

最新走访党外人士 农村精准扶贫调研报告 (通用6篇)

每个人都曾试图在平淡的学习、工作和生活中写一篇文章。写作是培养人的观察、联想、想象、思维和记忆的重要手段。范文怎么写才能发挥它最大的作用呢？以下是小编为大家收集的优秀范文，欢迎大家分享阅读。

走访党外人士篇一

为打好扶贫攻坚战，因地制宜制定特补乃吾村扶贫计划，按时完成脱贫任务，第一书记带队对特补乃吾村经济社会发展情况进行了一次全面调查，情况如下：

一、xx村基本概况

特补乃吾村系全县重点贫困村，平均海拔2200米，幅员面积9.6平方公里。辖6个小组、227户、1021人。耕地面积825亩，人均耕地面积0.8亩。主要农作物有玉米、马铃薯、荞麦、烤烟等，养殖猪、牛、养、鸡等牲畜，以农业为主的典型彝族聚居村。2015年全村地区生产总值416万元，人均纯收入4638元。2015年，在扶贫建档立卡工作中，精准识别出54户贫困户，贫困人口178人□xx村生产、生活存在的特殊困难和问题，表现在以下几个方面：

（一）基础设施落后。一是交通难。辖区6个村民小组至今还有1个组没有通路，有2个组还是泥土路，没有实施道路硬化，道路狭长陡峭，雨天路滑，只允许摩托车通过，给村民-运输农副产品和出行带来不便。二是饮水难。全村还是100户，450人饮水难问题没有得到解决，水质差，没能够用得上清洁卫生的自来水。三是人居环境条件差。村里大部分贫困户的房子都是土木结构，抗震能力差，家中缺乏基本的生活

物品，村中卫生条件差，垃圾乱丢，居住环境不容乐观。

（二）经济发展滞后。产业结构单一，生产技术落后，村里没有集体经济，村民主要以种植玉米，马铃薯，水稻为主，经济作物以烤烟为主，部分村民发展养殖业，但形成不了规模。引入了核桃产业，还没有形成规模。种养科技含量低，产出效益低，缺乏技术指导，没有致富带头人。

（三）贫困人口科技文化素质低，自我发展能力不强。贫困人口文化水平低，接受新科技、新思想的能力差，产生、生活方式落后，一定程度上存在“等、靠、要”思想，缺乏自力更生、艰苦创业、勇于致富的劲头。文化生活贫乏，生活只限于填饱肚子，生活质量不高。

（四）卫生设施及设备配置欠缺，疾病防控能力差，看病就医难。村上没有村卫生室，村医生集中在乡卫生院看病，乡卫生院设备简陋，药品不足，人手不够，缺乏技术，只能看一些小病，难以满足村民的需求。

二、导致贫困村贫困的原因

（一）自然环境原因□xx村属于高二半山，海拔高，人均耕地不足，交通不便，基础设施落后，通讯缺乏，信息闭塞，生产和生活条件差。

（二）自身原因。文化教育、医疗卫生等社会事业发展滞后。人口素质还偏低，思想保守，对新思想、新事物的认识和接受慢，生活要求低，局限在吃饱阶段，存在“等、靠、要”思想。

农村经济收入主要靠零星种养和外出务工。

三、解决贫困村现状的对策

（一）产业扶贫。按照现代农业发展理念和“一村一品”的发展思路，提升农业现代化水平、壮大烤烟产业、培育核桃产业、开发劳务产业、巩固畜牧产业，通过五大产业支撑，实现产村相融，壮大村民实体经济。

（二）基础设施扶贫。突破交通制约瓶颈，大力发展交通建设。新建和改扩建农村村民住房，改善群众生产生活条件。解决好农村饮水安全工程和信息网络工程。

（三）教育扶贫。落实“三免一补”政策、控辍保学“六长”，加强教师队伍建设，提升教育教学质量。加大投入，改善办学条件，为学生提供良好的校园环境。

（四）卫生扶贫。提升乡中心卫生院的医疗服务功能，加大重点疾病预防和艾滋病防治工作，解决村民看病难的问题。

（五）生态扶贫。抓住天然林保护和退耕还林两大工程，积极实施林果、核桃产业，打造生态新村。

基本情况与现状

桃花沟村位于郧县城关镇西部，与郧县最边缘的大柳乡相邻，版土面积8.6平方公里。全村共有12个村民小组，410户，1806人，其中，丹江库区移民235户，耕地面积2700亩，其中，旱地2050亩，水田650亩，林地1400亩。20xx年全村人均纯收入3260元。根据国家贫困标准（20xx年人均纯收入2736元）统计，该村现有贫困户232户，966人，占全村总人口的53.5%。

针对桃花沟村贫困现状，子胥湖集团公司扶贫工作专班通过进村入户调查摸底，并与村两委会多次商讨，初步拟定了扶贫发展规划，力争在2020年前，通过项目拉动、产业带动、包户促动、整体推动的方式，把桃花沟村打造成生产空间集约高效、生活空间绿色宜人、生态空间山清水秀、文化事业

兴旺繁荣、人与自然和谐发展的社会主义新农村。

扶贫目标

采取项目扶贫、产业扶贫、包户扶贫的方式，利用子胥湖集团产业带动优势，力争通过6年的奋斗，形成以桃子产业为主的观光、休闲、采摘生态旅游园区，实现产业发展(发展生态桃园1000亩以上)、农民增收(人均年增收300元以上)、生态改善、村容靓丽、村风和谐的社会主义新农村建设目标，到202年，全村人均纯收入达到5000元。

扶贫对策

一是完成村主干道的公路扩宽、硬化。力争在2015年前投资600万元完成郟庙路至村万头猪场的6.5公里道路扩宽、硬化，达到路石宽8米，水泥路面宽6米的要求，并搞好路间及排水沟建设和绿化带建设，形成桃花大道景观带。

口、引水堰渠4000米。

三是建设万头生猪养殖基地。计划从2015年开始，投资2600万元，建设一个现代化的种猪繁育场，专门繁育子胥湖土黑猪(年繁育10000头以上)，为贫困户和养殖大户提供优质种猪仔，对贫困户实行先赊后还的办法，扶持贫困户发展养猪业。然后，由子胥湖集团公司统一收购、加工和销售，并统一品牌、统一价格、统一标准，形成公司+基地+农户的产、供、加、销一体化的经营模式，带动贫困户和基地农户实现产业化经营。力争到2018年形成万头养殖规模。

四是建设千亩生态桃园。计划20xx-2016年投资200万元，建成1000亩生态桃园，引进最新的水蜜桃、油桃和大樱桃品种。桃园内套种草莓或花草，实行立体种植，配套建设一批观光景点，培植 春赏桃花、夏摘桃果 的桃文化观光园。

五是建设大型沼气发酵罐并扶持农户发展沼气池。利用沼气发电供农户照明和养殖场供热，利用沼渣生产有机肥供生态果园、生态茶园及农作物，沼液直接用于农作物施肥，实现农产品的有机化。到2020年，结合农村环境整治，搞好农户庭院绿化和景观化，实现庭院靓化。

远、交通不便的农户和土坯房干打垒房屋进行搬迁和重建，达到整齐划特色明显、出行方便、环境优美的要求。

七是整合项目，建设桃花沟村综合服务大楼。积极争取上级支持，力争在2016年投资500万元启动建设集办公室、卫生室、图书室、活动室、游客接待中心、村文化广场于一体的综合服务大楼，为发展休闲旅游农业奠定基础。

八是发展旅游服务业。修建打造休闲旅游景点，建设春有花、夏有荫、秋有果、冬有青的休闲农庄，配套发展餐饮业，计划新发展农家乐12家，使全村的农家乐达到20家，从业人员100人以上，年营业额达到600万元以上。

保障措施及建议

保障措施

为确保扶贫对策和目标的落实，尽快改变桃花沟的贫困现状，必须强化以下三项保障措施：

第一，成立专业合作社。分别成立桃子产业合作社和养殖产业合作社，把分散的农户组织起来实行产业化经营，彻底解决小生产与大市场的连接问题，带动贫困户发展产业、增加收入。

第二，实行土地流转。把土地向种田能手和企业流转，农民通过培训到企业打工，实现由农民向产业工人的转变，通过土地流转收入、打工收入和企业分红，提高农民收入。

第三，落实工作责任。子胥湖集团公司成立以董事长挂

帅的扶贫工作专班，全面负责桃花沟村扶贫工作，同时下设多个工作部门和子公司，具体负责单项工作。其中，项目部负责扶贫项目的争取和实施；工程部负责有关工程的施工和管理；财务部负责扶贫项目资金的争取和足额支付；生态农业开发公司负责产业扶贫的实施；润景园林公司负责观光景点建设和全村绿化工作。公司按照计划进度，逐年逐项进行检查考核。

几点建议

一是各级党委、政府要高度重视，切实把精准扶贫纳入重要工作日程，做到心中有目标、工作有计划、行动有措施、考核有内容。

二是为扶贫攻坚提供强有力的政策和资金支持。各级政府应出台优惠政策，助推扶贫攻坚，用政策调动企业扶贫的积极性，并对农民发展产业、生产经营予以鼓励和支持。同时，要积极协调金融、扶贫和房产等部门为扶贫融资予以大力支持，在政策允许的情况下，更多的提供一些低息或无息贷款以及专项资金拨付。这样，既可以减轻企业的负担和压力，又能确保扶贫目标的实现。

三是在项目上给予支持。项目扶贫、项目拉动，是农村扶贫不可或缺的重要内容。各级政府应在各贫困村争取项目上给予足够的重视和支持，使他们通过项目的实施和拉动，增加收入，实现脱贫致富的目标。

四是建好班子，提升农民素质。贫困村能否脱贫，村支部、村委会和村民的素质是关键。必须把那些有开拓精神、有经济头脑、善于为百姓办事、敢于负责担当的能人选拔进村两委班子，建设一支永不走的扶贫工作队。同时，要抓住要害，突出重点，加强对村民的专业技术培训，达到扶志(志气)、

扶知(知识)、扶智(智慧)的有机统一，为农村实现整体脱贫奠定基础。

为全面贯彻落实省、市、关于扎实开展精准扶贫工作的总体部署，改善群众生产生活条件。根据xx党委、政府的安排和要求，我对xx村村情进行了实际调研。为了掌握村里在组织建设、农民思想状况和文化程度、村集体经济收入以及道路交通、水利等基础设施建设等各方面的具体情况，我采取与村干部座谈会、实地考察、走访农户等形式，深入开展调研活动。现将调研情况报告如下：

一、xx村基本情况

xx村位于xx东部川区，全村共有5社135户540口人，其中贫困户44户，五保户2户，贫困人口168人；耕地面积3685.43亩，其中川地1528.62亩，山地2156.83亩，人均耕地6.82亩(川地2.83亩、山地3.99亩)。该村地处灵新路沿线，距离街道约2公里，位于达溪河川区，自然条件较差，基础设施滞后，生产生活条件极为不便。

1、村组织建设情况

xx村“两委”班子成员共8人，其中村一人，村委主任1人，村党支部副书记1人，委员8人，计生专干1人，平均年龄45岁；文化程度：大学文化1人，高中文化1人，初中文化6人。全村党员人数共有43人，其中流动党员10人，其中困难党员6人。村的党组织及村的行政管理组织基本健全，能够正常开展党组织活动及村务管理工作。

2、劳动力资源状况

全村共有劳动力184人，其中男103人，女81人。劳动力中小学文化程度者居多。今年外出务工者53人，42人从事建筑行业，11人从事服务业，年人均收入1.8万元。留守劳动力基本

从事传统的种植业和养殖业，养殖业效率下滑。

3、农村经济发展情况

二、三产业者，养殖业者偏少，经济收入来源单一，经济总量偏小，贫困面较大。

种植业□xx村种植业主要以玉米等经济作物为主，年均种植玉米2360亩，占全村耕地总面积的83%。另种植少量小麦、豆类、蔬菜约477亩。

草畜产业：目前，全村共有牛存栏112头，户均0.8头；羊存栏240只，户均1.7只；猪存栏30头。

4、基础设施建设情况

全村5个社133户通电；由于该村自然条件所限，群众用水均在各社建有饮水池，全村于2015年两社接通自来水；通讯设备基本普及，全村现有固定电话12部，移动手机150部；“村村响”工程覆盖全村；全村尚有纯窖洞住户8户，21人，22孔；有房有窑洞户36户，132人，房屋间数130间，窑洞37孔；纯土木结构房屋户数34户，130人，194间；纯砖混结构房屋户数15户，72人，104间；楼房户数1户，1人，四间；彩钢房户数2户，6人，4间。

5、公共服务设施

村部建筑面积七间105平方米；目前村级卫生所、文化广场等配套设施基本齐全。

贫困现状：（2015年底，全村人均纯收入不足3826元的贫困户44户，涉及人口168人，贫困面居全乡偏中水平。全村享受低保政策的农户有32户116人，社会保障水平远不能达到群众的期望值。全村现有60岁以上老人68名，全部享受城乡居民

养老保险政策，每人每年可领取养老金660元。)

6、计划生育工作情况：全村计生人口500人，共有育龄妇女89人，其中无孩6人，一孩40人，独生子女户3户，二孩44人，二女户10户，多孩12人。落实节育措施89人，其中放环31人，结扎58人。

二、存在的主要困难和问题

(一)发展中存在的问题

xx村在目前的发展过程中，主要存在着以下困难和问题：

玉米亩产量约500公斤左右，小麦亩产量不超过220公斤，种植业经济效益微薄。群众养牛多为耕役用，黄牛品质差，黄牛养殖以散养居多，饲养方式比较粗放，年出栏量偏少，未形成规模，经济效益及不明显。

二是由于该村地处偏僻，全村总户数仅为133户，并且人户分离户居多，人口稀少，项目建设很少涉及，致使全村基础设施建设因资金短缺、条件太差而长期停滞不前，目前村社道路全为土路，且沟壑纵横，溪流蜿蜒曲折，地形复杂，遇阴雨天气群众出行困难，全村房屋大部分系80年代土坯房，年久失修，抗灾害度较差。

三是由于该村位于偏僻山区，环境封闭，对外交流机会少，信化工程难以落实，群众思想保守，安于现状，脱贫致富的欲望不强，人口文化素质相对较差，青壮年小学文化程度者占80%；对新生事物接受能力低，缺乏致富技术，这些问题直接制约着村域经济的健康向前发展。随着近年来国家一系列强农惠农政策的深入实施，以及我乡牛产业发展的进一步推进，少部分农户已通过发展养牛业自力更生，提高了生产生活水平，实现了脱贫致富。但大部分群众目前家庭经济状况需要进一步改善。水自然灾害给群众生产生活带来极大的障

碍，突发性暴雨和洪水给群众造成的损失是无法估量的，姚家湾社全社有纯山地530亩，全社有5户25口人全住半山腰，饮水、生产、生活、文化教育、政策落实难以发展，水土流失浪费资源，人口素质越来越差，如不移民，难以发展。

