

# 2023年社会评估报告是谁出的 社会评估报告(通用5篇)

报告是一种常见的书面形式，用于传达信息、分析问题和提出建议。它在各个领域都有广泛的应用，包括学术研究、商业管理、政府机构等。报告的格式和要求是什么样的呢？下面我就给大家讲一讲优秀的报告文章怎么写，我们一起来了解一下吧。

## 社会评估报告是谁出的篇一

项目名称

国道沿线环境综合整治一期工程可行性研究报告

建设性质

新建

项目建设地点

本项目位于xx市富县茶坊镇吉子湾，为xx湾至甘泉界210国道沿线的道路。

项目建设规模及建设内容

建设内容

社会稳定风险评估报告编制资质单位有哪些本次项目建设是为保障交通安全，提高交通运输效率，方便人民生活，提高沿线居民生活环境及生活质量提出的，项目建设的主要内容包括：道路两侧违章建筑拆除工程、道路两侧硬化及铺装工程、绿化工程、道路两侧给排水工程、其它公共服务设施等。

## 建设规模

本项目为富县吉子湾至甘泉界210国道沿线环境综合整治一期工程，起点为富县茶坊桥头，终点为富县火车东站，总长为2.8km□沿线道路两侧宽各10m□计56000m2□

### (1) 违建拆除工程

本项目规划对道路两侧红线范围内(10m)违章建筑进行拆除并进行垃圾清理。

### (2) 人行道工程

本项目规划6.5m宽人行步道，对原有路面进行拆除，拆除面积为23000m2;拆除后对路面进行处理，并采用灰色透水砖铺装，铺装面积为21000m2□

### (3) 绿化工程

本项目规划2.5m宽绿化带，主要以栽植乔木、栽植色带为主，种植草坪及移栽苗木、花卉、攀缘植物为辅。

### (4) 路边排水沟工程

本项目规划在道路两侧挖设石地沟、石明沟，对道路雨水进行有组织排水，规划总长为5510m□

### (5) 墙体立面改造工程

本项目规划对沿路两侧民居及围墙改造，沿线墙体按照“统一规划、统一色调、统一规格、统一亮化、统一风格”进行粉刷，建设文化大墙，大力实施穿衣戴帽工程，实现美化。

### (6) 木栈道工程

购置硬木扶手带栏杆、栏板及其他木构件对路面进行美化处理。

## 建设工期

根据项目建设规模和建设内容，初步确定施工总工期8个月，即从20xx年4月初开工建设，至20xx年11月底全面竣工。

## 投资估算与资金筹措

### 投资估算

该项目估算总投资2620.72万元，其中：工程费20xx.92万元，建设工程其他费用375.46万元，预备费148.34万元。

### 资金筹措

该项目估算总投资2620.72万元，资金来源为县财政局拨款。

(1)工程咨询服务包括：规划咨询(含总体规划、专项规划、区域规划及行业规划的编制)；项目咨询(编制项目建议书、可行性研究报告、项目申请报告、资金申请报告、节能评估文件、社会稳定风险分析、政府与社会资本合作ppp项目咨询、实施方案、项目投资商业计划书、投资项目包装运作、项目环境影响评价与环境应急预案、项目安全影响评价)；评估咨询(各级政府及有关部门委托的对规划、项目建议书、可行性研究报告、初步设计、项目申请报告、资金申请报告、社会稳定风险评估□ppp项目实施方案、初步设计的评估，规划和项目中期评价、后评价，项目概预决算审查，及其他履行投资管理职能所需的专业技术服务)；全过程工程咨询(采用多种服务方式组合，为项目决策、实施和运营持续提供局部或整体解决方案以及管理服务)。

(2)林业调查规划设计包括：森立资源、野生动植物资源、湿

地资源、荒漠化土地调查检测评价;森林分类区划界定;占用征收林地可行性研究报告编制;森林资源规划设计调查;实施方案编制;林业专项核查;林业作业设计调查;营造林设计;林业数表编制。

## 社会评估报告是谁出的篇二

本人接受北流市佳辉新能源开发有限公司的委托，根据国家有关资产评估的规定，本着独立、客观、公正的原则，按照公认的资产评估方法，为其公司自身的全部资产和负债进行了评估。本人按照必要的评估程序对委托评估的资产和负债实施了实地查勘、市场调查与询证，对委估资产和负债在评估基准日20xx年11月30日所表现的市场价值作出了公允反映。

现将资产评估情况及评估结果报告如下：

企业名称：北流市佳辉新能源开发有限公司(以下简称“凤阳佳辉新能源”)

住所：北流市招商局

法定代表人：陈宏

注册资本：壹仟万元整

实收资本：壹仟万元整

企业类型：有限责任公司

营业执照注册号：

发照机关：北流市工商行政管理局

成立日期□20xx年5月26日

经营范围：新能源的开发与管理，生物质能源林基地投资和建设，有机农业基地建设。

截至评估基准日20xx年11月30日，北流市佳辉新能源开发有限公司各股东出资金额及所占股本比例情况如下所示：

### 北流市佳辉新能源开发有限公司股东表

根据需要，本次评估目的是量化北流市佳辉新能源开发有限公司全部资产和负债于评估基准日20xx年11月30日的市场价值，为企业自我资产清理提供价值参考依据。

#### (一) 评估对象

本项目评估对象为20xx年11月30日北流市佳辉新能源开发有限公司拥有的全部资产和负债，具体包括公司的流动资产和负债等。

#### (二) 评估范围

根据《资产评估业务约定书》和北流市佳辉新能源开发有限公司填报的资产清查评估明细表。本次评估的范围为北流市佳辉新能源开发有限公司于20xx年11月30日的全部资产和负债。

