

# 最新领导干部任命发言 全区领导干部大会上的讲话材料(模板5篇)

人的记忆力会随着岁月的流逝而衰退，写作可以弥补记忆的不足，将曾经的人生经历和感悟记录下来，也便于保存一份美好的回忆。那么我们该如何写一篇较为完美的范文呢？下面是小编为大家整理的优质范文，仅供参考，大家一起来看看吧。

## 领导干部任命发言篇一

区委决定召开这次领导干部会议，主要是学习贯彻落实党的xx大精神、“9·29”省委(扩大)会议精神和10月9日全市领导干部会议精神，动员全区上下统一思想，认清形势，抓住机遇，奋战两年，进一步推动全区城市建设管理工作再上新台阶，以崭新的姿态和形象迎接第十一届全运会的召开。今天的会议，可以说是吹响了迎接全运会的战斗号角，是一次动员会、鼓劲会。会议目的在于使大家思想上有准备，行动上有措施，工作上有干劲。相信通过今天的会议，大家一定会进一步振奋精神，激发斗志，按照既定的工作部署，攻坚克难，强力推进，把迎接全运会的各项工作落到实处，把天桥建设管理得更加美好。下面，根据会议的安排，我主要就全区城建工作讲几点意见。

9月29日，省委召开(扩大)会议，围绕举办20xx年第十一届全国运动会，专题研究济南城市规划建设管理问题，对今后两年围绕承办全运会，全面提高省会规划建设管理水平作了重要指示。10月9日，市委召开了全市领导干部会议，进一步传达贯彻省委(扩大)会议精神，研究部署具体工作任务。我们一定要认真学习、深刻领会上级会议精神，并以此统一全区上下的认识，凝聚方方面面的力量，坚持不懈地把各项工作做好。

1、统一对全区承担的重大责任的认识。第十一届全运会将于20xx年10月在我省举行，主赛区设在济南。这是北京奥运会后我国举办的首届全运会，也是共和国六十华诞庆典的重要组成部分，备受国内外瞩目。从这个意义上讲，十一运承担着极其重大的使命和责任。中央和省委、省政府把主会场的重任交给济南，充分体现了对济南的高度信任。作为济南市中心城区之一，能够参与承办这样高水平的比赛，是一种荣誉，也是严峻的挑战。责任重于泰山，机遇千载难逢。从一定程度上看，我们的思想境界高不高、工作到位不到位、城区形象好不好，将直接影响到全市乃至全省的形象。因此，我们肩上的责任之大，工作之繁重，面临的形势和挑战之严峻，可想而知。应该说，十一运的承办，是对我区建设发展的一次全面检阅，是对区委、区政府和全区各级党政执政能力、工作水平的一次综合考验。我们一定要把做好全运会的准备工作作为一项重大的政治任务，紧紧抓住这一难得的历史机遇，举全区之力，精心组织、科学谋划，借梯上楼，乘势发展，加快省会城区建设进程，全面开创我区城市规划建设管理新局面。

2、统一对全运会是我区重大发展机遇的认识。大型体育赛事是城市发展的加速器，是促进城市经济社会发展的重大契机，更会对提升城市规划建设管理水平具有重要的推动作用。特别是南京市以举办十运会为契机，加快了以新区开发、老城改造、基础设施完善配套、历史文化挖掘为重点的城市建设，整个城市焕然一新。我区作为济南的中心城区城市基础设施落后、欠帐大，改造建设的任务也最重，但是机遇最多，受益最大。可以说，承办权就是发展权，影响力就是生产力。为办好十一运，省市党委、政府进一步创造条件，在政策、资金、规划、建设等方面给予大力支持和倾斜，为我们加快发展创造了前所未有的难得机遇。围绕举办全运会，将有上百亿计的重大资金投入到天桥区，这样的投入是我们招商引资无论如何也招不来的，是推动我区建设繁荣和谐现代化新历下的一次绝佳契机。可以预言，随着全运会的召开，天桥的城市面貌将焕然一新，人民群众的幸福感、满意度将明显

增强，发展前景将更加美好，一个崭新的天桥将在济南北部崛起。在重大的发展机遇面前，我们一定要抓住机遇，用好机遇，以扎实的工作把机遇转化为城市发展、造福人民的成果，否则我们将无法向历史做出交待，无法向上级党委、政府和人民群众做出交待。全区各级干部尤其是广大城建系统的干部一定要认清形势，抢抓机遇，乘势而上，通过举办十一运使全区市政建设、市容市貌和城区载体功能上一个大台阶，使全区的整体形象有一个大提升，使全市全省人民为之一振，让国人世人眼前一亮。

3、统一对全面开创我区城市规划建设管理新局面的认识。“9·29”省委扩大会议和全市领导干部会议的召开，拉开了我市新一轮城市规划建设管理的序幕，绘就了我市城市发展的蓝图。可能有的同志可能认为，天桥城市建设基础设施差，困难重重且时间紧迫，存有畏难发愁情绪。的确，发展无坦途，北园大街片区开发、小清河综合治理、鹊山龙湖项目建设、旧村居棚户区改造、道路河道治理、环境综合整治，件件都是难事，场场都是硬仗，要实现省、市确定的目标，时间之紧迫、任务之繁重，都是前所未有的。但困难是挑战，更是机遇。最困难的时候，也往往是最能锻炼能力、最容易有所作为的时候。没有比脚更长的路，没有比人更高的山。我们要发扬天桥人敢打必胜的优良传统，树立奋战两年全面开创天桥城市规划建设管理新局面的信心，以明天就是“20xx”的责任感和紧迫感，更加紧张地行动起来，不负众望，不辱使命，创造我区城市规划建设管理的奇迹，在天桥的建设发展史上写下浓墨重彩的一笔！

## 二、抓住关键，突出重点，全面开创我区城市规划建设管理新局面

迎接第十一届全运会，搞好城市规划建设管理，是当前和今后一个时期全区工作的重中之重。市委、市政府确定了迎十一运项目详细推进计划，区委、区政府就涉及我区的重点建设和整治任务进行了对接。经过专题研究，确定重点做好以

下九项工作：

1、全力搞好北园大街两侧环境整治和开发建设。北园大街是我市投资45亿元打造的第一条快速公交系统，投资额之大是历年市区两级道路建设之最，也是我区历史上城市建设投资最大、工程量最大、社会影响最大的工程，对改善我区交通状况，提升城市形象，加快全区经济社会发展具有重大意义。北园大街综合改造工程我区主要承担征地拆迁、环境综合整治和片区开发三大任务。目前，道路红线内的拆迁、国有土地收储、集体土地征用全面完成。两侧片区开发工作同步推进，26个地块中，有2个地块已签订了合作意向书，3个地块达成了初步开发合作意向，同时两侧的环境综合整治工作也取得了积极进展。现在北园大街建设工程已到了最后的冲刺阶段，高架路即将建成通车，快车道的路面铺设也在紧张有序实施。就我区来讲，当前和今后一个时期的主要任务是搞好两侧环境综合整治和连片开发建设。要以拆旧为主，结合周边实际情况，按照整治方案，对红线外影响观瞻的低矮、破旧建筑物特别是违法违规建筑坚决予以拆除。同时，重点抓好卫生垃圾死角、占道经营、乱搭乱建等影响城市环境面貌现象的清理整治，统一规范广告牌匾，搞好绿化美化，全面提升北园大街两侧的环境品质。要加快北园大街两侧连片开发步伐，切实做好沿线片区的策划规划工作，加大招商引资力度，在沿线大力发展楼宇经济、总部经济和金融、房地产等现代服务业，努力把北园大街建设成为设施功能完善、现代服务业发达、环境优美舒适、极富现代气息的商业大街。

2、切实搞好小清河综合治理工程。小清河综合治理工程是我市重点打造的新一轮城市建设三个新亮点之一，工程总投资94亿元，一期工程将于11月8日开工建设(主要包括济泺路至二环东路段的综合治理及济泺路至济青高速15公里的河道治理)，省、市要求必须在20xx年全运会前全面完成。按照分工，我区主要承担拆迁安置、两岸环境整治和片区开发任务。目前，“六线”范围的拆迁调查摸底已经完成，沿岸片区开发工作也取得了积极进展，其中，徐李、梁府、张庄、东沙、

北闸子等5个开发安置片区中涉及的4100余亩集体土地已分别得到国务院和省政府批复，均达到供地标准，梁府、泺口片区的开发框架协议已经签定。下一步，沿线办事处、区指挥部和有关部门要进一步强化措施，以高度负责的态度和扎实细致的工作，圆满完成各项工作任务，确保工程顺利实施。一是妥善做好拆迁工作。要认真学习借鉴北园大街的经验，制定切实可行的工作方案，努力实现“和谐拆迁”，确保按时完成拆迁工作。二是坚持工程建设与环境整治同步，搞好两岸环境提升工作。要在两岸绿化、卫生保洁和立面整治等方面同步做好相关管理工作，做到建、管统一，实现河岸的绿化、亮化，打造好重要节点和重点区域的景观，真正将小清河沿线建设成为靓丽的景观旅游带、宜人的生活休闲带。三是搞好沿线片区的开发建设。要坚持工程建设与开发同步，搞好可开发地块的规划策划，并争取在最短的时间内将各相关片区推向市场。同时，已经签订协议的片区，要尽快完成拆迁、土地挂牌交易等工作。

3、全面推进鹊山龙湖开发建设。开发建设鹊山龙湖是实施“北跨”战略，加快我区黄河北地区发展的重要举措。该项目对于丰富济南城市功能，完善生态体系，统筹城乡发展，推进“北跨”进程都具有十分重要的意义。鹊山龙湖一期工程于去年完工，已初步凸显出原生态的滨水景观。今年，我们按照市场化整体运作的思路，与香港世茂集团签订了合作开发协议，二期工程土地整理已经开工，新一轮开发建设即将全面展开。今后两年，是鹊山龙湖开发建设的关键时期，这两年的工作成效如何，直接影响甚至决定着鹊山龙湖的发展前景。要以迎接十一运会为契机，进一步加大工作力度，把鹊山龙湖建设成为由黄河观光区、湖岛旅游区、生态湿地地区、都市农业区和开发建设区五个功能区组成的国家五a级旅游风景区，打造集娱乐休闲、旅游观光、生态保护、都市农业等功能于一体的生态风貌带、自然景观带和旅游产业带。一要抓紧完善旅游策划方案。在前期旅游策划的基础上，抓紧全面完成东部18平方公里的湖岛旅游区、西部2平方公里的都市农业区以及阳光沙滩、鹊山片区、五线规划、岛屿、游

船码头等五个方面的旅游策划设计。二要积极推进项目建设。尽快完成西部都市农业区19000亩的土地整理项目;抓紧开挖龙湖,构筑龙脊岛,建设全运会高尔夫表演设施;搞好三河塔、黄河楼等标志性单体建筑建设;开发黄河观光旅游带,形成龙湖景区,建设龙湖西部半岛旅游服务中心和龙湖北部生态区。三要抓紧完成交通体系建设。尽快开工建设二环西路建邦黄河大桥,做好泺口穿黄隧道的研究论证和规划工作,力争早日开工建设。加快景区内交通系统建设,形成“一横两纵两环”水陆交通体系。四要加大融资力度。目前,项目建设资金问题已成为制约龙湖项目建设的关键,要努力拓宽融资渠道,多方筹措资金,保证项目顺利实施。五要认真做好群众工作。对项目区内涉及搬迁的居民进行妥善安置,积极做好失地农民社会保障工作,做到即征即保,认真解决好困难群众的生活问题,为工程建设顺利进行营造良好环境。

4、切实加快棚户区改造步伐。棚户区改造不仅是经济问题、城建问题,更是民生问题。我区作为济南市老城区,棚户区比较密集,棚改计划涉及16个片区,总占地面积1375亩,占全市计划总量的40%。市里要求我们必须要在20xx年9月底前完成13个片区的拆迁任务,完成其中4个片区居民回迁安置,任务十分繁重。截至目前,第一个棚户区改造项目馆驿街西片区已完成1032户被拆迁户补偿协议签订工作,完成2宗国有土地收储工作,其它2宗正在进行,茂新街、顺河街、聚贤街三个片区已开始签定货币补偿协议,其他片区前期准备工作进展顺利。要采取切实措施,确保按时完成我区棚户区改造任务。一是坚持区街联动、以街为主的工作原则。区棚户区改造指挥部要充分发挥职能作用,加强指导协调和调度,确保棚户区改造顺利进行。街道办事处是棚户区改造的责任主体,要统一思想,下定决心,发扬敢打硬仗、顽强拼搏的精神,切实抓好辖区内棚户区改造工作。二是切实做好拆迁补偿安置工作,搞好调查摸底,落实各项政策,做好群众工作,为棚户区改造顺利进行提供保障。三是精心组织项目策划包装,深入搞好项目调研论证,加大招商引资力度,以优惠政策引导开发企业、金融机构积极参与和支持棚户区土地熟化和项

目建设。通过努力，确保在全运会前完成市委、市政府交给我们的棚户区改造任务。

5、加大道路改造力度。道路建设水平是城市建设发展的重要标志。加快城市道路建设，对于拉大城市框架、改善城市环境、提升城市功能都具有重要的作用。近年来，随着明湖西路、明湖北路、济泺路、无影山北路、历山北路等主要干道的整治改造以及顺河街道路维修工程、济齐路路面整修工程、无影山东路北段道路拓宽工程、丹凤街、无影山路集中养护和维修等工程的实施，我区道路整体功能和通行能力都得到了很大提升，但是受城市历史发展格局影响，全区道路仍然存在连通性差、瓶颈口多、道路运行效率低等现象，特别是受北园大街工程建设影响，无影山路、丹凤街等北园大街周边干道交通压力增大，路面损坏、下沉现象十分严重。按照迎接全运会的要求和市里安排部署，必须下大气力搞好我区道路改造工作。一是搞好道路建设。启动道路专项整修计划，对堤口路、师范路、北马鞍山路、凤凰山路等17条辖区主次干道进行全面养护和维修。二是搞好道路管理。要加大监管力度，对没有办理相关手续或不办理手续随意对道路进行野蛮施工、草率回填等违法创掘现象坚决予以查处。要明确道路管理责权，做好新建成道路的及时交接工作，特别是要解决沿黄三个街道办事处道路维护费用问题，明确道路管辖权，杜绝遇到问题互相推诿，切实做到依法办事、文明管理。三是搞好道路配套设施建设。在道路改造的同时，建设完善道路排水、交通安全、路灯、绿化及景观等配套设施，完善无障碍设施配套建设。通过实施道路改造，实现全区主次干道美化、硬化、亮化、净化、绿化目标。

6、搞好区域内河道治理。我区河道担负着市区生产生活用水外流和汛期防洪排涝的重任。把我区河道打造成防洪达标、生态良好、功能完善的景观河，既是城市建设发展的需要，也是为全运会创造良好环境的需要。近几年，我区先后对东泺河、生产渠、工商河、药泺河、虹吸干渠等主要河道进行截污、清淤、绿化、美化、拆违等方面的综合整治，取得了



明显成效，达到了“拆违、增绿、造景、管理”的要求。但从总体看，还存在河道防洪标准低，除涝功能差；沿河截污管网覆盖面积小，河道水质差；沿河两岸城市环境差，影响城市形象；淤积严重，安全防护不完善等诸多问题。今后两年，要将工商河作为整治重点，按照“高标准设计、高质量建设”的要求，认真落实各项整治任务，切实将工商河打造成集汛期防洪、泄洪，平时观景、休闲于一体的人水和谐的生态长廊。一是做好北园路以北工商河的清淤除障工作，提高河道的防洪标准和除涝能力。二是加快沿河截污管网建设，同时加大对工业废水、生活污水乱排和生活、建筑垃圾乱倒的检查力度，避免河道的富营养化和淤积。引泉水和补充地表水注入工商河，改善河道水动力条件，增加河道的水环境容量，加大河道自净能力。加大环卫工作力度，避免城市固体废物随降水落入河道污染水体，达到消除黑臭、减少水体污染的目的，彻底改善河道水质。三是进行堤岸砌筑，加设护栏，并在主河岸与辅助河岸间进行绿化、造景，对金牛闸、凤凰闸进行改建，同时在标山桥、师范桥南侧建橡皮坝，形成水面落差，达到景观效果。东泇河、西泇河、柳行河、北太平河等河道的重点整治工作，要严格按照市委、市政府下达的城市建设工程重点推进项目要求，倒排工期，落实责任，采取切实措施，全面完成市里交给我们的截污、清淤、砌筑、造景河道治理任务。

7、积极推进旧村居改造。我区旧村居数量多，面积大，改造任务非常繁重。加快旧村居改造是改善居民居住环境，加快城市化进程，实现我区城市面貌脱胎换骨变化的现实选择和必由之路。近年来，由于受各种因素的影响，全区旧村居改造还存在着规模小、档次低、不规范、不配套等许多问题和不足，从一定程度上制约了城区旧村居改造向更高层次发展、更大规模推进。目前，我区的城市建设发展进入了新的阶段，新的形势对旧村居改造提出了更高的标准和要求。加快推进旧村居改造已经成为摆在我们面前的一项重要而又紧迫的任务。要抓住20xx年全运会的机遇，克服困难，全面推进我区旧村居改造步伐。一是按照市委、市政府的部署要求，坚持



区别情况、分类指导，继续采取积极有力地措施，依法查处违法违规旧村居改造，坚决杜绝新的违法违规旧村居改造。二是抓紧制定全区旧村居改造总体规划。要在济南市总体规划框架下，结合北园大街、小清河沿线片区开发，对全区旧村居改造进行统一规划，确保旧村居改造健康有序推进。三是转变观念，走市场化运作的路子。沿黄三个街道办事处，特别是各村居，要积极适应城市建设发展的新形势，进一步转变观念，调整思路，切实增强大局意识、法律意识，彻底改变各自为政和封闭保守的传统做法，自觉服从全区旧村居改造规划，严格依照法定程序，走市场化运作之路，推进我区旧村居改造向规范化方向发展。要充分利用北园大街改造、小清河综合治理两个平台，抢抓机遇，精心组织，扎实运作，全面加快我区旧村居改造步伐。四是切实加强对旧村居改造工作的组织领导。要进一步充实区旧村居改造指挥部力量。指挥部要积极向市有关部门争取上级政策支持，切实担负起对全区旧村居改造的指导、协调、督促、检查职责，确保全区旧村居改造工作顺利实施。

8、深入扎实开展城乡环境综合整治。今年以来，市委、市政府将城乡环境综合整治工作列为全市城市建设的“三大攻坚战”之一。我区以环境卫生为突破口，不断加大环境综合整治力度，大力推进城市基础设施建设，通过深入开展背街小巷整治、城市“八乱”整治、违法违规建设整治等专项整治活动，突出抓好制锦市小区和栗山片区环境综合整治，城市面貌有了新的改观。但是，我们也要看到，由于历史和地理因素，我区城市基础设施条件差、欠账大，城市管理的难度较大，市容环境脏乱差的现象还没有得到根本改善，长效管理机制还不够健全。这些问题都需要我们引起高度重视，迅速行动，认真加以解决。一是促进环境卫生工作再上新水平。加大财政投入，深化环卫体制改革，坚持主要领导带队不定期检查环境卫生的方式，对环境卫生情况进行督促检查。同时，进一步健全完善“千分制”考核体系，建立长效管理机制，促进全区环境卫生面貌明显改善。二是进一步做好城市“八乱”治理和整治违法违规建设工作。要以整治市“直

击八乱”涉及我区的曝光点和群众举报的重点场所为重点，将“八乱”整治由重点场所、窗口部位、主次干道延伸至居民小区、厂矿小区和背街小巷，坚决清除各类脏乱差现象和卫生死角。三是切实加强重点区域环境综合整治。要强化措施，加大力度，突出抓好黄屯小区、纬北小区、清河小区等19个居民小区的整治，确保各小区环境质量明显提升。继续加大对火车站、火车东站、长途汽车站、长途客运中心、市场周边等重点窗口的整治力度，提升其品位档次和服务水平，并以点带面促进全区环境面貌全面提升。四是做好“平改坡”和立面装新整治工作。对济泺路、北园大街、纬六路天桥区段、大明湖周边、顺和高架路两侧的约300座建筑物进行“平改坡”或立面装新，改善住宅性能和建筑物外观视觉效果。五是深化对大气、噪音、扬尘等污染的治理，抓好建设项目环保审批关和重点排污企业的监督检查，全面改善城市生态环境质量。

### 三、转变作风，真抓实干，确保各项目标任务落到实处

现在十一运会已进入两周年倒计时。全面完成市委、市政府交给我区的城市规划建设管理各项工作，任务非常繁重，时间非常紧迫，必须切实加强领导，改进作风，狠抓落实，确保按时完成各项任务目标。

