

# 2023年在人大常委会上的报告(优质7篇)

在当下社会，接触并使用报告的人越来越多，不同的报告内容同样也是不同的。怎样写报告才更能起到其作用呢？报告应该怎么制定呢？下面是小编为大家整理的报告范文，仅供参考，大家一起来看看吧。

## 在人大常委会上的报告篇一

第一段：介绍人大常委会报告的背景和重要性（引入）

人大常委会报告是中国国家人民代表大会常务委员会每年就国家工作进行总结和交代的重要文件，具有重要的政治和社会意义。它涵盖了国家发展的方方面面，对于了解国家的政治、经济、社会等各领域的工作都至关重要。我们作为普通公民，通过学习和分析人大常委会报告，可以深入了解国家全面发展的方向和目标，进一步明确我国在经济、科技、教育、文化等领域面临的机遇和挑战。

第二段：对人大常委会报告中提及的国家经济发展情况的心得体会

人大常委会报告中经济发展是一个重要的方面。根据报告的数据和分析，我深刻地认识到我国经济发展既有长期积累和取得的巨大成就，也有面临的结构性问题和风险。中国经济的快速增长，不仅对中国人民带来了物质和生活水平的提高，也对全球经济发展做出了巨大贡献。但同时，我国的产业结构亟待调整，应对外部风险和挑战的能力也需要加强。这些问题的解决需要政府在推动供给侧结构性改革、加强创新能力等方面发挥更加积极的作用，同时也需要广大企业家和全社会共同努力。

第三段：对人大常委会报告中提及的社会民生问题的心得体

会

人大常委会报告中还提及了社会民生问题，这是一个关系到人民生活幸福感的重要方面。我感受到我们国家一直以来对社会民生问题高度重视，力求改善人民群众的生活条件。报告中强调了教育、就业、医疗、住房等民生领域的工作，这些都是直接关系到人民群众切身利益的问题。作为国家的一份子，我们应当积极关注社会问题的发展和解决，同时也要用自己的力量为社会稳定和发展做出贡献。

第四段：对人大常委会报告中提及的环境保护问题的心得体会

人大常委会报告中还提及了环境保护问题。随着经济发展和城市化进程的推进，环境问题也日益突出。我通过报告了解到，我国政府在环境保护方面采取了一系列措施，包括加强环境监测、推动能源结构调整、促进清洁能源发展等。这些都为我们的生态环境保护带来了希望。我深感保护生态环境是每个公民的责任，我们应当积极参与和支持相关的环保行动，共同建设美丽中国。

第五段：对人大常委会报告的总结和展望

通过对人大常委会报告的学习和分析，我深刻认识到了我们国家发展面临的机遇和挑战，也更加明确了自己作为一个公民应该承担的责任。作为中国的一份子，我们要增强国家意识和国家责任感，时刻关注国家发展的大局，积极参与社会建设和改革发展的进程。同时，我们也要不断学习和自我提升，为国家的发展贡献自己的力量。展望未来，我坚信，在党和政府的正确领导下，中国一定能够实现全面建设小康社会的目标，为人民创造更加美好的生活。

## 在人大常委会上的报告篇二

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

各位副主任、委员、同志们：

这是今年开年的第一次常委会会议，我也隐隐约约感到，应该跟各位副主任、各位委员，包括在座的同志们说点什么，我想说点儿心里话。今年是特殊的年景，在防疫的大形势、百年未有之大变局下，国内是喜迎建党100周年，是副中心建设，是“十四五”规划开局，更是我们区、乡镇人大的换届之年。所以借这个机会，我说三句话。

本届以来，我们在许多方面有创新、有亮点，值得我们去固化和总结。我简单想了下，能数出的特色工作就不下十项。时间的关系，我就点一点题儿，有些特色工作，我已经代表大家在人代会上做过报告。

第一个是在我们手上实现的创城。人民代表大会通过创城的决议，全国没有先例，九点共识成为那次人代会的一个重大成果。试想，如果没有那次会议，我们怎么去发动群众，怎么去凝结共识，怎么去举全区之力保证创城的成功！区六届人大二次会议的成果是非常突出的，确确实实为我们创城奠定了强有力的思想和认识基础。大家从这次人代会上才知道什么叫创城，怎么去创城，我们为创城应该做点什么？创城成功是本届实现的，我们摘得了沉甸甸的金牌，获得了无上荣光的荣誉，这个是非常非常不容易的。

第二个是我们每次选举，都是从讲政治的高度从严把握，向最高的标准看齐。2016年的那次换届，大家共同经历过，我们圆满选举产生了新一届人大常委会班子。我们召开过好多次涉及选举的人代会，不论是陈吉宁当选市人大代表、赵磊当选通州区区长，还是郑宇当选区监委会主任，要求全票当选的时候，我们一定是全票保障，这就是讲政治，这就是政

治站位高。

第三个是区政府重大事项的决策，列入我们刚性监督的功课表。从去年开始，区政府为民办实事项目，要经过常委会组成人员的审议表决，也是从去年开始，我们为民办实事才真正地接地气、接民心，符合实际，办到了老百姓的心坎上、办到了代表和委员的呼声上。

第四个是议案办理更加切实有效、更加理性。虽然每年代表提的意见建议数量在下降，但提案质量在提高，办理的质量在提高，“正能量、质量高”，我们做到了。包括我们提建议的代表，在为区政府办理效果评价时，不用再为难，因为我们发挥了区人大专委会的作用，各专委会对办理工作进行集中评估，代表们打分，说通过才通过，说不通过就重新办，这是一个机制。我一直说人管人累死人，机制管人一劳永逸，我们做到了！

第五个是代表之家、代表站、点规范化建设，我们在全国人大还有全市是挂了号的。有我们通州独特的模式和机制，关键是把代表们在闭会期间履职制度化。

第六个是我们常委会组成人员参加区委的干部任前民主推荐。这是我们借区委第四次人大工作会议的东风，提出我们的主张的成果，全市我们独一份儿。这事说起来是给组织部添麻烦，但又不是，这是对大家选举权、任命权的尊重，组成人员必须事先知情。

第七个是主动作为，特别是“加强城市管理”议案的督办。这是一个分量很足的议案，自我加压、不等不靠，我们调研了半年多的时间，提交到人民代表大会通过后，每年持续的、不间断的去督办。这个报告每年人代会都审议，每年我们都抓住几个重点问题去解决，不是嘴上一说，这是我们常委会组成人员一起做的事。

第八个是我们率先推行的预算联网审查。我们的主动体现在方方面面，我们提前介入财政支出的预审评估，我们对相关部门事前监督、事中跟踪、事后还要监督，我们是超前型的，绝不是置后型的，大家对这点把握得非常准。

第九个是我们机关党的建设、群团的建设、“四型”机关的建设。还有我们一直提的目标，让我们机关干部成为流水、成为活水，我们做到了，区委很重视我们的干部。这几年流入的、流出的干部，提拔的、使用的干部不少，大家的心气都特别高，饱含着对党深厚的感情，脚踏实地、任劳任怨地去推动人大工作与时俱进。

