

# 最新养老现状及问题 养老保险制度现状 心得体会(通用5篇)

人的记忆力会随着岁月的流逝而衰退，写作可以弥补记忆的不足，将曾经的人生经历和感悟记录下来，也便于保存一份美好的回忆。写范文的时候需要注意什么呢？有哪些格式需要注意呢？以下是我为大家搜集的优质范文，仅供参考，一起来看看吧

## 养老现状及问题篇一

随着我国人口的老齡化趋势日益明显，养老保险制度的重要性日益凸显，如何完善养老保险制度成为广大人民群众和社会学者关注的焦点。养老保险制度现状的调查与研究已经成为当前亟需解决的问题之一。在对现有养老保险制度进行了解 and 体会的基础上，我发现养老保险制度存在一系列问题和不足。本文将从现状和问题、原因分析、解决方案、个人参与和社会共治几个方面深入探讨养老保险制度的现状和心得体会。

首先，目前我国养老保险制度存在一些普遍存在的问题。一方面，养老金水平较低，难以满足老年人的基本生活需求；另一方面，养老保险基金缺口日益加大，导致养老保险制度的可持续性受到威胁。此外，城乡养老保险差距明显，农村地区养老保险待遇与城市相比更加严重滞后。此外，养老保险相关政策的宣传不到位，许多老年人对养老保险的认识和理解有限，这也是影响养老保险制度的健康发展的一大因素。

其次，分析养老保险制度现状的原因，可以发现问题的产生与多方面的因素有关。首先，我国的养老保险制度还处于起步阶段，各地区对养老保险制度理解和实施的水平存在差异。其次，养老保险基金的来源主要依赖于职工个人缴费，而随着我国劳动力市场的变化和人口老齡化，职工缴费收入难以

满足养老保险的支出需求。同时，养老保险制度的管理和运营也存在一些问题，例如缺少有效的监管机制和巡查检查制度。这些问题直接影响了养老保险制度的公平性、可持续性和有效性。

如何解决养老保险制度面临的问题，是政府、社会和个人共同努力的方向。首先，政府应加大对养老保险制度的宣传和普及力度，提高老年人对养老保险的认识和理解，增强他们的参与意识。其次，要深化养老保险制度改革，完善制度设计和运营机制，建立健全的养老保险基金管理体系，提高养老金的发放水平和覆盖范围。此外，社会各界应积极参与养老保险制度的改革和管理，建立共治的模式，形成政府、企业、社会和个人共同负责的养老保险格局。

个人参与养老保险制度也是必不可少的。在政府和社会的引导下，个人应提高养老保险的认知和重视程度，主动参与养老保险的规划和管理。个人可以通过多种方式增加养老金的收入和积累，例如提升自身的职业能力和收入水平，积极参与商业养老保险和个人商业养老金计划等。同时，个人还可以通过自我保险意识的培养和养成，为自己的养老生活提供更多的保障。

养老保险制度的现状心得体会告诉我们，要想建立健全的养老保险制度，需要政府、社会和个人共同努力，形成合力。政府应加大政策宣传和改革力度，完善养老保险制度的设计和运作机制。社会各界应积极参与养老保险制度的改革和管理，共同为实现养老保险制度的可持续发展而努力。个人应提高养老保险的认知和重视程度，积极参与养老保险的规划和管理，为自己的老年生活提供更好的保障。只有政府、社会和个人共同发力，养老保险制度才能更好地适应和满足老年人的需求，为社会的和谐稳定发挥更大的作用。

## 养老现状及问题篇二

国务院关于《中国老龄事业发展规划》明确提出“优先发展养老服务，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，创建中国特色的新型养老模式”的基本原则。

市政协十二届十一次主席会议确定对我市城市居家养老作为今年重点调研课题，从2019年7月下旬至8月期间，市政协副主席任书文带领政协社法委、民政局、政协委员调研组先后视察了杏花岭区锦绣苑社区、迎泽区五龙口三社区、海边街社区、太原市社区管理服务中心等开展居家养老服务情况，听取市民政局对我市居家养老服务工作发展建设情况，召开各界人士座谈会，就我市城市居家养老现状、问题、对策进行调查研究。

我市居家养老服务工作得到市委、市政府的高度重视，从2019年开始启动居家养老试点，市民政局作为政府总牵头部门，制定实施办法，创新工作理念，探索为老服务新机制，构建居家养老新体系，逐步把这项工作推广到全市543个社区，到目前居家养老服务网络覆盖全市。2019年9月和2019年7月国家民政部部长立国来太原市考察，充分肯定我市居家养老服务工作经验做法，并向全省推广。综合归纳有六个方面的亮点。

(一)紧跟社会形势，着力推进居家养老服务功能建设。我市现有60岁及以上老人63万人，占全市总人口数的14.8%，其中空巢老人约13万户，人口结构向老龄化、空巢化的趋势发展。为应对老龄化现实，目前全市建立社区老年日间照料中心115个，安设老年床位1380余张，招募社区居家养老服务商500余家，设立养老服务点2461个，建立社区服务队760支(约2019人)，招募志愿服务者10.2万人，建立老年人“爱心一键通”服务系统，为空巢老人发放2.4万部“爱心一键通”，开通8181890社区信息服务网络平台，建成现代化的求助呼叫

网络平台，受理老年人求助呼叫225862人次，为民排忧解难70629人次，全天候(24小时)为老年人服务。

(二)创新养老模式，敢于探索居家养老服务新路径。我市坚持“政府主导、社区主体、社会参与”的工作导向，把研究解决养老问题放在突出位置，创新养老服务与社会发展相适应的体制机制，在前进中探索出一条新路，即“以家庭为基础、社区服务为纽带、居家照护服务为宗旨”的居家养老服务模式，被誉为“没有围墙的养老院”；健全完善为老年人提供“无偿、低偿、有偿”优质服务的运行机制，即“无偿服务针对80岁以上高龄、空巢、困难、伤残以及无子女、无自理能力、无经济来源的‘三无’老人提供免费服务；低偿服务针对老人与服务机构签订协议，提供低于市场价的优惠服务；有偿服务针对以市场运作，为老人提供预约上门实惠服务”。

