

2023年深化国有企业改革 国资办深化国有企业改革工作汇报(通用5篇)

无论是身处学校还是步入社会，大家都尝试过写作吧，借助写作也可以提高我们的语言组织能力。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的范文吗？这里我整理了一些优秀的范文，希望对大家有所帮助，下面我们就来了解一下吧。

深化国有企业改革篇一

国企的改革和发展，是关系到整个国民经济发展的重大战略问题。自十一届三中全会以来，我县国企改革工作经历了的艰难历程，做了许多有益的探索和实践，从最初的松绑放权、承包经营、租赁经营、国有民营到产权制度改革，冲破了传统经济体制的束缚和观念障碍，在产权关系这个核心上进行“剔肤见骨”的改革，使企业制度和资产组织形式得以创新。一大批国有集体企业通过改制、改组、改造、改善，逐步摆脱困境，重焕了生机。在深化企业改革过程中，我们充分发挥体改部门“统筹规划、研究指导、综合协调、督促检查”的职能作用，凭借历经多年改革所积累的丰富经验，敢于触及敏感部位，触动深层次问题，从制度创新、机制转换、改善环境上寻找出路，在企业改革与发展方面取得较好的成效，主要经验是：

一、搞好一个建设。建设一支高素质的体改干部队伍是做好体改工作的基础和前提，多年来，我们结合体改部门实际，加强体改部门自身建设。一是注重加强思想教育，提高干部政治素质。针对体改部门是清水衙门这一现实，要求全体干部要正确对待金钱、名利、地位，以全面深化我县经济体制改革、促进我县经济发展为己任，树立正确的人生观、世界观，努力做到身在体改、安心体改。二是注重增强业务学习。改革无模式可套，无先例可循，只能边改革边摸索。鉴于综改部门办公经费严重匮乏，根本无力到先进地区考察取经，

我们便注重增强理论和业务学习，深刻理解和掌握上级有关改革方针、政策，在平时的工作和生活中认真收集有关经济体制改革的政策性文件和先进典型材料，结合我县实际，创造性开展工作。对上，能为领导决策做好参谋助手；对下，能给企业提供全面的指导，深受领导和企业的好评，真正做到身在体改、精于体改。

二、抓住二个关键。领导重视、部门配合是深化企业改革的二大关键。经济体制改革是一项复杂的系统工程，涉及到权力再调整、利益再分配等深层次问题，在改革过程会出现许许多多的难点和热点，只有领导高度重视、部门协调配合，才能把改革措施推进到位、落到实处。在改革过程中，我们注重争取领导重视、协调疏通部门关系以形成改革合力。全县各系统企业改革都成立了由县分管领导任组长、相关部门领导任副组长的企业改革领导小组和工作小组，并建立定期汇报制度。对每个系统企业改革方案的审批，先由我委、主管部门、企业形成初步方案，再协调有关部门研究论证，重大问题县分管领导亲自现场办公，最后形成切实可行的方案由县长办公会议审定。由于方案论证扎实，部门配合密切，领导重视支持，确保了企业改革的顺利推进。

三、扣紧三个环节。

1、扣紧调研环节。企业改制前，我们常年有序地深入各个企业调查研究，与职工广泛交流，广泛征求意见，掌握第一手资料，吃透情况，帮助企业选择改制模式。并牵头组织财政、国资、土地、建委、劳动、企业主管等部门研究探讨，形成企业改制的具体实施方案上报政府审批。

2、扣紧实施环节。改制方案确定后，积极协助企业选出职工代表，成立改革工作小组，制定改革任务目标。针对企业改制过程出现的具体问题和困难，我们又经常深入企业，帮助分析探讨，提出解决问题的办法，对改制方案加以调整、补充、完善，确保企业改制方案得以顺利实施。

3、扣紧“回头看”环节。企业改制后，发生三大变化：企业体制从全民集体所有制转变为公司制；职工身份由原来的干部、全民工、集体工转变为新企业能进能出的股东或职员；企业经理、厂长由原来主管部门任命转变为职工民主选举、竞争上岗，使改制企业真正做到政企分开、政资分开。但新企业在内部管理和外部环境上还存在许多困难，要求我们经常深入企业跟踪调查研究。为保证改制后企业规范运作和健康运行，对内，帮助企业按《公司法》进行规范完善，对改制企业董事会、监事会及经营班子的工作职责、会议制度、财务制度等规范运作问题，制定了指导意见，促进企业开拓市场，加强管理，提高产品质量和经济效益；对外，帮助企业协调疏通部门关系，为改制企业创造一个宽松良好环境。帮助企业联系招商引资，解决资金缺口问题，确保改制后的企业脱胎换骨，焕发生机与活力。

四、落实四项工作。

1、宣传工作。多年来，我们注重广泛深入宣传上级有关企业改革方针、政策。企业改制前，多次召集职工大会，深入群众宣传改革政策，反复向职工阐明改革的出路和不改革所面临的严重后果。通过广泛的宣传、耐心细致地做思想工作，统一对改革的认识，使职工对改革从不理解到理解，最后支持改革，形成了领导重视改革、部门支持改革、职工参与改革、社会理解改革的良好氛围。

2、清产核资。一是为确保国有、集体资产不流失，要求改制企业按照《国有资产评估管理办法》的规定，委托取得省级以上国有资产管理部门颁发资格的评估机构对企业的全部资产进行评估。二是合理处理企业历史包袱。对报废、残次资产据实从资产中剔除；对应收账款按规定提取坏账准备金，确已形成的死账，一次性扣除；对非生产经营性资产进行剥离；对企业的土地使用权在改制后三年内免收土地使用费。三是在改制中让金融部门参与企业改革的始终，充分让金融部门的同志出主意、想办法来解决企业债权债务的转移和担

保落实等问题。

深化国有企业改革篇二

2014

□

69

2012

□

205

2015

□

36

号)文件精神要求,结合我县实际,制定本实施方案。

我县现有三家国有粮食企业:扶绥县储备粮管理公司,注册资本

191

万元,职工定员

7

人,现有职工

6

人；扶绥县储备粮管理公司子公司：扶绥县金龙粮食购销有限公司，注册资本

10

万元，职工定员

33

人，现有职工

25

人；扶绥县军粮供应站，注册资本

7

万元，职工定员

5

人，现有职工

5

人。

以转变发展方式为主线，以整合重组为手段，以做大做强、创建农业产业化龙头企业为目标，推进我县国有粮食企业加快整合重组，建立完善法人治理结构，实现国有粮食企业要素集约化、管理规范化、运作集团化。通过深化改革，努力促进国有粮食企业实力更加壮大、管理更加规范、主渠道作