1、要建立强有力的工作推进体系。建立统一指挥、运转高效、责任明确的工作推进体系，是确保各项目标任务落到实处的关键。按照市里统一要求，有关任务已经分解到我区，全区城市规划建设管理的目标任务和方案已经确定。要切实落实领导责任。各级党政要把城市建设管理工作纳入重要议事日程，作为政治任务，紧紧抓在手上，及时研究和解决工作中遇到的困难和问题。从区委、区政府到街镇和区有关部门，主要领导要亲自抓，分管领导要靠上抓，其他领导除原有分工外，都要围绕迎全运会包挂和联系某个方面的工作，确保精力到位、工作到位、措施到位，切实担负起城市规划建设管理的领导责任。要建立严格的目标管理责任制。深化细化

目标任务，把责任分解落实到每个部门、每个单位和具体责任人，确保板子打到具体人身上，出了问题有人负责。要科学组织施工。对今后两年我区的重点工作、重要任务和重大项目，要加强与市里的协调配合，按照全市统一部署要求，按照工作流程，倒排工期，精心抓好每一个环节。要积极探索创新城市重点工程建设运行机制，切实加强工程监管，确保工程建设质量，努力把重点工程建成阳光工程、精品工程、民心工程、廉洁工程。要实行全过程的督促检查。各级领导同志要靠前指挥，深入现场，了解情况，掌握进度，有的放矢地实施督促检查和工作指导。区委、区政府两家办公室要把城市规划建设管理列入今后两年督查工作的重要内容，定期调度，及时反馈，提出改进工作的意见和建议，为区委、区政府当好参谋。

2、要形成推动城市建设发展的整体合力。城市规划建设管理是一项系统工程。各部门各单位要牢固树立全局观念，切实增强政治意识、大局意识、责任意识，积极支持城市建设，热情参与城市建设，从各个方面为加快城市建设发展提供良好服务。城建系统各部门要充分发挥职能和主力军作用，积极履行职责，扎实推进工作开展。要切实加强沟通协调，对上要搞好与市直有关部门和驻区单位的衔接，积极主动地向市委、市政府特别是市重点工程指挥部汇报请示工作；对下要坚持重心下移，进一步下放建设和管理权限，充分发挥街道办事处在城市建设和管理中的作用。区直各部门要通力协作，互相配合，互相支持，保质保量按时完成各自所承担的任务。人大、政协要充分发挥职能作用，定期组织人大代表、政协委员视察重点工程建设，加强监督，建言献策。工会、共青团、妇联等群众团体要充分发挥自身优势，组织广大群众积极参与全区城市建设发展的各项活动。宣传部门要坚持正确的舆论导向，采取多种形式广泛深入地宣传搞好城市规划建设管理的重大意义，认真组织开展好以“迎和谐全运、建美丽泉城”为主题的群众性精神文明创建活动，发动群众迎全运、树新风、讲文明，努力营造人人关心、支持、参与城市建设发展的浓厚氛围。

3、要发扬务实苦干的优良作风。面对今后两年全区城市建设发展的繁重任务，必须大力弘扬倡导的“八个方面”良好风气，转变作风，真抓实干，以超常的工作作风和超常的方式方法推动各项工作的落实。围绕加快城市建设发展，各级各部门各单位务必要大力发扬顽强拼搏、踏实苦干的优良作风，自我加压，积极进取，全面出色地完成城市建设发展的各项任务。要切实增强紧迫感和责任感，努力提高办事效率，坚持“快”字当先，夜以继日，努力工作，做到今天的事情今天做，明天的事情提前办，在保证质量的前提下，能做多快做多快，努力实现又好又快。要进一步改进领导方式。各级领导干部要不断提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、处理利益关系的能力、务实创新的能力，带头讲大局、讲奉献，真正做到一门心思、沉下身子抓工作，特别是要敢于负责，敢于碰硬，越是困难大，越要迎难而上；越是问题多，越要主动出击；越是有阻力，越要排除干扰，以不畏艰难、坚韧不拔的精神，坚决打好城市建设发展的硬仗。要树立正确的政绩观。坚持以人为本，一切从实际出发，自觉按城市建设发展的客观规律办事，千方百计把工作做深、做细、做实，努力使各项工作经得起实践、群众和历史的检验。要进一步加强机关作风建设，引导和组织广大机关干部切实增强机遇意识、责任意识、效能意识、创新意识，围绕中心、服务大局，更加努力地做好本职工作，为推动全区城市建设发展做出应有贡献。

#### 四，强化措施，确保完成各项建设任务

1、建立强有力的工作推进体系。建立统一指挥、运转高效、责任明确的工作推进体系，是确保各项任务目标落到实处的关键。为和市下达的各项任务进行对接，便于协调，调整充实区重点工程重点项目建设领导小组下设办公室、指挥部，在原小清河、北园大街、旧城改造、鹊山龙湖等指挥部的基础上，按照这次工作任务的要求，增加、成立城市出入口整治、环境卫生整治、窗口部位整治、河道整治、依法整治违法违章建筑、“平改坡”及居民小区整治、数字化城市管理

建设、园林绿化工程、道路环境整治、夜景亮化工程、除烟扬尘治理、铁路沿线整治等12个项目指挥部，一一对接市下达的各项任务，每项工程都有一个指挥部班子直接落实，确保各项工作落实到位。

2、明确任务、明确时限，分解到人，责任到人。今后两年，全区城市建设管理的目标任务和方案已经制定，关键是抓好落实。实行区级领导包挂重点项目制度，加强对各项建设和整治任务的领导。要按照《天桥区20xx年至20xx年城市建设和整治项目任务分解表》的要求，任务分解到人，责任到人。承担任务的各级各部门、各指挥部要明确任务，明确完成时限，把城市建设管理工作纳入重要议事日程，主要领导亲自抓，分管领导靠上抓，其他党政领导除原有分工外，都要围绕迎全运会包挂和联系某个方面的工作，确保精力到位、工作到位、措施到位。各整治指挥部要认真负起组织、督促、检查的责任；各街道办事处要切实负起责任，全力做好辖区内整治和工程拆迁等工作。各部门各单位要牢固树立全局观念，通力协作，互相配合，互相支持，扎实推进工作开展。

3、加强督促检查，严格目标管理责任制。建立目标管理责任制，将责任分解落实到每个部门、每个单位和具体责任人，列入今后两年考核督查工作的重要内容，有的放矢地实施督促检查和工作指导，确保各项建设任务的完成。

4、完善工程建设运行机制，科学组织施工。要加强与市有关部门的协调配合，按照全市统一部署要求，明确责任分工、质量要求、完成时限、保障措施，精心抓好每一个环节。要积极探索创新城市重点工程建设运行机制，切实加强工程监管，确保工程建设质量，努力把重点工程建成阳光工程、精品工程、民心工程、廉洁工程。

同志们，做好迎接全运会召开的各项工作使命光荣、任务繁重。让我们紧紧抓住这次重大发展机遇，在区委、区政府的坚强领导下，以奋力拼搏的精神状态、永不服输的顽强斗志、

只争朝夕的工作干劲，全面提升城市建设管理水平，为建设富裕、文明、和谐的现代化省会城市中心城区做出新的更大的贡献！

共3页，当前第3页123

## 领导干部任命发言篇二

同志们：

今天，我们召开这次全区领导干部会议，主要是贯彻落实中央经济工作会议精神，结合我到市中区以来看到、听到、想到的一些情况，谈一下意见，目的是进一步动员各级各部门统一思想，坚定信心，鼓舞士气，真正将心思收到发展上来，将精力用到落实上来，将身子扑在事业上来，确保实现全区经济社会发展稳中求进、好字优先、又好又快。下面，我讲三点意见。

一、正确分析把握形势，进一步增强推动全区经济社会又好又快发展的信心和决心

首先，充分肯定今年以来取得的成绩。今年以来，在市委、市政府的正确领导下，全区各级各部门坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，按照“枣庄中心城区的东部核心区、全市商业的中心区、城市转型的示范区”的发展定位，实施项目带动稳增长，注重民生促和谐，积极作为，攻坚克难，经济社会实现又好又快发展。前三季度，全区生产总值完成124.67亿元，增长11.2%；社会消费品零售总额达到58.62亿元，增长17.3%。1—11月份，规模以上固定资产投资完成93.9亿元，增长23.6%，地方财政收入实际完成12.23亿元，增长15%。主要呈现以下几个特点：

(一)城市转型示范区建设步伐加快。年度计划投资189.81

亿元的城市转型百项工程， 1—11 月份已开工建设 114 个，其中过亿元项目 79 个，开工率 82.5% ，竣工及一期投产项目 27 个，累计完成投资 181.79 亿元，完成年度计划的 95.7% 。全区规模以上工业增加值增长 16.47% ；预计利税 39.5 亿元、利润 25.3 亿元，分别增长 24.5% 和 21.5% 。1—9 月份，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 21.63% 。税收收入占 gdp 比重、财政收入占 gdp 比重、人均 gdp 等 5 项指标居全市第一。

(二)全市商业中心区建设势头强劲。 1—11 月份，全区三产服务业投资完成 55.1 亿元，增长 55.5% ，占整个固定资产投资的比重达到 56.4% ，投资总量和增幅都超过了二产。投资 3.8 亿元的仙坛山温泉小镇一期正式运营，二期商务会馆投入使用。投资 2.2 亿元的龟山风景区项目，百子庙完成主体工程建设，年底基本建成。投资 10.7 亿元的枣庄二手车交易中心三期、投资 7.87 亿元的盛北商贸城、投资 7 亿元的鲁南水城 · 枣庄老街等服务业重点项目正在加快推进。大力开展二日游工作，截至 12 月 12 日，共接待游客 46798 人次，任务完成进度全市第一。

(三)枣庄中心城区东部核心区建设亮点纷呈。棚户区改造完成征收 8806 户、征收房屋面积 95.05 万平方米，分别占全年计划的 101.4% 和 100.8% ；回迁安置房已开工建设 9645 套。枣庄全民健身中心(东湖公园)荣获“山东省人居范例奖”。城市转型展览馆室内布展及设备安装基本完成。城市新区总开发面积达到 150 万平方米。市民服务中心、群众文体中心正在进行规划设计。枣台线 brt 市中段建设全面完成。大力开展城乡、路域、村镇环境综合整治，城乡面貌大为改观，我区获得省级文明城区称号。

(四)城乡统筹一体发展扎实推进。以城中村、城边村、园中村、镇中村为重点，编制了县域村镇体系规划、农村住房建设和危房改造规划，启动、续建农房建设改造项目 23 个，完成农房建设 6825 户，改造农村危房 1870 户。新型农村



社区建设稳步推进。农业产业化进程不断加快，全区拥有市级以上农业龙头企业 23 家、农民专业合作社 21 家。国家级绿色食品、无公害农产品品牌达到 23 个。

(五)幸福市中建设成效显著。1—11 月份，全区城镇新增就业 9140 人，转移农村劳动力 4080 人。全区城镇居民基本医疗保险、新农保覆盖面和新农合参合率基本实现了“三个 100%”。农村五保集中供养率达到 73%。前三季度，全区农民人均现金收入 7886 元，城镇居民人均可支配收入 9952 元，分别增长 16.3% 和 19.4%。社区建设成效显著，我区“双十驱动、城乡一体”工作模式被评为全国基层社会管理体制创新优秀成果。创新启动幸福市中 361 综合便民服务体系，构建了社会管理创新平台。

(六)党的建设进一步加强。在全市率先圆满完成村、社区“两委”换届，达到了按期换届率、一次选举成功率、村(居)委会有妇女当选率三个 100%，实现了“和谐换届、文明选举”的目标。区、乡换届做到了干部掌握率、群众知晓率、换届承诺率、谈心谈话率、民主生活会召开率、举报核查率“六个 100%”。建立了“书记抓、抓书记”的基层党建工作责任体系，打造了一批有特色、有创新、有活力的基层党建工作品牌。“村民说事”制度荣获全国第一届基层党建创新优秀案例奖，“咨政咨情”制度被评为全国基层党建理论创新与实践典型案例。

这些成绩的取得，是区委、区政府历届领导班子正确领导和区人大、区政协大力支持的结果，是各级各部门和全区广大干部群众履职尽责、辛勤工作、无私奉献的结果，是全区上下深入贯彻落实科学发展观，抢抓发展机遇、团结拼搏、共同努力的结果。在此，我代表区委、区政府，向大家表示衷心的感谢！

其次，要清醒地认识到当前存在的困难和问题。主要表现在：一是城市转型的基础还不牢固。经济结构性矛盾仍然突出，

特别是财源结构对资源的依赖程度依然较高；事关打基础、谋长远的大项目、好项目不多，大企业集团膨胀速度不快，没有旗舰型的大企业；枣庄经济开发区基础设施投入不够，突出主导产业还未形成。服务业发展总体水平不高。现代农业发展特别是农村土地使用产权制度改革还有待加强。二是城市管理方面，人民群众还有不满意的地方。比如，道路、交通、背街小巷、市容市貌、环境治理等方面还存在一些问题。棚户区改造的工作理念、工作力度还需要进一步强化。三是维护稳定的任务仍很繁重。市中区作为一个老工业区、老工业基地，市属企业比较多，这几年包括企业破产改制、棚户区改造等各种问题，导致信访维稳的压力较大，隐患还需要进一步梳理，特别是社会管理创新的力度还不够。四是干部工作作风和工作效率还需要进一步加强。在招商引资、项目争跑方面还缺乏韧劲、创新精神和执行力，思想解放的程度还不够，等等。我们必须高度重视这些问题，采取得力措施，认真加以解决。

第三，要着力发挥显在和潜在的优势。从宏观上看，我们正处于全面建设小康社会的关键时期，深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是我们可以大有作为的战略机遇期。今年中央经济工作会议明确提出□ 20xx年经济工作的主基调是稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，增强调控的针对性、灵活性和前瞻性。特别是中央将继续加大对文化、保障性安居工程、“三农”、中小企业以及民生保障等工作的支持力度，为我们加快发展提供了难得的机遇。从我区自身情况来看，我们拥有四大优势：一是政策优势。枣庄被列入国家资源枯竭型转型试点城市，枣庄的发展上升到国家战略。市中区是枣庄中心城区的东部核心区、全市商业的中心区、城市转型的示范区，一方面要求我们要在产业、城市功能和社会转型中起到示范带动作用，另一方面也表明我们在城市转型过程中，必将在政策、资金、技术、人才等方面，得到各级的大力扶持。二是产业优势。近年来，通过加大招商引资和重点项目建设，每年都有一大批重点项目

投产达效，支撑作用不断增强，产业体系逐步完备，全区经济始终保持较快增长的强劲势头，增幅高于全国和全省平均水平。特别是xx届六中全会提出了要推进文化产业大发展、大繁荣的决策部署，枣庄市也把发展文化旅游作为城市转型的三大战役之一，陈伟书记提出要建设千年运河古城、百年中兴、五十年工业、枣庄老街四大历史街区，我区占了三个。这充分说明：我区拥有丰富的工业文化、红色文化历史资源、枣庄老街文化底蕴。只要我们审时度势，用心把握，就一定能够在推动产业转型发展上实现更大的突破。三是城市资源优势。我区作为原市驻地，经过多年的发展，已积累了近800亿元的城市资产，占五区城市资源的三分之二，拥有全市30%的商业资源，优质教育资源、医疗卫生服务、各大家金融机构聚集我区，是全市的商贸、金融、教育中心。特别是brt的开通，拉近了市中与其他组团城区间距离，聚集了人气商机，形成了同城效应。四是团结奋进的优势。市中区历届各级领导班子整体素质高，驾驭能力强，发展思路清晰，团结协作得好，有着很强的凝聚力和战斗力，也拥有一支能干事、会干事、干成事、不出事的领导干部队伍。特别是，近年来的发展成果，凝聚了人心，鼓舞了士气，全区上下心齐气顺，风正劲足，这些必将成为推动我区转型发展、率先发展、跨越发展的强大动力。只要我们坚定不移地贯彻落实科学发展观和中央、省、市委的决策部署，用心把握、充分利用好各种发展机遇和有利条件，调整理念，完善制度，理顺关系，勇于创新，就一定能够在新的起点上实现全区经济社会的又好又快发展。

## 二、明确方向，突出重点，认真谋划好、落实好明年各项工作

20xx年是实施“ ”规划承上启下的关键一年，也是新一届党委政府的开局之年，做好明年的各项工作意义重大。前段时间，中央经济工作会议和省委(扩大)会议先后召开，就应对当前国际国内复杂经济形势、做好明年的经济工作，作出

了具体安排部署，为我们指明了方向。市委还要在明年元月份召开经济工作会议，我们要认真学习贯彻会议精神，结合我区实际，认真谋划、科学制定符合市中特色的发展思路和工作重点。12月17日，区委、区政府召开了全区乡镇街道、区直有关部门20xx年工作座谈会，各乡镇街道和区直有关部门对明年的工作提出了很好的思路和措施，我看总体上是符合中央和省、市的精神，也符合我区的实际。就做好明年的工作，各级各部门要突出把握好以下几个方面：

(一)突出项目建设，在增强经济发展后劲上下功夫。项目是加快发展和经济增长的重要载体。要牢固树立“抓发展就是抓项目，快发展要有大项目，大发展要有好项目”的理念，强化招大引强，集中力量推进一批重大项目建设，为经济发展提供持续动力。

一要加大招商引资力度。新形势下，开放的程度决定着城市转型发展空间的广度，而招商引资是优化资源配置、推进城市转型最直接、最便捷、最有效的途径。要坚持把招商引资作为经济工作的“天字号”工程和“一把手”工程来抓，进一步加大力度，强化措施，确保取得实效。重点抓好两个方面：一是要提高招的水平。1、围绕产业集群项目招商，重点围绕我区新型建材、纺织服装、精细化工、食品医药、机械机床等优势产业，结合产业项目发展规划，积极推进产业链延伸，形成上下游配套、横向互补发展的产业体系，促进产业结构优化升级。2、靠有实力的大企业、大集团特别是国有企业开展招商。积极引导企业家放眼未来，立足长远，敞开胸怀，与国内外大企业、大集团合资合作，实现嫁接改造、膨胀规模、共赢发展。特别要立足当前，全力以赴支持中联、浙江正凯等企业集团，促其扩大规模，拉长产业链。3、要认真制定完善招商引资的优惠政策，特别在土地供应、税费减免等方面，给予外来投资项目最大限度的优惠。这里要把握好两点：首先要选好项目，第二要充分利用好“一事一议”的政策，对计划招引的重大项目要认真搞好测算，围绕产业带动性强、关联度高的大项目和缺失

的产品，以及“两低两高”（低耗能、低污染，高科技、高效益）项目，创条件、出政策，一切以大项目落地、干成为原则，以不增加财政负担为条件。4、要用心招商，要有强烈的事业心和高度的责任心，甚至达到见项目就两眼发光，用我们的真心、真情去感动客商，让客商留下，让项目落地。5、实施定点招商。突出“长三角”、“珠三角”和中国台湾、日韩等地区，尤其是浙商，广泛宣传我区的环境、政策优势，吸引客商来我区投资兴业。6、明年市里不再对各区市分配招商引资任务，区里也不再向各乡镇、街道和区直有关部门分配任务。对明年的招商工作，要充分发挥有关部门和乡镇、街道的主体作用，特别要加大棚改的招商力度，对此，区商务局要专题研究拿出招商的意见。二是要提高落地的水平。1、要符合产业政策，走新型工业化道路。只有符合产业政策、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的项目，才能促其落地。特别是必须认真做好能评和环评。2、要完善立项手续，包括可研、环评、能评等。发改、环保、规划、安监等部门要强化大局意识、服务意识，主动靠上为项目办理各项要件手续。3、土地要合法。要增强依法用地意识，严格规范用地行为，国土部门要主动搞好对接指导，完善有关程序，所有项目必须符合土地利用总体规划、城市总体规划和产业政策，保证重点项目用地规范、合法。4、群众利益要得到保护。注重维护原土地权利人的合法权益，逐步建立起“经济补偿、就业扶持、居住安置、社会保障”四位一体的失地农民安置新路子，确保被征地群众现有生活水平不降低、长远生计有保障。5、要积极优化环境，全面推行首问负责制、服务承诺制、无偿代办制等制度，提高工作效率，特别是各乡镇、街道要认真做好项目落地前的征收补偿等各项工作，减少项目落地时间，争取早日开工建设、投产达效。