(三)制定扶持政策，构建居家养老事业新格局。市委、市政府高度重视党和国家养老政策的贯彻落实，为适应新形势下老年人对养老服务的需求，将居家养老服务纳入全市经济社会规划和服务业扶持范围，制定出台了《关于推进居家养老社会化服务工作意见》、《社区居家养老服务试点工作实施方案》、《关于加快实现社会福利社会化的实施意见》等文件，大力支持发展社区居家养老事业，全市基本形成了“投资多元化、运作市场化、管理规范化的服务人性化、队伍专业化、手段信息化”的居家养老服务新格局。

(四)树立全新理念，建立居家养老服务工作新机制。全市建立了各级党政部门、社区居委会、辖区企事业单位、社区社会组织、社区广大居民“五力合一”的联动运行机制和分类服务、分级帮扶、助老服务、网格管理、亲切关怀、社会联动“六位一体”的居家养老服务机制。创新为老服务机制，制定出台了《太原市社区居家养老服务对象评估管理办法》，为孤寡、失独、独居、空巢、困难、优抚、残疾和高龄等八类老人提供享受分级优惠服务，评估计分确定“abcd”四种类

型老人发放养老服务卷，即每年每人发给a类85岁以上空巢“三无”老人2400元□b类80岁以上空巢困难老人600元□c类70岁以上空巢伤残老人150元□d类60岁以上空巢特困老人享受亲情志愿者服务；今年为近五万名老人提供多样化居家养老服务，其中a类128人□b类2585人□c类17194人□d类30000余人。

(五)扩大服务领域，满足老年人个性化生活需求。根据老年人不同服务需求，在全市各个社区开展生活照料、医疗保健、防病治病、法律维权、文化教育、体育健身、志愿服务、老年餐桌、家政服务、配餐送餐、康复护理、心理咨询、亲情服务等40项社会化服务，在每个社区都配备了社区居家养老服务专管员，及时为老人提供服务指南、服务项目、服务人员，解决老年人精神生活和医疗保健方面的问题和护理需求，基本做到“养老在社区、服务进家庭”。

(六)经费基本保障，投入养老公共资金逐年增加。近年来，市委、市政府对社区工作建设经费逐年增加，从2019年开始社区办公经费根据辖区范围和居民户数增加至5万元、6万元、7万元。2019年，为每个社区安排惠民项目资金20万元。资金主要用于社区建设与服务，市民政局按照管理原则，对资金使用投向提出明确的指导意见，居家养老公共事业作为惠民项目资金重点使用领域之一，重点打造了社区“老年餐桌”试点，得到了社区老人的普遍欢迎。

总体上讲，我市城市居家养老服务工作起步早、发展快、有创新、见成效，服务和管理水平优先全国同类城市。

在我市居家养老事业发展过程中，还有一些不容忽视的问题，主要有五个方面，需要引起各级政府的高度重视。

(一)居家养老公共经费投入还需进一步加大。虽然公共资金每年都有所增加，但增加的数量不大，有的基层社区在专项资金管理、使用等方面存在“吃大锅饭”、“撒胡椒面”的现象，用于发展居家养老公共事业经费不够明确，专项经费

不能及时到位，社会资金投入不足，对居家养老事业健康发展受到一定影响。

(二)相关部门协调配合还需进一步磨合。社区居家养老管理工作涉及牵头单位民政、教育、老龄、人计、人社、发改、建管、卫生、财政、地税等10多个部门，有些部门对居家养老工作认识不足、重视不够，在工作方面配合不够主动、缺乏大局意识，应该进一步明确相关单位的工作职责。

(三)居家养老服务产业化还需进一步扩大。从全市养老服务产业的发展情况来看，相关服务产业化发展不平衡，能够落地的养老服务产业为数不多，扶持政策落实不够到位，老年服务设施建设与形势发展还有差距，服务业力量比较薄弱，在一定程度上不能满足老年人的生活质量和 service 标准的需求。

(四)老年服务队伍还需进一步壮大。招募从业人员和老年志愿者有一定难度，专业型人员匮乏，志愿者队伍不够壮大，部分服务功能缺失，服务队伍的组织管理比较松散，家政人员综合素质相对偏低，特护人员供需不平衡，从业人员社会保障政策落实不够，在很大程度上成为社区居家养老服务工作的一个短板。

(五)宣传引导工作还需进一步加强。居家养老服务的宣传工作不够深入广泛，社会认知度还有偏差，从我市老年人民调情况来看，有相当一部分老年人因生活习惯、思想观念等因素，缺乏“花钱买服务”的生活理念和消费意识，不太愿意购买居家养老服务，需要社会、家庭、单位加强宣传引导、创造条件，积极推进居家养老服务社会化进程。

通过对我市城市居家养老情况调研，市政协调研组认为：资金保障、管理体制、政策支持、队伍建设、宣传引导是居家养老事业健康发展的基本条件；以人为本、服务满意、合理收费、管理精细、老有所养是居家养老服务的基本要求；各级政府充分发挥“驱动器”作用，是促进居家养老事业顺利前行

的基本保证。为此，提出五个方面的建议，供各级党委和政府决策参考。

(一)加大政府投入力度，支持社会广泛参与，保障居家养老服务事业蓬勃健康发展。

1、继续加大政府投入力度。从我市近几年看，随着老年人口逐年增加，养老公共服务经费相对也在较大幅度的增加。根据市财政局报告，2019年预算安排城乡社区事务资金17.77亿元，比上年度增加9.24亿元，增长幅度108.4%。为此，各级政府要高度重视居家养老事业的公共经费安排，对发展社区居家养老事业的经费投入要明确标准、细化项目、专款专用，一事一表列入财政预算计划，按照全市养老事业的发展规划，专门立项年度居家养老事业经费，随着经济增长速度提高养老事业经费的幅度，根据老龄人口的增加，保障居家养老投入的公共经费足额到位。

2、吸引社会资本参与养老事业建设发展。各级政府要在各个环节上，提供有利条件，创造宽松环境，吸引更多社会资本进入养老服务领域，民营企业要积极履行社会责任，社会力量要支持养老事业发展，通过政府主导、市场运作方式，建立多元化、社会化、长效化的投入机制。

