

最新土地报告书 土地申请报告(优秀7篇)

随着社会一步步向前发展，报告不再是罕见的东西，多数报告都是在事情做完或发生后撰写的。报告的作用是帮助读者了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面我给大家整理了一些优秀的报告范文，希望能够帮助到大家，我们一起来看看吧。

土地报告书篇一

衡南县人民政府及有关部门：

随着学校办学水平的提升，办学条件的改善，学校建设的标准化和教育资源的逐渐优化，为我校教育创造一个更为和谐的发展环境，随着我校学生人数的增多（一千八百多人，二十四班，学校仅有二十四间教室），班级建设标准化（教育部规定：初中班级人数不超过50人），学校的扩建已迫在眉睫。20xx年，学校薄改项目建教学综合楼一栋，拟建面积3800平方米），现向上级主管部门提出征用向阳镇车和村与向阳中学邻墙的北面一排土地的申请，目的是为了扩建学校；建设教学综合楼，体操场地，从而增大学生的活动场所，美化校园。

本着保护环境，珍惜土地原则，我们尽量将用的土地面积减少到最少，并在此郑重承诺，一旦土地使用权批复下来，我们将严格遵守土地批复的使用面积，绝不越界扩占，而且保证切实保护好周围的生态环境，待工程完工后，负责恢复工程建设中不得不暂时损毁的生态植被，坚决按照环保等有关部门的要求，做到规定的各项环保标准，绝不破坏周围环境。

以上就是我校对学校教育长远发展的思考，并已经过有关部门的指导和改进，因此，恳请领导莅临我校考察、调研，尽

快研究、批复同意我们的土地征用申请，以便实现我们早日为学校的全面发展作出贡献的愿望！请领导审核，批准为盼！

申请单位：衡南县向阳中学

20xx年7月28日

土地报告书篇二

北京市国土资源局分局（国土资源部或北京市国土资源局）：

我单位负责开发建设的项目已经完成相关前期工作，特申报建设项目用地预审，现就该项目有关情况报告如下：

主要内容：建设单位设立情况、性质（中央国家机关、事业单位、驻京部队或其他性质单位）、业务范围和本单位现有用地情况。

主要内容：该项目建设的相关背景、必要性；项目拟用地选址规划依据和具体位置，建设项目用地总规模、用地性质、建筑规模以及功能布局等建设方案详细内容，项目投资总额和资金来源；建设项目前期工作进展情况和已经取得的相关批准文件；其他需要特殊说明的情况。

主要内容：建设项目用地总规模及确定的有关依据、标准等；建设项目用地的现状权属情况，包括总用地中国有土地和集体土地面积，用地现状中农用地、建设用地、未利用地面积情况，占用耕地或基本农田的面积，占用耕地的及补充方式、标准和资金落实情况；建设项目用地方式（包括征收、占用）等情况；建设项目相关用地指标情况，包括建筑密度、容积率、行政办公及生活服务设施用地（或分摊土地面积）情况等。

特此报告。

附件：

- 1、企业营业执照或法人代码证书（复印件）；
- 2、法人身份证明及委托书（复印件）；
- 3、地形现状图（原件加盖公章）；
- 4、相关批准文件或其他辅助资料。

（申请单位盖章）

年月日

土地报告书篇三

茶陵县国土资源局：

政德医院整体搬迁新建建设项目已经完成相关前期工作，特申报建设项目用地预审，现就该项目有关情况报告如下：

一、建设项目基本情况

尹政德同志于20xx年创办了茶陵县政德医院，至今累计投资已达600多万元，通过持续投入，目前本院已发展为一所以烧伤、骨伤为特色的综合医院，有烧伤专科、骨伤专科、内科、医学检验科、医学影像科等科室。有医生八名、护士十名、麻醉师一名、检验师、b超医师、放射医师各一名，共计员工三十人，床位二十张，拥有cr-x光机、高档c臂机、彩色b超机、十二导联心电图机、电脑程控脊柱治疗机、麻醉机、呼吸机、全自动洗胃机、高频电刀、全自动生化仪、全自动血液分析仪、全自动电解质分析仪、尿液分析仪、心电监护仪、骨伤愈合仪等高档设备。在医院发展同时，尹政德同志通过十年的努力钻研，发明了五项医药专利高科技技术，其