二要优化固定资产投资结构。要牢固树立“今天的投资结构就是明天的产业结构、今天的投资力度决定明天的发展后劲”的观念，抢抓枣庄被列入国家资源枯竭型城市转型的

历史机遇，加大固定资产投资力度，切实优化投资结构，明年全社会固定资产投资增幅在 30% 以上，三产服务业投资占固定资产投资的比重达到 40% 以上。要充分发挥市场机制和国家产业政策的导向作用，把有限的扶持资金、优惠政策、土地指标、节能减排指标，向符合产业政策、资源消耗低、环境污染少的工业项目、三产服务业项目倾斜。同时，要引导资金向技术改造投资倾斜，提高产品质量和市场竞争能力，力争明年技术改造投资占固定资产投资的比重达到30% 以上。

三要加快推进重点项目建设。项目建设是经济工作的重中之重，没有项目的落地建设就没有投资的增长、产业的升级、后劲的增强，加快科学发展也就无从谈起。各级各部门一定要认识到项目建设，尤其是大项目带动的极端重要性，坚定不移地实施重点项目建设。区政府要成立由发改、财政、国土、规划等部门人员组成的项目组，抓紧开展工作，认真研究国家的投资导向、产业规划和产业政策，超前策划筛选包装一批项目充实项目库。发改局要做好项目的筛选统计，有关部门要做好项目立项，积极争取进入省重点和“四新一海”（新能源、新材料、新医药、新科技和海洋产业）项目计划，每年要有 1—2 个项目列入国家和省的盘子。下步，我们将把项目落地作为检验各级干部执行能力的重要标准，各级领导干部都要把精力集中到项目落实上。对已签约项目，要实行跟踪落实制度；对过亿元重点项目，继续实行领导干部帮包制度，一月一调度、一季一排名；对新引进的重点项目，继续实行一个项目一套班子，盯住靠上，抓实办成，努力提高项目履约率、开工建设率和投产达效率。

四要加快枣庄经济开发区建设。围绕打造招商引资和项目建设的平台，按照“项目向园区集中、产业成集群发展”的思路，举全区之力打造枣庄经济开发区。一是搞好功能规划，完善功能配套，不断加大道路、供水、供电、供热、燃气等基础设施投入，进一步提高园区的承载能力。明年区财政要投入 1 亿元，用于道路等基础设施建设。二是突出特色产业园区建设。特色产业园区建设的核心是利用大企业

带动产业配套，拉长产业链条，提高附加值，努力打造新的经济增长点，提高经济开发区的综合竞争力。三是 各乡镇和光明路街道要围绕产业优势，打造自身的特色产业基地，实现与枣庄经济开发区的优势互补、合作共赢。四是 加快中泰集团盐化工基地项目建设。在加快中科盐煤联产化工二期工程建设的基础上，引进建设一批上下游产品项目，提高产业附加值，拉长产业链条，努力打造化工产业集群。五是 关于乡镇、街道向开发区引进项目工作：一要引进符合开发区产业发展规划要求、投资规模大的好项目；二要解决好财政比例分成问题；三是区里要制定政策，支持鼓励乡镇、街道向开发区招引项目。

(二)加快工业发展，在膨胀工业产业集群上下功夫。 要树立“产业立区”的理念，按照“发展优势产业，打造核心企业，延伸产业链条，培育产业集群”的思路，积极调整优化工业结构，重点培植壮大新型建材、纺织服装、精细化工、食品医药、机械加工和战略性新兴产业等六大优势产业集群，努力提高优势产业对财政的贡献率。

一要巩固发展支柱产业。 一是 围绕市南工业区的规划建设，打造新兴支柱产业。市南工业区改造是枣庄城市转型的一个重要标志，也是市中区难得的重大发展机遇，更是市中区新的发展优势和空间。要突出“时尚休闲娱乐、传统工业博览、文化创意产业、新兴城市综合体”四位一体的定位，强力推进市南工业区建设，努力把市南工业区打造成 7 万人规模的副城区。同时借助世纪大道、枣庄经济开发区，加快打造 16 平方公里的产业转型示范基地，着力培育成为我区新的产业亮点和新的财政增长点。 二是 编好工业产业集群规划。发改局要根据我区产业集群的发展现状，按照布局合理、特色鲜明、用地集约、生态环保的原则，以集中发展为依托，调控全区工业产业集群数量规模，形成一批具有一定规模、高档次、有特色的工业产业集群。 三是 包装好项目。要着力提高项目策划包装水平，把工作做精做细，减少招商时间和精力，降低招商成本，着力打造有规模、上水平的项目。



四是 招大企业、大集团。只有引进大企业，才能促进大产业的发展，只有大产业才能推动城市化的发展。要认真梳理世界500 强、国内 500 强、行业 100 强和跨国公司、央企等大企业、大集团的发展目标和投资方向，充分利用各种招商资源，着力引进一批项目体量大、产业关联度大、科技含量高、集约程度高的大项目、好项目。五是 围绕我区支柱产业发展规划，制定更加优惠的政策，着力引进重点产业链核心项目以及产业链缺失项目，完善产业链条，增强大企业集团的配套能力和综合竞争力，增强产业发展后劲。

二要大力培植新兴产业。 培育发展战略性新兴产业是推进城市转型发展的重要载体和方向。作为城市转型的示范区，我们必须进一步增强培植壮大战略性新兴产业的信心和决心，提升境界，开阔思路，着力培植发展一批科技含量和产业层次高、成长潜力大、市场前景广阔的战略新兴产业项目，努力在培植新兴产业集群、加快转型发展上走在全市前列。

三要加快推进大企业集团建设。 培育大型企业集团是提升地方综合实力、实现经济跨越发展的重要手段。目前，我区大型企业集团较少，年销售收入过 10 亿元以上的企业仅有中泰集团1 家，年销售收入过 3 亿元的企业也不多。面对这种局面，我们必须加快推进企业技术改造、自主创新、产业升级、战略重组、制度和管理创新，鼓励现有骨干企业规模扩张，打造核心企业、灵魂企业。要加快完善区级领导、部门、金融单位与企业结对帮扶机制，推动社会资本和资源加快向优势企业、优势产业集聚，重点打造中联、中泰、中安、中翔等企业集团。要加快企业上市步伐，引入民间投资风险基金参股的企业发展扶持基金。对科技成长型企业有选择的注入资金，并加强参与企业管理，加快企业上市步伐。在这里，再重点强调一下区级财源建设问题，这个问题要引起各级各部门的高度重视，只有壮大区级财政，才能更好的惠及民生，更好的支持乡镇、街道发展。要重点把握好两个方面：一是要把枣庄经济开发区和市南工业区作为重要的平台；二是要把盐化工基地和市南城市转型示范产业基地作为培植区级财源

的重点。

四要积极推进自主创新和品牌创建。创新是企业的灵魂，创新才能不断提升企业核心竞争力。特别是我区当前正处在转型升级、创新发展的关键时期，经济发展又面临着日益严峻的资源、环境、市场等因素制约，迫切需要通过提高自主创新能力，推进经济增长从要素驱动向创新驱动转变。要鼓励企业建立研发机构，支持有条件的企业创建企业工程(技术)中心，提升企业自主创新能力。要鼓励企业与枣庄学院等高等院校的技术合作，围绕机械制造、精细化工、新材料、新能源等领域，完善政、产、学、研、用的创新机制。要制定出台优惠政策，对纳入国家或省级科技计划的企业研发项目，企业研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用给予一定的扶持，特别是要加大对研发中心的扶持力度，充分调动企业投入研发中心的积极性，提升产品和技术的核心竞争力，降低企业科研成本。要积极开展“质量品牌建设年”活动，设立品牌建设专项资金，鼓励引导企业创建自主品牌。

五要强化节能减排。节能减排既是实践科学发展观的内在要求，也是实现经济转型和可持续发展的必然选择；节能减排是约束性指标，必须完成，否则要摘乌纱帽，这也充分说明节能减排形势的严峻。因此，这既是政治任务，又是法定责任，更关乎人民群众的根本利益。要严格执行环评、能评和“三同时”制度，创新项目评审机制，对未经批准的项目，不允许立项、供地开工。要做好经济开发区和特色园区的区域规划，并做环境评价，今后所有项目必须在区域环评内再做环评，否则一律不予批准建设。要严把新上项目入口关，严格控制污染物和能耗增量。要抓好重点企业、重点行业的用能监测，坚决淘汰落后产能。鼓励发展低碳经济、循环经济，大力推广节能新工艺、新技术、新产品，加大废弃物资源化利用和无害化处理力度，重点建成一批省、市循环经济示范企业和园区，提高经济、社会、生态综合效益。要加强环境保护设施建设，加大环境监管力度，重点抓好工业污染防治、城区生活污水处理、农村面源污染治理，坚决控制新

污染源产生。明年要确保全面完成节能减排的各项约束性指标。

(三)突出三产强区，在加快服务业发展上下功夫。服务业是耗能少、无污染的朝阳产业，也是增加群众收入的富民产业。我区作为全市商业的中心区，必须要把发展服务业作为优化产业结构、增加地方财政收入、扩大就业的重要举措来抓，依托项目、企业、城区、园区四大载体建设，大幅度提高服务业在国民经济中的比重，以更大的力度推进服务业发展提速、比重提高、结构优化。服务业增加值占 gdp 的比重每年要增加 2 个百分点以上。

一要大力发展 文化旅游业。 抓好大旅游、培育大市场，是商业中心区建设的突破口。要充分利用枣庄二日游这一平台，主动融入全市旅游发展的大格局，规划建设一批文化旅游精品项目。继续抓好龟山风景区建设，加快推进水上娱乐、山顶溶洞等项目建设，百子庙景区明年 7 月份要全面竣工，打造求子圣地、滨水度假基地。加快仙坛山温泉小镇商务会馆□ vip 别墅项目建设，完善功能配套，强化营销管理，规划建设四季滑雪基地、娱乐演艺中心、旅游集散中心、乡村采摘园，打造旅游综合体。高水平策划规划建设中兴矿山公园，在太平街棚户区规划建设民国风貌的特色商业街区，丰富文化旅游内涵，打造百年中兴文化品牌。分步实施泉水花乡、夹谷山旅游、永安生态休闲旅游区、南山旅游风景区、龙河湾生态文化园等项目建设，开发休闲自驾游、乡村采摘游，搞活农家乐。围绕旅游 “ 吃、住、行、游、购、娱 ” 六要素，加快酒店、娱乐、餐饮等城市综合体配套建设和旅游产品开发，引进知名品牌，做好文化旅游产业链，同时，聘请专业经营团队进行经营。

二要加快 发展二手车交易市场。 按照 “ 政府主导、市场化运作、专业化经营 ” 的经营理念 and 既定的二手车交易产业发展规划，加快二手车交易中心三期项目建设步伐。同时规划建设品牌汽车经销、综合物流配送等主题功能区，完善

中国二手车交易市场功能配套，努力打造集车辆交易、修配美容、汽车文化、评估鉴定、拍卖检测等于一体的专业化市场，推动二手车交易产业健康发展。

三要繁荣发展商贸服务业。要真实实施好商业网点规划，科学引导和规范城区商业网点建设，建立与经济社会发展相适应的现代商业网络体系。要结合棚户区改造，引入城市经济理念，划行规市，规划建设城市综合体、邻里中心、特色商业街等商业业态，提供更多就业岗位。加快三角花园省级商务商贸中心区规划建设，引进大型、知名商业财团进驻，实现老城区持续繁荣。加快鲁南水城·枣庄老街建设和招商运营，规划建设星级酒店，推进阿波罗大酒店等项目建设，做大做强森博家居城、捷隆惠邦等商业综合体。积极发展楼宇经济，大力引进总部机构、科技等高端服务业态，繁荣发展“西街酒吧”、华山路休闲美食街等特色街区，打造西部高端服务业核心区。

四要积极发展现代物流业。要按照一轴(北外环)两翼(南北片区)的整体发展规划，加快盛北商贸城二期、大运河物流、贵诚物流、中原物流、通汇物流等项目建设，拓展完善仓储、分装、配送等服务功能，引导相关产业集群发展，打造城区北部4平方公里现代物流园区。要加快完善相关手续，尽快启动联运税郭公铁物流项目建设，构建服务地方经济发展的综合性物流平台。

(四)突出农村土地使用产权制度改革，在促进农村经济发展上下功夫。农村土地使用产权制度改革，是盘活农村土地资本、破解农业发展资金瓶颈的有益探索，对发展现代农业、创新涉农信贷服务方式、促进农民增收具有积极的促进作用。要按照“三位一体”的要求，认真组织好这项改革。

一是加大土地流转的力度，增加农民收入。土地流转可以实现农业集约化、规模化发展，是工业反哺农业的一种趋势，更重要的是可以增加农民收入。在下步工作中，要重点抓好

以下几点。 一要 高度重视流转。各乡镇党政主要负责同志要切实转变观念，转变思路，认真搞好土地流转的谋划工作。要以发展产业推动流转，以规范建制规范流转，以农业产业化龙头企业带动流转。 二要 完善奖补政策。强化对土地流转工作的投入，设立土地流转扶持资金，进一步加大对乡镇、行政村和农户的奖励扶持力度。 三要 切实保护农民利益。农村土地问题是农村生产关系的重大问题，涉及到农民的根本利益，涉及面广，政策性强。在实际工作中，要将农民利益放在第一位，特别是对于已经流转土地的农民，要引导他们从土地流转收益中拿出部分资金建立个人基本医疗和养老保险，提高自我保障能力，解除土地流转的后顾之忧。同时，对现有的各种土地流转状况和发展趋势进行认真研究和分析，不断总结和推广先进经验，促进土地流转健康运行。

二是建立专业合作社，拉长农业产业链，增强抵抗市场风险能力。 建立和发展各类专业合作社，有利于减少农民的生产投入和中间环节，提高产品的附加值，实现农民增收。要积极鼓励和支持不同类型的专业合作社按市场运营的办法，将产业链向两头拓宽延伸，实行上下游产业链对接，增加市场竞争能力。同时，要加大对优势特色专业合作社的扶持力度，在项目建设、资金扶持、银行贷款等方面予以倾斜，促使各类合作社扩大规模，不断提高经营效益，进一步增强抵御市场风险和提高持续盈利的能力。

三是土地使用产权制度改革要和小城镇建设紧密结合起来。要深刻认识到小城镇建设是统筹城乡发展总体战略的重要环节。要把农村土地使用产权制度改革、土地综合整治和小城镇建设紧密结合起来。 一方面 要加快小城镇建设，完善城市功能。当前要结合土地增减挂钩，加快空心村旧村改造、合村并点，积极引导新型农村社区向镇域集中，带动二三产业发展，走以地生财兴业的新路子。 另一方面 要解决产业支撑小城镇发展的动力。注重做好产业发展这篇大文章，把小城镇建设与土地流转、特色产业支撑三位一体统筹考虑，以土地流转 腾出的土地指标用于培植发展特色产业，以特色

产业的发展支撑小城镇建设。

(五)突出城市建设，在加快推进城市化进程上下功夫。城市是经济发展的载体，也是广大市民的家园。要围绕建设宜商、宜居、宜游的城市，以城乡环境综合整治为抓手，精心规划、精致建设、精细管理，大力提升城市承载力、辐射力和影响力。

一要高起点完善城市规划体系。要进一步优化城市布局，加快各类详细规划、专业规划的编制，完善道路建设、园林绿化、给排水、城市抗震减灾及各种管线等配套设施的综合规划设计，特别是城市门户道路、迎宾道路、旅游道路、重要节点及城区主干道路等重点区域、重点路段，更要高标准统筹规划。在城市门户节点的规划设计上，要体现枣庄的特色，反映枣庄的历史文化，同时，还要兼具标志性和景观性。在城市主题公园规划设计上，要多栽大树、栽好树，多种花草，多铺小路，做到返璞归真。要进一步优化城市设计，围绕打造“百年中兴”品牌，按照“经营城市记忆”的理念，加强重点区域、重要建筑的规划设计，坚持城市建设与文化产业发展相结合，深度挖掘百年中兴的历史工业文化元素，体现民国建筑风貌，促进风格、色彩、形态和谐统一，塑造鲜明的城市特色。明年区规划、住建部门要在这项工作中实现新突破、取得新进展。

二要大力度实施棚户区改造。要坚持以棚户区改造为突破口，加快城市建设步伐，促进城市功能转型，增强中心城区辐射带动能力，让城市面貌实现“脱胎换骨”的变化。当前要加快棚改征收扫尾，抓紧开工建设回迁安置房，妥善解决资金问题。要进一步提升理念，按照变“城市建设”为“城市经济”的理念，把城市综合体、现代商业街区、邻里中心等“市”的种子融入到棚户区改造工作中。要进一步提高标准，与城市发展定位、城乡环境整治、企业退城进园有机结合起来规划实施。要统筹考虑计划实施改造的片区、所需的资金和土地等要素，特别在设计水平、建设质量、城

市经济等方面，做成新的样板。要进一步创新招数，特别在资金融集上，要把融资平台用活用充分，用市场化的办法推动拆迁改造，加快建设进度。 一是在规划上： 1、做好保障性安居工程规划。坚持以超前性、统筹性的规划引领保障性安居工程建设， 大力发展公租房，适度建设经适房和廉租房，加快推进棚户区 and 城中村改造。 2、严格执行市统一规划设计的要求。要按照市规划局批复的规划方案，以及退让道路红线、容积率及学校、绿地、停车场等基础设施指标，高标准组织实施，充分发挥规划的引领作用。 3、多融入一些商业业态，多搞一些城市综合体，真正把市中区做成商业中心区。 4、以增量补存量，确保规划的实现和棚改进度。要认真做好测算，找准每个项目对外招商引资的盈亏点，找准拆迁户、开发商和政府三者之间的平衡点。对外商高看一眼、厚爱一层，加强和投资主体的沟通，让开发商介入到规划中，把外商的理念带入到规划当中，不能因为规划的问题影响棚改进度。 二是在征收上：加大力度，特别是对极个别不搬迁的户要实行依法征收，前提是不出问题。 三是在资金上：要引入社会资本进入，多引进一些实力强、品位高、懂经营的开发商。要解放思想，以把大项目推进干成为中心原则，在资金政策上要大气、大度，在抓住机遇上，要立说立成，不要错失机遇。 四是在时间质量上：要把握节奏、点线结合，建成精品。

三要高标准推进城乡环境综合整治。 要以实施净化、美化、绿化、亮化、序化 “ 五化 ” 工程为抓手，完善城乡环境长效管理机制，全面改善城乡综合环境。实施净化工程，大力开展市容环境专项整治，重点抓好主次干道、街巷、居民区环境卫生的长效管理。实施美化工程，按照统一标准、统一设计、统一风格的要求，严格规范沿街户外广告，推进背街小巷治理，拆除违章建筑和道路两侧有碍观瞻的建筑物。实施绿化工程，合理规划建设森林公园、城市绿岛和街景绿地，加强垂直绿化，形成多层次、立体化绿化体系，最大限度在城市中增绿、透绿。实施亮化工程，突出抓好光明大道、城市出入口、城乡结合部等重点区域、重要道路和标志性建筑



的亮化。实施序化工程，建立完善治安防控和交通秩序一体化的信息管理模式，强化交通疏导和控制，规划建设临时停车场，缓解城区交通拥堵问题，全力打造更整洁、更靓丽、更有序、更文明的温馨家园。

(六)突出同步发展，在推进小城镇建设上下功夫。加快小城镇建设是推进城市化进程的重要内涵和战略选择，是节约集约利用土地、完善城市功能、统筹城乡发展的重要途径，也是加快转方式调结构、扩大内需、关注和改善民生的客观要求。各乡镇、光明路街道和区直有关部门要突出“小城镇规划建设管理、农房建设改造、村容镇貌整治”三大重点，加快推进小城镇建设步伐，努力实现城乡同步协调发展。

一要突出规划先行，着力优化功能布局。各乡镇要加快编制控制性详细规划。要使规划能够充分体现地域特点、文化内涵和城市特色，突出乡镇综合交通、土地利用、生态环境三个关键环节，站位要高、定位要准、谋划要远，要有战略眼光，为小城镇的未来发展留足空间。1、要符合土地利用的整体规划。2、要改变沿马路建门面房的做法，多建设一些内街、广场，扭转“路修到哪里门面房就建到哪里”的局面。3、要有商业业态。突出特色，合理布局商业网点，丰富商业业态。4、要有产业支撑。积极探索农村使用土地产权制度改革与小城镇建设相结合的新路子，努力把土地这篇文章做活，把合作社壮大，扶持合作社生产向二、三产业延伸，向小城镇集聚，带动小城镇发展。

二要突出功能配套，不断提升承载能力和水平。推进小城镇建设，必须把软硬件设施建设摆到更加突出的位置，统筹安排好基础设施、公共服务以及周边环境建设。各乡镇、光明路街道要以开展“十镇百村”建设示范活动为契机，加快推进小城镇道路硬化、绿化、亮化、供排水和垃圾处理等配套设施建设，进一步完善提升小城镇功能，切实把小城镇建设成为区域性人口集聚中心、产业集聚中心和商品集散中心。