3、管好用好居家养老公共资金。政府投入的居家养老专项资金，相关职能部门要统筹管理、专款专用，制定有效的管理使用办法，定期公示资金使用情况，接受社会监督，真正把有限的资金用在刀刃上，确保资金用于发展居家养老事业的各项建设。

(二)加大政府效能建设，充分发挥政府“驱动器”的作用，健全完善科学的居家养老服务工作监管机制。

1、充分发挥政府民政部门对居家养老工作主导作用。各级政府的民政部门要借鉴全国先进经验，充分发挥监督管理、指

导协调居家养老服务工作的主导作用，认真落实我市《关于推进居家养老服务工作的意见》，从科学发展、统筹发展、协调发展大局考虑，进一步完善市民政部门牵头、相关部门配合、街道社区联动的居家养老服务工作机制，强化民政部门“总牵头、总指导、负总责”的责任意识，增强相关部门协作配合的全局意识，树立街道社区敬老助老的服务意识，齐心协力推动全市居家养老服务健康有序开展。

2、充分开放为老年人活动的公共设施。各级政府对涉及居家养老的公共服务资源利用情况监督指导，积极协调社会各方，推动社会公共服务设施充分为服务老年人开放，方便老年人就近就便参加丰富多彩的服务活动，依法保护老年人享受社会公共服务的权利，构建完备的社区为老服务网络，实现资源共享共用，促进全市为老服务的组织管理和监督评估机制更加完善。

3、充分发挥政府“驱动器”的作用。各级政府要加强服务体系的建设，认真贯彻国务院总理在2019年8月16日主持召开国务院常务会议精神，落实中央深化改革加快发展养老服务业的任务措施，在服务居家养老事业各项工作中，充分发挥政府“驱动器”的作用，加大政策支持和引导力度，打开政策大门，激发各类主体活力，推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”，使广大老年人安享老有所养、老有所医、老有所乐的晚年生活，促进社会和谐，推进经济社会持续健康发展。

(三)加大政策支持力度，增强市场动力，积极促进社区养老服务产业发展壮大。

1、大力发展养老服务产业。各级政府要对各类非营利性的养老服务产业自用房产、土地房产、城镇土地使用等，完善税费优惠和补贴支持政策，为社会资本减税降费，吸引更多的养老服务产业扎根落地；积极培育养老服务业发展连片辐射、连锁经营、统一管理的服务模式，促进养老服务产业发展壮



大;高度重视城市新建、改建、扩建中居家养老公共服务场所建设,合理布局养老机构和养老服务设施,力求规划建设同步落实到位;按照国家规定,对居家养老用地、税收、信贷、水电、床位、营运等方面,政府应大力扶持、给予“补贴补助”,坚持政策统一、标准统一、管理统一的原则,提供优质的政策保障。

2、建设社区综合性老年福利服务中心。各级政府要继续探索居家养老新模式,研究制定“民办公助”的政策措施,支持有条件的社区开办小型养老院或敬老院,力争全市80%的社区各拥有一处集院舍住养和居家养老服务功能于一体的综合性老年福利服务中心,实现每千名老年人拥有养老床位数达到30张的目标,提升居家养老社区化服务功能;按照国家相关政策,优先为无子女、无自理能力、无经济来源的“三无”老年人提供集中住养场所。

3、推进社区“老年餐桌”惠民工程建设。政府花钱买服务,社区老人得实惠。市民政局组织牵头在我市锦绣苑社区、海边街社区开办“老年餐桌”试点服务项目,体现了市委、市政府对老年人生活的关爱关心关照,解决了老年人中午就餐问题,很受社会欢迎。建议逐步向全市社区推广“老年餐桌”服务项目,并作为街道社区居家养老事业建设的重点发展项目,把“老年餐桌”办成具有特色的品牌“窗口”。

(四)加强服务队伍建设,努力培养一支“有爱心、素质高、服务好”的居家养老专业化队伍。

1、加强专业化队伍建设工作。各级政府要强化居家养老专业队伍建设,为招募专业服务人员创条件,办理签订合同制手续,享受同城化社会待遇,完善居家养老服务人员市场化运作、社区化管理模式,努力实现养老服务供需平衡,促进相关产业的专业化人才培养和就业落实;各街道社区要积极配合各级政府工作,立足社区优势,充分挖掘和整合社区现有人力资源,扩大网格化专业服务队伍,为老人进行有偿结对服

务;各级政府要指导委托相关培训机构,为从业人员免费进行专业技能培训,通过考核发给“职业资格证书”,努力培养一批复合型服务明星,更好地满足居家养老服务需求。

2、逐步完善招募老年志愿者工作机制。各级政府要按照《中国老龄事业发展规划》要求,实现老年志愿者达到老年人口总数的10%的目标,对照我市还有差距。为此,各级政府要制定实施方案,负责动员指导,相关部门牵头,调动社会力量,形成强大合力,逐步完善老年志愿者招募社会化、管理正规化、服务常态化“三位一体”的工作机制,促进老年志愿者队伍发展壮大,使之成为居家养老服务的重要力量;全市共青团、妇联、工会、教育、公安、人社、文明办、驻地部队等相关部门应带头响应,形成共建单位,签订《居家养老志愿服务协议书》,并纳入精神文明和谐单位考核。

3、建立街道社区联系从业人员制度和激励机制。各街道社区居委会要建立联系从业人员的制度,正确处理辖区社区干部、从业人员、居家老人三方人际关系,践行社会主义核心价值观,树立文明、和谐、自由、平等、诚信、友善的理念,全面提高精细化管理水平;要建立激励机制,关心从业人员的政治待遇,尊重从业人员的劳动成果,健全完善从业人员档案信息,积极开展评选优秀服务明星的活动,大力宣传尊老敬老、爱岗敬业、无私奉献的精神,将以人为本、文明礼仪、热情服务、行为规范作为一项考核目标,把党和政府的温暖传送到老年人的心坎上,使居家养老服务工作更加人性化。