第十个特别是这两年的防疫。疫情防控中，我们不是旁观者，我们是主动参战、全员参战，副中心处处有我们的身影，展现了我们人大良好的精神风貌。

以上不是总结，我简单一想，点一点，绝不止这么多。这么多的成果，这么多的实践，这么多的创新，都来自于在座的各位。大家精诚团结、上下联动、一条心、一股劲儿，无怨无悔、问心无愧，共同为我们人大的各项工作去卖力，干好了我们自己应该做的工作，取得了这样突出的成绩。当然，我们不是干完一个事就齐了，我一直主张，干一事成一事，成一事要总结一事，总结一事要固化成果，扩大战果，把今后的工作继续推进。我们在工作中有很多方面值得总结，刚才我简单一拉，就出来八条经验，我就简单念几条。

第一条是旗帜鲜明地坚持党的领导。听令于区委、听令于区委书记的指挥，一丝不苟、坚定不移，没有含糊。为什么去年以来咱们常委会会议比较多呀？跟进机构改革之后，咱们就根据区委的需要，在区委常委会决定之后，我们马上加开常委会会议进行人事任命，让相关人员尽快到工作岗位上去履职，这就是我们的职责。

第二条是充分发挥党组的领导核心作用。把党组的领导，落

实到方方面面，体现到时时处处，这是我们能打胜仗、能成事的制胜法宝！

第三条是必须处理好监督与被监督的关系。我们和“一府一委两院”不是对立的，是坐在一条板凳上谋事，是共驾一辆马车拉套，是为党的事业同向发力。

第四条是有为才有位。工作必须要主动设计、主动调研、主动作为。

第五条是人大不是二线，是一线，关键时候上火线。这已经成为我们生动的实践。

第六条是要想让别人重视，自己干的必须有分量。

第七条是话语权来自公正，权威性来自公心。

第八条是谋事在人，成事在天。只有人想不到的，没有人做不到的。

常委会组成人员、代表们、同志们，上下同心，其利断金！在这几年的人大工作中，我们有很多好的经验需要去总结，大家必须要记住，这是经验、是精华，是指导和指引我们今后人大工作实现与时俱进，向着更高的标准迈进的经验总结，也是我们常委会组成人员的宝贵经验。

换届选举是我们今年一项重大的政治任务，我们本届履职的句号圆满不圆满，在某种程度上，也取决于我们今年换届选举的质量。今年的换届选举形势发生了一些变化，如本届内我们已经成立了5个街道办事处，加上即将获批的经海街道办事处，一共是6个新增办事处。更要注意的是，我们原有240名区人大代表，现在增加至264名，加了24名，为什么？实际上是考虑到市级机关搬入副中心后，那么换届选举时，市级机关人员也要纳入当地人大代表的选举中，或许镇人大代表

也要有所涉及，这是我们从全国人大争取到的名额。再加上这几年引进了大体量的企业，为我们区级税收做贡献的等等。这些情况就涉及到选区划分、选民登记、代表名额分配等等。好在我们有上次换届的经验，今年的换届要早谋划、早部署、早动手、早行动。区人大常委会法制办已经拿出一个选举工作的调研方案，市人大常委会关于今年换届选举的指导性意见（征求意见稿）也已经发下来了，近期即将召开各区的换届选举座谈会，咱们要向他们报告自己的想法，或者征求他们的意见，请他们来定夺，请他们来把关。此次的换届选举标准就一个，善始善终、善作善为，必须选举产生新的一届人大代表，高质量召开区七届人大一次会议。

本次常委会会议大家审议表决了今年人大的工作要点，前期我们征求了各方面的意见，并且和今年的区政府工作报告及折子工程都进行仔细对接，是出师有名的，大家必须要对号入座。为高质量做好今年的人大工作，我认为要把握四件大事，重视十一对关系。

这四件大事：一是换届选举工作，二是副中心控规的落实，三是“十四五”规划的开局，四是“一府一委两院”所有重大事项必须向人大报告，我们要做到刚性监督。

这十一对关系是我近段时间的深入思考所得。市、区人代会以来，包括各类座谈会，我们常说人大工作围绕中心、围绕大局、围绕大事、围绕重点，抛开这四件大事，还有一个意义在哪？这就是学哲学，用哲学的思维来深化人大监督工作，用辩证思维、辩证法，围绕问题、差距、短板，要补齐短板、促平衡。这十一对关系一定要融入人大的监督工作，因为大家的议案和提出的问题，包括经过深思熟虑后的调研成果，处处都体现这十一对关系，这十一对关系不是对立的关系，还是那句话，是坐在一个板凳上、驾着同一辆马车，共同把事儿捋顺，求得胜利。时间关系，我就点点题儿，不展开说了。

第一对是新与老的关系。新与老即副中心新城和老城的关系，也就是155平方公里和906平方公里的关系。副中心的建设日新月异，建设成果让人振奋、让人鼓舞、让人眼前一亮，但是反观我们的老城，发展差距在拉大。新城建设，老城“双修”，我们的新城和老城对比也越来越强烈。我们多次听取关于老城“双修”的汇报，包括存在的问题、南大街改造、三庙一塔等等，大家都感觉老城发展慢，投入力度不够。围绕这对关系，在发挥人大监督作用过程中，我们要提建议、要说问题，因为我们该提的、该说的是来自实际的、来自一线的，是带着地气的、是反映民意的。

第二对是城与乡的关系。这是反映最强烈的一对关系，城市建设不断取得成果，产业布局不断完善，但是农村地区怎么发展？农村眼下存在的这些问题，怎么去解决？乡镇的收入、村级的收入、老百姓的就业等，设施农业、大棚房拆除、农村绿化等现实问题，阵痛期到底有多长？我们还能够承受多少？农村的出路在哪？城与乡不是对立的，要回应农村的真实状况，目前农村的短板还比较突出。

第三对是南与北的关系。这里从区域上来说，是副中心北边的区域和乡镇与副中心南边的4个乡镇（西集、灤县、永乐店、于家务）存在差距。在人代会上，涉及南边4个乡镇的道路交通、农村地区饮用水改造提升、美丽乡村建设之后发展和煤改电后期维修不到位、到使用期限后怎么办等问题提的很多。潞城镇也存在南与北的差距，张家湾更是，张家湾地区与牛堡屯之间存在差距，台马是东部与西部存在差距。从总的大格局来说，南部地区没有接受到副中心建设的辐射，没有享受到副中心建设的第一波宝贵热潮。包括这里面基本良田、集体建设用地、建设用地、宅基地等五块地儿的问题，现在还没有破解。大家围绕这些要做思考。

第四对是通与廊的关系。这里指的是906平方公里和2200平方公里的关系，也就是副中心与京津冀的关系。实际上我们两区域之间的对接还不充分，他们接受我们的辐射或我们对他们



们的资源引入，不是大胆的、不是主动的，还存在许多掣肘的方面，还缺乏向前站一步的劲头，在巡视整改中，提出了这个意见。我们在监督过程中从哪些方面和对方打通？这是不能回避的问题。京津冀协同发展是个大课题，具体的操作值得我们深入思考。

第五对是拆与用的关系。当前，副中心的5500万平方米拆掉了，且不说有多少补偿没有到位。我了解过，台马组团因为有亦庄经济开发区的原因，大致能补偿50%。那其他乡镇呢？其他乡镇发放比较难。春节之前就是政府与拆迁企业之间的一场博弈，在座的可能都感觉到了，拆完了，把锅杂了，不给人钱，你说人家干么？牺牲眼前利益为长远利益，拆是为了好，我们都懂，但是农村如何产业振兴？迟至今日还没有破题。