三要充分利用好土地增减挂钩项目，加快农村新型社区建设。实施土地增减挂钩对提高土地节约集约利用水平、拉动内需、推进城乡一体化，切实改善农民生产居住条件，提升农村公共服务水平，特别是对解决城区用地指标的发展空间具有重大意义。20xx年，省国土资源厅批复我区实施增减挂钩区域4个，涉及4个乡镇、19个村，总面积332.5公顷（4987.5亩），结余指标219.8公顷（3297亩），目前三个区域分别只启动了一个项目，由于资金问题，回迁安置房建设太慢。关于土地增减挂钩项目，我强调三点：一是区委、区政府加大土地增减挂钩项目实施的力度，还要成立土地增减挂钩工作领导小组，明年全面启动，力争当年实施完工。二是制定优惠政策，扶持农村新型社区建设，在各种规费征收、指标返还资金、统一规划费用、统一配套基础设施、统一奖励等方面全力给予支持。三是 一定要完善配套设施，切实把好事办好，让搬迁群众满意。涉及的4个乡镇一定要把土地增减挂钩作为“书记”工程，高度重视，强力推进。

四要突出高效能管理，提升文明程度。“三分建设，七分管理”，城镇管理与城镇建设是推进城镇化的重要两翼。要坚持把小城镇管理放在与规划、建设同等重要的位置，深入开展镇村环境综合整治，强化督查考核，严格兑现奖惩，建立长效机制，切实解决农村“脏、乱、差”问题，努力提高小城镇文明程度。

(七)突出发展成果共享，在保障和改善民生上下功夫。始终坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，着力保障和改善民生，全面发展各项社会事业，不断提高人民群众的生活质量和幸福指数。

一要突出解决好群众的就业增收问题。要始终坚持把就业作为民生之本。今年中央经济工作会议强调，“要牢牢把握保障和改善民生这一根本目的，加大财政投入力度，切实办好涉及民生的大事要事，合理增加城乡居民特别是低收入群众收入，注重提高发展的包容性”。对此，区委、区政府

要认真落实各级对低收入家庭、低保人群的所有优惠政策，全部足额兑现，这是底线。要把抓发展的立足点和落脚点真正放在增收富民上，要进一步健全完善区、乡、村三级就业服务体系，大力发展特色加工等劳动密集型产业、三产服务业和小微企业，着力推动农民向二三产业转移，多渠道开发就业岗位，促进充分就业。特别是要注重做好大学生、失地农民、零就业家庭、农村富余劳动力和就业困难群体的就业，让老百姓的收入与经济同步增长。

二要着力健全完善社会保障体系。要进一步扩大社会保障范围，逐步提高保障标准，不断巩固完善全民医疗保险、城乡居民大病医疗救助、城乡养老保险、城乡居民最低生活保障、社会救助救济、五保供养等社会保障制度，建立覆盖城乡居民的社会保障体系。要大力发展社会福利事业和慈善事业，组织开展好“慈善一日捐”、“送温暖献爱心”等活动，让弱势困难群体更多地感受到社会大家庭的温暖。特别是要进一步加快推进惠民工程建设，确保对群众承诺的事项落实到位。

三要大力发展各项社会事业。深入实施“科技兴区”战略，加快推进科技创新体系建设，不断增强科技对经济发展的支撑作用。要坚持教育优先的理念，全力抓好教育重点项目建设，统筹推进学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育和终身教育，促进教育公平，争创全省教育示范区。继续开展好百名校长、百名优秀班主任、百名优秀教师、百名学科带头人“四百培养工程”，精心打造“学在市中”品牌。进一步深化医药卫生体制改革，健全完善公共卫生服务体系，坚决执行药物零差价制度，加快推进区妇幼保健院综合病房楼改扩建、市中新区中医院等重点项目建设，提高城乡基本公共卫生服务水平。突出文化引领，积极推进文化事业和文化产业发展。大力发展体育事业，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，努力建设体育强区。全面做好人口与计划生育工作，严格落实各项奖励政策，切实稳定低生育水平。

(八)突出社会管理创新，在维护社会和谐稳定上下功夫。加强和创新社会管理是党中央正确把握国内外新形势、新变化、新特点，作出的一项重大决策部署，也是做好新形势下群众工作的必然要求。全区各级各部门各单位要高度重视社会管理创新，切实加强基层基础工作，畅通群众诉求渠道，着力解决影响社会和谐稳定的突出问题，进一步完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局。

一要加大矛盾纠纷排查调处力度。各乡镇、街道和区直有关部门要坚持重心下移，对本地、本部门的矛盾纠纷要进行全面集中排查调处，对可能引发群体性、突发性事件的不安定因素，可能影响社会稳定的重大治安问题，要切实做到早发现、早控制、早化解，努力把问题和矛盾解决在基层和萌芽状态。要进一步加大解决问题的工作力度，严格落实包案处理、定期接访、定期督办和联席会议等制度，最大限度地减少越级访、集体访和重复访。

二要加强社会治安综合治理。要深入开展严打整治行动，依法严厉打击各类刑事犯罪活动，搞好社会面的治安防范、管理和控制，保持良好的社会秩序。要继续坚持人防、物防、技防相结合的方针，努力构建全时空、全方位、立体化的治安防控体系。要全面加强对党政机关、学校、医院、商场、市场、公共场所以及交通、旅游景点、公共设施、节日大型文体活动等安全保卫和防护，坚决防止各种破坏活动，确保社会大局安全稳定。

三要切实抓好安全生产工作。要牢固树立“安全生产责任大于天”的理念，狠抓政府监管责任和企业主体责任落实，集中开展安全生产大检查和专项整治活动，坚决预防和遏制各类突发事件和重特大事故发生。前一段时间，区委会专题研究并通过了安全生产“一岗双责”责任追究，安全生产隐患排查责任追究、领导干部检查安全生产“三项制度”，赋予安委会提前追究职权，全区各级各部门都要认真抓好落实。同时，要突出抓好食品药品质量监管，确保人民群

众饮食用药安全。特别是当前，区八次党代会和区人大、政协“两会”将陆续召开，元旦、春节也即将来临，要制订完善应急预案，扎实做好各项基础工作，确保区八次党代会、区人大、政协“两会”和节日期间的持续稳定。

(九)突出优化经济发展环境，在解决发展瓶颈制约难题上下功夫。要牢固树立环境是生产力、是竞争力、是经济工作的生命线，抓环境就是抓发展的意识，努力创建适宜投资创业的最佳环境。

一要进一步优化项目用地环境。1、要高度重视年度卫片斑点的整改落实，确保不被问责，确保不被限批。各级各部门要严格按照下达的整改要求，逐宗制定整治方案，落实整改措施，确保整治到位。对工作迟缓、整改不力、完不成整治任务的，要对党政主要负责人进行约谈、通报；问题严重的，将采取组织措施，该停职的停职，该问责的问责。2、千方百计解决土地指标，保大项目、好项目用地。要主动与有关部门衔接，用足用活项目用地的政策，明年要争取3000亩的用地指标。对区委、区政府确定的重大建设项目，要简化程序、特事特办、上门服务、现场办公，确保重大项目用地。国土、发改、住建、规划等部门在项目立项、工程设计、用地选址、用地预审、规划审查、供地审批等重要环节上要加强协调配合，不能因土地手续问题影响项目审批和推进。3、以实施土地增减挂钩项目为重点，解决好发展用地空间。各乡镇是实施增减挂钩工作的主体，区财政是投资的主体。近期将召开专题会议安排，税郭镇等四个片区要不等不靠、全面启动。4、按时完成供地任务。省国土厅要求供地和批地挂钩，不按时供地将直接影响报批土地。对已批未供土地，要建立详细的台帐资料，根据形成的具体原因，结合实际，分别制定清理整改措施和处置意见，跟踪督办，争取在较短的时间内，取得明显成效。对于项目未落实造成的已批未供土地，尽快实施项目置换，安排其它项目使用；对于因征地拆迁矛盾造成的已批未供土地，相关乡镇、开发区要在规定时间内完成征地拆迁，实施供地。5、加大盘活土地资源力度。

坚持从重点项目中节地，从土地整理中找地，从“城中村”里盘地，从盘活闲置、破产改制、低效利用土地中挖地，对批而未供、供而未用、长期闲置和低效使用的土地，加以盘活利用，严禁圈占土地长期闲置不用。6、对违法用地坚决打击。对非法批地、未批先用、批少用多、非法低价出让国有土地使用权、以租代征等案件，区国土部门要始终保持高压态势，防得严、守得住，不能心太软、手太松。保障要合法，支持在度内，底线一定不能破。对于新发生的违法违规行为，坚决做到发现一起，查处一起。

二是要进一步优化金融生态环境。各级各部门各单位要正确研判和把握中央扩大内需的有利时机和政策趋势，始终保持积极乐观的心态，进一步优化金融生态环境，全力支持各金融机构健康发展，为企业提供更加丰富、更加周到的金融服务；要用足用活各项信贷政策，加强企业与金融部门的联系与沟通，围绕城市转型重点项目建设，组织开展形式多样的银企联席会、座谈会，搭建银企合作平台，积极争取金融部门的支持和倾斜；要注重加强中小企业信用担保体系建设，大力鼓励发展各类信用担保公司，扩大担保规模，支持企业成长发展。1、区政府要研究设立担保公司，扶持中小企业发展。2、区政府要研究设立20xx万元的企业还贷周转金，减少金融风险。3、积极鼓励区信用联社成立农村商业银行，扩大融资支持市中发展。

三是要进一步优化服务环境。要强化服务意识，牢固树立“客商只需投资建设、其他一切由我们来办”的理念，切实为投资者解决好项目建设和企业生产经营中的难题。要采取多种形式，大力引进我区重点行业和优势产业急需的高层次、高技能实用人才，为经济社会发展提供智力支持和人才支撑。要深入开展机关效能监察，强化监督检查、明查暗访，推行阳光投诉和行风评议，推进依法行政，不断提高行政效率和服务质量。要进一步抓好市场经济秩序整顿，严厉查处干扰和破坏经济发展环境的行为，继续以铁的手腕打击“三强”、“五霸”等行为，为项目建设和企业发展创造宽松

良好的发展环境。

### 三、加强干部队伍建设，为经济社会发展提供有力保障

市委安排我到市中区工作，自己感到责任重大。我想借此机会，就如何发扬好的传统、加强干部队伍建设谈谈自己的意见，与大家共勉。

(一)要珍惜团结奋进的大好局面。我们要倍加珍惜市中当前领导班子间、干部队伍间、干部群众间团结奋斗的大好局面，既严于律己、当好“班长”，又宽以待人、理解同志，带头维护班子团结，凝聚各方合力。要自觉贯彻民主集中制，自觉执行上级和区委的决策，自觉接受人大、政协的监督，对重大事项、重点工作，反复研究、集体讨论、会议决定，着力营造团结一心、相互信任、心情舒畅的工作局面。

(二)要保持只争朝夕的精神状态。大力弘扬求真务实、真抓实干的优良作风，始终保持奋发有为、干事创业的激情，带头深入一线、靠前指挥，重点工作事项牵头主抓、亲历亲为，脚踏实地、一步一个脚印地把各项工作任务落到实处，抓出成效，真正做到“高效率、快节奏、扎实干、有作为”。

(三)要强化执政为民的群众观念。始终坚持立党为公、执政为民，把改善民生作为工作最大的落脚点，办事情、作决策，充分考虑群众利益；抓改革、促发展，尽力倾听群众呼声；察民情、解民忧，时刻关心群众冷暖。要把更多精力、财力向民生倾斜，多办富民惠民的实事、好事，切实把工作做到老百姓的心坎上，切实履行好对人民群众的承诺，把经济发展的成果更好地体现在城乡居民收入增长和生活改善上，努力让人民群众得到更多的实惠，不断提高人民群众的幸福感。

(四)要树立清正廉洁的良好形象。对于各级领导干部来说，廉政是底线，是基本要求，做到是应该的，也是必须的。要自觉履行党风廉政建设第一责任人的责任，把探索建立长效



监督制约机制，作为党风廉政建设的根本保障，作为对各级干部的最好保护。要牢固树立正确的世界观、人生观和价值观，严格遵守中央和省、市廉洁自律的各项规定，时刻做到自重、自省、自警、自励。坚持关口前移，加强对重要岗位、关键环节的监督，严厉查处各类违法犯罪行为，确保各级干部既干成事，又不出事。希望大家互相监督、互相共勉，做到班子廉洁、事业发展。

同志们，市中区正处在转方式调结构、加快城市转型的攻坚时期，我们肩负着组织的重托和人民的厚望，使命光荣，责任重大。希望大家倍加珍惜党和人民给予的信任，恪尽职守，不辱使命，奋发有为，团结带领全区广大干部群众，为全面建设文明富裕、安定和谐的幸福市中做出新的更大贡献。

共3页，当前第2页123

## 领导干部任命发言篇三

同志们：我这次来#县，是受省委组织部和市委的委托，宣布省委关于#县县委主要领导职务调整的决定，并对#县的工作提几点希望和要求。最近，省委决定###同志任中共三明市委常委，继续担任#县县委书记。相信省委的这一决定，一定能得到#县广大党员、干部和人民群众的理解、支持和拥护。#县地处闽中腹地，是市里的东大门，在闽西北山区县中具有相对优越的区位、交通等优势。省、市委对#县的工作历来十分关心和重视。改革开放以来，特别是近年来，在市委的领导下，#县县委历届领导班子坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻十六大、十六届三中全会精神和党的路线、方针、政策，团结和带领全县广大干部群众，坚决实施省、市委一系列重大决策部署，围绕发展第一要务，扭住经济建设中心，不断解放思想，开拓进取，大力实施以工业化带动城镇化和农业产业化发展战略，不断强化项目带动工作，全县经济社会保持快速协调健康发展，县域经济综合实力明显增强。、，#县两次进入全省经济发展“十佳县”

行列，在'福建县级经济综合评价中，经济实力从的全省县级第26位跃升至第16位。同时，精神文明建设、民主法制建设和党的建设也都得到进一步加强，#县先后获得全国第三次环境综合整治优秀县、全国创建文明小城镇示范点、全省党建工作先进县、全省创建文明县城工作先进县、全省双拥模范县、全省文化先进县、全省计生工作一类先进县等荣誉称号。这些成绩的取得，是#县县委认真贯彻党的路线方针政策的结果，是县人大、县政府、县政协几套班子共同努力以及老同志关心支持的结果，是全县各级党组织和广大干部群众团结奋斗的结果，也与###同志的辛勤工作分不开。大家对###同志都比较熟悉。她在#县工作五年多来，曾先后担任县政府和县委的主要领导职务。她政治坚定，认真贯彻执行党的路线、方针、政策和省、市委的各项决策部署，自觉与党中央保持一致，为#县的改革、发展、稳定做了大量工作。她组织领导和协调能力较强，作风务实，注意抓重点、抓落实。特别是担任#县县委主要领导以来，思想解放，工作开拓，思路清晰，能够驾驭全局，带领县委班子充分发挥领导核心作用，坚持以经济建设为中心，重视抓好党的建设、精神文明建设和民主法制建设，全县经济和社会发展呈现良好态势，取得较为明显的成效。这次###同志荣任三明市委常委，不仅是省、市委和广大干部群众对她个人工作的充分肯定，也是对#县工作的充分肯定。市委认为，省委决定###同志担任三明市委常委是合适的。相信###同志一定会在三明市委的领导下，团结带领#县县委一班人，充分发挥#县几套班子的整体合力，紧紧依靠全县各级干部和群众，认真贯彻落实中央和省、市委的决策部署，以及市十届人大二次会议和市政协七届二次会议精神，进一步解放思想，锐意进取，在原有的工作基础上，把#县的经济社会发展推上一个新台阶。借此机会，我讲四点意见：一、要正确对待组织，自觉用省委决定精神统一思想。这次#县县委主要领导的职务调整，是省、市委从三明市和#县的实际出发，经过通盘考虑后而作出的慎重稳妥的决定。#县县委书记的职务调整，是全县社会政治生活中的一件大事，大家都很关心。今天，我们一到#县，就分别向#县县委常委、县几套班子领导干部、原担任过县处级以上职务的离退休老

同志进行通报，传达省委和三明市委的决定，大家都表示坚决拥护省、市委的决定。在座的各位都是#县中层以上领导干部，政治责任心和党性观念强，一定能够正确理解和坚决拥护省委的决定。市委希望#县的各套领导班子成员、各级干部和群众，一定要从党和人民的事业出发，从加快#县发展的大局出发，自觉把思想统一到省委决定的精神上来，把精力集中到加快发展上来，一如既既往地支持###同志的工作，支持#县县委、县政府的工作，团结一致，齐心协力，把#县的各项工作做好，让省、市委放心，让全县人民满意。

二、要按照“三个代表”的要求，切实加强领导班子建设贯彻“三个代表”重要思想是做好新时期党建工作的根本要求。能否把“三个代表”的要求落到实处，关键取决于各级领导班子。要把政治建设放在首位，根据省委即将出台的《关于进一步加强领导班子思想政治建设的意见》，建立抓领导班子思想政治建设责任制；按照继续兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的要求，坚持用“三个代表”重要思想武装广大党员干部、指导实践、推动工作。要认真贯彻民主集中制，用民主集中制的精神统一思想，增进团结，形成合力；用民主集中制的要求完善制度，健全机制，落实责任；用民主集中制的原则议大事，做决策，提高决策的民主化、科学化水平。各级领导干部要把贯彻执行民主集中制变成一种自觉行动，珍惜和维护领导班子的团结。要重视抓好作风建设，按照“务实、为民、清廉”的要求，大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，进一步改进领导干部的思想作风、领导作风和工作作风。同时，要坚持从严治党，对领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，下大力气抓好党风廉政建设，以良好的党风取信于民。

三、要围绕第一要务，全力推进#县更快更好地发展发展是“三个代表”重要思想的核心，是富民强县的第一要务。市委、市政府在今年经济工作会上，明确提出要把#县作为推进城市一体化进程的重点来抓，要求#县率先发展、加快发展。#县要按照市第六次党代会和全市经济工作会议的要求，以及县第九次党代会确定的建设绿色工贸城市的奋斗目标，牢固树立全面、协调、可持续发展观，紧紧抓住京福高速公路三明—福州段开通的有

利机遇，按照“工业主导、项目拉动、产业升级、发展协调”的工作思路，大力实施工业强县和项目带动战略，再创经济社会发展的新业绩，为全市经济繁荣带建设和做大做强做优中心城市，作出#县应有的更大的贡献。要突出重点，持之以恒地抓好项目建设、园区建设和环境建设。要把项目建设作为加快发展的重要措施，继续深化项目竞赛活动，着力抓好明光新型材料生产线、立丰纺织印染等一批投资上亿元的重大生产性项目建设，促其早投产、早见效，进一步壮大县域经济总量。要按照市里的要求，积极探索各种有效形式，进一步加快金沙园、金古工业区等工业园区的开发建设，为项目建设构筑发展平台。要在加强硬环境建设的同时，进一步优化软环境，不断解放思想，认真贯彻十六届三中全会精神，以完善市场经济体制为目标，全面推进体制机制创新，加快政府职能转变，充分发挥县政务服务中心的作用，为投资者和群众提供更加优质、高效的服务。要强化措施，努力在招商引资、民营经济和产业发展上实现新突破。要切实把招商引资作为加快发展的重要突破口来抓，加强项目策划，创新招商机制，改进招商方式，强化招商责任制和考核奖惩制，进一步增强招商实效。特别对“9.8”贸洽会、“9.28”庆典、“12.8”小吃节等节会招商活动，要认真组织筹备好，力争引进一批经济效益好、辐射力强的大项目、好项目。要把推动民营经济发展作为富民强县的第一要事，认真抓好优惠政策的落实，扶持现有民营企业做大做强；研究制定启动民资民力的办法和措施，进一步营造鼓励创业的浓厚氛围，引导更多的社会资金投入生产性领域，投资到基础设施、公益性事业等领域，推动#县民营经济新一轮发展。要把培育产业集群作为实施工业强县战略的重要内容，着力在培育壮大龙头企业、延伸拓展产业链上下功夫，做大做强林产加工业、食品加工业和金属加工业，不断增强产业竞争力。以促进农民增收为目标，进一步发展壮大竹业、畜禽业、茶果业和#县小吃业，不断提升农村特色产业。要统筹兼顾，全力推进社会各项事业协调发展。要按照十六届三中全会的精神和省、市经济工作会议的要求，做到社会事业与经济工作同安排、同部署、同落实。要积极探索市场化运作的路子，着力