(五)加强宣传引导,提高思想认识,努力为老年人创造一流的幸福家园。

1、高度关心重视老年人的养老问题。各级政府要在推动养老事业中发挥引领作用,认真贯彻落实国务院关于《中国老龄事业发展规划》纲要,紧密结合实际,研究制定当地养老事业的措施,解决养老突出问题,真正把养老工作放到重要位置,在思想上提高认识,在行动上凝聚力量,在落实上

很下功夫，促进我市居家养老事业提档升级。

2、宣传引导老年人选择居家养老方式。居家养老既保留了传统的家庭养老方式，又体现了社会化养老服务的新内涵、新品位。据民政部推测全国90%的老年人需要居家养老服务。对此，各街道社区要组织力量“进门进户”，做好宣传发动工作，摸底普查辖区老人养老意愿，为政府提供居家养老情况的翔实信息数据；借今年“九·九”重阳节之际，组织志愿者进社区开展为老服务活动，大力宣传党和国家的养老政策，引导老年人和家庭子女转变养老观念，顺应时代潮流，接受新的养老方式，积极推动居家养老社会化进程。

3、认真细化居家养老各项服务标准。各街道社区要对收费的服务项目进行公示，充分体现公平公正原则，尊重保护老年人合法权益，提高老年人自愿花钱买服务的意识；根据老年人服务需求，制定长期、短期、定期、临时的居家养老服务办法，采取协议方式与老年家庭明确双方的权利义务、服务项目、服务标准、服务价格，在物价部门的指导下，不断完善服务收费标准；对标全国先进典型，优化配置市场为老服务优质要素，建立完善“无偿、低偿、有偿”服务的市场合作信用体系，保证供需服务长期稳定，把我市居家养老服务工作打造成全国一流的朝阳产业。

## 养老现状及问题篇三

作为一个养老保险制度的参与者和经历者，我对现行养老保险制度有着深刻的认识和体会。养老保险制度是保障老年人生活质量的重要举措，然而现状却存在一些问题，因此需要进一步改革和完善。

首先，现行养老保险制度的覆盖面相对较低。据统计数据显示，目前我国养老保险参保人数仍然不足一半，许多农民工和个体工商户等人群未能参保。这导致了許多老年人在退休

后仍然无法享受到养老金的待遇，生活质量大打折扣。此外，女性在养老保险制度中的覆盖率也较低，这与其多数从事非正规就业有关。

其次，现行养老保险制度的待遇标准不尽人意。随着社会的发展和老龄化问题的加剧，养老保险金的支付压力也越来越大。目前，我国养老保险金的平均水平相对较低，许多老年人只能依靠养老金勉强度日。与此同时，对于少子化和人口老龄化的地区来说，养老金的支付压力更加巨大，导致有些地方的养老金无法按时支付。

第三，养老保险体系中存在信息不对称的问题。许多参保人并不了解养老保险制度的相关政策和待遇，导致他们在申领养老金时遇到困难。此外，有些单位存在隐瞒就业情况的情况，虚报工资缴纳养老保险费的问题也时有发生。这些问题的存在使得养老保险制度的公平性受到一定的影响。

第四，养老保险基金的可持续性存疑。随着人口老龄化的不断加剧和就业人数的减少，养老保险基金的收支矛盾越来越突出。据统计，目前我国养老保险基金的结余首次出现下降态势。养老保险基金的可持续性问题需要引起我们的高度重视，必须通过改革来保障养老金的长期发放。

最后，为了解决以上问题，必须进一步改革和完善养老保险制度。首先，应加大对农民工和个体工商户等人群的覆盖力度，确保更多人能够参与到养老保险制度中。其次，应提高养老金的待遇标准，确保老年人的基本生活需求得到满足。同时，还应加强对于养老保险制度的宣传和普及，提高参保人对于制度的了解，并加强对于单位缴费情况的监管。最后，养老保险基金的可持续性问题需要通过多方面的措施来解决，包括延迟退休、提高缴费比例等。

总之，养老保险制度是维护老年人权益的重要手段，但目前仍存在一些问题。我们应该及早采取措施，加大改革和完善

的力度，确保养老保险制度能够更好地为老年人提供保障，使他们的晚年生活更加幸福美满。

## 养老现状及问题篇四

养老保险制度对于一个国家的可持续发展起着至关重要的作用。随着人口老龄化问题的日益严重以及经济转型的推进，中国的养老保险制度也在不断发展和完善。本文将从养老保险制度的现状、问题与挑战、解决方案、心得体会以及展望等方面对该主题进行探讨，以期更好地了解和思考养老保险的现状及其对国家和个人的重要意义。

在探讨养老保险制度的现状时，不得不提到中国养老保险的框架。中国养老保险制度主要由企业职工基本养老保险、城市居民社会养老保险和新农村社会养老保险组成。这些保险形式覆盖了大部分人群，但不同地区和不同职业的待遇差异较大，造成了待遇不公的问题。政府应进一步加强政策的调整和完善，努力在更加平等和公正的基础上改善制度。

在问题与挑战方面，当前中国养老保险面临着很多困难和挑战。首先，养老保险基金缺口日渐扩大，因为人口老龄化程度愈发严重，缴费人数无法满足支出的增长需求。其次，养老保险的可持续性也面临挑战，特别是在一些农村地区，缴费率和参保率都较低，遗留了很多问题。政府应加大宣传力度，提高人们对养老保险的认知，促使更多的人参与其中。

针对养老保险制度所面临的问题和挑战，我们需要找到相应的解决方案。首先，在政策调整方面，应加大对养老保险基金的财政支持力度，并逐步建立统一的养老保险制度，减少区域差异，增强制度的公正性。其次，提高养老保险的参保率和缴费率，通过鼓励企业和个人的参与，增加养老保险基金的筹资来源，以满足日益增长的养老金需求。

在我个人对养老保险制度的心得体会方面，我认为养老保险

是一个国家对老年人的尊重和关爱的重要体现，同时也是个人未来生活的重要保障。养老保险不仅可以帮助老年人解决养老金的问题，还可以提供一系列的社会福利和服务，提高老年人的幸福感和生活质量。因此，每个人都应该积极参与养老保险，为自己的老年生活做好充分准备。

