

# 2023年乡村振兴人才调研方案 乡村振兴 战略人才的调研报告(优质5篇)

无论是个人还是组织，都需要设定明确的目标，并制定相应的方案来实现这些目标。方案的制定需要考虑各种因素，包括资源的利用、风险的评估以及市场的需求等，以确保方案的可行性和成功实施。以下就是小编给大家讲解介绍的相关方案了，希望能够帮助到大家。

## 乡村振兴人才调研方案篇一

培育背景。2012年8月农业部启动新型职业农民培育试点工作，2014年9月\*\*x市获批全国“新型职业农民培育工作整体推进市”，2016年11月□\*\*x市新型职业农民认定管理办法（试行）》和□\*\*x市新型职业农民扶持办法（试行）》出台。

30—39岁311人，占比27.2%；

小学及以下学历168人，占比14.7%；

高中学历58人，占比5.1%；

牛、羊、鸡、中蜂等养殖培训376人；

参加生产经营型培训的有379人，占33.2%；

参加社会服务型的有100人，占8.8%。

（一）体制建设待完善。贵州省农业广播电视学校\*\*x市中心分校（以下简称农广校）作为\*\*x市专门针对农民开展教育培训的公共服务机构，既负责新型职业农民教育培训和农村实用人才培养，又承担新型职业农民认定职能。“运动员”和“裁判员”的双重身份，导致新型职业农民认定率低，同

时影响认定的公正性。

\*\*x本地院校专家500元/天。授课方式以为期半月的理论性集中授课为主，且不为参训学员提供后续跟踪服务。上述培训模式存在两方面问题，一方面，原来承担培训授课的农业主管部门技术人员因授课费用与身份问题冲突不能继续承担授课任务，导致农广校被动高薪聘请院校专家进行授课。另一方面，走访的部分农户表示，虽然参加了相关培训，但听不懂培训内容，他们认为，培训应该是在关键季节、重要农时，按照产业需求，开展各种技术入户服务，学员才能真正把所学知识有效地运用到生活生产中。对\*\*x市5个集中连片贫困乡（镇）建档立卡贫困户就业培训意愿调查的结果显示，愿意参加技能培训的505人中，有158人选择“希望提升农村实用技术”，占比31.3%，这也印证了培训内容“接地气”的重要性。

（三）证书“含金量”低。从扶持力度来看，获取新型职业农民证书的学员，仅享有申请创业项目的优先申报权和就业优先推荐权，关于□\*\*x市新型职业农民扶持办法（试行）》中涉及的特色产业补助、创业扶持、资源要素的倾斜、税费减免等政策均未落实，而政策不能落实主因之一是政策涉及部门较多，仅靠农广校力量则是“心有余而力不足”。从市场竞争力来看，《新型职业农民证书》知名度低，实用性差。参训学员反映，在竞聘岗位时大部分企业并不知晓《新型职业农民证书》，上岗后是否拥有《新型职业农民证书》也不做为升职加薪的参考依据。

（四）培训经费来源单一。目前□\*\*x市新型职业农民培育是依靠中央、省级下拨的专项资金开展工作，市县两级没有相应配套资金。如2017年中央和省级下拨的451万元专项资金，市县两级没有配套资金，在资金使用上也未出台使用细则，资金的主要用途只能用于购买培训服务，在工作经费的使用上没有明确规定，造成“有钱难用”的尴尬局面。

从调查对象分年龄段文化层次结构看，16-25岁、26-35岁、35岁以上三个群体未完成九年制义务教育比例分别为30.7%、63.7%、87.1%，青壮劳动力文化层次普遍较低问题凸显。

二是从新型职业农民中选出典型，发展一批懂农业、爱农村、爱农民的党员人才队伍，带领农民提升技能，脱贫致富。

（二）为乡村人才振兴提供政策保障。一是农业行政主管部门加快修订《\*\*x市新型职业农民扶持办法（试行）》，如对获得《新型职业农民证书》的农民，推行以证就业，以证创业，落实创业贷款、资源要素流转、特色产业补助等方面的扶持，引导符合条件新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度，使他们实实在在享受到看得见、摸得着的好处，吸引更多农民、返乡农民工、退伍军人、大学生农村创业者加入新型职业农民行列。二是完善考核制度，根据《全国新型职业农民培育工作绩效考核指标体系》，采取第三方评价机制，从工作落实、工作效果等方面以县为单位开展绩效考核工作。三是分级建立以农业部门专家为中坚力量的新型职业农民培训师资队伍，建立师资考核和薪酬制度，培养技能型、专业型本土师资队伍。