(二)发展前景和优势

1. 加强基础设施建设，改善基本条件，提升牛产业。根据该村实际，重点应抓好温棚牛舍基础配套设施建设达到户户养牛，乡村道路硬化建设、群众文化活动设施建设，从基本面对群众生活生产现状进行加固和提升，从而为脱贫致富打好坚实的基础。一要提倡和推广温棚养牛，真正做到科学养牛，全面提升经济效益。二要加强村内道路建设，俗话说：“要想富先通路”，要全面提升村内道路建设和外界交通连接建设，促使村内有能力，有资源的农户大力发展运输业，拓宽家庭收入来源。三要加强村卫生所、文化书屋建设，通过配备必须的医疗设备和药品，选用德才兼备的村医，配备专业的农业技能书籍、配备全面的信息传播设备，实现小病不出村就能得到有效医治，知识不出村就能得到深入学习，信息不出村就能得到全面收集的效果。通过上述措施的落实，真正达到改善该村农户生存环境，降低生产生活成本的目的。

2. 大力发展养牛业，增加群众经济收入，实现脱贫致富。虽然经过近几年的发展，牛产业在该村农户经济收入中已经占有较大比重。但目前全村实有5社23户养牛，牛存栏112头，其中基础母牛98头，能繁母牛87头，依然处于“原始”阶段；出售依然单靠上门贩子拉运，农户对周边市场无掌握。因此，要在省、市、县、乡支农惠农政策的引导下，按照标准化生产、集约化经营，产业化发展的整体思路，精心组织，科学规划，建立养牛专业合作社，建立完善销售网络。确保产出、销好、收益。同时，要充分利用农闲时机组织村内部分群众外出考察效益养殖学习，解放思想，转变思路，实现规模养殖。

常用的法律法规、致富信息等知识。要持之以恒的把培训农户、提高素质作为治本之策，着力增强农民的致富本领，把简单的“需输血”变为“能造血”。二是要通过谈心、交友等方式，向农户讲解知识的重要性和读书学习的必要性，使农户转变观念，重视学校教育，从长远上提高农户家庭整体素质，为全家生活水平的中长期改善打好基础。三要加大种植业、养殖业等各行业实用技术知识的培训，为农户发展多种增收产业、扩大就业渠道提供智力支撑。

三、对策及建议

(一) 因户制宜，合理采用增收措施

该村的低收入户，大致分为两大类：一类是“可造血型”，另一类是“需输血型”。“可造血型”低收入户是指家庭中有劳动力，有能力通过自身的劳动脱贫。对这类低收入户，主要考虑从就业、创业方面进行帮扶。帮助就业有两种可用形式。1、充分利用本村的种养大户，给予他们更多的优惠政策，增加他们对低收入农户中的劳动力就业帮扶的积极性，让低收入农户中的劳动力能从当地得到稳定收入。这样即帮助了低收入户通过自身劳动解决贫困问题，同时又能促使他们掌握一到两门实用技术，为有条件的低收入户的创业积累经验。2、对外劳务输出，对低收入户家庭中哪些能外出打工，又找不到途径的劳动力，把他们组织起来，根据用人单位的需要进行岗前培训，统一管理、安排就业。“需输血型”低收入户是指家庭中没有劳动力的低收入户。这类低收入户多为“五保户”，还包括部分因“病残”、“因小孩上学”致贫的低收入户，他们是社会中的“弱势群体”，无生存的本领，无经济来源。对这类低收入户的帮扶，着重从政策方面进行帮扶。第一、政府的民政部门要向他们提供最低生活保障，做到应保尽保，并不断提高最低标准。第二、政府还要通过财政预算、向社会募捐等方式，为他们建立各类生存保障基金，不断提高这部分低收入户的生活待遇和生活质量，让他们“老有所养、病有所医、学有所教”。

(二)积极引导，大力提倡自主创业

继续扩大养殖规模，改进黄牛饲养方式，推广应用新技术、新品种，不断提高牛产业经济效益。村内80%以上的农户养牛在3头以上。目前该村存栏基础母牛98头，以计划增购能繁母牛50头以上，总体达到能繁母牛150头。按照标准化生产、集约化经营，产业化发展的整体思路，建立养牛专业合作社，建成养殖示范点2处，温棚牛舍50栋，完善销售网络。通国家扶持，出台一些行之有效的奖补政策，确保温棚养牛人均年增收3000元。

从长眼看，低收入户的脱贫应以自主创业为主。根据目前现状，帮助低收入户自主创业的最佳办法是“政府投入、农户承包、公司销售”。对一些能够自主创业的低收户家庭，政府要为他们提供一系列的优惠政策、便利的条件，不断提高他们自主创业的主动性。政府应采用优惠的政策，依托本地区的农业企业、种养大户，建立一批种植、养殖小区，将本地区的低收入户集中起来，共同创业，并为他们提供产前的生产资料供应、产中的技术指导、产后的销售等一条龙的高效、优质服务。

(三)积极争项改善基础条件

一是该村3社农田水土流失严重，耕作非常困难，致使产量逐年下滑，争取水保部门分年度列项整修标准化梯田1500亩；二是该村姚家湾社现还居住在山顶，全社7户实际居住不到4户，饮水、生产生活都很困难，积极争取移民搬迁项目。

(四)抓好农业科技文化的培训、推广

一方面加大利用科技文化知识的宣传和培训力度，要积极推广运用各种集约、高效、节约型农业技术，提高农业资源和投入品的使用效率。如积极推广配方施肥等农业科技实用技术。另一方面要积极推进农村劳务的开发，全面实施外出打

工人员培训工程，提高农民的综合素质和自我发展能力，积极鼓励农村剩余劳动力外出务工增加农民的收入。

走访党外人士篇二

根据市政协工作安排，由县政协经科委牵头，对我县精准扶贫工作开展情况进行了专题调研，现将调研情况汇报如下：

一、全县扶贫开发工作总体情况

近年来，全县各级党委、政府认真贯彻落实中央、省、州关于扶贫开发工作的一系列方针政策和工作部署，从解决贫困群众最关心、最直接、最现实的问题入手，从影响贫困地区发展最紧迫、最突出、最薄弱的环节抓起，突出重点，强化措施，狠抓落实，扶贫开发取得明显成效，贫困地区面貌发生深刻变化。“”期间，截至20xx年底，共投入专项财政扶贫资金9987万元，先后在全县12个乡镇68个村实施了易地扶贫搬迁、整村推进、产业化扶贫、互助资金、“雨露计划”、金融扶贫等扶贫项目，农牧民人均纯收入由20xx年底的3394元增加到20xx年底的6325元；贫困村人均纯收入由20xx年底的1107元增加到20xx年底的2315元；贫困人口由20xx年的5645户、25400人减少到20xx年底的2995户、12859人。扶贫开发为全县经济发展、政治稳定、民族团结、社会和谐发挥了重要的保障和促进作用，为全面实现小康目标奠定了坚实的基础。

目前我县扶贫开发已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展水平、缩小发展差距的新阶段。但是全县经济总量较小、贫困面广、贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大仍然是这个阶段的基本特征。

二、重点贫困村贫困人口分布状况、贫困成因及存在的问题

按照“精准扶贫”要求，分析贫困成因及存在的问题，区分因灾、因病、因学和缺项目、缺资金、缺技术等不同致贫原因，准确掌握贫困村、贫困户的脱贫致富需求。调研组发现重点亟需集中破解“五大难题”：基础设施支撑不够背景下水电路困难，公共服务水平低，自我发展能力弱；人才技能欠缺背景下贫困代际传递，贫困程度深，增收渠道窄；驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难，驻村帮扶参差不齐；因病因灾致贫现象突出；精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键等难题。目前，我县重点贫困村主要分布在交通信息闭塞、自然条件严酷、资源匮乏、基础设施落后的高寒牧区、干旱浅脑山区和地质灾害严重地区。20xx年建档立卡乡村贫困户共12个乡镇29个村，总户数5799户、28675人，分解到村的贫困户为1717户、7615人，贫困人口分别占贫困村总人口和全县贫困人口的26.56%和59.22%。重点贫困村贫困人口分布如下：曲库乎乡(古德村、索乃亥村、木合沙村、多哇村)205户、1070人；瓜什则乡(赛庆村、力吉村、阿旦村)215户、892人；多哇镇(东维村、直跃村)170户、693人，隆务镇(加查么村)22户、121人，保安镇(全都村、双处村、赛加村)75户、296人，加吾乡(俄毛村、加吾岗村、江日村)168户、737人，牙乡(依里村)41户、184人，年都乎乡(郭么日村、夏卜浪村、曲麻村)164户、794人，双朋西乡(协智村、环主村、宁他村)179户、761人，扎毛乡(立仓村、扎毛村)128户、554人，黄乃亥乡(群吾村、日秀么村)122户、539人，兰采乡(兰采村、土房村)228户、974人。

(一)基础设施支撑不够背景下水电路困难，公共服务水平低，自我发展能力弱。水利、交通、教育、卫生、通讯等基础设施建设相对滞后，农牧民吃水难、行路难、上学难、就医难、通讯难的问题仍然比较突出。如，多哇乡群众反映，各自然村牧业点道路仍然没有修通，现有电网没有实现全覆盖，全乡冬季草场仍有480余户没有通上电，塔哇地区1000余户中只有约30%的牧户通了水，其余70%的牧户生活用水主要依靠井水。同时，原有草场网围栏使用年限较长(1997年拉设)，损坏严重，急需更新。其它牧业乡的情况也大致如此；又如黄乃

亥乡人畜饮水工程尽管先后投入了大量资金，但各村群众吃水难问题至目前仍然没有得到解决，仍然没有改变“人背畜驮”的历史，对此群众反映强烈，建议县委、县政府高度重视，尽快解决和改善群众最基本的生存条件；还有如保安镇全都村合苏、沙索玛、自行三个自然村村内只有一、两处取水点，仍然存在吃水难问题；加吾、黄乃亥等乡多数村庄除主干道外村内道路至今仍未实现硬化等。广大群众期盼国家和省上继续加大农村牧区基础设施建设力度，不断改善广大群众的生产生活条件。

(二)人才技能欠缺背景下贫困代际传递，贫困程度深，增收渠道窄。由于历史、经济发展、社会发育程度、教育等各方面的原因，劳动者的文化素质普遍较低，文盲半文盲比例远高于全省平均水平，尤其是重点贫困村贫困人口由于交通闭塞、观念落后、市场意识不强、市场信息获取方式狭窄等因素的影响，“等、靠、要”思想严重，缺乏自力更生、艰苦创业精神，加之受语言障碍和科技素质不高的影响，限制了外出劳务输出，贫困户增收解困难度较大。在调研时，各乡镇普遍反映，近年来就业、农牧、扶贫等部门开展的农牧民技能培训、实用技术培训，如泥瓦工技术、挖掘机驾驶、汽车(摩托车)修理、牛肉拉面制作等深受群众欢迎，在农牧民增收致富中发挥了积极作用。但由于受资金、语言、培训时间等的限制，培训效果仍然不理想，有些乡镇的培训由于领导重视不够、组织不到位等原因而流于形式。他们希望，在今后工作中高度重视农牧民实用技术培训工作，整合各相关部门的培训资金，采取以乡为单位开展集中培训、以村为单位开展需求培训、赴周边地区开展观摩培训等，切实把有限的资金用在刀刃上，把农牧民培训这项民生工程抓实、抓好、抓出成效。

(三)驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难，驻村帮扶参差不齐，帮扶效果不理想，对不管项目和资金的部门单位来说，巧妇难为无米之炊。一是省、州、县各级定点帮扶单位帮扶措施单一，对帮扶工作仅停留在对贫困户的物质帮

扶上，在立足村情实际有针对性地开展项目扶持、技术援助、人员培训等方面缺乏有效支持。定点帮扶工作有待进一步研究和加强。二是入乡驻村选派干部大多不熟悉基层工作，知识面不广，不懂藏语，年龄偏大，在开展工作中充当“客人”，存在“守院子、转圈子”现象，在协助村“两委”班子理清发展思路、制定村级扶贫规划等方面没有发挥应有的作用。

(四)因病因灾致贫现象突出。一是自然条件严酷，生态环境脆弱。年均气温低，地形复杂多样，干旱、洪涝、冰雹、霜冻等自然灾害频繁，遇有大灾，群众口粮都成问题，农牧业生产尚未摆脱“靠天吃饭”、“靠天养畜”的被动局面。农业产量低而不稳，生产成本大，粮食作物亩均产量100公斤左右，油料作物亩均产量75公斤左右。牧区草场生长期只有150天，而枯草期长达210天。重点贫困村地质灾害隐患多，地质灾害隐患点共有9处，灾害事故频繁发生，严重威胁着农牧民群众的生命财产安全。二是贫困人口主要集中在干旱浅脑山区和高寒牧区，地理位置偏僻，基础设施落后，生产生活条件差，抗灾减灾能力和自我发展能力弱，因病、因灾、因学而返贫的现象突出，脱贫与返贫呈拉锯式状态，持续发展、稳定增收的基础还很弱，巩固和提高扶贫成果难度较大。据调查，很多重点贫困村农牧民人均纯收入结构中采挖虫草收入占比达到50%至70%，但近年来因市场价格因素影响大，采挖成本高，收益极不稳定。同时，种植业收入、劳务输出收入及其它产业收入占比仍较小，增收渠道十分狭窄，增收难度仍然很大。

(五)精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键。扶贫工作存在的突出问题是底数不够清、指向不够准、针对性不够强。谁是真正的贫困人口、分布在哪里、致贫原因何在、怎样才能脱贫，还缺乏深度调查和科学分析。近年来虽然建立了贫困人口档案，但缺乏科学的动态管理方法，瞄准贫困人口建立“一户一策”的帮扶机制不够完善。扶贫工作中存在“漫灌式”扶贫，以往多采取广覆盖、大范

围、宽领域的“漫灌式”扶贫，具体到每家每户，难免“漏人漏项”，针对性不强、精准度不高；“垒大户”，由于要增强项目辐射带动功能，一些扶贫资源投向了实施效果相对明显的“大户”身上，而“大户”与贫困户之间利益联结机制又不健全，导致部分扶贫项目最终未能落实到贫困户，局部造成“垒大户”和“扶富不扶贫”的怪象；“路边花”，由于要考虑示范，而扶贫资源又有限，有时就难免出现种好了“路边花”，却忽视了纵深居住的农牧户，点面不平衡。此外，贫困人口脱贫难度大，通过扶贫措施难以摆脱贫困的农牧户，主要是缺乏劳动力的伤、残、病和五保户中的贫困人口，他们想脱贫因受客观条件制约，心有余而力不足。

