

# 助力脱贫攻坚工作总结 助力脱贫攻坚工作会发言稿(汇总5篇)

对某一单位、某一部门工作进行全面性总结，既反映工作的概况，取得的成绩，存在的问题、缺点，也要写经验教训和今后如何改进的意见等。什么样的总结才是有效的呢？以下我给大家整理了一些优质的总结范文，希望对大家能够有所帮助。

## 助力脱贫攻坚工作总结篇一

为助推全县农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动，政协理县委员会组织部分政协委员，会同相关部门于7月下旬至8月上旬深入10个乡镇11个重点村，走访乡镇、村组干部群众余次，就全县加快农村灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动情况进行了专题调研。

### 一、实施情况

正值全县上下全力推进灾后重建的关键时期，为改善农村生产生活条件，加快农村经济社会发展，县委、县政府审时度势，及时作出“全面加快农村灾后重建，全面实施扶贫攻坚行动”的重要决策。经科学整合、合理规划，整合涉农项目，打捆使用涉农项目资金，集中投入到村庄建设、农村基础设施、农村产业发展、农村公益事业四个方面，项目涵盖全县13个乡镇81个村，确定11个村为重点项目村，按照“以点带面、点面结合、突出重点、兼顾一般，分类实施、全面发展，分工明确、协调配合”的原则。于7月中旬全面启动实施农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动。经过近一个月的努力，到目前已取得阶段性成果，为按期完成各项工作任务打下良好基础。按照理县农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动实施方案，当前先行实施风貌改造、户间路、“四改两建”、消防设施、垃圾处理池等村庄建设项目，11个重点村于9月30日前

完成，70个工作村于底前完成。经实地调查了解，11个重点村的村庄建设项目均已开工建设，各村都在想方设法克服重重困难有序推进，但建设进度不一，有的村行动早，措施得力，进度推进快，村庄面貌明显改观，并且在工期安排上自加压力，力争提前完成，薛城镇建山村力争于8月20日前完成，夹壁乡猛古村、杂谷脑镇关田村、上孟乡日波村力争于8月底前完成。有的村行动迟缓，到实地察看时尚无多少看点。一些非重点的工作村不等不靠，及早动员，狠抓落实，各种项目正在积极建设施工中，大多能在规定时间内提前完成。在项目建设过程中有一些制约建设进度的客观因素，需要想方设法加以解决。一是一些农房重建扫尾工程尚未结束，砖混现浇结构的房屋还未脱木，还不能粉刷墙面，影响风貌改造进度，甘堡乡尔布村97户整体搬迁异地重建，由于支木、关板等建筑材料缺乏，加之停电现象较多，大多房屋尚未封顶，不仅影响农房重建进度，也影响了村庄建设的一些项目实施；二是用于项目施工的砂石特别是用于装饰的细砂等材料紧缺且价高，运费也高；三是采摘花椒造成劳动力紧张，我县高半山大都花椒多，又是农户的主要收入来源之一，采摘时间长，如木卡乡三寨村需40天左右，农民早出晚归，白天大多家中无人，一些项目工程施工难以开展；四是乡村道路建设封备施工，相关材料无法运进村。蒲溪乡休溪村自6月27日开建水泥路，到目前尚未完工，下孟乡沙吉村因欧苏桥建设也影响了农房重建和村庄建设进度。另外，技术工匠不足、停电现象较多等也影响建设进度。

## 二、主要做法

(一)加强领导，落实责任，为攻坚行动提供组织保证。县委、县政府坚持以人为本，以科学发展观为统领，把农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动作为当前“三农”工作的重中之重，成立了以县委副书记、县长蔡清礼为组长，县委常委、副县长万成军任副组长，发改委、三办、交通、农水、畜牧兽医、国土等部门为成员的领导小组，负责组织实施，监督落实，工程验收等工作。各乡镇、村都成立了相应的领导小组，落

实牵头责任人，村组联系人，将任务分解到村组、到人头，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。实行部门业主负责制，明确各部门是责任主体，牵头部门和乡镇党委、政府是组织落实的工作主体，村两委会是具体实施主体，村民是受益主体。落实了县级领导和部门联系重点村的责任制。各级领导高度重视农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动，经常深入一线，靠前指挥，开展指导、督察工作，协调处理解决工作中存在的困难和问题。

(二)强力宣传，统一认识，为攻坚行动提供思想保证。大力宣传动员群众积极参与，采取召开干部动员会、现场会、村民大会、户主会、村民座谈会，组织村组干部和农户代表到先进地参观学习和典型示范等形式，统一广大干部群众的思想认识，组织动员广大群众积极投入到加快灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动中。

(三)制定方案，统一标准，为项目实施提供政策保证。将新农村建设、灾后重建、牧民定居行动计划、扶贫开发、综合防治大骨节病试点工作有机结合起来，整合项目，整合资金，结合县情，因地制宜，制定出了全县农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动实施方案，明确了项目实施范围、建设内容、建设方式、建设时间和补助标准。各乡镇、村也相应制定出实施方案，将方案细化到村、到组、到户。

(四)心系群众，服务于民，为项目实施提供后勤保证。狠抓组织协调，形成了各相关部门工作任务和职能明确、统一协调的联系制度，各乡镇明确分解目标责任，加大部门与乡镇、乡镇与村、村与村、村与组之间的沟通协调工作，做到“各炒一盘菜，共做一桌席”。各级领导干部深入一线，积极做好群众工作，积极开展项目实施的指导服务和督促检查工作，推进建设进度，确保工程质量。

(五)严格程序，强化监管，为项目实施提供资金保证。建立健全项目资金管理机制，实行专人、专帐、专户和县级财政

支付核算。规范项目的报批程序，严格项目工程的立项、设计、工程建设监管、预决算管理、竣工验收管理。明确了项目工程奖惩实施办法和考评方法。

### 三、基本经验

(一)党委、政府高度重视是前提。县委、县政府及时作出加快农村灾后重建，全面实施综合扶贫攻坚行动的重要决策，既体现了党和政府对农村群众的关怀，也是农民群众的热切期盼。

(二)大力宣传发动农民群众积极参与是关键。从项目实施以来的实践看，凡是思想发动好的，工作推进就快，建设质量就高，村容民风转变就明显。反之，工作就被动，建设进展就缓慢，建设质量就差。

(三)主动作为，形成合力是保证。各部门、各乡镇党委、政府、驻村工作组、下派干部、各村两委会和党员干部协同作战，形成全社会共同参与的格局，高效推进建设进度。

(四)积极做好项目的规划实施是核心。通过项目建设，让农民群众尽快享受到改革开放的成果，彻底改变农村面貌，加快脱贫致富奔小康步伐，更好地调动农民加快发展的积极性。

### 四、存在的困难问题

(一)个别村思想认识不到位，只强调客观制约因素而不注重主观能动性的发挥，宣传发动和组织协调不够，责任不到位，措施不得力，行动迟缓，进度缓慢。

(二)有的农户主体意识不强，参与积极性不高，存在“等、靠、要”思想，不愿自身投入，就政府补贴而“仅钱吃面”，所建项目显得“小气”，不仅影响建设质量和使用效益，而且影响整体建设水平的提高。

(三)有的村项目建设规划不够科学，有的不按规划和建设标准要求实施。如甘堡乡尔布村规划所有农户的圈舍建在杂谷脑河边，不仅影响整村美观，还会对河流造成污染。

(四)技术指导服务和质量监管不到位，有的建设项目存在质量问题。乡村道路的路基保坎、护坡墙、涵洞、涵管、排水沟等不完善，路面基础碾压不够，应按规范要求建设施工；坡度较大的村内道路和户间路排水和冬季防滑考虑不周；有的风貌改造用料易风化退色，保持时间不长。

(五)村活动室建设进度缓慢，村活动室建设项目招投标早已结束，村上也已完成三通一平工作，但一些施工单位迟迟不进场。对此，有关部门应当加强协调，督促中标单位早日进场，否则按招投标管理办法作自动弃标处理。

(六)风貌改造、村道、户间路等委托代建的施工单位垫资困难，建议按工程拨付款办法分期拨付。

(七)一些农户的“四改”难以达到实施方案确定的标准。大多农户已通过农房重建结合了“四改”项目，因占地面积和实际需要等原因，有的农户所建面积不能达到规定标准，如厕所大多农户不能达到不低于8平方米的标准要求，总不能另建而造成浪费，增加农户负担。应当因地、因户制宜而不作强求。

(八)乡村道路建设与农产品运销存在矛盾。夹壁乡猛古村的道路计划在近期开工建设，而该村的大白菜运销10月初才能结束，道路建设与蔬菜调运矛盾突出，如在冬季施工又影响道路质量。

(九)一些异地重建的分散户的通水、通电还未纳入统一规划，自行架线不仅不规范影响村容，而且存在安全隐患。

五、对下阶段综合扶贫攻坚行动的建议

(一)加强引导，进一步发挥农民群众的主体作用。农民群众既是综合扶贫攻坚行动的受益主体，也是重要的实施主体，要正确处理政府主导与群众主体的关系，要充分运用各种宣传手段，创新宣传方式，激发和调动广大农民的积极性 and 创造性，消除“等、靠、要”的思想，发扬“宁可苦干，不愿苦熬”的精神。在项目建设中，要统一规划，明确界定政府组织实施和群众自主实施的项目，全力推进政府实施项目，更好地发挥其引领和示范作用，通过项目建设，改善农村生产生活条件，培植农村新的经济增长点，加快脱贫致富奔小康的步伐，让农民从项目建设中感受到党和政府、各级干部对群众的关心、爱护和真心实意助民谋发展的热情以及实施项目带来的实惠，更加密切干群关系，增强党的凝聚力、向心力。同时在项目实施过程中，各级干部要把项目建设作为实践科学发展观，为民办实事、办好事的有效载体。

(二)做好四个结合，提升综合扶贫攻坚行动水平。一是把综合扶贫攻坚行动与灾后重建有机结合起来。要利用灾后重建机遇，扎实抓好灾后恢复重建项目建设，解决群众关心期盼的实际问题，切实做到灾后重建项目与综合扶贫攻坚项目同步实施、同步出彩，充分展示灾区新变化、新气象。二是把综合扶贫攻坚行动与城乡环境综合整治有机结合起来。开展城乡环境综合整治是省委、省政府为改善我省发展环境、提高人民群众生活质量的一项重大部署。通过村庄建设，高起点规划，高质量建设，集中整治村容村貌，建设硬化、亮化、美化、绿化的新村庄，改变农村脏、乱、差状况，提升农村形象和品位，逐步改变农民的陈规陋习，培养他们健康文明的生活习惯和生活方式。三是把综合扶贫攻坚行动与发展特色旅游有机结合起来。要提升村庄建设品位和布局水平，使全县村庄建设真正做到因山就势、依山傍水、错落有致、布局合理、彰显特色，为发展乡村旅游打下良好基础。要充分彰显民族和地域特色，进一步明确村庄风貌定位，既要深入挖掘民族文化内涵，有机融入现代元素，做到“画龙点睛”，同时要尊重传统历史文化和民风民俗，不得“画蛇添足”。要通过村庄建设，倾力打造藏羌文化走廊，将浓郁的藏羌民