（三）为乡村人才振兴提供资金保障。市、县两级政府把新型职业农民培育经费纳入同级财政预算，设立政府性新型职业农民培育基金，以基金为支撑，政府牵头，部门协作，助推培育工作开展。

各级农业部门技术人员前往田间地头帮助新型职业农民解决生产实际问题。三是通过经营主体负责人授课，拓宽培训覆盖面，特别是为生产经营型职业农民的创业项目或产品从产业链角度提供对接和支持。

高级培育以政府主导，启动\*\*x市山地特色农业领军人才培养工程，以示范作用明显的农业龙头企业、农民专业合作社、

家庭农场和农家乐经营业主为培训对象，打造一支能担当起引领\*\*x市乡村人才振兴重任的新型职业农民队伍。

## 乡村振兴人才调研方案篇二

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，重点调研以下方面内容：

1. 精准扶贫工作情况；
2. 村级集体经济发展情况；
3. 农村基层组织建设及乡村振兴人才队伍建设情况；
4. 我县大中型农业项目建设及农业龙头企业发展情况；
6. 休闲农业、乡村旅游发展情况；
8. 乡村基础设施建设情况；
9. 生态文明建设，小城镇建设、特色小镇建设；
10. 农村精神文明建设情况；
11. 其他涉及乡村振兴的意见、建议。

## 乡村振兴人才调研方案篇三

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

县农业农村局关于激发乡村振兴人才活力调研报告

一、鼓励城市人才到乡村创新创业的做法与经验

近年来，\*\*县把肉鸡产业发展作为全县的主导产业之一，逐步形成了以饲料加工、肉鸡养殖、屠宰分割、熟食调理品生产销售于一体的肉鸡全产业链主导产业，以“技术+公司+合作社+贫困户”的合作方式，大力扶持发展肉鸡产业，使其成为带动群众增收致富的主导产业之一。\*年我县引进新希望六和股份有限公司和\*\*县洪昌养殖有限责任公司联营组合，进一步延长整个肉鸡产业链。\*\*新希望六和食品有限公司成立于\*年\*月，位于\*\*县产业集聚区（\*\*县\*镇\*村），主营业务为：肉鸡养殖、饲料加工、肉鸡屠宰分割、熟食调理品加工等。现有员工\*人，大专以上学历人才\*人，其中硕士研究生\*人，所学专业均为食品工程、食品加工等专业。公司注重人才引进，为高端人才提供单身公寓、车间补助等。

## 二、深化乡土人才评价机制改革，激发乡土人才活力的情况

加快推进乡村人才振兴。深入实施现代农民培育计划，重点面向从事适度规模经营的农民，开展全产业链培训；充分利用现有网络教育资源，加强农民在线教育培训。鼓励农民工、高校毕业生、退役军人、科技人员、农村实用人才等创办领办家庭农场、农民合作社。实施农村实用人才培养计划，加强农村创新创业带头人培育，培养造就一批能够引领一方、带动一片的电商销售人才、农村工匠等农村实用人才带头人。重视培养乡村公共服务人才，加强乡村教师队伍、乡村卫生健康人才队伍、乡村文化旅游体育人才队伍建设。加强乡镇党政人才队伍建设，支持村干部、新型农业经营主体带头人、退役军人、返乡创业农民工等，采取在校学习、弹性学制、农学交替、送教下乡等方式，就地就近接受职业高等教育，培养一批在乡大学生、乡村治理人才。我县玉露香梨乡土专家刘耀山，于\*年带领\*户农民成立合作社，流转山旱地近\*千亩，开始种植省果树所选育的特色优良品种玉露香梨。在基地的示范引领下，全县已发展玉露香梨两万余亩。合作社先后被评为“国家农民合作社示范社”、“山西省脱贫攻坚先进集体”等荣誉称号，个人先后获得“抗击新冠肺炎疫情突出贡献农民”、“山西省百佳技能农民”等荣誉称

号。为促进产业健康顺利发展，划分出了\*个生产作业队，\*个托管承包小组。按劳取酬，干好干坏不一样的激励机制，调动起了职工的主观能动性。八年来，企业共组织各种培训活动五十余场次，培养出具有中、初级技能水平的“泥腿子土专家”\*人，有近四百人基本掌握了大田管理的一般性技能。