展望未来，养老保险制度应进一步完善和发展。政府应不断改进制度，增加基金来源，使养老金能够更好地保障老年人的生活；同时，应注重提高养老保险的服务质量，为老年人提供更全面、更优质的服务，满足老年人不同方面的需求。此外，还应加强对养老保险制度的宣传与教育，提高大众对养老保险的认知度和参与度，促进制度的顺利实施。

总的来说，养老保险制度是一个复杂而重要的议题。我们必须深入了解养老保险的现状和问题，并积极思考解决方案和展望未来。只有通过不断完善和发展养老保险制度，才能更好地满足老年人的需求，为国家的可持续发展做出更大贡献。希望养老保险制度能在未来得到更好的发展，为社会的和谐与稳定做出更大的贡献。

## 养老现状及问题篇五

摘要：随着农村人口老龄化的加剧，农村老年人口的养老问题日益突出。健全的农村养老体系由自养层次和公共层次构成，个人、家庭、集体和国家都在其中各尽所能。但在现实条件下农村养老体系的每个层次都存在缺陷。本报告经过多次实地调研，走访调查不同村组老年人的保障制度、收入来源、住宅问题、代际互动、文化生活及老年人生活期待等内容，运用随机抽样法、访谈法、现场观察法、文献法等调查方法，旨在了解大陈庄村老年人生存现状，剖析老龄化背景下大陈庄村人口老龄化给农村养老机制带来的压力和问题，找出真正适合大陈庄村特点的农村养老问题的解决方案。

## 一、我国农村养老的现状

1、家庭养老是主要形式。调查资料显示，目前60岁及以上的老年人口中，95%的老年人选择家庭养老。1990——1995年全国敬老院年均2.08万个，老人院老年人只有30多万，仅占农村五保老人(保吃，保住，保医，保葬)的13%，而全国五保户老年人总数仅占农村老年人总数的2.78%。这表明了家庭养老在农村有巨大的优势。在我国广大农村中，老年人多数仍与子女孙辈们居住，形成三代同堂或四代同堂的大家庭。据2000年全国1%人口抽样调查，全国有老年人的家庭中，老年人与成年子女生活在一起的有6871万户，占有老年人口户的73.83%，其中三代居住的占大多数。另外一种情况是老年人与已婚子女分户居住，同时子女仍提供生活照料。一种是丧偶独居，一种是配偶共同居住。无论是那种居住形式，都是在老年人有劳动能力前提下的，经济来源靠老人劳动获得和子女供养。农村的老年人将拥有的土地分配给子女耕种，这样就理所当然地获得子女提供的生活费用。很多家庭虽然是分户居住，但老年人家庭与已婚子女家庭同住一个地区，距离较近，在生活和精神上有着密切的联系，出现“分而不离”的现象。

2、社会养老是补充形式。我国农村的社会养老保险，是以个人缴纳为主、集体补助为辅、国家提供优惠政策为特色的。民政部门从1991年开始，根据国务院的决定，在农村经济发达和比较发达地区推行农村社会养老保险试点。根据农民自愿、在政府组织引导下，从农村和农民的实际出发，国家予以政策扶持，实行储备积累的模式，建立个人养老保险基金帐户，但要避免摧毁原有的家庭养老模式，根据积累的资金总额和预期的平均领取年限确定养老金的领取标准，交纳标准和支付标准实行多档次。再有是五保供养，它的经费在乡镇、生产队统一经营时，主要从集体公益金中开支。实行家庭联产承包责任制后，供养五保户的经费和物品，主要从村提留或乡统筹费中列支。部分地方用乡镇企业上交的利润或集体经营的项目中提留经费，政府也从救灾救济款中安排一部

\*王超，男，1993年生，江苏省南通市人□xx大学电气与电子工程学院电力系统2012—（1）班，电话□xx-xxx-xx□

1

## xx大学暑期社会实践调研报告

分经费，用于供养五保户或兴办敬老院。1998年全国有222.6万人享受五保供养，其中62万人由乡镇敬老院集中供养。还有一部分农村老年人在优抚保障中享受优待抚恤金。优抚保障的对象包括对国家革命事业或国家-安-全作出贡献的军人以及家属。1998年全国支出优抚保障费用72.8亿元，抚恤补助各类优抚对象447万人。有一部分农村老年人在不同程度上享受了国家的补助和优待。

## 二、目前我国农村养老出现的主要问题

### 1、传统家庭养老模式受到的冲击

第一，老年人家庭地位的下降和多子女家庭养老责任分散。农业技术的提高和农业耕作的半机械化和机械化，使老年农民的传统农业经验的价值严重缩水，再加上老年农民体力的衰退，他们对农业家庭的作用就越来越小，农村老年人家庭地位日益下降。因而他们在家庭中的传统家长地位和权威地位必然会丧失，相应地就失去了对家庭财产的实际支配权。在多子女家庭中，由于有多个养老责任主体，就会产生相互推诿责任的可能，出现谁都不养老年人的局面，同时，在多子女家庭中其养老行为和水平容易向下攀比。这两种情况都导致了家庭养老问题的出现。

第二，农村工业化、城镇化进程加快和农村劳动力的流动。当前乡村经济的不断发展，使我国乡镇企业异军突起。大批农业劳动力从农业生产转变到了工业生产中，我国农村工业化、城镇化进程迅速加快，使原先隐藏在集体出工劳动方



式中的大量劳动力开始涌现出来，呈现出从不同地区向城镇涌入的趋势。农村工业化、城镇化进程的加快和劳动力的不断流动弱化了土地作用，改变了传统的自给自足的自然经济生产方式，影响了劳动者作为养老义务承担者的角色，家庭养老模式受到了冲击。

150多个床位，而2011年末全镇人口为103936人，显然不能满足全镇老人的需求，根据苏政发[2015]155号《江苏省新型农村社会养老保险制度实施办法》规定，养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，支付终身。基础养老金标准每人每月最低为60元，地方政府可根据当地实际情况适当提高标准，提高部分的资金由地方财政支出。而我大陈庄村每人每月为70元，显然无法满足一个月基本生活开销。