俗风情更好地融入到村庄建设中，着力展示我县藏羌文化的独特魅力。四是把综合扶贫攻坚行动与社会主义新农村建设有机结合起来。按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，调整农村经济结构，发展特色产业，实施农业产业化经营，大力实施科技扶贫、移民扶贫、教育扶贫、文化扶贫、卫生扶贫、法制扶贫，努力增加农民收入，提升农民文明素质和守法意识。

(三)强化指导管理，提高项目建设质量。“三分建设，七分管理”，管理水平的高低直接影响着综合扶贫攻坚行动的成效，应当克服短期行为，发挥项目长期效益。一是要提高规划设计水平。因地制宜，因户制宜，务求实效，以规划指导建设，以规划规范管理。二是要加强项目工程施工的指导服务。严格技术标准要求，严格质量监管，制定切实可行的验收办法，保证项目工程建设质量，确保干一项成一项，达到能使群众长期受益的目的。三是加强制度管理，提高资金使用效益。要建立健全各种资金管理制度，并落实到位，确保各种项目资金安全和高效使用。四是要创新机制，探索建立项目设施管护的长效机制。坚决克服重建轻管的倾向，深化思想认识，形成全体群众重视管护、参与管护的局面，要落实管护责任，明确产权和管理方式，建立有偿使用机制，确保已建项目设施发挥预期效益。

(四)强化组织协调，有序推进项目建设进度。农村灾后重建暨综合扶贫攻坚行动任务重、时间紧、难度大、要求高，为此要高度重视，加快推进。

一是要在思想上高度重视。要增强使命感和责任感，明确目标任务，把综合扶贫攻坚行动作为民心工程、德政工程来抓，真心实意为民办事，把好事办实，实事办好。二是措施要得力。以非常之举办非常之事，在县委、县政府的坚强领导下，制定强有力的措施，落实责任，突出重点，通过典型示范，分类指导，强力推进建设进程。三是要实事求是，因地制宜，积极稳妥，有序推进。在项目建设推进过程中，对一些农户

自建项目要尊重农民意愿，在不影响整体的前提下，根据实际需要和能力量力而行，不攀比、不浪费、不误农时。各部门、乡镇、村不能为完成任务而完成任务，在强调主观努力的同时，要想方设法协调解决客观制约因素。

## 助力脱贫攻坚工作总结篇二

在今年一月份，我们召开了全区脱贫攻坚动员会，对这项工作进行了全面的动员部署。会后，各街办和相关部门按照国家有关标准，就全区的贫困户、贫困人口进行了地毯式的摸底调查，为全区统筹实施脱贫攻坚工作奠定了工作基础。前天下午，区委召开会议，认真研究讨论脱贫攻坚工作，决定再次召开推进大会，特别是在昨天安排部署“两学一做”学习教育之后，区委决定再次召开全区干部大会，对脱贫攻坚工作进行再安排、再部署，充分说明了这项工作在全局工作中的重要地位，也充分说明区委、区政府对这项工作的高度重视。可以说，脱贫攻坚工作既关系到中华民族伟大复兴这一宏伟目标，也关系到每名群众正常的生产生活，大家必须在思想上高度重视，清醒认识，认真抓好脱贫攻坚各项工作任务落实。刚才，韩区长就脱贫攻坚工作作了安排部署，讲得很全面、很具体，也很有高度和深度，各街办、部门也签订了责任书，立下了“军令状”，请大家认真抓好贯彻落实。

下面，我给大家再提四点要求，就是“四个再”。

一是认识上再深化。党的以后，以同志为的新一届中央领导集体，提出了“两个一百年”的奋斗目标，第一个目标就是到20xx年全面建成小康社会。能不能实现这一宏伟目标，全面脱贫就是一个最基础、最关键的条件。中央和省委、市委对这项工作高度重视，反复开会、反复部署，我们也在全市脱贫攻坚大会上签订了目标责任书，也就是到20xx年全面实现脱贫。对此，我们要清醒的认识到，虽然我们秦都经济发展比较快，群众生活水平比较高，但是还有4658户11525人还生活在标准线以下，也就是说全区100人之中还有两个人是贫



困群众。我们秦都作为全市主城区，在脱贫攻坚这项工作中，更应该走在前列、作出贡献。全区各级各部门一定要把脱贫攻坚工作作为一项重大的政治任务，按照“两年脱贫攻坚、三年巩固提升”的目标，认真贯彻“精准脱贫、不落一人”的要求，进一步坚定信心、明确责任，切实增强打赢这场脱贫攻坚战的政治自觉和思想自觉，让秦都的贫困群众同步够格迈入全面小康社会。

二是责任上再落实。落实责任是我们搞好各项工作的关键，再重要的工作，再好的部署，不去落实，结果只能是零。那么，脱贫攻坚工作也一样，关键在于抓好各项安排部署的落实，也就是落实好责任。全区各级各部门要把扶贫攻坚工作摆在突出位置，把任务分解到人、把责任落实到人，各司其职、各负其责，密切配合、通力协作，形成强大的工作合力。各单位“一把手”要认真落实好第一责任，对事关脱贫攻坚的每一项工作都亲自研究谋划、亲自安排部署、亲自督促落实，扎扎实实抓好各项工作任务落实。全区各级领导要坚持领导带头，结合“两学一做”学习教育，引导广大党员干部带着责任、带着感情，用心用智用情抓好脱贫攻坚各项工作，真正做到使命在心、责任上肩、工作在手，全力推动脱贫攻坚工作任务圆满完成。

三是标准上再提升。说到标准，咱们可以这样讲，秦都作全市的排头兵、领头雁，各项工作我们始终都是高标准、严要求，脱贫攻坚工作标准更是这样。我们要在脱贫攻坚工作标准的掌握上比外县更高，标准线能高要尽可能的高，也就是说帮扶的时候尽最大努力，能帮到什么程度就帮到什么程度，不能说2950元这个贫困线标准过了线就行了，标准上要再提高。同时，给大家再提个要求，这次脱贫不仅是物质上的脱贫，要求咱们的帮扶对象要从过去的“被动的脱贫”变成“主动的脱贫”，实际上一个家庭脱贫，经济上一个人有了工作，那么这个家庭就基本能实现脱贫。我们这次脱贫不光是物质供给，而且是要鼓励他们要自己想办法，从精神上鼓励他们走出去，实现自身的脱贫，这个也就是鱼和渔的关

系，送你一条鱼一顿就吃了，而送你一个鱼杆，你就能天天去钓鱼，天天有鱼，顿顿有鱼，这是我说的标准上再提高。

四是考核上再严格。现在目标责任考核是指挥棒，各项工作都在考核，那么脱贫攻坚工作更要实行严格的考核，因为这是我们目前最大的政治任务，也是我们作为党员入党的时候的庄严宣誓。所以，这项工作要实行严格的考核，要考核部门、考核办事处、考核干部个人。这次提到的两个考核，组织部负责考核帮扶干部，领导小组办公室负责考核各个部门，这次这个考核不能是每次阶段性考核的时候都说很好，但是到年底你的任务还是没完成，这是不行的。这次考核是阶段性的，按标准尽可能的量化，要严格标准，当然考核是手段不是目的，我们要通过考核激发大家干好工作的热情，要逼出大家的责任，最后实现全区脱贫攻坚任务的全面完成。另外，我还想给大家说，我们有的同志有一个误区，觉得贫困人口是一个动态的，所以就想着“既然是动态的，那么我们这个人数完成不了怎么样”，这个实际上很简单，咱们这次4658户，这个是明确的，11525人，名字也都是在册的，那么我们现在就说，首先把这些任务完成，至于再返贫的那些人另当别论，当然要追加进去，所以不能有这个侥幸心理。

总之一句话，希望大家能够站在政治的高度、站在全局的高度、站在自己良心的角度，带着感情、带着责任去把这项工作干好，把任务完成好。

## 助力脱贫攻坚工作总结篇三

彭桥乡位于正阳县城南17公里，全乡总面积约76.92平方公里，耕地面积7.51万亩，总人口2.81万人，辖9个行政村，181个村民组□20xx年全乡有贫困户523户1784人□20xx年初脱贫145户538人□20xx年初脱贫331户1101人□20xx年新增贫困户353户597人□20xx年死亡3户4人，目前全乡有贫困户397户738人。因缺技术致贫的2户3人、因缺劳动力致贫的27户72人、因缺资金致贫的11户25人、因病致贫的273户464人、因残致贫

的74户151人、因学致贫的10户23人。其中贫困村有两个：大刘村有贫困户86户145人，何庄村有贫困户76户200人，其它7个村共有贫困户235户393人。

## 二、工作情况

今年以来，彭桥乡党委乡政府高度重视精准扶贫工作，作为一项战略任务，提出“精准扶贫、不落一人”的总要求，以贫困人口识别和建档立卡工作为基点，扎实落实“六个精准的要求”，确保20xx年何庄村脱贫□20xx年大刘村脱贫□20xx年其他各村贫困户全面脱贫。

### 1、加强领导、完善机制

一是成立组织、制定方案。成立了由刘媛玲任组长、乡长邓彦雷为常务副组长，班子成员任副组长，相关站所负责人和各村支书任成员的脱贫攻坚领导小组，领导小组下设办公室，负责全乡脱贫攻坚工作的指导、督促、协调、检查等工作，重新调整了人员，增加(两名工作人员到办公室工作)了力量。制定了《彭桥乡精准扶贫实施方案》，明确了指导思想、基本原则、目标任务、方法步骤及保障措施。各村也都成立了相应的领导机构。

二是周密部署、完善机制。多次召开党委会、班子会研究精准扶贫工作，提出了“精准扶贫、不落一人”的总要求，实行了网格化的帮扶机制(即每村由班子成员任网格长，第一书记和支部书记任副网格长，帮扶责任人为网格员)和党委抓党建的周一班子联席会议制度，确保帮扶精准、推动有力。

三是落实经费，保障有力。乡财政安排工作经费一万元，做到了机构、领导、人员、资金、责任五落实。

### 2、广泛宣传、大造声势

三是走村入户讲解。乡里组织9个宣传摸底组，会同村组干部、第一书记，上门逐户面对面宣传讲解，同时对贫困户进行调查摸底、建档立卡，帮助广大群众了解精准扶贫特别是建档立卡工作的基本内容和方法，调动了广大干部工作积极性，激发了贫困群众脱贫致富的强烈愿望。

### 3、规范程序，精准识别

一是明确标准、严格程序。精准扶贫工作的基础和关键是对贫困户的精准识别，为使贫困户底子清、对象准，乡党委、政府按照上年度家庭人均纯收入在国家贫困标准以下(如20xx年度家庭人均纯收入贫困户标准为2855元以下)和两不愁三保障(即不愁吃、不愁穿;义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障)的贫困户识别标准，采取“一进二看三算四比五议六定”的贫困户识别办法，按照“报一查一评一审一批”等环节，采取宣传发动、普遍调查、农户申请、群众评议、初步公示、深度核查、党委审定、公告建档”八步工作法，由包村班子成员带队，乡村组干部参与，组织9个调查摸底组进村入户开展大走访调查活动，全面了解掌握各户收入情况，逐户计算人均纯收入，拟定贫困户，并对拟定出的贫困户由村民民主评议小组进行评议，由村党支部书记、村委会主任、驻村“第一书记”和包村干部核实签字，确定贫困户入选名单，进行最少不低于7天的公示，广泛接受群众监督，无异议后上报乡政府审核，确定贫困户对象。确保新标准下农村贫困人口甄别和建档立卡工作的质量。