用更好发挥。

。对全县国有粮食企业总体进行优化配置，整合重组现有企业，盘活企业的存量资产，发挥资产的最大效用。 。在国有粮食企业整合重组过程中建立起产权明晰，管理科学、责权明确、激励与约束相结合的现代企业制度，切实转换企业经营机制。

1

。保留县储备粮管理公司，不再保留其子公司扶绥县金龙粮食购销有限公司，即取消金龙粮食购销有限公司的法人资格，其人员、资产和债权债务全部划转至县储备粮管理公司。

□

1

）单位性质

县储备粮管理公司不再保留企业化管理事业单位性质，变更为国有独资企业。

□

2

）人员岗位设置

根据原县储备粮管理公司和原金龙粮食购销公司的业务经营规模进行定员，定员人数为

40

人，岗位由企业根据业务设置，企业根据经营情况需新招聘员工时，需报县人民政府批准。

□

3

) 经费来源

2007

□

22

号) 文件精神，以

36

万元为基数，每年对需补助的经费进行核定后列入年度财政预算，确保储备粮管理公司的正常运转；三是企业和员工通过经营创收实现利润来增加收入。

□

4

) 工作职责

主要负责粮食储备、政府调控和粮食市场化收购、管理运营企业的国有资产等工作。

□

5

) 资产、债权和债务

县储备粮管理公司原有的资产、债权、债务不变，仍属该公司所有，县金龙粮食购销有限公司的人员、资产和债权债务全部划转至县储备粮管理公司，被整合企业的财务、统计报表合并到保留企业中，被整合企业的政策性粮食收购指标、收购资金和承担政策性工作任务等均由县储备粮管理公司统一协调运作。

□

6

) 人员

整合人员重组后的县储备粮管理公司人员，由企业从原县储备粮管理公司和原金龙粮食购销公司现有在册职工中择优选择上岗，未聘用上岗人员按之前签订的《劳动合同书》依法调整劳动关系。

2

· 保留县军粮供应站

□

1

) 单位性质

县军粮供应站不再保留企业化管理事业单位性质，变更为国有独资企业。

□

2

) 人员岗位设置

严格按照军粮供应规模定岗定员，定员

5

人，岗位由企业根据业务设置。企业需新招聘员工时，需报
县人民政府批准。

□

3

) 经费来源

2007

□

22

号) 文件精神，以

5

万元为基数，每年对需补助的经费进行核定后列入年度财政
预算，确保军粮供应站的正常运转；三是企业和员工通过经
营创收实现利润来增加收入。

□

4

) 工作职责

主要负责驻军部队、武警中队、消防大队、人武部、广西武警总队训练基地的粮油供应和管理、管理运营企业的国有资产等工作。

□

5

) 资产、债权和债务

县军粮供应站原有的资产、债权和债务不变，仍属该站所有。
(

6

) 人员

县军粮供应站人员，由企业从原县军粮供应站现有在册职工中择优选择上岗，未聘用上岗人员按之前签订的《劳动合同书》依法调整劳动关系。

1

. 保留的

2

家企业在生产经营上实行独立核算、自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经营模式。

2

。整合后的县储备粮管理公司、县军粮供应站仍归县粮食局管理，单位法定代表人由县粮食局考核、任命（聘任）和管理。

1

。切实提高产业化经营水平。着力改变国有粮食企业“买原粮、卖原粮”的传统经营方式，发展从田间到餐桌的粮食全产业链，充分利用自身优势，向收购、仓储、物流、加工、销售等一体化发展，延伸和完善产业链，增强企业竞争力。适应农业经营体制改革的新形势，积极建设粮食生产基地，加强与农民合作组织、种粮大户、家庭农场等经营主体的合作，结成利益共同体。结合实施“放心粮油工程”，加快发展连锁经营、“网上粮店”和“粮食银行”等现代粮食流通业态，拓展经营空间，实现多元化发展。

2

2012

□

205

号)文件精神，整合后的县储备粮管理公司逐步形成以县中心粮库为骨干，乡镇收纳库为基础的新型粮食购销和仓储物流网络体系，从而实现“一县一企，一企多库”的工作目标。

要建立健全行之有效的国有资产监管体系并依法对县储备粮管理公司和县军粮供应站的国有资产运营进行监管。

1

。县粮食局依据《中华人民共和国企业国有资产法》的有关规定，加强对国有粮食企业国有资产的监管，并建立健全国有资产监管使用责任制，监督企业承担国有资产保值增值责任，定期向县政府报告有关国有资产总量、结构、变动、收益等情况。

2

。县粮食局对保留国有粮食企业的生产经营活动具有监督、指导、服务的职能；对保留企业的国有资产运营、企业生产经营实行目标管理，并与各企业的法定代表人签订目标管理责任状，按目标完成情况进行奖惩。

3

。县财政局每年度要对我县国有粮食企业国有资产运营监管工作予以监督和指导，以保障出资人权益，防止国有资产流失。

县储备粮管理公司和县军粮供应站，需科学制定企业发展战略，强化企业内部管理，变规模优势为效益优势。建立健全企业经营业绩考核制度，全面加强企业风险管理。以规范化、精细化管理为抓手，以信息化建设为依托，全面加强和规范企业用工、分配、财务、统计、安全生产等制度建设，提高管理效率。建立人才培养、使用和激励机制，为企业发展提供智力支撑。推进企业文化建设，坚持合法经营，倡导诚信经营，树立良好的企业形象，增强企业凝聚力。县粮食局要逐步由管企业向管资本转变，积极引入职业经理人制度，推动企业真正步入公司制的发展轨道。

县储备粮管理公司和县军粮供应站，按照

“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，积极推进现代企业制度建设，健全法人治理结构，创新机制、

规范运作，真正形成以资产为纽带，统一发展战略、资产管理、财务核算、制度管控、人力配置等统分结合的公司制发展模式。

县储备粮管理公司和县军粮供应站人员全面实行聘用制，采取公开选聘、竞争上岗等办法建立经营管理者能上能下、职工能进能出的人事制度。

□

1

）企业经营班子实行聘任制。县储备粮管理公司和县军粮供应站的经营班子由县粮食局聘任，一般任期三年，可以连续聘任，一旦解聘，不再享受同等待遇。根据企业发展需要，可逐步推行拿出一定经营班子岗位面向社会招聘或企业内部竞争上岗的办法。