中“生皮愈疡膏”为国际领先技术！这些年来，我院为茶陵及周边地区的骨伤、烧伤病患解除了痛苦，赢得了良好的口碑。同时特色科室的开展增加了医疗卫生资源，扩大了服务供给，满足了人民群众多层次、多元化的医疗服务需求。

目前，茶陵及其周边县市还没有上规模上档次的烧伤、骨伤特色医院，由于本院租赁的房屋狭小、结构布局不合理，虽有较先进的技术，却受场地规模限制，难以满足患者就医需求。根据国办发〔20xx〕58号文件精神，民营医院想做强做大，必须实施品牌发展战略！作为我院来讲，也希望将政德医院发展壮大，创品牌办特色，使政德医院最终成为一所辐射周边县市乃至全省的专科品牌医院，提升民营医院地位，更好地造福人民。为此，尹政德同志多次找有关领导汇报，希望能够把政德医院整体搬迁新建，扩大规模。这既是老百姓看病的需求，也是政德医院自身发展的需要。

县委、县政府高度重视政德医院发展〔20xx年12月30日与20xx年2月11日，县委毛朝晖书记对政德医院的发展、建设作了两次重要批示，并且组织了专家对政德医院进行调查研究，县人民政府县长、常务副县长、分管副县长充分肯定了政德医院办院以来取得的成绩，多次关注政德医院建设发展情况和专利特色药品开发。8月30日，县委副书记、县长彭新军同志专门视察了政德医院，并就政德医院建设作出了明确指示。10月12日分管副县长为政德医院的搬迁新建召集有关单位开了专题协调会并形成了专题会议纪要。

二、项目拟用地选址情况

处更能方便外地患者的抢救治疗。同时也符合土地利用总体规划。

三、建设项目用地情况

该建设用地为6869.3平方米，符合《综合医院建设标准》用

地指标，建设项目用地的现状权属为集体土地，用地现状为未利用地，不占用耕地和基本农田。建设项目用地方式为征收。

特此报告。

政德医院

（申请单位盖章□ 20xx-11-1

土地报告书篇四

土地是人们长期以来赖以生存的最基本生产资料，是逐年递减的有限资源。年到年的十二年中，全县耕地面积减少了8.5万亩，相当于减少了12个中和乡的耕地面积。大量的劳力外出和农产品价格的持续低迷，耕地撂荒面积与日俱增。为此，我们对全县土地撂荒情况进行了调查。

全县现在耕地64.4万亩，其中土19.4万亩，田45万亩，人均耕地仅0.93亩。据现在571个村的调查统计，全县撂荒14670亩，占耕地面积2.3%，涉及农户7456户，21130人。中和乡现在耕地7036亩，而撂荒面积占全乡耕地面积的8%，岚峰占5.2%，二坪占4.2%。在撂荒地中，60%为坡瘠地边远零星地，投入产出比较低。形成土地撂荒的主要原因如下：

1、农业生产比较效益低。从事农业不如从事非农产业的效益高，以种一亩水稻为例，产稻500公斤，收入460元，种子、农药、化肥等物耗115元（按我们300户农村住户调查资料占25%计算），请人犁田、栽秧、收割等费用180元左右，亩平纯收入165元左右（含自己的劳动量价值），即一个劳动力种一季水稻的净收入为165元，如果种小春生产，投入产出基本持平，瘠薄地、边远零星地更是入不敷出。农民说得好：“在家种田，不如外出挣钱”；“要想奔小康，必须背井离乡”。农业的比较效益差，是耕地撂荒的主要原因。

2、农村主要劳动力大量外出。由于“在家种田，不如外出挣钱”和农产品价格多年持续走低等原因，去年，外出劳动力18万人左右（常年外出14万人）带回劳务收入8亿元左右。外出劳力占劳动力资源的50%且为主要劳动力。在家务农的基本为“九九、三八”式劳力结构。

3、户口外迁。随着市场经济的发展，城镇化率不断提高，农民向非农产业转移越来越多□20xx年12月至年的二年间，全县农村人口实际外迁20375人（扣减20xx年以来移民安置5386人），在这两万外迁人员中，部分土地进行了合理流转。部分土地形成撂荒，全县由农户外迁而撂荒占20%左右，水口就占33%。