二是创新措施、精准管理。创新实行了“一卡两书三图四表”，一户一档精准管理。“一卡”即一套帮扶联系卡。帮扶责任人要有一张记录帮扶对象基本信息和联系方式的帮扶卡、帮扶对象要有一张明确帮扶责任人基本情况和联系方式的联系卡，便于开展帮扶活动;“两书”即贫困户申请书和帮扶责任人日志，反映了贫困户申请程序及与帮扶责任人帮扶工作开展情况;“三图”即贫困户情况图、帮扶措施图和帮扶成效图。全面、形象、精准地反映全乡贫困户贫困现状、帮

扶过程、帮扶成效的具体情况；“四表”即贫困户基本情况调查表、贫困户登记表、贫困户脱贫规划表和贫困户帮扶人帮扶情况表，全面反映贫困户发展需求、帮扶规划、增收目标等情况。通过“一户一档”的精细化管理，真正实现了把扶贫对象识准、把贫困原因核准、把困难家底搞实、把帮扶措施落实的“两准两实”。在推广“一户一档”的同时，村建立起一套“村级档案资料库”，包括村民代表大会民主评议贫困户评议会议记录、民主评议统计表、贫困户确认报告、村扶贫工作计划等，成为“一户一档”的有力补充。

#### 4、结对帮扶，因村施策

采取市县乡村四级联动，部门、企业参与，开展了与贫困村、贫困户结对帮扶活动。

一是各类政策性项目到村。20xx-20xx年为贫困村何庄村，积极争取了千亿斤粮食项目1350万元，修路16.5公里、建桥129座、打井142眼，地埋管地埋线8820米、疏通排水沟24公里、植绿化树7500棵；争取了饮水工程项目510万元，建标准化水厂一个，解决全村832户群众安全饮水问题；争取了近60万元的村小学教学楼建设项目一个，改善了村的教育基础设施；争取了扶贫开发整村推进项目70多万元，使全村17个自然村20村民组全部通上水泥路。今年，按照脱贫任务要求，重点实施完成何庄村综合性文化活动中心、标准化卫生室和个别村民组道路建设项目等；同时完成大刘村标准化卫生室建设任务、实施千亿斤粮食项目，进一步完善各类基础设施。

二是结对帮扶、产业发展到户。1)、在结对帮扶方面：除牧原公司在我乡的一二分厂、驻马店人禾有限公司麾下正阳县古耕种植农民专业合作社与何庄村结成帮扶对子，亲亲蔬菜公司、县信赖集团与大刘村结成帮扶对子外，两个贫困村的帮扶单位市科协、县工会、县委党校和乡村干部分别和全乡的贫困户结成了帮扶对子，结对原则是：市县驻村单位班子成员和乡班子成员每人结对帮扶3户贫困户，股级干部和

村“两委”主要干部每人帮扶2户贫困户，乡村普通党员干部每人帮扶1户贫困户，并要求所有帮扶人员做到“五个一”即有一套帮扶联系卡、一本帮扶工作日志、每周入村到户走访一次、一套帮扶措施办法、取得一个好的成效。在结对帮扶中，摸清了各贫困户情况和致贫原因，并针对贫困户制定了帮扶措施，根据致贫原因开展帮扶活动。如何庄村76户200人中因缺技术致贫的1户1人、因缺乏劳动力致贫的12户47人、因缺资金致贫的4户6人、因病致贫的37户89人、因残致贫的17户42人、因学致贫的5户15户。

2)、在产业扶持方面：9月1日，召开正阳县新型农业经营主体助推精准扶贫协会彭桥分会成立大会暨产业扶贫推介会，驻马店人禾农业科技有限公司、正阳县古耕种植农民专业合作社董事长王延洲作了扶贫推介，提升了干群对产业扶贫重要性的认识。

该公司在经营发展中，制定了扶贫计划，决定采取优先租赁贫困户土地、优先使用贫困户家庭成员务工的方式，带动贫困户种植蔬菜和利用到户增收补贴资金入股分红等形式，为贫困户提供用工岗位、技术等支持，增强贫困户的“造血”功能，提高贫困户收入；同时该公司利用彭桥乡招商引资企业牧原公司沼液，采取“公司+基地+农业产业合作社+农户”的生产经营模式，在种植大户的带动下，群众抱团流转或种植有机蔬菜(芥菜、上海青)，带动全乡农民增产增收。大刘村与青青蔬菜公司联合，对有意愿且有一定劳动能力、不能外出务工的贫困户，由贫困户承包种植蔬菜大棚71座，每人每天一百元的劳务费，对无劳动能力的贫困户，以争取的“增收到户”项目资金50万元为基础，每个贫困户年底分红不少于3000元收益；另外5月5日围绕扶贫攻坚在何庄村委举办了全县第一期月嫂知识培训班；5月19日县残联在何庄村开展助残行动，为残疾人送衣物、轮椅等；7月5日围绕扶贫攻坚在乡文化广场举办了秋季农作物高产创建培训班，增强了群众脱贫致富能力。

三是精准扶贫到人。一是对一部分病残户、无劳动能力户，全部给予社会兜底。目前，已申请办理贫困户低保89户、危房改造30户，9月底，完成了贫困村何庄村贫困户的低保、五保办理和危房改造任务；年底，完成贫困村大刘村和其它各村贫困户的低保、五保办理和危房改造任务。

二是对有意愿且有一定劳动能力、不能外出务工的贫困户，就地安置到驻马店人禾有限公司正阳县古耕种植农民专业合作社和牧原公司在我乡一二分厂工作。如何庄村郑庄的郑如山等，已安置牧原公司工作。

三是对义务教育贫困学生，帮助申请“两免一补”、并将助学金政策落实到人；对考取大学的贫困户大学生，动员社会各界力量给予资助，帮助其完成学业。目前全乡已补贫困户中小学生16户17人，现金8950元；资助贫困户大学生4户4人，现金1.4万元。四是对需要资金支持的，协调帮助其办理小额贴息贷款。目前已为何庄村贫困户余世全办理小额贴息贷款5万元。

## 5、建立制度，保持沟通

乡村建立了脱贫攻坚推进机制。乡里每月要与帮扶单位县委党校、县总工会主要领导汇报一次工作开展情况，每周一下午召开班子例会制度，对脱贫攻坚出现的新情况、新问题，进行研究、部署、解决。实行每月最后一周周四下午帮扶责任人汇报制度。贫困村何庄村汇报会由乡党委书记刘媛玲、县总工会副主席陈昊和乡党委副书记马继广具体负责；贫困村大刘村汇报会由乡长、人大主席和第一支部书记韦准具体负责；其它各村由包村的班子成员负责，重点听取每一个帮扶责任人定时走访、帮扶措施落实和帮扶工作中发现的问题、存在的困难等情况，能当场解决的当场解决，不能当场解决的限期研究解决，确保帮扶工作有序进行。村里实行每周二工作例会制度，主要通报上周工作进展，安排当周工作，针对每个贫困户的脱贫工作进展及时进行文字整理归档，对生产、

生活中发现的克难、问题及时研究解决。

## 6、发挥作用，认真扶贫

我乡共有市县下派第一支部书记两名，分别是大刘村第一支部书记、市科协学会部部长韦准，何庄村第一支部书记县工会副主任科员胡玉成。他们长期在机关工作，相比一般村干部，政策熟路子广。到任后，吃住在村，把精准扶贫、精准脱贫的作为第一要务，走村入户访民情，了解致贫原因，帮助村里制定发展规划和具体实施办法，研究解决实际困难和问题，对所住村贫困户走访多次，准确掌握贫困户的基本情况。如：大刘村第一支部书记韦准能随时说出贫困户住址、家庭基本情况、贫困原因、帮扶措施等，并把产业扶贫和智力扶贫相结合，4月13日在市科协党组书记、主席王爱莲带领下，驻马店科普大篷车开进大刘，开展了“科普进校园”系列活动，为学校赠送科普书籍500余册；何庄村第一支部书记胡玉成8月份还采取电话调查的方式对所驻村贫困户了解1遍，了解帮扶动态和贫困户的需求，4月25日县总工会主席隗正军与其班子成员到何庄村开展“访贫问计走访”活动，为贫困户送去米和油。

## 三、存在的问题

一是个别村干部思想认识不到位，存在误区。认为我县人均耕地多，精准扶贫无需下力气就能完成脱贫任务。

二是贫困人口普遍接受教育程度低，观念陈旧，科技意识不强，缺乏致富能力和发展门路。

三是我乡的贫困户绝大部分是缺乏或丧失劳动能力和因病致贫户，产业项目带动实施有一定困难，且重大病人和精神病人要想实现如期脱贫目标，需要整合出更多的优惠政策。如加大社会救助体系建设和提高治疗的报销比例；整合出台大病救助政策，让他们能看得起病。



## 四、下步工作开展

根据帮扶对象的特点和需要，结合各村贫困人群的实际，采取产业扶贫、整村推进、基础设施改善、技术培训、社会保障等多种形式和措施，分类施策。

1、社会保障到户方面：对一部分是病残户和无劳动力户，乡里今明两年在低保、五保办理、危房改造等方面全部兜底到位。

2、在资金扶持方面：对有意愿且有一定劳动能力、不能外出务工且缺少资金的贫困户，乡村将积极协调帮助其办理小额贴息贷款。

3、产业扶持到村方面：加大与驻马店人禾科技有限公司、牧原公司等合作力度，以产业项目为引领，实施产业带动，实现贫困户脱贫。4、教育培训到村到户方面：积极与市县科技部门、人力资源部门联系，组织开展技术教育培训，提高贫困户的“造血”功能。

5、基础设施到村方面：结合县乡开展的改善农村人居环境工作，借助“一事一议”、“千亿斤粮食”（大刘）、“土地平整”项目和乡村畅工程、饮水工程等落地实施，加强农村水田林路建设，确保村庄实现“硬化、净化、绿化、亮化、美化”。

做好人，种好菜，成好事！有古耕，食乃安！

## 助力脱贫攻坚工作总结篇四

这次全市脱贫攻坚工作会议，也是一次市、乡、村三级干部大会。为了开好这次大会，我们还邀请了省、市驻村工作队和包扶企业负责人共同参加。应该说，这次大会既是一次思想上的誓师动员会，也是一次工作上的谋划部署会，更是一

次行动上的督促落实会。主要任务是贯彻落实关于扶贫开发系列重要讲话精神，全面落实省市扶贫开发工作会议和省委李希书记、朝阳市委蹇彪书记的讲话精神，研究部署我市脱贫攻坚工作，把思想认识统一到全面建成小康社会目标上来，把工作重心倾斜到脱贫攻坚上来，把干部精力集中到帮助群众脱贫上来，确保到20xx年底全面完成脱贫攻坚任务，确保到20xx年，凌源与全国、全省、全市一道步入全面小康社会。

刚才，子峪同志就《凌源市20xx年—20xx年脱贫攻坚工作实施方案》的起草过程、总体内容等方面作了说明，这个方案就是指导凌源今后几年脱贫攻坚工作的纲领性文件，大家要结合实际认真贯彻落实。同时，在会有4位同志作了表态发言，我们又与各乡镇街签订了责任状，签了状就是立下了“军令状”，务必严格兑现，全面完成。下面，我讲四点意见。