(3) 资产总计17,193,元；

(4) 流动负债合计7,565,元，其中：其他应付款7,565,元；

(5) 负债合计7,565,元；

(6) 所有者权益合计9,628,元。

本次申报评估的资产范围与委托评估的资产范围一致。

依据本次评估目的和评估对象，委估资产采用的价值类型为市场价值。

市场价值是指自愿买方和自愿卖方在各自理性行事且未受任何强迫的情况下，对在评估基准日进行正常公平交易中某项资产应当进行交易价值的估计数额。

本项目的评估基准日为20xx年11月30日。

为保证评估所需资料的真实性、完整性、公允性以及评估报告的时效性，经与委托方商定，以20xx年11月30日作为本次评估基准日。评估中所有取价标准均为评估基准日有效的价格标准。

本评估报告的使用者为：委托方及与本次经济行为有关的主管部门。

根据国家资产评估的有关规定，本次资产评估中主要遵循以下国家及行业规定的公认原则：

(七) 遵循公开市场原则。即评估的作价依据和评估结论在公开市场存在或成立；

(八) 维护产权持有者及投资者合法权益的原则。

本次评估工作中所遵循的具体法律依据、准则依据、行为依据、权属依据、取价依据和其他依据主要包括以下内容：

(一) 法律法规依据

1、参照国务院[1991]91号令《国有资产评估管理办法》；

7、其他相关法律、法规、通知文件等。

## (二) 准则依据

- 5、《中华人民共和国土地管理法》；
- 7、省实施《中华人民共和国土地管理法》办法。

## (三) 经济行为依据

委托方与本人签订的《资产评估业务约定书》。

## (四) 产权证明依据

- 1、北流市佳辉新能源开发有限公司的营业执照、税务登记证复印件；
- 2、北流市佳辉新能源开发有限公司申报的资产清查评估明细表；
- 4、北流市佳辉新能源开发有限公司出具的《委托方承诺函》；
- 5、其它有关产权证明文件。

## (五) 取价依据

- 1、本人实地勘查、调查所获得的资料；
- 2、北流市佳辉新能源开发有限公司提供的资产评估申报资料，有关原始凭证等账务资料；
- 3、本评估机构掌握的其他价格资料；
- 4、关于发布省征地年产值标准的通知(省政办发(20xx)47号)；

5、市人民政府关于印发《市征地拆迁补偿安置办法》的通知(市政发[20xx]20号)。

## (六)参考资料及其它

1、李环会计师事务所有限责任公司出具的北流市佳辉新能源开发有限公司的审计报告；

2、国家有关部门发布的统计资料、技术标准及价格信息资料；

3、其他资料。

根据资产评估有关规定，遵循独立、客观、公正、科学的原则及其他一般公认的评估原则，我们对北流市佳辉新能源开发有限公司委估范围内的资产和负债进行了必要的核实及查对，查阅了有关文件、资料，实施了我们认为必要的程序，在此基础上，根据资产评估目的和委估资产的具体情况，由于北流市佳辉新能源开发有限公司盈利状况较差，不具备采用收益法的条件，此次主要采用了资产基础法(成本法)的评估方法进行评估。

资产基础法是指在合理评估企业各项资产、负债价值的基础上确定评估对象价值的评估方法。根据北流市佳辉新能源开发有限公司各项资产及负债的构成，采用的具体评估方法如下：

### (一)流动资产的评估

流动资产包括货币资金、预付账款，评估人员根据各项资产的具体情况，采取了相应的现场清查办法和评估方法，现将其简述如下：

1、货币资金的评估



纳入本次评估范围的货币资金主要为银行存款。

对于银行存款，评估人员采用不同币种分别计算的方法，按照北流市佳辉新能源开发有限公司开户行提供的评估基准日20xx年11月30日的银行对账单或收到的询证函，对公司拥有的不同币种的银行存款余额进行核实，对于银行对账单与公司银行存款日记账之间存在的未达账项，在逐笔了解核实的情况下，由公司财务人员编制银行存款余额调节表，在确定了公司财务账户与开户银行账户两者金额调整一致的情况下，最终按照公司财务账户余额确定银行存款评估值。