4、土地零星、分散、偏远、瘠薄等管理不便，形成撂荒。如太平镇团碾村二社，有20余户由于偏远、坡高等不便管理而几乎弃耕（每户部分撂荒），又如二坪水磨村唐定国，他主动种了别人不种的较好的几亩土地，而自己的偏远瘠薄地撂荒。

5、基层组织对二轮承包没有全面理解，拒收外迁户中断承包关系的土地，当前土地流转基本处于无序的状态，特别是基层个别地方对二轮承包、三十年不变的政策，有种片面理解，认为承包土地30年不变，就是土地承包权不能动，动了就违背中央的政策，因此，即使有许多经商户或外迁的农户要求中断承包关系，基层组织害怕犯错误而拒绝接收，也没有采取任何有效措施加以引导或适当调整，导致农民对承包地粗放经营，甚至撂荒。水口镇的外迁户把承包地交给村社，而村社认为承包期未滿和“30年不变”等原因，拒不接收外迁农民的承包地51.5亩，占全镇撂荒的33%。

土地撂荒，是近年来出现的新问题。撂荒说明了部分农民正在摆脱土地对他们的束缚，土地不再是他们谋生的唯一手段，这表明了它积极的一面。但是，土地是不能再生的有限资源，是社会财富之源，我县人多地少，人均耕地不足1亩，负面影

响大。从我县的实际情况看，如果各级重视、措施得当，组织引导得力，是不会出现较大面积撂荒的。现就对如何处理好撂荒问题，提出以下建议：

1、提高对土地资源和农业基础地位的认识。土地是财富之母，土地资源是有限的。大力宣传“土地管理法”，“土地承包法”等法律法规。要认真学习理解“土地承包法”中关于土地经营权流转问题。根据“土地管理法”第37条“承包经营耕地的单位或个人连续二年弃耕抛荒的，原发包单位应当终止承包经营合同，收回发包的耕地”之规定，对当前农村的撂荒地，村社可按法定程序收回，采取多种方式重新发包。现在，基层对多年撂荒地不问不管，使土地撂荒与日俱增。对现在的撂荒地，可规划种植为桑树、果树和花椒等劳动量不大的经济作物。

2、退耕还林还草要与减少或避免撂荒相结合。去年，退耕还林2.95万亩，今年计划5万亩。为此，对撂荒地而无法转包的坡瘠地，即使没有达到退耕还林还草的要求，也可以列入退耕还林还草的计划。通过还林还草计划，消灭较大面积撂荒是完全可能的。

3、建立土地流转机制，制定县域土地流转及撂荒的实施意见，促进土地有序流转。当前，土地流转基本处于无序状态，有的农民写了个白条或口头达成协议自由转换，没有全面、完整的合同条款，没有村社发包方的监督，更没有专门的流转管理机构，已经出现新的矛盾和纠纷，年全县农业税尾欠达到71.7万元，就岚峰一个乡1996年以来，尾欠就达97828元，占全县尾欠数的13.6%，因土地流转不规范，有的农民种了别人土地后又不交农业税，村社只能找原承包人，结果双方都不交农业税，形成农税尾欠和土地撂荒。为此，我们要在尊重土地二轮承包的基础上，应及时制定全县土地流转的实施意见，成立县、乡（镇）两级的土地托管和恢复土地承包仲裁机构，从而规范土地流转行为，尽量避免出现新的矛盾和纠纷。

4、实施县内移民计划。县内移民，就是本县或本镇范围内，有组织、有计划地从甲地到乙地，从山上到山下落户。山区土地少，且多为坡瘠地，亩产不高，土地级差收入低，又破坏生态环境，造成严重水土流失，而山下又出现耕地较大面积撂荒。这是一对能克服和避免的矛盾，对那些愿下山种地落户的山民，政府对他们的建房审批、子女入学等具体问题的处理上，政策应适度放宽。山区农民的种田积极性极高，如虎峰镇东山村二社的李德文，就从山上移到山下的正义村落户，种了十几亩土地。已摆脱了原在山区中当山民的贫困。还有部分山民愿下山而找不到田土种，如果乡镇做好工作，为他们牵线搭桥、正确引导、撂荒面积就会大大减少，辖区内移民，既是解决撂荒的一个有效途径，又是山区水土流失得以控制的治本之法，也是消灭山区山民贫困之法，这是一举多得之事。

