

# 2023年基层组织建设改革调研报告 基层单位纪检组织建设调研报告(模板10篇)

报告材料主要是向上级汇报工作,其表达方式以叙述、说明为主,在语言运用上要突出陈述性,把事情交代清楚,充分显示内容的真实和材料的客观。掌握报告的写作技巧和方法对于个人和组织来说都是至关重要的。下面我给大家整理了一些优秀的报告范文,希望能够帮助到大家,我们一起来看看吧。

## 基层组织建设改革调研报告篇一

加强消防部队党的建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,对于全面提高消防部队的凝聚力和战斗力,进一步推进“三基”工程建设步伐,具有十分重要的现实意义。下面,本文结合\*\*大队近年来党建工作取得的成绩和存在的不足,借鉴其他有关党建的新思路、新方法,就如何加强消防部队基层党组织建设提几点意见。

### 一、近年来\*\*消防大队党建工作取得的主要成效

近年来,\*\*消防大队按照兰州支队党建要求以提高领导部队全面建设特别是驾驭全局能力和解决自身问题能力为根本,大力加强基层党组织建设工作,取得了明显成效。

一是强化了班子建设,大队班子在大队建设中的核心领导作用明显增强。大队党支部一直坚持把班子建设放在突出位置,作为重中之重的工作来抓,积极组织开展“争创‘好班子’、争当‘好主官’”活动,定期对大队成员进行量化考评,有力促进了党组织班子建设。目前,\*\*大队班子风正、心齐、劲足、实干,在多种形式队伍建设中的核心领导作用十分突出,有力推动了多种形式队伍建设和各项业务工作的顺利开展。二是坚持民主集中制原则,大队党组织凝聚力、亲和力明显增强。一直以来,\*\*大队党组织根据党内议事规则,分

工协作、注重团结、协商共事，形成了民主决策、科学决策和集体领导的工作机制，充分发挥了集体领导的作用。班子成员弘扬求真务实精神，讲实话、鼓实劲、抓实事、求实效，深入调查研究，扎实推进工作，确保了部队各项工作的'落实，推进了部队建设的健康发展。

三是突出了制度建设，为大队党建工作奠定了坚实的基础。今年以来，\*\*大队针对党建工作实际，对有关党建工作的制度规定进行了补充完善，严格按照七项组织生活制度，为大队党组织建设健康有序的发展起到了有力地推动和促进作用。

## 二、\*\*大队党建工作存在的突出问题

虽然\*\*大队党组织建设方面取得了可喜的成绩，但不可忽视，党建工作中不落实、不突出、不适应的问题还相当突出。

“不落实”，主要表现在“集体领导，民主集中，个别酝酿，会议决定”的民主集中制不落实，不落实奖惩措施，组织生活质量低；七项生活制度落实不够好，随意性大；有时候党日制度流于形式，党课、党员大会等制度落实不到位，随意性强、活动不经常的现象较为突出；党员思想汇报坚持得不好，不能紧密联系自己的思想和工作实际。“不突出”，主要表现在大队党支部核心领导作用发挥不够好，党支部战斗堡垒作用不强，党支部组织生活不严肃、不规范，存在支部与行政会议不分的现象。“不适应”，主要是观念、能力、素质与新形势新任务提出的新要求不相适应；党支部书记在党务工作中出现的有些问题处理不够好，组织会议不及时，党支部成员对党务知识掌握不多；有的开展组织生活不联系部队工作实际，仅仅把组织生活当作一项任务来完成，解决思想问题和实际问题的有效方法被形式主义、表面文章所替代。

## 三、就如何加强基层党组织建设的几点意见

第一，以提高基层党组织和党员干部的执行力为基准点，在

推进基层党建工作经常化上做文章没有强大的执行力和严格的落实程序,再好的规章制度也难免流于形式。要使基层党建工作的各项制度规定落到实处,必须在明确责任人、目标、时限、执行要求的基础上,实施党建工作责任制,形成责任链,形成层层抓落实的长效机制。一要强化认识,进一步统一抓党建工作的思想。当前部队党建工作出现的问题,既有体制机制上的原因,也有干部成长过程中缺少培训引导等方面的原因,但千条理由,万条理由,降低党建工作的标准没有理由。党的建设永远是处在第一位的核心工程,各级党组织负有不可推卸的责任。党建工作光靠政治机关、光靠政工干部不行,要有各级共同负责才能真正抓出成效。二要强化教育,进一步打牢官兵抓党建工作的思想根基。基层党组织是基层全面建设的主心骨,是一线战斗堡垒,是党实现在部队的思想、政治、组织领导的保证。因此必须继续巩固理论学习制度,建立完善良好的党内学习教育机制,从部队长远建设的高度来思考基层党组织建设的问题;党员要坚持落实党课教育制度,要通过持之以恒的教育培训,提高官兵的政治素质,引导官兵明辨是非。要切实抓好学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章教育活动,在学习党章上形成制度;年终考核重点要考党员是否清楚党员的基本权利、义务,把党章知识内容作为党员官兵晋职、晋级前的考试内容,大力营造按党章办事的浓厚氛围。三要创新机制,进一步解决当前党建工作难以落实的突出问题。要把机制建设作为加强党建工作的重中之重,从机制创新入手,改变重业务轻党建、重形式轻效果、重突击整改轻基础建设的问题。要结合基层党建工作实际,确定重点课题,定期和不定期地组织人员进行调查研究,掌握真实情况,采取有效整改措施。同时上级党组织还要强化督促检查,要采取督查、巡回检查和随机抽查等方式,定期不定期地对党建工作进行督促检查,发现问题及时解决。

第二,以不断完善基层班子建设标准为依托,在推进基层党建工作标准化上做文章

没有规矩，不成方圆。没有标准，无以衡量。因此，必须制定和完善基层党组织建设标准，从政治信念、团结协作、作风纪律、廉洁自律、开拓创新、工作实绩等方面作出具体的规定，推动基层党建工作迈上新台阶。首先，要把学习作为加强班子自身素质建设的重大任务抓紧抓好。班子成员的理论自学要有计划常抓不懈，要坚持不懈地抓好中心发言制度、自学制度、警示教育制度、调研分析制度等的落实，努力促使各级领导干部从更高的层面上认识 and 对待学习，下决心克服浮躁情绪，摆脱不必要的应酬，腾出时间和精力充实知识，提高思维层次和领导决策能力，增强工作的预见性、系统性和创造性。其次，要把提高务实能力作为加强班子核心领导能力建设的重大举措抓细抓实。要积极引导基层党组织树立科学发展观和正确政绩观，坚持民主集中制原则，遵循“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的方针，严格遵守议事规则和议事程序，推行重大问题征求官兵意见和咨询等制度，提高科学决策水平，建设和谐班子。要高质量地落实民主生活会制度，班子成员要真正做到知实情、说实话、办实事、求实效，定期向组织汇报思想、学习和工作情况。

第三，以改进完善工作考核办法为突破口，在推进基层党建工作制度化上做文章

一方面，要逐步改革考核考评方法和模式，调整考核重心，对考评内容、方法、步骤、要求、奖惩进行系统规范，增加党建工作的考核分值，把党建工作作为“三基”工程建设的重要组成部分，使党建工作、基层基础建设和业务工作有机结合。另一方面，要建立健全目标责任考评体系。要着手推行年度党建工作目标责任制和主官任期目标责任制，实行“一岗双责”。要对党建工作目标责任的内容、时效、奖惩方式进行明确，结合实际进行细化，既有长计划、又有短安排，切实推进党建工作制度化。同时坚持奖惩并重的原则，对各级班子日常、年终和任期党建工作目标考核结果的运用要有配套的刚性措施，直接与班子调整、评优和领导班子成员个人的奖惩、任用挂钩。党建工作领先的要予以表彰，主

官在交流提任时应优先考虑;党建工作落后的要提出批评,对主官应采取组织措施调整。对不认真履行职责,责任范围内党建工作存在严重问题没有及时解决,造成不良影响的,要追究领导班子和有关责任人的责任。要进一步发挥党内争先评优机制的作用,激活创新发展的活力,要紧紧依靠争先创优活动的载体,注意发现、培养部队全面建设中涌现出来的各类先进典型,不搞短期行为,不搞平均主义,更不能让先进典型自生自灭;先进的基层党组织建设经验要注意挖掘、总结、提炼,最终形成推动基层党组织建设的财富。

党建工作要始终按照《党章》、《政工条例》和军队党建有关规章、制度的要求实行规范化运作。为切实加强消防部队基层党组织建设,部局根据形势和任务的需要,出台了《关于加强公安消防部队基层党组织建设的意见》,进一步规范了基层党组织的设置,明确了基层党组织的职责和任务,使基层党组织建设有章可循、有据可依。根据部局的规定,一要选拔使用好各级党务干部,规范党务工作。党组织书记无论是政治主官还是军事主官担任,都要真正做到一岗双责,真正负起 ze 政工作的双重责任,要切实解决党组织书记履职能力不强的问题,只有在学习中提高,在工作实践中不断锻炼、积累、培养,才能逐渐成为合格的书记;对优秀党组织书记要允许有成长的过程,但时间不能太久。要加强对基层党务工作者的选拔、指导、培训,切实增强他们抓好党务工作的能力;新任支部书记应及时培训,主要学习党务基本知识和党建理论,研究怎样当好书记、怎样抓好班子带好队伍、如何提高书记的领导艺术和如何发挥党组织战斗堡垒作用等课题,逐步形成党务工作者想做、会做和能够做好党务工作的格局。二要加强支部战斗堡垒作用,规范支部工作程序。党支部是党的组织中最基层的组织形式,也是党的全部工作和战斗力的基础。一个支部战斗堡垒作用如何,除了它的凝聚力、战斗力外,支部工作规范化程度是一个重要内容。支部工作的规范化,又集中体现在七项组织生活制度的规范;七项组织生活制度的规范是整个部队党建工作规范化的基础和根本。真正做到支部工作规范化,必须严格按照相关规定中对党课教