第六对是职与住的关系。早在副中心总规和控规中就提出，要建没有城市病的副中心，大家都感觉，副中心还没建成，这城市病就显现了。有一段时间的交通，包括广渠路的交通，南北方向的一堵，走着比开车还快。这实际上是什么？这是职住没有平衡的体现，也就是到通州来上班、来工作的，没有住在通州。燕郊每天往返的是20万到30万人，再加市委、市政府机关的，人民大学明年要来，这里面涉及到住房问题。

第七对是建与管的关系。建一个城市容易，但管理好，并且不断提升城市综合管理水平，不是一件容易的事，而且是一件难事。这几年我们下了很多苦功夫，恐怕多在“管”上，包括两个“关键小事”，12345接诉即办，以及“七有”“五性”等。梅菊大姐在市人代会提出了12345接诉即办要立法，这是非常好的建议。

第八对是事与财的关系。我们现在的财政状况真的不乐观，我们的一般性预算收入有限，所以我们一直在说，副中心建设要列入市级财政这个大盘子里。副中心的事情副中心办，但副中心的事绝不单单是通州的事。我们现在也审预算，特

别是债务，债务风险要规避吧，每年光这个债务得多少利息啊，现在到了还本付息的高峰，土地再不上市，我们的债务风险就难以承受了。

第九对是人与源的关系。副中心的人口设计到底是多少，我们的人口天花板在哪里？现在进入副中心的人口，比原有设计人口增速快多了，人口总量控制是个大问题。

第十对是平与战的关系。平与战的关系指的是什么呢？创城也好、创森也好、创卫也好，战时是全民动员的一种机制。集中力量办事情的机制，战时机制绝对有效，只要把它调动好了，把一些棘手问题解决了，一定能够成功，但是建立常态化机制方面，我们就没有做到或者做好。很多工作是需要一股劲儿，或者绣花的功夫，像12345，像大家关注的热点难点问题，都是来自于这个方面，需要思考怎样处理好平时与战时的关系。

第十一对是公与民的关系。公共资源的投入与民生保障的关系，要全面向“江山”倾斜，人民就是江山，解决民生问题是最大的政治。我一直提农村地区的饮用水问题，今年办实事项目包含农村地区60个村改水。

这十一对关系是在我们监督过程当中，应该正确把握的，认真思考的。围绕具体工作，还有很多。学辩证法、学哲学，一定要注重理论转化，一定要将理论运用到我们副中心建设这个大战场上。愿意副中心好、愿意通州好、愿意通州老百姓好，这是我们不二的抉择，是我们常委会组成人员的共同责任。

说了三句话，不一定对，供大家参考。希望大家团结一致，共同圆满完成今年的各项任务！

## 在人大常委会上的报告篇三

人大常委会是中国国家权力机关中的最高立法机关，在国家发展和社会进步中发挥着重要的作用。人大常委会报告作为重要的政治文件，内容涉及国家政治、经济、文化和社会等领域。通过深入阅读人大常委会报告，我深刻体会到了其中的重要价值和主要观点，对于深化认识国家政策和前进方向起到了积极的推动作用。

首先，人大常委会报告展示了国家政策的制定和实施过程。在报告中，我们可以了解到国家领导人及其团队在制定各项政策时所面对的问题以及解决方案。报告通过详细的数据、案例和政策措施，清晰地呈现了国家政策从规划到实施的全过程。例如，在报告中提到了国家高新技术产业发展的政策，这为我们了解国家经济政策的走向提供了重要的线索。

其次，人大常委会报告揭示了当前国家发展的重点和难点。通过报告，我们可以了解到国家发展所面临的各种挑战和困难。比如，报告中提到的环境污染问题，既是国内发展的难点，也是国际合作和竞争中的瓶颈。这些问题的存在使我们更加清楚地认识到当前国家发展的紧迫性和必要性，也为我们的学习和工作提供了明确的方向。

第三，人大常委会报告强调了人民的主体地位和人民利益至上的原则。报告中反复强调了人民的利益是国家立法和行政工作的出发点和归宿，人民是国家的主人。这一原则的确立，不仅是对马克思主义群众观点的正确运用，也是对中国特色社会主义的重要阐释。这一原则的执行不仅需要国家机关的努力，在个人层面上也需要我们以人民为中心，服务于人民的利益。

第四，人大常委会报告呼吁深化政府机构改革和加强法治建设。政府机构改革和法治建设是国家现代化发展的关键环节。在报告中，我们可以看到国家通过深化机构改革、加强法治

建设等方式不断推动国家现代化进程。例如，在报告中提到加强企业破产制度建设和完善相关法律法规，这为市场经济的规范发展提供了法律和制度保障。

第五，人大常委会报告强调了加强中外合作和促进国际交流。在报告中，我们可以了解到国家积极推动与世界各国的友好合作，不断扩大开放的程度和广度。这在当前国际形势下尤为重要，也是国家实现自身发展目标的必然要求。通过与其他国家的合作交流，我们可以借鉴其经验，开拓新的发展思路，提升自身的国际竞争力。

综上所述，人大常委会报告作为重要的政治文件，体现了国家政策的制定和实施过程，揭示了国家发展的重点和难点，并呼吁深化政府机构改革和加强法治建设。同时，报告强调了人民的主体地位和人民利益至上的原则，以及加强中外合作和促进国际交流。通过深入阅读人大常委会报告，我们可以更好地了解国家政策和发展，增强对国家发展的认同感和责任感，并为实现国家发展目标贡献自己的力量。

## 在人大常委会上的报告篇四

与会代表认为，报告在安排今年全国人大常委会工作时致力于促发展、助改革、惠民生，无论是立法还是监督都在向全面建成小康社会这个中心任务聚焦。

### 推动新发展树立新理念

“把今年立法工作的着力点放在完善社会主义市场经济法律制度上，有利于我们同时用好‘看不见的手’和‘看得见的手’，推动形成引领经济发展新常态的体制机制。”全国人大代表朱国萍说。

报告提出，今年将制定民法总则，健全民事基本法律制度；制定环境保护税法、船舶吨税法、烟叶税法、粮食法、资产评

估法等;修改证券法、中小企业促进法等。

目前,上述立法工作已相继启动。十二届全国人大四次会议发言人傅莹日前透露,我国民法典的编纂工作已再次启动,第一步就是制定民法总则,预计今年6月提请全国人大常委会审议;而落实税收法定也已有了时间表、路线图。

在监督方面,报告提出,今年将听取审议中央决算报告、审计报告、审计查出突出问题的`整改报告等,就常委会加强经济工作监督、加强中央预算审查监督两个决定的实施情况开展专题调研,加大对财政预算决算的监督力度;听取审议国务院关于计划执行情况的报告,开展建立政府综合财务报告制度专题调研,推动经济社会发展。

“既注重促进经济社会持续健康发展,又注重推动新发展理念贯彻落实,这将是今年立法监督工作的一大特点。”上海社科院经济研究所副所长张兆安代表说。

围绕创新、绿色等新发展理念,报告明确提出,要修改水污染防治法、海洋环境保护法、野生动物保护法等;对水法、促进科技成果转化法、环境保护法实施情况进行执法检查;开展水污染防治法实施情况专题调研;听取审议国务院关于环境状况和环境保护目标完成情况、自然保护区建设和管理工作情况的报告。