公司账面余额与开户银行账面余额调节公式如下：

评估基准日公司账面余额+企业已付银行未付金额-企业已收银行未收金额=银行对账单账面余额+银行已付企业未付金额-银行已收企业未收金额。

## 2、预付账款

预付账款的评估，评估人员首先了解预付账款形成的原因，并与账务记录和会计报表进行核对，确认该项业务的真实性。

对于预付账款，以清查核实后的账面价值作为评估值。

### (二)无形资产(土地使用权)评估

根据评估对象土地实际情况，并结合此次评估目的，土地使用权评估采用成本逼近法进行评估。

### (三)负债的评估

纳入评估范围的负债为流动负债，其中流动负债为其他应付款；非流动负债为零。

对于负债，评估人员首先查询了企业的历史资料，调查负债形成的具体情况，重点分析欠款数额、欠款时间、欠款原因、欠款清理等情况，在核实了解基础上，对负债科目中金额较大的款项进行抽查核实并发放询证函，抽查核实主要通过核实项目的往来款项和相关的合同、协议或原始凭证等资料对各项负债进行核对。在核对各项负债账账、账实一致基础上，以调整后的账面值确定评估值。

具体过程如下：

### (一) 接受委托及评估准备

- 2、根据本次评估目的和有利于减少事后调整事项的原则确定评估基准日；
- 3、通过调查了解，制定评估方案和工作计划。

### (二) 现场清查核实

- 2、指导北流市佳辉新能源开发有限公司有关人员清查资产与收集相关资料；
- 3、组成项目评估组，拟定资产评估工作方案；
- 5、收集委估资产的产权证明文件、购置合同、发票等资料；
- 6、根据资产状况和现场核查情况完善和充实工作底稿；
- 7、现场查询和收集委估资产的价格信息。

### (三) 评定估算

- 1、根据资产的实际状况和特点，确定各类资产和负债的评估方法；

2、开展市场调研、询价工作；

3、根据工作底稿和收集到的资料、价格信息对有关资产和负债进行评定估算，起草评估报告及评估说明草稿。

#### (四) 评估汇总

1、初步汇总资产评估结果；

2、分析评估结果，确认有无重复和漏评，进行必要的调整、修改和完善；

3、项目负责人汇总、撰写资产评估报告书；

4、三级复核资产评估报告书及评估说明。

#### (五) 提交报告

经与委托方及相关当事方进行必要交流后，提交正式评估报告。

十

由于产权持有者各项资产和负债所处宏观、企业经营环境的变化，必须建立一些假设以充分支持所得出的评估结论。在本次评估中采用的评估假设如下：

(一) 公开市场假设，假设委估资产处于一个充分活跃的公开市场中，市场中的交易各方有足够的时间和能力获得相关资产的各种信息，并作出合理的决策。

(二) 持续经营假设，假设北流市佳辉新能源开发有限公司之资产在20xx年11月30日后能够继续以目前的经营范围、规模、方式在合理投入的基础上持续经营。

(三) 产权主体变动假设，即以委估资产的产权利益主体变动为假设前提。

(四) 国家宏观经济政策、金融政策无重大变化，委估企业所在的电子产品制造行业不出现重大变化和波动。

(五) 无不可抗拒因素及不可预见因素造成对委估资产的重大不利影响。

本人根据资产评估的要求，认定这些前提条件在评估基准日时成立，当未来经济环境发生较大变化时，本人将不承担由于前提条件的改变而得出不同评估结果的责任。

北流市佳辉新能源开发有限公司评估结果汇总表单位： 万元

账面价值调整后账面值评估价值增减值增值率%

(一) 本评估结果是反映评估对象在本次评估目的下，根据公开市场原则确定的现行价格，未考虑国家宏观经济政策发生变化以及遇有自然力和其他不可抗力对资产价格的影响。当前述条件以及评估中遵循的持续经营原则等发生变化时，评估结果一般会失效。

(二) 本次评估是在独立、客观、公正的原则下由本人作出的，本人与委托方或其他当事人无任何利害关系，本人在评估过程中恪守职业道德和规范，并进行了充分的努力。

(三) 由委托方和产权持有者提供的与评估相关的行为文件、营业执照、产权证明文件、财务报表、会计凭证等，是编制本报告的基础；针对本项目，本人进行了必要的、独立的核实工作，委托方和产权持有者应对其提供资料的真实性、合法性、完整性负责。

(四) 本人执行资产评估业务的目的是对评估对象价值进行估

算并发表专业意见，对评估对象法律权属确认或发表意见超出评估师执业范围。评估过程中，本人已对产权持有者提供的评估对象法律权属资料和资料来源进行了必要的查验。本次评估主要是对委估资产在合法存在的前提下，对其价值进行评估，而非对委估资产完整产权的界定和确认。

(五)对企业存在的可能影响资产评估值的瑕疵事项，在企业委托时未作特殊说明而本人执行评估程序一般不能获知的情况下，本人不承担相关责任。

(六)评估结论是本人给出的，受本人的执业水平和能力的影响。

(七)报告中的分析、意见和结论只在报告阐明的假设前提及限制条件下有效，它们代表本人不带有偏见的专业分析、意见和结论。

(八)评估基准日后，若资产数量及作价标准发生变化，对评估结论造成影响时，不能直接使用本评估结论，须对评估结论进行调整或重新评估。

(九)本报告含有若干附件，附件构成本报告重要组成部分，与报告正文具有同等法律效力。

上述事项，提请报告使用者予以关注。

(一)本评估报告的评估结论是根据前述的原则、依据、评估假设、方法、程序得出的，并只有在上述原则、依据、评估假设存在的条件下方能成立。

(二)本评估报告书及相应的评估结论系对委估资产于评估基准日市场价值的反映，只能用于评估报告载明的评估目的和用途。

(三) 评估报告只能由评估报告载明的评估报告使用者使用。

(四) 本评估报告仅供委托方为本次评估目的所对应的经济行为使用和送交相关主管部门审查使用。本评估报告书的所有权归本人所有，未征得本人同意，评估报告的内容不得被摘抄、引用或披露于公开媒体，法律、法规规定以及相关当事方另有约定的除外。