第二，政府承担的责任不够。社会化养老的主体是社会，是以社会运作的方式实现的，能够代表社会、管理社会的主导者是政府，并不是个别的社会组织和家庭。从近年来农村社会化养老发展过程来看，我国政府力图避免发达国家“福利制度”或“高福利”的做法，防止背上沉重的社会保障负担。但政府不应该放弃或者规避社会保障责任，在某些改革措施中，增加个人的责任是正确的，但是政府应该承担的责任不明确。当前我国的农村养老模式不能让社会养老和家庭养老截然分开，二者是相互补充，相互交融的。有效的途径是实现家庭养老与社会养老相结合，而实现结合的主导力量是政策，即政府通过法规、政策、管理来实现的。这是农村全面建设小康社会养老模式政府工作的重点，也是适应市场经济化和生活化的必然要求。通过走访和调查，我真切地感受到了农村养老模式制度还有很大的改善提高空间，我想用自己有限的知识为农村养老制度的改革提出自己的观点和建议。

### 三、对农村目前的养老制度的观点和建议

#### 1、大力增加农民收入

第一，转变农民观念，加大农村科技教育力度。提高农民市场化水平，培养农民的市场意识。以大陈庄村为例，我大陈庄村主要以种植业、养殖业为主，因此必须加强农村教育投入，努力提高农民的科学文化素质。加强农业技术技能培训。对农民进行实用技术培训，科学应用先进农业设备，科学种田，要通过一切有效途径，帮助农民认识市场、接受市场，改变传统的生产方式，大力发展商品经济。以市场为导向，遵循市场规律，把“效益优先”和“市场需要”放在第一位，以市场取胜，提高他们适应市场的能力。

第二，大力发展农业合作制。在当前我国市场经济不发达，农民组织化、市场化程度还相对较低的情况下，走合作化道路更是提高农民市场化水平的重要的组织保障。以大陈庄村为例，我村绝大部分人参与桑蚕业。每到蚕茧成熟之际，海安县鑫源丝绸有限公司会组织人员下乡收购蚕茧。这就是“公司+农户”型，即龙头企业带动农业户型。这种形式公司降低了交易费用，农户也提高了与公司谈判的能力，增加了收入。

第三、发挥政府职能，有效降低农业经营风险。农民作为分散的经营主体，自行进行信息的搜集整理，难度大、成本高，客观上要求政府应作为信息服务的主体，为农民提供准确、及时、有效的市场信息，减少农民生产经营的盲目性，降低经营风险。政府必须最大限度的降低由于制度的不稳定对农民的不利影响，保持相对稳定的农村经济制度，特别是农村土地制度，降低农业制度风险。通过提高政府政策的透明度，保证农民对经济制度的信心，消除他们的后顾之忧，为提高农民市场化水平提供必要的制度支持。

## 2、加强农村养老建设力度

明确政府职能，加大财政投入，确保养老金能保证老人正常的生活需求。大力加强养老硬件设施建设，尤其敬老院的建设，确保这个区域的每一个有需求的老人在敬老院有床位。

通过一切有效途径，转变老人的养老观念。以大陈庄村为例，“四、二、一”式的家庭已经占多数，这样会加大年轻一辈的养老压力，将老人交予敬老院，有利于利用社会资源赡养老人，减轻年轻人的负担，更好地履行养老责任。加强养老法制建设，保障老年人的合法权益。

#### 四、结语

通过一番调查和访问，我感觉我国农村养老问题的解决越来越变得紧迫，任重而道远。然而我相信在农村全面建设小康社会奋斗目标的指引下，我们应根据现实农村的实际情况来解决养老问题，建立更完善的养老机制，使老年人在一种经济宽松的条件下愉悦的养老。

农村养老问题是关系到数亿中国农村老龄人口的重大问题，也是党和政府密切关注的社会问题。解决农村养老问题，既是尊重历史，积极面对现实的需求，也是构建和谐社会的必然要求。由于中国所倡导的家庭伦理观念浓厚，在过去的农村养老过程中，家庭有效的保障了老年人的晚年生活。然而，由于农村社会结构的变革，城镇化、工业化的推进，传统的家庭养老模式受到极大的挑战。因此，找寻新的农村养老模式成为党和政府亟待解决的问题。

##### 一 调查目的

目前，我国老年人口已占总人口的10%，正在步入“老年型”国家。人口老龄化给我国经济、政治、社会、文化发展带来深刻影响，也给养老工作带来了巨大挑战。当前表现出“两高、两大、两低”的基本特征，即高速、高龄、基数大、差异大、社区养老社会水平低、自我养老和社会养老意识低，与经济较快发展的态势相比，社会老龄保障事业显得明显滞后，农村老年人的养老问题尤其突出。

随着经济的转轨和社会的转型，农村正面临着城镇化、老龄

化和家庭 结构核心化加速发展趋势，这一发展趋势带来的是大批青壮年劳动力向城镇转移，农村家庭规模趋小，农村养老资源的减少，使得养老成为农村当前极为迫切需要解决的问题，由此我们小组通过深入农村实地调查，了解当地的老人赡养状况以及养老模式的调查，对农村多样化养老方式进行了解。

## 二 调查内容

吉林省安图县德化村老人赡养情况和养老模式的调查。

## 三 调查时间、调查地点

时间：一月十五号左右（那个时候正值假期，而且是农闲时）

地点：吉林省安图县德化村

## 历史沿革

1913年安图县属奉天省东路辖，1914年6月属奉天省东边道。1929年1月隶于辽宁省，为三等县。东北沦陷后，1932年属伪奉天省，为丁等县。1934年12月1日划归间岛省，1943年10月属伪东满总省间岛区域，1945年复归伪间岛省。安图县于1946年3月解放，隶于吉东分省。同年5月吉东分省划分为延边、吉东（后改为吉敦）两个专区，安图属吉东专区。1947年10月11日，吉敦、延边两个专区合并称吉东专区，专署驻延吉，安图属之。1948年3月吉东专区改为延边专区。1952年9月3日，延边朝鲜族自治区成立，1955年自治区改为自治州，辖安图至今。