### 为改革铺路促改革落地

全面深化改革以来,一些需要先行先试的改革举措与现行法律规定并不一致,而修改法律的时机又不成熟,这就需要以授权决定的形式支持相关改革试点工作。

去年,全国人大常委会先后就开展人民陪审员制度改革试点、公益诉讼改革试点、药品上市许可持有人制度试点等分别作出授权决定,体现了“凡属重大改革都要于法有据”的原则,

为改革试点工作铺就了法治之路。

全国人大常委会工作报告提出，今年将继续按照党中央的决策部署，依法及时作出有关改革试点的授权决定，确保在法治轨道上推进改革。

“需要注意的是，授权决定是为局部地区或特定领域先行先试提供法律依据和支持。”邓辉代表指出，下一步，改革试点地区要及时总结实践经验，向全国人大常委会报告实施情况；全国人大常委会也要深入评估试点情况，适时修改完善有关法律。

全面深化改革改革，贵在务实，重在落实。党的十八届三中全会以来，改革举措出台数量之多、力度之大前所未有，抓落实的任务之重、压力之大也前所未有。

为以立法促改革、以监督抓落实，全国人大常委会报告提出，围绕加强供给侧结构性改革，今年常委会将听取审议国务院关于深化财政转移支付制度改革、国有资产管理与体制改革、高等教育改革与发展等工作情况的报告。

## 坚持以民为本促进公平正义

新形势下，坚持以民为本、立法为民是做好立法工作必须遵循的重要原则，保障改善民生、促进社会公平正义是人大监督工作的重点。

围绕医疗、教育、文化、养老等重点民生领域，报告提出，要制定中医药法、公共文化服务保障法，修改民办教育促进法、红十字会法，听取审议国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告等。

确保安全是民生问题的底线，关注安全是人大监督的责任。

针对社会反映强烈的食品安全、道路安全、生产安全等问题，报告提出，全国人大常委会今年将对食品安全法、道路交通安全法、安全生产法实施情况进行执法检查，并结合审议食品安全法、安全生产法执法检查报告开展专题询问。

“去年常委会刚刚修改了食品安全法，强化了对违法生产经营、监管失职渎职等行为的法律责任追究。今年就启动对这部法律实施情况的执法检查，可以说是趁热打铁，有利于动员全社会力量依法严守‘舌尖上的安全’。”杨帆代表说。

“在全面建成小康社会的征程上，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步迈进，全国人大常委会大有可为。”全国人大代表平措说。

## 在人大常委会上的报告篇五

每年的全国人民代表大会常务委员会报告是我国政治制度的核心组成部分，对于国家发展大计和政治决策具有至关重要的作用。通过学习和研究人大常委会报告，我深刻认识到了其重要性，并且受益匪浅。在这篇文章中，我将分享一下我对人大常委会报告的一些心得体会。

首先，人大常委会报告是国家政治发展的总结和规划。报告以客观准确的数据和分析，回顾了过去一年的成绩与不足，总结了工作中的经验和教训。同时，报告也展望了未来的发展目标和政策导向。正是通过这种总结和规划，人大常委会报告成为了全国人民代表大会制度体系的重要组成部分，对于国家实现长远发展具有至关重要的引领作用。

其次，人大常委会报告彰显了我国政权运行的透明与民主。作为国家最高立法机关的常务委员会，人大常委会对国家政治、经济和社会问题进行了全面、客观的分析和解读，向人民群众公开呈现了国家治理的全貌。与此同时，广泛征求各方意见和建议，使人大常委会报告成为了一个多元参与和广

泛共商的平台。通过这种透明与民主的方式，人大常委会报告展示了我国政治制度的现代性和活力。

再次，人大常委会报告指引了中国特色社会主义事业的发展。在国家经济转型和社会发展的关键时刻，人大常委会报告明确了中国特色社会主义发展的战略方向和具体举措。在保持稳定和可持续发展的前提下，报告推动了改革开放的深化和创新驱动的实施。这种指引性的作用，使人大常委会报告成为了指导国家发展的重要工具，也为全国人民创造了更好的生活条件。

此外，人大常委会报告研究是提高公民参与政治与思辨能力的机会。通过对报告的学习和研究，我们不仅可以了解国家的重要政策和发展方向，还可以培养自己对于政治、经济和社会问题的分析和思考能力。这种思辨能力的提高，使我们能够更好地参与国家建设和政治决策，也为我们日常生活中的问题解决和思维开拓提供了有益帮助。

总结起来，人大常委会报告在我国政治制度中具有举足轻重的地位，对于国家发展和决策具有重要的意义。通过学习和研究报告，我深入理解了政治发展的总体规划和具体举措，而且培养了自己的思辨能力和参与意识。在未来的学习和工作中，我将继续关注人大常委会报告，不断总结和发展自己的见解和思考，为国家的发展贡献力量。

## 在人大常委会上的报告篇六

今年以来□xxx采油大队在采油厂的正确领导下，在主管领导的大力支持下，在相关科室的紧密配合下，以采油厂年初工作会议要求为中心，以“安全生产，节支降耗”为重心，以李厂长年初宣讲调研为契机，借助学习实践科学发展观的强劲东风，通过学习、调研、分析、检查充分发挥个体优势，增强集体凝聚力，调动全体职工的积极性，彻底转变了以往的管理和生产经营模式，基本完成了采油厂下达的各阶段工



作任务。

## 一、1-9月份各项工作任务完成情况

截止9月22日，共投产新井91口，完成旧井措施作业77井次，油井热洗、清蜡维护157井次，检泵、对扣、活动解卡作业井644井次；新建标准化井场18宗，维修井区道路380公里；完成井口产油23.09万吨，交油20.5万吨，完成年交油任务30.3万吨的68%，下欠9.8万吨。

计划下达生产费用为5454万元，其中电费1232.44万元，较上年同期降低33.45万元，并呈现逐月递减趋势；作业费用为907.25万元，较上年同期降低268.08万元；材料费用392.83万元，同比降低96.7万元；劳务费用303.67万元，同比降低106.52万元，其它费用为457.77万元，合计成本费用为2802.25万元（不包括车辆维修费用），节约614.89万元，吨油成本控制在147.8元以内，与年初下达计划成本180元/吨相比降低32.2元。

本月下达生产任务28180吨，现在已经完成交售21527吨，下欠6653吨，完成任务的76%；计划成本费用408.6万元（按145元/吨计算），已产生80万元（不包括车辆维修费用、电费、油料费用）。

## 二、1-9月份主要工作

### 一）认真学习科学发展观，解决抑制生产发展的难题

今年□xxx采油大队通过认真学习实践科学发展观，全力加强学习，广泛开展调研，仔细分析原因，发现了影响生产工作的瓶颈有三个：一是管理制度的不规范、不健全，不科学，不完善；二是生产成本过高，消耗太大；三是安全意识淡薄，应急反应迟缓，集体观念滞后。针对这些困难和问题，在学习实践科学发展观的同时，成立了三个小分队：针对安全问