□

2

）中层管理人员由经营班子聘任，并报县粮食局备案。

□

3

）职工竞岗聘用。本着因事设岗、以岗定员原则设置职工工作岗位，每个岗位明确工作职责、工资标准、竞聘资格条件，由经营班子、中层管理人员面向本企业所有职工进行“双向选择”竞岗聘用，未聘用上岗人员按之前签订的《劳动合同书》依法调整劳动关系。

1

。县储备粮管理公司和县军粮供应站的职工工资发放遵循出资人工资总额预算管理，企业自主分配的原则。由企业按照企业年度生产经营目标，企业效益情况和人力资源管理要求，负责编制本企业的年度工资总额预算，报县财政局、人力资源和社会保障局、粮食局联合审核、批准，具体工资总额预算管理办法由县粮食局牵头制定，报县政府批准后实行。

2

。企业工资总额管理遵循以下原则：

□

1

）坚持工资总额与经济效益挂钩的原则。正确处理出资人、企业和职工的分配关系。

□

2

）坚持“两低于”原则。即企业工资总额增长幅度低于经济效益增长幅度、职工平均工资增长幅度低于企业劳动生产率增长幅度。

□

3

）坚持激励与约束相统一的原则。经济效益增长的企业，通过效益增长提高职工工资水平，经济效益下降的企业，通过

工资与效益挂钩的约束机制，相应核减企业工资总额。

3

· 企业要结合工资总额预算管理，推动内部分配制度改革，完善内部绩效考核制度和薪酬分配制度。

□

1

）建立职工收入与企业效益同步增长的机制，职工收入与岗位、效益直接挂钩，体现明晰责任、突出业绩、效益优先、多劳多得。鼓励企业和职工通过经营创收实现利润来增加收入。

□

2

）企业在核定的工资总额内，自主确定实行适合本企业特点的基本工资制度以及具体分配形式。

□

3

）企业在使用工资总额时，对于工资总额分配中的重大问题，应倾听职工大会或职工代表大会意见。

（九）制定和完善企业经营业绩考核评价体系。

1

· 企业经营业绩考核目标由县粮食局与企业法人代表签订经营业绩责任状的方式进行确定。年度经营业绩考核指标主要包括基本指标和专项指标，基本指标包括工资总额、年度利润总额、自有资金增加额、折旧额等，专项指标是指县粮食局根据监管需要，引导企业规范管理，增强企业可持续发展能力，推动急难险重工作任务而确定的指标，具体指标在责任状中确定。

2

· 企业年度经营业绩目标由县粮食局结合企业实际情况等综合因素核定，一般一定三年不变，年度利润总额为经审计确认的企业利润总额。

（一）整合重组后的县储备粮管理公司和县军粮供应站由县政府授权县粮食局履行国有资产出资人职责，负责监管国有粮食企业的国有资产运营与管理。

（二）对整合重组后的国有粮食企业，继续给予原有国有粮食购销企业免征增值税等税收优惠政策。对从事地方粮油储备、最低收购价等政策性业务的国有粮食企业，参照中央粮油储备企业免征城镇土地使用税、房产税、印花税、营业税。对土地资产处置过程中，国有粮食企业办理企业房产证、土地证等需要交纳的有关规费，予以减免或按最低标准收取。

（三）加大对地方储备信贷支持力度，确保地方储备粮增储和轮换的资金需要。对地方储备先购后销所需的轮换贷款，农业发展银行等金融机构要给予信贷支持。对军粮供应企业保障军粮供应所需资金，要予以足额贷款。

“危仓老库”维修、“放心粮油”工程、“平价粮油”工程等项目建设，县财政予以相应配套。

坚持统筹规划、分级负责、分步实施、整体推进。

。县粮食局结合本地实际，牵头开展专题调研，制订改革实施方案，明确任务和目标。实施方案必须严格按照有关规定履行审批程序，经县政府批准后实施，县粮食局

2016

年

4

月底前要将实施方案报送县政府审批。

。成立清产核资小组，对纳入整合重组企业的资产、仓储设施、土地、债权债务等进行全面清查、登记造册，做到人、财、物、账、卡、表等齐全、准确、一致，

2016

年

5

月底前完成。

。县粮食局会同相关部门按照县政府批准的实施方案，组织实施整合重组，统一办理相关变更手续，并建立健全各项制度，

2016

年

10

月底前全面完成整合重组工作。

。认真分析整合重组实施情况和采取的措施，客观评价整合重组后企业的运行情况，发现问题及时整改，为改革后国有粮食企业的健康发展创造良好环境，

2016

年

12

月底前完成。

。尽快调整国有粮食企业改革工作领导小组成员，研究制定国有粮食企业深化改革的有关政策和工作方案，加强改革指导和推进力度，及时协调解决重点、难点问题，确保改革扎实推进、取得实效。 。坚决克服固守观念，树立进取意识、机遇意识、首要意识和责任意识，切实履行改革职责。要结合本地实际，制定国有粮食企业深化改革时间表，明确各个时期的重点任务，落实责任人员，分步骤、分阶段有序推进改革工作，切实做到行动快、力度大、方案细、操作稳，坚定不移推进改革，促进国有粮食企业做大做强。 。认真贯彻执行国家和自治区制定出台的各项改革支持政策，妥善解决国有粮食企业在仓储设施方面存在一些

“土地证、房产证”不齐的历史遗留问题。贯彻落实国家、自治区扶持国有粮食企业的各项财政、税收与信贷政策，并结合地方实际，研究制定扶持措施。

。实施国有粮食企业深化改革方案，务必严格按照规定程序进行，尤其是对清产核资、审计评估、产权交易等关键环节，要加强监督和管理，防止国有资产流失。在整合重组中，国有粮食企业的房产证、土地证以及工商税务登记等重组变更

手续由有关部门统一办理。要切实维护好被兼并企业职工的合法权益，办理好各种社会保险接续手续。县粮食局要认真履行国有粮食企业资产出资人职责，集中力量，精心组织，推进整合重组如期实施，加强国有粮食企业的资产运营和管理。发改、财政、税务、人社、国土、审计、工商、农业发展银行、监察、民政、住建、编制、法制等单位要积极支持、配合国有粮食企业深化改革工作，协调解决国有粮食企业深化改革中出现的新情况、新问题，努力为国有粮食企业深化改革创造有利条件，共同推动国有粮食企业改革发展。

深化国有企业改革篇三

按照市党的群众路线教育实践活动领导小组的安排部署，为进一步推动市属国有企业深化改革，为市委、政府相关决策提供准确依据，2月中旬至3月初，我先后对市星瀚、九柱、矿业、善道等市属国有企业的运行现状和改革中存在的问题进行了调研，现形成调研报告如下。