### 三、乡村振兴人才工作存在的突出难点及思考

（一）乡村振兴人才工作存在的突出难点主要有以下四个方面。一是城乡差距明显。由于城乡在社会层面的教育、医疗、劳动保障、社会保障、养老、福利等方面的存在不同，使得城乡差距进一步拉大，农民的人均纯收入落后于城市居民人均可支配收入，出于个人、家庭或环境的压力，使得人才从农村转移至城市，从而导致了农村人才的流失，农村青壮年劳动力大部分选择外出务工以获取相对较高的报酬来改善自己的生存条件，农村籍大学生毕业后也不太愿意回乡参与建设。二是人才培养力度不够。由于乡镇农技人员少、待遇低，使得农村实用人才培养缺乏整体规划，培训工作没有整体规划。在组织培训时，由于农村实用人才技术种类繁多，集中教育培训的课程设置受到影响，课程设置还停留在种植、养殖等大众化项目上，难以根据行业和农事生产季节需求开展。人才培育的缺乏，使得人才致富的能力长期得不到提升，造成人才流失。三是政策机制不完善。缺乏有效的激励机制，农村实用人才的待遇和优惠政策落实不够，不能调动他们的积极性，难以吸引人才，其次是管理机制不完善。对农村实用人才没有统一的、具体可行的管理模式，管理服务不到位，致使没有形成有效的人才带动机制，农村实用人才示范带动作用没有得到充分的发挥。扶持机制的不健全，农村实用人才在创业中普遍遇到资金、技术、信息等方面的困难，此类困难又难以得到有效解决，造成人才流失。四是载体和平台缺乏。具有辐射带动作用的农业龙头企业较少，缺少形成专业村和专业户的的必要条件，农村经济合作组织规模不够大，发展缓慢，吸纳农民的能力有限，使得人才在农村发展的空

间不大，造成人才流失。

## （二）对乡村振兴人才工作的思考

人才是乡村振兴的重要依靠，人才振兴是乡村振兴的重要支撑。要推动人才振兴，把人力资源开发放在首要位置，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。随着城镇化步伐加快，农村人口逐步流失。外出务工、经商进一步加剧了农村人才的流失。再加上农村与城市在文化生活、公共服务上的差距，人才流失成为了乡村振兴的主要制约因素。年青力量缺乏，农村队伍青黄不接，群众文化程度普遍偏低、知识技能缺乏，是乡村人才振兴面临的最大困境。一是开展文化教育和技能培训。注重对现有本土人才的教育培训，通过农民夜校、农技知识讲座等学习文化知识和提供技能指导。实施奖优鼓励的政策，引导群众积极参与到村集体的各项建设中，充分发挥他们熟悉乡村环境、生产经验丰富的优势，鼓励他们带头致富。注重对群众技能的培训，根据技术需求开设技术课程。调动群众的参与积极性，形成群众、村、乡组织的良性互动，共同营造尊重乡村人才的良好氛围。二是鼓励吸引返乡创业就业人才。一方面，很多外出年轻人主观上愿意选择回乡创业或者就业，但是自身的经济状况和乡村的就业环境限制了他们回流。在推进年轻人返乡创业工作中，可以依托当前精准扶贫战略，提供特殊优惠政策来吸引年轻人返乡创业，降低返乡创业门槛，引导返乡创业人员实现与精准扶贫战略的有效对接，鼓励返乡创业人员挖掘当地特色产业。另一方面，因为农村基础设施薄弱，教育、医疗等公共服务无法与城市相比，导致很多人不愿意到农村去创业就业。这需要不断地提升乡村基本公共服务水平，真正让农村变得更宜居，才能真正吸引到人才，让人才留得长久。

;

## 乡村振兴人才调研方案篇四

培育背景。2012年8月农业部启动新型职业农民培育试点工作，2014年9月xxx市获批全国“新型职业农民培育工作整体推进市”，2016年11月□xxx市新型职业农民认定管理办法（试行）》和□xxx市新型职业农民扶持办法（试行）》出台。