题多，集体观念滞后的问题成立了“应急小分队”，经常对所有生产区域进行详细检查，全力加强安全知识宣讲和集体主义思想教育，确保1-9月份未发生安全事故，并在首届职工运动会上取得了三项第一名的优异成绩；针对生产成本过高的问题，成立了“节支降耗小分队”，带领全体职工转变节约意识和观念，使1-9月份吨油成本平均降低32.2元；针对制度不完善，困难工作无人干的问题成立了“青年突击队”，有针对性的开展急、难、险的工作，利用两个月的时间修订完善了《xxx采油大队综合管理办法》《xxx采油大队成本管理办法》《xxx采油大队考评制度》等各类规章制度共50多章，1000余条，并完成试行，且收到了良好的效果，准备报请单位相关部门审批。“青年突击队”的工作也被油田公司认可，并授予“青年突击队”的旗帜和光荣称号，并获得油田公司团委赠书500册，价值15000多元。

## 二）确保油井生产，实现生产任务量化和费用节支降耗

在完成生产任务工作中，为了适应企业发展要求，顺应采油厂新的管理模式，我们调整工作思路，更新工作方法，实现了“两个转变四个提高”：

1、实现任务分解，职工对产量重视程度有很大转变。年初，采油厂下达产量任务后，我们依据区域油井产量情况，将生产任务按月分配到采油区队、班站和单井，并层层签定任务目标责任书，并在月末对完成情况进行严格考核，且与当月奖金挂钩兑现，使职工的切身利益受到了影响，职工对产量任务的重视程度有了很大转变。

4、加强油井计量，产量信息准确度有明显提高。实行产量任务考核后，采油大队，区队都每月分析上月生产情况，将当月产量任务及时下达到班站，班站在分解到各单井，执行考核。任务分解下达后，如果有产液量或含水的变化都会导致任务无法完成，同时执行考核，因此，职工必须按规定进行测产和化验，必须严防跑、冒、滴、漏情况的发生，才能确

保任务的完成。同时采油大队、区队计量组每月对区域油井进行一次彻底的产量核定和含水测定，并且对偏远、重点井、新井进行不定时测定，截止8月底共完成油井测产化验9600井次，从而使产量信息的准确性有了很大的提高。

5、加强旧井挖潜力度和油井维护，使原油产量有很大提高。针对区域实际情况，针对侏罗系物性较差的油井我们坚持控水压裂，今年上半年，共实施12井次，增油0.18万吨；对三叠系油层，坚持水力压裂，上半年共实施措施23井次，增油0.23万吨，并在三叠系长2油层采用二氧化氯解堵工艺，累计增油592.56吨，（特别是13-56平均日增油12方）。截止9月份，共实施旧井挖潜77井次，实现增油1.05万吨，措施成功率55%。

在油井维护工作中，加大热洗，加药等其它维护措施，使油井的检泵周期由去年的4个月延长到了现在的7-8个月，截止8月底共维护作业644井次。其中检泵447井次，活动解卡、对扣接杆251井次，热洗31井次，自能热洗71井次，加清蜡剂55井次。

6、加强作业现场监督，使油井作业质量有很大提高。在现场作业工作中，执行采油班站长直接监督，大队技术人员抓主要环节的办法，对不服从管理、存在安全隐患的作业队伍现场停业整改。执行油井保修制度和返工鉴定制度，今年共处罚作业队伍11次，罚款4.6万元，签定返工8井次。

在节支降耗工作中，通过实施材料量化、间隔采油等手段，1-9月份共节约成本费用614.89万元，具体做了以下几方面工作：

1、修订了《xxx采油大队节能管理制度》和《xxx采油大队材料量化管理制度》与采油班站职工签定了《节支降耗目标责任书》，详细的规定了班站的节煤、节水、节电数量和单井单月材料消耗及材料使用寿命，严格控制材料的使用数量，将

节支降耗与生产任务同时考核。使采油大队1-9月份共节约用水280方，节约生活用电4.2万kw/h□节约用煤97吨，生产材料费用月平均控制在41.8万元以内，节约87万元，与去年同期相比下降20.49%。

2、调整138口油井负荷和不平衡，减少电力损耗，摸索油井生产规律，对199口低产油井实施间隔采油，共节约用电242万kw/h□节约费用217.8万元。近几月虽然生产油井数增加，但电费还成明显下降趋势。

4、加强外雇劳务监督，对采油井站、需要申报使用的铲车等所有外雇车辆，实施计划申报、合并施工，并派班站长实施现场监督，既提高了施工质量也确保了施工进度，同时提高了工作效率，1-9月份减少劳务费用开支251.19万元，同比降低26.9%。

5、竭力减少不必要的开支，做好材料的修旧利废工作，对更换后的减速箱进行轴承调整、组合、更换，进行二次利用，现已修好并使用两台，直接降低费用近10万元（现由于无材料配件，无法继续维修）；合并灶点，减少外雇灶务人员11人，降低费用4.9万元。

在成本费用外，新井使用反修油管，节约费用114.9万元；使用旧抽油机18台，除折旧外，节约费用214.8万元；使用旧储油罐54俱，节约费用70.3万元，共计节约费用400万元。

### 三）加强安全管理，确保采油大队生产秩序稳定

1、加强安全巡查，落实安全责任。1-9月份共完成安全巡查135次，发现并整改安全隐患19处。与采油区队、班站、个人签定安全目标责任书，层层落实安全责任。建立了大队人员进出检查站登记制度，在检查站对本大队人员出行的时间、交通工具、是否请假等进行详细登记、监督、检查，有效防范了安全事故的发生。

2、加强雨季安全检查，确保安全渡汛。今年汛期，我们对各生产区域都做了认真的排查，并安排全日值班，夜间坐班，尤其9月份的连日降雨阶段，采油大队全体职工发扬了吴起采油厂的“四种精神”，除正常做好每日的生产工作外，各采油班站、区队和大队共填写防汛值班登记2100余条，冒雨检查工作点200多个，累计980多次，发现整改并及时排除房子漏水，排水沟漏堵、电路故障等各类安全隐患35处，连接上油管线3000多米，使井区库存最高达到了1.4万吨；通过与运销科积极衔接，采用“巧战天公”的办法，在雨停的时段修路、发油130余车，有效的保障了油井的正常生产和任务的顺利完成。

### 3、加强巡查力度，确保双节维稳

根据单位对国庆维稳工作要求，采油大队、区队下发了开展维稳工作的通知150份，并下发到各站、班、井；召开了维稳专题会议3次，详细传达了采油厂维稳工作会议精神，针对区域实际情况，制定了维稳应急预案和防范措施，建立了采油班、站、井维稳工作巡查制度和值班记录，发放到各工作点的巡查登记册150多份。确保井区生产生活秩序稳定。

### 三、当前工作中存在的困难及建议

采油大队1-9月份虽然基本完成了采油厂下达的各项工作任务，但在实际工作中也存在着下达任务未完成、职工安全意识淡薄，班站对安全生产、节支降耗的实际操作需要进一步提高等诸多问题，影响当前生产工作的主要困难有以下几点：

2、劳动竞赛下达的成本费用比较低，而且采油大队生产成本下达按旧井产量计算，新井投产后发生的再次作业费、材料费、劳务费、电费等全部记入生产成本，导致当前生产成本费用超支（1-9月份新井投产后发生费用为83.2万元），加之冬季劳务、作业、燃料等费用增大，使成本费用较下达偏高，难以完成。