一、基本情况

(一)企业户数：截至12月末，市属国有企业共有19户，主要涉及市政基础设施、房产建筑、矿产资源开发、交通运输、生态绿化、文化旅游、融资平台、教学实训和咨询服务九大行业，其中农林牧渔业企业3户、工业企业3户、地质勘察及水利企业3户、交通运输企业2户、房地产企业2户、信息技术服务企业1户、社会服务业企业4户、教育文化企业1户。另外还有新成立、未纳入国资统计的企业5户：市环湖开发公司、沙湖机场公司、神工科技公司、民德殡葬服务公司、啄木之鸟审计咨询公司。

(二)经营情况：，市属国有企业实现营业总收入189,011万元，较上年189,539万元下降1%。增幅较大的主要是星瀚、矿业、九柱、善道四个国有企业，同比增收分别为13,067万

元、3,519万元、19,540万元、1,350万元，分别增长13%、21%、209%和27%。营业总收入较上年下降的企业有13户，减收金额41,496万元，降幅较大的企业有：石嘴山国马科技股份有限公司同比减收38,192万元、下降77%；石嘴山市水利勘测设计院有限公司同比减收257万元、下降25%。累计实现利润3,437万元，较上年盈利14,636万元下降77%。其中实现盈利的有8户、盈利额6,605万元，较上年盈利15,678万元减利9,073万元。经营亏损的有11户、亏损额3,167万元，较上年亏损1,042万元增亏2,125万元。

(三)资产状况：截止20末，市属国有企业资产总额931,809万元，较上年852,053万元增长9%；负债总额613,552万元，较上年573,634万元增长7%。净资产收益率(不含少数股东权益)0.4%，较上年4.13%下降3.73个百分点；国有资本保值增值率100.93%，较上年102.11%下降1.18个百分点。资产负债率65.85%，较上年67.13%下降1.28个百分点。从资产规模看，星瀚、矿业、九柱、善道4户企业资产总额达891,835万元，占市属国有企业的83.0%，经营性资产占市属国有企业全部经营性资产的99%以上。

(四)股权构成状况：目前，市属国有企业及其二级、三级子公司共有60户，其中一级企业22户(含5户已注册但未纳入国资统计的企业)，二级企业28户，三级企业10户。国有独资企业47户(一级企业21户、二级企业22户、三级企业4户)，占78.3%；国有控股企业4户(二级企业2户、三级企业2户)，占6.7%；国有参股企业9户(一级企业1户、二级企业4户、三级企业4户)，占15%。

(五)人员情况：年，市属国有企业年末从业人数4759人，在岗职工数3649人。

二、存在的不足

(一)企业资产管理方面存在的不足

1. 产权不清，难以发挥资产的使用效益。部分企业资产权属关系不明确，造成所有权和使用权脱节。如华夏脉文化旅游公司现在使用的图书馆、文化馆、展览中心、五七干校博物馆等，未办理资产转让登记手续，无产权登记证书，没有形成企业资产所有权，仅用于办公和出租，取得一定的出租收入，无法实现资产有效经营，资产效率较低。绿森林公司现用办公楼原以生态保护林场名义立项建设，形成的资产不属于绿森林公司。诸如此类产权不清的问题，导致企业在资产经营、担保、贷款等方面无自主权，无法律实效。

2. 优质经营性资产比重低，资本结构不合理。部分企业资产中，政府投资的办公楼、土地等非经营性资产占比较大，此类资产不具备资产经营和银企合作的担保抵押条件，不能直接从事生产经营活动。从企业实收资本构成看，企业自身盈利能力不强，自我积累过低。企业实收资本总额达226,904.51万元其中国家资本83,153.98万元，占36.6%；负债总额613,552万元，长、短期借款200,310万元，占负债总额的32.6%。企业自有资金非常有限，融资渠道比较单一，普遍缺乏流动资金和后续发展资金。

(二) 企业制度方面存在的不足

一是存在政企不分现象。市属国有企业中有11户是依托主管部门业务成立或由政府部门下属单位改制保留的企业，主管部门实际对企业具有控制权。部分企业人员、财务与主管部门重叠混合。二是部分企业还没有建立规范的法人治理结构。截止2013年底，大部分市属国企都没有建立规范的监事会，市国资委向部分企业外派了兼职监事，但也没有按规定履行监事职责。董事会和经理层建设也有待加强，例如市星瀚集团实行总裁负责制，没有建立董事会，也没有设置总经理。市九柱集团总理由董事长兼任。市矿业集团董事会董事仅有2人。法人治理机构不健全、管理层班子配备不齐等问题，造成企业存在经营管理、决策议事程序不规范等问题。

(三)企业发展方面存在的不足

1. 主业不突出。部分企业主业不突出、投资分散、存在同业竞争现象，导致主导产业规模、资金、经营难以形成集聚效应，多家企业在有限的资源、市场中重复、交叉投资经营。如星翰集团是市属国有企业的龙头企业，主要从事集中供热、燃气供应、自来水生产供应、污水收集、处理及城市基础设施建设，兼营发电、房地产开发、建筑安装、工程设计、宾馆服务和旅游服务等。九驻集团经营范围涉及房地产开发、建筑工程施工、物业管理、建材加工、廉(公)租房管理、城市垃圾无害化处理等多个领域。善道集团主要从事交通工程项目建设、房地产开发、水上运输等业务。市属天国有资产经营有限公司只承担政府重点项目、工程融资平台的作用，无法形成真正的经营实体，实现经济效益。

2. 企业流动资金困难，负债率偏高。2013年末，市属国有企业银行贷款余额为200,310万元，资产负债率平均达到65.58%，企业流动资金严重不足，生产发展主要依靠银行贷款。较高的负债率，增加了企业融资成本，加大了企业的财务风险。

3. 企业资产收益率普遍较低。规模较大的星瀚、矿业、九柱、善道四户企业大部分属于承担市政、住房保障等社会公共职能的企业，因业务的特殊性，造成其低盈利性甚至亏损的特点。2013年，四户企业资产收益率平均为1.6%，其中善道集团最高为4.6%，九柱集团最低为-0.01%。九驻集团近三年营业收入下滑，一直呈亏损状态，主要原因是企业承担全市廉租住房、公共租赁住房及经济适用房等保障房建设任务，除收到中央补助资金和有限的地方财政配套资金外，大部分资金只能通过企业自筹或银行贷款取得，还贷压力大，影响企业效益，同时受房地产形势影响，企业效益下滑。

4. 部分企业亏损严重，资不抵债。2013年市属19户国有企业中有8户实现盈利，11户由于缺乏市场竞争力或经营不善而亏损，其中有5户企业属于长期亏损，资不抵债，扭亏无望企业。

