

# 国企改革规划方案(精选6篇)

方案在解决问题、实现目标、提高组织协调性和执行力以及提高决策的科学性和可行性等方面都发挥着重要的作用。方案的制定需要考虑各种因素，包括资源的利用、时间的安排以及风险的评估等，以确保问题能够得到有效解决。以下是小编给大家介绍的方案范文的相关内容，希望对大家有所帮助。

## 国企改革规划方案篇一

自1978年改革开放以来，中国的经济实力和国际地位发生了翻天覆地的变化。而作为国家经济命脉的国有企业，在这个过程中扮演了重要角色。然而，随着市场经济的深入发展和全球化竞争的加剧，在保持国有企业主导地位的同时，如何提高效率、降低成本，成为了企业改革的紧迫问题。因此，大国企改革的进行不仅关系到企业自身，也是国家整体经济改革的重要方面。

### 第二段：深入剖析国企改革中的矛盾和局限

国企改革需要克服的困难包括：改革推进、政府管制尺度、企业控制等方面。首先，由于国企改革涉及政治和经济体制改革，就需要考虑到各方利益的平衡和权力分配的问题。其次，长期实践证明，政府对于国有企业的管理参与是必要的，但过度的干涉又会导致效率低下。因此，如何平衡政府和市场力量的关系，仍然是改革的一个棘手问题。最后，国资监管和企业经营权的配套制度建设还存在不足，企业自主权存在局限和滞后，这也限制了国企的发展和创新。

### 第三段：探讨改革中需要重视的几个方面

改革的过程不能忽略的方面包括：提高经营效率、优化股权

结构、强化企业创新。只有在保持企业活力的同时，才能进一步发扬国有企业的优势和特点。具体来说，国有企业需要加强内部治理和企业文化建设，打造责任明确、勇于创新的企业文化，培养有战斗力的员工队伍。此外，更合理的股权结构和激励机制，可以利于吸引更多社会资本的参与，避免单一股东的占比过高阻碍了企业的发展。

#### 第四段：引用实例或成功经验展示改革成效

改革的进行需要不断地借鉴其他国家的经验和思路，并将其融入自身的改革进程中。例如南京证券所与国家电力公司合作构建的“国家电力证券化协作平台”，既能有力促进了国有企业去杠杆化和精简，也推动了国资监管和社会资本运作相结合的创新模式，即便是有着充分竞争的金融领域，也展示了国企的国家使命和社会责任。

#### 第五段：总结改革的重要性及展望

最后，国有企业的改革，既是一个需要长时间的过程，也是一个不断摸索和探索的改革。改革必须发挥国资的优势，坚持市场化改革，使得企业能够满足市场需求，并继续发挥其在社会中的公共服务的角色。而现代企业制度的建设，也需要以改革创新为突破口，不断完善。进一步研究和发掘国企改革潜力，也能够促进在更广阔的领域，更加深入的全面改革。

## 国企改革规划方案篇二

同志们：

当前，我区国有企业改革正向纵深发展，改革工作取得了一些成绩，同时，一些深层次的矛盾和问题也逐渐显露，影响和制约着改革工作的健康发展。为总结改革工作的经验，分析存在的困难和问题，研究和部署下步工作，地委、行署决

定召开这次深化国有企业改革工作会议。根据会议的安排，下面我讲两点意见：

## 一、我区深化国有企业改革工作的基本情况

### (一)进展情况

按照省委、省政府要求和地委、行署深化国有企业改革的部署，我区列入新一轮深化改革的企业共171户，其中：工业企业87户，商贸企业74户，其它企业10户。171户企业中股份合作制企业57户，占33.3%；有限责任公司36户，占21.05%；股份有限公司2户，占1.17%；三资企业1户，占0.58%；没有进行产权制度改革的国有企业75户，占43.86%。在地委、行署的领导下，各县、各部门积极动员，开拓创新，相互配合，形成合力，我区深化国有企业改革的各项工作呈现整体推进，稳步发展的良好态势。

加强组织保障，各项工作全面铺开。按照地委、行署的统一部署，地、县分别通过各种形式及时传达学习有关政策方针，并成立了深化国企改革工作领导小组和专门的工作机构，明确各县县委书记为第一责任人，县长为直接责任人，分管副县长为具体责任人；明确地直企业主管部门领导为本系统深化改革的第一责任人，分管领导是具体责任人，确保深化国有企业改革工作落到实处。在相关部门的共同努力下，地委、行署出台了《中共地委地区行署关于深化国有企业改革的实施意见》(发〔〕25号)、《中共地委地区行署关于深化国有企业改革有关政策的补充规定》(发〔〕43号)两个文件，突出以产权制度改革为突破口，以“抓两头、带中间”为工作方法，以“民有民营”为改革的主要形式，以“国有经营性资产退出到位、调整劳动关系改变职工国有身份经济补偿到位、劣势企业退出市场到位”为重点，用两年时间完成深化国企改革任务。政策上重点对国有资产如何退出、调整劳动关系、改变职工身份的原则及职工安置办法、社会保险等方面作出明确规定。按照地委、行署的总体部署和“抓两头、

带中间、稳步推进、保证质量”的工作方略，地、县深化企业改革工作组联合对列入改革范围企业的现状进行深入的摸底调查，基本搞清了企业资产、人员、债务以及生产经营情况和改革成本的测算，基本做到家底清、情况实，在此基础上，一厂一策，认真研究制定深化改革具体工作方案。地县宣传部门通过广播、电视、报刊、杂志等传播媒体，多形式、多渠道广泛深入地宣传省委、省政府和地委、行署有关深化国企改革的方针政策，使全区改革工作得到社会各界的关心与支持，营造了一个较好的改革舆论氛围，为企业整体推进改革创造良好的社会环境；同时，地、县工作组、工作人员深入细致地做好职工的思想政治工作，充分发动企业广大干部职工参与深化企业改革工作，为扎实推进深化企业改革奠定良好的群众基础。

指导工作全面展开，改革工作迈出实质性步伐。为了促进深化改革工作有序开展，地委、行署从地直有关部门抽调了32人组成10个指导组，制定、完善了工作制度，分赴8县和地直企业进行为期4个月的深化国企改革指导，并重点抓10户试点企业深化改革工作；8县和地直企业主管部门共抽调了153人组成工作组，深入企业开展工作，对全区改革工作的推进发挥了积极作用。按地委、行署的统一部署，全区新一轮深化国企改革工作从去年8月开始启动，截止今年5月底，全区共有12户企业完成深化改革工作，占企业总户数的7.02%，其中：剥离重组1户、分离出售1户、关闭解散3户、个私企业收购3户、兼并1户、内部职工购买1户、经营者购买1户、经营集团持大股1户。12户企业共有在册职工2211人，其中：在职职工1929人、离退休282人，共安置职工xxxx人，支付经济补偿资金1475.62万元，有1622人实现再就业，就业率84.09%，自谋职业311人；有16户企业方案已批复正组织实施，占企业总户数的9.36%，其中：出售资产、民有民营10户，企业经营者个人或集团购买1户，关闭解散4户，引进战略合作伙伴1户；已拟定方案待批的有54户，占企业总户数的31.58%；方案未定的有89户，占企业总户数的52.05%。。

着力培育蔗糖支柱产业，推进国有企业的战略性重组。根据国家制糖业实行控制总量、调整结构、发展规模制糖的工作方针及地委、行署提出巩固和提升蔗糖产业，加快结构调整，整合蔗糖业，夯实原料基础，实现做大做强的要求，地委、行署决定加速区域糖业集团组建步伐，批准了《糖业(集团)有限责任公司组建方案》，经4户糖业有限责任公司股东会决议，共同发起组建糖业(集团)有限责任公司。目前集团公司按统一管理考核、统一经营决策实施运作，/榨季运行正常，效果良好。同时，以永甸糖厂为核心，兼并永康糖厂组建的永德糖业集团，以勐省糖司为核心，兼并糖厂组建的勐省糖业有限责任公司，按“九统一”进行运作，企业经营管理取得一定成效。