走访党外人士篇三

本文目录

1. 精准扶贫调研报告
2. 个人精准扶贫调研报告
3. 县级领导精准扶贫调研报告范文
4. 县级精准扶贫调研报告格式

吕梁市是山西省扶贫攻坚的主战场，目前扶贫对象规模依然很大，部分贫困乡村生产生活条件还很落后，特别是一些已经解决温饱的群众因灾、因病返贫问题还很突出。中央提出开展精准扶贫工作以来，我们通过深入贫困乡村召开座谈会、现场交流、入户调查等形式，初步摸清了吕梁开展精准扶贫工作的基本情况、存在问题和对策。

(一)自然条件恶劣。吕梁山区沟壑纵横，山峦起伏，平均年降水量仅502.5mm,十年九旱，沟壑、光秃、干旱成为鲜明的地理特征。特别是部分偏远山村交通不畅，通讯落后，信息闭塞，传统产业得不到增值提升，有效资源不能充分开发利用，没有形成增收致富的支助产业。

(二)农民素质偏低。劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。许多贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口。由于他们文化素质相对较低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，即便是外出打工收入也与非贫困户有很大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后，小富即安，“等、靠、要”的依赖思想严重，凡事都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望，并不断努力尝试，但由于思路不清，观念不明，缺少引导，导致失败，最终失去了脱贫致富的信心和勇气。

(三)子女上学致贫。近年来，随着农村经济的发展，大部分农村青壮年外出打工或创业，有的举家外出，农村大部分幼儿园和小学班级不齐，与之配套的措施是集中办寄宿制学校，导致农村孩子幼儿、小学阶段就被迫外出上学。还有一些家长为了照顾子女上学，只能寄居或租住在有学校的城镇，这样增加了家庭负担。而对于部分举家外出打工的农民而言，带孩子去城镇或城市上学，同样无形中也加重了经济负担，对于尚未根本脱贫的农民更是不堪重负。经调查了解，一个高中生每年需支出8000元左右，大学生需10000-xx0元。一些贫困户家庭往往为了子女上学负债累累。

(四)因灾因病返贫。一方面，自给自足、靠天吃饭的农业生产，无法抵御旱、涝、风、雪、雹、霜和虫害、疫情等频发的自然灾害。另一方面，贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，高昂的医疗费用，导致一些农民债台高筑，甚至重新返贫。

(一)经济社会转型增加了农民收入估算难度。改革开放以来，随着经济体制的深刻变革，新型工业化和城镇化进程加快，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等发生了巨大的变化，多元经济相互交织混合发展，给准确调查核实农户收入增加了难度。加之，受农业经济效益低而不稳影响，近年来大量农村剩余劳动力纷纷外出打工，劳务

收入成为农民增收的主渠道，其中群众的一些隐性收入较难掌握。

(二)农民素质偏低增加了精准识别难度。由于农村教育的先天缺陷与后天乏力，农民的文化素质相对较低，思想觉悟有偏差，政策界限把握不准，均等化思想比较严重。面对利益之争时，互不相让，给精准识别增加了难度。同时，贫困农民经济基础不同，智力能力差别较大，导致帮扶要求千差万别，扶贫措施难以满足个性化要求。

(三)农村情况错综复杂增加了精准扶贫难度。近年来，随着中央一系列惠农政策的陆续出台和地方重大项目建设步伐加快，农村各种矛盾日渐突出，特别是城郊型、工矿型农村显得较为突出。一是换届选举中宗派势力、家族势力严重，有的农村政权甚至把持在黑恶势力手中，有利可图时很难做到公平、公正，引发了一些新的社会矛盾。二是随着青壮年劳力大量流入城市，农村常住人口大都剩下留守妇女、儿童、老人，实际长期居住人员不足三分之一，在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求，责任心不强，作风不民主，对贫困人口认识有偏差，认为精准扶贫建档立卡是搞形式，扶贫到户不一定能兑现，导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。四是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人，而识别过程缺乏刚性标准，难以做到让群众心服口服。

(四)市场变幻莫测导致难以培育扶贫主导产业。市场经济千变万化，近年来一些农产品、畜产品价格波浪式变化，农民难以摸清市场规律，无法规避市场风险，长期以来形成的习惯经营思维，给一些农民形成了灾难性的打击和损失。一家一户帮扶势单力薄，即使一村一户搞了一品一业，由于市场发育不良，有的甚至远离市场，造成产品滞销，农民怨声载道。尽管过去各级政府号召群众办了一些实体，搞了一些产业，终因市场原因半途而废，一直未形成有竞争力的主导产

业。

(五)特殊的贫困特征导致精准扶贫任务艰巨。受诸多因素影响，贫困面大、贫困程度深、返贫率高，仍然是我市目前最明显的特征。xx年，全市贫困人口还有75万，占全省的四分之一，是全省贫困人口最多的市，其中六个国定贫困县的贫困人口（57.32万）占了全市的75.65%；农民人均收入较低，仅6186元，位列全省倒数第二，其中六个国定县3489元，占全市农民人均纯收入的57.5%。除孝义、汾阳、文水外，还有6个国定贫困县、4个省定(插花)贫困县，贫困层次不尽相同，要做到精准扶贫难度较大，而且不可能一下子全部覆盖。

岚县上明乡阳寨村由郝家山、上阳寨、下阳寨三个自然村组成，共有246户、910口人。xx年秋季，岚县扶贫办安排该村50万元的整村推进项目。面对农民贫困状态参差不齐、智力能力差别较大、脱贫致富信心不足、等待观望思想严重的现状，乡、村两级干部立足公平公正，有序操作，初步探索出一条精准扶贫路子。

(一)因地制宜科学选定项目。经县扶贫办和乡村两级干部联合考察，综合分析认为养牛成本相对较高，养鸡、猪疫病难以控制，价格波动较大，且从全国范围来看处于饱和状态，不宜发展。结合近几年退耕还林政策的实施，禁牧影响了本地山羊发展，加之随着人们生活水平的提高和羊肉比较环保观念的影响，最终确定实施肉羊养殖。

(二)阳光操作确定帮扶对象(养殖户)。为了确保整个操作过程公开、公平、公正，乡村两级通过召开全体村民大会，要求村民自愿报名。其中30多户农民有意愿养殖脱贫致富，还有部分农户要求平分养殖项目，人人有份，然后将自己所得部分出售，以此赚取一些现金救急。针对这一情况，乡村两级干部组织群众评议，首先否决了第二部分人的想法；然后针对30多户农民，作出自筹资金300元/只购买肉羊的决定。经准备养殖的贫困户讨论，认为300元/只价格较高，多数贫困

户拿不出钱;之后,根据市场行情测算,决定凡自筹资金200元/只的农户都有资格享受帮扶政策。最后,通过报名、筛选、筹资,确定了30户农户,筹到现金8万元。

(三)充分酝酿确定肉羊品种。经过养殖户共同商讨,认为本地山羊宜于山坡放牧,不符合退耕还林政策,且圈养育肥慢。而藏西肉羊圈养育肥快,符合退耕禁牧政策,且适宜岚县气候,所以选派养殖户代表和乡、村两级干部去青海大草原,以1350元/只的价格购得藏西肉羊410只(其中,公羊10只)。

(四)结合实际肉羊分配到户。根据自筹资金多少,支村“两委”确定了每个帮扶户的肉羊数量。其中,最多的农户有20多只,最少的4、5只。且在青海买羊时,乡村两级干部就将所购410只肉羊打耳编号,回来后抓阄取羊,很快将肉羊分配到户。

(五)农户自愿整合集中饲养。经过一段时间饲养,养殖能力较差的一些农户出现了向外抛售肉羊的想法,干部发现这一苗头后,及时制定了相关措施:一是母羊交易不准出村,只限于本村贫困户之间;二是除非正常死亡,母羊三年内不准宰杀食用;三是羯羊出售须经村干部验收,方可进行。最终通过各种方式和渠道,410只肉羊集中到了16户农民手中集中饲养。从xx年秋到xx年春,实现了肉羊的正常饲养。经过一年时间气候适应□xx年秋,母羊开始产羔。

截止目前,不仅410只肉羊保存完好,而且繁殖了近200只小羊,按市场价500元/只算,一年时间可收回投资10万元,效益十分可观。

结合阳寨村贫困户自发参与养殖的实践,项目实施过程始终贯穿着“精准”二,瞄准了全村帮扶产业——肉羊养殖,瞄准了帮扶对象——养殖户,照顾到了不同个体,符合“规划到村,帮扶到户,差别到人”的工作机制。同时,整个操作过程从自愿报名——民主评议——政策限制,严格按程序执

行，是精准扶贫的最好实践。

长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。

通过基层的实践操作，我们认为开展精准扶贫工作应围绕精准识别、精准帮扶和精准管理三方面来开展。

(一)申报是基础。组织动员群众申报自己的收入情况，厘清群众收入来源，算清群众年度收入总账，是搞好精准扶贫的基础。农民种地收入好算账，打工收入很直观，财产性收入比较固定，经营性收入相对隐蔽。所以，要做好群众的思想工作，让其放下包袱，主动申请登记，从而汇总出每一户比较符合实际的收入基数，作为村民相互对比和是否确定帮扶的依据。

第一类是低保特困户，智障残疾生活不能自理的，年老体弱丧失劳动力的，大病大灾造成生活困难而无力翻身的。诸如此类全部纳入低保范围，民政部门按当地农村低保标准进行复核，并负责建档立卡，列为救助对象，加大救助力度，把他们从扶贫对象中剔除出去。

第二类是除特困户外上年收入在全省确定的贫困标准以下，且有脱贫致富意愿和能力，政府扶持一把就能很快脱贫的农民，他们是吕梁精准扶贫的重点对象。针对各自的脱贫意愿，有针对性地选择致富项目，最好一个村选择一个比较共同的产业，形成比较优势。

第三类是上年收入超过全省确定的贫困标准的农户。政府要帮助这类农户巩固脱贫成果，防止返贫现象出现。要从扶持政策、金融贷款、信息提供等方面给予支持，调动他们进一步发家致富的积极性，从而使其带动更多贫困户脱贫致富。

(三)政策是界限。在申报和评议过程中，最难识别的是二、

三类农户。为了便于民主评议和基层干部掌握尺度，建议上级制定比较刚性的政策界限。

例如：一是上年收入多少元为识别标准。二是有显性财产(城镇以上城市有固定房产、门面，有轿车之类的交通工具，有一定数量的牛、羊牲畜等)的农户为脱贫户，有经营性实体，并形成一定的规模和实力。三是识别过程要坚持公开、公平、公正，保障群众的知情权、参与权、监督权，做到对象明确、程序规范、措施得当、效果明显。具体识别过程要坚持以下几个优先条件：即，人均收入低、家庭财产少的贫困户优先；群众贫困户比党员贫困户优先；年老体弱的贫困户比年轻力壮的贫困户优先；独生子女贫困户比超生贫困户优先；遵纪守法、诚实守信的贫困户优先；村内现仍居住在危房，无条件改善现状且生活困难的农户优先。四是根据金融等部门网上记载，还可制定一些比较刚性的限制措施。通过以上一些政策措施，使干部群众便于掌握政策界限，便于操作，易于消化矛盾。

(四)公示是关键。在代表们充分酝酿评议识别的基础上，以村委名义进行张榜公布识别出的贫困户，征求群众意见。在一定时间内征求的意见提交代表再次酝酿评议，并进行二次张榜公布征求意见。经过二次征求意见后，支部、村委会同代表共同研究确定精准扶贫对象。经调查研究，认为三榜公示是保证精准识别、公平公正的关键所在。

另外，在此常规方法的基础上，操作过程中还可以将调查人口以多少划分，分割进行。根据贫困村实际情况，将农户划分成小组，由小组提出贫困人口对象，经群众代表评议，这样就可以减少矛盾，便于工作开展。

通过自愿申报、群众评议、调查对比、公告公示、建档立卡等措施，就完成了贫困人口精准识别任务。

(五)差别是核心。如何进一步提高扶贫工作精准度，确保贫

困对象有针对性的扶贫政策，让措施看得见、摸得着、见实效，是精准帮扶的核心。通过多年来基层扶贫工作的实践，我们认为帮扶到户、差别到人是扶贫工作实现公平公正的唯一途径。具体来说，就是贫困对象精准识别出来后，将扶持对象分为两类：一类是上年人均纯收入中等偏下的农户；二类是上年收入中等偏上的农户。具体精准帮扶过程中，要按照定对象、定目标、定政策、定措施、定责任的“五定”要求，把资金、政策和具体措施等精准“滴灌”到贫困对象身上，确保帮扶到户工程达到预期目的。对中等偏下的贫困户，因其智力能力偏下，经济基础较差，所以要采取点对点式的帮扶，或者叫差别到人，给他们“吃偏饭”，在帮扶方面适当加大资金扶持额度。而对二类中等偏上的贫困户，因其智力能力较高，经济基础较好，在结合大多数群众意愿，确定帮扶项目或选准帮扶产业后，可以采取推进式帮扶。即，通过以奖代补、提供种苗、提供小额贷款或贴息，提供信息、技术、服务等方式，有针对性引导贫困农户发展种植、养殖或旅游服务业，依靠自身力量脱贫致富。同时，特别要注重同步发展专业合作社，以提高贫困群众的组织化水平，提高抵御市场风险能力。

(六)分步是保障。针对吕梁山区贫困面大、贫困人口多的实际，要按期实现全市75万贫困农民稳定脱贫，必须精准管理，将帮扶责任落实到人，分批分步推进。一是要在对扶贫对象建档立卡的基础上，每个贫困县、乡、村、户都明确帮扶责任领导和帮扶责任人，签订限时定点消除贫困区域或个体贫困户的责任状，逐村逐户逐个劳动力制定具体的帮扶计划，落实帮扶措施，集中力量予以扶持，并进行网络、动态管理、考核和奖惩兑现。二是要把贫困村的帮扶分为两轮，第一轮xx——□帮扶60%的贫困村和贫困户，使之率先脱贫；第二轮2018——2020年，帮扶剩余40%的贫困村和贫困户，确保按期实现“两不愁”、“三保障”，全面建成小康社会的奋斗目标。

xx市自实施“千企进千村”、“结穷亲、帮穷户、拔穷根”精准扶贫工程以来，众多企业按照市委、市政府的要求，相继深入到定点扶贫村开展扶贫帮困工作，已经有了一个好的开端。那么，贫困村的现状如何、扶贫要达到什么样的目标、怎样实施精准扶贫、又有哪些保障措施?近日，我们带着这些问题，专程到郟阳商会常务副会长、湖北子胥湖集团公司董事长周伟定点联系的扶贫村——郟县城关镇xx村进行了实地调研，现将情况报告如下：

xx村位于郟县城关镇西部，与郟县最边缘的大柳乡相邻，版土面积8.6平方公里。全村共有12个村民小组，410户，1806人，其中，丹江库区移民235户，耕地面积2700亩，其中，旱地2050亩，水田650亩，林地1400亩□xx年全村人均纯收入3260元。根据国家贫困标准(xx年人均纯收入2736元)统计，该村现有贫困户232户，966人，占全村总人口的53.5%。