## 一、脱贫攻坚工作是全市上下的一项中心工作

今年全市“两会”之后，市委市政府陆续召开了几个大规模的会议，第一个是基层党建工作会议，第二个是经济工作会议，第三个是纪委全会暨党风廉政建设工作会议，第四个是维护国家安全和社会稳定工作会议，第五个就是今天的脱贫攻坚工作会议。可以说□20xx年市委市政府重点抓的工作就是这五项工作，这五项工作也是我们的中心工作，而脱贫攻坚是其中之一。为什么将脱贫攻坚工作作为中心工作？主要有以下几方面的原因：

### (一) 脱贫攻坚工作是一项政治任务

对脱贫攻坚工作高度重视，并且在党的xx届三中全会上首次提出了脱贫攻坚，将扶贫开发变为精准扶贫、精准脱贫，应该说，这是中央抓的一项重点工作。那么，作为基层党委政府，我们要与中央保持高度一致，也必须将其作为一项重点工作。近几年来，习对脱贫攻坚工作发表了一系列重要论述，

他讲：“小康不小康，关键看老乡”，我认为这是非常接地气的一句话。同时，讲：“脱贫攻坚事关全面建成小康社会，事关人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安，事关我国国际形象”，这“五个事关”表明了脱贫攻坚工作的重大意义。此外，习在世界减贫与发展高层论坛上还讲到了“三个全部”，即：到20xx年我国贫困县全部摘帽，贫困村全部脱贫，贫困人口全部越线。这“三个全部”是代表中央政府向世界作出的庄严承诺，作为凌源来说，必须要完成这“三个全部”。而且，大家应该知道，我们抓了多年的扶贫开发，从未提过“精准”两个字，而这次中央突出提出了“精准”的要求，我认为这也是脱贫攻坚工作的一大突出特点，就是由原来的“大水漫灌”变为“精准滴灌”，对贫困户的鉴定要做到精准，贫困户致贫原因分析要做到精准，推进这项工作的措施要做到精准，贫困户的包扶工作也要做到精准。所以说，脱贫攻坚工作是一项政治任务，我们必须坚决落实、坚决完成。

## (二) 脱贫攻坚工作是一项民生工程

按照中央确定的人均收入3080元的贫困线标准，到20xx年年底，凌源仍有79个贫困村，贫困户16949户，贫困人口31453人，就是说凌源还有3万多人在贫困线以下。同时，对照全面建成小康社会的标准，我们在农村文化、科技和社会事业等方面差距还比较大。可以说，凌源要全面建成小康社会，关键在农村，关键在农民，关键在改变农村面貌。我们帮助这些贫困群体实现真正脱贫了，农村面貌就会发生实质性变化，凌源就会实现全面小康社会目标。

## (三) 脱贫攻坚工作是一项经济工作

近两年来，经济下行压力持续加大，宏观经济形势非常严峻。中央作出脱贫攻坚的部署，也是通过解决中国贫困问题来拉动中国经济发展。而且，中央作出这个决策之后，国家各部委、各条战线都在研究如何向脱贫工作倾斜的问题，包括财

政、交通、电力、水利、旅游开发等都会向贫困地区倾斜。那么，我们在包装上报项目时，就要用好上级的扶持政策。中央这样支持扶贫工作，凌源欠账又这么多，经济下行压力这么大，我们一定要抓住这个机会，多包装与扶贫相关的项目，这样既能解决贫困人口脱贫问题，又能促进项目落地，拉动凌源经济发展。可以说，在当前的形势下，脱贫攻坚工作是刺激和拉动经济的一个重要手段。那么，到20xx年中国全面步入小康社会之后，国家还有没有这样的政策，现在还不能确定，但至少目前是个机会，我们必须抓住，以脱贫攻坚为拉动，实现凌源的快速发展。

基于以上三方面分析，我们将脱贫攻坚工作确定为全市的一项中心工作。抓好这项中心工作，需要凌源的方方面面向中心集聚、向中心聚焦，人力、物力、财力也要向脱贫攻坚工作集中。市委各部委、市人大、市政协、市政府各部门、市直各单位和群团组织都要为脱贫攻坚做出贡献。各地、各部门单位在考虑工作时，一定要考虑到脱贫攻坚工作，在摆布资金、项目时，首先要向贫困地区倾斜，做到了这点，脱贫攻坚这项中心工作也就凸显出来了。

## 二、脱贫攻坚工作的总体安排

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决战决胜期。按照朝阳市委、市政府的要求，我们总体的安排是按照两个阶段来布局。第一阶段：即20xx-20xx年，要打好三年脱贫攻坚战，到20xx年底，摘掉凌源省级贫困县的帽子。朝阳的5个县全部是省级贫困县，这次朝阳市委、市政府按照省委、省政府下达的任务指标，将凌源确定为首批摘帽贫困县。原因在于，与其他县市相比，凌源的贫困村少，贫困人口相对较少，农民人均纯收入相对较高。同时，从20xx年凌源经济运行情况来看，主要经济指标包括财政总量、gdp总量等等，都走在了朝阳前列，基于目前良好的发展势头，凌源也应该率先摘帽。我们实现省级贫困县摘帽，要完成79个贫困村整体脱贫，全

市16949户、31453贫困人口全部精准脱贫，有限时间仅剩2年零9个月，任务是非常繁重的。第二阶段□20xx-20xx年，巩固提高扶贫成果、全面奔向小康。实现全面建成小康社会目标，仅仅脱贫是不够的，脱贫并不代表达到小康标准。我刚刚讲到，对照全面建成小康社会标准，凌源的差距是很大的□20xx年和20xx年，我们要着重抓全面小康问题，确保到20xx年底达到全面小康社会标准。

就三年脱贫攻坚阶段而言，我们要将精准扶贫、精准脱贫作为务求全胜的攻坚战来打，在每一年度量化指标，具体到村、到户、到人，打好每一年的歼灭战，用每一年歼灭战来保证脱贫攻坚战的全胜。年度目标□20xx年，完成20个贫困村摘帽，5595户、10071人脱贫；20xx年，完成29个贫困村摘帽，5606户、10091人脱贫；20xx年，完成30个贫困村摘帽，5748户、11291人脱贫。当然，贫困人口的数据是动态的，我们是按照目前掌握的贫困人口的总量进行的任务分解，这几年肯定会有进有出，我们在宏观上要准确把握。核心要求：就两个字“精准”，一定要落实到人头上。具体工作打法：

1. 绘好“一张作战图”。就是绘制好一张79个贫困村、16949贫困户、31453贫困人口的脱贫决战图。在全市脱贫攻坚战指挥部就挂一张作战图，目标就是三年把红旗插满79个贫困村。

2. 开辟“两个战场”。就是全市的整体战和各乡镇的阵地战。全市整体战就是三年必须“摘帽”，阵地战就是以乡镇为单位，以乡镇为阵地，以贫困户为堡垒，一个一个攻坚突破。今天新任的村党组织书记都来了，未来你们所在的村，就是脱贫攻坚的主战场，你们所任职的三年，恰恰是全市脱贫攻坚的三年，你们这届任期最主要的任务就是脱贫攻坚工作。到下个任期，考核村党组织书记换届人选的时候，是否完成脱贫任务将是一项重要考核指标。同时，我们一定要把攻坚战的重点放到贫困户、贫困人口上，这样才能把“精准”真正落实到位。

3. 做到“三箭齐发”。就是群众主力、社会合力、党政推力。群众主力就是一定要调动群众的积极性，群众的积极性调动不起来，扶持的再多，也无济于事。因此，我们要充分发挥人民群众作为脱贫攻坚主要力量的作用；社会合力就是动员一切可以动员的力量，把这些力量都集中到贫困户、贫困人口身上。凌源的各级干部，要增强自力更生的能力。今天省市驻村扶贫工作队的同志都在场，省市投入这样大的精力，派驻这样精干的人员，代表了党和政府对凌源老百姓的关心。作为凌源人更要奋发图强，要自己找差距，努力把份内工作做好，把贫困问题解决好；党政推力就是各级党委政府要把脱贫攻坚工作作为中心工作，向脱贫攻坚工作倾斜人力、物力、财力。

4. 把握四个关键点。就是解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、怎么退的问题。

——关于“扶持谁”的问题。关键要搞好精准识别，把扶贫对象摸清楚、搞准确，把家底盘清，这是前提。如果情况不清，脱贫攻坚战就失去了目标；如果情况不实，我们的各项扶贫措施就不能做到靶向定位、精准发力。所以，一定要把“扶持谁”的问题搞清楚，把贫困户致贫的原因摸清楚，这样我们才能知道向哪发力、如何发力。

——关于“谁来扶”的问题。在凌源，脱贫攻坚，没有旁观者，没有局外人。市四大班子要带头，乡镇街是主体，相关部门要一起上阵，包括各帮扶企业和社会自然人等都是脱贫攻坚的主力军，一定要做到全党动手、全社会参与。

——关于“怎么扶”的问题。要严格落实中央“五个一批”脱贫措施，逐乡、逐村、逐户、逐人“量身定做”扶贫方案和脱贫措施，对有劳动能力的贫困人口实施产业扶贫；对需要移民搬迁的要实施危房改造、翻建或易地搬迁；对因病致贫的要实施医疗就助；对因学致贫的要实施教育培训支持，包括免除学杂费；对丧失劳动能力和无劳动能力的要实施政策兜底。

——关于“怎么退”的问题。精准扶贫是为了精准脱贫，目的和手段要弄清楚。要坚持静态与动态管理“双管齐下”，按照“脱贫即出、返贫纳入”的原则，完善贫困人口进入与退出动态管理机制，确保进退有序。同时，要完善好贫困人口进退核查制度，开展进退监测评估，确保脱贫数量与质量。需要强调的是，在实际工作中，可能会有一些贫困边缘户找到我们，要求纳入贫困户，因此，做好贫困人口认定非常关键。在这个问题上，市委市政府的态度是坚决的，我们的大门永远是敞开的，只要符合条件的就要纳进来。同时，进入条件也是严格的，扶贫办已经下发了相关的认定标准，必须按标准严格执行，绝不能走后门、送人情。此外，要严格落实贫困人口认定的公开、监督等相关程序，出现问题，要严格问责。

5. 坚持“五个结合”。脱贫攻坚是一项涉及各个方面综合性很强的工程，必须与其他工作统筹兼顾，打好“组合拳”。

——坚持扶贫与扶志相结合。习曾强调要解决贫困现象代际传递问题，通俗地讲，就是要解决贫困人口的下一代仍然贫困问题。解决这个问题，“扶志”至关重要。实现脱贫首先必须改变贫困人口的落后思想观念，通过教育引导，让贫困群众掌握一技之长，自立自强、创新创业，自食其力、脱贫致富。

——坚持扶贫与经济发展相结合。我刚刚也讲了，这是我们经济发展的一次重大机遇，一定要紧紧抓住。以发展推动扶贫开发，以扶贫开发促进发展，通过推进项目建设，发展设施农业、畜牧业、林果业、特色旅游、商贸物流等产业，实现扶贫开发与经济良性互动。

——坚持扶贫与改善农村面貌相结合。关于这个问题，我们在脱贫攻坚实施方案中提出了“六个到位”，涉及到的相关部门单位，要对79个贫困村逐一进行调研，拿出切实可行的方案。一是交通到位。刚才，广辉局长代表交通部门做了表