非公有制经济参与深化国企改革取得突破，部分行业或企业实现了国有资产退出到位。在进行国有企业产权制度改革的过程中，地委、行署高度重视非公经济参与国企改革工作，召开各类座谈会，通报深化国企改革的政策、目的、做法，一批非公有制企业通过各种方式参与国企改革有了新的突破。广西阳光公司控股的凤庆糖业集团公司以承担7000万元债务及职工的方式收购了云县糖厂的经营性资产，实现优势企业收购劣势企业的突破；广福药业公司董事长伍广明，以自然人的身份，承接资产、债务、人员，对地区制药厂实行整体兼并，并计划投资3200多万元，按gmp要求对药厂进行易地改造；地区冶炼厂国有资产出让给私营企业会泽东兴公司已进入实质性运作。至5月底止，全区共有13户非公经济企业收购兼并国有企业，其中，双江、耿马、镇康各1户，2户，5户，地直3户，共置换资产10169.88万元，收回资金4383万元，现金置换率43.1%，安置职工237人，实现再就业142人，就业率59.92%。

债务处置、职工安置取得新突破，劣势企业的关闭破产工作取得新进展。如何既妥善处置债务，又能筹措改革成本，妥善安置职工，地县都进行了有益的探索。县农资公司由于经营不善，长期亏损，严重资不抵债，负债率达160%，为盘活

存量资产，妥善分流安置职工，采取“关闭企业，保留牌子”的做法，经主要债权人农业银行向法院提出诉讼，法院裁决出售有效资产用其收益偿还债权人债务。县一中以365万元收购，其中285万元用于清偿债务，其余80万元资金用于职工安置，不足部分企业自筹，38名在职职工和22名离退休人员得到妥善安置。县油漆厂总负债480万元，由主要债权人中国银行提起诉讼，法院裁决以资产抵债，再由政府以80万元回购，向社会公开拍卖变现210.6万元，用以清偿债权和安置职工。

地直6户商业物资流动企业进入华融公司4942.8万元不良债务，行署经贸委组织6户企业与华融公司进行谈判，分三类情况进行处置。一类是企业资产有盘活空间和余地的企业，采取一次性现金回购了结债务。二类是企业没有偿债能力，采用部分有效资产“以资抵债”，其余资产变现安置职工的方式了结债务。三是企业既无偿债能力，又无进一步搞活可能的，采取依法破产的方式处置债务。

同时，我们也积极上报争取纸业有限责任公司政策性破产。目前，该企业已进入原国家经贸委政策性破产计划盘子，已按程序将该企业上报国务院。

加强试点企业改革的规范，力求以点带面、全面推进改革工作。按地委发〔〕25号、43号文件及地委、行署要求，8县和2个地直企业指导组各选1户企业进行改革试点。到目前，10户企业的试点方案经地区深化国有企业改革领导小组办公室进行审核把关，有9户企业经行署和有关县政府批复后组织实施；对文本不规范、不符合质量要求的云县贸易公司提出修改意见，退回云县企改办重新修改完善。10户试点企业中，商贸企业4户、工业企业6户，涉及总资产21306.96万元，总负债16222.55万元，平均资产负债率76.14%（最高的133%，最低的9.3%），在职职工883人，退休职工245人。改制形式为：整体对外出售6户，内部职工合伙购买1户，经营者个人购买1户，政府回购拍卖解散1户。目前已按规范要求完成改革工作

的有4户。

## (二) 主要经验

1. 认识到位，机构和措施落实。地县领导都高度重视国有企业改革工作，成立了领导小组和工作小组，抽调精干人员做好指导、协调工作，责任明确到人，措施具体得当，针对性、可操作性强，改革的各项工作收效较好。
2. 改革工作重点突出，循序推进。全区的改革工作始终坚持以产权制度改革为核心，以培育和壮大支柱产业，推进国有资产的`战略性重组和产业结构的战略性调整为重点，对各个企业的改革实行分类指导，在重点做好10户试点企业改革的同时，也制定相应改革方案整体推进整个改革工作。在工作中，遵循调查研究、制定和宣传政策、摸清家底、制定方案、试点示范带动的程序和方法，改革工作由浅而深，由表及里，由点到面循序推进。
3. 放手发展非公经济，吸引社会资本积极参与国有企业的产权制度改革。地县两级高度重视非公经济的发展以及非公经济在深化国有企业产权制度改革过程中的重要作用，积极营造环境，宣传改革的有关政策，树立起“让利”观念，充分发挥行政资源内引外联的强势，努力做好非公经济参与国有企业改革的联系协调服务工作，取得了明显成效。全区国有企业产权制度改革不断推进，所有制结构得到调整优化。

## (三) 存在的主要困难和问题

1. 思想观念和认识有差距。有个别县和职能部门，还不同程度存在着深化国企改革意识不强，责任感、紧迫感不足，对深化国企改革的艰巨性、复杂性、紧迫性认识还不到位等问题。“等靠要”思想还不同程度地存在，改革的办法不多，创新不够，突破不大的问题不容忽视。

2. 改革协调工作任务艰巨，难度较大。根据现行政策，职工调整劳动关系改变身份给予的经济补偿及劣势企业退出市场职工安置资金，全区人均以2万元计算，总数需3.5亿元左右。我区大部分企业资产质量差，招商引资吸引外来资本难度大，筹措能力有限，地县财政困难，拿不出过多的改革成本，导致职工调整劳动关系经济补偿无法按政策落实，向省政府及有关部门汇报衔接的工作任务相当繁重。

3. 国有企业战略性重组力度不够，严重制约着全区经济结构的调整优化。目前，全区正在着手准备蔗糖产业整合方案的实施工作，其它的茶叶企业、地方水电、建筑建材、交通运输等支柱产业或重点行业、企业的整合还未开展实质工作，不仅制约着我区支柱产业、后续产业的培育发展，也制约着全区经济结构的调整优化和国有资产质量的不断提高。

4. 全区改革进程很不平衡，尚未形成协调运作、整体推进的格局和氛围。我区深化国有企业改革工作总体上取得了不小的成绩，但仍有个别县、个部门和个别企业思想认识不到位，措施不力，改革工作进展迟缓，影响着全区工作的整体进度和整体质量。

5. 个别县、个别企业国有资产的退出存在较多障碍，通道不畅。一些长期亏损，资不抵债，扭亏无望的企业实施破产关闭的难度大，企业资产变现难，债务核销难，改革成本高，职工安置难，以致一些成熟的改制或破产，关闭等改革方案难以实施，困扰着我区中小企业的改革与发展。

6. 维稳工作压力较大。新一轮深化国企改革的核心是产权制度改革和调整职工劳动关系，在职工经济补偿方面，由于对政策的理解和认识的差异，企业历史遗留问题得不到妥善解决，由此引发的职工上访事件日益增多，维稳工作的压力很大。

## 二、下步改革的工作安排



## (一) 指导思想

全区深化国有企业改革必须坚持以党的精神和省委全会精神及地委扩大会议精神为指导，以产权制度改革为核心，以民有民营为方向，以实现国有经营性资产从一般性行业和领域基本退出为目标，进一步解放思想、与时俱进、开拓创新，增强深化国有企业改革的紧迫感和责任感，努力实现“三个到位”，妥善处理改革、发展、稳定的关系，扎实有效、全面有序地推进我区深化国有企业改革工作进程。