育、思想汇报、民主生活会、民主评议党员等制度所作出的规定要求。三要加强党员队伍建设，规范党员发展工作。提高党员素质，把好党员入口关极为重要。入党积极分子必须经过团支部推优程序，并落实专人对其进行培养考察，纳入党课教育的对象，并组织集中培训。没有经过培训或经培训考试不合格的，不能发展入党。

当前消防部队面临着社会转型、经济转轨，新情况、新问题复杂的特殊时期，客观形势需要一流的班子，带出一流的队伍，创造一流的业绩，需要切实加强基层党组织建设，不断提高战斗堡垒和核心领导作用。各级党组织和全体党员只有时刻保持清醒头脑，进一步增强责任意识、政治意识和忧患意识，团结奋进，恪尽职守，走在前列促发展，干在实处当先锋，才能用自己的实际行动践行“三个代表”重要思想，才能为部队全面建设和党建工作做出新的更大的贡献。

## 《基层党组织建设专题调研报告》

# 基层党组织建设改革调研报告篇二

妇联基层组织是妇联工作的基础和活力的源泉，是农村政权的重要社会支柱。为了进一步加强乌拉特前旗苏木镇及嘎查村妇代会基层组织建设，乌拉特前旗妇联对基层组织建设情况进行了专项调研。调研情况报告如下：

## 一、基本情况：

乌拉特前旗共有妇女16.3万人，17岁以下儿童91056人，其中女童43680人。共设9个苏木镇妇联，93个嘎查村妇代会，43个旗直妇联会，15个社区妇代会。

## 二、主要做法和经验：

### （一）构筑开放式的妇女组织网络，扩大组织的影响力

基层妇女组织是做好妇女工作的基础和活力源泉。因此，旗妇联始终坚持立足基层，在农区，以第七届村民委员会换届选举工作为契机，扩大组织覆盖面，为女性进“两委”提供政策保证，主动协调组织、民政部门争取有利于妇女参选参政政策支持，联合民政部门在《乌前旗第七届（嘎查）村民委员会换届选举工作实施方案的通知》中明确规定“在提名预选时，应至少提一名女性村民特别是嘎查村妇代会主任为嘎查村委会成员候选人”。同时在实际换届选举中，各（苏木）镇也将女性进“两委”要求写进实施意见中，为女性进“两委”提供了政策保障和良好的氛围。在城区，加强社区妇女组织建设，不断拓展妇女工作领域。首先，在加强镇、街妇女组织建设上狠下功夫，以党建促妇建，把基层妇女组织建设纳入基层党建工作之中。其次是大力推进妇委会建设，下发了《关于加强妇委会工作的意见》，全部建立健全了妇女组织。三是注意加强对工会女职工委员会工作的指导，在社区建立女职工委员会，充分发挥了她们在活跃妇女工作中的作用。目前，在社区初步形成了以镇妇联为主体，社区妇委会为新的生长点的组织体系；在城市形成了由党政机关、科教文卫、社区妇委会和非公有制经济领域妇女组织构成的条块结合、纵横交错的组织网络，为全面开展妇女工作提供了保证。

## （二）锻造高素质的妇女干部队伍，增强组织的凝聚力

加强培训，树立建设新型基层妇联组织意识。一是选派部分女干部参加上级妇联和有关部门举办的各类培训班，并充分利用党校和妇女之家、妇女活动阵地等培训基地，采取专家讲座、组织参观学习等多种方式，对广大妇女干部进行集中培训，提高了其思想理论素质。特别是对新上任的妇联干部，为了使她们尽快进入角色，不失时机地对新上岗的干部进行理论和业务培训，给她们加油充电，为她们开展工作奠定了坚实基础。二是坚持开展“双学双比”“巾帼建功”“妇女创业就业活动”，大力开展创业培训、家政服务培训。三是着力于创建学习型组织、培育知识型妇女干部。顺应大改革、

大调整、大发展的时代背景，积极开展各类读书活动、调研活动，将妇女干部岗位培训、轮训活动扩展到村级妇委会主任和社区妇委会主任，为她们提供各种学习的机会和条件，提高基层妇联组织的工作能力和业务素质。

坚持高标准选配妇联干部。配齐配强各级妇联干部是做好妇联工作的基础，而充分发挥她们的作用，调动她们的积极性，是促进组织高效运作的关键。几年来，乌前旗妇联在选配基层妇干中严格坚持年轻化、知识化、专业化的标准，对基层妇女组织逐年进行了调整、充实和整顿，并逐步引入了竞争上岗、淘汰下岗的用人机制，把那些能适应市场经济需要，有开拓创新精神，能带领妇女闯市场、奔小康的女能人、女专业户、科技带头人选进班子。这些妇联干部政治上坚定，知识面较宽，接受新生事物快，领导协调能力强，热爱妇女工作，在妇女群众中有较强的威信。

，全旗93个嘎查村性进两委的情况：党支部班子中妇女38人，村委会班子中妇女91人，女性进两委率达141%。有一名妇女当选支部书记、嘎查长，成为一肩挑的女性基层领导，妇女参政议政能力明显增强。

选出的女支书、女主任、女委员文化结构有了提高：大专以上文化程度3人，占3.5%；高中及中专文化程度49人，占54%；初中以下文化程度39人，占43%。年龄也超向于年轻化，最小年龄仅为26岁，20-30岁4人，占4.4%；30-40岁36人，占40%；40岁以上51人，占56%。乌拉山镇通过公推直选，选举出6个办事处支部书记，其中女性3名，占50%；选举出15个社区主任，其中女性9名，占60%。

### （三）加强阵地建设，激活组织活力

抓阵地建设，增强妇联组织活力。在实际工作中，旗妇联根据社区妇女求知、求富、求乐、求进步的需求，以阵地为依托，积极开展各项活动，发挥了妇女活动阵地的多功能作用。



一是利用活动阵地开展培训工作。各妇委会把培训工作作为重要工作内容，利用阵地对妇女群众进行法律知识、文化知识、科学知识、“四有”、“四自”教育等培训。几年来，各妇女组织利用阵地共举办各级各类培训班139期，培训城乡妇女11343人，极大地提高了社区妇女的科学文化素质。二是利用活动阵地集中开展寓教于乐、内容丰富的知识竞赛、座谈会、歌咏比赛136次。同时深化“富裕在农家、和谐在农家、美德在农家”活动，大力开展“巾帼示范村”创建，培养农村妇女致富带头人、示范户等先进典型。

抓基地建设，促进妇女事业全面发展。构筑统一开放、特色鲜明、城乡一体化的“妇字号”基地，是妇联组织适应新形势、新要求、深化改革、创新发民兵的必然趋势，是妇联组织统筹推进城乡发展的重要途径。在实际工作中，我旗妇联坚持围绕服务建基地，建好基地促服务的方针，并把乌拉山镇三湖村乾丰专业合作社、水桐村再兴农专业合作社、乌拉山镇正阳小区作为推广试点。通过培育发展妇女经济合作组织，以妇代会主任为纽带联系、服务、凝聚妇女，延伸妇女工作手臂。这些“妇字号”基地充分发挥了生产、科研、培训、幅射、示范等作用，形成了服务妇女与妇联事业发展的良好互动局面。

#### （四）创新活动载体，提升基层妇联组织的凝聚力

选准选好妇女工作的最佳结合点，确定活动的立足点和切入点。为了更好地服务于广大妇女，旗妇联以个别社区、个别行政村为试点，建立了“妇女志愿互动服务小组”，引导城乡妇女走产业化经营之路，为广大城乡妇女发展实体经济和自身发展提供全程服务。通过建立“妇女志愿互动服务小组”，使广大妇女在立功中以求地位，促进了妇女的自身发展与进步。同时，也提高了妇女组织的号召力、凝聚力和社会影响力。

工作方式逐步由“虚型”向“实型”转变。在少儿工作中，

注重发挥妇儿工委成员单位的积极开展“春蕾计划”工作。维权工作中，本着“信访上求实在，普法上想新招，用法上求效果”的方针，把握信访工作的热点、难点问题，为妇女群众排忧解难。并与旗司法局联合开展了“148”法律服务；与旗法院联合建立了妇女维权合议庭，同时建立了陪审员制度、110家庭暴力报警投诉制度等，使传统的维权工作由单一的解答咨询变为融解答咨询、协调处理、支持起诉于一体的多元化法律服务，切实维护了妇女儿童合法权益，真正使维权工作做到了横向到边，纵向到底。

实行目标化管理，促进各项工作的开展。首先，在妇女组织中普遍实施岗位责任制和百分考核制，建立了学习、例会、评比表彰及联系点、联系户制度，并设立基层组织建设、优秀妇干等奖项，给基层妇女组织加压，增加她们的工作紧迫感和危机感，同时，也增强了她们的事业心和责任感，在全旗妇女组织和妇女干部中形成了比、学、赶、帮、超，争创一流的良好局面。其次采取切实可行的措施，推动中间状态，使社区妇女组织再上新台阶。并严格按照“五个好”的标准对基层妇女组织进行目标化管理，活跃了基层，使妇联组织的整体化建设不断上档次，上水平。

### 三、存在主要问题：

几年来，基层妇联组织在健全组织网络、完善工作制度、狠抓队伍建设等方面都取得了长足的进步。但是，对照新形势对基层妇女组织和妇女工作者的要求，还存在着一些问题。

（一）活动阵地单一。由于缺乏资金旗妇联没有活动阵地，乡镇妇联和村（嘎查）妇代会活动阵地是多功能活动室。

（二）妇联干部兼职现象突出。大多数妇联干部都身兼数职，牵扯了相当一部分精力，应对的多、主动工作的少，影响到妇女组织工作的开展，大部分把精力与时间都用在计生工作上。

（三）基层妇联普遍缺乏经费，难以开展活动。一方面，各级党委财力困难，无法为妇联拨付更多的经费，导致妇联活动运作相当困难；另一方面，基层妇联创经费基地、经济实体建设步伐不大，自身造血功能不强，活动经费只能依靠财政拨款。