类型多样、水质优良、生态环境优越等特点，其水质被德国弗莱森研究所确认为世界一流的矿泉水。2003年，安图县被省政府命名为“长白山大型矿泉水基地”。2015年，安图县被中国矿联命名为“中国矿泉水之乡”。

## 四 调查对象

吉林省安图县德化村老人，村干部，以及年轻人。

## 五 调查方法

对于调查对象的选择，我们采用随机抽样调查的方式调查，其中通过问卷调查与实际访谈调查的方式结合起来了解内容。

1. 调研，亲身走进农户，询问农户提前设计好的访谈问题，用通俗的语言和简单语句，使得被询问人了解问题并作出更直观的回答。同时到村庄中的村干部家中了解情况，将所有了解到的情况加以总结，得出结论。

2. 调查，发放200份问卷，其中包含老人，年轻劳动力，以及村干部，将有价值的问卷收集并做出汇总，直观的了解到调查内容。

## 六 调查结果

1. 根据调查问卷我们得到以下内容：

2. 根据走访居民家通过访谈了解的内容如下：

（1）：年纪小于45岁：其中有一小部分不是很愿意与老人居住在一起，认为平时农务或者外出打工较为繁忙，没有更多的时间与老人一起，更很少有时间为他们养老。

（2）年纪45~65：其中调查到的由于子女在外打工，认为子女工作很繁忙，也不希望和子女住在一起害怕打扰到子女或者麻烦子女，愿意接受社会福利性质的养老院。

（3）年纪大于65：老人认为自己年纪已经很大了，有时候生病也不愿意麻烦子女，自己吃药，有时候就自己扛着，熬着就过去了。

老人反映到，农村医疗水平较低以及日常能够供老人休闲娱乐的方式很少，老人日常生活很单一，很乏味。

## 七 养老面临的问题

### 1. 农村老人生活艰辛

大部分农村老人的生活水平比平均水平还低，他们仍然过着养猪为过年，养鸡下蛋称油盐的日子。由于青壮年大量外出务工，老人要耕种自己的、儿女的，日出而作，日落而息，无可奈何。人老了，各种疾病相继出现，农村老人收入不高，药费又贵，一旦生病，往往就是“土单方、引子水”。

### 2. 农村社会化养老存在问题

第一，农村集体养老力量薄弱，农民养老资金不足。农村社会化养老只对农村部分老年人实现了集体养老，虽在相当长一段时期内很好的解决了部分老年人的养老问题，但是我国社会化养老的供养能力还不足，而且农村养老事业发展缓慢，对那些经济收入较低的农民来说，经济基础薄弱，没有条件拿出足够的资金对未来养老进行投资。第二，政府承担的责任不够。我国政府为避免发达国家的“福利制度”或“高福利”的做法，防止背上沉重的社会保障负担，放弃或者规避社会保障责任。

## 八 提出建议

### 1. 建立农村完善医疗保障体系

政府应以农村初保为基础，以合作医疗为保障，建立起点高、标准规范的农村医疗保障体系。一是重点解决好农村特困五保老人的医疗问题，二是适当提高合作医疗的范围和大病救助的标准，将农村困难老人常见的慢性病纳入医疗救助范围，就个人住院小额医药费免交大额部分按制度规定执行。

## 2. 加强农村老人生活保障制度

大力宣传国家有关维护老年人权益的法律法规，提高全社会的守法意识与公德意识。建立健全老年人法律援助体系，把老年人维权工作落到实处。要加强基层老龄工作，培育村级老年协会，使有自养能力的老人做到自我管理，对不能自理的老人和百岁老年人（可含90周岁以上）定期给予生活补贴。

## 3. 建立农村“养老保险”制度

我国农村应该加快建立新型农村养老保险制度，观念上要从以城镇和城镇职工社会保险为重点向建立覆盖城乡居民的社会保险制度转变。新型农村养老保险制度需建立三方筹资方式。这个制度的核心就是：建立农民个人帐户，以支定收，个人缴纳，集体补助，国家按比例补贴，保障基本生活需求。在全国农村中，可以以身份证为基础，实行统一的养老保险号码，政府为农民建立养老保险帐户。

## 4. 建立农村养老协会，维护老人合法权益

在全市开展创建敬老模范村、敬老模范社区活动。特别是我市依靠基层老年组织，启动了《家庭赡养责任书》工程，促进了农村和谐社会的建设。实践证明，农村老年协会不仅有助于提高老年人的生活情趣，实现老有所学、老有所乐，提高农村养老质量，也有利于各种邻里互助活动的开展，从而形成人人关心老年人、人人帮助老年人的良好社会环境。

## 九 总结

通过实践调查可以发现，当代中国的乡村养老问题，是一个非常重大的历史课题，需要采取许多方面的努力。而任何传统的、单一的养老模式，都无法从根本上解决这一不断变化和发展的养老问题。但就目前而言，最好的方式是建立农村社会养老保险制度。首先要制定基本法，并根据自身情况采

取相应的改变，政府适当予以调节和补贴，切实保障农村居民的基本生活。以立法的方式来确定和保护农村养老保障的顺利实施，有利于转变几千年来人们“养儿防老”的传统观念，提高农民的思想认识水平，有利于进一步减轻农民对土地的依赖，促进土地的规模经营，有利于生产力的进一步发展。综上所述，把传统的家庭养老方式和现代社会化养老方式有机结合起来，建立起一个适应新型的，有助于我国养老保障的新体系。在不断地实践中探索出更加适合农村养老保障的新途径，以立法来保障其发展，是农村的社会保障更加贴近民心，在中央倡导和扶持农村发展的同时，建立起一个具有中国特色的农村养老保险制度，以适应人口老龄化社会发展的需要，积极推进我国现代化建设的顺利进行。

随着中国人口老龄化社会的迅速到来，“未富先老”“未老先病”等一系列问题层出不穷，日趋增长。相比于城镇居民健全的社会保障制度，农村乡镇养老的问题无疑更多，也更具有代表性。因此，我们小组结合省情，走访陕北关中和陕南地区几个乡镇，在一定程度上反映了当代陕西农村养老的现状。旨在寻求养老改革重点与现实相契合，从而略尽自己的一份绵薄之力，践行当代大学生青春使命与理想抱负。