## (二) 目标任务

今年内，全区171户企业必须按地委、行署的部署基本完成深化国企改革任务，实现国有资产基本退出，骨干企业基本建立规范的现代企业制度，劣势企业基本退出市场，其他企业全面实现放开搞活，在职职工最大限度在本企业实现再就业；按照全区糖业整合试点方案，全面完成糖业整合年度工作目标，糖业股份有限公司挂牌运行；基本完成制茶、建材、地方水电、民爆器材和交通运输等行业整合调研及方案拟定工作。

## (三) 几点工作要求

新世纪之初，面对我国加入wto[]国家实施西部大开发战略带来的机遇和挑战，面对日趋激烈的市场竞争，如果我们不顺势而谋，在较短的时间内集中力量继续大力推进国有企业改革，我区国有企业的诸多深层次问题就会进一步显现，大部分企业就会在竞争中遭到淘汰，地委、行署确定的培育三大支柱产业和五大后续产业的战略目标就将难以实现，在小康社会建设进程中我们就要拖后腿，各方面工作也将越来越被动。因此，进一步深化国有企业改革，已成为我区经济工作的一项重要内容。各级各部门务必站在战略高度深刻认识深化国有企业改革的复杂性、必要性和紧迫性。下决心采取有力措施打好国有企业改革攻坚战。

一方面，国企改革的首要问题是产权制度改革，产权是国企改革最深层的东西，产权制度是改革能否见效的关键。要坚持以产权制度改革为核心，将糖业(集团)股份公司、滇红集团、习谦水泥有限责任公司、鑫圆锆业股份有限公司、供电有限责任公司、交通运输集团等企业列为全区重点骨干企业，为其发展创造良好的政策环境，要加大指导帮助企业深化产权制度改革、改制、重组力度，做到改制一户、规范一户、成功一户，力求在建立现代企业制度方面取得实质性进展，逐步建立起有效制衡的法人治理结构。对国有控股的企业也要全面深化人事制度、分配制度、用工制度的三项制度改革；要建立健全激励机制，把企业绩效同经营者的收入挂起钩来，逐步推行年薪制。可以采取企业资产增值分成、风险补偿收入、经营管理者经营管理能力折股收入等形式进行奖励。同时，对经营者实行严格的目标责任考核。

另一方面，要加速国有企业的战略性重组，大力推进支柱产业和优势产业的整合。要下决心采取兼并、收购、租赁等措施，对蔗糖、茶叶、地方水电、建材、民爆器材和交通运输等行业进行整合，采取果断措施，盘活存量资产、优化资源配置，促进各种资源向优势企业和优秀企业家集中，逐步形成与全区产业布局相配套，有核心竞争力和辐射带动作用，能够推动和加快地方工业化进程的企业集团。在积极开展蔗糖产业整合试点工作的同时，要抓紧茶叶、建材、地方水电、民爆器材、交通运输等行业整合方案的调研和论证工作。

各级各部门要切实加强领导，严格目标责任考核。地县深化国有企业改革领导小组要按照地委、行署的要求，不断总结前段工作，研究部署下步工作，落实工作人员，确保年内全面完成中小企业改革工作。同时，要建立目标考核制度，层层落实责任。由地区深化国企改革领导小组按进度检查考核，对改革工作规范、质量高、效果好的要及时总结推广，加大宣传力度；对深化企业改革进展迟缓、工作不力、或因工作粗糙、方法简单，造成不良影响的，要追究主要领导和分管领导责任，严重的对分管领导进行必要的组织调整。

## 2. 要突出重点，整体推进国有企业改革工作

蔗糖产业是我区重要的支柱产业，全区65万蔗农、5000多糖厂职工、近1/3的财税收入都依赖于糖产业的发展，蔗糖产业发展的成败涉及到政府、财政、金融、企业、农民以及其它各方面利益，深化制糖企业改革的任务艰巨。今年，省委、省政府徐省长先后到调研，将我区蔗糖产业的整合工作列为全省试点，明确指示要支持糖业整合试点工作，我区制糖企业深化改革工作面临着千载难逢的良好机遇。根据省委、省政府的安排部署，地委、行署多次研究糖业整合工作、制定了实施方案并积极向省政府有关部门汇报衔接，整合工作实施方案报经省政府批准后即可启动实施。目前，行署已经成立了蔗糖产业整合工作领导小组，负责领导和协调整合工作；行署还决定从相关部门抽调精干工作人员组成工作组，负责联系协调糖业整合实施过程中的专项工作。下半年各县、各部门要按照地委行署的要求把主要工作精力投入到蔗糖产业整合的实施工作上来，狠抓各项措施的落实，积极开展蔗糖产业整合的各项工作，确保今年10月底前完成糖业(集团)股份有限公司的规范组建，完成整合和深化企业内部改革的各项任务，年底，新企业内部按新机制进行运作。

在深化制糖企业改革的过程中，要认真总结经营性国有资本有序退出和建立现代企业制度的基本经验和工作方法，逐步推开到其它行业和领域，带动其它国有企业的改革工作，从整体上推进我区的改革工作，确保实现地委、行署既定的改革目标。

## 3. 要积极寻求战略合作伙伴，求得改革的新突破

一个较好的战略合作伙伴可以带动一个县、一个地区搞活国有企业，培育和壮大支柱产业，调整和优化产业结构，从而促进地方经济加快发展。在国有企业改革工作中，我们要按照地委、行署的要求，牢固树立敢想大思路、敢动大手笔、敢创大家业的主体意识，营造环境，按照公开、公平、公正

的原则，积极寻求资本实力较强，策划实力较强，调控和实施实力较强的战略合作伙伴参与我区国企改革工作，借外力来加速自身的发展，不断吸引外来的战略合作伙伴参与全区的经济建设。

当前，我区正在协调争取中国铝业公司电解铝项目，该项目的建设有利于充分发挥我区水电资源优势，带动交通运输业和相关服务加快发展，增加就业，促进地方财税增收，对于改变我区工业发展滞后、支柱产业单一的落后状况意义重大。此外，我们也在积极筹备糖业产业的整合工作，准备以兼并、收购、租赁、联合、资产划转等方式与省内外一家或多家实力雄厚的企业进行合作，促使制糖企业资源向优势企业和优秀企业家集中，形成核心竞争能力强，能发挥主导带动作用的企业集团，提高产业集中度，实现制糖行业的低成本扩张、超常规发展，实现蔗糖支柱产业做大做强的目标。

#### 4. 要更加重视非公经济的发展，积极支持其参与国有企业改革工作

今年召开的地委扩大会议明确要求，要公开地、有序地、有效率地放开放活国有中小企业，主要用破产、拍卖的方式加速改革；扶持10—15户成长型的民营企业作为产业化龙头，相应集中计划、财政、税务、金融、社保等手段，系统地形成激励政策予以重点扶持，营造宽松、和谐、健康的发展环境。我们要按照地委的这一要求，以相关政策聚焦的形式，在非公经济的用地审批、融资担保、技改贴息等项目上予以优先考虑，在行政审批制度改革中为非公经济的发展开辟“绿色通道”，提高行政效率，送政策、送服务到企业，支持、扶持、引导非公经济更快、更好地发展。在国有企业产权制度改革过程中，通过改制、改组，使中小企业逐步从竞争领域中退出来，为非公经济发展留下空间。使非公经济能够通过买断、租赁、兼并、股权转化、资金划拨等方式融入到国有企业改革中来，充分发挥非公经济机制和管理灵活有效的优势，盘活现有的国有资产存量，形成经济发展的增量，从而