（四）基层妇干待遇偏低，苏木镇妇联主席没有一个进入同级党政班子，有的在妇联岗位上工作了十年以上仍然是科员。村（嘎查）妇代会主任都是兼计生工作，待遇都是计生工作报酬，妇联工作无任何报酬，特别是村级书记、主任享受养老保障待遇后，有连任妇代会主任、30年的老妇干，没有解决老有所养的问题突显，她们的观望、等待使妇联组织职能作用得不到充分发挥。

#### 四、对策与建议

### 基层党组织建设改革调研报告篇三

为深入学习实践\_，进一步加强对全市农村基层党组织建设的指导，按照市委的统一要求，调研组深入我市所辖农村对基层党组织建设进行了调研。调研中，多次组织召开了有村党支部班子成员、党员和群众代表参加的座谈会，走访农户，基本上掌握了我市农村基层党组织建设的有关情况。现将调研情况报告如下：

#### 一、基层党组织建设现状：

全市有47个乡镇党委(其中建制镇24个、建制乡23个)、3个经济区党工委(高湾、李石、大南)，614个行政村，613个村党支部(其中党委建制的3个，党总支38个，党支部572个)，共有农民党员26513名。

#### 二、基层党组织建设主要做法：

几年来，在省委、市委的正确领导下，我市党组织特别是农村基层党组织建设取得了可喜的成绩。

1. “三级联创”活动成果丰硕(“三级：县区、乡镇、村”)。我市按照中央和省委关于开展“三级联创”活动的统一部署，结合我市农村的实际情况，创造性地开展工作，把农村基层组织先进县区考评标准细化为五大项30小项，“五个好”(领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好)乡镇党委考评标准细化为五大项24小项，“五个好”村党组织考评标准细化为五大项19个小项，推动了农村基层组织建设步入规范化建设轨道。

2. 软弱涣散支部整顿成效明显。在全市农村深入开展了以“提升党组织战斗力，强化以党组织为核心的村级组织配套建设”为主要内容的农村软弱涣散支部整顿。每年初按照倒排5%的比例，对后进党支部进行分类排队，采取领导包村、部门帮村、下派干部、交流任职等形式，帮助村里找症结，建班子，抓管理，找路子，进行集中整顿建设，取得了良好的效果。

3. “三向培养”工程建设影响巨大。从\_\_年开始，我市在农村深入开展了以把党员培养成致富能手、把致富能手培养成党员、把党员致富能手培养成村组干部为主要内容的农村“三向培养工程”。在具体操作中，以平均每村5人的比例在全市确定了3000名的培养常数，按照“保持常数、动态管理、阶梯培养”的原则，进行跟踪培养。这项活动开展以来，全市已经有675名致富能手经过培养成为党员，有576人由普通党员成长为致富能手，有405人进入村“两委班子”，51人成为村党支部书记，49人成为村主任，有40名培养对象总资产达到50万元以上，成为农村产业发展的领军人物。对此，人民网和《共产党员》杂志分别以大篇幅报道了我市“三向培养”工程的经验做法，在全国产生了积极的影响。

4. “北三家经验”得到广泛推广。我市从\_\_年开始，推广清

原县北三家乡的工作经验，对农村党员“设岗定责”。根据农民党员的从业形式、个人专长、身体状况、思想素质等条件，按照支部设岗、党员认岗、党员大会定岗的程序，为有能力的党员“设岗定责”，充分发挥了农村党员在新农村建设中的作用。目前全市有614个行政村全部开展了这一活动，共设立4大类16小类共6248个岗位，农村党员在各项工作中示范引领作用得以发挥。

5. 党员培训工作扎实深入，党员素质得以提升。市、县有关部门采取“照单点菜、自主择训”的办法对农村干部进行各类实用知识技术培训，让农村干部在第一时间掌握实用信息和资料。同时积极鼓励村干部通过自考、函授等多种途径进行在职学历教育，努力提高村干部的整体素质。两年来，市、县有关部门共开办农村基层干部培训班120次，培训13000余人次。

6. 考核评价机制得到完善。各县区对村干部普遍实行了“任职承诺制”和年度目标考核制，将任期和年度目标向群众公开承诺，按照承诺内容，年终进行考核，排出名次，兑现奖惩，对连续3年排名末位的村书记进行组织调整。

7. 一批典型英模迅速成长。自\_\_年以来，我市先后树立了大孤家镇小甘河村书记赵景顺、大苏河乡平岭后村书记张金柱、红透山镇红透村书记隋长海等一批全市叫得响、群众评价高的先进典型，辐射和带动了全市基层组织建设向高标准迈进。

### 三、党的基层组织建设所面临的新情况和新问题：

在调研中看到，在农村基层组织建设取得令人欣喜的巨大成绩的同时，也存在着令人忧虑的问题。我们必须正视这些问题并着力进行解决。

1. 基层党组织的影响力还有待进一步加强。在调研中我们了

解到，乡村干部普遍反映，在农村取消各项税费和林权改革后，村里的党组织与群众的联系减少，缺乏必要的纽带，党组织的影响力明显减弱，在缺少资金支撑的情况下，各种公益性活动很难组织，甚至个别村党支部的号召力还不如宗教组织的影响力。

2. 个别村干部违法乱纪现象时有发生。从\_\_年以来，我市各级纪检部门立案查处的涉及村干部截留私分扶贫款、乱砍滥伐、倒卖林木、非法买卖或者侵占土地的案件达262件，查处各类违法人员281人。

3. 党员老龄化现象严重。目前，全市农村党员中35岁以下的为7090人，占农村党员总数的19%；55岁以上的党员为12877人，占党员总数的35%。个别村60岁以上的党员超过党员总数的60%。

4. 个别村中“两委”不团结现象依然存在。调研中发现，个别村村书记和村主任坐不到一个板凳上。目前，全市书记、主任“一肩挑”的村数达258个，占全市村数的42%。

5. 村干部工资水平过低。我市村干部工资是\_\_年税费改革时定的，现已五年没有调整。随着农民收入和物价水平的提高，村干部工资过低的现象日趋明显。

6. 村级债务过高现象不容忽视。我市实施土地、林权和税费改革后，土地已全部承包到户，林权已全部下放到人，农民各项税费已全部免除，村集体已无收入来源。60%的村负在外债，有的数额较大。

7. 干部选举工作存在问题，急需改进。由于《村民委员会组织法》规定村主任由村民直接选举产生，在各种利益的作用下，有人借用家庭势力上岗，有的地方“贿选”现象严重，有的甚至发生恶霸分子、劳教人员当村干部的现象。

#### 四、农村基层组织建设工作思考与建议：

农村基层组织是我们党执政的基石。加强农村基层组织建设事关我市老工业基地振兴和新农村建设。通过此次对新形势下的农村基层组织建设的调研，我们对加强农村基层组织建设有了新的更高层次的认识，也引发了我们更深层次的思考。

一是各级领导必须把农村基层组织建设摆上重要议程。我们各级领导干部必须下大决心、花大力气，以求真务实的态度，把乡镇党委和村级党组织建设抓好。

二是把发展村级集体经济作为加强党执政的基础工作来抓。发展壮大村级集体经济事关新农村建设事业、事关基层组织执行力、创新力和凝聚力，在很大程度上，集体经济实力和发展水平是衡量村级组织建设的一把标尺。

三是在村“两委”换届选举中必须切实加强党的领导。村“两委”换届选举直接关系到农村基层组织建设，关系到农村各项事业发展，关系到新农村建设的进程。因此，在农村“两委”换届中，充分发挥党组织领导核心作用至关重要。

四是要着力提高农村基层党员和干部的素质，在群众中树立起党组织的良好形象。

五是适应市场经济的新形势、新变化，积极探索和加强党员管理和发展的新途径。

六是基层党建工作必须以推进民主管理为突破口，坚持公开、公正、透明，发展经济、民主办事。

七是以理顺“两委”关系为重点，建立团结共事、和谐稳定的工作氛围和社会环境。

八是基层党建工作的目标定位要明确，就是落实方针政策，

服务广大群众，与广大群众共同富裕、安居乐业。

做好基层党建工作意义重大。基层党建工作的核心，是要建设能够带领群众脱贫致富的领导班子和党的组织。在农村党的基层建设中，乡镇是龙头，村级是基础。各级基层组织的书记应作为基层组织建设的第一责任人，切实负起责任来，把党的基层组织建设好。

## 基层组织建设改革调研报告篇四

市总工会组织部

为了全面准确地掌握我市工会组织建设情况，增强工会基层组织建设的针对性，进一步加强全市工会基层组织建设，根据市总党组要求，从7月上旬开始至8月上旬结束，市总组织部利用一个月的时间，集中人员、集中精力、集中时间，通过问卷调查、查阅资料等形式，对全市工会组织建设情况进行了调研。现将调研情况报告如下：

### 一、我市工会基层组织建设的总体情况

我市当前共有各类单位8487家，建会3750家，占43.69%。其中党政机关439家，建会311家，占70.84%；事业单位1835家，建会1602家，占87.30%；国有企业318家，建会310家，占97.48%；集体企业109家，建会96家，占88.07%；改制企业795家，建会767家，占96.48%；个体私营企业4916家，建会1415家，占28.78%；外商投资企业75家，建会39家，占52%。已建工会组织中，建有女工组织2429家，占已建工会组织数的64.77%。

全市现有工会干部9632人，其中专职工会干部1645人，占总数的17.07%；兼职工会干部7987人，占总数的82.92%。在3750名工会主席中，专职工会主席616人，占总数的16.42%；兼职工会主席3134人，占总数的83.57%。在1429名工会女工



主任中，专职女工主任588人，占总数的41.15%；兼职女工主任841人，占总数的58.85%。工会主席享受同级党政副职待遇的1012人，占主席总数的26.99%；女工主任享受同级工会副主席待遇的367人，占女工主任总数的25.68%。

全市现有职工41.13万人，其中工会会员33.18万人，入会率80.67%。办理会员证23.23万人，办证率70.01%。全市现有职工中，共有女职工15.14万人，入会女职工12.15万人，入会率80.25%；共有农民工14.55万人，入会农民工9.5万人，入会率65.29%。