有史以来□xx村始终以自给自足的传统农业生产为主但农业生产条件较差，产业结构单一。生产水平低、生产成本低、农业生产效益低下、增收门路单一、农民观念落后、因灾、因病返乡较多，是该村贫困现状的集中体现。

针对xx村贫困现状，子胥湖集团公司扶贫工作专班通过进村入户调查摸底，并与村两委会多次商讨，初步拟定了扶贫发展规划，力争在2020年前，通过项目拉动、产业带动、包户促动、整体推动的方式，把xx村打造成生产空间集约高效、生活空间绿色宜人、生态空间山清水秀、文化事业兴旺繁荣、人与自然和谐发展的社会主义新农村。

1、扶贫目标

采取项目扶贫、产业扶贫、包户扶贫的方式，利用子胥湖集团产业带动优势，力争通过6年的奋斗，形成以桃子产业为主的观光、休闲、采摘生态旅游园区，实现产业发展(发展生态

桃园1000亩以上)、农民增收(人均年增收300元以上)、生态改善、村容靓丽、村风和谐的社会主义新农村建设目标,到2xx年,全村人均纯收入达到5000元。

2、扶贫对策

一是完成村主干道的公路扩宽、硬化。力争在xx年前投资600万元完成郟庙路至村万头猪场的6.5公里道路扩宽、硬化,达到路石宽8米,水泥路面宽6米的要求,并搞好路间及排水沟建设和绿化带建设,形成桃花大道景观带。

二是改善土地生产条件。-2018年通过对进行水、田、路、渠的综合治理(面积450亩),形成耕地园田化、梯田化;新修河堤石岸6000米,改挖河道400米;修建机耕路28条2400米、田间作业道36条4500米;维修库塘8口、引水堰渠4000米。

三是建设万头生猪养殖基地。计划从xx年开始,投资2600万元,建设一个现代化的种猪繁育场,专门繁育子胥湖土黑猪(年繁育10000头以上),为贫困户和养殖大户提供优质种猪仔,对贫困户实行先赊后还的办法,扶持贫困户发展养猪业。然后,由子胥湖集团公司统一收购、加工和销售,并统一品牌、统一价格、统一标准,形成公司+基地+农户的产、供、加、销一体化的经营模式,带动贫困户和基地农户实现产业化经营。力争到2018年形成万头养殖规模。

四是建设千亩生态桃园。计划-xx年投资200万元,建成1000亩生态桃园,引进最新的水蜜桃、油桃和大樱桃品种。桃园内套种草莓或花草,实行立体种植,配套建设一批观光景点,培植“春赏桃花、夏摘桃果”的桃文化观光园。

五是建设大型沼气发酵罐并扶持农户发展沼气池。利用沼气发电供农户照明和养殖场供热,利用沼渣生产有机肥供生态果园、生态茶园及农作物,沼液直接用于农作物施肥,实现农产品的有机化。到2020年,结合农村环境整治,搞好农户

庭院绿化和景观化，实现庭院靓化。

六是建设独具风格的乡村农居。结合农村危房改造和新农村建设要求，实行统一规划、统一设计、统一风格、统一施工的办法，对现有农户庭院进行改造升级，把居住比较偏远、交通不便的农户和土坯房、“干打垒”房屋进行搬迁和重建，达到整齐划一、特色明显、出行方便、环境优美的要求。

七是整合项目，建设xx村综合服务大楼。积极争取上级支持，力争在xx年投资500万元启动建设集办公室、卫生室、图书室、活动室、游客接待中心、村文化活动广场于一体的综合服务大楼，为发展休闲旅游农业奠定基础。

八是发展旅游服务业。修建打造休闲旅游景点，建设春有花、夏有荫、秋有果、冬有青的休闲农庄，配套发展餐饮业，计划新发展农家乐12家，使全村的农家乐达到20家，从业人员100人以上，年营业额达到600万元以上。

1、保障措施

为确保扶贫对策和目标的落实，尽快改变贫困现状，必须强化以下三项保障措施：

第一，成立专业合作社。分别成立桃子产业合作社和养殖产业合作社，把分散的农户组织起来实行产业化经营，彻底解决“小生产”与大市场的连接问题，带动贫困户发展产业、增加收入。

第二，实行土地流转。把土地向种田能手和企业流转，农民通过培训到企业打工，实现由农民向产业工人的转变，通过土地流转收入、打工收入和企业分红，提高农民收入。

第三，落实工作责任。子胥湖集团公司成立以董事长挂帅的扶贫工作专班，全面负责xx村扶贫工作，同时下设多个工作

部门和子公司，具体负责单项工作。其中，项目部负责扶贫项目的争取和实施；工程部负责有关工程的施工和管理；财务部负责扶贫项目资金的争取和足额支付；生态农业开发公司负责产业扶贫的实施；润景园林公司负责观光景点建设和全村绿化工作。公司按照计划进度，逐年逐项进行检查考核。

2、几点建议

一是各级党委、政府要高度重视，切实把精准扶贫纳入重要工作日程，做到心中有目标、工作有计划、行动有措施、考核有内容。

二是为扶贫攻坚提供强有力的政策和资金支持。各级政府应出台优惠政策，助推扶贫攻坚，用政策调动企业扶贫的积极性，并对农民发展产业、生产经营予以鼓励和支持。同时，要积极协调金融、扶贫和房产等部门为扶贫融资予以大力支持，在政策允许的情况下，更多的提供一些低息或无息贷款以及专项资金拨付。这样，既可以减轻企业的负担和压力，又能确保扶贫目标的实现。

三是在项目上给予支持。项目扶贫、项目拉动，是农村扶贫不可或缺的重要内容。各级政府应在各贫困村争取项目上给予足够的重视和支持，使他们通过项目的实施和拉动，增加收入，实现脱贫致富的目标。

四是建好班子，提升农民素质。贫困村能否脱贫，村支部、村委会和村民的素质是关键。必须把那些有开拓精神、有经济头脑、善于为百姓办事、敢于责任担当的能人选拔进村两委班子，建设一支永不走的扶贫工作队。同时，要抓住要害，突出重点，加强对村民的专业技术培训，达到扶志(志气)、扶知(知识)、扶智(智慧)的有机统一，为农村实现整体脱贫奠定基础。

根据xx6月18日贵州讲话精神，按照“精准扶贫”和深、细、准、实的总体要求，县政协调研组扎实开展全县扶贫调研工作，通过听取汇报、实地察看扶贫开发项目，走访农牧户了解贫困现状，召集乡村干部、群众代表、产业大户、致富能人和特困群众开展座谈，广泛听取方方面面的意见和建议，形成了此调研报告，供参考。

近年来，全县各级党委、政府认真贯彻落实中央、省、州关于扶贫开发工作的一系列方针政策和工作部署，从解决贫困群众最关心、最直接、最现实的问题入手，从影响贫困地区发展最紧迫、最突出、最薄弱的环节抓起，突出重点，强化措施，狠抓落实，扶贫开发取得明显成效，贫困地区面貌发生深刻变化。“ ”期间，截至xx年底，共投入专项财政扶贫资金9987万元，先后在全县12个乡镇68个村实施了易地扶贫搬迁、整村推进、产业化扶贫、互助资金、“雨露计划”、金融扶贫等扶贫项目，农牧民人均纯收入由xx年底的3394元增加到xx年底的6325元；贫困村人均纯收入由xx年底的1107元增加到xx年底的2315元；贫困人口由xx年的5645户、25400人减少到xx年底的2995户、12859人。扶贫开发为全县经济发展、政治稳定、民族团结、社会和谐发挥了重要的保障和促进作用，为全面实现小康目标奠定了坚实的基础。

目前我县扶贫开发已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展水平、缩小发展差距的新阶段。但是全县经济总量较小、贫困面广、贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大仍然是这个阶段的基本特征。

按照“精准扶贫”要求，分析贫困成因及存在的问题，区分因灾、因病、因学和缺项目、缺资金、缺技术等不同致贫原因，准确掌握贫困村、贫困户的脱贫致富需求。调研组发现重点亟需集中破解“五大难题”：基础设施支撑不够背景下水电路困难，公共服务水平低，自我发展能力弱；人才技能欠

缺背景下贫困代际传递，贫困程度深，增收渠道窄；驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难，驻村帮扶参差不齐；因病因灾致贫现象突出；精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键等难题。目前，我县重点贫困村主要分布在交通信息闭塞、自然条件严酷、资源匮乏、基础设施落后的高寒牧区、干旱浅脑山区和地质灾害严重地区。xx年建档立卡乡村贫困户共12个乡镇29个村，总户数5799户、28675人，分解到村的贫困户为1717户、7615人，贫困人口分别占贫困村总人口和全县贫困人口的26.56%和59.22%。重点贫困村贫困人口分布如下：曲库乎乡(古德村、索乃亥村、木合沙村、多哇村)205户、1070人；瓜什则乡(赛庆村、力吉村、阿旦村)215户、892人；多哇镇(东维村、直跃村)170户、693人，隆务镇(加查么村)22户、121人，保安镇(全都村、双处村、赛加村)75户、296人，加吾乡(俄毛村、加吾岗村、江日村)168户、737人，牙乡(依里村)41户、184人，年都乎乡(郭么日村、夏卜浪村、曲麻村)164户、794人，双朋西乡(协智村、环主村、宁他村)179户、761人，扎毛乡(立仓村、扎毛村)128户、554人，黄乃亥乡(群吾村、日秀么村)122户、539人，兰采乡(兰采村、土房村)228户、974人。

(一)基础设施支撑不够背景下水电路困难，公共服务水平低，自我发展能力弱。

水利、交通、教育、卫生、通讯等基础设施建设相对滞后，农牧民吃水难、行路难、上学难、就医难、通讯难的问题仍然比较突出。如，多哇乡群众反映，各自然村牧业点道路仍然没有修通，现有电网没有实现全覆盖，全乡冬季草场仍有480余户没有通上电，塔哇地区1000余户中只有约30%的牧户通了水，其余70%的牧户生活用水主要依靠井水。同时，原有草场网围栏使用年限较长(1997年拉设)，损坏严重，急需更新。其它牧业乡的情况也大致如此；又如黄乃亥乡人畜饮水工程尽管先后投入了大量资金，但各村群众吃水难问题至目前仍然没有得到解决，仍然没有改变“人背畜驮”的历史，对此群众反映强烈，建议县委、县政府高度重视，尽快解决

和改善群众最基本的生存条件;还有如保安镇全都村合苏、沙索玛、自行三个自然村村内只有一、两处取水点,仍然存在吃水难问题;加吾、黄乃亥等乡多数村庄除主干道外村内道路至今仍未实现硬化等。广大群众期盼国家和省上继续加大农村牧区基础设施建设力度,不断改善广大群众的生产生活条件。

(二)人才技能欠缺背景下贫困代际传递,贫困程度深,增收渠道窄。

由于历史、经济发展、社会发育程度、教育等各方面的原因,劳动者的文化素质普遍较低,文盲半文盲比例远高于全省平均水平,尤其是重点贫困村贫困人口由于交通闭塞、观念落后、市场意识不强、市场信息获取方式狭窄等因素的影响,“等、靠、要”思想严重,缺乏自力更生、艰苦创业精神,加之受语言障碍和科技素质不高的影响,限制了外出劳务输出,贫困户增收解困难度较大。在调研时,各乡镇普遍反映,近年来就业、农牧、扶贫等部门开展的农牧民技能培训、实用技术培训,如泥瓦工技术、挖掘机驾驶、汽车(摩托车)修理、牛肉拉面制作等深受群众欢迎,在农牧民增收致富中发挥了积极作用。但由于受资金、语言、培训时间等的限制,培训效果仍然不理想,有些乡镇的培训由于领导重视不够、组织不到位等原因而流于形式。他们希望,在今后工作中高度重视农牧民实用技术培训工作,整合各相关部门的培训资金,采取以乡为单位开展集中培训、以村为单位开展需求培训、赴周边地区开展观摩培训等,切实把有限的资金用在刀刃上,把农牧民培训这项民生工程抓实、抓好、抓出成效。

(三)驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难,驻村帮扶参差不齐,帮扶效果不理想,对不管项目和资金的部门单位来说,巧妇难为无米之炊。

一是省、州、县各级定点帮扶单位帮扶措施单一,对帮扶工

作仅停留在对贫困户的物质帮扶上，在立足村情实际有针对性地开展项目扶持、技术援助、人员培训等方面缺乏有效支持。定点帮扶工作有待进一步研究和加强。二是入乡驻村选派干部大多不熟悉基层工作，知识面不广，不懂藏语，年龄偏大，在开展工作中充当“客人”，存在“守院子、转圈子”现象，在协助村“两委”班子理清发展思路、制定村级扶贫规划等方面没有发挥应有的作用。

(四) 因病因灾致贫现象突出。

一是自然条件严酷，生态环境脆弱。年均气温低，地形复杂多样，干旱、洪涝、冰雹、霜冻等自然灾害频繁，遇有大灾，群众口粮都成问题，农牧业生产尚未摆脱“靠天吃饭”、“靠天养畜”的被动局面。农业产量低而不稳，生产成本大，粮食作物亩均产量100公斤左右，油料作物亩均产量75公斤左右。牧区草场生长期只有150天，而枯草期长达210天。重点贫困村地质灾害隐患多，地质灾害隐患点共有9处，灾害事故频繁发生，严重威胁着农牧民群众的生命财产安全。二是贫困人口主要集中在干旱浅脑山区和高寒牧区，地理位置偏僻，基础设施落后，生产生活条件差，抗灾减灾能力和自我发展能力弱，因病、因灾、因学而返贫的现象突出，脱贫与返贫呈拉锯式状态，持续发展、稳定增收的基础还很弱，巩固和提高扶贫成果难度较大。据调查，很多重点贫困村农牧民人均纯收入结构中采挖虫草收入占比达到50%至70%，但近年来因市场价格因素影响大，采挖成本高，收益极不稳定。同时，种植业收入、劳务输出收入及其它产业收入占比仍较小，增收渠道十分狭窄，增收难度仍然很大。

(五) 精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键。

扶贫工作存在的突出问题是底数不够清、指向不够准、针对性不够强。谁是真正的贫困人口、分布在哪里、致贫原因何在、怎样才能脱贫，还缺乏深度调查和科学分析。近年来虽

然建立了贫困人口档案，但缺乏科学的动态管理方法，瞄准贫困人口建立“一户一策”的帮扶机制不够完善。扶贫工作中存在“漫灌式”扶贫，以往多采取广覆盖、大范围、宽领域的“漫灌式”扶贫，具体到每家每户，难免“漏人漏项”，针对性不强、精准度不高；“垒大户”，由于要增强项目辐射带动功能，一些扶贫资源投向了实施效果相对明显的“大户”身上，而“大户”与贫困户之间利益联结机制又不健全，导致部分扶贫项目最终未能落实到贫困户，局部造成“垒大户”和“扶富不扶贫”的怪象；“路边花”，由于要考虑示范，而扶贫资源又有限，有时就难免出现种好了“路边花”，却忽视了纵深居住的农牧户，点面不平衡。此外，贫困人口脱贫难度大，通过扶贫措施难以摆脱贫困的农牧户，主要是缺乏劳动力的伤、残、病和五保户中的贫困人口，他们想脱贫受客观条件制约，心有余而力不足。