态发言，讲的非常好。那么，到20xx年，全市所有的村能不能都通客车？现在还有哪个村没有通客车？如何解决？要抓紧时间研究。二是电力到位。按照省市要求，贫困村的动力电要全部接到位。现在我们还有多少个村动力电没有到位？这三年如何落实？电力部门要全面排查，并拿出具体方案。三是水利到位。我们的人畜饮水是否安全？全市243个村还有多少村没有解决？特别是79个贫困村解决没有？水务部门要准确掌握，拿出应对办法。四是信息网络到位。现在已经是信息时代了，刚才，刘玉娟同志在发言中提到了发展电商扶贫的问题，如果互联网没有覆盖到村，没有接入老百姓家里，那么，我们怎么来发展电商？老百姓怎么通过互联网来获取信息、销售自己的产品？因此，信息网络建设特别重要。相关部门一定要研究到位。五是物流配送网络站点到位。我们要发展电商，要把自己的产品销售出去，就要通过物流配送运输，这就需要我们物流配送网络站点要建设到位。六是村容村貌整治到位。脱贫攻坚工作绝不是人均年收入超过3080元就达到标准了，这只是一项主要指标。全面建成小康社会的标准是由30多项指标构成的，除了人均收入之外，还有其他相关指标，而村容村貌要有明显改观就是其中之一，一定要整治到位。

——坚持扶贫与社会稳定相结合。要认真解决好群众关心关注的热点难点问题，促进社会公平正义，让贫困群众彻底摆脱贫困和落后，实现社会持续和谐稳定。

——坚持扶贫与党建相结合。现在全市正在进行村“两委”换届，目前全市243个行政村党组织书记换届基本圆满完成，没有出现任何违法违纪的问题，朝阳市委市政府对此给与了高度肯定。中央和省市之所以对村“两委”换届如此重视，就是要进一步强化基层党组织，配强村“两委”班子，把基层的工作做好，真正发挥基层党组织的战斗堡垒作用。所以，一定要将扶贫工作与党建工作结合起来。

6. 落实“六大机制”。分别是：



——责任传导机制。市乡村三级党组织书记，逐级签订责任状，一级抓一级，一级对一级负责。

——领导包扶机制。由副县级领导定点包乡镇，直到脱贫，方能脱钩。

——社会联动机制。市直部门单位分别包贫困村，并整合驻村工作队、第一书记、帮扶企业和社会帮扶资源，一包到底，直到稳定脱贫。

——政策保障机制。整合扶贫、财政、金融、涉农资金和与扶贫相关的各项政策，向贫困村和贫困群众倾斜。

——考核评估机制。我们考核乡镇和部门，乡镇要考核到村，考核内容具体到每个贫困户、每个贫困人口。

——奖惩问责机制。实行脱贫攻坚“一票否决”制，把脱贫攻坚实绩作为年度考核、评优选优的重要依据。

这里，我特别强调一下对脱贫的认定问题。现在中央对脱贫认定有了新要求，对贫困地区是否真正脱贫，不以地区上报或扶贫开发部门认定为准，而是以第三方评估机构的评估结果为准。到20xx年，凌源是否实现全面脱贫，不用我们自己说，也不用省市扶贫办认定，而是由第三方评估机构到凌源进行严格的实地评估后进行认定。所以，大家一定要高度重视，切实把脱贫攻坚工作做实、做细、做精准。

### 三、坚决打好打赢20xx年脱贫歼灭战

今年是脱贫歼灭战的首场战役，事关三年攻坚战の完胜。刚才，我们与各乡镇街立下了军令状，全市上下一定要齐心协力，打好今年的歼灭战，为三年脱贫攻坚开个好局。

打好今年的脱贫歼灭战，重点要实现以下10个目标：1. 确

保20个贫困村摘帽，5595户、10071口人脱贫；2. 对建档立卡贫困户发展产业项目，全部由财政扶贫资金予以支持；3. 支持合作社、企业、大户吸纳建档立卡户就业或带动贫困户创业，每安置或带动1人给予相应财政扶贫资金补助；4. 全面铺开79个重点贫困村基础设施“六到位”工程；5. 加快推进农村敬老院建设和升级改造，逐步实现有集中供养意愿60岁以上“三无”老人（无劳动能力、无子女、无收入来源）全部集中供养；6. 实行所有建档立卡贫困家庭子女学前、小学、初中、高中、职业中专阶段教育全部免费入学，并给予相关生活补助；7. 对建档立卡贫困人口参加政策性农业保险全部免费；8. 完善医疗保险和大病救助政策，凡建档立卡贫困人口参加新农合全部免费；9. 对所有建档立卡贫困人口实用技术和技能培训全部免费；10. 水利管理、护林防火、乡村保洁、农村公路养护、养老护工等岗位，优先安排建档立卡贫困人口。20xx年每乡镇安排10人以上。这些是刚性指标，年底要重点进行考核。

围绕上述目标任务，着力抓好“六个精准”。

第一，精准确定扶贫对象，确保攻坚目标到村到户到人。

——要开展建档立卡贫困人口“回头看”活动，确保符合要求的要全部纳入，不符合条件的坚决予以清除，既不漏统，更不虚统。我们提出把人力、物力、财力向脱贫工作倾斜，并出台了一系列扶持政策，老百姓一定会高度关注，特别是对认定的贫困人口是否符合条件会更加关注。因此，各乡镇尤其是村要严格把关，绝不能出现“走私”的问题，必须做到精准，避免群众产生攀比问题。按照方案的要求，这项工作要在3月25日前完成。

——要对贫困人口的致贫原因进一步分析，这项工作做好脱贫攻坚工作的基础，要对贫困人口进一步细化分类，弄清楚致贫原因、贫困程度、脱贫方式等精细问题，做到户有卡、村有册、乡有簿、市里有电子档案，从市到村每一级都有据

可查、精确无误，这样才能做到精准发力、有的放矢。特别是建档立卡贫困户要按有关要求进行公示，实行动态管理，认真接受群众监督。

第二，精准安排项目，确保整村推进到村到户。整村推进的重点是做好产业开发和基础设施建设，核心是提高发展能力和增加农民收入。要按照全面推进、重点聚焦20个摘帽贫困村的要求，将扶贫资源和工作力量全方位向贫困村倾斜，确保到年底完成任务。

——整合涉农项目向贫困村倾斜，助推贫困村生成主导产业。农业三大主导产业是贫困农民生活和收入的主要来源。推动脱贫，必须加强现代农业建设，积极引导贫困村发展“一乡一业”、“一村一品”，大力发展农民专业合作社、专业大户、家庭农场等新型经营主体，通过自我发展和经营主体带动，推动贫困户发展稳定收入项目，实现脱贫致富。

——整合行业资源向贫困村倾斜，补齐贫困村基础设施和社会事业短板。各行业主管部门要将道路、农村饮水安全、农田水利、农网改造、小城镇、新农村、公共文化、公共卫生等工程项目，优先向贫困村特别是今年摘帽的贫困村摆布，全面改善贫困村村容村貌和贫困群众生产生活条件。同时，希望省市驻村工作队积极和单位领导沟通协调，调整帮扶资金拨付计划和方式，将今后几年的帮扶资金一次性投入到所帮的贫困村，力争帮扶的贫困村提前实现摘帽，在脱贫攻坚战中发挥模范带头作用。

——整合党建资源向贫困村倾斜，让基层组织成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。党支部换届已经完成，村委会换届即将开始，各村支部书记作为换届工作领导小组组长，要统筹好村委会换届工作，选出一个好班子，真正让村委会成为书记的好帮手，带领本村完成好脱贫攻坚任务，带领贫困群众脱贫致富。同时，要结合实施“党建+扶贫”行动，将全市79个贫困村全部纳入软弱涣散基层党组织整治范围，确保

基层党建与脱贫攻坚工作实现双赢。

第三，精准使用资金，确保扶贫资金发挥最大效益。关于扶贫资金的使用，辽宁省政府和省扶贫开发办都专门下发了文件，我们要认真抓好贯彻落实。

——多渠道增加扶贫资金投入。市委市政府要动用财力，对79个贫困村特别是当年要完成摘帽任务的贫困村，给与一定的资金支持；各乡镇要积极与金融部门搞好对接，撬动更多信贷资金支持贫困村发展产业，支持贫困户发展项目和就业创业。现在，国家对金融扶贫相当重视，比如我们的移民搬迁项目，农发行一次性就给了20亿的贷款，而且利息只有1%左右，类似这样的政策，我们一定要把握好。下一步，国家和省市在旅游、水利等资金的使用上，一定会优先用于扶贫项目和领域，我们一定要把项目编制好，多向上争取资金。

——统筹整合扶贫资金使用。要以重点扶贫项目为平台，把专项扶贫资金、相关涉农资金、社会帮扶资金捆绑用于贫困村，优先投入到今年有摘帽任务的贫困村，切实发挥积聚效应和规模效益。

——加强扶贫资金审计和监管。各乡镇街要对扶贫资金全程跟踪管理，严格实行专户、专帐、专人管理，确保专款专用、封闭运行。审计部门要严格按照办法进行审计和监督，坚决防止被截留和挪作它用，一经发现，严惩不贷。

第四，精准制定扶贫措施，确保因户制宜、因人施策。对识别出来的贫困户，都要制定切实可行的帮扶措施，实现精准帮扶、精准脱贫。

——产业扶持一批。扶贫不是慈善救济，而是要引导和支持所有有劳动能力的人，依靠自己的双手创造美好的明天。有劳动能力、可以通过生产脱贫的贫困人口，他们缺资金、缺产业、缺技能，我们要紧紧依托当地资源禀赋和产业基础，

宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游，由财政扶贫资金给予项目补助，引导他们发展特色产业，增强造血功能，实现稳定增收、就地脱贫，力争年底前使8018人通过发展产业脱贫。同时支持贫困群众在本地或外出务工、创业，这是短期内增收最直接见效的办法。

——住房改善扶持一批。对于部分地处偏远、自然条件恶劣、生态脆弱村组的贫困群众，很难就地脱贫，需要实施易地搬迁。今年我市将实施易地移迁贫困人口375人。

——医疗救助一批。要完善新型农村合作医疗和大病保险政策，发挥医疗救助保障对因病致贫和因病返贫人口防贫、脱贫的重要作用。

——教育资助一批。农业、教育、扶贫、妇联、人社等有培训职能部门，要瞄准市场需求、农民需要的专业开展技能培训，使贫困人口增强谋生致富的本领。同时，要做好关爱留守儿童工作，进一步加强管理和服；加大贫困家庭学生资助力度，确保不因资金困难而失学，防止贫困代际传递。

——民政兜底一批。将丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助脱贫的贫困人口，全部纳入农村低保，实现应保尽保。并研究出台低保线与贫困线“两线合一”的实施办法，确保两个政策无缝衔接。

第五，精准做好因村因户派人工作，确保结对帮扶到村到户。要形成领导包乡、部门包村、干部包户的全方位帮扶机制。

——副县级以上领导包扶乡镇街，负责协调统筹所包乡镇贫困村摘帽和贫困户脱贫销号工作，一包到底，直到稳定脱贫，达到全面小康。

——部门单位包扶贫困村。全市243个村，一村不落，逐一落实帮扶部门、第一书记，79个重点贫困村，逐一落实驻村工

工作队，建立长效帮扶机制，不脱贫、不脱钩。

——干部包扶贫困户。在部门帮村的基础上，由部门指定干部包扶贫困户，16949户、31453人，不落一户、一人，帮助研究致富产业、解决实际问题，确保稳定脱贫。

——调动社会资源参与帮扶，开展“百企帮百村”活动，鼓励支持民营企业、社会组织、爱心人士参与脱贫攻坚，自愿帮助贫困村、贫困户寻找致富门路，开发优势资源，培育主导产业，加快脱贫步伐。