5、大力提倡免耕法等新型的耕作制度和使用先进的小型农业机械（如小型收割机械、小型潜水泵等），尽量减轻农民的劳动强度，使之扩大种植面，以及适应当前农村“九九、三八”的劳动力结构，减少农村隐形抛荒或撂荒。

对土地撂荒问题，我们要认真面对，采取切实可行的办法，既使部分农民向非农产业转移，又使有限的土地资源得以充分利用，使农村经济稳定、健康发展。

土地报告书篇五

中央一号文件下发后，特别是我省落实农业税全部取消和粮食直补政策后，极大地调动了农民的种地积极性，但也由此带来了一些矛盾，特别是因土地承包问题引发的矛盾尤为突出，从去年以来，全县共发生上访330件，涉及人员在千人以上。

从上访反映的问题来看，造成土地矛盾的原因主要有以下三个方面十二个原因。

三是婚出婚入妇女因两地承包时间不统一或村定土政策等一些妇女分到土地或地被抽回；

四是因当初落户手续不全或与村有不要地协议未分得地；五是二轮土地承包后新增人口要求分地。

二是因村欠个人债务，抽出村民地抵债年限过长，农民要求毁约还地；

三是农户之间土地转包、转让，现因政策调整引发合同纠纷。

（三）比较棘手的案件是土地权属不清，通过行政手段难以解决的纠纷案，约占15%。一是地方与森工林场地权属不清，农户已开垦多年荒地，有的已办了国有土地证，有的已纳入集体土地台账，可林场近年来却以在其林业区域内强行收回引发矛盾。二是国有土地与集体土地权属不清、界限不明。农户在集体耕地周边开垦的荒地，已向集体交积累多年，并纳入集体土地台账，可有的土地却被土地部门以1983年后开荒地应属国有荒地，办理了国有土地证，有的地被乡政府对外发包引发矛盾。四是集体确实既无地源又无经济实力解决解决应享受土地承包地未分地的纠纷。

承包小组依照法律、法规的规定拟定并公布承包方案；

召开村民会议讨论通过承包方案；

公开实施承包方案；

签订承包合同。同时，扼制村委的各种侵犯农民土地承包经营权的苗头性行为，将纠纷消灭在萌芽之中。

各级国土资源管理部门对农村和农民的土地权属案件要依法加快办理；各级农村经营管理部门要充分发挥职能作用，切实加强农业承包合同管理，搞好土地承包纠纷案件的合同仲裁，

维护农民和村级集体经济组织的合法权益。对因农村土地承包纠纷引发的农民群体性上访、越级访和重复访案件，实行领导包案制，要责任到人，一抓到底。要认真处理好因土地承包纠纷引发的上访问题，切实把矛盾化解在基层，真正做到不回避、不掩盖、不推诿、不拖拉，敢于并善于解决各种矛盾，坚决防止因农村土地纠纷问题而引发恶性案（事）件。

（三）政策疏导。稳定和巩固土地承包关系是保障农民权益、维护农村稳定的基础。二轮土地承包政策执行不到位，操作不规范导致农村土地承包关系混乱错杂，是土地承包纠纷的根源。因此，各级政府要正视农村土地承包现状，建立规范的农村土地承包关系。涉农部门和司法部门要开展政策下乡活动，深入讲解土地承包法和其他相关政策法规，现场解答农民的问题，让农民熟悉政策，掌握政策，运用政策。

（四）分流农民。真做好无地和少地农民的思想工作，积极帮助这部分农民增加收入。各级组织和广大干部要认真负责地做好没有分到或只分到少量承包地农民的思想工作，积极帮助他们通过承包其它集体资源、发展养殖业和多种经营、外出务工等途径拓宽增收渠道。对在县城就业的农民有关部门要进行免费技能，并在税费征收上予以优惠，鼓励闲散农民进城经商，减少农村土地压力。