为创新体制、机制，优化产业布局和调整经济结构奠定基础。

## 5. 要加速政府职能的转变，为深化国有企业改革创造良好的外部环境

全国人大会议明确提出了政府的职能是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，这既是我国发展社会主义市场经济的客观要求，也是我国加入世贸组织后加快发展的必然趋势。在新一轮深化国有企业改革的过程中，政府的职能必须由计划经济体制下的直接干预企业的生产经营活动逐步地转变到致力于改善发展环境、完善和制定政策、健全和维护健康有序的经济秩序上来。要进一步理顺政府对企业的管理体制，继续推行政企分开；政府部门要学会更多地运用经济的、法律的、价格的手段而非行政的手段进行宏观调控，大量的行业管理、行业服务和社会监督职能交由市场化运作的健全的社会中介服务体系专门承担。政府要做好各方面的协调、服务工作，完善政策措施，规范市场经济秩序，监督市场竞争主体按法律、法规依法经营，惩治违法经营者，营造一个企业能够健康发展的公平、公开、公正、透明的外部环境。同时，政府部门要正确引导舆论导向，对改革政策要大张旗鼓地宣传，对改革工作的新经验、新方法要及时总结宣传，以典型示范和引导改革工作逐步深入；通过积极营造良好的舆论氛围，鼓励、吸引和带动区内外的战略投资者参与我区国有企业改革，在全社会范围内形成理解、支持改革、参与和配合改革的合力和深化国有企业改革的攻坚态势。

同志们，我区深化国有企业改革工作时间紧迫、任务艰巨，改革的成败和改革的成果是检验我区各级党委、政府是否有驾驭经济全局的真本事、是否对一个地方经济长期发展负责的具体标准，是检验我们站在何种立场、在什么水平上学习实践“三个代表”重要思想和学习贯彻“精神的重要衡量标准，让我们积极行动起来，求真务实，团结协作，不断深化我区国有企业的各项改革，为加速全区小康社会建设不懈努力。

# 国企改革领导讲话2

## 国企改革规划方案篇三

国企改革是近期市场处于“风口”的板块，兴业证券认为2015年国企改革有望明显加速，并对各行业国企改革逻辑进行了详细梳理，具体建议如下：

### 1. 交通运输

主线一：集团剩余资产注入上市公司。建议关注上海机场(600009)和申通地铁(600834)的资产注入或置换，其他“大集体、小公司”类上市公司还包括象屿股份(600057)和中储股份(600787)。

主线二：集团旗下资产置换、重组、业务层面整合，提高效率与协同性。上海交运国资旗下公司业务有所重复需要整合，以及中海集团旗下资源的整合。

主线三：引入战略投资者，治理结构、激励机制完善：中储股份、上港集团(600018)、华贸物流(603128)。

### 2. 传媒

建议关注两个方向：

(1) 传统媒体拥抱互联网新媒体；

(2) 百视通(600637)、东方明珠(600832)吸收合并，上海文广资产注入树立广电行业改革和资本化标杆。

### 3. 钢铁

有资产证券化预期的企业。

被列入首批试点改革的钢铁企业包括：新兴铸管(000778)、河北钢铁(000709)、三钢闽光(002110)、华菱钢铁(000932)、酒钢宏兴(600307)、安阳钢铁(600569)。

#### 4. 环保

中山公用(000685)引入复星集团作为战略投资者，打开公司地方国企混合所有制改革和外延式并购发展预期空间。

#### 5. 建筑

国有资产的整体上市，预期的个股包括：山东路桥(000498)、隧道股份(600820)、安徽水利(600502)。

#### 6. 建材

两大主线值得关注

主线一：混合所有制、激励机制改革。建议关注中国建筑材料集团公司旗下a股上市公司，集团混合所有制改造首先在方兴科技(600552)(集团孙公司)落地，潜在受益标的包括中国玻纤(600176)、北新建材(000786)、洛阳玻璃(600876)、瑞泰科技(002066)；地方国资建议积极关注亚泰集团(600881)、金隅股份(601992)、冀东水泥(000401)。

主线二：盘活存量资产/资产重估：中建材集团旗下资产丰富，整合进程或已开启，洛阳玻璃与控股股东进行资产置换；亚泰集团加速转型医药产业，旗下资产存在重估机会。

#### 7. 食品饮料

预期改革公司中的泸州老窖(000568)、贵州茅台(600519)、老白干酒(600559)、沱牌舍得(600702)已有实际性进展，酒鬼酒(000799)仍有想象空间。

## 8. 社会服务业

建议关注桂林旅游(000978)、东方宾馆(000524)、首旅酒店(600258)、全聚德、金陵饭店(601007)。

## 9. 银行

浦发银行(600000)、华夏银行(600015)、交通银行。

[国企改革概念股名单]

## 国企改革规划方案篇四

16日上午，国务院总理在人民大会堂三楼金色大厅会见采访十二届全国人大四次会议的中外记者，并回答记者提问。

养老金一直是社会公众关注的热点话题，有记者提问，现在有些地方的养老金发放已经出现困难，一些市县在靠贷款发放养老金。对此，表示，老有所养不会、也绝不能是一句空话。

2019年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国两会上，延迟退休、社保、医疗、扶贫、学前教育等一系列与百姓息息相关的民生任务时间表有望得以明确。

提交审议的中央和地方预算草案报告中提出，自2019年1月起，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。

“去年6对12家中央企业重组，效果不错。今年我们会加大力度进一步推动中央企业的调整重组，优化布局结构。”国资委主任肖亚庆12日在两会期间的新闻发布会上说。

他同时表示，国资委在完成国有企业功能界定和分类外，还将进一步加大公司制和股份制改革力度，推进规范董事会建



设，加大股权多元化，包括积极推进发展混合所有制经济等。值得注意的是，今年国资委还将进一步完善文件体系，同时研究一些规范性文件，助力推进国企改革的继续深化。

3月14日，中国保险行业协会(以下简称：“中保协”)发布“2019年度中国保险风险典型案例”。其中，财产险、人身险各占10例。典型案例中，理赔数额最大的17.3亿元。

具体来看，财产险方面，据平安产险理赔部总经理黄凯英介绍，贴近民生保障类型的典型案例有三个，分别为西藏农牧民住房尼泊尔地震受损重大理赔案、贵州毕节重特大交通事故快速理赔案及宁波市公共巨灾保险台风理赔案。

近日，银监会发布《关于银行业打击治理电信网络新型违法犯罪有关工作事项的通知》(银监发〔2019〕48号)，对银行业打击治理电信网络新型违法犯罪工作进行了全面部署。48号文提到，要严格限制开卡数量。同一商业银行为同一客户开立借记卡原则上不得超过4张。

近期福建、甘肃等省推出国企改革方案，让明确出台地方国企改革方案的省市(区)增至25个。整体来看，各地改革方案与国企改革中央顶层设计“定调”一致，均以实现混合所有制为旗帜和目标，涉及国有资本结构调整、产权制度、公司治理制度、企业分类监管等多个方面。而多数地区的方案均明确提出将探索实行员工持股，同时薪酬制度改革也是各地国企改革方案中的重点内容之一。

3月16日，全国两会落下帷幕。同一天，福建省委省政府出台了《关于深化国有企业改革的实施意见》，全文约1万字，打响了两会后地方国企改革的“第一枪”。近期，甘肃也出台了深化国有企业改革的实施意见，明确了本省国企改革的时间表和路线图。

中新网报道称，据不完全统计，目前至少已有上海、山东、

江苏、浙江、云南、湖南、重庆、天津、四川、湖北、江西、山西、青海、北京、广东、河南、辽宁、广西、宁夏、黑龙江、河北、吉林、内蒙古、甘肃、福建等25个省市(区)明确出台了国企改革方案。

总体来看，各地改革方案与xx届三中全会以及去年9月发布的国企改革中央顶层设计“定调”一致，均以实现混合所有制为旗帜和目标，涉及国有资本结构调整、产权制度、公司治理制度、企业分类监管等多个方面。

### 多地提出改革硬指标

较之以往，本轮改革时间表较为明确，并提出不少具体的硬性指标。同时一个显著特点是，发达地区更为强调提升企业参与国际竞争的能力、优化国有资本布局，欠发达地区更强调国有资本收益性、对资本证券化率有一定要求。