本评估报告形成评估结论的日期为20xx年12月15日。

评估人员□xxx

20xx年12月15日

## 社会评估报告是谁出的篇三

20xx年12月下旬，我在省委党校20xx年第二期中青班学习期间，赴全省社会管理创新综合试点城市——大冶市，围绕“如何推动社会稳定风险评估的真建真评真用，从源头上预防和减少社会矛盾”这一专题进行了为期一周的调研，先后到4个乡镇(街办)、8个村(社区)、2所学校、2家医院以及法院、检察院、公安局、司法局、信访局、卫生局、教育局等单位进行了实地调查，召开座谈会14场，共座谈干部群众200余人。

大冶市素有“百里黄金地，江南聚宝盆”之美誉，是华夏青铜文化的发祥地、近代民族钢铁工业的摇篮。全市面积1566平方公里，总人口92万，辖10个乡镇、3个城区街道办事处、1个省级经济开发区和1个国有农场。当前，大冶步入了经济发展的“黄金期”，同时也进入了社会矛盾的“凸显期”，在大力推进经济转型的过程中，随着招商引资、项目建设力度的不断增大，各种利益关系相互碰撞，各种社会矛盾相互交织，社会稳定蕴涵的风险因素明显增多。大冶市委、市政府牢固树立“发展是第一要务、稳定是第一责任”的执

政理念，积极推行社会稳定风险评估机制建设，注重从源头预防和减少不稳定因素，全力维护社会稳定，为我们提供可资借鉴的经验与启示。

(一)“领导重视抓真建”是落实社会稳定风险评估机制的关键。大冶市把社会稳定风险评估作为党政“一把手”工程，成立了社会稳定风险评估领导小组，由市委、市政府主要领导亲自挂帅，加强组织领导。层层分解落实责任，要求各乡镇(街办)、各单位也相应建立了社会稳定风险评估领导小组，加强对相关项目的风险评估。制订出台了《大冶市重大事项社会稳定风险评估办法(试行)》(冶办发〔xx〕36号)，对评估的范围、内容、责任主体、实施程序和责任追究等做出了规定。一年来，大冶在市政府“十件实事”、工业园区建设等重大项目中，坚持把民生问题放在首位，广泛倾听群众呼声，充分尊重群众意愿，公正科学地进行风险评估，有力减少涉稳问题的发生。大冶湖清淤工程、民政“四院”建设、城区刷黑工程、经济开发区园区、乡镇工业园区征地拆迁等13项重大工程没有出现因决策失误引发越级上访、群体性事件，特别是经济开发区园区建设拆迁4000余户，无一户一人越级上访。

(二)“科学客观抓真评”是落实社会稳定风险评估机制的核心。大冶对涉及群众利益的重大决策事项等可能影响社会稳定的风险源，认真开展了风险评估。评估的基本原则是，预防为主，统筹兼顾的原则；服务科学决策，促进项目稳妥实施的原则；以人为本、和谐发展的原则；属地管理，分级负责，谁主管谁负责的原则；依法评估、规避风险的原则。评估的主要内容是合法性、合理性、可行性和安全性四个方面。合法性主要指是否有充分的政策、法律依据；合理性主要指是否符合科学发展观要求和大多数群众的根本利益，是否兼顾各利益群体的不同诉求，是否遵循公开、公平、公正原则；可行性主要指是否征求了广大群众意见，是否符合当地经济社会发展总体水平，时机是否成熟、适时，实施方案是否周密、完善；安全性主要指是否存在引发群体性事件和其他影响社会

稳定的隐患，是否有相应的预警措施、应急处置预案和对策措施。评估的具体方法是坚持依法依规，坚持走群众路线，由评估责任主体牵头，通过召开座谈会、重点走访、问卷调查、民意测评等多种方法，广泛听取各方面意见，切实保障群众的知情权、参与权、监督权，使决策最大限度地反映不同群体的合理诉求。今年来，大冶市对社会稳定重大项目、事项制定评估方案53个，召开风险评估座谈会65次，重点走访221次557人，问卷调查38次，民意测评73次，基本保证了风险评估的准确可靠与客观公正。如该市陈贵镇引进浙江老板投资3000万元建设银石碳酸钙项目时，通过风险评估了解到当地群众认为该项目存在污染、反对的声音很强烈。该镇迅速组织专班到浙江等地实地考察，核实该项目确有较大污染后，立即叫停，并做好善后工作。