5. 考核机制不健全。一是对市属国有企业经营业绩考核工作还没有全面推开;二是考核指标还不够完善,如全面反映企业能力的经济增加值等指标没有纳入考核范围;三是没有建立与负责人收入挂钩的绩效考核制度;四是企业在引进人才用人机制上缺乏必要的自主权,大多数企业负责人的考核和任用仍按照行政干部任用的模式和程序进行。

(四) 国资监管方面存在的不足

1. 监管职责中存在越位现象。市国资委根据市属国有企业情况制定了《石嘴山市国有企业重大事项及财务监督暂行办法》,《办法》一度对市属国有资产监管、国有企业规范管理起到了积极的推动作用,但随着企业的快速发展,部分应由企业决定的日常经营活动事项由政府决定,已不适应目前企业发展需要,不利于企业自主经营。如:根据《办法》规定,企业贷款3000万元以上、母公司与子公司以及子公司之间担保万元以上、国有资产转让50万元以上、捐赠或赞助20万元以上属重大事项,需由国资委审核,报市政府决定的事项中,资金限制额度过低,审核、报批程序多、时间较长,这类事项涉及企业面广、次数频繁,造成企业不能及时作出决策,决策的时效性、灵活性较差,给企业自主经营带来不便。

2. 监管体系不健全。市国资委自成立以来,由于机构及人员编制所限,一直未能按照《企业国有资产法》等有关规定成立监事会,无法向市属监管企业派出专职监事。随着国有企业的快速发展、国有资产规模的不断扩大,以及混合所有制经济的发展,使得企业资本结构日趋复杂,国有资产监管的广度不断扩大,难度日益增加,任务更加艰巨。

3. 考核体制不适应现代企业发展。由于企业管理层次没有打破行政级别,干部管理与行政机关采用相同的模式,市星瀚、矿业、九柱三家企业不是由国资委按照企业身份来考核,而是与市直各部门统一考核,造成监管、考核不统一的局面,

无法实现管资产与管事、管人相统一。

三、改革意见建议

以不断增强市属国有经济的活力、控制力和影响力为目标，坚持政企分开、政资分开，优化资产、合理重组，突出主业、做优做强，管理提升、转型增效，加快推进国有企业重组整合，建立完善现代企业制度，构建科学国资监管体系，推动市属国有企业健康发展，实现国有资产保值增值。

(一)推进政企分开、政资分开，以资产为纽带明确产权关系，实现经营性资产统一监管

以管资本为主，坚持政企分开、政资分开，盘活国有资产，推进国有资产资本化，使之在资本市场上更有作为，在经济发展中发挥更好作用。一是部门管理企业脱钩改制。依托部门设立的市环境保护研究所、市茂源房地产交易中心、市啄木之鸟审计咨询公司，实行国有资本退出，由其主管部门负责实施脱钩改制，推向市场。二是成立国有资本运营公司。以市础天国有资产经营公司为基础，组建国有资本运营公司。整合全市“小、散、弱”的可经营性资产，与市国资委、财政局等部门代表市政府持有的对外投资股权，一并无偿划拨注入国有资本运营公司。国有资本运营公司负责国有资产的投资经营和存量资产的流动与重组，主要通过开展股权运营，以股东身份从事国有资本的经营管理和运作，与所出资企业之间建立以资本为纽带的投资与被投资关系，参与企业管理，改善国有资本的分布结构和质量效益，以市场化的手段，激发国有资产的经济活力和竞争力。

(二)深化国有企业内部改革，建立现代企业制度

以完善现代企业制度，形成市场化经营机制为目标，进一步规范和完善企业组织、管理、考核等规章制度，提高国有企业作为市场经济主体的活力和竞争力。一是完善企业法人治

理结构。规范企业董事会建设，配齐董事会人员，推进外部董事制度，严格落实董事履职责任。依法落实董事会职权，完善董事会议事规则，不断提高董事会决策水平。建立国有企业外派监事制度，由市国资委向企业委派监事会主席，和企业内部监事一起组成监事会，履行监督企业财务管理、资产运营、重大事项决策以及企业负责人履职情况等职责。进一步规范监督工作流程，切实发挥好监事会监督作用。创新企业经营者选拔任用机制，探索建立职业经理人制度。完善国有企业高管人员选拔机制，逐步减少行政任命管理人员，加大市场化选聘和管理力度，充分发挥企业家在企业经营管理中的重要作用。严格控制董事会、监事会、经理层人员重叠范围，努力形成董事会、监事会和经理层“三位一体”、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。二是完善国有企业考核、评价、激励、约束机制。认真总结市属国有企业经营业绩考核试点工作，以经济指标为主、其它指标为辅，进一步细化考核指标，修订完善考核办法，在市属国有企业中全面推行经营业绩考核。探索建立国有企业经营者激励、约束机制。将经营业绩考核与绩效薪酬相挂钩，以管理团队、核心业务骨干为主要对象，依据考核目标完成情况和价值贡献大小，合理确定激励的范围和水平。推进国有企业财务预算等重大信息公开制度，提高国有企业运营透明度。完善投资重大损失责任追究制度，强化企业经营投资评价和责任追究。通过逐步建立科学有效的考核、评价、激励和约束机制，切实形成重业绩、讲回报、强激励、硬约束的国资监管格局。三是健全国有资本经营预算制度。建立健全国有资本经营预算制度，准确把握国有资本经营预算的支出方向，完善支出结构，强化监督检查，充分发挥国有资本经营预算在改革发展、结构调整、转型升级中的重要作用。科学合理界定企业功能，按照公益性、资源性和竞争性划分市属国有企业类别，结合企业绩效情况制定《国有资本经营收益收缴管理办法》，合理确定收益上缴财政比例。四是规范薪酬水平、职务消费等。合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费和业务消费。对市场化聘任的企业管理人员，研究建立市场化薪酬协商机制，根据企业经营管

理的绩效、风险和责任来确定薪酬水平。

(三) 坚持以市场为主导，促进企业发展壮大

按照主业突出、优化组合、做优做强的原则，通过整合业务类同企业来降低管理成本；通过资本的有序合理划转、流动，来优化资源配置，提高资产运营质量和效益，着力打造以市星瀚、矿业、九柱、善道、文化产业为核心的五大产业集团。逐步扩大经营范围，提高企业经营活力，鼓励企业走出去加速发展，成为具有跨地区竞争实力的大企业集团。