(六) 重点贫困村农牧民的生产生活方式依然落后。

现有贫困村仍然沿袭着自给自足的自然经济方式，农产品商品率低，畜牧业良种比例低，农畜产品开发缺乏龙头企业的带动，农牧业产业化的形成尚需较长时间。尽管近年来，各类农牧区专业合作组织得到了快速发展，但由于缺乏资金、技术支撑和必要的管理人才，中后期发展将面临诸多困难和问题。在调研中，多数重点贫困村的群众提出，对各类专业合作社今后的发展参股群众心中没有底，希望县政府和相关部门给予必要的资金支持并经常性给予技术和管理方面的指导，使已建的专业合作社能得以健康、持续发展，真正使合作社在群众增收方面发挥应有的作用。由于生活习惯很多村存在早婚、未婚生子和走婚现象而造成贫困的问题。

(七) 围绕提供健康、教育和致富信息、技术服务的乡村服务体系建设严重滞后。

如在各牧业乡调研时村干部和群众代表普遍反映，乡镇卫生院专业人员不足、医疗设备缺乏、住院床位严重缺少(如多哇

乡卫生院只有四张床位)，远远满足不了当地患病群众的就医和住院需求，有些乡镇由于路途遥远，遇到乡镇卫生院无法诊治的急诊患者，往往因得不到及时救治造成严重后果，也增加了群众负担；教育资源分配不均衡，越是边远、贫困乡村，越是留不住人才，师资力量、教学质量、基础设施相对较差，很大程度上制约了该村的长远发展，造成了事实上的不平等。如在保安镇全都村、多哇镇东维村调研时群众代表反映，配备的双语教师主要偏重于用藏语教学，学生们对汉语言的掌握和运用还远远不够，希望各学校配备专门的汉语老师，直接用汉语授课，切实提高孩子们的汉语言表达、运用能力，为孩子们今后走出“大山”做好长远准备；尽管目前各乡镇成立了便民服务大厅和“一站一中心”，也配备了必要的工作人员，但由于受专业素养、服务技能等的限制，没能发挥应有的作用。

(八) 村“两委”班子作用发挥不够。

一是有部分村级党组织软弱涣散，有些村干部思想观念保守，市场信息不灵，缺乏带领群众致富的本领；有些村干部等、靠、要思想严重，习惯于张口要项目、要资金，没有发挥主观能动性去谋划项目、争取项目，有些村甚至几十年都没有实施过一个像样的项目。二是部分村干部在落实农村低保、危房改造、奖励性住房、贫困户慰问救助等方面办事不公、优亲厚友现象普遍存在，很多优惠政策没有真正落实到贫困户家中。三是村内很多特困户经济能力非常有限，往往因为拿不出自筹资金，致使无法享受项目资金，如危房改造、奖励性住房等，群众希望对这部分特困户要采取政策支持、信贷支持、帮扶支持等方式，帮助实现建新房的愿望，切实改变居住条件。

(九) “城中村”的发展缺乏后续产业支撑。

在隆务镇调研时乡、村干部都反映，位于县城周边的隆务庄、加查么、霍尔加、铁吾、四合吉等村因城镇化建设的需要，

赖以生存的土地基本征用完，群众增收缺乏后续产业支撑。同时，大部分村民已实现了“农转非”的转变，因而享受不了农村的各项优惠政策，如三江源助学补贴等，而四合吉社区享受不了任何农村扶贫项目。对此群众反映强烈，应引起县委、县政府的高度重视，在今后的工作中，进一步调整扶贫工作思路，对“城中村”给予更多关注。

如果这些问题不加以认真研究和解决，势必会影响扶贫的效果，就难以彻底消除贫困人口。因此，提高扶贫的精准度是当前乃至今后做好扶贫工作的主抓手。

(一) 扶贫对象精准，决战目标到村到户，全力推进精准扶贫攻坚。

一是扶贫过程中，扶贫资金撒胡椒面等问题依然存在，全县扶贫工作进入“啃硬骨头”阶段，建议在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫，变过去的“大水漫灌”为“精准滴灌”，扶贫攻坚要“靶向精准”，全面做到“六个精准”，重点从治理贫困村“穷、乱、弱”入手，提出“大打一场藏区维稳前沿县精准扶贫攻坚战”，集中力量实施精准扶贫精准脱贫的攻坚集结号，创建“扶贫攻坚创新区、民族团结进步示范区、生态牧业建设区、减灾避灾产业示范区、农业观光生态示范区”五区，制定针对性强的扶贫细化配套措施，确保贫困村和贫困人群的精准认定，实现“扶真贫”“扶准贫”，让贫困村和贫困群众共享新一轮社会发展的制度红利、改革红利，使扶贫开发工作精准、深入推进。二是要精准做到识别的贫困村、贫困户找得准不准，致贫原因分析得透不透，脱贫致富的规划和措施制定得实不实，项目资金和干部驻村是否落实到位等，切实把情况搞准、措施搞明、责任搞清，才能指导基层更加有力有效地实施精准扶贫、精准脱贫，要下深水摸清情况、找准问题，找到问题才能精准打贫困“七寸”。建立精准扶贫工作机制，通过对贫困村、贫困户的准确识别并建档立卡，全面掌握贫困人口的数量、分布、贫困程度、致贫原因、脱贫门路、帮扶措施和帮扶责任等，使所

有扶贫措施与贫困识别结果相衔接，因村施策、因户施策、因人施策，做到对扶贫对象精准化识别、对扶贫资源精确化配置、对扶贫目标精细化管理、对脱贫责任精准化考核，确保如期稳定脱贫。建议细化贫困村和贫困户识别标准，统筹与社会救助政策相统筹，建立民政、社保与扶贫部门数据对接共享平台。三是将精准扶贫攻坚作为全县经济社会发展的总抓手，提升到事关全县发展大局的高度来谋划区域发展与扶贫攻坚，根据贫困原因，实施分类指导，以整村推进为着力点，有针对性地实施扶贫攻坚，有效整合基础设施、公共服务设施等各类涉农项目和资金，捆绑打包，统筹使用，综合施策，合力攻坚。四是按照“缺什么、扶什么”的原则，坚持政府主导、群众主体、部门联动、社会参与、综合扶贫、整体推进，实行专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫相结合，全方位加大扶贫开发力度，不断增强贫困人口素质与技能，不断改善贫困人口的生产生活条件，不断提高贫困地区经济社会发展水平，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

(二) 项目安排精准，脱贫项目到村到户，完善基础设施建设。

针对我县农牧业基础设施薄弱的实际，建议县委、县政府加大协调争取力度，进一步加大对贫困村“四通”、(通水、通电、通路、通讯)“四有”(有学校、有村级组织活动场所、村级卫生室、村文化室)以及草原“四配套”建设等方面专项资金投资扶持力度。同时进一步完善政府信用担保平台建设，整合小额担保贷款、扶贫贴息、抵押贷款等金融扶持政策，解决贫困户发展资金瓶颈难题，积极协调农村信用联社加大扶贫信贷资金的扶持力度，通过理顺体制关系、简化审批手续、提高贷款额度、延长贷款年限等措施，切实提高扶贫贷款的覆盖面和效益，为各类农牧业专业合作社建设提供资金支持。一是交通建设：贫困村村级道路硬化或油化1条以上；70%以上的自然村通硬化路；聚居20户以上的自然村通人行便道，有效解决群众出行难问题。二是人畜饮水：自然村或相对集中居住点农牧户饮用自来水率达到100%，基本解决人畜安全饮水问题。三是住房改善：农村危房改造达到100%，

有条件的贫困村有集中安置点1个以上，安置农牧户20户以上，其中贫困户30%以上；有兜底户的贫困村兜底搬迁安置达到100%。四是农网改造：提高农网升级改造技术标准，切实推进“一户一表”升级改造，保障农牧区用电需求。

(三)资金使用精准，扶贫资金到村到户，规划保障攻坚。

对扶贫攻坚项目资金全程跟踪管理，确保资金安全有效使用。建议把全县所有部门用于行业扶贫的资金整合起来，统一调配使用，发挥资金的倍增效益、聚合效益。建立规划实施保障机制，在组织调研、科学论证、认真总结正反经验的基础上，科学编制“”扶贫规划，明确主攻方向，科学谋划扶贫开发的目标任务和具体措施，并把“”规划提出的目标任务分解到每一个年度计划中，保持规划实施的连贯性，确保总体规划通过年度计划的分解落实得以顺利实施。明确部门责任，将其列入政府考核目标。建立规划实施督促检查机制，自觉接受人大、政协的监督检查。建立和完善规划评估修订机制和规划中期评估制度，并根据形势变化和规划实施进度，进行相关内容的滚动修订，以更好地指导和促进经济社会发展。建议成立由扶贫、财政、农牧、监察、财政、审计、建设、交通、水利等有关部门和各乡镇(镇)政府共同参与的项目实施领导小组，并建立联席会议制度，及时研究制定相关政策措施，统筹规划、综合协调项目实施，为精准扶贫提供组织保障。

(四)措施到户精准，多措并举，因户制宜因人施策。我县作为全国连片特困地区，目前仍有21.3%以上的农牧业人口属于贫困人口，要与国家同步建成小康社会，实现脱贫致富的目标时间紧、任务重。一是医疗救助一批。对大病慢病致贫、返贫等对象参加城乡居民合作医疗保险及其他政策性医疗保险的个人缴费给予资助和实施医疗救助。实现贫困人口扶贫小额意外保险、大病医疗补充保险全覆盖。二是教育资助一批。对贫困家庭子女就读普惠性幼儿园、小学和初中、普通高中每年给予一定生活费补助；对贫困子女上大学(含高职)的

学生进行资助。三是产业扶持一批。结合贫困户劳动力、土地资源、村级特色支柱产业，因户施策发展种植、养殖、乡村旅游、合作社务工等产业，让每户贫困户拥有1项以上稳定收入项目。通过制定优惠政策、加大宣传力度，吸引社会资金投入扶贫开发中，因地制宜抓好特色产业，隆务河流域继续抓好土地流转和集约经营这篇大文章，浅脑山区大力发展农区畜牧业，牧区在发展有机畜牧业上做文章。四是培训就业一批。利用文化旅游等资源，深入开展实用技术培训、乡村旅游培训、资金互助业务培训、专业合作组织管理培训、手工艺技能培训、贫困户劳动力转移、就业技能等各类培训，项目用工以及县内部分公益性岗位优先招录贫困人口。建议政府部门积极与发达地区的对口帮扶政府协调，定向输出劳务，每年输送100名至200名初、高中毕业生到发达地区以打工的形式轮训一次，期间实行路费和生活费政府补贴，打工费自主，培训结束后去留自定的原则，使培训回来的打工人员带回先进的观念和技术，为建设家乡服务。五是民政兜底一批。将建卡贫困户家庭的残疾人、智障等丧失劳动能力的对象全部纳入最低生活保障范围，逐步提高农村低保标准，推进农村低保线与扶贫标准线“两线合一”。六是扶贫搬迁一批。全力推进保障性住房搬迁，探索创新扶贫搬迁示范点、集中安置点持续发展机制，按照“三三布局”，将牧区三分之一搬迁到县城定居，三分之一搬迁至各农牧业点小集镇，三分之一留居原草场，确保搬得出、稳得住、逐步能致富，完善县级领导、科级部门兜底帮扶深度贫困户搬迁机制，实现贫困人口应搬尽搬。

(五) 因村派人精准，合力攻坚，结对帮扶到村到户。

各行业涉农资源更精准向扶贫对象倾斜聚集；县级领导联系贫困村、帮扶贫困户；科级部门帮扶贫困村、结对帮扶贫困户，向贫困村派驻工作队，选派党组织“第一书记”；乡镇、村级结对帮扶贫困户。坚持和完善“三联三促”工作机制，开展以制定一个科学发展的好思路、培育一批致富带头人、开辟一条增加集体经济致富路、解决一批困难群众的生产生活问

题、打造一个民族团结进步示范村为内容的“五个一”工程。尤其是各联建单位要以扶贫助困工作为总抓手，在充分掌握联建村基本情况、特色优势的基础上，做到长远联建规划和年度联建计划相衔接，保证联建工作的前瞻性和连续性，同时要创新帮扶形式，为村“两委”和群众选路子、上项目、教技术、筹资金、供信息，变“输血”为“造血”，确保联建工作的实效性。建议针对重点贫困村的实际困难和问题，对现有的部分“三联三促”单位进行及时调整，尽量将项目单位安排到重点贫困村，切实加大帮扶力度和脱贫步伐。此外，建议采取“政府大投入、资金大整合、项目大集中、社会大参与、群众大建设”的思路，结合“三基”建设，按照“一河、两线、三点”分类实施，对贫困的原因分门归类，对不同原因、不同类型采取对症下药、精准滴灌、靶向治疗，将联村联户机制落实到位，在落实好国家扶贫项目的基础上，将贫困村集中帮扶，分散的贫困户因人因地施策，每个乡镇制定扶贫攻坚战方案，每村一方案，每户一策，每人一策，每个贫困村由一个项目部门联村帮扶，企业包村包户，协调安排每个企业联3-10户，效益好的企业也可联帮一个贫困村。坚持和完善入乡驻村干部管理工作，在选派入乡驻村干部时，加强与选派单位的沟通联系，真正把优秀人才选出来、派下去，应充分考虑其自身特点和基层工作实际，将懂藏汉双语、善于做群众工作、具有一定基层工作经验、身体健康的年轻干部选派到基层，方便开展工作；强化用人导向，对出色完成工作、各方面反映良好的同志，大胆使用，优先提拔和晋级，提高他们的政治和经济待遇。同时还要建立召回重派制度，对表现不佳、群众反映不好、工作难以胜任的干部，应由派出单位召回重派。同时，为有效解决各乡镇对选派干部管理约束以及因增员而产生的吃、住、行、取暖、办公等各种压力，建议将各级选派干部工资关系及人头经费随行转至派驻乡镇，便于统筹管理，更好地为群众增收脱贫提供人才支撑。