(三)“健全机制抓真用”是落实社会稳定风险评估机制的根本。

一是实行定期研判机制。乡镇(街办)、各部门单位的维稳领导小组，每月进行一次社会稳定形势分析研判，针对影响社会稳定的突出问题，研究解决措施，及时妥善予以处置，对研判情况及时报市维稳办，市维稳办对于基层单位独立难以完成的问题协调相关部门共同处理。市社会稳定风险评估领导小组每季至少召开一次工作会议，听取乡镇(街办)、各维稳成员单位所搜集归类后的信息，对可能影响社会稳定的动态情况进行研判，作出工作部署，确定包案领导，责成相关单位抓好落实。如该市灵成工业园11月份搜集到园区拆迁扩建中群众在还建选址、劳力安置上有顾虑后，及时向市维稳领导小组反馈，经认真研究后领导小组向工业园提出了合理安排选址、优先安排就业的建议，解除了群众的后顾之忧。

二是实行即时研判制度。维稳领导小组针对重大政治活动、重要敏感日，以及可能对社会稳定造成较大影响的极端事件、突出性群体，事件，即时进行研判，找准问题原因，预测发展趋势，提出处置意见。在该市有色铜山口矿尾砂库扩容移



民搬迁工作中，得知陈贵镇南山村王南田湾少数群众不满意村庄新址、准备煽动，群众集体上访的信息后，迅速组派专班到该湾开展风险评估，民意测评结果为大多数群众同意村庄新址。工作专班迅速将结果公之于众，澄清是非，群众纷纷谴责煽动，群众上访的为首分子，成功制止了一起群体上访苗头。

三是实行研判预测风险报告制度。大冶市在全面收集掌握情况信息的基础上，对评估事项可能引发的社会矛盾所涉及的人员、范围和剧烈程度以及风险的可控性进行等级评估和深入分析研判，形成评估报告。如xx年9月，大冶市铜都广场有限公司股民与420余家经营门店商户因租金问题发生冲突，大冶市政府工作专班及时介入，经过风险分析评估，意识到即将到来“十一”长假是经营户生意的高峰期，如纠纷不决好将有可能引起商户上千人参与的群体，事件，及时形成评估报告上报至市主要领导，市政府从维稳大局出发迅速加大化解力度，促使铜都广场有限公司与商户于10月1日凌晨2时达成协议，从而排除了一起涉及千余人的群体性，事件隐患。

(四)“强化责任抓真干”是落实社会稳定风险评估机制的保证。大冶市规定各级、各部门和各单位主要领导为社会稳定风险评估的第一责任人，强调要及时研究解决社会稳定风险评估过程中遇到的困难和问题，具体抓好社会稳定风险评估的组织实施。将社会稳定风险评估工作纳入社会治安综合治理工作考核范畴，作为各级综治信访维稳部门年终考核的重要依据。凡发生严重群体性，事件的，取消责任部门及主要领导当年评优、评先资格。发生重大不稳定事件造成严重后果的，主要领导必须引咎辞职。对构违纪的，按照有关规定给予党纪、政纪处分。凡决定实施的重大决策、项目和事项，大冶市基本制定了风险化解方案，落实工作责任和措施□xx年6月份以来大冶市共组织64个重大、重点建设项目参加了“项目评审会”，风险评估率达100%，没有发生一起因此上访和阻碍施工的事件。今年来，大冶社会大局呈现出维护社会稳定能力提升、群体性，事件数量下降；矛盾调解成功率提

升、民转刑和民事案件下降;基层社会管理能力提升、公共安全事故下降;行政执法能力提升,非正常上访问题下降的良好局面,保持了社会政治稳定、治安平稳。

大冶市自开展社会稳定风险评估工作以来,取得了积极成效,总体情况较好,但仍处于初级阶段,主要存在以下几方面的问题:

(一)风险评估意识不够强。工作发展不平衡,一些地方没有真正转变认识 and 理念,重大决策前还没有养成评估调研的习惯、不注重广泛征求群众意见,对群众反馈的意见不够重视,群众参与度不高。

(二)风险评估项目不够全。虽然各地对应该评估的事项做了明确规定,但在实际工作中真正列入评估的事项还比较少,“风评”还是“选择性”程序。有的虽然进行了风险评估,但对问题估计不足,实施后,出现意想不到的问题就束手无策。

(三)风险评估主体不科学。科学运用评估结论上做到不够,一些职能部门为保证项目进度,评估事项走“简易程序”,评估结论按照党委、政府的意图“走过场”,致使风险评估流于形式,不能充分体现科学性,评估的结果对于做决策、上项目也并未具有实质性的“一票否决权”。去年该市还地桥镇引入大规模养鸭项目,对项目先期进行了风险评估,但由于评估过程的科学性不强,造成养鸭户亏本和环境污染,导致部分群众因此而上访。

(四)风险评估程序不规范。社会稳定风险评估工作是一个新生事物,工作制度机制尚不健全,在具体的操作过程中存在业务能力不强、操作不规范等现象,使评估效果打了折扣。

究其原因,

一是重视不够，思想认识不到位。少数乡镇(街办)、部门单位认为风险评估是形式，在工作中走过场、应付了事。

二是业务不精，操作程序不规范。

三是相关部门对风险评估的指导、协调、督查不够。

### 三、推动社会稳定风险评估机制真建真评真用的对策思考

建立健全社会稳定风险评估机制,是维稳工作追寻的社会矛盾由被动调处向主动化解转变、事后处置向事前预防转变、治标向治本转变的重要路径,是创新社会管理、加强社会管理建设的重要手段,对促进科学决策、民主决策、依法决策,从源头上消除社会风险诱因,推动科学发展、构建和谐社会具有重大意义。