全市职工中，签订劳动合同的有22.46万人，占职工总数的54.61%；集体合同覆盖职工20.17万人，占职工总数的49.04%。其中农民工签订劳动合同的有5.91万人，占农民工总数的40.62%；集体合同覆盖农民工5.69万人，占农民工总数的39.12%。

全市建会单位中，建立职代会制度的有1852家，占建会总数的49.39%；建立平等协商、集体合同制度的单位有1297家，占建会单位总数的34.59%；实行厂务公开的单位有2883家，占建会总数的76.88%。此外，全市拖欠职工工资的单位有117家。

在对员工办理保险方面，正式职工参加养老保险的有14.59万人，占职工总数的35.47%；医疗险的有13.42万人，占职工总数的32.63%；工伤险的有5.17万人，占职工总数的12.57%；女工生育险的有3.58万人，占女职工总数的23.65%；其它险的4.87万人，占职工总数的11.84%。农民工参加养老保险的有4349人，占农民工总数的2.98%；医疗险的有5344人，占农民工总数的3.67%；工伤险的有6705人，占农民工总数的4.61%；女工生育险的有1039人，占农民工总数的0.7%；其它险的1170人，占农民工总数0.8%。

## 二、近年来我市加强工会基层组织建设的主要做法

近年来，在各级党政的领导和重视下，在各有关部门的大力支持和配合下，经过全市各级工会组织的共同努力，工会基层组织建设取得了明显成效，我市被省里评为“新建企业组建工会先进单位”，也积累和探索了许多成功经验和有效做法。主要有以下几个方面：

1、党政重视支持，是做工会基层组建工作的根本保证。这也是工会基层组织建设取得成效的基本经验。一是建立领导机构。目前，我市及各县(市、区)均成立有党政领导牵头、有关部门负责人参加的工会基层组织建设工作领导小组(又称新建企业工会工作领导小组)。禹州市还制订下发了“领导小组成员单位建会任务分解书”，明确党政工各部门的具体职责任务。二是坚持党建工建互带互促。一些县(市)和市直单位把工会组建摆上党委重要议事日程，在部署党建工作时，同步部署、检查、考核、评比工会组建工作，做到了党建带工建、工建促党建。如许昌县把非公企业工会组建率和职工入会率列入全市党建工作目标管理考核的重要内容，在全县非公企业中积极开展工会组建活动。目前，在54家建立了党组织的非公企业中，有31家是先建工会后促进建立了党组织；有23家是先建立党组织后带动建立了工会组织。三是召开各种会议和制发文件，大力推动建会。据统计，近年来，我市及县(市、区)先后以工会或党委名义召开的涉及工会组建方面的会议45次，制发文件31件，有效地推动了工会基层组织建设工作的。

2、健全建会机制，是工会基层组建工作常抓不懈的‘制度保证。为了使工会基层组织建设长期有人抓、有人做，近年来，我市各级工会组织不断建立健全各项工会组建工作机制，以机制促进建会。一是分片包干制度。不少县(市、区)总工会采取逐级签订责任状的方式，明确主要领导和分管领导的责任。二是目标管理制度。这是各县(市、区)总工会开展基层工会组建的普遍做法。一方面是层层分解目标任务，落实到部室、个人；另一方面是建立检查、通报、奖惩等各项制度，确保组建任务的完成。襄城县总工会实行了个人风

险抵押金制度，视年度完成组建任务情况进行奖励、返还和扣罚。三是领导调研制度。通过领导基层调研，协调解决工会组建工作中困难和问题。禹州、许昌县等县(市)委书记，坚持每年至少一次开展工会基层组织建设的调研或现场办公，对建会工作进行具体指导和帮助。为了尽快落实建会要求，一些县(市、区)的人大、政协的领导同志也多次召开业主座谈会或集体谈话，督促建会。

3、创新建会方式，是工会基层组建工作的思路保证。各级工会在工会基层组织建设过程中，按照“整体推进”的工作要求，开阔思路，大胆创新，勇于实践，打破条条框框的束缚，闯出了一条富有成效的工会组建工作新路子，初步实现了四个转变：一是在建会思路，由原来的“成熟一家，发展一家”和25人以上建会的“条件论”的要求，转变为按照“哪里有职工，哪里就必须建立工会组织”的组建原则，认真开展依法建会活动。二是在建会方式上，既坚持原来的主要依托单位组建工会，又从实际出发突破单位和用工形式的限制，通过建立联合基层工会、基层工会联合会、社区工会或本区域行业性工会等方式，把难以单独建会单位的职工组织起来；通过组建楼宇工会、市场工会、施工项目工会等方式，把大量分散、流动的职工组织起来。三是在建会程序上，由原来的按部就班的单一模式，转变为“边组建、边充实、边完善、边规范”的灵活方式，如市总对新建企业工会组织明确提出了“先组建、后规范、再收费”的工作思路，一切服从于最大限度地把职工最大限度地组织到工会中来的需要。四是在发展职工入会和会籍管理上，由原来固定的管理模式，转变为动态式管理，建立简便、易于职工接受的流动会员管理制度，实行会员关系随劳动关系流动，劳动关系确定在哪里，会员的会籍关系就确定在哪里。上述措施都有效地促进了工会会员的发展。

### 三、当前工会基层组织建设存在的问题与不足

“坚持最广泛地把广大职工组织到工会中来，明确依法规范

建会的思路，不断提高工会组建率和职工入会率。”这是张俊九同志在全总十四届二次执委会议上的讲话中，是对新建企业企业工会组建率和职工入会率低、还有很多职工尚未加入工会组织中来的现状进行分析后得出的结论。分析产生问题的原因是多方面的，有工会内部的，也有工会外部的，有现实的，也有历史的，有主观的，也有客观的。

(一)个别党政领导和企业主思想认识模糊的问题。个别党政领导《工会法》意识淡漠，认为企业建不建工会对企业发展影响不大，甚至认为建立工会可能影响企业主对职工的管理，进而影响企业正常的生产经营；有的还担心过分要求企业建立工会，不利于优化投资环境，进而影响招商引资的效果，这些认识体现在实际工作中就是对建会工作支持不够。部分企业主也错误地认为，工会是劳资双方矛盾不可调和的产物，建了工会只会增加自己的对立面，不利于自己对职工的管理；再者就是认为本企业“管理渠道畅通、职工福利能按时发放、民主管理健全”，没有必要建立工会；还有一个原因就是认为成立工会要依法上缴工会经费，会给企业增添负担。这些顾虑表现在具体行动上就是不支持或阻挠职工组建工会。

(二)立法不健全的问题。仔细查阅《工会法》，其中第十二条规定“企业、事业单位、机关有会员25人以上的，可以建立基层工会委员会”，这“可以建立”是作为一种权益建立在职工自愿组织的前提下的，而对于企业建立工会的义务《工会法》没有明确规定。就我省来说，《河南省工会条例》第四条规定：“本省的企业事业单位、机关，都应当依法建立工会。”“新建企业事业单位应当在开业一年内依法建立工会，开展活动。”“上级工会帮助和指导未建立工会的企业事业单位的职工组建工会，企业事业单位应当予以支持，并提供必要条件。”这一规定中虽然三次出现“应当”二字，但这里的“应当”更像道德术语，企业主没有这方面的觉悟，“应当”就是一句空话，且没有什么惩戒性措施。还有一些外资企业，往往以“工人的权益能得到保障，他们没有组建工会的要求”作为拒建工会的理由，这句话倒是说到了点子

上。这是因为，只要你提出组建工会，资方并不直接阻止，而是找个理由辞退了事。从一些资料上我们可以了解到，职工要求组建工会或工会主席替职工说话丢了工作的现象比比皆是。可见，即使建立了工会，工会主席也很容易蜕变为老板的随从，想要这样的“弱者”为职工权益挺身而出，是很难的。

(三) 部分工会干部自身的问题。一是部分工会干部对工会基层组织建设的艰巨性没有足够的认识，认为能建的都建了，没有认真考虑和研究组建工作中存在的难点问题，不肯下大力气去做艰苦细致的工作，更缺乏对这项工作长期的、系统的规划和安排。二是部分工会干部存在畏难情绪。强调困难、强调客观多，积极想办法少，总是强调一些党政领导对组建工会支持力度不够、经营者对组建工作有抵触情况、职工对加入工会愿望迫切等客观因素，因而精神不振、信心不足，甚至消极等待，缺乏组建工会的积极性、主动性和自觉性。三是盲目自满。满足于过去取得的成绩，小进则满，看成绩多、看问题少，存在“差不多”的思想；有的单纯为了完成上级下达的工会组建任务，不推不动，缺乏积极进取及最大限度地把职工组织到工会中来的精神状态。四是得不偿失的思想影响。有的工会干部认为在新建企业组建工会是投入大、产出少，费力不讨好，有时不仅收不上来经费，还无法发挥作用，建了也白建。在工会干部思想上存在的上述四种问题，是当前工会基层组织建设顺利开展的主要思想障碍，也是工会基层组织建设远远落后于形势发展要求的关键所在。

(四) 建会率不高、作用发挥不好的问题。从调查了解的情况看，目前我市仍有大量的单位没有建会，包括党政机关。以市直系统工会为例，该系统所属99个单位中，仍有13个单位符合建会条件而未建立工会，尤其是一些大单位如市司法局、计生委、东城开发区、报社等。工会作用发挥不好的问题主要表现在两个方面：一是组织机构软弱涣散。有的单位过去曾有机关工会，但在机构改革、人员退休、调动之后未能及时换届、改选，致使工会组织呈现瘫痪状态。还有的单位工

会组织还在，其他成员也在，但主席已退休、调动或长期不工作，使工会组织徒有虚名，如市公安局、劳动局、交警支队、许昌电视台等。二是工会组织开展工作不力。一部分机关工会甚至没有开展工作，同志们几乎感觉不到工会的存在。其中既有单位领导不重视，工会干部工作积极性不高的问题，又有兼职过多无精力顾及工会工作，或无经费保障无法开展工作的问题。