(六) 脱贫成效精准，加强动态管理和队伍建设。

精准管理，对扶贫对象进行全方位、全过程的监测，建立扶

贫信息网络系统，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。此外，进一步加强扶贫开发机构和干部队伍建设，针对扶贫开发项目多、资金多，任务重、人员少、干部力量薄弱的实际，积极与省、州编办协调，适当对扶贫部门人员编制方面给予倾斜，增加部分事业编制，并在乡(镇)设立扶贫专干，着力打造一支政治坚定、业务精通、作风优良、克难奋进的扶贫开发工作队，不断提高扶贫开发工作水平。全面加强党的基层组织建设，村“两委”班子作用发挥如何，尤其是村党支部书记作用发挥如何，直接关系到一个村能否如期实现脱贫目标，在选人用人上将政治坚定、办事公正、清正廉洁、敢闯敢干，能带领群众共同致富的党员推上村党支部书记岗位。

精准扶贫调研报告（4） | 返回目录

近年来，全县各级党委、政府认真贯彻落实中央、省、州关于扶贫开发工作的一系列方针政策和工作部署，从解决贫困群众最关心、最直接、最现实的问题入手，从影响贫困地区发展最紧迫、最突出、最薄弱的环节抓起，突出重点，强化措施，狠抓落实，扶贫开发取得明显成效，贫困地区面貌发生深刻变化。“”期间，截至xx年底，共投入专项财政扶贫资金9987万元，先后在全县12个乡镇68个村实施了易地扶贫搬迁、整村推进、产业化扶贫、互助资金、“雨露计划”、金融扶贫等扶贫项目，农牧民人均纯收入由xx年底的3394元增加到xx年底的6325元；贫困村人均纯收入由xx年底的1107元增加到xx年底的2315元；贫困人口由xx年的5645户、25400人减少到xx年底的2995户、12859人。扶贫开发为全县经济发展、政治稳定、民族团结、社会和谐发挥了重要的保障和促进作用，为全面实现小康目标奠定了坚实的基础。

目前我县扶贫开发已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展水平、缩小发展差距的新阶段。但是全县经济总量较小、贫困

面广、贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大仍然是这个阶段的基本特征。

按照“精准扶贫”要求，分析贫困成因及存在的问题，区分因灾、因病、因学和缺项目、缺资金、缺技术等不同致贫原因，准确掌握贫困村、贫困户的脱贫致富需求。调研组发现重点亟需集中破解“五大难题”：基础设施支撑不够背景下水电路困难，公共服务水平低，自我发展能力弱；人才技能欠缺背景下贫困代际传递，贫困程度深，增收渠道窄；驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难，驻村帮扶参差不齐；因病因灾致贫现象突出；精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键等难题。目前，我县重点贫困村主要分布在交通信息闭塞、自然条件严酷、资源匮乏、基础设施落后的高寒牧区、干旱浅脑山区和地质灾害严重地区。xx年建档立卡乡村贫困户共12个乡镇29个村，总户数5799户、28675人，分解到村的贫困户为1717户、7615人，贫困人口分别占贫困村总人口和全县贫困人口的26.56%和59.22%。重点贫困村贫困人口分布如下：曲库乎乡(古德村、索乃亥村、木合沙村、多哇村)205户、1070人；瓜什则乡(赛庆村、力吉村、阿旦村)215户、892人；多哇镇(东维村、直跃村)170户、693人，隆务镇(加查么村)22户、121人，保安镇(全都村、双处村、赛加村)75户、296人，加吾乡(俄毛村、加吾岗村、江日村)168户、737人，牙乡(依里村)41户、184人，年都乎乡(郭么日村、夏卜浪村、曲麻村)164户、794人，双朋西乡(协智村、环主村、宁他村)179户、761人，扎毛乡(立仓村、扎毛村)128户、554人，黄乃亥乡(群吾村、日秀么村)122户、539人，兰采乡(兰采村、土房村)228户、974人。

(

水利、交通、教育、卫生、通讯等基础设施建设相对滞后，农牧民吃水难、行路难、上学难、就医难、通讯难的问题仍然比较突出。如，多哇乡群众反映，各自然村牧业点道路仍然没有修通，现有电网没有实现全覆盖，全乡冬季草场仍

有480余户没有通上电，塔哇地区1000余户中只有约30%的牧户通了水，其余70%的牧户生活用水主要依靠井水。同时，原有草场网围栏使用年限较长(1997年拉设)，损坏严重，急需更新。其它牧业乡的情况也大致如此；又如黄乃亥乡人畜饮水工程尽管先后投入了大量资金，但各村群众吃水难问题至目前仍然没有得到解决，仍然没有改变“人背畜驮”的历史，对此群众反映强烈，建议县委、县政府高度重视，尽快解决和改善群众最基本的生存条件；还有如保安镇全都村合苏、沙索玛、自行三个自然村村内只有一、两处取水点，仍然存在吃水难问题；加吾、黄乃亥等乡多数村庄除主干道外村内道路至今仍未实现硬化等。广大群众期盼国家和省上继续加大农村牧区基础设施建设力度，不断改善广大群众的生产生活条件。

由于历史、经济发展、社会发育程度、教育等各方面的原因，劳动者的文化素质普遍较低，文盲半文盲比例远高于全省平均水平，尤其是重点贫困村贫困人口由于交通闭塞、观念落后、市场意识不强、市场信息获取方式狭窄等因素的影响，“等、靠、要”思想严重，缺乏自力更生、艰苦创业精神，加之受语言障碍和科技素质不高的影响，限制了外出劳务输出，贫困户增收解困难度较大。在调研时，各乡镇普遍反映，近年来就业、农牧、扶贫等部门开展的农牧民技能培训、实用技术培训，如泥瓦工技术、挖掘机驾驶、汽车(摩托车)修理、牛肉拉面制作等深受群众欢迎，在农牧民增收致富中发挥了积极作用。但由于受资金、语言、培训时间等的限制，培训效果仍然不理想，有些乡镇的培训由于领导重视不够、组织不到位等原因而流于形式。他们希望，在今后工作中高度重视农牧民实用技术培训工作，整合各相关部门的培训资金，采取以乡为单位开展集中培训、以村为单位开展需求培训、赴周边地区开展观摩培训等，切实把有限的资金用在刀刃上，把农牧民培训这项民生工程抓实、抓好、抓出成效。

一是省、州、县各级定点帮扶单位帮扶措施单一，对帮扶工

作仅停留在对贫困户的物质帮扶上，在立足村情实际有针对性地开展项目扶持、技术援助、人员培训等方面缺乏有效支持。定点帮扶工作有待进一步研究和加强。二是入乡驻村选派干部大多不熟悉基层工作，知识面不广，不懂藏语，年龄偏大，在开展工作中充当“客人”，存在“守院子、转圈子”现象，在协助村“两委”班子理清发展思路、制定村级扶贫规划等方面没有发挥应有的作用。

年均气温低，地形复杂多样，干旱、洪涝、冰雹、霜冻等自然灾害频繁，遇有大灾，群众口粮都成问题，农牧业生产尚未摆脱“靠天吃饭”、“靠天养畜”的被动局面。农业产量低而不稳，生产成本大，粮食作物亩均产量100公斤左右，油料作物亩均产量75公斤左右。牧区草场生长期只有150天，而枯草期长达210天。重点贫困村地质灾害隐患多，地质灾害隐患点共有9处，灾害事故频繁发生，严重威胁着农牧民群众的生命财产安全。二是贫困人口主要集中在干旱浅脑山区和高寒牧区，地理位置偏僻，基础设施落后，生产生活条件差，抗灾减灾能力和自我发展能力弱，因病、因灾、因学而返贫的现象突出，脱贫与返贫呈拉锯式状态，持续发展、稳定增收的基础还很弱，巩固和提高扶贫成果难度较大。据调查，很多重点贫困村农牧民人均纯收入结构中采挖虫草收入占比达到50%至70%，但近年来因市场价格因素影响大，采挖成本高，收益极不稳定。同时，种植业收入、劳务输出收入及其它产业收入占比仍较小，增收渠道十分狭窄，增收难度仍然很大。

扶贫工作存在的突出问题是底数不够清、指向不够准、针对性不够强。谁是真正的贫困人口、分布在哪里、致贫原因何在、怎样才能脱贫，还缺乏深度调查和科学分析。近年来虽然建立了贫困人口档案，但缺乏科学的动态管理方法，瞄准贫困人口建立“一户一策”的帮扶机制不够完善。扶贫工作中存在“漫灌式”扶贫，以往多采取广覆盖、大范围、宽领域的“漫灌式”扶贫，具体到每家每户，难免“漏人漏项”，针对性不强、精准度不高；“垒大户”，由于要增强项目辐射

带动功能，一些扶贫资源投向了实施效果相对明显的“大户”身上，而“大户”与贫困户之间利益联结机制又不健全，导致部分扶贫项目最终未能落实到贫困户，局部造成“垒大户”和“扶富不扶贫”的怪象；“路边花”，由于要考虑示范，而扶贫资源又有限，有时就难免出现种好了“路边花”，却忽视了纵深居住的农牧户，点面不平衡。此外，贫困人口脱贫难度大，通过扶贫措施难以摆脱贫困的农牧户，主要是缺乏劳动力的伤、残、病和五保户中的贫困人口，他们想脱贫受客观条件制约，心有余而力不足。

现有贫困村仍然沿袭着自给自足的自然经济方式，农产品商品率低，畜牧业良种比例低，农畜产品开发缺乏龙头企业的带动，农牧业产业化的形成尚需较长时间。尽管近年来，各类农牧区专业合作组织得到了快速发展，但由于缺乏资金、技术支撑和必要的管理人才，中后期发展将面临诸多困难和问题。在调研中，多数重点贫困村的群众提出，对各类专业合作社今后的发展参股群众心中没有底，希望县政府和相关部门给予必要的资金支持并经常性给予技术和管理方面的指导，使已建的专业合作社能得以健康、持续发展，真正使合作社在群众增收方面发挥应有的作用。由于生活习惯很多村存在早婚、未婚生子和走婚现象而造成贫困的问题。

如在各牧业乡调研时村干部和群众代表普遍反映，乡镇卫生院专业人员不足、医疗设备缺乏、住院床位严重缺少(如多哇乡卫生院只有四张床位)，远远满足不了当地患病群众的就医和住院需求，有些乡镇由于路途遥远，遇到乡镇卫生院无法诊治的急诊患者，往往因得不到及时救治造成严重后果，也增加了群众负担；教育资源分配不均衡，越是边远、贫困乡村，越是留不住人才，师资力量、教学质量、基础设施相对较差，很大程度上制约了该村的长远发展，造成了事实上的不平等。如在保安镇全都村、多哇镇东维村调研时群众代表反映，配备的双语教师主要偏重于用藏语教学，学生们对汉语言的掌握和运用还远远不够，希望各学校配备专门的汉语老师，直接用汉语授课，切实提高孩子们的汉语言表达、运用能力，

为孩子们今后走出“大山”做好长远准备；尽管目前各乡镇成立了便民服务大厅和“一站一中心”，也配备了必要的工作人员，但由于受专业素养、服务技能等的限制，没能发挥应有的作用。

一是有部分村级党组织软弱涣散，有些村干部思想观念保守，市场信息不灵，缺乏带领群众致富的本领；有些村干部等、靠、要思想严重，习惯于张口要项目、要资金，没有发挥主观能动性去谋划项目、争取项目，有些村甚至几十年都没有实施过一个像样的项目。二是部分村干部在落实农村低保、危房改造、奖励性住房、贫困户慰问救助等方面办事不公、优亲厚友现象普遍存在，很多优惠政策没有真正落实到贫困户家中。三是村内很多特困户经济能力非常有限，往往因为拿不出自筹资金，致使无法享受项目资金，如危房改造、奖励性住房等，群众希望对这部分特困户要采取政策支持、信贷支持、帮扶支持等方式，帮助实现建新房的愿望，切实改变居住条件。

在隆务镇调研时乡、村干部都反映，位于县城周边的隆务庄、加查

走访党外人士篇四

干部群众有这样深刻的认识，还源于花垣县采取了“八个到村到户”的办法，即：精准识别到村到户，干部结对帮扶到村到户，产业发展扶持到村到户，教育培训安排到村到户，农村危房改造到村到户，生态移民到村到户，基础设施到村到户，考核验收到村到户。为此，从去年开始全县下决心每年从县财政挤出1.5亿元，加上上级财政每年扶贫资金5000万元，连续6年支持“八个到村到户”。从调查了解的情况看，精准识别方面，全县推广十八洞村“三榜三审九个不评”（“三榜”即群众申报公示征求意见“第一榜”，无异议后公示名单“第二榜”，最终确定公布名单“第三榜”；“三

审”即必须经过村支两委、乡政府、县扶贫开发办三道审核程序；“九个不评”即明确有楼房或商品房的家庭不评等“九个不评”标准)的经验对贫困对象进行精准识别。干部结对帮扶方面，162个贫困村都派驻了工作队，6.2万名党员干部与结对帮扶对象建立了密切联系，制定了脱贫方案，落实了帮扶措施。产业发展扶持方面，立足花垣生态资源和文化资源的优势，大力发展特色农业和旅游业。全县扶持龙头企业100余家，带动农户1万多户，形成了14万亩优质稻基地、11万亩水果基地、12万亩油茶基地、10万亩蔬菜基地、9万头黄牛养殖基地。去年以来，县委县政府又在5个乡镇连片68平方公里建设总投资50.7亿元的国家农业科技示范园，规划“一园一带七大基地”。目前已完成投资8亿多元，引进23家龙头企业和专业合作社进行产业开发，流转土地5万多亩，3万多群众在“家门口”就业或获取租金收入。

“八个到村到户”让政策真正“滴灌”到了根部，照这样抓下去，花垣县脱贫致富奔小康大有希望。

三、好班子、好作风比什么都强

“班子强，领头羊；作风好，带着跑。”贫困地区自然条件差，工作基础薄，矛盾困难多，更要重视建设“扎硬寨、打硬仗”的干部队伍。

近些年来，省委、省政府加强乡镇“五小”设施建设，即小食堂、小澡堂、小厕所、小图书室、小文体活动场所，为乡镇干部办了件实事、好事，对稳定基层干部起到了重要作用。一方面，对极少数还没有“五小”设施的偏远乡镇，要给予财力支持，使之尽快完善；另一方面，对一些“五小”设施标准不高的困难乡镇，要加快改造提升，为乡镇干部安心基层工作创造条件。

2. 选准带头人。“村民富不富，关键看支部；班子强不强，要看领头羊。”这次看的菖蒲塘村很能说明问题。这是一个水

果专业村，去年全村水果收入1000多万元，其中10万元以上的大户20户，5万元以上的187户，全村人均纯收入突破1万元，95%的农户修了楼房，98%的农户实现了电器化，组组通公路，户户自来水。谈到村里的变化，老百姓众口一词，全靠村支部书记王安全这个村民的“主心骨”、致富的带头人。花垣县委组织部介绍，全县288个村，像王安全这种“能人当村官、村官做能人”的，大约占37%；28%的村支部书记工作能力强，但缺乏致富本领；还有26%的村支书既缺能力又缺本领。花垣县通过选派驻村第一书记和选拔大学生村官等方式，加强村支两委建设，下一步准备把致富能人作为村级带头人培养，这是一个好办法。扶贫先建班子。只有建设一支“不走”的工作队，才会出现“村民富、村庄美、村风好”的新局面。