3、由于单车交售到选油站的原油计量无法核对到单井，导致采油大队对职工任务考核误差较大，现采油大队的考核只能依据井口产油、材料量化、工作纪律等方面的综合情况计发职工当月奖金。

4、采油大队当前车辆比较少，且车陈旧，车况比较差，严重影响生产工作正常开展。

5、对采油厂的建议：

(1) 在生产过程中发现，抽油机减速箱损坏多数为内部轴承，而减速箱的成本主要在外壳，建议购进减速箱内部轴承配件，进行更换，再利用，每台可节约费用2万元。

(2) 通过对陕西省中生科技有限公司节能照明灯实际节能实验，数据证明，室内照明灯平均单灯节约电量0.15kw/h□防爆照明灯平均单灯节约电量0.19/kw/h□在功率相同的情况下，亮度是普通照明灯的3—5倍，照明亮度比较高，节能效果明显，可以降低成本费用，建议引进推广。

#### 四、后阶段工作计划

1、全力以赴提高油井生产时效，提高油井产交率，确保全年生产任务顺利完成；

2、狠抓材料管理、设备管理，严格控制劳务费用支出，尽力降低生产成本；

3、落实采油大队各项管理制度，实现真正意义上的制度管人和量化考核；

4、加强安全管理，确保秋冬两季的安全生产。

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

点击下载文档

搜索文档

## 在人大常委会上的报告篇七

全国人大常委会法制讲座第二十七讲：反垄断法律制度

王晓晔

垄断的原意是独占，即一个市场上只有一个经营者。反垄断法，顾名思义就是反对垄断和保护竞争的法律制度。它是市场经济国家基本的法律制度。

### 一、社会主义市场经济需要反垄断法

市场的一个重要特征就是市场经济运行的竞争性，竞争的存在是市场运行得以延续、社会资源得以有效配置的必要前提。从一定意义上说，没有竞争的经济不是市场经济。反垄断法的宗旨是反对垄断，反对限制竞争，保护市场主体参与市场竞争的权利。因此，反垄断法对社会主义市场经济的建立和完善非常必要，而这种必要性可以从竞争在市场经济中的重要作用中体现出来。这些作用主要表现在三个方面：

#### （一）优化配置资源

市场经济与计划经济最重要的区别是，市场经济不是中央集权式的经济。企业生产什么，生产多少，不是靠国家的计划或者政府的行政命令，而是由企业自己来决定。一般来说，当一种商品在市场上比较短缺，它的价格就会上涨，生产者就会对这种商品进行投资；当一种商品供大于求，它的价格就会下降，生产者就会将其资金转移到其他商品或者服务上去。这说明，在市场经济条件下，决定企业生产或者经营计划的重要因素是市场价格，价格机制在调节市场供求和优化配置资源方面起着极其重要的作用。然而，要使价格机制能够发生作用，市场必须至少满足两个前提条件：第一是企业的自主权，第二是保持市场的开放性。这即是说，经营者之间要能够开展竞争。改革开放20多年来，我国老百姓感受最深切的一点是，计划经济条件下许多有钱买不到的东西，现在是应有尽有。这简直就是一个经济奇迹。这个奇迹的一个主要原因就是竞争。正是因为我国经济生活中有了竞争，企业的生产和经营活动才能面向市场，社会的供求关系才能得到平衡，社会资源才能得到合理和优化的配置。

## （二）推动经济和技术的发展

竞争是一个优胜劣汰的过程。即竞争可以淘汰低效率的企业，淘汰不合理的生产工序和劣质产品。与此相反，那些高效率的企业和优质产品在竞争中则可以得到越来越大的市场份额，甚至可以取得市场支配地位或者垄断地位。在市场经济条件下，因为每个企业都希望扩大自己的市场份额，获取更多的利润，它们就会努力降低成本和价格，不断开发新产品、新工艺，改善经营管理，目的是以最小的成本投入获取最大的收益。而且，一个企业一旦在市场上取得了领先地位，获得了丰厚的利润，其他的企业就会跟着效仿。这就使市场竞争呈现出一派你追我赶、生气勃勃景象。改革开放20多年来，我国企业的技术水平和生产能力普遍有了很大提高。特别在家电行业，涌现出一大批资金雄厚、技术先进和经济效益十分显着的企业。这些企业的发展靠的就是竞争！竞争使这些企业有了巨大的压力，但同时也使它们产生了巨大的创新动



力，这就为它们的发展创造了条件。因此，可以说，竞争是生产力发展的强大推进器，是一个国家经济活力的源泉。

### （三）保护消费者

竞争对企业是一种压力。在竞争的压力下，企业必须努力降低生产成本，改善产品质量，改善售后服务，并且得根据消费者的需求不断地开发新产品，增加花色品种。例如在我国的家电领域，新产品越来越多，产品质量越来越好，价格却是一降再降。再以电信设备为例。90年代初买一只手机大约需要3万元，现在手机价格已降到二三元，甚至几百元。是竞争迫使生产商和销售商不断地向消费者降价让利，要求他们在产品的质量、数量以及花色品种方面尽量满足消费者的需求。因此，我们可以说，竞争使消费者成为“上帝”，竞争给消费者带来了社会福利。

我们说，在市场经济体制下，竞争是一种不可缺少的机制。只有竞争才能使社会资源得到优化配置，企业才能具有创新和发展的动力，消费者才能得到较大的社会福利。然而，市场经济本身并没有维护公平和自由竞争的机制。为了减少竞争压力和逃避竞争风险，企业总是想方设法地限制竞争。就在我国现阶段市场不成熟和市场机制不完善的条件下，限制竞争的现象也已经频频出现，如企业联合限价，联合限制生产或者销售数量，或者相互分割销售市场等。尤其需要指出的是，在我国当前从计划经济向市场经济的过渡阶段，政企不分的现象尚未完全改变，来自政府方面的行政性限制竞争的情况仍然十分严重，特别是地方保护主义。这些形形色色的限制竞争不仅会损害企业和消费者的利益，而且，由于取得了垄断地位的企业没有市场竞争的压力，从而会丧失创新动力，不思进取，其结果就会阻碍国家经济和技术的发展。因此，我国亟待建立一个比较完善的反垄断法律制度。随着我国加入世界贸易组织和国内市场进一步对外开放，更多的外国企业和外国商品将会进入我国的市场，与国内的企业和产品展开激烈的竞争。因此，制定一个符合国际惯例的反垄

断法，给国内外企业提供一个公平、公开和有序的竞争环境，这不仅有利于我国经济贸易法制的完善，而且也有利于我国实施对外开放政策，有利于我国的经济进一步融入全球化，促进我国的经济发展和提高我国的国际地位。