(四) 推进国企整合重组，发展混合所有制经济，加快国有企业股权多元化改革

通过发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，促进国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力。一是开展改革试点工作。在星瀚、九柱两个国有重点企业的子公司中，选择两到三个开展企业混合所有制改革试点工作。试点工作开展过程中，既要吸引更多社会资本与国有资本共同发展、共同受益，又要注重吸收私有制企业的现代管理经验，转化应用到其它国有企业中，进一步促进全市国有企业尽快完善公司治理结构，优化内部运行，形成市场化的经营机制。二是探索混合所有制企业员工持股办法。允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。三是要通过明晰产权关系、规范公司治理、强化资产评估、规范产权流转、加强资产监管等多种措施，坚决防止在发展混合制所有制经济的过程中出现国有资产流失损失。

(五) 科学构建国资监管体系，促进国企科学发展

研究制定与市场机制相适应的监管模式、监管内容和监管方式，在自主经营、市场化发展上为企业松绑，在管控资本投向、提高资本使用效益上探索创新，努力形成规范、系统、

有效的国有资本监管体系。一是授予企业独立自主的经营权，调动国企积极性。坚持所有权和经营权相分离的改革方向，按照法律赋予的职能和管资本的要求，修订完善国有资产监管规章制度，进一步规范政府、国资委与国有企业之间的关系，充分尊重国有企业的市场主体地位，不随意干预企业具体生产经营活动，真正做到监管不缺位、不错位、不越位。二是授权国资委行使股东大部分职权、加强国资委职能。一方面国资委作为国有资产管理单位，市政府要对其充分授权，让其行使大部分股东权力，行使出资人职责。另一方面国资委要按照法律规范和符合公司治理基本原则的股东定位来开展工作，通过股东会决议、公司章程制定、任免董事会和监事会成员、资本增减等渠道行使所有权，通过公司治理体系的科学构建来提高所有权监管的效率。

深化国有企业改革篇四

国企改革已经经历了初步探索、制度创新和深化推进等三个阶段，现在进入改革深水区。纵观近十年国有企业：规模得到了快速的发展，但体制和机制改革一直停滞不前。长期以来，如何处理党委和董事会的关系，也一直是困扰国企治理的难题。特别是十八大以来，随着贪污、腐败等问题的曝光，国企成为腐败重灾区。自2014年至今，中央纪委监察部至少公布了115名国企高管接受组织调查的消息，尤其前一段时间的巡视过程中更是暴露出了一系列触目惊心的问题，一些企业不仅存在严重的利益交换等腐败问题，甚至其重大项目的投资立项都与国家的产业发展方向、经济发展目标大相径庭。所以，试图通过党组织来对国企高管进行约束，减少和遏制国企的腐败问题，要求“充分发挥国有企业党组织政治核心作用，明确国企党组织在公司法人治理结构中的法定地位”。

《若干意见》的出台，具有重要标志性意义，其不仅影响未来国有企业改革路径，而且要将党管企业用法律形式明确下来。自十八大以来，但凡一系列体制改革都伴随着两条主线：一条是简政放权，另一条是加强党的领导。以前强调党管企

业，更多体现在宏观决策侧面，有管的范围，没有具体的措施和步骤。随着该文件的出台，意味着党在今后企业管理中发挥重要作用。

《若干意见》包含8部分16条。

- 1、必须坚持党的领导，在深化国有企业改革中加强党的建设；
- 2、坚持党管干部原则，建立适应现代企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制；
- 3、国有企业党组织要切实承担好、落实好从严管党治党责任；
- 5、坚持从严管理国有企业领导人员；
- 6、适应国有资本授权经营体制改革需要，加强对国有资本投资、运营公司的领导；
- 7、积极推进混合所有制企业党建工作；
- 8、强化对国有企业党建工作的领导和指导。

加强党的领导从十六大就已经提出，但一直处于口号阶段，因为没有具体的路径和措施，所以很难贯彻执行。从《若干意见》内容可以看出，其总体思路为“聚焦改革、突出重点、逐步完善”。从其出台背景来看，主要有三个重点：第一，体现中央新精神、新要求；二，坚持问题导向；三，注重指导性和操作性相结合。

《若干意见》是在近三十年的国企改革经验基础之上制定的，对一些有一定实践基础又比较成熟的做法进行了总结提炼，做出明确规定；对实践中正在探索、方向正确，但目前又难以做出具体规范的，提出原则性要求，力争措施办法简单易行，在企业能够落地见效。

自《若干意见》出台后，专家反应不一。

以国家行政学院研究员张春晓和中共中央党校教授辛鸣为代表，对坚持党的领导和加强党的建设持相当肯定的观点。张春晓认为：“国有企业的产权属性和党组织的根本属性内在地统一于“人民”。人民投资了国有企业，中国共产党实现人民的利益，在国有企业发展和改革中坚持党的领导加强党的建设是中国共产党坚持全心全意为人民服务，实现全民利益的重要内容”。而辛鸣教授则认为：“充分发挥党组领导核心作用、党委政治核心作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，这是由国有企业的性质决定的，国有企业离开了党的领导其性质就会发生改变”。

以中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长刘胜军为代表，则对《若干意见》持否定观点。其主张私有化和降低党对国企的领导，通过引用弗里德曼的“彻底的私有制就是公有制，彻底的公有制就是私有制”推导国企垄断和催生腐败；引用邓小平的“三个有利于”和1980年《关于目前的形势和任务》中关于党的领导观点来论证坚持党领导企业属于弊大于利。

在国企改革中，是否应该坚持党的领导和加强党的建设，众说纷纭，不一而足。结合多年对国企改革的研究，中美嘉伦认为：坚持党的领导和加强党的建设不利于深化国企改革。原因如下：

- 1、拉帮结派在国企一直存在，领导一言堂表现明显，党委对其约束力不大；
- 3、现在国企的决策和反馈机制不畅通，所以在完全竞争市场，市场反应不灵活，坚持党的领导，领导不作为更明显，导致国企运行效率更低。
- 4、领导不作为，导致市场活力更低。

从邓小平南巡讲话时关于国企的三个有利于：有利于发展社会主义生产力；有利于增强社会主义国家的综合国力；有利于提高人民的生活水平。到习总在吉林调研关于国企的三个有利于：有利于国有资本保值增值；有利于提高国有经济竞争力；有利于放大国有资本动能。前者国人都给予肯定，后者还要看其发展。国企做大做强是否有利于市场发挥决定性作用，有利于中国经济发展和转型？坚持党的领导，就必然要强化党组织在国企的作用吗？随着国企改革的深入，以及改革的成效，这两个问题在学术界估计将会有长期的争辩。