3. 建好工作队。“村村有工作队，户户有干部帮”的帮扶格局在花垣县已经形成。在十八洞村，扶贫队长龙秀林说：“和农民打交道，你得实打实，要带着感情、带着技术、带着效益帮助他们。”工作队就要这样，真扶贫、扶真贫。但有些驻村工作队还不是这样。有的下车伊始，一厢情愿，这里开荒种树，那里劈山修路，还有的强迫老百姓把“吊脚楼”改为砖瓦房，结果水系改变了，生态破坏了，习俗丢掉了，老百姓“被幸福”了。扶贫工作一定要顺应老百姓的幸福意愿，决不可盲目蛮干。因此，工作队不能滥竽充数，要挑选那些熟悉农村工作、经验丰富的干部。

4. 健全责任制。花垣县建立了“县级领导包乡镇、县直单位包贫困村、党员干部包贫困户”的责任体系，明确要求驻村工作队每月驻村不少于20天，帮扶单位分管领导一个月入村指导一次，主要领导两个月入村调研一次，党员干部一季度入村帮扶一次。这些做法都好，我觉得最重要的是建立严格的考核验收机制，重点要考核验收到村到户，将考核验收结果作为帮扶单位绩效评价、党员干部评先评优和晋职晋升的依据。同时，对帮扶不力的要采取约谈、诫勉谈话等方式加强督促，明确“不脱贫不脱钩”的要求；对工作不力的工作队员要及时予以调整。

走访党外人士篇五

根据县人大常委会20××年工作要点的安排，××月××日上午，由县人大常委会副主任××带队，组织部分常委会委员、基层代表和乡镇人大主席组成调研组，就县人民政府扶贫开发工作情况进行了调研。调研组一行深入到昂拉乡措加村实地查看了文化旅游扶贫项目昂拉赛康寺维修和“农家乐”改造情况，并与部分项目实施户进行了座谈。听取了县扶贫局负责人有关情况汇报，并召开了座谈会。现将调研情况报告如下：

20××年县政府认真贯彻省委、省政府一系列战略决策和部署，积极转变扶贫开发思路，创新扶贫开发模式，紧紧围绕年初县政府和州扶贫开发部门签订的目标责任，按照精准扶贫的要求，深入推进我县扶贫开发各项工作落实，共投入扶贫资金2418万元，实施了整村推进、藏区扶贫产业发展、旅游扶贫产业产业发展和易地扶贫搬迁配套设施等重点项目，全县扶贫开发工作成效显著。

(一)整村推进项目。该项目投资700万元。其中包括：1. 投资301.6万元的4乡(镇)12村牛羊养殖及商铺购置项目。2. 投资200万元的坎布拉镇尖藏村旅游扶贫产业项目。3. 投资198.4万元的昂拉乡尖巴昂村旅游扶贫产业项目。

(二)易地扶贫搬迁项目。投资662万元，对7乡2镇浅脑山区生态及地质灾害区263户1192人实施易地扶贫搬迁，项目已完工，正在准备验收。

(三)旅游扶贫项目。一是投资200万元，实施了坎布拉旅游景区3村贫困群众扶贫产业发展商铺购置项目。二是投资180万元，实施了昂拉乡措加村老景点改造项目，项目已完成全部建设内容，正在准备验收。

(四)尖扎滩乡滩上四村产业扶贫农贸市场建设项目。项目投

资500万元，在尖扎滩乡建设萨尕尼哈农贸市场一座。

(五)创业、资助项目。1. 投资76万元，开展以烹饪技术、民族歌舞演艺、泥瓦工等专业的劳动技能“雨露计划”培训项目。2. 投入资金40万元，实施了贫困大学生资助项目。3. 投资60万元，对贫困大中专毕业生给予贴息贷款，鼓励创业。

(六)工作措施得力。一是深入开展调研。通过调研，了解村情民意，掌握市场行情，为项目的顺利建设实施奠定了群众基础。二是科学编制方案。提高了项目实施工作的可操作性。三是加强项目管理。确保了项目资金的安全，提高了项目建设的质量，做到了项目建设的公开、公正、公平，使扶贫资金发挥了最大的社会和经济效益。

(一)部分贫困人口的脱贫难度较大。近些年，随着省、州、县农牧区扶贫工作力度的不断加大，一些有脱贫条件的村庄已经基本实现了脱贫。目前需要扶贫的对象所处自然条件恶劣，生产生活条件差，加之个人无一技之长或“等、靠、要”思想严重，实现脱贫难度较大。

(二)扶贫工作的体制机制还不够健全。调研中我们了解到，农牧区扶贫工作涉及农牧、民政、水利、财政等多个部门，虽然已经成立了相应的扶贫开发领导小组，但各部门之间没有建立信息共享机制，工作上也没有实现有效的联动，与精准扶贫工作的高标准、严要求差距甚大，这就导致在具体扶贫工作中出现信息不畅和协调不力的问题。

(三)精准扶贫工作的宣传力度尚需加强。由于精准扶贫的时间紧、任务重，如果我们仍然按照以往的扶贫工作方式方法，势必难以按时完成脱贫任务，因此，要进一步加大相关政策的宣传力度。

三、几点建议

(一)要充分整合社会资源，健全精准扶贫机制。要认真研究吃透中央和省上关于实施精准扶贫的相关政策精神。一是政府及扶贫主管部门在加大扶贫投入的同时，要转变职能、简政放权，做好我县精准扶贫顶层设计，整合各个部门的资源，充分调动各方面的积极性。二是建议在安排产业扶贫项目时，加强各部门联动，加大水电路等基础配套设施、乡村管理等基本公共服务等建设，为扶贫产业发展提供有力基础支撑。三是要整合各职能部门的扶贫资源，改变目前资源分散、管理分治等“多龙治水”的扶贫工作现状，搭建信息平台，完善沟通协调机制，形成扶贫工作的整体合力。

(二)在精准扶贫中要做到因地制宜。在实施精准扶贫工作中，要把整体推进和精准到户有机结合。既要实行精准扶贫，确保扶贫到村到户，又要把精准扶贫规划与城镇化规划、特色产业发展规划等统筹起来，通过区域整体开发改善发展条件和环境，加快推进连片困难乡、村的发展。

(三)要继续加大对精准扶贫相关政策的宣传。县、乡政府要进一步加大中央和省、州委关于实施精准扶贫相关政策的宣传力度，在全社会营造关注扶贫，支持扶贫的浓厚氛围，为确定“四个一批”精准扶贫项目，做到“六个精准”，打下坚实的基础。

走访党外人士篇六

本文目录

1. 村精准扶贫调研报告
2. 村精准扶贫调研报告范文
3. 县级领导村精准扶贫调研报告

按照中央和省、市关于精准扶贫的有关要求，近期，我就xx县xx乡xx村精准扶贫工作进行了集中专题调研。

xx村是金昌市列入甘肃省建档立卡的15个重度贫困村之一□xx年全村贫困面为14%，目前下降到5.2%。该村属祁连山冷凉灌区，耕地面积4726亩，人均耕地约2亩，有9个村民小组649户2394人，其中60岁以上老年人304人，常住人口约占总人口的六分之一左右，基本上为患病人群和60岁以上的老年人。

xx村主导产业为种植、养殖和务工，以务工为主业的约1000人，占劳动力总数的90%以上□xx年贫困人口收入中种植业收入占8.69%、养殖业收入占13.88%、务工收入占73.22%、其他收入占4.21%。

这次调研，总体分四个阶段进行，第一阶段，集中调研。我先利用三天时间集中调研了xx村精准扶贫工作，先后走访30多典型贫困户，之后又抽调6人组成工作组，利用7天时间驻村蹲点进行了专题调研，全面了解xx村及97户贫困户的基本情况、致贫原因等。第二阶段，甄别确认。对照国家关于贫困户的确认标准，对97户贫困户逐一进行了甄别确认。最后确定□xx村xx年全村建档立卡贫困户97户336人□xx年脱贫64户221人，现有贫困户33户124人。第三阶段，制订措施。针对该村确定了八项帮扶措施，逐项明确了帮扶的主要任务、工作目标、责任单位及责任领导、配合单位和完成时限；针对贫困户逐一制定了帮扶措施，分别明确了脱贫时限、帮扶责任人。第四阶段，集中交办。现场召开面对面集中交办会，属于面上的帮扶措施由政府有关部门认领限期办理，属于贫困户个体的由联户干部认领限期办理，并张贴上墙，挂图作战。

(一)因病致贫。长期以来，许多村民就近在萤石矿、煤矿务工，因工作环境、防尘条件比较差，患上了严重的尘肺、矽肺、内风湿等职业病，致使劳动能力丧失，就医成本上升。目前，97户贫困户336人中因该类疾病和其他慢性病致贫的占35.07%。

(二)因学致贫。受教育布局调整影响，初中和高中学生全部在县城或金昌市区就读，家长租房陪读现象十分普遍，教育成本大幅增加。经调查，因供养子女读书而致贫的占贫困户的17.5%。

(三)要素缺乏致贫。一是xx村水资源短缺，灌溉条件差，以大麦和小麦为主的种植业收入有限。二是贫困人口中有近90%的劳动力年轻人习惯于首选背矿石、打隧道等传统的苦力型工种，思想观念陈旧，务工技能缺乏。三是贫困农户贷款难问题比较突出，成为制约贫困群众脱贫致富的重要因素。

(四)自然规律致贫。村内留守空巢老人的基本养老方式就是土地养老、社会保障养老，有的连生活自理都很困难，养老问题令人堪忧。由于务工子女收入低，又要供养学生，不仅敬奉父母的生活费很少，而且很少回家探望，致使留守老人经济能力非常微弱，同时内心还承受着对子女的思念以及孤独寂寞的煎熬。

(一)开展医疗服务。组织尘肺、矽肺及风湿类关节炎等职业病医疗组，开展职业病普查，提供医疗防控措施和治疗建议，普及职业病防治知识。

(二)开展科技帮扶。一是组织贫困群众参加务工技能培训班，提高创业就业能力。二是组织开展农业实用技术培训，提高贫困农民的种养殖能力。三是组织开展电子商务知识培训，适时建立电子商务平台，发展农村电子商务。

(三)建设完善农田水利设施。维修改造渠道6.4公里，修建蓄水池1个并配套其他设施，发展高效节水灌溉面积3000亩。

(四)发展富民产业。扶持以湖羊为主的舍饲养殖业，新增30只以上养殖户10户以上，优质牧草种植1000亩，为留守农民不离乡不离业增加收入创造条件、打好基础。

(五)实施农村人居环境改善项目。整合农村危旧房改造、贫困户建房等政策，建设40平方米左右居家养老型集中居住点1个，规模50户以上。

(六)建设互助老人幸福院。利用闲置校舍或农宅建设互助老人幸福院，并将运行经费纳入财政预算，每年安排运行经费3万元，逐步探索建立长效运作机制。

(七)积极协调解决融资难题。一是加快推进土地承包经营权、宅基地和农宅确权颁证工作，解决信贷抵押不足的矛盾。二是用活用足涉农贴息贷款政策，为贫困群众提供金融支持。三是采取政府财政资金贴息的方式，为贫困户提供贷款支持。

(八)建立社会帮扶机制。一是引入工商资本进行结对帮扶，将非公企业纳入帮扶单位范围，壮大帮扶力量。二是多渠道募集村级救助资金，提高救助能力。

精准扶贫必须紧扣“重在联、贵在为、深在制”要领，坚持扶真贫、真扶贫，不断拓展内涵和层次，实现由“大水漫灌”到“精准滴灌”的实质性转变。

(一)确保对象精准，解决好扶持谁的问题。底数不够清、指向不够准、针对性不够强是扶贫开发存在的突出问题，必须抓住真实识别贫困、规范建档立卡、实施动态管理、推行挂图作业四个关键环节，把好群众申请关、入户调查关、民主评议关、公示监督关、确认审核关五个关口，做到精确识别贫困户、精确登记造册、精确建档立卡、精确实行动态管理“四精确”，建立“户有卡、村有册、乡镇有簿、县有档、市有平台”的动态数据库，实现底数清、问题清、对策清、责任清、任务清“五清”，从根本上避免普惠政策代替特惠政策、区域政策代替到户政策的现象，提高扶贫效果。

(二)确保内容精准，解决好扶什么的问题。千篇一律、万面一孔是扶贫开发的常见现象，必须因地制宜、因户施策，深

入分析贫困村和贫困户的致贫原因，突出抓好基础设施建设、富民产业培育、社会事业发展、易地搬迁、金融支持等扶贫措施，使建档立卡工作与各项扶贫政策相衔接，扶贫措施与贫困现状相对应，确保帮扶到最需要帮扶的群众、帮扶到群众最需要扶持的地方。

(三)确保目标精准，解决好坐标系的问题。紧紧围绕同步建成全面小康社会，抓住突破基础设施的短板、明确基准内容的对标、盯住完成时限的节点三件大事，对照全面小康统计监测指标体系，按照巩固优势指标、提高较好指标、攻坚弱项指标的要求，分层次推进，立体式帮扶，确保如期完成脱贫任务。

(四)确保措施精准，解决好怎么扶的问题。紧紧抓住转变方式、强化“造血”、加大投入、整合力量四个关键，按照“一村一策，一户一法”的要求，逐村逐户量身定制帮扶措施，明确帮扶责任人、帮扶任务、标准、措施和时间节点，做到号准病脉、开好处方、抓出良药，提高帮扶工作的针对性和实效性。

(五)确保考评精准，解决好导向上的问题。严格落实干部驻村、“逢提必下”等双联行动工作制度，把双联助推精准扶贫的成效作为干部年度业绩考核的重要内容，健全完善定期督查、专项督查、明察暗访等督查考评制度，传导压力，强化担当，引导干部到扶贫攻坚主战场锤炼作风、增长才干、建功立业。

村精准扶贫调研报告（2） | 返回目录

xx村作为“ ”贫困村，在市委市政府关心、支持下，把党的各项方针政策落到实处，使得扶贫工作得以顺利开展，圆满地完成了上级下达的各项工作任务 and 指标。近年来由于受历史发展因素的影响和地理条件的限制，我乡基础设施落后，科教、文化、卫生条件差，农民经济收入来源少，产业结构

单一，以种植脐橙、油茶、水稻和家庭式养殖业为主，但由于土地少、技术落后，农民经济收入有限，严重制约了农村经济、社会的发展。近年来，我村立足实际，发挥自身优势，依托项目拉动，加大基础设施建设，通过市扶贫办的大力支持和全村村民的共同努力，扶贫工作取得了显著成效。现将扶贫工作调研情况汇报如下：