在已经公布的改革方案中，已有超过十省市明确了混合所有制改革的具体时间和指标，广东提出2019年混合所有制企业数超70%；重庆提出3-5年三分之二国企将发展成混合所有制；甘肃提出到2020年国有经济中混合所有制比重达到60%左右；江西则提出5年内混合所有制经济要占国资的70%。

国有资本布局方面，北京提出到2020年，80%以上的国有资本集中到提供公共服务等领域，还强调城市公共服务类和特殊功能类企业中的国有资本占到国有资本总量的60%以上。天津则更进一步，提出到2019年底，天津90%的国有资本聚集到重要行业和关键领域，国有资本布局聚集在40个行业左右。

国有资本证券化率方面，已有15个省市提出明确的比例指标。例如，湖北提出到2020年力争将全省国有资本证券化率提高到50%；重庆则计划用3-5年左右，推进20家重点国企整体上市，80%以上的竞争类国有企业国有资本实现证券化。

## 多数提出员工持股试点

或许是直接涉及职工切身利益，国企改革中的员工持股问题备受关注。

据中新网报道，多数地区的方案均明确提出将探索实行员工持股。如，甘肃提出，选择部分符合条件的省属国有企业开展员工持股试点。员工持股主要采取增资扩股、出资新设等方式，员工有“真金白银”投入，企业增加资本金规模。

一些地区明确了员工持股试点的时间表。河北提出，按照“试点先行、优选对象、严格规范”的要求，选择若干人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业开展员工持股试点。2019年底前，完成试点方案制定工作，2019年基本完成试点工作。

事实上，根据上月25日披露的国有企业“十项改革试点”落实计划，员工持股也是一项重要试点内容。根据该项计划，今年将在中央企业层面选择10户子企业，指导各省市分别选择10户企业开展试点，中央一级企业暂不开展员工持股试点。持股员工应是在关键岗位工作并对公司经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干。相关文件印发后，将正式启动首批试点。试点将从企业类型、出资入股方式、定价机制、动态调整机制、股权管理方式、持股方式等不同角度探索员工持股的有效模式。

## 薪酬改革是焦点

中新网报道称，薪酬制度改革也是各地国企改革方案中的重点内容之一。湖北提出，对组织任命的企业领导人员，合理确定并严格规范其薪酬水平；对市场上公开招聘的企业领导人员，其薪酬水平参考人才市场价位协商确定。

福建也明确，对各级党委和政府及其所属有关部门任命的国

有企业领导人员，严格规范薪酬结构，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入水平。对通过市场化选聘的职业经理人，其薪酬结构和水平由董事会按照市场化薪酬分配机制确定。

河北提出，各地应根据当地工资水平加强国有企业负责人薪酬管理，国有企业负责人任期激励收入要按照5：3：2的比例分三年发放，国有企业内部不得为负责人发放各种名义的奖金及实物奖励。

## 国企改革规划方案篇五

随着中国经济的快速发展，大国企的改革成为了社会关注的焦点。作为国家的重要组成部分，大国企关系着国民经济的发展和国家的强大。大国企改革的开展，将推动中国经济的升级和转型，为实现中华民族的伟大复兴奠定基础。在参与大国企改革的工作中，我获得了一些心得和体会。

### 第二段：理解大国企改革的意义

在开展大国企改革的过程中，我们需要深刻理解这一行动的意义。改革的根本目的是为了加强企业的生命力，使其更好地服务于国家和人民。在此基础上，我们需要将利益最大化作为出发点与原则，充分运用市场机制实现效益最大化，使大国企能够更好地发挥其应有的作用。

### 第三段：拥抱变革并深化改革

大国企的改革是一个充满挑战的过程，需要我们拥有开拓创新的精神和积极进取的态度。改革也需要我们不断深化，推陈出新，不断更新理念和区别重要性，推动变革走向持续发展，创造出更多优秀的业绩，使企业更好地走向市场和增强市场竞争力。

## 第四段：企业文化的重要性

大国企的改革也需要我们注意企业文化的重要性。文化是企业的灵魂，它能够为企业定位战略，提高员工品格素质，激励员工的创新创造和团队的凝聚力，实现企业长远发展。我们需要理解企业文化在改革中的价值，并在制定企业文化的过程中，注重以市场为导向，避免过于强调传统与体制，在全体员工中营造一种积极向上的文化氛围。

## 第五段：加强与合作和发展

改革只有在共识和合作的基础之上才能成功，在企业提高自身竞争力的同时，需要与其他企业、政府、社会合作，实现共赢。我们应当加强产业互动，形成合作共同体，提升产业规模效应和竞争能力，从而进一步提高整个国家的经济水平。

结语：

大国企改革的过程中，我们需要一直保持风骨，在改革前沿中思考问题，进一步实行市场经济，拥抱变革，不断深化改革，注重企业文化，加强产业合作，促进国家的快速发展。通过改革不断提升企业的核心竞争力和综合竞争力，实现企业与国家共同发展。这将是一个长期的过程，在改革实践中我们不断摸索与总结，才能将大国企改革推向更高更远的领域。

## 国企改革规划方案篇六

同志们：

当前，我区国有企业改革正向纵深发展，改革工作取得了一些成绩，同时，一些深层次的矛盾和问题也逐渐显露，影响和制约着改革工作的健康发展。为总结改革工作的经验，分

析存在的困难和问题，研究和部署下步工作，地委、行署决定召开这次深化国有企业改革工作会议。根据会议的安排，下面我讲两点意见：

## 一、我区深化国有企业改革工作的基本情况

### (一)进展情况

按照省委、省政府要求和地委、行署深化国有企业改革的部署，我区列入新一轮深化改革的企业共171户，其中：工业企业87户，商贸企业74户，其它企业10户。171户企业中股份合作制企业57户，占33.3%；有限责任公司36户，占21.05%；股份有限公司2户，占1.17%；三资企业1户，占0.58%；没有进行产权制度改革的国有企业75户，占43.86%。在地委、行署的领导下，各县、各部门积极动员，开拓创新，相互配合，形成合力，我区深化国有企业改革的各项工作呈现整体推进，稳步发展的良好态势。

加强组织保障，各项工作全面铺开。按照地委、行署的统一部署，地、县分别通过各种形式及时传达学习有关政策方针，并成立了深化国企改革工作领导小组和专门的工作机构，明确各县县委书记为第一责任人，县长为直接责任人，分管副县长为具体责任人；明确地直企业主管部门领导为本系统深化改革的第一责任人，分管领导是具体责任人，确保深化国有企业改革工作落到实处。在相关部门的共同努力下，地委、行署出台了《中共地委地区行署关于深化国有企业改革的实施意见》(发〔〕25号)、《中共地委地区行署关于深化国有企业改革有关政策的补充规定》(发〔〕43号)两个文件，突出以产权制度改革为突破口，以“抓两头、带中间”为工作方法，以“民有民营”为改革的主要形式，以“国有经营性资产退出到位、调整劳动关系改变职工国有身份经济补偿到位、劣势企业退出市场到位”为重点，用两年时间完成深化国企改革任务。政策上重点对国有资产如何退出、调整劳动关系、改变职工身份的原则及职工安置办法、社会保险等方

面作出明确规定。按照地委、行署的总体部署和“抓两头、带中间、稳步推进、保证质量”的工作方略，地、县深化企业改革工作组联合对列入改革范围企业的现状进行深入的摸底调查，基本搞清了企业资产、人员、债务以及生产经营情况和改革成本的测算，基本做到家底清、情况实，在此基础上，一厂一策，认真研究制定深化改革具体工作方案。地县宣传部门通过广播、电视、报刊、杂志等传播媒体，多形式、多渠道广泛深入地宣传省委、省政府和地委、行署有关深化国企改革的方针政策，使全区改革工作得到社会各界的关心与支持，营造了一个较好的改革舆论氛围，为企业整体推进改革创造良好的社会环境；同时，地、县工作组、工作人员深入细致地做好职工的思想政治工作，充分发动企业广大干部职工参与深化企业改革工作，为扎实推进深化企业改革奠定良好的群众基础。