首先，对小组成员各自走访的情况与资料进项汇总，不难得出农村养老的现状，具体有如下几点。

1. 农村老龄化成因复杂、不可逆转。随着中国城镇化建设进程的加快，越来越多的年轻人奔赴都市、城镇讨生活，即使过客匆匆也甚少归家。相比于古老、辛苦、就业机会少且缺乏文化娱乐活动的农村生活，城镇生活无疑更具有诱惑力，这也是直接导致农村“空巢化”的主要原因。在我们走访的乡村中，关中地区相对好点，紧接着是陕北地区，最后是陕南地区。在与当地老年人的交流中，我们发现有这么两点是导致年轻人纷纷“出逃”的主要原因（1）农业劳作辛苦关键挣不到钱；陕北某某村的刘姓老人掰着指头给我们算到“一年到头两料庄稼，小麦亩产700斤，市价一块二，玉米亩



产1200斤，市价九毛八，加在一块4亩地，全年收入不到8000块，刨除农药化肥水电费机器费等，纯收入不到4000块，幸亏这几年不交农业税跟提留款，否则还得少一大截.....城里的小儿子说，这点钱他三个月就挣回来了.....”

实情也确是如此，随着这两年农业机械化的加深，现代年轻人也不必像其祖父辈那般辛苦，可农业活动依旧繁重劳累，这也是年轻人流失的重要原因。（2）城里就业机会多且娱乐活动多；对新一代年轻人而言，如果还要求他们甘受清贫无疑是个讽刺。至于就业机会与收入，上文刘老汉的小儿子想必已经给出合理的解释，毋需再多加置喙了。

2. 农村养老形势严峻。调查走访过程中我们发现，无论在过去还是现在，即使在计划生育比较严格的时期，农村区域依然保有两到三个的孩子出生率。按理来说，养老压力并不是很大，可实情并非如此。在我们走访过程中，经常发现多子家庭的老人生活并不美好，还有若干孤寡老人伶仃无依.....尽管政策给予70岁以上老人养老金补助，可在物价如此飙升的时代，那几十块钱无疑杯水车薪，只能补贴点油盐酱醋.....政府在养老投入上，城乡之间的待遇有巨大的鸿沟。而另一方面，农村地区善待老人的优良传统观念正在遭遇极大的挑战；老人家庭正在遭遇更多的“冷暴力”，年轻人与父母缺乏必要的交流与沟通，使家庭的老人心灵更加愁苦。即使有逢年过节的探望，却也只是流于表面，形式化严重，并且现代教育理念的深入，使农村老人含饴弄孙的天伦之乐也成奢望。这一点，在留守家庭中更为突出。老人不但要承受长时间的心理孤单，更要背负繁重的农业劳作，让人感觉颇为心酸。

究其原因，莫过于社会转型期多种价值观激荡，传统尊老敬老的“孝道”文化没有及时继承并发扬，使得部分年轻人观念淡薄，从而让上述现象持续扩大发酵，导致今日养老、尽孝的形式化、表面化，令人无奈而又心酸。

### 3. 基层政府应对无力也无钱。尽管国家从大的层面出台一系列政策来应对

人口老龄化，可是在我们所走访的过程中，广大农村区域压根没有可操作的空间与手段，养老院、乡镇医院等基础设施少且力量薄弱，应对范围广阔人口众多。其二，即使基层乡镇、村寨有心亦无力，缺乏必要的人力物力财力来应对繁琐复杂的状况，从而使得政策本地化举步维艰，难以有突破性的进展。另一方面，群众依然有着强烈的传统“养老观”；对进养老院抱有相当大的抵触情绪，导致试点工作难以为继，无米下炊。

基于以上原因，使得农村养老工作更加难做并持续发酵。目前社会上“留守儿童”“空巢家庭”无不引发大讨论，稍有不慎则极易造成严重的后果。故此，针对走访过程中所凸显的现象与原因，我与同学们互相讨论，查找资料并请教诸多老师，初步形成以下应对措施。

二、加大社会主义核心价值观的建立、宣传，多种手段共同树立“尊老敬老”的尽孝新风气。一方面，宣传紧跟时代，尽孝更要尽心，自上而下树立典型，形成良好强大的传统道德指向与舆论风向。从小事做起，从身边做起，使老人一不受饥寒之苦，二不蒙寒心孝顺；另一方面，对农村孤寡老人、五保户等群体进行多种手段养老。补贴不妨加大点，渠道不妨放宽点——养老院，寺院，道观等场所都可以作为政府养老的试点场所，使老人心有所属，话有可说，人有相伴，老有所依，从而及人之老。

三、加大人才引进力度，拓宽人才引进渠道；鼓励青年扎根基层，提高基层政府行政力与透明度，三农补贴持续加大。所谓“基层不稳，社会不安；基层不力，政权不定”，加强基层政府战斗力，有助于政府良好形象，有助于政权坚固扎实，有助于社会长治久安。针对基层政府、村委会，积极对人才标准，引进制度等进行相应的制度创新，将热心帮扶群

众，积极为村寨办事的热心人吸纳到组织中来，将待业在家的的大学生予以帮扶，推进试点工作，加大制度创新，使民众积极投身于村事村务建设中来，形成“一人有难全村帮，一家有老全村养”的良好局面。所谓“广阔天地 大有作为”，充分吸纳当地有知识有文化的青年人，让其在于中学，服务家乡的同时提高自己的才干，增加自己的经验与阅历。如此，农村养老将不再成为问题。

针对以上三点分析，可以浅显的对我省当前农村养老现状有个直观的印象，从而可以对症下药，做好下一步规划与政策，应对我省人口老龄化的挑战；同时窥一叶而知秋，希望能对全国人口老龄化现状的认识有所帮助，使其更为全面与深刻，以便出台的相应政策与法规更为客观，从而为家乡做一点力所能及的事，发一份热，如此足矣。