深化国有企业改革篇五

随着非公有制经济的蓬勃发展和不断推进，党的基层组织建设正面临一些新问题、新挑战，作为党建工作重要组成部分的非公企业党建必须切合企业发展实际，研究新情况，解决新问题，不断提高党建的科学化水平，从而促进党建工作与经济发展的良性互动，推动经济社会科学、协调、可持续发展。

至目前，全县纳入党统内统计企业共有598户，已建立党组织91个，其中单独组建74个（党委1个、党总支4个、党支部69个）。联合组建17个，覆盖企业334户，覆盖率55.85%，成立非公企业工会组织65个，团组织16个，妇女组织9个。下设了6个党建工作指导站，选派了具有较强工作能力和丰富工作经验的38名中层以上领导干部深入42户企业担任非公企业党建指导员，切实履行“工商所与指导站一体化、市场主体准入与党员、党组织信息采集一体化、培育市场主体与发展党员建立党组织一体化、经济户口管理与党组织（党员）户口管理一体化、网格化监管服务与非公有制经济党建网络化工作指导一体化、延伸服务链与开展党建活动一体化”六个一体化的工作职责。以“六个一体化”的方式切实推动非公企业“两学一做”学习教育常态化制度化。

（一）坚持“主业主抓、固本强基”，提高党务工作者的政

治理论水平。坚持理论武装先行，用好思想建党这个传家宝，营造学习教育的生动局面。组织非公企业党组织采取支部书记带头学与党员群众自觉学相结合、集中系统学与深入持久学相结合、专题研讨学与教育培训学相结合、联系实际学与整改落实学相结合等措施，及时抓好党的十九大及***总书记系列讲话精神的学习，以及中央和省、市、县一系列重大决策部署的学习。在干部职工中结合每周一的政治业务学习，做到学习内容、时间、人员、效果“四落实”，通过学习进一步提高了党组织和党员的政策理论水平，提高了干部职工的政治理论水平，使广大干部职工明确了目标、理清了思路、找准了工作着力点，为做好非公企业党建工作打下了良好的理论基础。在非公企业中形成了把学习资源转化为发展资源、把党的组织优势转化为发展优势、把党的组织活力转化为发展活力的良好势头。

（二）坚持“主体准入与信息采集一体化”，着力提高非公党建两个覆盖。党组织是企业发展的核心和动力，县非公工委和各党建工作站切实履行“一岗双责”的工作职责，坚持“非公有制企业发展到哪里，党的工作就延伸到哪里”的原则，在市场主体准入过程中从源头抓起，做到了“市场主体准入与党员、党组织信息采集一体化、培育市场主体与发展党员建立党组织一体化、经济户口管理与党组织（党员）户口管理一体化、网格化监管服务与非公有制经济党建网络化工作指导一体化”，严格落实县非公党工委成员包抓责任制和“党建指导员全覆盖”制度。采取全面摸排源头建、党群共建促组建、经费保障促组建、督促考核促组建、完善机制配合建等方式，确保符合条件的非公企业全部建立了党组织，组建率得到稳步提升。特别是依托群团扩大党的工作覆盖，做实“党建带群团、群团跟党建”工作，把党建带工建、带团建、带妇建作为非公企业党建主攻方向，对不具备建立党组织的企业把组建群团组织、开展群团工作作为建立党组织的先导性措施，把非公企业业务骨干、生产一线员工作为重点培养对象，为扩大非公企业党组织的发展培养了一批后备军。止目前，指导和帮助非公企业组建工青妇组织90个。

（三）坚持“充实力量、强化培训”，努力提高两支队伍理论素养和工作能力。县非公工委把非公企业党务工作者、党建指导员、党员和入党积极分子的培训列入工委、党建工作站年度党员干部培训计划，健全了工委、党建工作站两级联动抓培训的工作机制，本着“实用、实在、实际”的原则，以提升政策理论水平、熟悉企业经营管理、提高沟通交流艺术、提升党务工作能力作为培训重点，通过“走出去、请进来”，“流动党课”两大培训平台，分层分类的采取上课堂、典型发言、座谈讨论、主题活动、组织自学、观看电教片、参观爱国主义教育基地等多种教学形式。分批次对非公有制企业中的党支部书记和党建指导员进行轮训，同时建立党务工作者、党员和入党积极分子教育培训“一卡通”（即每个党务工作者、党员参加培训后由非公企业党工委在卡上登记参加培训人员基本情况、培训时间、出勤情况、考试成绩等信息），考试成绩作为年内评先选优的依据，通过党性教育、技能培育、人文涵育，努力提升了党员自身素质。

（四）坚持“网格化监管服务与非公有制经济党建网络化工作指导一体化”，实现业务工作与非公党建工作双赢。各党建工作指导站与党建指导员结合日常开展的市场抽查、消保维权、企业回访、安全检查等业务工作，充分发挥流动课堂的优势，按照下去一把抓，回来再分家的工作模式，深入企业宣传党的方针政策，指导企业发展党员、完善阵地建设、开展三会一课，把寻找“隐形”党员、“口袋”党员与开展业务活动相结合，认真收集企业生产经营中存在的困难和问题，制定切实的服务举措，全力为企业排忧解难。

（五）坚持抓瓶颈，重日常，**工作难题。不断推动“两学一做”学习教育常态化制度化，完善党员教育管理、组织生活到民主评议、不合格党员处置等制度体系，切实将工作抓在经常，增强了党内组织生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。采取“六查一登记”（查党员名册、查党员档案、查组织关系介绍信存根、查支部大会决议、查组织生活会记录、查党费缴纳情况，填写党员基本情况登记表）办法排查

党员组织关系，准确掌握基本情况。

1. 非公有制企业快速增长与非公企业党建“两个覆盖”发展滞后的矛盾。国家为非公企业发展提供了各种便利条件，使得非公企业发展迎来了又一个“春天”，但同时也带来了一定弊端，比如企业注册认缴制，导致了“皮包公司”、“口袋企业”的大量出现，很多人只注册一张“三证合一”营业执照，装在皮包里或口袋里，“乞求”或牟取国家贷款和资助，并没有实体上的公司，没有开展业务，成为“僵尸公司”。如此一来，非公企业党组织建设就远远上不去，党组织组建率低，党组织党的工作覆盖面不够宽，导致党的影响力、吸引力、凝聚力比较薄弱，部分从业人员中的党员难以过上正常的组织生活，一些入党积极分子无法正常的培养和发展。