指导工作全面展开，改革工作迈出实质性步伐。为了促进深化改革工作有序开展，地委、行署从地直有关部门抽调了32人组成10个指导组，制定、完善了工作制度，分赴8县和地直企业进行为期4个月的深化国企改革指导，并重点抓10户试点企业深化改革工作；8县和地直企业主管部门共抽调了153人组成工作组，深入企业开展工作，对全区改革工作的推进发挥了积极作用。按地委、行署的统一部署，全区新一轮深化国企改革工作从去年8月开始启动，截止今年5月底，全区共有12户企业完成深化改革工作，占企业总户数的7.02%，其中：剥离重组1户、分离出售1户、关闭解散3户、个私企业收购3户、兼并1户、内部职工购买1户、经营者购买1户、经营集团持大股1户。12户企业共有在册职工2211人，其中：在职职工1929人、离退休282人，共安置职工x人，支付经济补偿资金1475.62万元，有1622人实现再就业，就业率84.09%，自谋职业311人；有16户企业方案已批复正组织实施，占企业总户数的9.36%，其中：出售资产、民有民营10户，企业经营者个人或集团购买1户，关闭解散4户，引进战略合作伙伴1户；已拟定方案待批的有54户，占企业总户数的31.58%；方案未定的有89户，占企业总户数的52.05%。。

着力培育蔗糖支柱产业，推进国有企业的战略性重组。根据国家制糖业实行控制总量、调整结构、发展规模制糖的工作方针及地委、行署提出巩固和提升蔗糖产业，加快结构调整，整合蔗糖业，夯实原料基础，实现做大做强的要求，地委、行署决定加速区域糖业集团组建步伐，批准了《糖业(集团)有限责任公司组建方案》，经4户糖业有限责任公司股东会决议，共同发起组建糖业(集团)有限责任公司。目前集团公司按统一管理考核、统一经营决策实施运作，/榨季运行正常，效果良好。同时，以永甸糖厂为核心，兼并永康糖厂组建的永德糖业集团，以勐省糖司为核心，兼并糖厂组建的勐省糖业有限责任公司，按“九统一”进行运作，企业经营管理取得一定成效。

非公有制经济参与深化国企改革取得突破，部分行业或企业实现了国有资产退出到位。在进行国有企业产权制度改革的过程中，地委、行署高度重视非公经济参与国企改革工作，召开各类座谈会，通报深化国企改革的政策、目的、做法，一批非公有制企业通过各种方式参与国企改革有了新的突破。广西阳光公司控股的凤庆糖业集团公司以承担7000万元债务及职工的方式收购了云县糖厂的经营性资产，实现优势企业收购劣势企业的突破；广福药业公司董事长伍广明，以自然人的身份，承接资产、债务、人员，对地区制药厂实行整体兼并，并计划投资3200多万元，按gmp要求对药厂进行易地改造；地区冶炼厂国有资产出让给私营企业会泽东兴公司已进入实质性运作。至5月底止，全区共有13户非公经济企业收购兼并国有企业，其中，双江、耿马、镇康各1户，2户，5户，地直3户，共置换资产10169.88万元，收回资金4383万元，现金置换率43.1%，安置职工237人，实现再就业142人，就业率59.92%。

债务处置、职工安置取得新突破，劣势企业的关闭破产工作取得新进展。如何既妥善处置债务，又能筹措改革成本，妥善安置职工，地县都进行了有益的探索。县农资公司由于经营不善，长期亏损，严重资不抵债，负债率达160%，为盘活



存量资产，妥善分流安置职工，采取“关闭企业，保留牌子”的做法，经主要债权人农业银行向法院提出诉讼，法院裁决出售有效资产用其收益偿还债权人债务。县一中以365万元收购，其中285万元用于清偿债务，其余80万元资金用于职工安置，不足部分企业自筹，38名在职职工和22名离退休人员得到妥善安置。县油漆厂总负债480万元，由主要债权人中国银行提起诉讼，法院裁决以资产抵债，再由政府以80万元回购，向社会公开拍卖变现210.6万元，用以清偿债权和安置职工。

地直6户商业物资流动企业进入华融公司4942.8万元不良债务，行署经贸委组织6户企业与华融公司进行谈判，分三类情况进行处置。一类是企业资产有盘活空间和余地的企业，采取一次性现金回购了结债务。二类是企业没有偿债能力，采用部分有效资产“以资抵债”，其余资产变现安置职工的方式了结债务。三是企业既无偿债能力，又无进一步搞活可能的，采取依法破产的方式处置债务。

同时，我们也积极上报争取纸业有限责任公司政策性破产。目前，该企业已进入原国家经贸委政策性破产计划盘子，已按程序将该企业上报国务院。

加强试点企业改革的规范，力求以点带面、全面推进改革工作。按地委发〔〕25号、43号文件及地委、行署要求，8县和2个地直企业指导组各选1户企业进行改革试点。到目前，10户企业的试点方案经地区深化国有企业改革领导小组办公室进行审核把关，有9户企业经行署和有关县政府批复后组织实施；对文本不规范、不符合质量要求的云县贸易公司提出修改意见，退回云县企改办重新修改完善。10户试点企业中，商贸企业4户、工业企业6户，涉及总资产21306.96万元，总负债16222.55万元，平均资产负债率76.14%（最高的133%，最低的9.3%），在职职工883人，退休职工245人。改制形式为：整体对外出售6户，内部职工合伙购买1户，经营者个人购买1户，政府回购拍卖解散1户。目前已按规范要求完成改革工作

的有4户。

## (二) 主要经验

1. 认识到位，机构和措施落实。地县领导都高度重视国有企业改革工作，成立了领导小组和工作小组，抽调精干人员做好指导、协调工作，责任明确到人，措施具体得当，针对性、可操作性强，改革的各项工作收效较好。

2. 改革工作重点突出，循序推进。全区的改革工作始终坚持以产权制度改革为核心，以培育和壮大支柱产业，推进国有资产的战略性重组和产业结构的战略性调整为重点，对各个企业的改革实行分类指导，在重点做好10户试点企业改革的同时，也制定相应改革方案整体推进整个改革工作。在工作中，遵循调查研究、制定和宣传政策、摸清家底、制定方案、试点示范带动的程序和方法，改革工作由浅而深，由表及里，由点到面循序推进。

3. 放手发展非公经济，吸引社会资本积极参与国有企业的产权制度改革。地县两级高度重视非公经济的发展以及非公经济在深化国有企业产权制度改革过程中的重要作用，积极营造环境，宣传改革的有关政策，树立起“让利”观念，充分发挥行政资源内引外联的强势，努力做好非公经济参与国有企业改革的联系协调服务工作，取得了明显成效。全区国有企业产权制度改革不断推进，所有制结构得到调整优化。

## (三) 存在的主要困难和问题

1. 思想观念和认识有差距。有个别县和职能部门，还不同程度存在着深化国企改革的认识不强，责任感、紧迫感不足，对深化国企改革的艰巨性、复杂性、紧迫性认识还不到位等问题。“等靠要”思想还不同程度地存在，改革的办法不多，创新不够，突破不大的问题不容忽视。

2. 改革协调工作任务艰巨，难度较大。根据现行政策，职工调整劳动关系改变身份给予的经济补偿及劣势企业退出市场职工安置资金，全区人均以2万元计算，总数需3.5亿元左右。我区大部分企业资产质量差，招商引资吸引外来资本难度大，筹措能力有限，地县财政困难，拿不出过多的改革成本，导致职工调整劳动关系经济补偿无法按政策落实，向省政府及有关部门汇报衔接的工作任务相当繁重。