30—39岁311人，占比27.2%；

小学及以下学历168人，占比14.7%；

高中学历58人，占比5.1%；

牛、羊、鸡、中蜂等养殖培训376人；

参加生产经营型培训的有379人，占33.2%；

参加社会服务型的有100人，占8.8%。

（一）体制建设待完善。贵州省农业广播电视学校xxx市中心分校（以下简称农广校）作为xxx市专门针对农民开展教育培训的公共服务机构，既负责新型职业农民教育培训和农村实用人才培养，又承担新型职业农民认定职能。“运动员”和“裁判员”的双重身份，导致新型职业农民认定率低，同时影响认定的公正性。

xxx本地院校专家500元/天。授课方式以为期半月的理论性集中授课为主，且不为参训学员提供后续跟踪服务。上述培训模式存在两方面问题，一方面，原来承担培训授课的农业主管部门技术人员因授课费用与身份问题冲突不能继续承担授课任务，导致农广校被动高薪聘请院校专家进行授课。另一方面，走访的部分农户表示，虽然参加了相关培训，但听不懂培训内容，他们认为，培训应该是在关键季节、重要农时，按照产业需求，开展各种技术入户服务，学员才能真正把所

学知识有效地运用到生活生产中。对xxx市5个集中连片贫困乡（镇）建档立卡贫困户就业培训意愿调查的结果显示，愿意参加技能培训的505人中，有158人选择“希望提升农村实用技术”，占比31.3%，这也印证了培训内容“接地气”的重要性。

（三）证书“含金量”低。从扶持力度来看，获取新型职业农民证书的学员，仅享有申请创业项目的优先申报权和就业优先推荐权，关于□xxx市新型职业农民扶持办法（试行）》中涉及的特色产业补助、创业扶持、资源要素的倾斜、税费减免等政策均未落实，而政策不能落实主因之一是政策涉及部门较多，仅靠农广校力量则是“心有余而力不足”。从市场竞争力来看，《新型职业农民证书》知名度低，实用性差。参训学员反映，在竞聘岗位时大部分企业并不知晓《新型职业农民证书》，上岗后是否拥有《新型职业农民证书》也不做为升职加薪的参考依据。

（四）培训经费来源单一。目前□xxx市新型职业农民培育是依靠中央、省级下拨的专项资金开展工作，市县两级没有相应配套资金。如2017年中央和省级下拨的451万元专项资金，市县两级没有配套资金，在资金使用上也未出台使用细则，资金的主要用途只能用于购买培训服务，在工作经费的使用上没有明确规定，造成“有钱难用”的尴尬局面。

从调查对象分年龄段文化层次结构看，16-25岁、26-35岁、35岁以上三个群体未完成九年制义务教育比例分别为30.7%、63.7%、87.1%，青壮劳动力文化层次普遍较低问题凸显。

二是从新型职业农民中选出典型，发展一批懂农业、爱农村、爱农民的党员人才队伍，带领农民提升技能，脱贫致富。

（二）为乡村人才振兴提供政策保障。一是农业行政主管部门加快修定□xxx市新型职业农民扶持办法（试行）》，如对

获得《新型职业农民证书》的农民，推行以证就业，以证创业，落实创业贷款、资源要素流转、特色产业补助等方面的扶持，引导符合条件新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度，使他们实实在在享受到看得见、摸得着的好处，吸引更多农民、返乡农民工、退伍军人、大学生农村创业者加入新型职业农民行列。二是完善考核制度，根据《全国新型职业农民培育工作绩效考核指标体系》，采取第三方评价机制，从工作落实、工作效果等方面以县为单位开展绩效考核工作。三是分级建立以农业部门专家为中坚力量的新型职业农民培训师资库，建立师资考核和薪酬制度，培养技能型、专业型本土师资队伍。

（三）为乡村人才振兴提供资金保障。市、县两级政府把新型职业农民培育经费纳入同级财政预算，设立政府性新型职业农民培育基金，以基金为支撑，政府牵头，部门协作，助推培育工作开展。

各级农业部门技术人员前往田间地头帮助新型职业农民解决生产实际问题。三是通过经营主体负责人授课，拓宽培训覆盖面，特别是为生产经营型职业农民的创业项目或产品从产业链角度提供对接和支持。

高级培育以政府主导，启动xxx市山地特色农业领军人才培养工程，以示范作用明显的农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和农家乐经营业主为培训对象，打造一支能担当起引领xxx市乡村人才振兴重任的新型职业农民队伍。