解决好资金投入的问题，加快推进社会事业发展。要重视抓好精神文明和民主法制建设，着力做好社会保障工作，促进社会全面进步和人的全面发展。四、要扎实抓好当前工作，努力实现一季度“开门红”今年，是完成“十五”计划的关键一年，也是深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年。做好今年各项工作对于保持“十五”开局以来经济社会发展的良好势头，继续推进全面建设小康社会的伟大事业，都具有十分重要的意义。可以说，今年改革与发展的任务十分艰巨而繁重。前不久，我们召开了市十届人大二次会议和市政协七届二次会议。在市十届人大二次会议上，审议通过了张健代市长所作的《政府工作报告》，提出了“立足开拓创新，扎实做好工作”的要求。大家要把认真学习和贯彻落实市“两会”精神作为当前的一项重大政治任务，把报告的主要精神融入到#县的发展中，紧密结合实际，创造性地开展工作，努力把市“两会”的各项任务落到实处。要认真抓好一段时间以来中央、省、市经济工作会议和各项专题工作会议精神的贯彻落实，深刻领会上级精神，准确把握工作重点，进一步理清思路，强化措施，明确责任，把今年各项工作安排好、部署好、落实好。当前，正值年初岁首，各项工作头绪多、任务重。大家都要自觉维护县委的领导，县几套班子、各乡镇（街道）、各部门（单位）都要在县委的领导下，调动一切积极因素，振奋精神，求真务实，真抓实干，积极主动做好本职工作，恪尽职守，狠抓落实，确保各项工作正常运行，努力实现一季度“开门红”，为确保完成今年的各项任务起好步、开好局，为#县实现建设绿色工贸城市、在全市率先进入全面小康社会的奋斗目标奠定坚实的基础。谢谢大家！

## 领导干部任命发言篇四

全区领导干部大会上的讲话(一)

同志们：

今天召开的全区领导干部会议非常重要，主要是深入学习贯彻在天津考察工作时的重要讲话精神，认真学习贯彻春兰书记、兴国市长在全市工作检查河东现场交流会和总结会上的部署要求，切实把思想行动统一到中央和市委、市政府的决策部署上来，认清形势、增强信心，找准差距、研究对策，解放思想、开拓进取，攻坚克难、真抓实干，全力推动我区经济社会发展再上新台阶，努力开创科学发展、创新发展、转型发展的新局面。

5月31日至6月9日，市委组织开展了全市互看互比互学工作检查活动，实地察看了滨海新区和15个区县产业发展、城乡建设、生态环境、民生保障等方面的74个项目。这次检查活动，在继承以往好做法的基础上，内容更丰富，形式更新颖，效果更明显。既检验了各区县的建设项目和发展成果，又展示了全市广大干部群众解放思想、创新发展、稳中求进、接力奋斗的良好精神状态和优良作风。通过工作检查，加深了对重要讲话精神的理解，增强了加快转型发展的自觉性和主动性，达到了发扬民主、集思广益，解放思想、开拓进取，统一认识、形成共识，推动天津向更高水平发展的目的。

6月5日下午，全市检查了我区的东兴小学、河东文化公园、万达文华酒店、天津人力资源发展促进中心4个项目，并召开了现场交流会。在现场交流会上，我代表区委作了工作汇报，春兰书记、兴国市长和市委宣传部成其圣部长、市检察院于世平检察长、市市容园林委沈毅主任、宁河县委李树起书记对我区工作进行了客观公正的点评。特别是春兰书记、兴国市长在点评讲话中，对河东区的工作和班子建设给予了充分肯定和鼓励，对河东区的区情实际和面临的困难给予了充分理解和强有力的支持，对河东区今后的发展指明了前进方向，提出了明确的任务和要求。从我区这次工作检查情况看，经过全区各方面的积极努力，无论是项目成果展示、市容环境秩序，还是安保维稳工作，总的效果很好，做到了万无一失，达到了“展示河东形象、赢得理解信任、争取更大支持”的目的。在整个“看亮点”准备工作中，从分管领导到有关责

任部门领导，特别是项目责任单位和市容战线、政法及街道维稳战线的同志，都付出了艰苦努力，作出了重要贡献。实践证明，河东区的干部关键时刻是冲得上去的，是有创造力、凝聚力、战斗力的。

区委对学习贯彻全市工作检查河东现场交流会和总结会精神高度重视，在检查我区现场交流会和全市工作检查总结会结束后，我们第一时间分别在6月5日晚上和6月10日上午召开了区委扩大会议，认真学习领会春兰书记、兴国市长对河东区工作提出的重要要求，统一思想、提高认识，用心把握、明确方向，比学先进、查找差距，梳理出了《需要深入思考和研究的五个方面28项重点课题》。6月17日、18日，我们利用一天半时间专题召开了区级领导干部学习研讨会，25名领导同志在积极认真准备的基础上作了很好的发言，讲得多的同志有内容、有分析、有建议，讲得少的同志点的是要害、讲的是关键。大家紧紧围绕深入贯彻落实“三个着力”的重要要求和春兰书记、兴国市长对我区工作提出的要求，以高度负责的精神和严肃认真的态度，紧紧抓住事关河东发展、百姓利益的关键问题，认真查找了存在的突出问题，深入分析了优势劣势和主客观原因，在解放思想、完善规划、转型发展、税源建设、改善民生、维护稳定、生态建设、创新机制和领导班子、干部队伍建设等方面，提出了许多很有针对性的新思路、新举措、新招法，也提出了许多很有价值的意见和建议。大家在研讨发言中，畅所欲言，集思广益，在事关河东当前与长远发展的许多重大问题上形成了高度共识，凝聚了智慧和力量，增强了加快发展、转型发展的决心和信心，这对于统一思想、统一行动，凝心聚力、共同做劲，全力推动河东更好质量更高水平发展，必将起到十分重要的作用。

下面，我围绕深入贯彻落实的重要讲话精神和春兰书记、兴国市长对我区工作提出的要求，结合区级领导干部学习研讨会中形成的思路和举措，着重讲三点意见。

一、坚定发展信心、找准存在差距，以更加奋发有为的实际

## 行动跟上天津转型发展的新步伐

参加这次全市工作检查活动，感受很深，启发很大，触动也很大。切身感受到全市上下在市委、市政府的坚强领导下，为实现中央对天津定位凝心聚力、接力奋斗，呈现出生机勃勃、竞相发展、向更高水平迈进的良好态势；切身感受到各区县各有高招、各有奇招、各具特色，发展势头很猛，发展亮点频闪，发展成果突出，有许多好思路、好经验、好做法确实值得我们学习借鉴。真是不看不知道，一看令人耳目一新。尤其是看了滨海新区的项目，体量、规模、质量和发展后劲令人震撼。

从我区展示的4个项目看，总体质量是比较高的，体现了河东的优势和特色，反映了我们的整体发展水平，得到了春兰书记、兴国市长等市领导和方方面面的好评，也赢得了市领导和全市各方面的充分理解和大力支持。春兰书记明确要求市里各部门，对河东区要多关心、多指导、多支持，把更多的资源向相对困难、相对薄弱的区倾斜，不仅要锦上添花，更要雪中送炭。6月11日，兴国市长给我和道刚同志亲笔写了信函，要求我们全力做好将要启动的一发电项目，配合做好已开工的中信、棉三项目，加大现有存量楼宇的调查、整合、启用、招商力度，务求成效，并指示市发改委配合河东做好工作。许多市领导和市有关部门领导都主动伸出手来帮助我们、支持我们。可以说，现在河东区发展的外部环境很好，从市领导到市各有关部门和方方面面对我区发展面临的困难都非常理解，支持力度越来越大。我们一定要坚定发展信心，抢抓机遇，乘势而为，顺势而上，把我们自己的工作做得更好，争取更多的政策、项目、资金支持。

同时我们也要清醒地认识到，与市委、市政府的要求和兄弟区县相比，河东区的发展在许多方面确实存在差距。尽管我区在发展基础薄弱、困难群众较多、社会保障压力较大的情况下取得了新进步，但必须看到春兰书记、兴国市长在点评中给我们指出的问题和薄弱环节是客观存在的，讲得很准确，



点到了要害处。我们确实存在着五个方面的突出问题：一是产业结构还不够合理，经济实力还不够强。尽管这些年我们在调整产业结构方面做了很多工作，在发展服务业方面取得了一些成绩。但是一个比较突出的问题就是过度依靠房地产业支撑经济发展和财政增收。房地产业受国家调控政策的影响比较大，容易给我区财政税收结构造成影响。二是转型发展的步伐还不快，发展质量和效益还不高。从市里公布的今年一季度各区县经济社会发展指标看，我区有几项指标排位是比较靠前的，其中社会消费品零售总额绝对值和增幅排在15个区县第4位，增幅排在市内6区第2位；外贸出口总值增幅、民营经济注册资本金、民营经济户数均排在市内6区第3位。有些经济指标同15个区县和市内6区相比排位还比较靠后，反映出我区的发展质量和效益还不高，可持续发展后劲还不足。三是财政收支矛盾突出，社会保障还比较薄弱。由于我区困难群众较多，民生保障等方面的刚性支出也比较多，财政收支遇到了前所未有的困难和压力，导致许多方面投入不足。四是城市基础设施还比较薄弱，社区办公服务设施还相对差一些。五是社会矛盾比较复杂，维护稳定压力比较大。总体来讲，看一个地区的发展质量和水平如何，归根结底关键要看财政收入、信访维稳两个指标。分析存在上述问题的原因，除历史的、客观的原因外，主要是我们思想解放还不够，责任体系和压力传递还不够到位，抓落实的力度还不够大，绩效考核和奖惩机制还需进一步加强。

面对实际存在的突出问题和差距，面对前所未有的巨大困难和压力，我们既不能怨天尤人，也不能畏惧困难，更不能无所作为，必须始终保持不懈怠、不怕难、不服输的精气神儿。要深刻认识到，现在的发展形势是前有标兵、后有追兵，不进则退、慢进也是退。我们必须进一步增强等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感、欠不了的使命感，以更加奋发有为的实际行动跟上天津转型发展的新步伐。

在天津考察工作时作了重要讲话，提出了着力提高发展质量和效益、着力保障和改善民生、着力加强和改善党的领

导“三个着力”的重要要求。春兰书记在检查河东区现场交流会上强调指出，河东区面临着“加快发展、加快转型”的双重任务，现在处于攻坚克难的关键阶段。希望我们科学谋划，进一步解放思想，找准定位，抓住发展机遇，乘势而为，力争实现较大的发展和转型。尤其围绕解放思想、转型发展、改善民生、生态建设等方面，提出了非常明确的任务和要求。兴国市长也给我们提出了加快海河东岸建设、推动楼宇经济加快发展、持续改善民计民生三个方面的具体要求。这是做好河东区当前和今后一个时期工作的重要遵循。全区上下一定要把学习贯彻和春兰书记、兴国市长的重要要求作为一项十分紧迫的重大任务，深刻理解科学内涵，用心把握各项要求，紧密结合工作实际，采取更加务实举措，坚决抓好贯彻落实，全力推动经济社会发展再上新台阶。要突出抓好五个方面的重点工作：

1. 要进行科学谋划，在完善提升发展规划上再上新台阶。春兰书记指出，河东区是最有优势的。给河东区的“金贸河东”定位非常好。要好好地研究搞规划，按照定位把功能区弄明白，产业怎么搞，城市怎么搞，搞清楚，标准一定要高。一定要坚持规划先行，一定要坚持理念超前、目光长远，不能追求一时的财政收入搞短期行为。要求我们必须紧紧抓住“金贸”这个功能和产业之“魂”，聚集发展，形成优势。我们要按照春兰书记的要求和我区第十次党代会报告的各项部署，请道刚、刘祺同志牵头组织，区发改委具体负责，抓紧研究和制定完善相关规划。要抓紧研究制定我区实现“金贸河东”功能定位的规划方案。要依据市政府《关于中心城区功能及产业定位，发展繁荣都市型经济的实施意见》（津政发〔20xx〕10号文件）中确定的“金贸河东”功能及产业定位，尽快研究制定我区实现“金贸河东”功能定位的规划方案，进一步明确功能定位内涵、指标体系、主导产业、实施步骤、措施要求等。要抓紧调整完善河东区“十二五”经济社会发展规划。利用“十二五”规划中期评估的契机，邀请专家学者、专业咨询机构进行科学论证，使我区“十二五”经济社会发展规划更科学、更完善，更有前瞻性、指导性和可操作

性。要抓紧充实完善“一三六六”发展格局规划。邀请市规划院帮助研究论证，进一步明确一个中心、三条发展带、六个现代服务业发展聚集区、六大主导产业的地域范围、重点产业、支撑项目、经济效益和近期、中期、远期发展计划。总之，我们要立足当前、着眼长远，坚持继承和创新相结合，切实用高水平规划引领高质量发展，做到一张蓝图绘到底，接力奋斗不动摇。

2. 要加快转型发展，在提高经济发展质量和效益上再上新水平。我们要以提高经济发展质量和效益为中心，整体推进、重点突破，优化升级、转型发展。要以税源建设为核心，加快转方式、调结构，大力发展以现代服务业为主的实体经济，推动产业集成集约集群发展，努力构建现代产业体系和服务经济体系，尽快扭转过度依靠房地产业支撑经济发展和财政增收的局面。要以稳中求进、稳中求优为目标，紧紧咬住以财政收入为重点的各项经济指标，压实责任，定期分析，加强考核，狠抓落实，确保上半年时间任务“双过半”，确保全年目标任务圆满完成。要以土地整理出让和资源整合为关键，把土地和各种资源与产业发展紧密结合起来，集中全力加快推进今年确定的10个地块的净地结片、规划对接、招商跟进、项目落地，使整理出来的土地尽快变成发展优势、财政优势、惠及民生的优势。同时要积极谋划明年、后年乃至“十三五”期间土地整理计划，不断拓展可持续发展空间。要以获取河东最大利益为原则，切实加大原党政大楼、东海商厦、公法大厦、桥园等闲置资源的招商力度，确保尽快取得突破性进展和成效；要积极推进二号桥地区、针织厂、健民制药厂、飞鸽88等工业老厂房资源的整合盘活，着力发展新兴产业。要以海河沿岸综合开发建设为契机，切实把项目建设作为推动转型升级的重要载体和有力抓手，全力推进总投资685亿元、总建筑面积1280万平方米的56个现代服务业项目建设。特别要按照春兰书记、兴国市长的要求，加快推进海河东岸的渤海银行总部、嘉里商务中心、中信城市广场、中粮大道、天津万达中心、棉三创意产业综合体、热电一厂等项目提速建设，着力打造南站现代商务中心和海河沿岸现代

服务业发展聚集区。要以借重用好首都资源为着力点，进一步扩大开放，健全招商队伍，创新招商方式，注重招商选资，着力引进更多实力强、效益好、辐射带动作用大的优势企业和大项目好项目，进一步提高开放型经济水平。要以创新驱动发展为动力，加快发展科技型中小企业和小巨人，确保年内新发展科技型中小企业300家、总数达到1400家以上，小巨人企业达到24家，推动科技与经济深度融合。要利用市委、市政府鼓励支持中心城区与郊区县联合与协作的契机，继续加快推进东宁高科技产业园区建设，在探索“飞地经济”发展上走在全市前列。要以加快发展楼宇经济和现代服务业为重点，加大现有存量楼宇的调查、整合、启用、招商力度，加快推进40座商务楼宇和13座重点扶持楼宇转型升级、提高效益，确保年内达到10座税收超亿元楼宇，并抓紧研究实施百万、千万税收楼宇建设。要紧紧抓住“金贸”这个功能和产业之“魂”，立足现有产业基础和未来产业发展方向，大力发展金融服务、商务商贸、现代物流、文化创意、服务外包、商业地产“六大主导产业”，加快发展民营经济，努力在转型发展上实现更大突破、取得更大成效。

3. 要坚持以人为本，在保障和改善民生上再上新水平。和春兰书记都强调，解决民生问题根本上还是靠发展。我们要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力实现经济发展与改善民生同步。要研究单位部门和个人在承担税收指标、帮扶楼宇经济、创办科技企业的增量效益中，拿出一部分来用于奖励，既调动抓发展、创效益的积极性，又增加干部群众的收入。要加快实施20项民心工程，突出抓好就业富民、社保利民、住房安民、事业惠民、环境益民“五大民生工程”。要切实把促进就业放在更加突出的位置，积极鼓励和支持全民创业，开展各种类型的创业扶持活动，以创业带动就业。要着力解决好大学生就业和困难群体就业，确保全年新增就业4万人，不断提高就业质量。要加强社会保障，落实社会全员帮扶助困“十大平台”机制，切实保障困难群众基本生活。要统筹推进教育、文化、卫生、养老、助残等社会事业协调发展，让广大群众享受到更多看得

见、摸得着、感受得到的实惠。

4. 要加快建设美丽河东，在生态宜居城区建设上再上新水平。经济实力强，生态环境好，这是实现更好质量更高水平发展的必然要求。我们要按照市委、市政府的部署要求，加强调查研究和科学论证，抓紧制定美丽河东建设的指标体系，明确目标任务、实施方案和行动计划。要坚持把建设美丽河东作为战略目标，促进产业发展与生态环境保护相衔接，人与自然相和谐，经济社会发展与资源环境相协调，真正走上生产发展、生活富裕、生态良好的永续发展道路。当前，要加快实施今年确定的80个小区、675栋楼房、400万平方米旧楼区提升改造和建筑节能改造，千方百计多渠道解决危陋房屋改造问题，抓紧推动鲁山道小二楼拆迁改造，努力完成市政府今年考核我区危陋房屋改造5025户的任务。要进一步巩固提升市容环境综合整治成果，加大主干道路、里巷甬道、城乡结合部的环境治理和违章建筑的清理力度，特别要高标准搞好天津站周边地区的综合治理，提高现代化管理水平，真正成为天津靓丽的名片和文明形象的窗口。

5. 要加强和创新社会管理，在坚决守住安全稳定廉政三条底线上再上新水平。守住安全、稳定、廉政三条底线，这是高丽同志在天津工作时反复强调的，春兰书记在全市工作检查河东现场交流会上也对此提出了明确要求。我们要坚持以落实和谐社区建设居民自治、群众诉求、矛盾化解、邻里沟通“四个机制”为抓手，切实加强和创新社会管理。要始终绷紧安全、稳定、廉政这根弦，一刻也不放松地抓紧抓实抓出成效。在安全工作上，必须始终把人民生命安全放在首位，牢固树立安全责任重于泰山的意识，严格落实企业安全主体责任和政府监管责任，扎实开展安全隐患大排查大检查活动，对查出的问题限期整改，不留死角，不走过场，确保防火安全、防汛安全、校园安全、交通安全、施工安全和食品药品安全，坚决防止发生各类重特大事故。在稳定工作上，必须强化稳定压倒一切的思想，认真履行稳定第一责任，坚决抓好稳定这个最硬的任务，坚决啃下稳定这个最硬的骨头。特

别要严格落实区委和有关区领导包街包案责任制、属地和属事单位责任制、维稳“三道防线”责任制，加大事要解决、清理转出、排查化解、落实制度、机制建设等工作力度，切实做到解释到位、解决到位、稳控到位、依法处置到位，坚决防止发生进京非正常上访和群体性事件。要深化平安河东、法治河东建设，确保社会安全和谐稳定。在廉政工作上，各级领导干部一定要带头遵守《廉政准则》各项规定，严格要求，严格管理，对组织负责、对同志负责、对家庭负责、对自己负责，做到能干事、不出事。尤其要落实好“三重一大”制度，坚持按原则、程序、制度办事，不揣私心、不谋私利、不图私欲；坚持阳光下操作、桌面上研究，秉公用权，公开公平公正处事。

### 三、切实加强和改善党的领导，为圆满实现全年各项目标任务提供坚强保证

完成今年的各项目标任务，关键在班子、关键在干部、关键在作风。我们要按照和春兰书记的要求，全面加强党的建设，切实改善党的领导，进一步提高各级领导班子和领导干部领导经济工作的能力和推动工作落实的本领，为圆满实现全年各项目标任务提供坚强保证。

1. 要进一步解放思想、更新观念。春兰书记指出，发展要达到高水平，前提是思想境界要达到新高度；发展方式要转变，首先是思维方式要转变。她强调，目前河东区的困难特别多，但是我的体会是，我们总是在想这个事情，讲这个事情，于事无补。出路在于解放思想。实践表明，思想是个总开关，思想一通，一通百通；观念是个万花筒，观念一变，一变万变。改革开放35年来特别是近些年来，我们河东区经济社会发展之所以取得历史性成就，各方面之所以发生重大变化，从根本上说得益于解放思想。在新的发展阶段，我们要承担起推动加快发展、转型发展的双重任务，根本出路依然要靠解放思想。为此，区委决定，从现在起集中1个半月的时间，在全区深入开展“解放思想，创新发展”大讨论活动。区委宣传