(一)加强领导,增强社会稳定风险评估机制的权威性。社会稳定风险评估机制从根本上讲,是一套约束政府行政行为、对行政权力进行监督的制度,在实施过程中涉及部门多、影响面广,决不仅仅是政法部门的事情,因此,单凭政法委、维稳办的力量很难推动这一制度的真正实行。各级党委、政府应从党和国家事业的大局高度来重视、支持、推进这一制度的建立和完善,把社会稳定风险评估作为社会管理的首要环节与前置条件,依法纳入政府的科学决策与绩效考核体系之中,提高社会稳定风险评估工作的权威性。目前,各地各级维稳办机构设置不一、职能定位不明确、发挥作用受限制等问题普遍存在,应尽快采取有力措施,解决基层维稳办“无权办事、无人办事、无钱办事”的局面,使其在推进风险评估、维护社会稳定工作中更好地履行职能。

(二)明确主体,增强社会稳定风险评估机制的科学性。目前制度中规定“谁决策、谁评估、谁负责”的原则,这种制度设计实际是运动员和裁判员兼于一身,由决策者自己组织评估,难免会从自身利益出发,很难客观公正评估可能引发的

社会风险，甚至可能掩饰社会矛盾。为了避免上述缺陷，应考虑引入第三方评估机制，实行评估主体与决策主体相分离。成立具有中立身份的第三方风险评估机构，负责对一定区域和范围内的决策事项进行客观公正的风险评估，并对评估结果承担相应的责任。这个评估机构既可以是不承担行政职能的社会中介组织，也可以由政府从监察、信访、维稳、法制等部门抽调人员组成；其运作既可以按照商业化的模式进行，也可以作为行使公共管理职能的政府组织运行。评估者与决策者相分离的最大好处是，以评估的系统化、专业化来保证决策的科学性，最大限度地排除各利益相关方的干扰，防止公共权力通过决策环节侵蚀公共利益，影响改革发展稳定的大局。

(三)分类施行，增强社会稳定风险评估机制的针对性。重大政策、重大工程等引发的社会风险的原因与机理之间有着差异，因此在评估方法、操作流程上应有很大不同。从目前出台的相关规则来看，总体规定比较笼统，没有针对不同的评估对象设立专门的评估操作程序。要从源头上预警和化解社会矛盾，就应根据不同社会风险的形成机理，在企业改制、征地拆迁、涉农利益、教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品安全、城市公共服务管理等重点领域，分类制定专项办法，采用特定的评估操作程序，形成系统的配套制度体系，有针对性地进行维稳工作干预。

(四)完善程序，增强社会稳定风险评估机制的规范性。

一是明确风险评估实施的“三核心”。核心是审查决策事项的合法性、评估决策事项的有益性、调查群众对决策事项的支持度，并将三个方面细化为多个可量化考核得具体指标。

二是明确风险评估操作的“五步法”。

(1)由决策建议或项目建设部门制定评估方案，组织开展初评。

(2) 由维稳主管部门会同法制、业务主管部门或委托第三方对评估事项进行评估。

(3) 通过召开听证会、问卷调查和媒体公示等形式广泛征求群众意见。

(4) 召开专家、部门和群众代表评审会，确定风险系数。

(5) 党委、政府运用评估成果，进行科学决策，消除不稳定因素。

三是明确风险评估报告的“三必须”。

(1) 必须有风险等级的评定。把拟决策事项可能带来的社会稳定风险从高到低划分为四个等级，即一级预警(风险很大)、二级预警(有风险)、三级预警(风险较小)、四级预警(无风险)。

(2) 必须有风险承受能力的评估。对拟实施地区群众承受风险的最大能力进行评估，得出结论。

(3) 必须有防控风险的对策。对影响稳定的风险源进行客观分析，提出将风险降到最低限度的对策措施。

(五) 强化责任，增强社会稳定风险评估机制的自觉性。党委、政府要加强对社会稳定风险评估工作的督促检查，定期通报有关情况，指导监督相关部门自觉履行职责。对在重大事项决策过程中对应评估而未评估、组织实施评估流于形式、以及防范化解工作不到位引发不稳定问题或群体性事件，给社会稳定造成严重影响的，要依照有关规定，追究相关责任领导和直接责任人的党纪、政纪和法律责任。

(六) 评用结合，增强社会稳定风险评估机制的实效性。社会稳定风险评估机制应成为各级党委、政府重大决策的一

项“刚性门槛”，切实保证风险评估在决策之前、评估结果用于决策之中，即超过了社会风险承受能力的决策就应当调整、暂缓甚至取消，真正确保发展的速度、政策的尺度、改革的力度与社会可承受的程度有机统一。要正确处理好政府“维稳”与群众“维权”的关系，树立“维稳就是维权，维权才能维稳”的新理念，在重大项目、重大政策和重大改革等实施过程中，充分了解民意，加强科学的分析论证，把过不了民意关、触动了稳定线的决策予以淘汰，而不是硬上，有利于各级党委、政府改进领导方式和执政方式，推动决策科学化、民主化、法制化。公众通过参与可以与政府及职能部门加强良性互动，有利于密切党群、干群关系，提高政府公信力与群众支持度。同时，评估明确了风险点与防控的着力点，有利于趋利避害，防患未然，从源头上化解矛盾纠纷，不断增强维稳工作的实效。