土地报告书篇六

跟着社会的成长和人们连续进步的精神文化需求，社会主义新农村构筑愈来愈遭到人们的广泛存眷这同样成为社会主义当代化构筑中一项长期而艰巨的任务。此中农村地皮资本利用成为新农村构筑的紧张内容，农村地皮资本的公道有序可连续利用成为新农村构筑中的重中之重。

为更好的明白农村地皮资本利用状况，优化农村地皮资本的利用，为新农村构筑发起切当可行且有针对性的发起，暑假期间，我对××村的地皮资本利用近况进行了实地观察、分

析探讨，并总结概括以下。

查看目标：经过议定对××村地皮资本利用状况的实地查看，以小见大，比较客观地把握农村地皮资本利用的近况，紧张是找出当前地皮利用进程中的弊端，从而为优化地皮资本配置设备摆设，进步地皮资本利用率，加快新农村构筑步调供给必定的表面根据，并发起切当可行且有针对性的发起。

查看时候□20xx年8月9日——15日

查看人员：×××

查看地点：××××

查看方法：实地观察、访谈、查阅资料

查看内容：地皮资本利用状况（包括地皮类别、有效利用环境、地皮筹划近况等等）

××村是一个地皮资本相对贫乏的乡村（在本地具有必定的代表性），人口712人，具有地皮面积近850亩，此中耕大地积641亩，林地约50亩，构筑用地（包括门路、桥梁、河滩等）159亩。

经查看，××村的地皮利用环境有以下几个特点：

1. 耕大地积少，地少人多

该村耕地共分三等，别离为

一等（平整黄地皮）、

二等（凹地、沙地皮等）、三等（岭地、开辟地等），

（注：图文不一）各种地皮都比比方下图所示。全村人均耕

大地积仅为0.9亩/人，且三等地占了近1/4的比例，良田面积偏少，再加上一些不当策划状况，住房挤占耕地，使耕大地积更加紧急。

单位：亩

2. 地块多，单块面积小，贫乏集约性

固然人均耕大地积很少，但地块较多，均匀每户耕地多于5块，这就使得单块耕大地积太小，不得当农机的推行利用，集约性差，紧张束厄狭隘了工作力。

1. 耕地利用不典范环境较多

如今，因为我国履行地皮承包30年巩固，广大农村现存的农用地办理模式，根本上是根据地皮下户时农户、人口的分派地皮订立承包公约，明了30年巩固的。这一做法对地皮资本的公道利用带来了很多弊端。一则村里的人口变动使地皮多寡现象凸显，地皮分派有失刚正。二是一些人垂青面前目今长处，随便变化地皮利用类别，在耕地上建房、种树，紧张蚕食了有限的耕地。

2. 粗放策划，有耕地闲置状况

因为耕大地积较少，仅仅靠农作物成果没法保持糊口生涯，大都居民选择了外出务工，有的乃至百口外出。农田便让给其他人种，如许一户种着多户的地，粗放策划，广种薄收，大略畅快不种，造成农田荒凉，紧张威胁了地皮资本的可连续成长。

3. 地皮贫乏有效整合，农作物蒔植的选择有待优化

耕地的零碎给农户的办理带了诸多的不便，又不宜采取大范围机器化出产，使工作力的出产率下降，同时也紧张制约了

地皮的有效利用。其次，在农作物蒔植方面，每每是农户想种甚么就种甚么，贫乏精确的方法教导，也造成耕地的出产率下降。

4. 构筑用地贫乏筹划，地皮利用率低

1. 责任到户，包管质量。按农产承包公约，逐户答答允包地皮面积，明了地皮质量。对少数种地过量、广种薄收粗放策划户赐与得当调整。

2. 公道筹划，严厉办理。要以科学公道的立场，根据地皮办理要把握总量、公道布局、节省用地、保卫耕地的原则，从头对乡村地皮利用筹划进行修订美满。农用地特别是根本农田经过议定肯定以后，严厉根据各级签订的责任状，层层当真，年年查抄，严厉监督，严明查处。