1、扎实做好贫困村整村推进建设。整村推进是我村扶贫开发工作的重点，是新阶段扶贫开发的重要途径，是一项综合扶贫工程，事关贫困农户解决温饱脱贫致富的大问题。做好整村推进的项目申报工作是做好整村推进工作的关键和前提，确保做到每一次项目计划报送及时规范，按要求报送资料，不迟报不漏报，并按要求对项目计划、资金使用情况进行不下3次公告公示。我村共上报水泥路硬化、水利设施修建、桥梁建设等10个产业发展资金项目和村庄整治建设项目。为按时、保质、保量完成扶贫项目计划，在建设和实施中，坚持高标准、严要求，认真履行项目实施责任状，认真执行年度计划项目建设地点、规模、标准和内容，并做好项目建设用地、拆迁、责任田补偿工作，没有发生过一起信访上访事件。

2、认真做好移民搬迁工作。在乡村两级干部的共同努力下，在前期做了大量宣传发动、调查摸底的基础上，发现此项工作群众反响热烈，现已有13户移民乡镇安置，从根本上改善贫困群众生产生活条件。。

3、做好扶贫对象识别及建档立卡工作。根据上级的文件精神，要求精准识别贫困户并建档立卡，此项任务时间短、任务重，我们及时召开村民代表会议，安排落实建档立卡工作，通过加班加点工作，严格识别程序，规范公示公告，并录入信息采集系统，在较短时间内完成此项工作，确定贫困户121户、443人全部建档立卡，为全乡的扶贫开发奠定了基础。

4、做好“雨露计划”调查摸底和落实工作。经我村宣传动员、

调查摸底，共上报9名职业教育补助对象，使受训贫困对象进得了城、就得了业、增得了收、致得了富，增强贫困群众自我脱贫致富发展能力。

5、社会扶贫工作情况。整合社会扶贫资源，树立“大扶贫”观念，是新阶段社会扶贫工作的重点，我村积极动员企业、乡、村能人参与对贫困村、贫困户的帮扶，建有结对帮扶花名册，有切实可行的帮扶措施，现已落实好半崇产业基地建设4项惠民工程，帮扶效果显著。

我村的精准扶贫工作取得了显著的成效，但也还存在一些困难不容忽视，精准扶贫工作任重而道远。我村精准扶贫工作存在困难和问题主要有：一是扶贫难度越来越大。我村贫困人口主要集聚在深山区，交通、水利、教育等基础设施建设严重滞后，致贫因素更加多元化和复杂化。二是扶贫队伍有待加强。随着办公的电子化以及扶贫工作的专业化，这需要上级加大人员、经费投入，配齐配强扶贫队伍。

要以帮助贫困村组和贫困人口为中心，以扶贫和移民项目建设为抓手，坚持开发式扶贫和移民方针，把尽快解决贫困对象温饱并实现脱贫致富作为首要任务，把提高贫困对象自我发展能力作为工作重点，把争取上级支持和部门协作作为重要保障，紧密结合我村实际，创新具有特色的扶贫和移民工作新机制、新模式，为实现明年目标任务继续努力奋斗。

村精准扶贫调研报告（3） | 返回目录

为摸清我县精准扶贫工作情况，总结经验，发现问题，拓宽思路，促进我县精准扶贫的发展，促进农业增效，农民增收□xx年8月28日至9月30日□xx县政协专题调研组对全县精准扶贫工作情况进行了专题调研。现将调研情况报告如下：

xx县地处中越边境，与越南高平、河江两省的苗皇、河广、通农、保乐、保林5个县接壤，边境线长207公里；全县国土面

积2231.08平方公里，耕地面积1.02万公顷，辖有2镇7乡127个行政村3个社区；全县总人口21.4万人，其中农业人口18.6万人，世居民族有壮、汉、苗、瑶、彝等5个，是一个典型的“老、少、边、山、穷”地区，是国家扶贫开发工作重点县之一。目前□xx县贫困人口量多面广，扶贫开发面临诸多问题与挑战，开展精准扶贫工作，加快xx县贫困人口脱贫步伐，促进边境繁荣和边疆的巩固，具有十分重要的意义。

xx年6月□xx县按照上级精准扶贫工作部署，开展了扶贫对象精确识别和动态管理工作。全县召开县级工作动员部署会3次，召开乡镇级工作启动会10次，培训人员达5962人次。贫困村申请98个，贫困农户申请27309户，按照国定、区定任务分解，拟定59个贫困村20816户81952人为精准扶贫户，按照“公开、公平、公正”和“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”的原则，采取“一申请、两公示、一公告”的程序和方法，把真正的“穷人”识别出来，真实填写《贫困户登记表》，全面掌握全县贫困状况，并全部完成识别和通过乡镇审核公示和县级审核公告，确保了扶贫开发攻坚战精准扶贫建档立卡工作顺利推进，为精准扶贫打下基础。

(一)精准识别，深入开展建档立卡工作。

一是精准识别贫困人口。

二是精准管理贫困户信息。

(二)精准帮扶，全面落实扶贫责任制。

一是实现帮扶责任的全覆盖。

二是确定帮扶项目。

三是确定帮扶项目完成时限。

四是确定脱贫时间。

(三)精准管理，创新社会扶贫机制。

一是实施干部结对帮扶机制。

二是实施教育扶贫培训补助。

(四)强化扶贫对象的信息管理。

一是建立长期的工作机制。

二是建立贫困户进退机制。

(五)精准考核，完善扶贫开发体制机制。

一是督促检查，深入指导。

二是保障经费，加大监管。

三是建立帮扶监测机制。

(一)农民素质偏低增加了精准识别难度。

一是农民的文化素质低，思想觉悟有偏差，政策界限把握不准，给精准识别增加难度。二是部分群众对贫困识别工作不了解，对精准扶贫的目标和要求不明确，造成有些家庭户对入户调查工作不支持，严重影响精准识别工作推进。

(二)贫困面大，贫困人口分布广，增加了精准扶贫难度。

一是地区发展差异，贫困地区的青壮年劳动力纷纷向沿海地区转移就业，留守的都是老、弱、病、残、小，劳动能力有限，无法有效参与产业和基础设施建设，导致贫困农村“造血”功能的梗阻。二是贫困人口素质较低，扶持难度大。全

县70%以上的绝对贫困人口是小学以下文化，导致发展无门路、生产无技术、外出务工难，在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求，责任心不强，作风不民主，对贫困人口认识有偏差，认为精准扶贫建档立卡是搞形式，扶贫到户不一定能兑现，导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。四是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人，而识别过程缺乏刚性标准，难以做到让群众心服口服。

(三) 资金紧缺，影响精准帮扶的项目实施。

一是资金不足，项目安排有限。贫困村所需要扶持的项目多资金量大，而每年自治区扶贫办下达的专项财政资金有限，无法满足贫困村扶持需求。二是部门整合资金难度大，不利贫困村“整村推进”工作的开展。虽然贫困村都有牵头单位和责任单位挂点联系，有不少单位资金有限，没有资金投入贫困村参与基础设施和产业开发，“单位包村、干部包户”工作机制没有真正落实。三是屯级公路建设标准低，建设难度大。如xx年新建屯级砂石路每公里建设补助标准为12万元，道路硬化建设为每公里 26万元□xx年建设补助标准有所提高，新建屯级砂石路每公里建设补助标准为15万元，道路硬化建设为每公里30万元，但这与交通、发改等部门建设补助标准仍相差较大。四是产业开发资金有限，产业开发难于形成规模。围绕贫困村产业开发项目，只是软枝油茶、水果种植和养母猪养殖，实施的项目分散，形不成大规模。如去年参加全区扶贫示范工程“十百千”软枝油茶项目申报和竞选，和参加中央专项彩票公益金支持革命老区小型公益设施建设项目的申报和竞选中□xx县没有得到专家评审团的认可，项目落选，连片产业开发无法实施。五是“兴边富民”试点项目建设资金缺口较大，影响项目建设进度。在新一轮扶贫开发攻坚暨“兴边富民”先行先试点建设中，共有基础设施、增收产业、环境与生态、社会事业建设等项目，涉及扶贫、发改、

住建、水利、文体、卫生、电业等部门，虽然得到区内外有关部门的一些资金整合，但由于资金缺口较大，影响了项目的实施。

长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。通过基层的实践操作，我们认为开展精准扶贫工作应围绕以下几方面来开展。

(一)大力宣传，保障建档立卡工作有序开展。

进一步对精准扶贫建档立卡工作的意义和目的进行再宣传、再动员，充分发动群众参与的积极性，增强基层干部工作的责任感，加快推进工作。对实际工作中好的经验做法加以推广，对实施过程中遇到的困难和问题及时予以解决，表扬先进，鞭策落后，确保工作有序开展。

(二)做好群众申报工作，确定帮扶依据。

组织动员群众申报自己的收入情况，理清群众收入来源，算清群众年度收入总账，是搞好精准扶贫的基础。农民种地收入好算账，打工收入很直观，财产性收入比较固定，经营性收入相对隐蔽。所以，要做好群众的思想工作，让其放下包袱，主动申请登记，从而汇总出每一户比较符合实际的收入基数，作为村民相互对比和是否确定帮扶的依据。

(三)注重评议张榜公示，确保精准识别。

在群众代表充分酝酿评议识别的基础上，以村委名义进行张榜公布识别出的贫困户，征求群众意见。在一定时间内征求的意见提交群众代表再次酝酿评议，并进行二次张榜公布征求意见。经过二次征求意见后，支部、村委会同群众代表共同研究确定精准扶贫对象。经调查研究，认为张榜公示是保证精准识别、公平公正的关键所在。另外，在此常规方法的

基础上，操作过程中还可以将调查人口以多少划分，分割进行。根据贫困村实际情况，将农户划分成小组，由小组提出贫困人口对象，经群众代表评议，这样就可以减少矛盾，便于工作开展。通过自愿申报、群众评议、调查对比、公告公示、建档立卡等措施，完成贫困人口精准识别任务。

(四) 强化评议手段，实施分类管理。

根据每户村民上年度收入情况，组织党员代表、群众代表进行民主评议。具体为：以村为单位，按照每户家庭经济收入情况，结合本村贫困人口指标数，从低到高进行分类排队，然后选择确定贫困户。操作过程中可以将贫困村、贫困农户进行分类：一是将贫困村分一、二、三类进行优先扶贫开发投入建设发展。第一类是开展以通路、通水、通广播电视和电话为重点的基础设施建设优先扶持；第二类是以发展“一村一品”为重点的产业基地建设进行帮扶；第三类是以科技培训为重点的脱贫能力建设进行扶贫。二是对贫困农户再进行分类管理。第一类是低保特困户。智障残疾生活不能自理的，年老体弱丧失劳动力的，大病大灾造成生活困难而无力翻身的。全部纳入低保范围，民政部门按当地农村低保标准进行复核，并负责建档立卡，列为救助对象，加大救助力度，把他们从扶贫对象中剔除出去。第二类是除特困户外上年收入在全区确定的贫困标准以下，且有脱贫致富意愿和能力，政府扶持一把就能很快脱贫的农民。针对各自的脱贫意愿，有针对性选择致富项目，最好一个村选择一个比较共同的产业，形成比较优势。第三类是上年收入超过全区确定的贫困标准的农户。政府要帮助这类农户巩固脱贫成果，防止返贫现象出现。要从扶持政策、金融贷款、信息提供等方面给予支持，调动他们进一步发家致富的积极性，从而使其带动更多贫困户脱贫致富。

(五) 落实帮扶方式，全面推进“六个到村到户”。

一是结对帮扶到村到户。完成对贫困村、贫困户的登记造册，

建档立卡，按照“一村一策，一户一法”的要求，逐户制定帮扶计划，明确挂牌帮扶责任人，确定具体的帮扶任务、标准、措施和时间节点，做到“一家一户调研摸底、一家一户一本台帐、一家一户一个扶贫计划、一家一户结对帮扶、一家一户回头跟踪扶贫效果”，提高帮扶工作的针对性和实效性，使贫困户应扶尽扶。二是产业扶持到村到户。引进产业附加值高，有市场竞争力的龙头企业。鼓励企业安排扶贫对象劳动力就业和辐射带动周边扶贫对象发展生产，吸引劳动力回乡就业。通过土地流转，统一规划。以本地区特色优势产业为依托，扩规模，提档次，集中力量整合产业项目，打造地区产业品牌。改变农户个人自产自销、粗放经营的低竞争力模式，提升产业竞争力。从而提高农户收入。三是教育培训到村到户。通过实施“雨露计划”等培训工程，增强贫困群众自我发展的能力，加快“输血”式扶贫转向“造血”式扶贫的工作进程。改进“雨露计划”实施方式，以贫困家庭和进城进园安置贫困户劳动力为重点，集中扶持贫困户职业学历教育培训和贫困劳动力就业技能培训，提高他们的职业技能，增强贫困群众自我发展能力。四是农村危房改造到村到户。对贫困村长期患重病、重度残疾、年老体弱的低保户、贫困户开展摸底调查，登记造册，实施危房改造计划，并将补助资金拨付到位。五是扶贫生态移民到村到户。对于确实过于偏远的农户，要灵活运用扶贫搬迁、生态移民等扶贫政策。将农户调整集中安置到自然条件较好，交通便利的地区居住。迁入地要积极为搬迁户协调解决宅基地，土地以及上学、卫生等必须的生产生活配套设施，并积极为搬迁户规划产业发展，确保搬迁户搬得出、安得稳、能致富。六是基础设施到村到户。对贫困户地理位置偏远，地形复杂交通不便，生存条件差的问题。加强道路交通、人畜饮水等基础设施建设，改善农户生产生活条件。

(六)落实扶贫资金，实施精准投入。

一是进一步加大资金整合力度，全面实施贫困村整村推进工作。对59个贫困村，要充分借助各单位、各部门的力量，强

化资源整合。建议县委、县政府进一步加大资金整合力度，加快贫困村项目建设进度，出台硬性文件规定。要求全县各部门在编制规划上报建设项目时重点倾斜安排贫困村的基础设施和产业开发等项目建设，建立“三位一体”（专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫）大扶贫格局。二是认真做好扶贫贷款和互助资金试点工作。拓宽融资渠道，引导农户积极发展生产，增加收入。要有计划地发放扶贫到户贷款，兑现贴息资金，计划申请龙头企业贴息贷款；按计划申报互助金试点贫困村。三是围绕精准扶贫工作，将“雨露计划”、扶贫培训、互助金试点、社会帮扶等扶贫项目精准扶贫到贫困户和贫困村。扶持贫困户“两后生”就读职业技术学院和贫困户子女就读高中、开展贫困户农民实用技术培训和贫困户劳动力转移技术培训等。帮助贫困户“两后生”就读技术院校和贫困户子女就读高中费用困难问题。通过各种扶贫培训，使贫困户劳动力掌握种植养殖技术和外出务工技能，以提高贫困户劳动力生产技能达到增加贫困户经济收入的目的，为贫困户后续发展奠定基础。