反垄断法作为企业在市场上的竞争规则，它与反不正当竞争法有很多相似之处。在经济政策上，它们都是推动和保护竞争，反对企业以不公平和不合理的手段谋取利益，从而是维护市场经济秩序的必要手段。它们的不同之处是，反不正当竞争法是反对企业以假冒、虚假广告、窃取商业秘密等不正当手段攫取他人的竞争优势，其前提条件是市场上有竞争，其目的是维护公平的竞争秩序，保护合法经营者和消费者的利益。因此，这个法律可以简称为公平竞争法，它追求的是公平竞争。而反垄断法则是通过反垄断和反对限制竞争，使市场保持一种竞争的态势，保证市场上有足够的竞争者，保证消费者有选择商品的权利。因为在垄断和限制竞争的情况下，企业失去了竞争自由，反垄断法追求的就是自由竞争，这个法律从而也可以简称为自由竞争法，其目的是保障企业在市场上自由参与竞争的权利，提高企业的经济效益，扩大社会福利。因为反垄断法是规范整个市场的竞争，涉及的问题是全局性的，它在推动和保护竞争方面所起的作用就远远大于反不正当竞争法。反垄断法在市场经济国家的法律体系中占有极其重要的地位。在美国，它被称为“自由企业的大宪章”，在德国被称为“经济宪法”，在日本被称为“经济法的核心”。在社会主义市场经济体制下，市场机制和竞争机制在配置资源中起着基础性的作用，是发展我国国民经济的根本手段。因而，反垄断法在我国经济立法中就有着极其重要的地位，是我国经济法的核心。

## 二、世界各国反垄断立法概况

反垄断法目前在我国还是一种全新的法律制度。但美国早在一百多年前就已经颁布了这种法律。1865年美国南北战争结束后，随着全国铁路网的建立和扩大，原来地方性和区域性

的市场迅速融为全国统一的大市场。大市场的建立一方面推动了美国经济的迅速发展，另一方面也推动了垄断组织即托拉斯的产生和发展。1879年美孚石油公司即美国石油业第一个托拉斯的建立，标志着美国历史上第一次企业兼并浪潮的开始，托拉斯从而在美国成为不受控制的经济势力。过度的经济集中不仅使社会中下层人士饱受垄断组织滥用市场势力之苦，而且也使市场普遍失去了活力。在这种背景下，美国在19世纪80年代爆发了抵制托拉斯的大规模群众运动，这种反垄断思潮导致1890年《谢尔曼法》[shermanact]的诞生。谢尔曼法是世界上最早的反垄断法，从而也被称为世界各国反垄断法之母。美国最高法院在其一个判决中指出了谢尔曼法的意义，即“谢尔曼法依据的前提是，自由竞争将产生最经济的资源配置，最低的价格，最高的质量和最大的物质进步，同时创造一个有助于维护民主的政治和社会制度的环境”。

从谢尔曼法问世到第二次世界大战结束，这期间除美国在19颁布了《克莱顿法》和《联邦贸易委员会法》作为对谢尔曼法的补充外，其他国家的反垄断立法几乎是空白。然而，第二次大战一结束，形势产生了很大的变化。首先，在美国的督促和引导下，日本在1947年颁布了《禁止私人垄断和确保公正交易法》，德国于1957年颁布了《反对限制竞争法》。1958年生效的《欧洲经济共同体条约》第85条至第90条是欧共体重要的竞争规则。此外，欧共体理事会1989年还颁布了《欧共体企业合并控制条例》，把控制企业合并作到为欧共体竞争法的重要内容。意大利在1990年颁布了反垄断法，它是发达市场经济国家中颁布反垄断法最晚的国家。现在，经济合作与发展组织[oecd]的所有成员国都有反垄断法。

发展中国家反垄断立法的步伐比较缓慢。直到上个世纪80年代后期，尽管有联合国大会的号召，联合国贸发会还就管制限制性商业实践提供了技术援助，但是颁布了反垄断法的发展中国家仍然不足12个，它们包括亚洲的韩国、印度、巴基斯坦和斯里兰卡。发展中国家当时对反垄断法普遍不感兴趣

的主要原因是，这些国家的许多产业部门或者主要产业部门是由国有企业经营的。为了维护国营企业的利益，国家自然就会在这些部门排除竞争。此外，当时所有的社会主义国家实行计划经济体制，不允许企业间开展竞争，这些国家自然也没有制定反垄断法的必要性。我国也是这种情况。因为我们当时认为计划经济是最好的经济制度，把竞争视为资本主义制度下的生产无政府状态，认为竞争对社会生产力会造成严重的浪费和破坏，我国当时也完全不可能建立一种崇尚竞争和反对垄断的法律制度。

80年代后期以来，随着世界各国经济政策总的导向是民营化、减少政府行政干预和反垄断，各国反垄断立法的步伐大大加快了。这一方面表现在亚洲、非洲和拉丁美洲的许多发展中国家纷纷制定或者强化了它们的反垄断法，另一方面表现在前苏联和东欧集团的国家也都积极进行这方面的立法。到1991年，中欧和东欧地区的绝大多数国家包括保加利亚、罗马尼亚、克罗地亚、爱沙尼亚、哈萨克斯坦、立陶宛、波兰、俄罗斯、匈牙利等都颁布了反垄断法。近年来，随着这些地区的许多国家积极地申请加入欧盟，它们又都根据欧共体竞争法进一步强化了自己的反垄断法。据统计，世界上目前颁布了反垄断法的国家大约有84个。发展中国家以及前苏联和东欧国家现在之所以积极制定和颁布反垄断法，主要的原因是国有垄断企业的经济效益普遍不能令人满意。因此，除了一些特殊的行业，这些国家都已经开始在原先国家垄断经营的部门注入了私人经济，甚至在电信、电力、煤气等传统上被视为自然垄断的行业引入了竞争机制。现在，世界各国都已经普遍地认识到，垄断不仅会损害企业的效率，损害消费者的利益，而且还会遏制了一个国家或者民族的竞争精神，而这种竞争精神才是一个国家经济和技术发展的真正动力。

### 三、反垄断法的任务

反垄断法的任务就是防止市场上出现垄断，以及对合法产生

的垄断企业进行监督，防止它们滥用市场优势地位。具体地说，反垄断法主要有以下任务：

### （一）禁止卡特尔

经济学家亚当·斯密曾经说过，生产同类产品的企业很少聚集在一起，如果他们聚集在一起，其目的便是商讨如何对付消费者。反垄断法上把这种限制竞争性的协议称为“卡特尔”。例如，电视机生产企业通过协议商定，每台电视机的售价不得低于3000元。这种协议就会排除它们在价格方面的竞争。这种卡特尔被称为价格卡特尔。为了维护产品的高价，竞争者之间也可以通过协议限制生产或者销售数量，例如我国彩电业生产显像管的八大企业联合限产。这种卡特尔被称为数量卡特尔。此外，生产同类产品的企业还可以通过协议划分销售市场，这种卡特尔被称为地域卡特尔。

上述这些卡特尔对市场竞争的损害是非常严重的。以价格卡特尔为例：因为被固定的价格一般会大大超过有效竞争条件下的价格水平，这种卡特尔自然会严重损害消费者的利益。此外，在价格被固定的情况下，效益好的企业因为不能随意降价，不能根据市场的情况扩大自己的生产规模，它们从而也就不能扩大自己的市场份额。分割销售市场也是对竞争的严重损害。因为在这种情况下，参加卡特尔的企业各自在其销售地域都有着垄断地位，这一方面使消费者失去了选择商品的权利，另一方面使市场失去优胜劣汰的机制，即效益差的企业不能被淘汰，效益好的企业不能扩大生产规模，这就严重损害企业的竞争力，使社会资源不能得到优化配置。