3. 国有企业战略性重组力度不够，严重制约着全区经济结构的调整优化。目前，全区正在着手准备蔗糖产业整合方案的实施工作，其它的茶叶企业、地方水电、建筑建材、交通运输等支柱产业或重点行业、企业的整合还未开展实质工作，不仅制约着我区支柱产业、后续产业的培育发展，也制约着全区经济结构的调整优化和国有资产质量的不断提高。

4. 全区改革进程很不平衡，尚未形成协调运作、整体推进的格局和氛围。我区深化国有企业改革工作总体上取得了不小的成绩，但仍有个别县、个部门和个别企业思想认识不到位，措施不力，改革工作进展迟缓，影响着全区工作的整体进度和整体质量。

5. 个别县、个别企业国有资产的退出存在较多障碍，通道不畅。一些长期亏损，资不抵债，扭亏无望的企业实施破产关闭的难度大，企业资产变现难，债务核销难，改革成本高，职工安置难，以致一些成熟的改制或破产，关闭等改革方案难以实施，困扰着我区中小企业的改革与发展。

6. 维稳工作压力较大。新一轮深化国企改革的核心是产权制度改革和调整职工劳动关系，在职工经济补偿方面，由于对政策的理解和认识的差异，企业历史遗留问题得不到妥善解决，由此引发的职工上访事件日益增多，维稳工作的压力很大。

## 二、下步改革的工作安排

## (一) 指导思想

全区深化国有企业改革必须坚持以党的精神和省委全会精神及地委扩大会议精神为指导，以产权制度改革为核心，以民有民营为方向，以实现国有经营性资产从一般性行业和领域基本退出为目标，进一步解放思想、与时俱进、开拓创新，增强深化国有企业改革的紧迫感和责任感，努力实现“三个到位”，妥善处理改革、发展、稳定的关系，扎实有效、全面有序地推进我区深化国有企业改革工作进程。

## (二) 目标任务

今年内，全区171户企业必须按地委、行署的部署基本完成深化国企改革任务，实现国有资产基本退出，骨干企业基本建立规范的现代企业制度，劣势企业基本退出市场，其他企业全面实现放开搞活，在职职工最大限度在本企业实现再就业；按照全区糖业整合试点方案，全面完成糖业整合年度工作目标，糖业股份有限公司挂牌运行；基本完成制茶、建材、地方水电、民爆器材和交通运输等行业整合调研及方案拟定工作。

## (三) 几点工作要求

新世纪之初，面对我国加入wto[]国家实施西部大开发战略带来的机遇和挑战，面对日趋激烈的市场竞争，如果我们不顺势而谋，在较短的时间内集中力量继续大力推进国有企业改革，我区国有企业的诸多深层次问题就会进一步显现，大部分企业就会在竞争中遭到淘汰，地委、行署确定的培育三大支柱产业和五大后续产业的战略目标就将难以实现，在小康社会建设进程中我们就要拖后腿，各方面工作也将越来越被动。因此，进一步深化国有企业改革，已成为我区经济工作的一项重要内容。各级各部门务必站在战略高度深刻认识深化国有企业改革的复杂性、必要性和紧迫性。下决心采取有力措施打好国有企业改革攻坚战。

一方面，国企改革的首要问题是产权制度改革，产权是国企改革最深层的东西，产权制度是改革能否见效的关键。要坚持以产权制度改革为核心，将糖业(集团)股份公司、滇红集团、习谦水泥有限责任公司、鑫圆锆业股份有限公司、供电有限责任公司、交通运输集团等企业列为全区重点骨干企业，为其发展创造良好的政策环境，要加大指导帮助企业深化产权制度改革、改制、重组力度，做到改制一户、规范一户、成功一户，力求在建立现代企业制度方面取得实质性进展，逐步建立起有效制衡的法人治理结构。对国有控股的企业也要全面深化人事制度、分配制度、用工制度的三项制度改革；要建立健全激励机制，把企业绩效同经营者的收入挂起钩来，逐步推行年薪制。可以采取企业资产增值分成、风险补偿收入、经营管理者经营管理能力折股收入等形式进行奖励。同时，对经营者实行严格的目标责任考核。

另一方面，要加速国有企业的战略性重组，大力推进支柱产业和优势产业的整合。要下决心采取兼并、收购、租赁等措施，对蔗糖、茶叶、地方水电、建材、民爆器材和交通运输等行业进行整合，采取果断措施，盘活存量资产、优化资源配置，促进各种资源向优势企业和优秀企业家集中，逐步形成与全区产业布局相配套，有核心竞争力和辐射带动作用，能够推动和加快地方工业化进程的企业集团。在积极开展蔗糖产业整合试点工作的同时，要抓紧茶叶、建材、地方水电、民爆器材、交通运输等行业整合方案的调研和论证工作。

各级各部门要切实加强领导，严格目标责任考核。地县深化国有企业改革领导小组要按照地委、行署的要求，不断总结前段工作，研究部署下步工作，落实工作人员，确保年内全面完成中小企业改革工作。同时，要建立目标考核制度，层层落实责任。由地区深化国企改革领导小组按进度检查考核，对改革工作规范、质量高、效果好的要及时总结推广，加大宣传力度；对深化企业改革进展迟缓、工作不力、或因工作粗糙、方法简单，造成不良影响的，要追究主要领导和分管领导责任，严重的对分管领导进行必要的组织调整。

## 2. 要突出重点，整体推进国有企业改革工作

蔗糖产业是我区重要的支柱产业，全区65万蔗农、5000多糖厂职工、近1/3的财税收入都依赖于糖产业的发展，蔗糖产业发展的成败涉及到政府、财政、金融、企业、农民以及其它各方面利益，深化制糖企业改革的任务艰巨。今年，省委、省政府徐省长先后到调研，将我区蔗糖产业的整合工作列为全省试点，明确指示要支持糖业整合试点工作，我区制糖企业深化改革工作面临着千载难逢的良好机遇。根据省委、省政府的安排部署，地委、行署多次研究糖业整合工作、制定了实施方案并积极向省政府有关部门汇报衔接，整合工作实施方案报经省政府批准后即可启动实施。目前，行署已经成立了蔗糖产业整合工作领导小组，负责领导和协调整合工作；行署还决定从相关部门抽调精干工作人员组成工作组，负责联系协调糖业整合实施过程中的专项工作。下半年各县、各部门要按照地委行署的要求把主要工作精力投入到蔗糖产业整合的实施工作上来，狠抓各项措施的落实，积极开展蔗糖产业整合的各项工作，确保今年10月底前完成糖业(集团)股份有限公司的规范组建，完成整合和深化企业内部改革的各项任务，年底，新企业内部按新机制进行运作。

在深化制糖企业改革的过程中，要认真总结经营性国有资本有序退出和建立现代企业制度的基本经验和工作方法，逐步推开到其它行业和领域，带动其它国有企业的改革工作，从整体上推进我区的改革工作，确保实现地委、行署既定的改革目标。

## 3. 要积极寻求战略合作伙伴，求得改革的新突破

一个较好的战略合作伙伴可以带动一个县、一个地区搞活国有企业，培育和壮大支柱产业，调整和优化产业结构，从而促进地方经济加快发展。在国有企业改革工作中，我们要按照地委、行署的要求，牢固树立敢想大思路、敢动大手笔、敢创大家业的主体意识，营造环境，按照公开、公平、公正

的原则，积极寻求资本实力较强，策划实力较强，调控和实施实力较强的战略合作伙伴参与我区国企改革工作，借外力来加速自身的发展，不断吸引外来的战略合作伙伴参与全区的经济建设。