(五)领导体制不顺的问题。在的机构改革中，我市市直单位工会组织被合并，工会人员编制被撤销，严重影响了工会基层组织工作的正常开展。目前我市现有工会干部中，专职工会干部仅1645人，占总数的17.07%；兼职工会干部7987人，占总数的82.92%。在3750名工会主席中，专职工会主席616人，占总数的16.42%；兼职工会主席3134人，占总数的83.57%。在全市3750家工会组织中，除市、县两级地方总工会外，独立的工会工作机构屈指可数，绝大多数的基层工会组织与其它机构合署办公，大量的工会干部一兼两职或数职。如我市企业发展服务局系统工会，只有一个具体干事的兼职工会干部，却要负责所属52家企业的工会工作，包括改制后企业的工会重建工作，这显然与当前工会工作任务日益繁重的形势不相适应。

#### 四、对策与建议

第一，加强宣传教育，切实提高工会基层组织建设重要性的认识。要切实加强《工会法》、《河南省工会条例》、《劳动法》等法律法规的宣传教育，不断提高党政领导、企业经营者和广大职工对工会工作在市场经济建设中的作用、地位的认识，使全社会切实认识到工会基层组织建设，是整个工会组织建设的基础，直接关系到巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础，是必须长期坚持抓好的一项战略性任务。要准确理解和认真落实“组织起来、切实维权”工作方针，深刻认识到这一方针的提出和落实是社会主义市场经济体制的要求，是当前职工队伍新变化的要求，在对中国工会运动和国际工

会运动形势分析的基础上提出来的，是党政工和企业组织学习践行“三个代表”重要思想的具体体现。

第二，进一步转变建会运行机制和活动方式，把自上而下推动建会与自下而上发动建会结合起来。在非公有制企业建会、在市场经济条件下建会与过去在国有企业建会、在计划经济体制下建会有很大不同。计划经济体制时期，国有企业、党政机关建会没有阻力。而在新形势下，党政自上而下干预建会的成分大大减少，组建工会遇到不少的阻力，对此，应把自上而下推动建会与自下而上发动建会结合起来进行，具体要从以下几方面着手：一是强力推进工会经费(筹备金)税务代征制度。通过税务代征，促进未建会单位尽快建会。二是工会要提高依法建会的能力，特别是善于和敢于按照法律的规定，由上级工会派人到基层去帮助指导建会。三是加大对工会组建工作的人员和财力投入。有效解决建会工作投入精力大与工会干部力量不足的矛盾，可大力推广外地的一些有效做法，如石家庄市推出的“组织员”队伍、湖北的协理员、上海的义务工作者等。

第三，建立以吸引、服务职工为主要内容的长效机制，激发职工加入工会积极性。既然工会基层组织建设是一项长期性的任务，那么就必须要建立组建工会的长效机制。一要不断完善党建工建互促互带制度。应当明确工建是党建的一个重要组成部分，党的基层组织建设与工会基层组织建设很好地结合在一起就能极大地提高工会基层组织的凝聚力和战斗力。[\[找材料-网上服务最好的文秘资料站点\]](#)二要大力开展工会会员定点消费优惠活动。通过优惠活动，使工会在就医、就学、日常生活消费方面享受一定的优惠待遇，激发广大职工加入工会的积极性。三要在困难帮扶、评选先进、福利发放等方面对工会会员进行倾斜，使广大职工切切实实地感受到工会会员与非会员的区别，进而最大限度地把广大职工吸纳到工会中来。

第四，创新工会组建方式，为组建工作提供组织保障。加大

组建工会工作的力度，取得更大突破，必须进行组建方式的创新。面对众多小型分散的非公企业，要突破单位限制组建联合基层工会、基层工会联合会，由这些工会组织直接吸收那些难以独立建会企业的职工加入工会或建立工会小组。总之，只要能把职工吸纳到工会中来的做法，都是可行的，都是应该鼓励提倡的。同时，组建方式的创新要同步考虑有利于维权、有利于工会发挥作用，注重实效。如一条街工会、大楼工会等组建方式的创新，一定要有配套的创新措施跟上。

第五，一手抓组建、一手抓工会作用发挥，以质的提高带动量的增加。要抓好新组建工会依法规范的问题，走好“边组建、边规范、边提高，走质量、数量并重”的建会路子，打好工会组织基础、工作基础、制度基础和物质基础。在此基础上，着眼于新组建工会作用的发挥，并着力抓好“三个切入点”，即上级工会代行基层工会的部分维权职能、积极稳妥地推进基层工会主席直选、建立基层工会干部保护基金制度，以提高基层工会干部履行职责的积极性和主动性。

## 基层组织建设改革调研报告篇五

基层党组织是党全部工作和战斗力的基础，是党执政的根基。在贯彻党的路线、方针、政策等方面，担负着重要职责。总书记指出，党的基层组织制度改革，着力点是使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。党的农村基层组织是党在农村的全部工作的战斗力和基础，是构建和谐社会的推动者和实施者，建设基层服务型党组织，是功能上的一个要求，但又不能变成纯服务的组织，要充分发挥它的政治功能。近日，我们重点围绕如何充分发挥基层党组织的政治优势，进一步增强基层党组织服务功能，进行了专题调研，现将有关情况汇报如下。

### 一、基层党组织的政治功能及体现

去年，通过县委对全县22个党委，43个党总支，823个党支部，



20834名党员集中开展的群众路线教育实践活动，着力整治“庸懒散、奢私贪、蛮横硬”九种突出问题，党风政风为之一新，全县各级党组织书记认真履行党建第一责任，坚持向中央基准看齐，用“三严三实”标尺律己率下，主动担当，积极作为，全县经济社会呈现出稳中有进、提质增效的良好态势。实现地方生产总值188亿元、同比增长13%；完成地方财政收入4.4915亿元、同比增长9.5%；农村居民可支配收入11778元、同比增长13%；城镇居民可支配收入32957元、同比增长12%；完成全社会固定资产投资228.02亿元、同比增长27%。这些成效的取得主要得益于各级基层党组织充分发挥了三大政治功能：一是政治思想引导作用。教育引导广大党员干部树立了正确的世界观、价值观和人生观，坚定理想信念，为县域经济社会发展把握正确的政治方向；同时，抓好了党员的教育和管理，扎实做好群众的思想政治工作。二是组织协调作用。有效地利用政治、思想、组织的各种手段，协调并解决各类矛盾，把各个利益主体聚合在一起，形成一个和谐而充满活力的整体。特别是在推进经济和社会各项事业的过程中，在坚持原则的前提下，运用各种方式方法，减少内耗，保证本地各项工作的顺利进行。三是服务指导作用。在经济社会发展中，党的基层组织有效地组织广大党员，尤其是党员干部学习新知识，掌握新本领，提高把握市场经济规律的自觉性和有效性，增强对市场经济运行的预测和决策能力。

## 二、当前基层党组织政治功能弱化的具体表现

近年来，凤翔县紧紧围绕“打造宝鸡副中心，建设活力凤翔、美丽凤翔、幸福凤翔”总体目标以“一强两好三勤三善”（即做强后勤保障，选好人员、配好班子，勤学善谋、勤跑善争、勤查善调）为统揽，以“一选双推三提升”（选派“第一书记”，推选优秀青年入党、推选优秀党员为村两委后备干部，提升基层党组织和党员的综合素质、提升党的组织工作覆盖面、提升基层服务型党组织创建水平）为抓手，重点实施“三大工程”（素质提升、创先争优、激励保障），以解决问题为着

力点，把脉送医问题村，扎实开展软弱涣散党组织集中整顿工作，切实解决服务群众“最后一公里”的问题，有力推动了基层党组织建设工作发展，但仍存在许多不容忽视的问题，主要表现在以下四个方面：

#### (一) 党员队伍结构不够合理、教育管理抓的不紧。

党员队伍结构中，老龄化趋势仍未得到有效扭转，全县55岁以上党员约占到一半，35岁以下党员仅占四分之一，年轻党员绝大多数常年外出。多数年老党员虽然政治观念较强，但年老多病，体力不支，生活困难，难以起到带头作用。针对农村党员老龄化、流动化等现状，抓党员教育管理方法不新，研究不够，导致个别党员党性修养不强，先锋模范作用发挥不够，将自己混同于一般群众。

#### (二) 村党组织“软弱涣散”问题制约了党组织建设。

部分村党员干部缺乏敢为人先，争创一流的勇气，党组织领导核心和党员先锋模范作用发挥不明显，领导能力不足；遗留问题多，束缚了村干部的手脚，甚至导致进行群体上访，使党组织工作陷入瘫痪；同时村干部留任时间短，服务效能很难显现；集体经济薄弱，经费投入又不足，党组织无法有效开展活动。

#### (三) 党建工作虚化，联系服务群众工作难以有效推进。

办公设施配备不完善，综合服务承载能力偏弱；学习内容及制度还需改进，无法满足当代党员、干部的学习需求；党内帮扶多停留在“输血”层面，未能实现“造血”；党员教育管理制度不能适应时代发展要求，造成党组织对党员的教育管理难度加大；群众诉求渠道单一，导致因征地拆迁、耕地流转管理等引发的矛盾和纠纷得不到及时有效的化解，影响和谐稳定。

#### (四) 党组织自身建设滞后。

首先是党组织的思想政治建设滞后，对干部从严教育管理落的不实。群众教育实践活动开展以来，虽然各级领导干部能严格落实中央“八项规定”，也基本在全县领导干部中形成了从严管理干部的氛围。但还是对干部教育学习抓的不够，存在重工作，轻学习的现象。其次是党内民主建设滞后，损害了普通党员对党的政治认同。作为生活在村庄场域中的普通党员，在村庄公共事务和权力结构中，是否有参与权利，不仅关系到党员自身对党的政治认同，也关系普通老百姓对党员的信任问题。而当前由于党内民主建设到滞后，部分党员权利难以实现，从而降低了自身的凝聚力和号召力，损害了党群干群关系。最后是组织生活制度落实不严。有的基层党组织，生活制度不能坚持，党课、思想汇报等制度得不到有效地落实；有的基层党组织，组织生活程序不规范，内容缺乏创新，执行组织制度流于形式，对新时期如何加强基层党组织建设研究少、创新少。