## 乡村振兴人才调研方案篇五

党的十九大和中央农村工作会议提出全面实施乡村振兴战略，给我国农村发展带来了新的机遇和新的希望。\*\*\*总书记3月8日在参加山东代表团审议时强调，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要统筹谋划，科学推进，并为乡村振兴战略指明五个具体路径，即推动乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文

化振兴、乡村生态振兴和乡村组织振兴。年初以来，县委农工部带着“如何建设好产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新型乡村，实现乡村五个振兴”重大课题，进行了广泛学习和深入思考，结合人居环境治理工作对实施乡村振兴战略进行了调研，现形成如下调研报告。

近年来，我县强化对“三农”工作的领导，不断加大资金投入和支农惠农政策扶持力度，全县农业和农村工作实现了健康稳定发展。2017年全县粮食产量稳定在35.3亿斤；农畜产品加工销售收入10亿元以上；农牧民人均可支配收入9207元，同比增长9%。

（一）在推进产业发展、提升农牧业效益方面。一是农牧业基础设施进一步改善。共建设节水灌溉农田117万亩，其中高效节水灌溉50万亩；建成标准化养殖小区大场730个；农机综合机械化率达86.5%。二是质量兴农兴牧战略破题起步。推进农业供给侧结构性改革，调整玉米种植面积302万亩，绿色水稻65万亩、杂粮杂豆80万亩、特色作物60万亩。2017牧业年度家畜存栏247.6万头只，优质牲畜改良率达90%。三是农村一二三产加速融合发展。成功争取到国家现代农业产业园创建、全国农村牧区一二三产业融合发展两个国家级试点项目，培育农牧业产业化重点龙头企业40家，实现年销售收入100万元以上企业18家，带动农牧户3.2万户。

（二）在抓好生态建设、推进乡村绿色发展方面。一是自然生态逐步修复。实施土地整治项目41.28万亩，落实重点公益林和天保区补偿面积141.78万亩，完成“三北四期”工程年度造林30多万亩。二是人居环境不断优化。全面开展以“五清、五有、五化”为内容的村容村貌整治提升行动，推行农户“门前四包”制度，使村屯环境得到有效治理。三是村民生产生活条件得到改善。切实加强农业面源污染防治，积极推广清洁能源，加强农村卫生厕所建设，全县农村牧区共有卫生厕所3.98万座，普及率达到55%。

（三）在培育乡风文明、繁荣农村牧区文化方面。一是基层文化基础设施建设步伐加快。全县乡级文化站和文化广场已实现全覆盖，80%的嘎查村建设了标准的文化活动室、文化广场或农牧民健身广场。二是农民群众文体活动丰富多彩。今年扎县委、政府大力开展“用文化力量激发群众脱贫内生动力主题活动”，各地精心组织了一系列群众喜闻乐见的文体活动，极大地丰富了千家万户的精神文化生活。三是社会新风宣传氛围日益浓厚。开展了“崇尚科学、破除迷信、拒绝邪教”科普宣传活动，去年以来各地共悬挂十九大精神、社会主义核心价值观等内容标语2000余块，手绘社会主义核心价值观宣传墙109390米。

（四）在加强社会治理、夯实农村基层基础方面。一是强化基层组织规范化建设。重点实施嘎查村集体经济发展、党员“创业致富”行动、村级活动场所建设等农村党建工程。目前，嘎查村集体经济均达到3万元以上；248个“创业致富”党员带动贫困户1781户；196个嘎查村活动场所均达到规范化标准。二是扎实推进平安乡村建设。严厉整治农村社会治安突出问题，新建改建了699个民间警务室，连续三届、12年被评为“全国平安建设先进县”，同时2017年被授予“长安杯”称号，是全区唯一获此殊荣的县县。三是打造“三农”人才队伍。大力培育新型职业农民，每年培训农牧民达15万人，大多成为了推动产业发展的“行家里手”。目前，共有248位乡村人才在水稻种植、黑木耳种植、育肥牛养殖、农家乐等产业项目上，带领1781户农牧民踏上了致富征程。

（五）在促进农民增收、提高农民群众获得感方面。一是精准扶持贫困群众增收。整合各类扶贫资金3亿元，投放贷款2亿元，全力实施“菜单式”精准到户产业扶贫和资金收益扶贫，2017年全县实现贫困人口脱贫1.34万人。二是全面落实惠农惠牧政策。完善财政补贴措施，投入1800万元扶持嘎查村发展集体经济，开发农村公益岗位解决1077贫困人口增收问题。2017年全县共发放粮食直补、农机具购置、政策性农业保险等惠农惠牧资金12.5亿元，促进农牧民增收近4100元。