当前，我区正在协调争取中国铝业公司电解铝项目，该项目的建设有利于充分发挥我区水电资源优势，带动交通运输业和相关服务加快发展，增加就业，促进地方财税增收，对于改变我区工业发展滞后、支柱产业单一的落后状况意义重大。此外，我们也在积极筹备糖业产业的整合工作，准备以兼并、收购、租赁、联合、资产划转等方式与省内外一家或多家实力雄厚的企业进行合作，促使制糖企业资源向优势企业和优秀企业家集中，形成核心竞争能力强，能发挥主导带动作用的企业集团，提高产业集中度，实现制糖行业的低成本扩张、超常规发展，实现蔗糖支柱产业做大做强的目标。

#### 4. 要更加重视非公经济的发展，积极支持其参与国有企业改革工作

今年召开的地委扩大会议明确要求，要公开地、有序地、有效率地放开放活国有中小企业，主要用破产、拍卖的方式加速改革；扶持10—15户成长型的民营企业作为产业化龙头，相应集中计划、财政、税务、金融、社保等手段，系统地形成激励政策予以重点扶持，营造宽松、和谐、健康的发展环境。我们要按照地委的这一要求，以相关政策聚焦的形式，在非公经济的用地审批、融资担保、技改贴息等项目上予以优先考虑，在行政审批制度改革中为非公经济的发展开辟“绿色通道”，提高行政效率，送政策、送服务到企业，支持、扶持、引导非公经济更快、更好地发展。在国有企业产权制度改革过程中，通过改制、改组，使中小企业逐步从竞争领域中退出来，为非公经济发展留下空间。使非公经济能够通过买断、租赁、兼并、股权转化、资金划拨等方式融入到国有企业改革中来，充分发挥非公经济机制和管理灵活有效的优势，盘活现有的国有资产存量，形成经济发展的增量，从而

为创新体制、机制，优化产业布局和调整经济结构奠定基础。

## 5. 要加速政府职能的转变，为深化国有企业改革创造良好的外部环境

全国人大会议明确提出了政府的职能是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，这既是我国发展社会主义市场经济的客观要求，也是我国加入世贸组织后加快发展的必然趋势。在新一轮深化国有企业改革的过程中，政府的职能必须由计划经济体制下的直接干预企业的生产经营活动逐步地转变到致力于改善发展环境、完善和制定政策、健全和维护健康有序的经济秩序上来。要进一步理顺政府对企业的管理体制，继续推行政企分开；政府部门要学会更多地运用经济的、法律的、价格的手段而非行政的手段进行宏观调控，大量的行业管理、行业服务和社会监督职能交由市场化运作的健全的社会中介服务体系专门承担。政府要做好各方面的协调、服务工作，完善政策措施，规范市场经济秩序，监督市场竞争主体按法律、法规依法经营，惩治违法经营者，营造一个企业能够健康发展的公平、公开、公正、透明的外部环境。同时，政府部门要正确引导舆论导向，对改革政策要大张旗鼓地宣传，对改革工作的新经验、新方法要及时总结宣传，以典型示范和引导改革工作逐步深入；通过积极营造良好的舆论氛围，鼓励、吸引和带动区内外的战略投资者参与我区国有企业改革，在全社会范围内形成理解、支持改革、参与和配合改革的合力和深化国有企业改革的攻坚态势。

同志们，我区深化国有企业改革工作时间紧迫、任务艰巨，改革的成败和改革的成果是检验我区各级党委、政府是否有驾驭经济全局的真本事、是否对一个地方经济长期发展负责的具体标准，是检验我们站在何种立场、在什么水平上学习实践“三个代表”重要思想和学习贯彻“精神的重要衡量标准，让我们积极行动起来，求真务实，团结协作，不断深化我区国有企业的各项改革，为加速全区小康社会建设不懈努力。



今天召集大家开国资国企改革发展工作座谈会，主要是借这个机会就有关情况跟各位董事长、监事会主席、总经理进行一次面对面的沟通。前面每一个市属企业都做了汇报发言，下面我再强调三点。

## 一、国资国企工作艰难起步，大家功不可没

巴中的市属国有企业，除巴运集团、兴圣天然气、圣泉水务等少数几个，其他多数是x年以后成立的，起步艰难。一个地方的经济发展如果没有一批真正硬得起来的国资国企支撑，是有大问题的。而巴中的市属国有企业目前还没有占据全市经济的主导地位，存在着总量偏小，结构不优，效益不高的问题。尽管如此，国资国企在为党政解难，为民办事上做了大量工作，国有企业快速发展，大家有目共睹。所以大家要理直气壮、大张旗鼓地开展工作，不要羞羞答答、躲躲藏藏。同时，一大批能人志士、专家学者、青年才俊志愿投身国资国企工作，大家对国资国企的地位、作用、特点的认识和把握正在大幅提升。通过这几年的工作，大家积累了丰富的经验，认清了市场，找到了套路，今年成绩明显，明年信心满满。在座的各位一定要敢于先行先试，走在前列，这是大家的使命，也是巴中脱贫攻坚，加快发展，建设“五彩巴中”，全面建成小康社会少不了、跳不过的一段艰辛的路程。

## 二、在市委市政府的领导下，坚定不移地做优做强做大国有企业

市属国有企业首先要做优，再是做强，最后做大。经济下行的压力需要国有企业去扛，党委政府真心希望国企发展，这是巴中国资国企发展阶段特征所决定的，也是市属国有企业发展的动力源泉。

市国资委要认真履职尽责，把市委市政府对国有企业的关心支持转化成一个一个具体的政策。一是要保护企业家的创新精神；二是要为企业牵线搭桥，经常向市委、政府汇报企业的

情况;三是要鼓励企业形成一个团结战斗的班子，杜绝用“掺沙子”的方式来管理企业。

尽管市属国有企业总量小，起步晚，但我们走得稳，走得好，包袱少，各企业要在主动争取政府政策、用心用力研究市场上下功夫，把有为的政府和有效的资产结合起来，“两手”并用，研究政府急办，老百姓急需，企业有效的事，主动作为，并从中获取信心，不断发展。

作为现代企业家，大家一定要主动适应新常态，在供给侧结构性改革中见功夫。一是要在经济结构转型中把握好资本转型、人的转型、技术转型“三个转型”；二是要妥善处理与业务主管部门的关系，遵循企业特点，行业规律；三是要搞清楚承担义务与发展壮大企业的内在逻辑关系；四是要有企业家精神，敢于创新，创造，敢于做第一个“吃螃蟹”的人。

### 三、扎实做好当前工作

一是抓好企业党的建设，建立好党支部；二是完善企业法人治理结构。根据《深化市属国有企业董事会改革建立专职外部董事队伍的意见》精神，择优遴选一批合格人才聘为市属国有企业专职外部董事。同时，要清醒地认识到，法人治理结构不是简单地配几个高管，把董事会、监事会配齐就了事。企业的组织结构、企业的人事制度、企业的技术等方方面面，都是企业的法人治理结构的内容。三是明确20xx年的工作目标。各企业要把20xx年的工作目标落实到具体项目上，要搞清楚资金从哪里来、如何获取收益、目标怎么定等问题。目标的设定要遵循“挑起摸高”的原则，在x年设定目标的基础上要有所增加。四是抓好企业的文化建设。企业要致力于形成自身特有的企业文化，突出特点，彰显风采。五是抓好人才队伍建设。企业要围绕主业，把人才聚集起来，把智力聚集起来。企业家要多“走出去”，把好的东西“带回来”。六是树好行业形象。通过一步步提升标准，提升形象，形成企业品牌。七是廉洁从企。以中央八项规定、省委十项规定、

市委九项规定等为准则，廉洁从企，时刻保持警醒，绝不触碰底线。