3. 划块策划，集约办理。在国度政策及法律标准允许的环境下，多方筹措，在遵循刚正刚正的原则下，将地皮划块策划，成长集约型农业。

4. 优化地皮用处，进步地皮利用率。由村委会或当部分分联合筹划，专家论证，选择适合的农作物进行耕耘，以获得更高的经济效益。

5. 公道分类，优化配置设备摆设。对耕耘良田要加强办理，确保优种优收。对边远荒凉地皮或还林还草，或蒔植经济作物，如构筑果园、药材基地等。

根据法律标准肯定适合的乡村人均构筑用地标准，把人均构筑用地标准作为束厄狭隘性指标，并根据差别地区地皮资本和大众的出产糊口生涯风俗，订定出刚正公道的构筑筹划，既要公道富裕利用地皮资本，又要包管居民的住房质量和出产糊口生涯需求。

在现有房屋的根本之上，筹划指导，尽最大可能包管乡村的街道纯熟，杜绝“死胡同”。在收罗居民定见的前提下，尽量联合房屋构筑，营建精良的村容村貌。

一是要根据一户一宅的原则，妥帖办理好农户住新房闲旧屋的题目。二是要处理好国度、集体单位在农村闲置的地皮。三是要搞好无人村旧宅基地复垦和荒凉地皮复耕、利用。

加强法律监督力度，严惩越权批地实际不法占地的题目，对不法占地用地地人或单位要从严从重严肃处理，确保地皮资本的公道有序可连续利用。别的还要自动促成地皮市场构筑，依标准范地皮市场秩序，坚定做到依法批地，依法用地，加强地皮法律监察工作，强化地皮信访工作，保护好大众长处和农村巩固，大力大举展开宣扬活动，为构筑社会主义新农村营建精良的舆论氛围。

在此根本上，当部分分和村委会也应和谐好构筑用地和农业用地的干系，竭力减缓地皮资本紧急的场面。

为期六天的查看活动固然不长，但却让我成果很多。过去固然也对以上这些地皮资本利用现象有所耳闻，但毕竟贫乏必定的表面根据和实际根据，借暑期实践这个机遇，鉴于国度比年来发起的新农村构筑题目，我便进行了此次查看活动。

固然气候酷热，查看活动也比较辛苦，但这期间使我在讲堂长进修的统计、办理等知识获得了阐扬，也很好熬炼了我，使我在实地观察、人际交往、谋划测量等方面的本领获得了很好的提拔。看到本身的结果，以及所获得的自动评价，内心感触非常的高兴和骄傲。

同时我也衷心盼望我的查看结果能够为农村地皮资本办理和利用方面的改革供给必定的实际根据，给当前的新农村构筑贡献一份应有的气力。

土地报告书篇七

20xx年黑龙江省农业税免征、取消特产税、粮食直补等政策的出台大大激发了农民耕种土地的积极性，同时土地承包问题所形成的纠纷也大幅度增加。1998年二轮土地承包以来，黑龙江省桦南县人民法院受理农村土地承包纠纷案件达100余件。如何化解这些纠纷，对更好地保护农民的合法权益，贯彻实施《农村土地承包法》，促进农村经济发展，维护农村稳定具有重要意义，笔者结合审判实践对这些土地承包纠纷的特点及原因进行调查分析。

1、农村基层干部违约引起的土地承包纠纷案件多，这类纠纷占受理案件的20%。在农村土地承包中突出地表现在农民的土地承包经营权益在一些地方不断受到侵害。主要表现为：随意缩短承包期、收回承包地和随意调整承包地，多留机动地。有的地方乡村干部有一种错误的看法，认为农村土地实行集体所有制，而自己是集体的代表，只要是为集体办好事，自己就可以调整土地承包，一些乡村干部刻意歪曲土地承包制30年不变的含义，农民俗称“三年一小调，五年一大调”形成纠纷，使土地承包权难以“永久化”。而丝毫不顾及法律，法规和农民的感受，使土地承包权无法稳定。

2、土地互换引起的纠纷案件多，这类案件占受理案件的19%。在农村土地分配过程中，由于各村、屯土地状况存在着区别，土地所在的位置和自然状况影响着土地耕种质量，收益好和收益差的地块存在着很大的差别，并且农村联产承包责任制主要是按人口和劳动力进行分配土地，这样村集体就要考虑各种实际情况统一分配土地。使得农民个人耕种的地块不易集中，相对显得分散。有的农民为了便于耕作和其它的一些原因就要进行互换，互换耕作后，有的互换双方对土地的自然状况、肥沃程度以及自己对农作物种植的调整，发现互换的土地同自己原来耕种的土地有很多不适宜的地方，甚至有的投入大、产出少，这样有的农民就会要求重新调整双方互换的土地关系，因此在互换土地的农民之间极易产生纠纷。