### 三、强化基层党组织政治功能的建议

建设基层服务型党组织，是基层党组织功能上的一个要求，目的是使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众的需要，通过服务更好地贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，更好地发挥基层党组织的政治功能。

(一)要全面加强基层党建工作。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。全面贯彻从严治党的新常态，必须以上率下，层层传导压力，落实在基层。

1、加强制度建设，规范基层党组织活动。一要根据党章的规定，坚持和完善“五个一”制度，开展正常的、多种形式的党员活动，保证每个党员都能得到严格的党内生活锻炼。二要坚持党的民主集中制，民主评议党员干部等制度，充分发扬民主，明确基层党支部的政治领导、工作指导、思想引导的职能，做到决策符合实际，办事顺乎民意。三要规范基层党组织活动场所建设，形成有效的党员激励和约束机制，把

基层党组织真正建成政治坚定、富民有方、团结战斗、务实创新的坚强战斗堡垒。

## 基层组织建设改革调研报告篇六

的能力和水平，我镇开展了加强妇女工作的专题调研，并于近期在全镇女干部职工和妇女群众中通过召开座谈会、采取问卷调查、电话调查、入户调查等多种形式，开展有关新形势下妇女群众工作调研活动。通过深入基层、深入群众，在广泛征求意见、建议和充分调查了解情况的基础上，进行认真的综合分析和思考，希望进一步积累工作经验，并提升妇女工作水平。

妇联工作是党的群众工作的重要组成部分，是党联系妇女群众的桥梁和纽带。我镇妇联组织紧紧围绕党委、政府的工作中心，服务改革、发展、稳定的大局，深入基层，倾听她们的呼声，了解她们的所盼所想，积极做好妇女群众工作，认真探索新形势下妇女群众工作的新特点，努力改进工作方式方法，有力推动了妇女群众工作的开展。

随着我国经济社会的发展，群众的思想观念、思维方式都发生了变化。主要改变以下工作方法：

- 1、加强宣传，促进群众思想观念改变。通过广播、宣传栏、宣

新女性。

- 2、组织活动，引导群众广泛参与。通过“双学双比”、“巾帼建功”等活动提高农村妇女素质、增强科技务农能力的重要途径。近年来，镇妇联通过充分发挥农村妇代会的作用，带领农村妇女实现增收，充分调动了广大妇女参与各项活动的积极性。

4、抓重难点，努力解决妇女群众的实际问题。针对妇女儿童弱势群体权益问题，加大维护力度。我们将每年“三八”期间定为“三八”维权周，以各种形式宣传保护妇女儿童的合法权益。成立了家庭暴力投诉点，及时为受害妇女提供援助，为妇女群众提供便捷的. 法律服务。

当前，妇联工作面临着许多新情况和新问题是深层次、多方面，亟需认真研究。1、妇女组织经费严重不足。不仅缺乏组织活动、素质培训等方面的经费，甚至缺乏正常的办公经费，妇女组织实践妇女愿望的活力受到限制。村级妇代会主任各种待遇落实不到位，工作积极性调动不起来。

2、活动载体针对性不强。由于女性群众的需求呈现多元化的特点和趋势，单一活动载体已经难以满足各个层面妇女群众的需求。

3、妇女群众利益表达机制不健全。妇女群众反映自身需求、呼声和愿望的渠道不通畅，政府意志、妇女意愿缺乏实现统一的机制。

4、村妇代会组织化程度不够健全。部分村妇代会主任协调能力弱，基层妇女干部培训经费缺乏，组织参加学习、培训、交流的机会少，不利于她们开拓视野，创造性地开展工作。

5、弱势群体受社会关注程度还不够。农村贫困家庭、单亲家庭、留守儿童需要更多的关注和扶持，特别是农村和城镇贫困妇女健康问题要给予关心。

1、增加妇女事业经费。希望上级相关部门能够明确妇女事业经费占本地区年度预算的比例，并逐年提高投入比例。

2、不断创新活动载体。需要针对不同区域、不同层面和界别的妇女群体，设计不同的活动载体和活动形式，把最广泛的妇女群众吸纳到活动体系中来，提高广大妇女群众的科学文

化素质和开拓创新能力。

3、完善妇女利益表达机制。充分发挥信访窗口、网上调查、征求意见箱等各种渠道的功能，及时把握妇女的思想走势，了解妇女需求，根据妇女需求制定工作规划。

4、加强对基层妇女干部的培训力度。要充分发挥妇联对农村妇

女转移就业培训的组织、协调优势，建议党委、政府进一步协调，切实把培训经费方便、快捷、合理地落实到农村贫困妇女劳动力转移培训工作上。增加基层妇联活动经费，以便开展正常的工作。并且加大对农村基层妇联干部，特别是妇代会主任的培训的力度，在政策上、经费上给予倾斜。

5、进一步加大对弱势妇孺帮扶的力度。加强对弱势妇女儿童群体的关注和支持，组织社会力量救助，特别是贫困妇女的医疗救助，加大经费投入，设立妇女儿童发展基金会。政府等部门要组织医疗、卫生等防疫部门，定期对贫困妇女和困境儿童开展义诊及健康普查工作，为特困妇女儿童办好事办实事。

## 基层组织建设改革调研报告篇七

### 一、当前乡镇纪委组织建立存在的问题

总的来说，乡镇纪委组织建立总体上呈健康发展的态势，是一支党委、县政府信任，干部群众称心的纪检监察干部队伍，在贯实上级关于党风廉政建立和反工作部署和要求，特别是在开展党风廉政学习、教育、培训等方面，做了很多的工作，但在一定成果的还也必需清醒地认识到，当前乡镇纪检组织建立中还存在一些不容忽视的问题，如不认真加以处理，势必给工作带来不利影响。首要显示在：

1、思想认识存在误区。有的乡镇指导以为惩办了其属下的党员干部，就等于给其脸上抹黑，会影响其工作成果，对纪委工作特别是办案工作不够注重、不够支持；有的乡镇纪检干部单方面以为做好经济工作才是实的、有效的，有的把纪委书记作为一种待遇，作为选拔的“跳板”，也有的以为纪检干部军队交流“换血”慢，大局部纪检干部“终身制”，因此呈现了做纪检工作“没奔头”的思想心情。

2、队伍构造不够合理。首要表现在一是常识构造不合理。当前我市乡镇纪委成员共75人，80%以上是大专文明，但首要的专业组成是由农、林、牧、渔等传统产业，而财务、审计、司法等与纪检营业相关的专业人员还不到10%。二是性别构造不合理。男女构造掉调，乡镇纪委成员90%以上是男同志，形成触及对象为女人时显得人员左支右绌。三是职业构造不合理。乡镇纪委成员既有行政编制，又有事业编制，非专职状况遍及，纪委书记90%兼党群副书记，纪委委员兼中层职务的也达84%，不能做到专职专用。

3、队伍力量显得薄弱。首要表现在人、财、物等方面。人力方面，虽乡镇纪委书记单设，但大多兼任副书记一职，首要精神放在乡镇中心工作上，纪检工作反而成了副业。纪检委员大多承当部分的详细工作，碰到纪检工作和其他工作相抵触时，不晓得是听纪委书记的去做纪检工作，照样听分担指导的去做其他工作。财力方面，乡镇纪委没有可自力支配的经费，一切开支需依托乡镇党委、县政府，而乡镇财务自身也较坚苦，因此显示在物力方面，有很多乡镇连必需的办案开支都无法处理，有些只能追求上级支持。

4、队伍本质有待提高。乡镇纪检干部成天忙于其他工作，很少研究纪检营业，对学习认识也不到位，立场不够正直，以为实践学习是走过场，营业学习“以干代学”，形成政管治论常识浅薄，营业不熟不精，处理问题的才能不强，再加上乡镇纪委书记变化频频，每3—5年要改换一轮，工作的延续性遭到较大影响。

## 二、发生问题的缘由

1、干部思想不不变。纪检工作辛劳，“光栽刺不栽花”，是个费劲不奉迎的苦差使，经济待遇不高，政治发展不快，有的专职纪检委员多年也没有处理个科级待遇，有的纪委书记才能强，年限长，也无法兼任党委副书记。此外，纪检干部往往连一些正常的文娱活动也不敢参与，常被人以为“不合群”，是社会“另类”，一些秉公执纪的纪检干部还常被查询对象所抱怨，甚至被亲属伴侣所不睬解，接受的社会压力和精神压力宏大，因此形成了纪检干部的不服衡心态，一些基层的纪检干部思想不不变，不安心本职工作。

2、队伍治理不专业。纪检工作是专司党内监督的，性质属法律执纪类，其本能机能的非凡性决定了其非凡的.内部治理，不能同等于其它普通的党委部分，治理形式上要尽能够走专业化治理的道路。但当前的乡镇纪委情况是，内部治理的方法办法和党委其他部分没有区别，流于惯例化和普通化，招致了当前乡镇纪委干军队伍建立难以专业化。

3、指导认识不到位。在乡镇，一些指导以为纪委但是是查办案件，而平常也没有什么案可办，兼几项工作天经地义，没有把纪委组织建立和干军队伍作风建立摆到应有地位，别的，一些指导干部特别是“一把手”本身对监督工作不足准确认识，认为监督就是对本人不信任，跟本人过不去，有损指导威信，因此回绝监督，也就对监督工作不足支持与信任。

4、常识培训不系统。纪检工作是一项规律性、自力性很强的工作，有它本身的规则和特点，搞好专业培训，坚持常识更新，是做好工作的需要手段。可乡镇纪委因为岗位调整，人员常常变化等缘由，不单形成工作脱节，并且易使干部发生“干纪检是临时的”等思想，研究营业的积极性和承受新常识的自动性都显得不够强，以致于呈现“接岗时没有培训，在岗时没空培训”的景象。