第六，精准衡量扶贫成效，确保实现如期脱贫。按照《辽宁省贫困人口贫困县退出机制实施方案》要求，贫困人口脱贫以户为单位，以该户年人均纯收入连续2年超过国家扶贫标准、有安全住房、家庭无因贫辍学学生为主要衡量指标。加快建立反映客观实际的贫困村、贫困户退出机制，必须做到精准脱贫。

——要设定时间表，实现有序退出。要对照全市整体安排，早建机制、早作规划，每年都哪个贫困村退、哪些贫困户退要做到心中有数，既要防止拖延，又要防止急躁。

——要实施严格评估，按照摘帽标准验收。要严格脱贫验收办法，明确摘帽标准和程序，确保摘帽结果经得起检验。要加强对脱贫工作绩效的社会监督，增强脱贫工作绩效的可信度。对玩数字游戏、搞数字扶贫的，一经查实，严肃追责。

——要实行逐户销号，做到脱贫到人。对建档立卡的贫困户要实行动态管理，脱贫了逐户销号，返贫了重新录入，做到政策对户、脱贫到人、有进有出。

——要对已脱贫的贫困户扶上马、送一程，在一定时期内让其继续享受相关政策，避免出现边脱贫、边返贫现象。

#### 四、凝聚合力为打赢脱贫攻坚战提供坚强保障

打好脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，是对全市各单位和广大干部的重大考验。我们必须把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重中之重，作为发展的重中之重，作为检验和考核干部政绩的重中之重，以更加坚强的组织领导、更加高效的体制机制、更加务实的工作作风，确保脱贫攻坚这项中心工作落到实处。

一要狠抓责任落实。要在全市形成“村为重点、工作到组、扶贫到户、责任到人”的工作机制。

——我和仁礼同志对全市脱贫攻坚工作负总责；市委副书记安海江同志和政府副市长乔子峪同志具体负责；扶贫开发办要牵头抓总，协调统筹全市脱贫攻坚各项工作。

——各乡镇街党（工）委书记、乡镇长（主任）是本地脱贫攻坚的第一责任人。各乡镇是扶贫脱贫的责任主体，要紧盯重点村组和重点人群，创新脱贫攻坚思路和办法，积极做好与帮扶单位的衔接与沟通，切实做到思路清晰、凝聚合力、心中有数、手中有账。

——各村支部书记和村委会主任是本村脱贫攻坚的第一责任人。要带领村“两委”班子，履行好主体责任，发挥好群众致富带头人作用，真正把好事办好、让百姓认可。

——全市所有部门都要强化大局意识、服务意识，按照各自职能分工，抓好承担的脱贫攻坚工作，精准列出扶贫清单、扶贫举措、扶贫计划，一项一项抓好落实。

二要搞好政策对接。脱贫攻坚是一项政策性和实践性很强的工作，国家和省市的若干相关政策会陆续出台。

——具体承担扶贫任务部门，要严格执行国家及省市扶贫政

策、法规和相关程序，坚决不能违背，这是原则问题。

——各行业部门要敏锐看到脱贫攻坚中蕴含的巨大发展机遇，用好用足用活上级相关政策，加大跑部进省力度，多争取扶持项目和资金。

——各地、各部门单位要根据全市总体方案安排，倒排时间、挂图作战，精确设计脱贫攻坚任务书、时间表，研究制定切实可行的措施办法。

三要严格考核问责。要把考核和用人引导到脱贫攻坚上来，建立激励机制，树立良好导向，在全市上下树立起“干得好受表彰奖励、干不好受警示惩戒”的鲜明导向，严格兑现奖罚，鼓励大家在脱贫攻坚的实践中展现作为。

——要健全正向激励机制。组织部门要把重要岗位和干部指数腾出来，每年从脱贫工作先进乡镇和单位，提拔重用一批靠实干、靠业绩脱颖而出的干部。哪一个乡镇脱贫的贫困村、贫困户、贫困人口多，谁能够超额完成任务，就优先提拔谁，予以重用，接任者原则上从原班子中选拔产生。对在精准扶贫中充分发挥作用、表现优秀的市直部门干部要优先提拔使用。对优秀的第一书记，今年我们要选拔几个予以重用。同时，在提名党代表、人大代表、政协委员和评选劳动模范、先进个人、先进企业时，务必要有脱贫工作鉴定，要把承担的脱贫任务完成效果，作为一项否决性指标。

——要加大惩戒约束力度。把扶贫开发成效作为考核各级领导干部的主要内容，实行“一票否决”。对那些在脱贫攻坚上认识不到位、精力不集中、措施不聚焦、作风不扎实、效果不明显的党政主要领导及分管领导，要进行问责。对完不成任务的，该惩戒的坚决惩戒，该调整的坚决调整，特别是对在脱贫工作中弄虚作假的领导干部要严肃处理，绝不姑息。要进一步加强经济责任审计，加大责任追究力度，对贪占扶贫资金和物资的，要严肃处理。同时，我建议市人大、市政



协把脱贫工作纳入对人大代表和政协委员的年度考核之中，对完不成脱贫任务的，要有惩戒约束措施。

——要推行“逢提必下”制度。这也是《党政领导干部选拔任用工作条例》规定和要求的。“逢提必下”是保证干部接地气，真正参与脱贫攻坚的好措施，也是检验干部工作能力和实绩的好办法。对没有基层工作经历的机关事业单位干部，已经提拔的要补课，拟提拔的必须有基层工作经历；对新考录没有基层经验的公务员，要全部安排到贫困乡村挂职锻炼；对完不成扶贫任务、考核不合格的干部，一律不提拔、不重用。

对脱贫攻坚工作，我们必须瞪起眼睛，纪检监察部门要加大暗访力度，深入了解帮扶情况，看一看包扶领导和干部到位没到位，摸清贫困户的界定实不实、准不准，要敢于叫板，敢于问责。宣传部门要发挥各类新闻媒体的作用，通过各种形式，宣传脱贫攻坚重大意义、政策措施及先进典型，推广好经验、好做法，凝聚和传递正能量。

省市各驻村工作队是省市部门精挑细选出来的，具有坚定的政治品格和极强的工作能力，所驻的村都是相对落后的村，生活条件和工作环境相对较差，队员们都做出了很大的奉献，也为改变凌源贫困落后面貌做出了巨大贡献。希望你们与村“两委”班子成员、所在乡镇的党委政府一道同甘共苦、并肩作战，充分发挥你们的自身优势，为贫困村理清发展思路、争取上级支持、发展特色产业多做贡献。同时，所在乡镇一定要尽力为工作队营造良好工作环境，对驻村工作队的业绩，要通过扶贫部门、对口部门及时向所在单位反馈，表现好的要向各级媒体推荐宣传。同时，各位“第一书记”要把“第一书记”当作一生的荣耀，当作施展才能、增长见识的舞台，带着对群众的深厚感情开展工作，不仅要把身子扎在农村，更要把心放在农村，和老百姓同呼吸共命运，真正为老百姓办实事、办好事，切实在脱贫攻坚第一线，锻炼才干、提高能力。只要你们把“第一书记”的工作做好了，也就为你们自己打通了一条进步的“通道”。

同志们，新时期扶贫开发，中央有要求，群众有期待，时间很紧迫，任务很艰巨。我们要站在讲政治、讲大局的高度，以高度的政治自觉和责任担当，以时不我待、只争朝夕的责任感和紧迫感，勇当打赢脱贫攻坚战的排头兵，努力为凌源如期全面建成小康社会、实现三年脱贫攻坚任务目标做出新的更大贡献！

## 助力脱贫攻坚工作总结篇五

在全面建成小康社会进入决战阶段、扶贫开发工作进入攻坚拔寨冲刺的关键时期，区委、区政府召开这次脱贫攻坚工作会议，既是一次动员大会，更是一次誓师大会，主要任务是，学习贯彻中、省、市脱贫攻坚工作会议精神，分析我区面临形势，全面部署脱贫攻坚任务，动员全区上下进一步深化认识，强化担当，以背水一战、决战决胜的勇气，坚韧不拔、勇往直前的意志，抓铁有痕、踏石留印的作风，全面向贫困发起总攻，坚决打赢脱贫攻坚战。下面，我讲三个问题。

### 一、科学研判形势，进一步坚定脱贫攻坚信心和决心

“”以来，在市委、市政府的坚强领导下，我区扶贫开发工作以科学发展观为指导，紧扣“两不愁、四保障”目标，坚持开发式扶贫方针，以发展特色产业、改善发展环境、提高发展能力为重点，综合采取移民搬迁、整村推进、产业扶贫、能力建设、信贷扶贫等措施，扎实推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，先后投入资金21.9亿元，搬迁安置1.3万户5.2万人，建设扶贫开发重点村34个，实施农民实用技术培训8.1万人次，使全区8万贫困人口稳定解决温饱并实现脱贫，收入增速超过全区平均水平，贫困发生率由45.2%下降到25.3%，扶贫开发工作取得了显著成效。

成绩只能代表过去。在当前脱贫攻坚的关键时期，我们必须科学研判形势，客观审视区情实际，认清“五个尚未改变”的现状：一是贫困人口多的现状尚未改变。按照新的省定扶

贫标准，目前全区还有11.42万贫困人口，超过全区总人口1/5，占全区农村人口的1/4多，在全市七县区中占比最大。二是贫困面大的现状尚未改变。我区既是革命老区、国家扶贫开发工作重点县区，也是秦巴山国家连片特困片区县，贫困村达128个，占全区村总数一半以上，而且零散分布在所有镇办。三是贫困程度深的现状尚未改变。全区现有贫困人口绝大多数居住在边远山区，生存环境恶劣，基础设施落后，公共服务欠缺，产业发展滞后，其中“五类人”达4.7万，占贫困人口总数一半之多，是多年扶贫工作中最难啃的“硬骨头”。四是返贫率高的现状尚未改变。多数已脱贫人口脱贫标准低，应对外部冲击能力差，极易因病、因学、因灾或多种因素相互叠加返贫，不少家庭始终难以摆脱“脱贫一返贫一再脱贫一再返贫”的怪圈，长期在贫困线上徘徊挣扎。五是脱贫信心不足的现状尚未改变。一些贫困群众长期处于贫困之中，逐渐失去脱贫信心，丧失发展动力，不思进取，安于现状，脱贫热情不高，习惯“等、靠、要”，正像讲的部分群众“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”。

我们的工作还存在四个方面明显差距：一是在思想认识上，部分镇办和部门对脱贫攻坚的政治性、重要性、紧迫性、艰巨性认识不清，忘记了减贫脱贫的政治责任，没有以扶贫开发总揽工作全局，没有把帮助群众脱贫致富作为第一位的工作来思考、来部署、来落实，年年扶贫年年贫；二是在精准扶贫上，一些镇办对扶贫对象识别不准，底子不清，情况不明，有的受人情关系影响，程序错乱，方法简单，该进的没进、该退的没退，群众意见较大；有的干部作风漂浮，工作不实，没有真正做到因户施策、因人施策，包扶措施针对性不强，成效不明显。三是在工作落实上，有些镇办、部门扶贫责任落得不实，摆花架子，走形式，表面上热热闹闹，看上去都在抓扶贫，但实际上是口号喊得多、工作做得少，热闹过后贫困面貌却没有明显改观，甚至还存在挤占挪用、层层截留、虚报冒领扶贫帮困资金等现象。四是在攻坚合力上，扶贫同农村低保、新农保、医疗救助、危房改造、家庭经济困难学生资助等政策还没有做到无缝衔接，部门之间也是“铁路警