部正在研究制定大讨论方案，各部门各单位要按照方案精心部署、严密组织，确保取得实效。

全区各级领导干部要带头解放思想，切实把思想认识从那些不适应不符合科学发展观要求的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从习惯性思维定势和条条框框的锁绊中解放出来，从狭隘的局部利益和眼前利益的局限中解放出来，使我们的思想和行动更加与时俱进，更加符合客观实际。结合区级领导提出的建议，我们要在解放思想中进一步强化“六种观念”：一是进一步强化世界眼光和战略思维的观念。力戒坐井观天、目光短浅，勇于跳出河东看河东，以更宽广的视野和更博大的胸怀，善于从世界发展的大趋势和全国、全市发展的大格局中谋划和推动河东发展，多向先进地区学习，海纳百川，博采众长。二是进一步强化科学发展、转型发展的观念。牢固树立和自觉践行科学发展观，从单一的、粗放型的发展路径中解放出来，更加注重以人为本，更加注重统筹经济社会协调发展，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，努力实现尊重经济规律、有质量、有效益、可持续的发展。三是进一步强化不进则退、慢进也是退的观念。既要纵向比，看到成绩和进步；更要横向比，看到差距和不足。进一步增强等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感、欠不了的使命感。四是进一步强化勇于创新、敢为人先的观念。破除因循守旧，摒弃左顾右盼，勇于挑战自我，切实放开手脚，对看准了的事情就要大胆试、大胆闯、大胆干，做到人无我有、人有我优，不断创特色、出亮点、上水平。五是进一步强化较劲爬坡、攻坚克难的观念。紧紧抓住发展、民生、稳定三块硬骨头，以更大的魄力和勇气迎难而上，打好攻坚战，寻求新突破。尤其要勇于打破传统计划经济的思维方式，善于用市场经济的办法和手段破解发展难题。六是进一步强化危中有机、事在人为的观念。更好地发挥主观能动性，不怨天尤人，不等不靠，抢抓新机遇，打造新优势，更加奋发有为地做好工作，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。一句话，就是要通过解放思想，研究新情况，解决新问题，焕发新活力，增添新动力，真正做到立



足河东发展、百姓利益，切实把全部资源用在河东发展上，把全部心思用在造福百姓上，把全部精力用在真抓实干上，把全部功夫用在取得实效上。

2. 要大力加强领导班子和干部队伍建设。我们要按照“三个着力”的重要要求和春兰书记、兴国市长对我区工作提出的要求，针对领导班子建设中存在的薄弱环节，切实采取有效措施，进一步加强领导班子建设。各级领导班子要认真贯彻执行民主集中制，充分调动班子成员的积极性，着力提高科学决策、民主决策、依法决策水平，着力提高领导经济工作的能力和推动工作落实的本领，进一步增强创造力、凝聚力、战斗力。各级领导干部要知难而进、迎难而上，敢于负责、勇于担当，切实提高执行力，在落实各项决策部署中尽职守、挑重担，在破解难点焦点问题中促发展、出业绩。要进一步加强干部队伍建设，健全科学的选人用人机制，坚持在干中培养、锻炼、考察和选拔干部，加大干部交流和年轻干部培养使用力度，进一步提高选人用人公信度。要健全完善重点工作推动机制，区委办、政府办要针对查找和梳理的问题、确定的重点工作，抓紧进行责任分解，使要解决的每个问题和需要落实的每项重点任务、重点工作都有明确的责任领导、责任部门、责任人、时间表、路线图和标准要求。要健全完善绩效管理、效绩考核及奖惩机制，切实加大检查考核和奖惩力度，进一步激发广大干部奋发进取、干事创业、创先争优的积极性、主动性和创造性。我这里特别强调一点：各级领导班子和领导干部要注重关心爱护干部的身心健康，保证干部在改革发展稳定任务重、难度大、压力大的情况下心情舒畅、精神饱满地投入工作，尤其要确实帮助干部解决单靠自身能力难以解决的实际问题。

3. 要切实改进工作作风。当前各项任务十分繁重，必须用扎实的作风抓落实。要进一步贯彻落实中央“八项规定”和市委、区委的实施办法，大力弘扬艰苦奋斗、攻坚克难的精神和求真务实、真抓实干的作风，进一步精简会议和文件，勤俭办一切事情，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和



奢靡之风。要继续深入开展“促惠上”活动，深入企业和项目单位搞服务、解难题、促发展，深入基层一线察实情、出实招、干实事，狠抓各项工作落实，确保市委、市政府的决策部署和我区确定的各项目标任务落到实处、取得实效，为全区经济社会发展再上新台阶做出新的更大贡献。

## 领导干部任命发言篇五

同志们：

今天的全市领导干部大会是经市委研究决定召开的。参加今天大会的是全市副局级以上的领导干部，可以说，我们今天在座的各位就是支撑双辽领导体系的主体。请大家来开会，不是讲全部工作，是想就双辽发展稳定等方面的一些重要问题，做一下沟通，籍以统一思想，达成共识，形成合力，同心一致地为双辽美好的未来而努力奋斗。

月日，四平市委宣布我来双辽工作。截止到今天是两个月零天。在这一段时间里，拜望了多位担任过县级实职的离退休老领导，并听取了他们的意见和建议；同市级五个班子的几位领导逐一谈了话，听取了大家思想、工作方面情况介绍及对今后工作的谋划，听取了一些部、办、局的工作汇报；到各乡镇街、各重点企业进行了调研；其间在月日召开了市委理论中心组学习会，以用科学发展观指导双辽县域经济发展为主题进行了研讨。在此基础上，召开市委常委会，形成了今天要讲的这些意见。十年前我在双辽曾经工作过年，应该说对双辽是比较熟悉的，跟这块土地上的广大干部和群众结下了深厚的感情。通过这一段时间的调查研究，我对双辽有了更新的印象，感到双辽的经济及各项事业的发展步伐较快，今后的发展潜力很大，前景十分广阔。一是具有较好的工作基础。历任班子为双辽的发展作出了不懈的努力，特别是近些年来，双辽取得了显著的成绩。在工业经济中，努力支持双辽发电厂的正常运行，积极谋划二期工程；玻璃厂通过改制，呈现了良好的发展势头，电力、玻璃两大支柱产业拉动

全市经济增长的能力逐渐显现，火电城、玻璃城已见端倪；在项目建设上成绩突出，近两年来，全市争取到的国债资金达到亿元，在四平市各县（市）区中位居前列，郑泰药业、永超牧业等一批新项目的建成投产，成为双辽经济新的增长点；企业改制走在了四平市的前列；农业结构调整步伐加大，花生、芝麻等高效经济作物种植面积大幅度增加，经济效益显著；退耕还林还草、生态草建设工程深入展开，生态效益逐步提高；水利事业有了很大发展，几年来从上争取资金万元，东西辽河有处多年的险工险段现在变成了永久性的保险工程，农田打井力度加大，提高了抗旱能力；大力开展全民创业活动，出台了一系列优惠政策，营造了有利于民营经济发展的环境，民营经济在总量扩张、产业层次、税金贡献等方面都有较大提高；财政收入提高，保证了正常支出；城市建设取得成效，道路建设和住宅建设使城市的面貌有了改观，为提高城市品位，积极谋划了文化广场；两个园区建设的思路正确，发展势头良好，为双辽今后的发展搭建了平台；招商引资工作效果明显，成为双辽经济增加后劲的重要途径；党的建设进一步加强，基层组织建设、党员队伍建设、干部队伍建设及干部离岗创业、后备干部外派挂职锻炼等许多工作走在了四平市乃至全省前列；思想政治工作和精神文明建设不断创新，注重实效，提高了全民的思想道德和科学文化素质；党风廉政建设取得成效，一些影响党的形象和群众关注的热点问题得到了较好解决，软环境治理取得阶段性成果；统战和群团工作围绕经济建设这个中心，积极发挥职能作用，取得了较好成绩；民主与法制建设不断加强，市人大、市政协发挥自身优势，积极支持市委、市政府的工作，为科学决策、民主决策和各项决策的有效实施做出了应有贡献；社会保障体系逐步完善，帮贫扶困活动深入开展，困难群众和弱势群体基本生活得到保证；社会治安综合治理成效显著，建立起了“打防控”体系，发案率逐年下降，破案率上升，×××邪教组织得到有效遏制；教育、科技、文化、卫生、计划生育等项事业都有了很大进步；中省直部门在支持地方经济发展和维护社会稳定方面也做出了较大贡献。这是全市广大干部和几届班子特别是上届班子辛勤工作的结果。

二是具有较好的发展条件。双辽基础设施日趋完善，交通优势明显。双辽的资源丰富，有着发展振兴的巨大潜力，硅砂资源储量丰富，适合大力发展硅砂采掘和玻璃工业。双辽电力资源丰富，适合大力发展高耗能产业。双辽的农畜产品资源丰富，适合大力发展农畜产品加工业。三是有一大批优秀的干部。双辽绝大多数干部有较高的政治素养、较强的事业心和责任感，有做好工作的水平和能力，在现职岗位上想事、干事、成事，勤勤恳恳，兢兢业业，做出了许多令人称道的业绩，为双辽的发展做出了贡献，成为双辽发展的中坚力量。我想，双辽有这样好的基础，这样好的条件，这样好的干部，只要上下齐心，勇于开拓，我们的经济工作和各项社会事业就一定能与时俱进，迈出更加坚实的发展步伐。下面，我就今后全市的发展、稳定、班子和干部队伍建设问题讲三点意见。

## 一、坚持加快发展不动摇，增强县域经济整体实力

从纵向上看，我市经济发展比较快，但把双辽放到全省这个大范围来看，就会看到我们与先进县市相比差距很大。主要是综合经济实力增长不快；地方企业少，经济规模小；财税来源渠道单一，增幅不大，可支配财力较低；农业整体效益不高，农产品转化

率低，农民增收缓慢。而要解决这些问题，缩小与先进县市的差距，实现县域经济的新突破都要靠加快发展。我们必须抓住发展不动摇，全面增强县域经济发展的实力。

### （一）加快项目建设。

固定资产投资是经济发展的重要条件，没有项目就没有经济发展后劲。在县级这个层面，以经济建设为中心，就是以成功的项目建设为中心；以发展为第一要务，就是以成功的项目建设为第一要务。在项目建设上，一是争取国家投资，积极运作国债项目。要抓住国家扩大内需、加大投入的契机和

加大对东北老工业基地扶持的政策机遇，积极研究国债投资的领域和导向，结合我市的产业发展实际，超前谋划，加强协调，搞好对接，把握主动。在现有政策下能要来钱的项目要抓紧上报，特别是在农业基础设施建设、农业产业化项目、工业企业技术改造等方面，尽可能与有关政策贴紧靠实，千方百计争取国家和省里给予更多的投资，积极运作成功一批国债项目。二是积极引进外资，狠抓招商项目。要加强对现有储备项目的宣传工作，利用各种媒体和网络加强对招商引资政策、环境和基础条件的宣传，特别是要加强对项目本身的宣传，增强招商项目的吸引力。要全党动手，全民发动，领导带头，狠抓项目。今后，市委、市政府分管经济工作的领导每年要抓成一个投资万元以上的工业加工项目，其他党政领导要抓成一个投资万元以上的其它项目或抓成一个投资万元以上的工业加工项目。经济部门每年要搞成一个投资万元以上的工业或加工项目。各乡镇街每年要搞成一个投资万元以上的加工项目，三年内搞成一个投资万元以上的工业加工项目。三是强化服务扶持，做强重点项目。首先是做强电力、玻璃两大支柱企业。通过电厂二期、吨级浮法生产线、万平方米镀膜生产线以及一些后续项目的运作，帮助解决生产过程中的具体问题，尽最大可能地满足企业的发展需求，使其在较短的时间内建成投产、达产达效，把这两个立市企业进一步做大。其次是培植扶壮一批小巨人企业。对现有的一些如郑泰药业、永超牧业、博来德、吉利轴承、机织地毯、蒂森中药饮片、双茂化工等企业，进一步加大扶持力度，增加经营项目，提高科技含量和附加值，扩大生产规模，把他们进一步做大做强，形成双辽工业具有一定经济实力和竞争力的第二梯队和支撑财政收入的骨干企业。再次是开发一批后续战略项目。粉煤灰已成为数量巨大的工业资源，但如利用不起来，将来还可能成为污染环境的大包袱，所以加大粉煤灰的开发力度势在必行，市里要成立粉煤灰开发办公室，抽调专人，专司其事。我市风力资源可谓得天独厚，风力发电大有可为，要成立专门办公室，促其尽快上马。实验林场多公顷的林地，八一水库及周边地域，加上双辽的草原风光、蒙族风情，已成为可以吸引游人的极具开发价值的旅游资源，

要成立专门机构，统筹谋划，通过争取国家支持和招商引资等措施，多方运作，将其开发成型，使其成为双辽经济新的亮点。据吉林油田的初步勘察，双辽地下有石油资源，要加强同油田联系的力度和热度，促其早下决心来双辽筹建油田。玻璃厂等工业企业燃料油改气势在必行，城市居民用天然气取代液化气也是大势所趋，我们要加紧同开发商联系，争取天然气尽早进入千家万户和工业企业。电厂集中供热问题是解决城市污染的重要项目，因而要继续将此事坚定不移地抓下去。另外，下一步要抽调专门人员，加强项目办的工作。项目办要在抓好国债项目的基础上，负责全市项目的综合协调、设计可研等工作。这里强调一个问题，就是招商也好，改制也好，工厂、学校一般不得搞房地产开发，特殊情况由市政府常务会决定。

## （二）加大农业结构调整。

农村工作主要是“三农”问题，而要解决“三农”问题，就要加速推进农业工业化、农村城市化、农民市民化进程。近十年来我市的农业一直在受灾、恢复，再受灾、再恢复中徘徊，其主要原因就是我市的农业结构不优，有四个问题值得反思：一是风沙干旱、土质瘠薄是双辽气候的本质特征，但长期以来双辽的农业仍以种粮特别是以玉米为主，种玉米仍是农民的主业和重要收入来源；二是饲草、秸秆较多，但畜牧业的发展特别是草食动物发展不快；三是以农副产品为原料的加工业的发展严重滞后，企业少，规模小；四是劳动力资源丰富，但劳动力转移速度不快。因此，我们觉得应该科学地审视市情，认真总结经验教训，实事求是、因地制宜、扬长避短，根据本地的优势和特点，正确地确定我们农业的发展之路，有效地合理利用全市的土地资源、农副产品资源和劳动力资源，努力提高农业效益和增加农民收入。

．调整农业内部结构，加快特色化步伐。

一是要发展特色农业。我们必须清醒深刻地认识双辽的市情，

双辽的土质气候不是四平地区的特点，而与白城地区类似，风沙干旱、土质瘠薄是不利的一面，有利的一面是地多人少，草原面积大。怎样才能合理地利用这片土地？这是我们应该认真思考的一个重大课题。调整种植业结构应是题中应有之意，按照科学发展观的要求，就是从本地实际出发，坚持因地制宜、合理规划、科学种植、效益优先的原则。在产业布局上分三块来规划，形成区域特色产业：河套地区，发展水田，面积搞到万亩到万亩是比较合适的；沿主要公路和铁路地区，应大力发展蔬菜和瓜果等棚膜经济作物；沙坨地区除平洼地外，坨岗地的玉米要坚决退出，取而代之的是花生，要主推花生。按市场经济规律来说，有规模才有知名度，因而才有人来，才有吸引力和聚集力。如果这样也种一点，那样也种一点就形不成气候，形不成规模，开拓市场就会成为问题。花生在我市已有一定的基础，连年干旱的种植实践证明它适应我市自然条件，且效益很高，因而应大力推进，形成规模，形成气候，使其成为双辽农村的特色产业、支柱产业和效益产业。要经过努力，三年内使花生种植面积达到万亩到万亩，占全市旱田面积的一。明年全市的花生种植面积要达到一万亩，沙坨各乡镇要根据自身基础和条件按种植面积的或来安排明年的规划，三年后，多数乡镇的花生面积达到，少数乡镇达到，使花生成为双辽的一大特色，使双辽成为花生产业大市。

二是要发展生态农业。林业是双辽农业的屏障，没有双辽的林业就没有双辽的农业。林业的主要任务是植树造林。植树造林应主抓两个方面：一方面要积极组织力量造林。在公路两侧、河道两旁、村屯周围、房前屋后、荒山荒坡大搞植树造林，搞好规划，大力推进；另一方面仍要把全市国营林场做为主力军，国营林场的空林地要栽满造严。现在一些林地承包出去后，只种地不栽树的现象必须改变，承包出去的土地必须限期植树，否则收回承包地。草业的发展在双辽具有重大意义，我们要把它当做一个产业去发展。一方面要加强草原养护，认真执行禁牧政策，大力倡导畜禽舍饲；另一方面要大力开展人工种植优质牧草。

三是发展水浇农业。双辽已经到了十年九旱的地步，抗旱是双辽农业发展的关键环节。一要加大打井的力度，近几年内一定要大力增加打井的数量，特别是大井的数量，今冬明春要大力推进。要多方筹措资金，无论如何对农民的打井补贴都要保证兑现，以保持当前农民已兴起的打井积极性。这种打法我们要继续推进几年，双辽的农业生产条件就会发生重大变化，抵御旱灾的能力就会大大增强。二要充分利用地表水，现在的辽河只起一条过境河的作用，水白白流走，太可惜了。因此，对辽河特别是西辽河要研究如何采取工程措施，把水留在双辽境内，为我所用。要积极筹划西辽河郑家屯段的截流蓄水工程方案。三要留住天上的水，每个乡镇都要确定一、二个池塘的位置，采取商业化运作方式，结合秋季工作，把它搞起来，雨水大时，就把水攒下了。

． 调整农村产业结构，加快产业化步伐。

一是要调精畜牧业。发展畜牧业特别是食草畜牧业在我市有得天独厚的资源优势。要把发展畜牧业作为双辽农民增收致富的主业来对待，作为农民收入的主要来源来安排，农村工作的重心也要从以种植业为主调整到以畜牧业为主上来。这个调整是战略性的，也是必须的，调整的速度和程度反映一个领导者的思想观念、认识水平和工作能力。双辽的畜牧业发展应以草食性动物为主，提倡“一黄两白”。对牛的发展，分两块来考虑，一块是基础母牛，可倡导每户饲养一头，这不论是沙坨还是河套地区都能搞，三年下来，对每个农户来说就是一笔不小的收入；另一块是育肥，一般说来，育肥牛主要是搞专业户，每个村至少应搞个规模在头以上的育肥牛专业户，羊主要是搞专业户。大鹅适合农户普遍饲养，投资少，见效快，一户一茬养只大鹅纯收入就是元，养两茬就是元，这是千家万户农民都能做的一项增加收入的现实门路，是一般农户立马见效的增收手段。明年全市大鹅饲养量要达到万只，争取达到万只，在三年内争取达到万只，使双辽成为远近闻名的鹅业大市。在畜牧业发展上要抓住四个关键环节。一是种源问题。一方面，要通过招商引资等商业化运作

手段，建立专业化、现代化的鹅雏孵化企业；另一方面，发动村屯农户采取土洋结合的方法搞孵化。要加强牛、羊配种站建设，解决幼畜数量不足、质量不优这一发展畜牧业的瓶颈问题。二是通过招聘大学毕业生、外地专业人才，解决畜牧业发展中的技术服务问题。三是以发展专业大户、专业屯、专业村为工作重点，推动集约化、规模化发展进程，提高产出量和效益。四是继续搞好双开双带活动，即村屯干部、党员要带头养畜，各乡镇要给村屯干部下达带头养畜的指标任务，同时解决如何带领群众养畜问题。五是创立新型合作经济组织问题，每个村都要建立几个专业协会，这是双辽畜牧业发展的重要保证措施。全市总的目标是到年畜牧业总量要占农村经济总量的%，在农民人均纯收入构成中也要占到%。各乡镇要据此制定自身的发展规划和措施。

二是要调强加工业。不延伸产业链条，双辽农村经济的效益潜力就无法得到充分挖掘。发展加工业要结合本地资源，既要抓大，也要抓小。近年来，我市虽然形成了永超牧业、光明牧业、吗咪乳业等一些畜产品饲养加工的龙头企业，但至今还没有一个像公主岭黄龙公司、华正公司万头猪加工这样既有规模，又有品牌的农业产业化龙头企业，我们的大米、杂粮、花生等加工问题，还处于小规模、初加工的状态。因此，我们既要帮助现有的企业进一步扩大生产规模，又要加大工作力度，围绕乳制品、肉制品、大米、杂粮、油料、饲料加工等发展一些较大的龙头企业。近期内我市急需上一个较大规模的花生深加工企业。我们为花生种植业规划了一个宏伟目标，但是如果深加工跟不上，不但效益最大化实现不了，而且花生的种植也会受影响。抓小就是通过全民创业，广泛发动，使小型加工企业遍地开花，形成小规模，大群体。