### 三、处理这些问题的方法和建议

结合上述存在的问题及缘由，我们以为，要不断改良和提高乡镇纪委组织建立程度，充分发扬其在增强对同级指导干部的监督中的效果，提高监督成效，应在这些方面下功夫。

1、在增强指导上下功夫。要把对纪检工作的注重落真实人员装备上，落真实处理经费、改善工作前提上，落真实为纪委撑腰壮胆、解除后顾之忧上，落真实加大党风廉政建立的宣布道育力度、营建优越的执纪法律情况上。乡镇党委要统筹好纪委书记的分工，分担其他工作要与纪检工作亲密相关，把首要精神放在纪检工作上，应多关怀纪检专干和委员，切实处理好专干不专的问题，使他们有足够的时间、精神，想纪检工作，干纪检工作。乡镇党委首要指导要振振有词地扶正压邪，对打击报复办案人员的行为，要依纪依法果断从重从快查处。还，要教育纪检干部，不辱工作，不负重托，喜欢岗敬业，当好党的忠实卫士。

2、在增强队伍建立上下功夫。着重优化三个方面：一是专业构造优化，要装备和培育符合纪检工作需求的纪检干部，把纪检干部培育成纪检工作的里手行家；二是年龄构造优化，要使纪检干军队伍年龄构造合理散布，构成老中青合理搭配的梯形构造，还留意干部的最佳运用期，在其才能、经历、体质、精神形态最佳的年龄段负责适宜的指导职务，以保证事业的延续性和不变性；三是常识构造优化，纪检工作不只准则性强，并且政策、营业程度要求高。查办案件、信访调处等很多工作，不只要具体把握党风廉政律例准则、相关司法常识等，很多时分还需求熟习财政、审计，擅长巧妙运专心理学常识。抵挡违纪违法分子，需求从纪检干部的个别具体本质培育和全体本质构造装备两方面予以优化。

、在增强硬件建立上下功夫。乡镇纪委承当着较为深重的工作任务，需求具有响应的工作前提。乡镇党委县政府要在物力、财力上关怀和支持纪委工作，每年拨出恰当的经费由乡

镇纪委开支，尽量让乡镇纪委有自力的经费和办公设备，保证纪检工作的顺利开展。要关怀纪检干部的工作和生活，力所能及为他们处理实践问题。

4、在增强学习培训上下功夫。要坚持完善纪检监察干部培训中心。要对现有的纪检监察干部培训中心进行资源整合，加大培训投入，提高培训质量。要以培训中心为平台，对乡镇纪检监察干部进行惯例营业轮训，保证每个在职干部1-2年就有能一次营业培训的时机，以此提高干部的专业程度；要认真增强学历教育。积极鼓舞和支持乡镇纪检监察干部应用业余时间，经过在职学习、自学、函授等多种路子承受学历教育，获取高学历；要经过教育、培训、磨炼等多种方法提高乡镇纪检干部本质，对在乡镇纪委工作时间较长且成果突出的，准则上经过选拔、转任的方法，交流到其它乡镇或部分工作，上下级机关也可依据需求互派干部挂职磨炼，促进干部的具体发展；要落实干部培训档案治理和学习审核准则，使教育培训和选拔运用真正结合起来。

## 基层组织建设和改革调研报告篇八

近阶段，祁阳县妇联对以来全县妇联基层组织及干部队伍建设情况进行了深入的调研。现就基层妇联组织和干部队伍现状、存在问题以及对策建议报告如下：

### 一、基层妇联组织和干部队伍现状

祁阳县位于湖南省西南部，永州市东北部，是老一辈无产阶级革命家陶铸的故乡。全县总面积2538平方公里，辖19个镇和3个街道办事处，808个行政村、79个社区。全县总人口106.56万人，其中女性人口51.22万人，占48.07%。

一是组织建设进一步加强。目前，全县19个镇、3个街道办事处，808个行政村、79个社区均建立了妇女组织；有机关事业单位妇委会27个，团体会员3个。同时，随着全县经济社会事

业的快速发展，县妇联和县工商联协商将女企业家协会与女企业家商会合而为一，成立了祁阳县女企业家协会组织，更加密切了各层面妇女的沟通与联系，进一步延伸了妇女组织的横向网络建设。

二是队伍建设进一步优化。县妇联严格按照妇联《章程》规定，要求各镇、街道办事处妇联和县直单位妇委会按时进行换届。在换届前，积极争取党委政府的重视，配齐配强妇联干部队伍，选拔出一批热爱妇女工作、能力较强的优秀妇联干部。从整体看，我县基层妇联干部队伍日趋年轻化、知识化。目前，全县22个镇(办)妇联共配备妇联主席22人，其中行政编制22人；平均年龄为38岁，35岁以下9人；大专以上学历占91%，本科以上学历有12人。27个县直机关事业单位妇委会主任年龄也大都集中在35岁至50岁之间，平均年龄42岁；大专以上学历占87%，本科以上学历18人。808个村和79个社区均配有妇代会主任和妇联主席，平均年龄为45岁，初中以上文化程度占95%，高中以上文化程度占38%。

三是政治待遇进一步落实。全县有县女党代表84人，占代表总数的20.2%，市女党代表7人，占我县市党代表的17.07%；县女人大代表73人，占代表总数的22.7%，市女人大代表8人，占我县市人大代表的12.5%，省女人大代表1人，占我县省人大代表的25%；县女政协委员86人，占委员总数的29.05%，市女委员6人，占我县市政协委员的30%，省女委员1人，占我县省政协委员的100%。截止目前，全县共有女干部667名，占干部总数的20.44%，其中，副处级6名，正科级51名，副科级169名，女干部担任党政一把的20名，占一把手总数14.39%，副科级以上的女干部占干部总数的12.69%。全县党员共有40184名，其中，女党员5267名，占党员总数的13.1%。22名镇、街道办事处妇联主席中，副科级有1名；27名县直机关事业单位妇委会主任中，正科级4名，副科级8名，进班子的有9名；村(居)妇代会主任和社区妇联主席进村(居)、社区“两委”比例达100%。

## 二、存在的' 主要问题

一是基层妇联干部兼职较多。全县22个镇(办)妇联主席中，1名由其他副科级干部兼任，其余21名专职的妇联主席也同时兼做了民政、党政办、人大等工作。27名县直机关事业单位妇委会主任基本上都为兼职，有的还同时身兼3个以上的职务。村(居)妇代会主任和社区妇联主席中，95%以上兼任了计生专干。由于妇联干部兼职过多，她们的工作精力分散，真正做妇联工作的时间十分有限，只是应付性地完成县妇联分配的临时任务，缺乏主动性和创新性。

二是基层妇联干部待遇较低。在政治待遇方面，现任镇(办)妇联主席中只有1人解决了副科，近几年县委对在妇联岗位工作十年以上的妇联主席专题研究解决副科待遇的累计仅有2人，目前还有7名符合条件的妇联主席未落实，其中有3名同志连续任镇妇联主席之久。永发〔〕7号文件和祁发〔〕3号文件中“乡镇(街道)专职妇联主席原则享有同级党委副职的政治、生活待遇”的规定，在政治、经济待遇方面，并没有得到落实。县直机关事业单位妇委会主任中还有17人为正股级。村妇代会主任年工资收入大都参照村主干年工资的80%，根据各村经济条件不同，她们的待遇也不尽相同，据统计年收入最高的有8600元，最少的仅有元，平均工资约4500元。特别是曾经连续工作10年甚至30年以上的村妇代会主任因年龄限制离任后，没有任何经济方面的待遇，而离任村主干连续工作10年以上的，按照湘发〔2008〕10号文件精神，享受了一部分经济待遇，这样，引起很多退下来的村妇代会主任强烈不满。

三是基层妇联工作经费偏少。长期以来，经费问题一直困扰着各级妇联干部，直接影响妇女工作的开展。由于镇(办)和村级财政经济形势紧张，绝大部分村没有将妇女工作经费纳入年度财政预算，每年开展活动都是靠临时打报告，请领导批示，村级妇女组织除少数有经济实体外，有组织无活动的现象比较普遍。县直妇委会也没有专门的工作经费，要开展

活动时，批得的工作经费很少，工作较为被动，不能充分发挥广大妇女在经济社会建设中“半边天”的作用。

四是妇女干部的素质有待提高。现代农业科技含量越来越高，而部分乡镇的妇联干部，特别是村妇代会主任年龄偏大，思想观念陈旧，文化程度低，知识结构单一，工作方式、思想观念不能适应新形势发展的要求。一些妇联干部面向社会整合资源的能力相对不足，工作局限于行政式，教育妇女、服务妇女、引导妇女、维护妇女合法权益的能力需要进一步加强。

### 三、对策建议

一是要进一步加大妇联组织的组建力度。按照“党建带妇建，妇建服务党建”的要求，在符合组建条件的各部门各单位全面组建妇女组织，抓好纵向基层组织建设。同时，进一步发展各种横向组织，比如在农村经济合作组织和“两新”组织及各行业中新建妇女组织，扩大妇联工作的覆盖面，广泛联系各行业、各界别、各阶层妇女群众，巩固党的妇女群众基础。

二是要进一步改善和优化妇女成长发展环境。加大男女平等基本国策的宣传力度，更好地将性别意识纳入决策主流，特别要纳入到党校培训的重要内容，使各级党政领导干部通过培训，从思想上有所提高，使之在实际工作中加强对妇女工作的重视和支持。同时，我们也要积极争取各级党委政府重视、支持基层妇联的工作，逐步落实妇联干部政治、经济待遇，尤其是镇(办)党委(党工委)、政府要将妇联组织的工作经费预算纳入乡镇的财政预算，为妇女工作的开展提供足够的资金保障。