察，各管一段”，没有形成工作合力，极大地制约了脱贫攻坚的质量和效果。

尽管我区脱贫攻坚存在许多困难和问题，但我们也面临着很多大好机遇和有利条件。主要体现在五个方面：一是在政策环境方面，党中央、国务院把脱贫攻坚上升为国家战略，举全党全国全社会之力推进脱贫攻坚，制定出台关于打赢脱贫攻坚战的《决定》，批准实施秦巴山集中连片特困地区扶贫开发《规划》，创新开展旅游扶贫、金融扶贫、电商扶贫、光伏扶贫等十大精准扶贫工程，加大对易地移民搬迁的支持力度，扶持政策之多、力度之大，前所未有；二是在发展基础方面，随着近年来的快速发展，我区综合实力大幅提升，发展优势更加明显，发展前景十分广阔，完全有能力、有实力打赢这场脱贫攻坚战；三是在体制机制方面，这次中央不仅赋予了县区一级整合资金的权力，而且还实行“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的领导体制和“片区为重点、精准到村到户”的工作机制，层层签定《责任书》，细化责任，传导压力，为脱贫攻坚提供了坚强保障；四是在社会参与方面，国家将每年的10月17日确定为全国扶贫日，健全东西部协作扶贫，鼓励党政机关、企事业单位开展定点扶贫，引导民营企业和社会公益组织、爱心人士参与扶贫开发，全社会关心关注、参与支持扶贫工作的氛围越来越浓、越来越好。五是在资金投入方面，中央明确提出要加大财政扶贫投入力度，转移支付、专项扶贫资金、预算内投资将进一步向贫困地区倾斜；省上也将会拿出100多个亿专门用于精准脱贫，可以说中省资金投入将会大幅增加。

同志们，商州作为商洛的主核心板块，率先打赢脱贫攻坚战，是我们义不容辞的政治责任和历史使命。全区各级各部门要切实将思想和行动统一到中央和省委、市委的决策部署上来，把脱贫攻坚作为重大政治任务来抓，坚定信心和决心，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感、不负重托的使命感，正视困难、抢抓机遇，全力以赴补齐全面建成小康社会中的这块突出短板，确保如期实现摘帽脱贫目标。

## 二、盯紧目标发力，众志成城打赢脱贫攻坚总体战

按照中省市总体要求，结合我区全面建成小康社会和“十三五”总体部署，确定我区脱贫攻坚的作战方案为“123456”攻坚方案，即一个规划统领、两个确保完成、三级组织推进、四大渠道筹资、五个路径保障、六大产业支撑。具体来讲，就是要坚持以全区“十三五”脱贫攻坚《规划》为统领；紧扣20xx年提前摘掉贫困区帽子、11.42万贫困人口全部脱贫“两个确保”目标；充分发挥好区、镇、村三级组织的推动作用；采取向上争取资金、扩大区本级财政投入、动员社会力量筹资和争取金融支持等四大渠道筹集脱贫资金；确立产业发展、易地搬迁、生态补偿、教育扶贫、社保兜底五个现实脱贫路径；大力培育发展果、畜、菜、药、劳务、电商六大精准脱贫产业，确保所有贫困人口全部越过贫困线，实现“两不愁、三保障”（即不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗、住房安全）。重点是要紧扣“六聚焦、六到位”，精准发力，埋头苦干。

（一）聚焦规划统领，做到精准识别、谋划到位。打赢脱贫攻坚战的前提是吃透底子、理清路子。一要深入开展调研。各级各部门特别是领导干部要充分发挥表率作用，站得更高一点，想得更远一点，研究得更深一点，针对我区脱贫攻坚工作中面临的困难和问题，尤其是围绕体制、机制问题和工作推进问题，深入开展调查研究，找准症结及原因，精心谋划，拿出切实可行的脱贫思路 and 对策，为科学编制规划打好基础。二要精准识别对象。按照上级要求，抓紧建立区级脱贫统计监测中心、镇办脱贫统计监测站，在贫困村确定脱贫信息员，围绕“八个搞清楚”（即搞清楚贫困户住地、人口情况、致贫原因、脱贫项目、帮扶资金、脱贫时限、包扶责任人、脱贫资金渠道），采取“户申请、村民评议、逐级审核、张榜公示”的方式，对“五类人”、精准脱贫对象逐镇、逐村、逐户进行重新识别，参照计划生育管理模式，分户建档立卡，逐镇逐村建立台账。要实行挂牌管理，贫困户门前悬挂统一规格标准的信息公示牌，兜底户和脱贫户两种颜色区别。要

建立上联省、市，下接镇、村、户的扶贫对象动态管理系统，对贫困户收入状况实行动态监测，及时更新数据，做到应进即进、应退即退，使真正需要帮扶的贫困群众得到帮扶。这里我要特别强调，这次重新识别必须坚持公平公正公开、从严从实从准，要实行签字背书、定期抽查检查、责任倒查三项制度，对认定的数据，镇村户要层层签字、记录存档，谁识别谁负责、谁填报谁负责；区扶贫局要定期抽查，一经发现不实问题，坚决从严处理。同时，还要认真摸排城镇贫困人口，准确掌握基本情况，全部纳入全区整体脱贫规划，同步整体推进。三要精心编制规划。要严格按照中央《决定》和省委、市委《实施意见》的总体部署，客观分析各自实际，充分考虑支撑条件，紧紧围绕贫困现状分析、脱贫攻坚需要破解的问题、脱贫攻坚的实现路径、脱贫攻坚年度计划、脱贫攻坚的资金安排、脱贫攻坚的保障措施“六大重点”，科学编制“十三五”脱贫攻坚《规划》，为打赢脱贫攻坚战明确方向、奠定基础。为了科学编制全区“十三五”脱贫攻坚《规划》，今天会上我们印发了《规划》提纲，刚才大家进行了认真讨论，会后扶贫局要按照提出的意见建议，尽快修改完善，及早拿出全区规划。各镇办、各贫困村也要及时编制好各自的脱贫规划，引领脱贫攻坚工作深入开展。

(二) 聚焦两个确保，做到目标细化、部署到位。打赢脱贫攻坚战的关键是明确目标、有的放矢，不打乱仗。一要明确阶段目标。按照全区总体安排□20xx年要脱贫2.82万人(占贫困人口24.7%)，25个贫困村摘帽(占贫困村19.5%);20xx年要脱贫3.69万人(占贫困人口32.3%)，40个贫困村摘帽(占贫困村31.3%);20xx年要脱贫3.52万人(占贫困人口30.8%)，40个贫困村摘帽(占贫困村31.3%);20xx年脱贫1.39万人(占贫困人口12.2%)，23个贫困村摘帽(占贫困村17.9%)。各镇办、各贫困村也要坚持实事求是原则，科学设定阶段目标，真正做到目标具体化、任务清单化、工作条理化。二要实行挂图作战。区、镇、村三级都要精心制作脱贫攻坚作战图和工作手册，逐镇逐村绘制贫困对象分布图、计划措施细则图、产业发展

规划图、任务进度进展图“四张图”，实行挂图作战，倒逼脱贫攻坚各项措施落到实处。要由专人负责对工作进展相关数据进行一周一汇总，一月一更新，逐级上报，确保各级及时掌握情况。在这里需要指出的是，我们必须做实做细脱贫攻坚软件工作，每个镇办要先抓好一个村，示范引领，推动面上工作开展。三要制定年度方案。按照“十三五”脱贫攻坚《规划》和年度目标任务，逐年认真制定实施方案，强化工作措施，抓好任务落实。当前，我们首先要抓紧制定好20xx年实施方案，精心测算、周密计划，抓早动快、全面安排，力保打赢脱贫攻坚第一仗。

(三) 聚焦组织推进，做到责任夯实、力量到位。打赢脱贫攻坚战的核心是要落实好中央“五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚”的要求，聚集方方面面的力量投身脱贫攻坚。一是强化组织推进。党政一把手是脱贫攻坚工作的第一责任人，要忠实履行党政同责，切实加强对脱贫攻坚的领导。要进一步细化夯实脱贫攻坚责任，逐级签订责任书、立下军令状，真正做到落实责任到位、职责履行到位。区脱贫攻坚领导小组要充分发挥牵头抓总作用，组织好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、监督考核等工作；区脱贫攻坚领导小组办公室要承担起领导小组日常事务，履行好综合协调、信息汇总、经验交流、督促检查等职责。各镇办都要成立由党政主要负责同志分别担任第一组长和组长的领导小组，加强上下衔接，搞好域内协调和监督检查，倒排时间、落实责任、加快进度、强力推进。区直部门要把脱贫攻坚作为份内职责，加强对本系统本行业脱贫攻坚的组织领导，运用部门职能和行业资源做好项目安排、资金保障工作。村级要集中精力抓好扶贫对象识别、脱贫攻坚项目实施等工作，积极组织群众，发动群众靠劳动靠产业脱贫。二是实施包扶推进。要全面实施“千名干部进百村入万户”脱贫攻坚计划，组建由区级领导担任团长的镇办脱贫攻坚工作团和由包扶单位正科级领导担任队长的村级工作队，按照硬抽人、抽硬人的办法精选工作队员，组建一支政治上靠得住、作风上过得硬、工作上有本事、群众信得过的脱贫攻坚大军，进村入户蹲点抓好工作，

全力以赴帮民困、解难题，做到不脱贫不脱钩。三是动员社会力量推进。要牢固树立全区“一盘棋”思想，不断强化统筹协调，进一步巩固完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”、互为补充的大扶贫工作格局。要加强信息沟通，充分发挥各级党委政府、社会组织、慈善机构等作用，搭建扶贫信息共享平台，完善贫困镇村与企业、社会机构结对帮扶等机制，建立有效可信的参与渠道，努力使全社会的爱心和力量真正落到贫困群众身上。

(四) 聚焦四大渠道，做到多方筹资、使用到位。打赢脱贫攻坚战的有效保障是资金投入。在资金筹集方面，主要从四个渠道解决。一要向上争取资金，力争每年获得中省扶贫项目资金不少于5亿。围绕这一目标，各级各部门要牢固树立争跑意识，认真研究中省政策，紧盯扶持重点，精心策划包装一批基础设施、富民产业、民生保障、金融支持、社会事业等项目，及时跟踪申报，高效密集对接，努力把项目争到手、把资金拿回来。二要加大财政投入。在区财政十分紧张的情况下，我们决定每年拿出5000万作为区级脱贫专项资金，主要用于金融贴息担保、产业发展、医疗救助等，以后逐年以不低于20%的比例增长；另外，再按照“渠道不变、投向不乱、集中使用、各记其功”的原则，每年整合涉农资金、专项扶贫资金等各类部门资金不少于1亿元。三要争取金融支持。充分用好金融政策，每年从区级脱贫专项资金中拿出1000万用作贴息、1000万用作担保，撬动金融资金不少于1个亿。四要募集社会资金。广泛动员企业、社会组织、爱心人士等社会力量投身光彩事业，多方募集社会扶贫资金。通过四大渠道筹资，每年全区筹集的脱贫资金总额达8亿元以上。筹集脱贫资金不易，体现着党和政府对贫困群众的关怀和爱护，一丝一毫都不能乱花。在脱贫资金管理使用方面，我着重强调三点：一要精准使用。按照资金跟着贫困户走、贫困户跟着产业项目走的思路，坚持从每一个贫困村、贫困户的实际情况和需求出发，认真研究确定发展项目，精准投放资金，严禁虚报、冒领、截留、挤占和挪用，确保发挥最大脱贫效益。二要公开透明。进一步健全完善脱贫资金信息披露制度，定