2. 空壳党支部的不断增加。非公企业变动频繁，同时由于非公企业投资主体的多样性，也带来了从业人员队伍构成、思想观念、就业形式的多样性，使得大量小微非公企业很难在一定时期内稳定地保持3名以上正式党员，从而在企业内部建立起党的组织。非公企业的这些特性，导致员工不稳定，流动性强，甚至出现组织负责人动辄不再任职的情况，尤其是对于小微企业，本来就只有三四个党员，党员流动时常造成企业党组织空壳化，而且由于片面追求党组织组建率也造成大量空壳党支部的产生，使非公企业党组织有支部无党员，无法也无人正常开展党组织活动，导致活动难组织、党员难发展、作用难发挥。而为使党组织组建率达到目标要求，这些所谓的“党支部”也只能继续存在。

3. 部分企业对党建工作认识不全面、不到位，出现思想误区，认为非公经济组织单位小，企业开业、息业比较频繁，党员人数少，担心党组织活动多影响生产，而不愿意过多的关注党建工作，没有真正发挥非公党建对企业发展的作用。非公党建开展的活动缺乏针对性和实效性，对员工没有吸引力，导致整个团队没有向心力，没有发挥团结合作的精神，是企

业发展缺乏活力。

4. 非公有制经济组织员工政治思想观念淡薄，入党意愿不强或者入党动机不纯，思想上向往的是加薪，而不是为人民服务，这为党组织的建立带来了负面影响。部分企业党员素质不高，政治觉悟不高，组织纪律观念淡薄，认为在私企工作不用发挥党员带头作用，导致员工工作懒散，工作效率不高，积极性不强。

5. 非公有制经济组织的党组织设置不合理，部分企业处于创办、扩建、兼并、转产或倒闭的运行轨迹，成立党组织的条件不成熟，并且对党组织的建立持消极态度。非公有制经济组织的财政对非公党建工作不支持，使得党组织活动难以开展，党的工作难以落实到位。

总之，开展非公企业党建工作问题多多、困难重重。近年来，党员规范管理和发展慎之又慎，严之又严，非公工委成立初期党员突击发展和转入过程中存在的问题日益显现，党员流动及后续管理困难，党组织发挥作用小，这些问题的存在，给非公企业党建工作的开展带来严重的不利的影响。

1、建立党内表彰和教育惩处并重的机制。要抓好先进典型的巩固和发展经常性工作，更好地发挥党内表彰工作的激励作用。在党内表彰工作制度化、经常化方面，要强化党委主要领导的职责，公开评选程序、方法，表彰的典型要经得起时间、人民的考验。要重视做好先进典型后期的管理选树工作，做到与时俱进。通过先进典型的作用，激励绝大多数党员树立良好形象。党员是党的肌体中最小的细胞，是党的全部工作和战斗力的基础。党员个体素质的高低直接关系到党的集体，甚至全党的战斗力、号召力和凝聚力。党员的形象好，共产党就得人心，党员的荣誉感也必将增强。反之，党员形象出现问题，就有可能失去人心，党员的荣誉感将相应淡化。在此同时，要加大党员违纪处理力度，疏通不合格党员出口渠道，真正做到进口严、出口畅。

2、要准确把握非公企业党建工作的定位，充分发挥非公企业党组织沟通政企关系、协调劳资关系、维护各方利益、密切党群关系等作用，引导非公企业主转变“重发展、轻党建”的观念，提高做好非公企业党建工作的积极性和主动性。要把对企业主的教育培训纳入培训规划，加强对业主党的知识、形势任务、社会责任、民主法制和企业管理等知识的教育，既提高业主的经营管理能力，又提高他们对党的认识。要树立政策导向，制定出台激励政策，把企业党的组织覆盖和工作覆盖情况作为企业评奖评优、信誉评审、企业信贷的重要评价内容，作为企业主担任社会职务、享受优惠政策的重要依据。

3、坚持把党组织活动与企业生产经营、

企业文化

建设、提高员工素质、维护职工合法权益等紧密结合起来，结合创先争优，创新活动载体，使党员有进步、职工有实惠、企业有收获。组织实施“岗位先锋计划”、“党员成才计划”，激发企业党员的荣誉感、事业心，引导党员立足本职岗位争创一流业绩。要针对非公企业党员“流动性、分散性”较强特点，着力改善服务党员工作，做到党员组织关系转接便利化、组织生活方式灵活化、利益诉求渠道畅通化、发挥作用形式多样化，增强党员对党组织的归属感。

4、派驻到企业上的各党建指导员要真正能“下得去、蹲得住、干得好”，组织并参与所指导的企业党员开展组织生活，同时，党建指导员要充分发挥联系企业广、信息资源多的优势，主动做好由工商干部向非公企业一份子的角色转换，以主人翁的态度指导党建工作，帮助企业发展生产、提高企业效益。党建指导员和各党建指导站要把党建工作的重点放在探索如何与企业发展的互促共赢上，努力在维护企业员工合法权益、改善员工的工作和生活条件方面诚心实意想办法、出主意，用实实在在的行动赢得企业主和员工的理解和支持。

5、创新企业党员培养培训方法。实施科学管理，建立非公企业业主和党务工作者定期培训制度，鉴于非公组织党员流动性大，培训集中难度较大问题，可通过采取多种措施，为非公企业业主和党务工作者提供相互交流与学习的平台，如定期举办民营企业发展论坛，加强党员队伍的能力素质建设，即达到培训的目的，走完培训的过程，又帮助他们拓宽思路、开阔视野、增长见识，引导其更好地发挥先锋模范作用。

6、非公有制经济组织的党组织应当提高政治觉悟，树立和实践新的政治观念。一是要增强业主党建支持度，要引导业主从企业发展的大局出发，注重发挥党组织的作用，特别是在制定经营方针、年度计划、改革方案、工资福利分配时主动听取党组织的意见。二是要从思想上重视非公党建工作，要加强对非公党建工作的领导。同时要加大对非公党建工作的财政支持，解决党组织的活动经费，做到党组织开展活动有物质保障，吸引更多的员工参与，有利于宣传非公有制党组织的思想。最后要做到真正的关心员工，维护员工的合法权益，处理事情公平公正，为员工办好事、办实事，取得员工的信任。

7、稳步提高党组织组建率。提高党组织在非公企业组建率和覆盖率，有利于发挥党员在非公企业的先锋引领作用和党组织政治核心作用，有利于促进非公企业经济转型跨越发展。这里说稳步提高，就是要根据具体实际，通过挂靠、独建、联合组建、选派党建指导员等方式建立非公企业党组织，按照成熟一批、发展一批的原则稳步提高组建率和覆盖率，避免因片面追求党组织覆盖率而盲目组建党组织，导致大量空壳党支部的产生。