## 社会评估报告是谁出的篇四

近年来□xxxxx省xxxxx市探索推行社会稳定风险评估机制，对涉及群众切身利益的重大工程、重大改革、重大决策进行事前评估，从源头上预防和化解了社会矛盾，实现了由“保稳定”到“创稳定”的转变。

“凡是群众不受益、不支持的事，坚决不做”

xxxxx市地处四川盆地中部，人口密集、经济欠发达，因企业改制和征地拆迁而引发的社会矛盾十分集中，过去群体性，事件时有发生。

xxxxx市委常委、政法委书记魏福友说，以前往往因时间紧、任务重，对一些涉及群众切身利益的重大项目没等把存在的矛盾摸清并处置好就仓促上马，想抢时间、抓效率，结果却是欲速而不达，一些工程因群众不满而被迫停工，不仅造成经济损失，社会影响也不好。

2005年初，针对当时最易引发群体性，事件的一些重大建设工程□xxxxx市出台了《重大工程建设项目稳定风险预测评估制度》，明确规定凡新开工工程未经稳定风险评估不得盲目开工，评估出的严重隐患未得到妥善化解不得擅自开工。

新出台的规定，立即在实践中发挥出了积极效应。当年□xxxxx市船山区对“猫儿洲”立项整体开发，考虑到涉及2700余名村民整体搬迁，存在不稳定事件隐患，市里邀请了国家、省、市、区有关专家对项目进行风险评估。最终，这个项目被改为了结合新农村建设实施开发，得到了绝大多数群众认可和支持。

2006年，尝到了“甜头”的xxxxx市又进一步完善了风险评估机制，建立了□xxxxx市重大事项社会稳定风险评估化解制度》等八项工作机制，要求在重大政策、重大改革措施和其他事关人民群众切身利益的办法出台之前，均要认真组织开展风险评估。

“所谓风险评估，就是群众不受益、不支持的事，坚决不做！”魏福友说。据统计，截至目前□xxxxx市共对281件重大事项进行评估，群众拥护并顺利实施156件占56%，暂缓实施33件、占12%，完善后实施68件、占24%，被否决的24件、占8%，经评估后实施的重大事项没有发生较大影响稳定问题。

“否决还是实施，每一次评估都要讲科学”

重大工程、改革、决策涉及利益面广，问题错综复杂，科学评估尤为重要。为抓好社会稳定风险评估□xxxxx市经过调查研究、实践探索，从内容到办法、从目的到责任追究等，都建立了一套完整、周密、细致的政策规定和工作体系。

魏福友说：“否决还是实施，每一次评估都要讲科学。否则，也可能会损害老百姓利益，造成不良社会影响。”

为确保风险评估科学性，在开展风险评估的过程中□xxxxx市始终坚持着“五步走”：第一步，确定评估对象，全面掌握情况；第二步，分析预测、评估风险；第三步，形成社会稳定风险评估报告；第四步，通过对显性风险、潜在风险和可能诱发风险的因素进行综合研判，确定风险系数，提出四级预警的分类处置意见，作出不准实施，暂缓实施、分步实施、准予实施的决定；第五步，各级维稳办负责抓好本地社会稳定风险评估工作、化解工作的督促和协调。

2008年12月□xxxxx市射洪县水电气安装部门要求提高安装费用。作为一项涉及到老百姓切身利益的决策□xxxxx市立即对此展开风险评估。

12月25日，市物价部门举行了听证会，邀请消费者、经营者、其他利益相关方、专家学者参加，接着又开展群众满意度测评。最终认定，提价依据不充足、群众满意度测评支持率很低、方案不详实、配套措施不完善，否决了提价要求。

为全面贯彻落实风险评估机制□xxxxx市还规定，对贯彻执行社会稳定风险评估化解机制不力、酿成重大不稳定事件的，要坚决实施责任追究。如“凡发生重大群体性事件的，取消责任部门、县区及主要领导当年评优、评先资格”、“发生重大不稳定事件造成严重后果的，主要领导应引咎辞职”等。

一条条“铁令”，成了“悬”在领导干部头上的一把“利剑”，也使“风险评估”成为xxxxx市家喻户晓的一个词汇。“现在啥事都要风险评估，改个桥梁名字都要听听我们的意见。但只要能通过评估的，那绝对是能让我们受益的，肯定要支持！”49岁的船山区月山村村民罗贤丰说。

“民生配套”让风险评估插上“双翼”

xxxxx市维稳办主任侯贤松说，社会稳定风险评估机制变“保



稳定”为“创稳定”，是“源头维稳”的一种表现形式，但风险评估只是针对重大项目和决策。为实现整个社会的和谐稳定□xxxxx市还配套出台了一系列民生政策，以解决特殊群体的实际困难，给“风险评估”插上了“双翼”。