期公开公示资金年度使用计划、支持的项目、资金额度和对脱贫对象的补助情况，提高脱贫资金使用透明度，确保资金始终在阳光下运行。三要强化监督。财政、审计部门要充分发挥职能作用，切实加强脱贫资金使用的检查、监督和审计，纪检监察部门要加大脱贫资金使用方面的案件查处力度，对发现的问题要零容忍、严问责，努力形成一条任何部门、任何单位、任何个人都不敢触碰的“高压线”。

(五) 聚焦五个路径，做到精准发力、措施到位。打赢脱贫攻坚战的目的是实现“五个一批”脱贫。一要在产业发展上集中攻坚。紧紧围绕增加农民收入这个目标，立足贫困村、贫困户资源禀赋，按照镇有主导产业、村有骨干产业、户有增收产业的要求，坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游的原则，科学制定产业发展规划，着力帮助贫困村、贫困户找准致富门路，摆脱发展困境。认真落实区委、区政府关于大力培育农村新型经营主体促进农民脱贫致富的《意见》，按照“培育一个特色增收产业、对接一个龙头企业、成立一个农业专业合作社、吸纳带动一批贫困户”的思路，建立贫困村、贫困户与现代农业园区、龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和能人大户更紧密的利益联结机制，在推动产业发展的过程中实现贫困户增收。二要在易地搬迁上集中攻坚。“十三五”期间，我区将有2.05万户贫困户易地搬迁。各级各部门要抢抓国家政策机遇，继续坚持大点搬迁、集中搬迁、上楼搬迁“三搬”原则，按照靠近城区、靠近集镇、靠近园区“三靠”思路，坚决取消分散和小规模安置点，突出抓好1000户以上的大点安置，逐户签订搬迁协议，不断加快搬迁步伐，确保在20xx年前实现应搬尽搬、全部搬完。要按照山上建园区、山下建社区的思路，不断加大搬迁群众后续发展扶持力度，努力使搬迁群众就业有岗位、创业有门路、增收有渠道、生活有提高，真正实现搬得出、稳得住、能致富目标。三要在生态补偿上集中攻坚。正确处理生产发展与生态保护的关系，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，扎实推进新一轮退耕还林，对25度以上的坡耕地要全面退耕，25度以上的基本农田也要纳入退耕还林范围。要充分

利用生态效益补偿资金和天然林管护专项资金，让有劳动能力的贫困人口就地转成生态保护人员。调整农村护林员、保洁员等政府出资岗位，优先安排贫困户上岗，就地解决收入问题。要充分发挥我区生态人文优势，精心打造一批各具特色、独具魅力的陕南美丽乡村，大力发展乡村旅游，让贫困群众“靠山吃山”、“靠水吃水”，增加经济收益。四要在教育脱贫上集中攻坚。积极构建从学前教育到小学、中学、大学，直至就业的“一条龙”帮困包扶机制，彻底解决贫困家庭的后顾之忧。全面落实大中小学生教育扶持政策，逐步推行十三年义务教育，对贫困家庭在校大学生，通过发放奖学金、助学金、助学贷款等实现助学全覆盖，对贫困户和移民搬迁户子女实行免费职业教育。结合产业发展和劳务输出实际，统筹使用好各种培训资源，实施贫困户教育培训工程，通过更具针对性的订单培训、定向培训，提高培训效果，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能。五要在社保兜底上集中攻坚。统筹协调农村扶贫标准和低保标准，实现“两线合一”，对符合条件的贫困群众要全部纳入“低保”、“五保”供养范围，尤其要加大敬老院、幸福院、光荣院建设力度，最大限度对孤、残贫困人口实行集中供养，确保应保尽保。建立健全医疗救助制度，对无劳动能力的贫困人口，由政府全额出资参加新型合作医疗；将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算制度。设立区级医疗救助基金，对新型农村合作医疗、大病保险等支付后，自负费用仍有困难的贫困户，从医疗救助基金中给予补助，切实解决农村贫困家庭因病致贫、返贫问题。进一步提高贫困人口医疗保健水平，建立贫困人口健康卡，全面启动实施儿童营养改善、新生儿疾病免费筛查等重大公共卫生项目，注重加强对传染病、地方病、慢性病的防治工作，全力保障贫困人口享有基本公共卫生服务。

(六) 聚焦六大产业，做到提质增效、支撑到位。打赢脱贫攻坚战的重要基础是发展产业。针对我区来讲，就是要大力培育和发展果、畜、菜、药、劳务、电商六大产业。一要大力

发展林果产业。抢抓二轮退耕还林政策机遇，利用退耕地面积，不断扩大以核桃、樱桃等为重点的水杂果种植规模；积极实施“果业提质增效”工程，主动引进新品种、新技术，强化科学管理，不断提高单产和品质，着力打造叫得响的果品品牌。二要大力发展畜牧产业。紧扣创建现代畜牧业示范区目标，围绕生猪、土鸡等土特品种，积极推进标准化规模养殖，完善风险防范机制，新建一批特色畜禽规模养殖场，吸纳带动一批贫困群众脱贫。三要大力发展蔬菜产业。围绕打造“商州山地农产”品牌，以大棚菜、食用菌等为重点，狠抓有机无公害蔬菜发展，加快推进佳骞、田野、竹沁园等现代农业园区建设，不断扩大种植面积，提高集约化水平，增加群众收入。四要大力发展中药材产业。抢抓国家实施中药现代化机遇，围绕蟒岭绿道百里花谷、腰市江山景区等重点区域，以油用牡丹、万寿菊、金银花、油葵等品种为重点，扶持贫困户在发展中药材产业中实现脱贫。五要大力发展劳务产业。认真落实就业创业各项扶持政策，积极争创省级农民工回乡创业示范区，不断创新完善服务方式，加大劳务培训力度，力促就业创业步伐，力争农村劳动力年均转移稳定在10万人左右。六要大力发展电商产业。全面启动农村电商扶贫模式，积极实施“农村淘宝”项目，实现“网货下乡”和“农产进城”双向流通，切实解决农产品卖难问题，助推贫困群众增加经济收益。在这里特别需要说明的是，以上六大产业是我们选定的优先脱贫产业，实际工作中可拓宽思路、因地制宜，不能简单地受此限制，鼓励大家多探索、多创新。

### 三、强化保障措施，确保脱贫攻坚取得实效

各级各部门要坚持把脱贫攻坚作为“十三五”期间的头等大事和第一民生工程，强化措施，统筹推进，不断开创全区脱贫攻坚工作新局面。

一要打牢基层基础。基层党组织是我们党全部工作和战斗力的基础，也是我们推进脱贫攻坚必须的依靠力量。要继续深化“五抓五强”党建主题活动，切实加强贫困村党组织建设，

完善村级党组织活动阵地，加大经费保障力度，强化村级领导班子，选派好第一书记，集中整顿软弱涣散村级党组织，不断提高贫困村党组织的创造力、凝聚力和战斗力。要创新服务群众方式方法，调动和提高他们推进脱贫攻坚的积极性，充分发挥村级党组织的坚强战斗堡垒作用。要加快推进贫困村村民监督委员会建设，继续落实好“四议两公开”、村务联席会等制度，健全党组织领导的村民自治机制，组织群众自觉广泛参与脱贫攻坚。

二要强化纪律作风。各级党员干部要牢固树立强烈的使命意识，以贫困不除愧对历史、群众不富寝食难安的责任感，甘于奉献、勇于担当，扑下身子、克难攻坚，扎扎实实把脱贫攻坚任务落到实处。全面推行领导在一线指挥、干部在一线落实、问题在一线解决、成效在一线体现“四个一”工作法，坚决杜绝不作为、慢作为，真正做到不脱贫不脱钩、不致富不罢休。这里我就包扶工作强调四点，一要抽得出。各包扶单位主要领导要选优选强包扶干部，不能因单位业务为由，搪塞敷衍包扶工作。二要下得去。建立健全包扶激励机制，区扶贫局要会同相关部门尽快拿出包扶干部驻村具体办法，切实调动包扶干部的包抓积极性。三要守纪律。要迅速制定相关工作纪律，从严抓好落实，不断强化对包扶干部的纪律约束。四要干实事。所有包扶干部必须按照包扶计划到村扎实开展工作，主动协助村上办实事、解难题，不得应付差事、走过程。在此明确要求各单位都要为每位包扶干部建立包扶纪实档案。

三要广泛宣传动员。要综合运用传统媒体和新兴媒体，全方位宣传全国和省市区脱贫攻坚工作的巨大成就，深入挖掘一批鲜活生动的大场面，精心策划组织一批大专题，深刻报道一批好典型，总结好经验、宣传好故事、传递好声音、集聚正能量，努力营造良好舆论环境。要切实做好政策宣传工作，全方位、多层次、广角度集中宣传报道中省市区扶贫开发工作会议精神，把面临形势讲清楚、把基本方略讲明白、把政策机遇讲具体，用会议精神鼓舞士气斗志，提振贫困户的精

气神。要大力宣传各级党委、政府脱贫攻坚举措，全面展示我区精准扶贫的生动实践和显著成效，充分调动社会方方面面积极性，形成齐心协力脱贫攻坚的强大合力。

四要从严督查考核。要建立最严格的脱贫攻坚跟踪督查机制，紧盯重点工作、重点任务和时间节点，采取随机抽查、专项检查、联合督查等形式，定期不定期对各镇办脱贫攻坚进行跟踪问效，动态掌握工作进度，强力推动工作落实。要研究制定最严格的脱贫攻坚工作考核办法，实行单项考核和“一票否决”制度，建立第三方评估机制，不断加大考核力度，切实督促各镇办、各部门落实好脱贫攻坚任务。要实行镇办书记、有关职能部门主要负责人年度专项述职制度，集中开展评议打分和满意度测评；逐级实行季度交账制度，及时掌握动态，协调解决突出问题。要严格奖惩兑现，把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部、班子配备的重要依据，对脱贫攻坚实绩突出的，要给予表彰、优先提拔重用；对在岗不作为、工作推不动的，要采取果断的组织调整措施；对落实中央和省市区委决策不力，态度不端正，工作不上心，脱贫攻坚进展缓慢的，要进行严厉追责，真正以严的标准、严的要求、严的措施确保脱贫攻坚任务全面完成。

同志们，对我们商州来讲，精准脱贫攻坚工作是一道躲不过、绕不去的坎。现在冲锋攻坚的号角已吹响，全区上下要迅速行动起来，以愚公移山的精神埋头苦干，发扬领导苦抓、干部苦帮、群众苦干的“三苦”精神，坚决打赢脱贫攻坚总体战，以优异的成绩向中省市党委、政府和全区人民交一份圆满答卷。