三是加大农村综合改革力度。落实各项改革措施，加快培育新型经营主体，完善同农牧民利益联结机制。完成农村土地草牧场承包经营权确权登记颁证工作，发放农村承包土地经营权抵押贷款10.6亿元。

近年来，该县在乡村发展方面取得了显著成绩，但同时也不能回避发展中存在的不平衡、不充分的矛盾问题，这些问题将给乡村振兴带来较大阻力和困难。

一是农牧业基础设施薄弱。表现为区域发展不平衡、设施配套和有效利用率较低。设施农业基本都集中在东南乡镇，其中高效节水农田仅50万亩，不足全县耕地面积的15%，其他大部分农田抗灾能力不强。比如：以玉米为例，东南乡镇的好力保镇基础设施完善，玉米亩产可达1200斤，并且实现“旱涝保收”，而北部乡镇玉米亩产在700斤左右，还要“靠天吃饭”，农业现代化水平存在巨大差距。同时，全县畜牧业标准化、设施化棚圈建设滞后，导致以养殖业为主导产业的北部苏木镇始终没有摆脱传统、粗放经营的现状。

二是农牧业产业不大不强。我县耕地、水源、劳力等资源相对丰富，但没有真正形成产业化，种养业规模小而散，与二三产融合程度低、层次浅，链条短，附加值不高。新型农牧业经营主体发育迟缓，有带动能力的新型经营主体太少、成长也慢、创新能力较差，一些新型经营主体有名无实，不具备开发新业态、新产品、新模式和新产业的能力，造成了农牧业资源投入“多”与产出效益“少”的矛盾。

三是农村人居环境有待加强。主要表现在环卫基础设施不完善，管护经费不足，长效机制不健全，各苏木乡镇、嘎查村均未建设符合环保要求的垃圾处理场，大多数嘎查村生活垃圾就近在路边、田边、河边倾倒，乡镇所在地的垃圾处理都是就地简易填埋，生活垃圾、污水治理、粪污治理成为环境整治难题。农村牧区卫生厕所建设严重滞后，实际覆盖率不足50%，无害化厕所基本空白，较大影响着农牧民群众的生活

质量。

四是农民群众文明意识不强。相对城镇而言，农村

### 精神文明建设

整体创建水平不高、措施不实、工作不细，造成乡村传统不良习惯没有得到有效纠正，村民的文明意识相对缺乏，封建迷信、信谣传谣、聚众赌博等现象较为普遍，一些年青人不思进取、好吃懒做、游手好闲，有的负债娶妻后不孝敬老人甚至嫌弃父母，造成很多老人“因婚”致贫，比如：好力保镇五家子村年过七旬的赵守业，给3个儿子娶了“媳妇”，盖了大瓦房，自己却住着危土房，后由国家救济才住上了40平米的新房。日前“老伴”患脑血栓瘫痪在床，只有2个女儿在床前照顾，儿子儿媳不闻不问，类似问题在农村比较常见，已然形成了一股不文明风气，因此，群众文明素养、文明习惯、文明意识亟待提高。

五是乡村人才供需矛盾突出。一方面，基层农技队伍和实用人才队伍不足，现有农村实用人才852人，其中种养技术类人才810人，占95.1%，年龄结构、专业结构、梯次结构不合理，缺乏引领新技术的“尖兵”团队。一方面，缺乏人才引进激励机制，返乡大学毕业生服务基层薪酬待遇低、没有晋升渠道、缺少创业平台，导致不能安心工作，人才流失严重。

六是农牧民稳定增收渠道不宽。受市场、自然灾害的双重制约，农牧业内部增收动力不足、空间有限，要实现“土里刨金”难度很大，比如：自治区固定观察点胡尔勒镇沙巴尔吐嘎查共有3786人口、耕地2.1万亩，有家畜1.9万头只，通过对其中20户进行常年观察，该嘎查农牧民产业收入来源只有三项即种地、养畜、务工，比例为4：5：1，多年基本保持不变，几乎没有其他收入渠道。同时，该县现有的农牧业龙头企业产业化程度低、规模小、科技含量低，产品生产、加工、销售没有形成一条龙，企业规模效益不显明，对农村经济拉

动能力有限，对农民增收的辐射带动能力不强。