3、土地转包引起的纠纷多，这类纠纷占受理案件的17%。随着社会经济的发展，农民土地的收入已经不是其经济的唯一来源，很多农民将土地转包他人后自己外出务工、经商。在转包土地的时候，缺乏全面考虑，转包的期限一般约定的都很长。将土地转包他人自己外出务工的农民所从事的工作很多都具有季节性，在务工休闲的季节完全可以回乡耕种土地；经商的农民在经商过程中有的遇到了挫折，加之中央惠农政策的吸引，这样这些农民也要回乡，重新耕种赖以生存的土地。在这些情况下，返乡农民要求重新耕种土地，必然与其土地的承包者之间形成纠纷。

4、机动地处理不公正，引发的纠纷案件多，这类纠纷占受理案件的23%。个别乡、村干部忽视有关土地承包经营的法律规定，在机动田承包中，搞“关系地”、“人情地”，因此引起纠纷。“人情地”、“关系地”使众多农民不满，有些农民要求重新发包，联名上告，甚至用毁坏秧苗等手段进行报复引起纠纷。在机动田承包中由于没有完善的制度，一些基层干部利用制度缺陷发包“人情地”“关系地”，侵占农民利益。在机动地发包过程中，有的农村干部对土地承包合同标的物缺乏正确的认识和评估，承包基数过低，期限过长，因而引发经济利益分配纠纷。

5、用土地承包经营权折抵村集体所负债务的纠纷多，这类纠纷占受理案件的21%。有些村屯为了改善乡村学校、道路、水利、广播、卫生、通讯等公共设施举债建设；甚至为了完成税收任务，一些村集体领导个人借钱垫税。农村集体的债务，很少是按国家规定的金融利率借款，基本上是高息借贷。这些欠债合在一起，债务面广，数量大，利息负担高。由于农村集体经济基础薄弱，除了土地根本没有其他的债务偿还能力，只好将土地的承包经营权折抵集体的债务发包给债权人。“三农”优惠政策的出台，农村土地越来越俏。人多地少的农户以及新增人口的农户纷纷要求村集体合理分配耕地；得到土地承包权的债权人又不愿退出耕地，而村集体又没有土地调剂，因此形成纠纷，以至形成集体上访。

1、法律意识淡薄，行政干预使土地承包合同签订带有较多的强制性。譬如，一些乡村干部对耕地搞强制发包，对合同随意变更，对签订的合同想变就变，使承包方的合法经营权落空。少数农村基层干部用不正当手段进行承包以权谋私，擅自发包，自发自包。有的农村基层干部对农民的土地承包经营权的认识存在偏差，把家庭承包仅仅看作是集体经营的一个环节，没有认识到这种承包关系是党在农村的一项基本政策的体现。还有的把农民与集体签订的土地承包合同视为一般的合同，没有看到这种合同的特殊性。如某村有农户132户，在20xx年2月份，该村因为土地承包合同的签定、发包、变更等问题，36户村民联名起诉该村，要求确认该村与他人所签订的土地承包合同无效。该村对土地的承包有意见的农户占全村农户的27%。在纠纷处理过程中，这36户村民多次到有关部门上访。农民承包集体的土地，其承包期、承包方式基本由国家确定。农民作为农村土地承包的当事人，当土地承包经营权益受到侵害寻求保护时，常常遇到权利义务界限不清，保护手段不够有力等问题。

2、合同不规范、权利义务不明确缺乏必要的书面形式。有的土地承包多是发包方“画地为牢”或“指山定界”，条款不完善，表述不准确。如某村集体作为发包方，实行指定地片进行发包。也就是给这块地按照习惯起一个简单的地名，如“村南岗东地”、“道西洼地”等，然后把承包户叫到该地确认一下就直接签订合同。在该村76份土地承包合同中，其中29份是采用这种方法发包的。占承包合同的38%。这些合同中，没有确切的亩数，对土地的四至也仅能说出大体方位，致使许多情况下双方产生纠纷案件事实很难以查明。还有的合同中没有保证合同履行的规定，造成合同履行过程中缺乏制约机制，影响承包效果。出现了随意缩短承包期、收回承包地和提高承包费；随意调整承包地，多留机动地；不尊重农民的生产经营自主权，强迫种植、强迫流转承包地等。给发包方和具有农村土地资源管护责任的村民委员会、乡镇政府等侵害农民承包经营权益制造了条件。