在改善民生、维护社会稳定的过程中□xxxxx市倾力打造了“政务服务中心”、“惠民帮扶中心”和“群众接待中心”。如今，这三个中心被当地群众亲切地称为“政务超市、幸福驿站、群众之家”。

xxxxx市52岁下岗工人袁晓林的爱人余芝兰不久前得子宫肌瘤住院，花了3000多元钱，23岁的女儿袁希待岗在家。惠民帮扶中心了解到这一情况后，给他们申请了每月70元的困难补助金，并安排他们的女儿参加技能培训，帮助她顺利找到了一份工作。

xxxxx市总工会副主席何春林说，解决困难群众的实际困难，也是把稳定工作前移，杜绝可能出现的不稳定因素。

与惠民帮扶中心一样，有了市政务服务中心，过去群众对政府部门办事低效的抱怨也越来越少了。四川中胜实业集团有限公司办公室主任彭彩林说：“去年8月，公司融资要办相关证明。过去，开证明要跑好几个部门，至少要1至2周。现在有了政务服务中心，才用了半天时间，就全都办好了。”

据了解，为推进社会稳定，构建和谐社会□xxxxx市委、市政府还制定了“四项制度”、开展“三项活动”、开通“四条热线”，即：坚持每月一次民情访问日、每周一次领导接待日、每月一次周末义务劳动、每季参加一次党群议事日制度；开展“调研月、驻村周、现场办公日”活动；开通“农民致富、招商引资、企业服务、群众诉求”四条24小时在线服务热线。

## 社会评估报告是谁出的篇五

我院独立建院以来，迄今为止已累计培养本、专科毕业生6000余人，分布于全国各行业、各条战线上，但主要集中于安徽省内，他们为我省的社会、经济的发展、尤其是农业经济的增长起到了重要的推动作用。

按照校有关文件精神的要求，各学院均开展了不同程度的毕业生综合调查研究，旨在获得本院毕业生在不同工作岗位上的思想政治素质、业务能力、吃苦创业精神、发展现状等诸多第一手资料，以便有代表性地掌握本院毕业生社会评估资料及工作岗位变动情况，也有利于进一步加强我校与毕业生的沟通与联系。

此次调研，我院党政高度重视，专门召开会议研究部署，将调研的时间、地点和毕业生的调查范围确定了下来。尤为一提的是：领导班子还想方设法提供毕业校友的联系方式、通讯地址，为调研工作的顺利开展提供了有力的保证。

在学院党政领导的带领下，来到了我省农化生产基地——安徽华星化工集团。华星化工集团在我院设立了“华星化工”奖学金，并与我院开展了多方面的合作，保持着经常联系。我院的毕业生，尤其是近几年的毕业生选择华星化工集团的越来越多，其中有几名毕业生已成为公司的业务骨干，得到了集团领导的赞赏和肯定。在整个参观、座谈的过程中，集团相关负责人对我院毕业生的综合素质给予了充分肯定，并提出了一定的意见和建议。双方表示将进一步扩大校企合作力度，同时希望我校，特别是我院能继续提供优秀的人才来集团一展身手，为企业发展作贡献。

每年暑期三个月时间是植保专业毕业生分赴省内外植保站、高等院校、大中型企业生产实习的时期，我院领导及教师分点赶赴各地指导并调研毕业生工作情况。今年我们到我省生态城市马鞍山，去了市农业委员会的`植保站以及花山区植保

站，有针对性地进行调研。在专业对口的本职工作岗位上，80年代的我院毕业生已几乎成为各相关部门的负责人。面对昔日的校友，他们表现得较为谦虚，对于农委领导的评价，下属的反映也显示出不安，但从他们的言谈举止中，能感到老一届毕业生在本职工作岗位上所付出的辛勤汗水及努力。学长们的表现为母校赢得了很高的荣誉，更为我们年轻一代树立了良好的榜样。

在以后的调研时间里，我们还先后走访了和县植保站、砀山县农委、宿州市植检植保站、淮北市相山区人民政府等几家机关、事业单位，听取了相关人员对我院毕业生的评议，也都提出了宝贵的意见和建议，很有参考利用价值。

此次，整个毕业生社会评估调研工作，我院有代表性地选取了毕业生较为集中的区域，分别在机关、事业、企业及个人创业等不同性质的单位进行了走访调查，并认真作了较为详细的调研座谈记录，获取了丰富的毕业生就业信息的相关资料，为今后我院毕业生就业工作的不断完善打下了一定的基础。

深入基层、深入群众的见面接触式调研工作结束后，我们又通过信件、电话和电邮的方式继续和不同行业的我院毕业生取得联系，进一步了解其工作经历及岗位变动情况，对表现突出的毕业生还让其提供先进事迹材料及单位的评估意见，以便形成了具体的个人材料。

截止目前，我院较为系统地完成了学校交予的各项任务，为学校的毕业生调研工作做了一些工作。但由于时间、经费等种种因素的限制，还有许多优秀的毕业生没能及时地取得联系。今后，我们将继续开展类似的调研，争取获得更加完备的毕业生资料，鼓励他(她)们积极为母校的发展献计献策。