· 调整农民就业结构，加快非农化步伐。

富裕农民，必须减少农民。要加快农村富余劳动力的转移步伐，使部分农民变成市民。一是抓好劳动力就地转移。通过大力发展畜牧业和加工业来实现剩余劳动力就地转移。二是



抓好向域外转移。把一部分劳动力从土地分流出来，特别是送到域外去打工就业，这样即让农民增加了收入，也使其开阔了眼界，因此要大力推动。市里要整合抓这项工作的机构和人员，集中起来，建立专门工作机构，系统地、专注地抓好这项工作。各乡镇街、各涉经部门也要成立相应机构，专抓此项工作。同时要抓培训，提高农民技能。没有一技之长的力工只能出大力，挣小钱，即使这样，工作也很难找，因而必须提高技能。

### （三）提高财政收入。

财政收入是地方经济实力的综合反映，也是地方经济发展的可靠基础。我们各项事业发展靠财政，机关干部开支靠财政，扶持弱势群体也要靠财政，财政收入提高了，我们干部就能涨工资，就能提高待遇。我们要把增加财政收入工作摆到非常重要的位置。要大力发展税源型经济，千方百计增加财政收入。要增强税收意识。不要把税收工作只看做税务部门自己的事，税收和每个人的利益息息相关。目前在税收工作中，存在着纳税人规避税收，一些吃皇粮的干部帮助纳税人减税、免税和避税的问题，这样很难把税收做大。要严控退税免税企业的审批，在招商引资过程中，可以让利、让费，但不能让税。今后办企业涉及减税免税的，涉及办福利企业的必须经过市长批准。税务机关要严格执法，依法征收、应收尽收；纳税人必须努力增强税收法制观念和依法纳税意识，自觉做到诚信纳税。要规避财政风险，严控财政支出。不能办什么事都从财政要钱，对于一些公益事业能搞市场化运作的就要搞市场化运作。同时，要眼睛向上，多向上级对口部门争取资金，减轻财政负担。为了鼓励向上争取资金和足额纳税，今后的财税工作会议要对这两方面有贡献的进行奖励，形成谁要钱多就奖励谁，谁对税收贡献大就奖励谁的工作导向。

### （四）全力实施全民创业。本网

从实际情况看，我市与先进地区经济发展上的差距，主要是

全民创业上的差距。我们的全民创业现在还处在启动阶段，还没有形成氛围，无论是农村还是城镇，大量的闲散人员无所事事。看看温州，他们的人在中国，甚至全世界到处可见，是他们人口多吗？不是，是温州人人都在创业，因此，老板经理遍地皆是。今后我们要坚定不移地向温州那样搞全民创业。一是通过抓改制、抓引进，来促进民营经济的发展。二是继续鼓励机关事业单位的干部职工、科技人员离岗创业。三是要积极引导广大群众做一些力所能及的“小买卖”，利用一切合法的手段增加收入、积累财富。同时，我们要研究制定相关政策、鼓励、支持提前离岗的同志和下岗职工二次创业，鼓励、支持富裕农民和富余农民到二、三产业创业，实现农民—工人—个体经营者—小业主—大企业家的转变。我市民营企业多数初始积累不足，起步水平低，后劲不足，因而，在全民创业的初始阶段，我们的着眼点就是完善和扶持，在产业上只要不是国家明令禁止的就应该允许其经营，同时，在收费让利上要尽可能地优惠，也应宽容其在一些无碍大事的前提下，有些不标准不规范的行为发生，要特别防止和处理一些相关部门工作人员吃拿卡要现象。

#### （五）努力提高城市品位。

今后一个时期我市城市建设工作要以提高城市的品位为目标，以经营城市为主要措施，着力拉开框架，拓展规模，完善功能，加强管理，提升品位，加快推进城市化进程。要注意以下几点：一要严肃对待规划。规划是整个城建工作的重中之重。能不能严格地执行规划，是对城市建设造福还是造孽的严肃问题。因此，我们要对后人负责，对历史负责。为严控规划，今后城市重点建设项目审批前，必须经市长审定，特别重要的项目要经市政府常务会讨论决定。对于私批乱建的行为必须追究，严肃处理，以儆效尤。二要加大经营城市力度。在财政偏紧、城市建设又要加快的情况下，要坚持城市文章土地做，强化土地收储，坚决垄断土地一级市场，加大土地收储力度。积极争取金融部门支持，对城市规划区内存量、闲置土地进行收储，努力盘活城市土地资本，提高城市

自我积累、自我完善、自我发展的能力。三要提高品位。一个城市对经济增长要素具有的吸引力、集聚力和增值力，来自城市资产的独特个性和品位，今后的住宅建设要向标准化小区方向发展。楼的外观设计要新颖独特、有品位，要对城市卫生、市容市貌、交通秩序、环境卫生进行综合整治，严格要求，严管重罚。加大城市绿化、美化、硬化、净化、亮化的工作力度，使双辽成为一座干净、美丽、有品位的城市。有关文化广场和市级班子办公楼建设问题，总的我认为应该搞，必须搞，但在哪建，怎么建，需广泛听取意见，市政府在综合各方意见后，提出具体方案，提交常委会或常委扩大会讨论确定。最近要把筹建小组成立起来做前期工作，争取在今冬搞完，明年开春动工。四要继续解决基础设施建设问题。把群众行路难、吃水难和入厕难的问题挂在心上，加大力度，加快步伐。

#### （六）抓好软环境建设。本网

招商引资与争取项目的竞争在国内已到了“白热化”程度。谁能引来资过去一般都是靠给优惠政策，但优惠政策是有一定限度的，光靠这个不行，现在主要靠环境。哪里环境好、哪里就有商机、哪里就是洼地，资金、人才就往哪里流。“引资先引人，引人先引心”。严格意义上说，双辽没有太大的吸引力，引进一个项目，付出的心血比人家多，代价比人家高。应该说，双辽通过近年来的整治，经济发展环境得到了较大改善，但对照经济发达地区，对照经济主体的要求还有很大差距。一些投资商说：现在是“领导心急火燎，中层不温不火，基层与己无关，企业望洋兴叹”。以权谋私、假公济私、吃拿卡要等违纪违法现象，尚未得到根除。区位优势不如干部优势，政策优惠不如服务优质。各级各部门都要牢固树立“客来主富”的观念，强化“人人都是投资环境，事事关系双辽形象”的强烈意识，共同打造“环境磁场”。绝不允许任何部门单位、任何人为难、刁难企业主。同时，要采取得力措施，把政务大厅的作用真正发挥出来。全市上下都要形成办好大厅的共识。现在少数部门还有消极思想，

没有承担办好大厅的责任，职责、授权、工作还不到位。应进大厅的部门要尽快进去，已经进大厅的要职责到位、授权到位、工作到位，同时还要主动走出去，变“上门办”为“现场办”，到企业和基层解决问题，真正把大厅建成方便基层、群众、投资者办事的窗口。

## 二、坚持维护稳定不放松，为改革发展提供良好环境

稳定是发展的前提，没有稳定的环境就谈不上发展。我们前一阶段稳定问题比较突出，尤其是信访形势比较严峻。经过近三个月的多方积极工作，信访形势有了很大好转，现在人数较多的集体访基本没有了，特别是集体闹访的现象没有了，两个大院的办公秩序恢复了常态运行。之所以这样，我觉得有这样几条原因：一是领导高度重视，自市信访领导小组会议之后，市级班子的各位领导都把信访工作高度重视起来了，并紧紧抓在手上，真正做到了一岗双责，一手抓分管工作，一手抓分管战线和部门的来信来访，各乡镇街、各部门也都能各负其责，不推不拖不躲，迎着困难上，将大量矛盾化解在基层，将难题留给自己。二是群众受到了正面的政策法制教育，增强了政策和法制意识，分清了一些是非曲直。市广电局紧紧围绕稳定这一主题，连续制作了期内容深刻准确、形式生动活泼、群众喜闻乐见的节目，在舆论上起到了重要的导向作用，使群众在潜移默化中受到了教育和震撼。三是政法部门积极配合，特别是公安部门在需要时及时派出警力，到群众闹访现场进行了有理、有力、有节的工作，规范了群众的上访行为。四是加强了信访办的力量，为信访办新配了一名副主任，并抽调后备干部到信访办工作。五是建立联席会议制度，解决了一些群众迫切要求解决的问题。六是制定了加强机关秩序的方案，并有序地开展了工作。总之，经过这一段的上上下下、方方面面的努力，信访形势出现了好转的趋势。但是，对此我们不能估计过高，不论城市还是农村，目前还都有大量的实际问题没有得到有效解决，不稳定的因素还大量存在。因此，我们不能盲目乐观，要在看到成绩的同时，更加冷静地看到目前存在的问题和矛盾。进一步统一

认识，下定决心，坚定信心，强化措施，把信访工作和其它事涉稳定的工作做好。

一是进一步提高思想认识。稳定压倒一切，稳定是干事的前提，无论发展经济，还是体制改革，没有稳定这个基础根本干不了事。改革发展是政绩，稳定工作同样也是政绩。这个认识一定要真正树立起来。此外，我们要认识到稳定工作是各部门工作好坏的晴雨表。我们稳定工作做得好的单位，问题就出现的少；工作做的得民心，问题出现的也少。如果在一个地方，长期有问题、有上访的，全市上访的就集中在那么几个单位，说明你那里的工作不行，解决问题的办法不多，领导没威信。同时，应该认识到保持稳定是对工作能力强弱的考验，是对驾驭局面能力的考验，是对处理复杂问题能力的考验。今后，我们考察干部使用干部都要把稳定作为一项重要内容，稳定工作搞不好，即使其它工作搞好了，也不能说明你干的好，因为你还差一块工作没完成。

二是搞好超前排查。各级领导干部要认真改进作风，深入基层，增强工作的预见性，做到心中有数，掌握工作的主动权，大力开展矛盾纠纷排查调处工作，把影响社会稳定的倾向性、苗头性事端解决在基层、解决在内部、解决在初始阶段。同时要做好制止突发事件的准备工作。突发事件往往都是预料之外的，决不能掉以轻心，要有行动预案，居安思危，出问题不可怕，关键是出了问题，我们要根据预案不慌不乱，妥善把它处理好，不能造成影响。因此，不仅要有工作预案，还要有思想准备和物质准备，出什么事，就处理什么事，一定要抓好落实。

三是明确工作责任。要建立层层负责，分级负责，归口负责制度。党政领导要做到谁主管谁负责；全局性的特殊重大问题党委来协调；一般性的问题由政府负责；涉及到人大的人大负责，涉及到检法的检法负责，涉及到哪个部门哪个部门负责。问题排查出来，分类排队之后，要一一地落到人头。要继续深入开展“严打”整治斗争，推动社会治安综合治理

各项措施的落实。对×××要严格落实“四位一体”包保责任。对因官僚主义、推诿扯皮或处置不力而酿成重大事端、造成严重影响、出现后果的，一定要追究有关领导和责任人的责任，绝不姑息迁就。

四是解决突出问题。处理信访的最基本原则、要想息访的最好办法就是解决问题。目前来访的主要涉及农村征地及承包地纠纷、对基层干部不满、企业改制和城市拆迁等方面的问题。造成上访有的是现行政策的标准与群众的要求有差距，部分群众心里失衡；还有的是我们一些基层干部确实存在问题，在涉及群众切身利益问题上，偏亲向友，上级主管部门没有合理公正地解决，造成越级上访；除此之外，更主要的是我们一些部门工作不到位，问题没有解决在基层，把责任往上推，或推给别人。因此，在解决信访问题上，一方面对群众合理要求的要给予尽快解决，躲不行、拖不行、推不行。另一方面，涉及我们一些基层干部自身问题的，要抓紧改正。要加强自身建设，不能有贪心，不能站在群众的对立面，执行政策要公开公平公正，让群众信服和满意。

五是坚持依法治理。关于信访工作，国家、省制定了信访工作条例等相关政策。政策是处理上访问题的唯一准绳和标准，不按政策去处理上访，不但不会息访，而且还会使问题复杂化。一方面，我们处理信访要懂法、知法，依法按政策和规定办事，不能乱开口子。无数事例证明，乱开口子不但不能息访，而且使信访工作越做越被动，还影响别的地方解决类似的问题。该给老百姓解决的问题，一定要解决，但一定要依法依政策解决，对那些无理的要求不能许愿、不能迁就，即使是合理的，由于没有政策可循或现行政策不允许，也不能随便许诺；另一方面就是坚决依法惩治那些坏人。有的人不是正常上访，就是想闹事，不能一闹就灵。聚众上访本身就是违法的，聚众上访带头闹事更是违法的。有的人又集资，又提一些煽动与政府对立的口号，制造事端，对这样的人要坚决依法惩治。

六是做好思想工作。有些问题不是一时能解决的，就得慢慢解决，对群众要动之以情、晓之以理，能解决到什么程度就解决到什么程度，但要加大思想政治工作的力度。我们基层党组织、群团组织、社区组织、各个单位都要发挥作用，通过行之有效的思想政治工作，求得大家的理解，把矛盾化解到基层，消灭在萌芽状态。要坚决杜绝态度生硬、激化矛盾的错误作法。对普通的老百姓必须以满腔热情去厚待他们，将心比心地理解他们，真心实意地帮助他们。

七是切实关心弱势群体和受灾群众的生活及解困问题。在城市，由于近几年来，我市国有集体工商企业在激烈的市场经济竞争中滑坡和我市企业改革力度加大，下岗职工和失业职工增多，这些职工由于欠缴保费等原因社会保障还无法覆盖到位，因而他们的生活、治病等困难很多，我们要把他们的冷暖挂在心上，一些职工过去为双辽的建设与发展出过力、流过汗，这一次又为改制做出了牺牲，我们不能忘记他们，作为一级党委和政府，首先是要大力发展地方经济，提供尽可能多的就业岗位；其次，要尽力解决他们的生活困难，要保证他们的温饱，保证他们子女上学；第三，要帮助他们创造一些收入渠道，减轻政府压力。在农村，由于连年旱灾，农民收入增长缓慢，部分农民减收或绝收。各乡镇和相关部门要摸清底数，做好救济计划。我市农村的贫困户多数是因受灾减产造成的，表面原因是受灾，但实质问题是农户的种植品种和经营项目与自然条件的不适应。这就要求我们各乡镇在解决受灾户的问题上，首先让他们认识到这一点，通过调整作物品种，规避自然风险；其次，要帮助他们开辟一些多种经营项目，增加收入，通过帮、救、扶的方式，帮助他们度过难关。要超前安排好“三节”期间的困难群众的生活，在组织上、资金上、物质上做好充分准备。

### 三、加强班子和干部队伍建设，提高为民执政的能力

面对复杂多变的新形势，面对加快发展的新任务，我们必须按照党的十六届四中全会精神，不断提高党的执政能力，把

各级班子和干部队伍建设好，把广大群众引领好，更好地担负起加快发展、富民强市的历史重任。

．要增强历史责任感。据了解，目前我市确有少部分干部存在着不敬业、不负责的倾向：有的人缺乏事业心，对工作不负责任，工作效率不高，对职责范围内的工作拖泥带水，推诿扯皮。对下情不甚了解，对群众不关心，一些该做的工作没有做，该办的事没有办，甚至为了不出事，宁可不干事，一门心思地当太平官；有些干部成天不干事，却能整事、坏事，影响别人干事，甚至是挑拨群众闹事。这样对待自己的岗位职责，实在是愧对事业，愧对广大群众。一个领导干部，组织上派你到一个单位和部门，你的工作态度如何、能力怎样就会使这个地方或单位出现截然不同的效果。“艄公不努力，耽误一船人”，在其位就应谋其政，要想清闲就别占据这个位置。因此，我也好，大家也好，在这个领导岗位上就要想到，这不是一个人的成败荣辱问题，是关系到一个地方、一个部门的历史进程，一方百姓的利害得失的问题。无论是管全面的领导还是分管哪一部分工作的领导，只要自己在领导岗位上，都应这样想。要兢兢业业、勤勤恳恳地工作，要千方百计地提高自己的工作水平和执政能力，力争做到为官一任，造福一方，争取日后有个好的口碑。

．要创造政绩。怎样衡量一个干部行还是不行，不是看你怎么说，怎么能包装自己，也不是看你开了多少会，搞了多少活动。这就是说，不能注重说功，不看工作过程，主要看最后工作的结果。比方说，我们提倡种花生，你来汇报说你采取了什么什么措施，多么多么辛苦，研究发动的多么充分，这也许是真的，但若是一种地就大打折扣，你说组织上应该怎么看你呢？政绩突出的干部，肯定是一个有事业心的干部，一个有能力有水平的干部。所以，我们的干部导向就是要引导到大家都实实在在地干工作上来，都把眼光放到工作的结果和效果上。当然，我们所说的政绩不是那些损害长远利益的短期行为，对那些前人栽树后人乘凉的潜绩不仅应重视，还应大力弘扬。



．要加强学习，不断创新。目前，少数干部表现出较为严重的本领危机、知识恐慌，一个重要原因就是学习不够，导致知识老化、方法陈旧、本领衰退。要看到，现在世界已进入了知识经济时代，也是个知识爆炸时代，知识不断更新，时代在飞快发展，我们原有的一点知识远远跟不上时代发展的脚步。因此，我们要与时俱进，就得刻苦地勤奋地学习，把学习当作一种责任、一种追求，把自己逼向书本，学理论、学政策，学习现代经济、科技、文化、法律知识，以知识更新推进领导方法的创新。创新是推进事业不断向前发展的动力。开拓创新关键要解放思想。有的人面对改革，怕工作难做，怕大局难稳，怕利益难保，畏首畏尾，患得患失；有的人面对困难，解决问题的办法少、回避矛盾的理由多，开拓创新的举措少，墨守成规的、老套多；有的人面对红头文件，不是看哪些能干，而是看哪些不能干；有的人面对机遇，自己不积极抢，反而嘲笑别人爱出风头，自己没本事抓，反而一味强调基础差。凡此种种，都是思想僵化、观念陈旧的典型表现，成为影响开拓创新的最大障碍和阻力。因此，要通过不断地学习，来不断地解放思想，从言必问典、行必有据的保守观念中走出来，从例不可废、圈不可破的思维定势中冲出来，抛弃陈规戒律，抛开条条框框，只要是有利于双辽发展的事情，不要等等看，而要大胆闯、大胆试、大胆干，不断推动全市经济和社会更快更好地发展。

．要转变作风，求真务实。风气是一个地方的形象，也是一个地方能不能发展的重要动因。在全社会要形成积极向上、健康向上的风气，公道正派、公平正直的风气，互相合作、团结友爱的风气和真抓实干、求真务实的风气。一要树立正确的干部导向。要公道正派选人，选公道正派的人。要凭党性看干部，凭实绩用干部，只要是想干事、会干事、能干成事而且群众公认的干部，都要人尽其才。感情代替不了原则，不要为了个人进步搞所谓的感情投资，更不要跑官要官，只要干出一番事业，做出一番成绩，组织上是会看到的，有为才有位，无为就无位。每个人都要把心思放到事业上，如果工作干不上去，找人说情不好使，送钱送物也没用，工作干

上去了，组织上亏待不了你。因此，各级干部都要一门心思抓工作，以实实在在的业绩，赢得群众的公认、组织的信任。二要力戒空谈，以求务实的作风推动工作落实。空谈误民误事，实干兴业兴邦。衡量一个干部作风的优劣、政绩的高低，不是看他说了些什么，而是看他干了些什么，更要看他干成了什么。现在却有些干部说功强，做功差，致使我们本来很清楚的工作思路贯彻不到基层，很多很好的决策和措施落实不了或落实不好。如果这些问题不解决，我们现在的任何设想和目标都将是一句空话。各级干部都要做到不务虚、只务实，不练说、只认干，不管是经济工作还是社会事业，决策了就动手，上马后不松手，干不成不放手，决不能流于形式、华而不实。