在各国反垄断法中，上述各种严重损害竞争的协议一般得适用“本身违法”的原则，即不管它们是在什么情况下订立的，都得被视为违法。根据美国的《谢尔曼法》，这种情况下对公司的罚款可以达到1000万美元，对个人罚款可以达到35万美元，此外还可以处以三年以下的刑事监禁。但在具体案件中，美国司法部根据美国刑法的规定，早已大幅度提高了反

垄断案件的罚金。在，日本三菱公司因为被指控参与了一个固定（石墨电极）价格的国际卡特尔，被美国司法部征收了1亿3千4百万美元的罚金。不久前，英国的克里斯蒂[christie]拍卖行和美国的苏斯比[sotheby]拍卖行作为国际上两家最著名的拍卖行，因商定佣金的价格被指控违反了美国反垄断法。现在，这两家拍卖行不仅被课以巨额罚金，它们的总裁还面临着刑事监禁。

需要指出的是，企业间订立限制竞争的协议有时对经济是有好处的。例如，统一产品规格或者型号的协议，适用统一的生产、交货以及支付条件的协议，中小企业间的合作协议，以及统一出口价格的协议。因为这些限制竞争有利于降低企业的生产成本，改善产品质量，提高企业的生产率，它们一般被视为合理的限制，可以得到反垄断法的豁免。

## （二）控制企业合并

在市场经济条件下，企业并购是经常发生的，而且绝大多数的企业并购对经济是有利的。特别在我国当前的情况下，企业并购有利于改变我国企业过度分散和规模过小的状况，有利于促进企业间的人力、物力、财力以及技术方面的合作，从而有利于提高企业的生产效率和竞争力。

然而，市场经济下的企业本身有着扩大规模和扩大市场份额的自然倾向，如果对合并不加控制，允许企业无限制地购买或者兼并其他的企业，不可避免地会消灭市场上的竞争者，导致垄断性的市场结构。正是出于维护市场竞争的需要，各国反垄断法都有控制合并的规定。这种控制的目的是不是限制企业的绝对规模，而是保证市场上有竞争者。这方面的法律制度主要是合并的申报和审批制度，即达到一定规模的企业合并需要向反垄断法的主管机关进行申报。根据美国、德国、日本等许多国家的法律，只要合并可以产生或者加强市场支配地位，反垄断法主管机关就可以禁止合并。有些国家的法律还规定，什么样的合并可以推断为是产生或者加强了市场

支配地位。例如德国的《反对限制竞争法》规定，如果合并后一家企业达到了三分之一的市场份额，或者三家或三家以下的企业共同达到二分之一市场份额，或者五家或五家以下的企业共同达到三分之二的市场份额，就可以推断合并产生或者加强了市场支配地位。

经济是非常活跃的。有些合并即便产生或者加强了市场支配地位，但是因为某些特殊的情况，政府也应当批准合并。美国司法部批准了波音公司和麦道公司的合并，这一方面是因为麦道公司当时处于濒临破产的境地，另一方面因为合并后的企业在国际市场上仍然存在着与欧洲空中客车的竞争。许多国家的反垄断法规定，如果合并有利于整体经济或者社会公共利益，政府应当批准合并。需要指出的是，导致垄断的合并因为会严重损害竞争，损害消费者的利益，政府批准这种合并的时候应当非常慎重。

### （三）禁止滥用市场支配地位

实践中，企业可以通过合法的方式取得市场支配地位，甚至垄断地位。例如，国家授权一个企业在某个行业享有独家经营的权利，这个享有特权的企业自然就是一个垄断企业。企业也可以通过知识产权如专利、制结构已经实现了多元化；三是国有企业享有越来越大的经营自主权，相当程度上已经成为独立自主的市场主体；四是随着我国加入世界贸易组织，我国的经济已经完全融入国际经济。这就要求我国的经济体制按照市场经济的规则运作，建立保护竞争和反对垄断的法律制度，为企业创造一个自由和公平的竞争环境。借鉴其他国家的立法经验，我国反垄断法不仅应当规范限制竞争性的协议，禁止滥用市场支配地位，而且还应当控制企业合并。控制企业合并是预防垄断的有效措施。如果没有这种法律制度，我国的市场就非常容易成为垄断性的结构，特别是那些掌握着高科技和有着资金优势的大跨国公司非常容易通过并购手段在我国取得市场支配地位，进而滥用它们的市场势力。

第二，鉴于我国当前经济生活中的限制竞争主要是来自旧体制下的行政性限制竞争，我们应当在这方面制定一个有效的法律制度，改变当前对行政性限制竞争监督不力的状况。（）行政性限制竞争不仅应当与企业的限制竞争行为一样，受到一个明确和统一的准司法机关的管辖，而且这个机关在制止行政性限制竞争行为的时候，应当在立案、调查和作出裁决等方面有一套透明的程序，有明确的处罚权，从而使当事人能够对其行为的法律后果有可预见性。当然，行政性限制竞争是我国经济体制改革的难点，不是一部反垄断法能够完全解决了的问题。然而，反垄断法对此作出明确的禁止性规定，这有利于提高各级政府部门的反垄断意识，有利于它们明确是与非、合法与非的界限，从而自觉地减少和避免这种违法行为。因此，可以说，反垄断法是深化我国经济体制改革的催化剂。

第三、顺应世界各国反垄断立法的潮流，尽可能在所有行业打破垄断，引入竞争机制。制定反垄断法时，有些行业可能会以本行业的特殊情况为由要求从反垄断法中得到豁免。根据发达国家的反垄断立法经验，即便是自然垄断行业，它们也不能凭借其市场支配地位，随意拒绝其他企业进入网络或者其他基础设施。这些规定主要涉及电信、电力、天然气、铁路等与管道设施相关的产业部门。打破这些行业的垄断不仅对于我国履行加入wto所承担的开放市场义务是非常必要的，而且还可以推动这些行业的企业努力降低成本，改善服务质量，改善经营管理，从而有利于提高消费者的福利。对于这些行业的立法，我们一方面应当注意开放网络，另一方面也要注意保护网络和其他基础设施的所有权，例如进入者应当支付合理的费用。

第四、反垄断法应具有域外适用的效力，即这个法律不仅适用于在我国境内产生的限制竞争行为，而且还应当适用于那些在国外产生的但对我国市场竞争有着不利影响的限制竞争行为，这主要指国际卡特尔活动。不久前，欧盟委员会对世界上八家生产维生素的大企业征收了共计8亿多欧元的巨额罚



款，理由是这些企业商定维生素的销售价格，损害了欧盟消费者的利益。随着我国经济与世界经济的进一步融合，国际卡特尔自然也会影响我国的市场。因此，我国反垄断法应具有域外的效力，否则我们就不能有效制裁跨国公司损害我国市场竞争和损害我国消费者利益的行为。

反垄断法早在1994年就列入第八届全国人大常委会的立法规划。年又列入第九届全国人大常委会的立法规划。这说明，我国已经充分认识到这个法律的重要意义。鉴于市场机制的重要作用，鉴于保护竞争和反对垄断的必要性和迫切性，我国有关部门应当抓紧时间，尽快地制定和颁布这部法律。