3、现行法律对农村集体土地所有权主体的设定概念模糊。“农民集体”没有明确的法人代表，在行使具体权力时，作为所有权人的农民集体的真实意愿难以得到真正体现，使一些农村干部利用其地位，充当所有权代言人，为自己牟取利益，使农村土地承包关系以法律形式规定下来存在现实困难，农民长期而有保障的土地承包经营权得不到实现。

4、没有在法律理念上把土地承包权当作农民神圣不可侵犯的财产权利，对农民权益的保护现行法律中缺少最直接、最具体的规定。农民的积极性能不能得到很好的发挥。农民的土地承包权能不能得到很好落实，归根结底还要落实到法律在农村土地承包权的规定上。

5、缺乏必要的矛盾调处机制。农村土地承包纠纷的诉讼、调解、和仲裁制度不完善，矛盾发生时没有相应的机构及时调处，有个别纠纷案件已经上升为刑事案件。由土地侵权引发的村民集体上访案时有发生。大量纠纷直接到法院起诉，而法院审理案件受相应程序法律的限制，不能及时审结，往往造成延误农时，使农村土地承包合同纠纷和农民权益得不到及时处理和保护。

1、提高对以法律形式确认和保护在农村土地承包户的市场主体地位的认识。保持农村土地承包关系的长期稳定，为农业发展和农村稳定提供基本的制度保证。在依法保障农民土地承包经营权的前提下，依法、规范、有序地推进土地承包经营权多种形式的流转，稳步实现社会化服务与家庭承包经营的紧密结合。

2、保持与时俱进的精神状态，更新理念和观念，对农村集体土地推行自主承包。规范农村土地承包经营，缓解因为土地承包经营带来的社会矛盾和社会问题，使农民的现实利益和长远利益在土地承包经营中得到保障。正视农民对土地的承包使用权，保护农民的土地经营权，保护农民的物质利益。

3、加大对土地承包合同履行的保护力度，杜绝土地承包合同履行过程中的违法现象。“契约必须被遵守”，这是自罗马法起就已确立的古老法则，在当代，仍有其意义。土地承包合同的实质是一个物权契约，合同一旦生效，契约一方的承包经营人便取得了土地的部分物权利能，由于物权的位阶高，效力强，权利人具有追及力，请求力，排他力和优先力，这都是土地承包权利人权利受侵害时可以依据要求保护的法律规定，解决农村中的土地承包合同纠纷问题应特别注重调解工作。

4、把农民的土地承包权视为农民的财产权，并予以严格的法律保护。稳定农民对土地收益的预期。将土地承包权通过法律硬化为一种财产权，有利于土地承包权的商品化，促进土地流转市场的形成。承认农民的土地财产权，将提高农民的社会归属感，有利于乡村社会的稳定。农民的土地财产权越是得到尊重，就越有利于农村社会的稳定。由于土地不同于一般财产，它具有明显的区位性，所以明确农民的土地所有权，也不能一概而论。

5、规范土地承包合同，明晰权利义务，健全土地流转条件。在适当时机，将已经失去实际意义的现行土地承包合同，通过民主程序予以解除。吸取先进地区土地承包的经验，将土地所有权、承包权、经营权三权分离，明晰土地产权关系。从而达到明确集体土地所有权，稳定农民土地承包权，放活生产者土地经营权的目的。在土地承包合同中设立土地承包权的流转条件。农民土地承包权按照承包合同的约定可以采取不同形式进行流转。流转年限必须在二轮承包期内，即可以在土地承包权持有者之间流转；也可以由集体经济组织按经济和社会发展需要，通过一定民主程序，有计划、有组织地进行流转。无论是土地在承包权持有者之间进行流转还是向其它的社会主体流转，都必须履行土地承包权流转手续，签订合同。集体经济组织要对土地承包权流转实施有效管理。