· 要整顿纪律，严肃风纪。据了解，目前我们一些机关干部纪律涣散，有的工作消极，无所事事，得过且过，混日子；有的上班迟到、早退，擅离岗位；有的上班时间不学习，不钻研业务，打牌、玩电脑游戏、串办公室唠闲嗑；有的令不行，禁不止，几个哥们打成帮，恋成块儿，聚集在一起，喝酒成癖成风，中午喝完酒，下午打麻将；有的同志不按规定工作程序办事，工作拖拉，推诿扯皮，敷衍塞责，应付了事，工作效率低下；有的不负责任地乱发议论、乱加评论，传播小道消息；有的会风不好，开会期间中途退场、会场接打手机和睡觉。这些问题虽然表现在一部分人身上，但严重损害了我们机关的形象，严重影响了我们事业的发展，必须认真加以整顿。前几天，市委常委会讨论了加强机关纪律的文件，一会儿春山同志要宣读，我们要按这个文件抓好机关纪律作风的整顿。这里提醒有这方面毛病的人，抓紧改正，不要往枪口上撞。现在看看我们那些工商企业，大量的下岗失业职工没有工作干，而且许多人基本生活问题还没解决，对此，他们想想我们这些吃皇粮的人应该知足，应该珍惜自己这份不少人都羡慕的工作，可不要再胡来，别打了饭碗，到时后悔，怨天尤人也没用。整顿活动要与建立健全各项规章制度结合起来，推进整顿机关纪律作风工作规范化制度化建设，建立起纪律作风建设时刻有人抓、有人管的长效机制，防

止“一阵风”、“水过地皮湿”的现象发生。要建立领导干部和一般干部按管理范围逐级请假制度，继续实行部门召开会议向市委、市政府报批制度。同时，要把整顿活动与年终领导班子考核结合起来，与抓好当前各项工作紧密结合起来，正官风，带民风，推动机关纪律作风整顿活动广泛深入开展下去，推进学习型、服务型、创新型、绩效型机关建设，确保全市机关干部精神面貌明显转变，服务意识明显增强，服务质量明显改善，工作效率明显提高，使党组织的创造力、凝聚力和战斗力不断增强，使爱岗敬业、任劳任怨、遵章守纪、乐于奉献成为所有机关干部的自觉行动，努力打造一支想事干事的机关干部队伍。

．要关心群众，执政为民。党的宗旨决定了我们必须把全心全意为群众谋利益，作为一切工作的出发点。总的来说，全市广大干部群众观念是强的，绝大多数同志能够一心一意为群众着想，真心诚意为百姓办事，受到群众的好评，得到了广大群众的拥护和支持。但有的同志“官本位”意识较浓，为群众服务少，向群众索取多，忙这忙那，就是忙不到基层，忙不到群众；有的对上负责多，对下负责少，不怕群众不满意，就怕领导不注意；也有个别干部把群众当作对立面，看群众来信就烦，见群众来访就怕，能拖则拖，能躲则躲，被动应付，态度粗暴。俗话说：“心无百姓莫为官”。群众是我们的衣食父母，在任何时候、任何情况下，经常想一想群众的疾苦，更加强烈地感受到肩上的重担，加倍珍惜和用好人民给予我们的权力，自觉地为群众谋求利益，为双辽谋发展。

．要顾全大局，维护团结。讲大局是坚持党性原则的直接体现。在当前情况下，强化大局观念，首先要严肃党的纪律，确保政令畅通。在政令畅通这一问题上，全市绝大多数乡镇、部门和干部能够与市委、市政府保持一致，坚定不移地贯彻执行市委的决定和市政府的政令，自觉维护全市发展大局。但也有少数部门和单位还是抱着僵化陈旧的清规戒律来对待和处理问题，只要部门利益，不要全市发展；只顾自己收费，

不顾企业存亡；只怕违反条条框框，不怕赶走内外客商。在此，我劝这些部门和干部，必须及早整改。在双辽这块土地上，不论是乡镇还是部门，不论是条管的还是块儿管的，不论是领导干部还是普通干部，对市委、市政府出台的政策决定，必须坚决执行到位，决不允许片面强调部门利益或地方特殊性而阳奉阴违，确保贯彻政策不走样；对上级部署的各项任务，要雷厉风行抓落实，决不允许以任何理由压着不办、拖着不办、顶着不办，确保完成任务不打折；对集体协商一致的事情和对外商、对群众的承诺，要诚实守信，决不允许言而无信，确保兑现诺言不变调。增强大局观念，还必须维护好团结。团结出凝聚力、出战斗力、出生产力；团结出政绩、出人才、出干部。从总体上看，我市大多数领导班子是团结的、能干事的，但也有少数单位内耗严重，因鸡毛蒜皮的小事互不相让，反目成仇。很难想象，一个成天勾心斗角、纠纷不断的班子能抓好发展？一个成天疑神疑鬼、猜测别人的干部能安心工作？有的单位小事造成大的影响，都与单位内部甚至领导班子不团结，个别人从中作祟有关。大家能够走到一起，合作共事，是组织的安排，事业的需要，是难得的缘份，和气生财，和则业旺，和不仅有利于事业，有利于人民，即使对本人也有利于身心健康，我们必须倍加珍惜，精诚团结，荣辱与共，风雨同舟。广大干部特别是领导干部要有宽广的胸怀、宽宏的气度，由于阅历不同、站的角度不同，多年形成的思维习惯、处事习惯不同，相互间的磕磕碰碰总是有的，一是要不计较不叫真，别记账。二是摒弃前嫌，不搞秋后算账。毛主席讲过，一个领导干部要团结和自己意见一致的人一道工作，还要善于团结和自己意见不一致，甚至反对过自己的人一道工作，这是一个人的觉悟、胸怀、素养的表现，是一个马克思主义者应取的态度。每个人都有自己的长处，要相互学习；每个人都有自己的短处，要相互帮助；每个人都有自己的难处，要相互谅解，相互补台肯定好戏连台，相互拆台必将全部垮台。在班子内部，班长要带好头，坚持民主集中制，重大问题多通气、多研究、多协商，求同存异，形成共识；副职要摆正位置，协调配合，在其位，尽其责，一心一意做好工作。十六届四中全会《决定》中的

第七个标题就是：坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建和谐社会的的能力。作为一个国家要建成一个和谐的国家，作为一个县份也要建成全社会和谐的县份。不能设想，作为领导一个县份各项工作的各级领导班子鸡闹狗斗，这个县份会出现全体人民的和谐局面？所以，我们要从市级班子做起，加强团结，增进感情，互相配合，和谐干事。我们各级班子也要这样做。我们不仅在岗的同志互相间要这样，对退下来的老同志更要这样。在岗的同志要多想想退下去同志的问题，多与他们沟通，真诚地帮助他们解决困难和问题。党风带民风，通过各级班子的带动作用，使我们双辽出现一个政通人和的局面。

· 要廉洁自律，干净干事。干净和干事是相辅相成的。不可设想，一个又贪又占的人能够干好事，即使他真有这种心思，也干不了事，也难以干成事。因为一但不廉，群众不信服，短处攥在别人手，怎么能去触及纷繁复杂的矛盾问题，怎么能够公开、公正、公平、大胆地、理直气壮地去处理那些棘手的问题呢？又怎么可能去对那些不干事净整事或者严重违反纪律的干部进行坚决地调整或处理呢？显然这是不可能的。因此，要干事就必须干净，就必须得严格要求自己，就必须挡住诱惑，心净如水。所有干部都要端正品行，努力做到不为名所缚，不为物所累，不为誉所喜，不为失所悲，不为钱所惑。走上领导岗位来之不易，跌落下去就是一瞬间的事情。每一个领导同志都要有如临深渊、如履薄冰的心态。越是仕途顺利、踌躇满志，越要管好自己，注重名节；越是权高位重、条件优越，越要警钟长鸣，抵制诱惑；越是临近到点、即将退位，越要坚守防线，安全着陆。近年来，中央为了加强廉政建设，实行了纪检工作责任追究制，对负有领导责任的下属出了问题，要对其领导者进行追究。所以，我们每位领导干部在廉洁自律的同时，都必须看好自己的子女、亲属和身边的工作人员，并抓好分管系统、单位和部门的廉政建设，真正做到一岗双责。希望我们大家都要好自为之，做到廉洁从政，干净为官，确保政治安全。

同志们，双辽的发展正处在一个非常紧要的时期，我们肩负着历史的重托，人民的期望。全市上下都要以加快双辽发展为己任，倍加顾全大局，倍加珍视团结，倍加维护稳定，同心同德，做好工作，不断开创经济建设和社会各项事业新局面，为把双辽建设的更加美好而努力奋斗！

率低，农民增收缓慢。而要解决这些问题，缩小与先进县市的差距，实现县域经济的新突破都要靠加快发展。我们必须抓住发展不动摇，全面增强县域经济发展的实力。

### （一）加快项目建设。

固定资产投资是经济发展的重要条件，没有项目就没有经济发展后劲。在县级这个层面，以经济建设为中心，就是以成功的项目建设为中心；以发展为第一要务，就是以成功的项目建设为第一要务。在项目建设上，一是争取国家投资，积极运作国债项目。要抓住国家扩大内需、加大投入的契机和加大对东北老工业基地扶持的政策机遇，积极研究国债投资的领域和导向，结合我市的产业发展实际，超前谋划，加强协调，搞好对接，把握主动。在现有政策下能要来钱的项目要抓紧上报，特别是在农业基础设施建设、农业产业化项目、工业企业技术改造等方面，尽可能与有关政策贴紧靠实，千方百计争取国家和省里给予更多的投资，积极运作成功一批国债项目。二是积极引进外资，狠抓招商项目。要加强对现有储备项目的宣传工作，利用各种媒体和网络加强对招商引资政策、环境和基础条件的宣传，特别是要加强对项目本身的宣传，增强招商项目的吸引力。要全党动手，全民发动，领导带头，狠抓项目。今后，市委、市政府分管经济工作的领导每年要抓成一个投资万元以上的工业加工项目，其他党政领导要抓成一个投资万元以上的其它项目或抓成一个投资万元以上的工业加工项目。经济部门每年要搞成一个投资万元以上的工业或加工项目。各乡镇街每年要搞成一个投资万元以上的加工项目，三年内搞成一个投资万元以上的工业加工项目。三是强化服务扶持，做强重点项目。首先是做强电

力、玻璃两大支柱企业。通过电厂二期、吨级浮法生产线、万平方米镀膜生产线以及一些后续项目的运作，帮助解决生产过程中的具体问题，尽最大可能地满足企业的发展需求，使其在较短的时间内建成投产、达产达效，把这两个立市企业进一步做大。其次是培植扶壮一批小巨人企业。对现有的一些如郑泰药业、永超牧业、博来德、吉利轴承、机织地毯、蒂森中药饮片、双茂化工等企业，进一步加大扶持力度，增加经营项目，提高科技含量和附加值，扩大生产规模，把他们进一步做大做强，形成双辽工业具有一定经济实力和竞争力的第二梯队和支撑财政收入的骨干企业。再次是开发一批后续战略项目。粉煤灰已成为数量巨大的工业资源，但如利用不起来，将来还可能成为污染环境的大包袱，所以加大粉煤灰的开发力度势在必行，市里要成立粉煤灰开发办公室，抽调专人，专司其事。我市风力资源可谓得天独厚，风力发电大有可为，要成立专门办公室，促其尽快上马。实验林场多公顷的林地，八一水库及周边地域，加上双辽的草原风光、蒙族风情，已成为可以吸引游人的极具开发价值的旅游资源，要成立专门机构，统筹谋划，通过争取国家支持和招商引资等措施，多方运作，将其开发成型，使其成为双辽经济新的亮点。据吉林油田的初步勘察，双辽地下有石油资源，要加强同油田联系的力度和热度，促其早下决心来双辽筹建油田。玻璃厂等工业企业燃料油改气势在必行，城市居民用天然气取代液化气也是大势所趋，我们要加紧同开发商联系，争取天然气尽早进入千家万户和工业企业。电厂集中供热问题是解决城市污染的重要项目，因而要继续将此事坚定不移地抓下去。另外，下一步要抽调专门人员，加强项目办的工作。项目办要在抓好国债项目的基础上，负责全市项目的综合协调、设计可研等工作。这里强调一个问题，就是招商也好，改制也好，工厂、学校一般不得搞房地产开发，特殊情况由市政府常务会决定。

## （二）加大农业结构调整。

农村工作主要是“三农”问题，而要解决“三农”问题，就

要加速推进农业工业化、农村城市化、农民市民化进程。近十年来我市的农业一直在受灾、恢复，再受灾、再恢复中徘徊，其主要原因就是我市的农业结构不优，有四个问题值得反思：一是风沙干旱、土质瘠薄是双辽气候的本质特征，但长期以来双辽的农业仍以种粮特别是以玉米为主，种玉米仍是农民的主业和重要收入来源；二是饲草、秸秆较多，但畜牧业的发展特别是草食动物发展不快；三是以农副产品为原料的加工业的发展严重滞后，企业少，规模小；四是劳动力资源丰富，但劳动力转移速度不快。因此，我们觉得应该科学地审视市情，认真总结经验教训，实事求是、因地制宜、扬长避短，根据本地的优势和特点，正确地确定我们农业的发展之路，有效地合理利用全市的土地资源、农副产品资源和劳动力资源，努力提高农业效益和增加农民收入。

． 调整农业内部结构，加快特色化步伐。

一是要发展特色农业。我们必须清醒深刻地认识双辽的市情，双辽的土质气候不是四平地区的特点，而与白城地区类似，风沙干旱、土质瘠薄是不利的一面，有利的一面是地多人少，草原面积大。怎样才能合理地利用这片土地？这是我们应该认真思考的一个重大课题。调整种植业结构应是题中应有之意，按照科学发展观的要求，就是从本地实际出发，坚持因地制宜、合理规划、科学种植、效益优先的原则。在产业布局上分三块来规划，形成区域特色产业：河套地区，发展水田，面积搞到万亩到万亩是比较合适的；沿主要公路和铁路地区，应大力发展蔬菜和瓜果等棚膜经济作物；沙坨地区除平洼地外，坨岗地的玉米要坚决退出，取而代之的是花生，要主推花生。按市场经济规律来说，有规模才有知名度，因而才有人来，才有吸引力和聚集力。如果这样也种一点，那样也种一点就形不成气候，形不成规模，开拓市场就会成为问题。花生在我市已有一定的基础，连年干旱的种植实践证明它适应我市自然条件，且效益很高，因而应大力推进，形成规模，形成气候，使其成为双辽农村的特色产业、支柱产业和效益产业。要经过努力，三年内使花生种植面积达到万



亩到万亩，占全市旱田面积的一。明年全市的花生种植面积要达到一万亩，沙坨各乡镇要根据自身基础和条件按种植面积的或来安排明年的规划，三年后，多数乡镇的花生面积达到，少数乡镇达到，使花生成为双辽的一大特色，使双辽成为花生产业大市。

二是要发展生态农业。林业是双辽农业的屏障，没有双辽的林业就没有双辽的农业。林业的主要任务是植树造林。植树造林应主抓两个方面：一方面要积极组织力量造林。在公路两侧、河道两旁、村屯周围、房前屋后、荒山荒坡大搞植树造林，搞好规划，大力推进；另一方面仍要把全市国营林场做为主力军，国营林场的空林地要栽满造严。现在一些林地承包出去后，只种地不栽树的现象必须改变，承包出去的土地必须限期植树，否则收回承包地。草业的发展在双辽具有重大意义，我们要把它当做一个产业去发展。一方面要加强草原养护，认真执行禁牧政策，大力倡导畜禽舍饲；另一方面要大力开展人工种植优质牧草。

三是发展水浇农业。双辽已经到了十年九旱的地步，抗旱是双辽农业发展的关键环节。一要加大打井的力度，近几年内一定要大力增加打井的数量，特别是大井的数量，今冬明春要大力推进。要多方筹措资金，无论如何对农民的打井补贴都要保证兑现，以保持当前农民已兴起的打井积极性。这种打法我们要继续推进几年，双辽的农业生产条件就会发生重大变化，抵御旱灾的能力就会大大增强。二要充分利用地表水，现在的辽河只起一条过境河的作用，水白白流走，太可惜了。因此，对辽河特别是西辽河要研究如何采取工程措施，把水留在双辽境内，为我所用。要积极筹划西辽河郑家屯段的截流蓄水工程方案。三要留住天上的水，每个乡镇都要确定一、二个池塘的位置，采取商业化运作方式，结合秋季工作，把它搞起来，雨水大时，就把水攒下了。

．调整农村产业结构，加快产业化步伐。

一是要调精畜牧业。发展畜牧业特别是食草畜牧业在我市有得天独厚的资源优势。要把发展畜牧业作为双辽农民增收致富的主业来对待，作为农民收入的主要来源来安排，农村工作的重心也要从以种植业为主调整到以畜牧业为主上来。这个调整是战略性的，也是必须的，调整的速度和程度反映一个领导者的思想观念、认识水平和工作能力。双辽的畜牧业发展应以草食性动物为主，提倡“一黄两白”。对牛的发展，分两块来考虑，一块是基础母牛，可倡导每户饲养一头，这不论是沙坨还是河套地区都能搞，三年下来，对每个农户来说就是一笔不小的收入；另一块是育肥，一般说来，育肥牛主要是搞专业户，每个村至少应搞个规模在头以上的育肥牛专业户，羊主要是搞专业户。大鹅适合农户普遍饲养，投资少，见效快，一户一茬养只大鹅纯收入就是元，养两茬就是元，这是千家万户农民都能做的一项增加收入的现实门路，是一般农户立马见效的增收手段。明年全市大鹅饲养量要达到万只，争取达到万只，在三年内争取达到万只，使双辽成为远近闻名的鹅业大市。在畜牧业发展上要抓住四个关键环节。一是种源问题。一方面，要通过招商引资等商业化运作手段，建立专业化、现代化的鹅雏孵化企业；另一方面，发动村屯农户采取土洋结合的方法搞孵化。要加强牛、羊配种站建设，解决幼畜数量不足、质量不优这一发展畜牧业的瓶颈问题。二是通过招聘大学毕业生、外地专业人才，解决畜牧业发展中的技术服务问题。三是以发展专业大户、专业屯、专业村为工作重点，推动集约化、规模化发展进程，提高产出量和效益。四是继续搞好双开双带活动，即村屯干部、党员要带头养畜，各乡镇要给村屯干部下达带头养畜的指标任务，同时解决如何带领群众养畜问题。五是创立新型合作经济组织问题，每个村都要建立几个专业协会，这是双辽畜牧业发展的重要保证措施。全市总的目标是到年畜牧业总量要占农村经济总量的%，在农民人均纯收入构成中也要占到%。各乡镇要据此制定自身的发展规划和措施。

二是要调强加工业。不延伸产业链条，双辽农村经济的效益潜力就无法得到充分挖掘。发展加工业要结合本地资源，既

要抓大，也要抓小。近年来，我市虽然形成了永超牧业、光明牧业、吗咪乳业等一些畜产品饲养加工的龙头企业，但至今还没有一个像公主岭黄龙公司、华正公司万头猪加工这样既有规模，又有品牌的农业产业化龙头企业，我们的大米、杂粮、花生等加工问题，还处于小规模、初加工的状态。因此，我们既要帮助现有的企业进一步扩大生产规模，又要加大工作力度，围绕乳制品、肉制品、大米、杂粮、油料、饲料加工等发展一些较大的龙头企业。近期内我市急需上一个较大规模的花生深加工企业。我们为花生种植业规划了一个宏伟目标，但是如果深加工跟不上，不但效益最大化实现不了，而且花生的种植也会受影响。抓小就是通过全民创业，广泛发动，使小型加工企业遍地开花，形成小规模，大群体。

． 调整农民就业结构，加快非农化步伐。

富裕农民，必须减少农民。要加快农村富余劳动力的转移步伐，使部分农民变成市民。一是抓好劳动力就地转移。通过大力发展畜牧业和加工业来实现剩余劳动力就地转移。二是抓好向域外转移。把一部分劳动力从土地分流出来，特别是送到域外去打工就业，这样即让农民增加了收入，也使其开阔了眼界，因此要大力推动。市里要整合抓这项工作的机构和人员，集中起来，建立专门工作机构，系统地、专注地抓好这项工作。各乡镇街、各涉经部门也要成立相应机构，专抓此项工作。同时要抓培训，提高农民技能。没有一技之长的力工只能出大力，挣小钱，即使这样，工作也很难找，因而必须提高技能。

（三）提高财政收入。

财政收入是地方经济实力的综合反映，也是地方经济发展的可靠基础。我们各项事业发展靠财政，机关干部开支靠财政，扶持弱势群体也要靠财政，财政收入提高了，我们干部就能涨工资，就能提高待遇。我们要把增加财政收入工作摆到非常重要的位置。要大力发展税源型经济，千方百计增加财政

收入。要增强税收意识。不要把税收工作只看做税务部门自己的事，税收和每个人的利益息息相关。目前在税收工作中，存在着纳税人规避税收，一些吃皇粮的干部帮助纳税人减税、免税和避税的问题，这样很难把税收做大。要严控退税免税企业的审批，在招商引资过程中，可以让利、让费，但不能让税。今后办企业涉及减税免税的，涉及办福利企业的必须经过市长批准。税务机关要严格执法，依法征收、应收尽收；纳税人必须努力增强税收法制观念和依法纳税意