三是要进一步加大对妇联干部的培养选拔和交流力度。要扩大选人视野，把那些综合素质高、工作能力强、敢于担当责任、群众口碑好的优秀人才吸引到妇联干部队伍中来。要加

强妇联干部的培训，争取把妇联干部的培训纳入各级党校干部培训计划；积极创造条件，组织妇联干部参加妇联系统业务培训及外出学习考察。教育、引导各级妇联干部处理好专兼职工作的关系，明晰自身工作的主要职责，充分发挥兼职的优势，加大协调力度，提高工作效率。建议各级组织部门要在选拔干部时不忘考核妇联干部，调整班子时不忘充实妇联干部，确定后备干部时不忘培养妇联干部，同等条件下优先使用妇联干部，把妇联作为培养、锻炼和输送女干部的基地。

四是要进一步创新工作方式，激发妇联组织活力。首先要围绕党和政府的工作大局，在“妇女所急、党政所需、妇联所能”的结合点上，坚持以妇女为本，确定工作项目“抓手”，依托活动载体，“服务大局、服务妇女、服务基层”，追求广大妇女普惠、实惠和常受惠工作成果的最大化。注重在“联”字上做文章，强化协调意识，提高妇联工作社会化程度，充分利用社会资源促进妇女全面发展；在“实”字上下功夫，关注妇女民生，深入基层调查研究，为妇女办好事、办实事，全面维护妇女的合法权益，推动男女平等和谐发展。

## 基层组织建设改革调研报告篇九

近年来，林业局党委在党风廉政建设和反腐工作方面做了大量的工作，取得了明显的成效。但当前的林业基层单位党风廉政建设和反腐工作仍然比较薄弱，存在着比较突出的问题，这些问题无不与林业基层纪检组织建设有关。本人就林业系统纪检组织建设问题进行一些调查，形成如下思考。

### 一、当前存在的问题与分析

1、林业基层单位纪检组织不健全，基层单位党风廉政建设和反腐败工作开展缺少组织依托。林业局是个大摊子，下属机构多，人员多，工作面广，仅局机关设纪检监察室，工作人员也只有两名，加上纪委书记总三人。由于纪检监察室工作人员少，工作范围广，任务重，力量薄弱，对各场站广大党

员、干部的教育监督显得有些力不从心，反腐倡廉有些措施难以真正落实到位，各基层场站以权谋私、损害农民群众利益的问题时有发生。按照《党章》的要求，党的总支部委员会和支部委员会可设纪检委员，将纪检组织的网络延伸到基层场站，有利于促进林业基层单位党风廉政建设。

2、林业基层单位纪检组织不健全，基层单位党风廉政建设和反腐败工作监管不到位。从总体上看，基层单位林业干部队伍的主流还是好的。但有一些场、站干部职工作风粗暴、办事不公、独断专行，有的党员干部法纪观念淡薄，对自身要求不严，以权谋私，损害群众利益的行为还比较严重。这些问题的存在，严重影响了基层党群、干群关系，损害了林业工作部门的形象。建立健全林业基层单位纪检组织，可以发挥“观察哨”和“监督岗”的作用，实现“关口前移”，随时发现和防治基层单位党员、干部在工作和生活作风等方面存在的问题，有利于促使他们转变作风，增强廉洁意识和服务意识，有效地预防和制止腐败行为的发生。

3、林业基层单位纪检组织不健全，基层单位党风廉政建设和反腐败工作落实不到位。随着林业经济的发展，林业形势的不断好转，一些场、站在林业工作过程当中就伴生了许多不容忽视的问题，如在林木采伐指标分配、森林资源限额采伐管理、木材运输管理、木材加工企业的管理、林业工程项目等方面，有些党员、干部利用自己手中的权利，为自己或自己的亲朋好友谋取私利。这些问题如果不及时有效解决，必然会引起广大群众的不满，严重影响林业经济的发展和林业生产秩序的稳定。建立健全林业基层单位纪检组织，一方面通过制定相应的管理制度，对容易出现问题的重点部位和环节进行监督，可以有效预防和减少党员、干部违纪违法行为的发生。另一方面，林业基层单位纪检组织工作生活在基层，对基层场、站党风廉政建设和反腐败工作存在的问题及基层场、站党员、干部在工作中存在的违纪违规问题了解得最清楚，可以及时将上级有关党风廉政建设的精神贯彻落实到位，也可以及时将情况反馈给上一级纪检组织，有利于保基层单

位党风廉政建设和反腐败工作的贯彻执行。

## 二、几点建议

一是要领导重视，充分认识加强林业基层单位纪检组织建设的重要意义和现实作用。各单位主要领导要从加强党风廉政建设和反腐败工作大局出发，对广大党员干部进行广泛宣传教育，要使广大党员干部深刻认识到：加强对自己的监督，其实是组织对自己的关心，对自己的爱护，是自己能够多干实事、干好事而不出事的切实保障。

二是要因地制宜，从国有林场、林业工作站、木材检查站等林业基层单位各自的工作实际出发，制定切实可行的实施方案，设立基层纪检监察组织。各国有林场可成立相应的廉政室，由两至三名人员组成，并由一名副书记分管负责。各林业工作站、木材检查站可成立廉政工作小组或设立廉政监察员，各基层党支部应切实承担起相应的工作职责。

三是加强对基层单位纪检干部的教育培训。纪检工作是一项政治性、政策性、纪律性很强的工作，涉及对人和事的处理，因此要定期地对他们进行教育培训，要提高他们的政治思想素质，拥有良好的工作作风和工作纪律，增强责任感和使命感，要使他们掌握纪检监察工作的业务知识，为顺利开展工作打好基础。

四是加强制度建设，务求实效。各基层单位纪检组织成立后，要制订相应的切实可行的党风廉政建设工作制度，要明确职责，加强监管，切实发挥作用。一方面，要及时传达贯彻上级党风廉政建设和反腐败工作精神，加强对单位职工思想政治教育，使他们坚定理想信念，牢记宗旨观念，坚持立党为公，执政为民，廉洁奉公，爱岗敬业的工作准则，牢固树立为民、亲民、爱民的良好形象；另一方面，要加强对单位干部职工监督管理，特别是要加强对那些易发生违纪违规行为领域的监管，对一些苗头性、倾向性的问题要早掌握、早疏



导，把问题化解在萌芽状态，对本单位发生的违纪违规行为，要及时向上级纪检组织报告，并积极配合协助上级纪检组织开展调查，充分发挥基层纪检组织的监督作用。

## 基层组织建设改革调研报告篇十

二00x年年初，某某镇七个行政村进行了两委班子换届选举工作，选出了一批具有一定的理论素养、政策水平和较强群众观念及工作能力的村组干部，配备了具有一定带动能力和凝聚能力的两委班子。当前，农村工作任务十分繁重，村组干部和两委班子成员能否把广大党员和农民群众紧紧团结在党组织的周围，充分发挥他们的积极性和创造性，对于开展农村各项工作的意义是非常重大的。为了切实加强农村基层组织建设，充分发挥两委班子的凝聚和带动力，我们进行了一次农村基层组织建设调查，并就目前农村的实际情况提出了一些解决的办法，不妥之处，请上级领导指正。

### 一、某某镇村组干部及两委班子现状

目前，某某村七个行政村共有村27人，35岁以下的有11人。（横沟村两委班子是最年轻的领导集体，书记31岁，主任27岁）。支部班子共45人，从性别看，男41名，占91.1%，女4名，占8.9%；从年龄看，支部班子平均年龄44.8岁，较上届降低2.5岁，其中40岁以上的33人，占73.3%，35-39岁的8人，占17.8%，34岁以下的4人，占8.9%；从文化程度看，大专（含大专）以上1名，占2.2%，中专1名，占2.2%，高中13名，占28.9%，初中26名，占57.8%，小学4名，占8.9%；支部班子中，任村党支部书记以上的1人，任村党支部书记6-9年的3人。村委会班子共46人，从性别看，男41名，占89.1%，女5名，占10.9%；从年龄看，村委会班子平均年龄39.4岁，较上届降低3岁，其中40岁以上的22人，占47.8%，35-39岁的13人，占28.3%，34岁以下的11人，占23.9%；从文化程度看，中专1人，占2.2%，高中5名，占10.9%；初中36名，占78.2%，小学4名，占8.7%；村委会班子中，任村委会主任10年以上的4

人，任村委会主任6-9年的6人，任村委会副主任6-9年的1人。

总体上看，新的村两委班子开展工作以来，很好地维持了农村社会秩序，村里的各项事业稳步推进，能够发挥应有的作用。但是，仍然存在部分党员缺乏带领群众共同致富的奉献精神，不能很好地发挥先锋模范作用。两委班子成员仍然存在文化水平不高，平均年龄较高等现象。还有个别党员的生活水平不如一般群众，先锋模范作用无从谈起。更为突出的是个别村中党员发展缓慢，积极分子队伍薄弱，有的村改选甚至找不到一个合适的村主任接班人。

## 二、税费改革后，村组干部报酬现状及基层组织建设中存在的问题

，我市按照中央、省委的统一部署，全面推行农村税费改革。这次税费改革，对于减轻农民负担、改善党群干群关系、维护农村社会稳定无疑起到了积极作用。但税费改革后，农村基层组织建设中，出现了一些新的问题，亟需重视和解决。

（一）、机构难运转。改革后，农民负担明显减轻，减负率在30%左右，但与此相伴的是镇村两级财力大幅度减少。以村级财力为例，改革前，我市村级财力是102万元，村平6万元；改革后，村级财力为45万元，村平2.6万元，比改革前减少57%，使得本来就捉襟见肘的镇村组织越发显得窘迫。

（二）、队伍难稳定。一是得失不相称，心理难平衡。改革后，为了弥补收入上的减少，各镇相继采取精简干部的办法以减少支出，使得基层组织人少事多的矛盾更加突出。随着农村改革的进一步深入，村组管理幅度增大，工作难度增强，使基层干部面临前所未有的压力。按照嘉郊办字45号文件精神，村干部正职每月400元，副职每月350元，队长每月120元。按照农村税费改革后，村组干部定岗、定编及精简工作的原则，村级干部交叉兼职，每个村干部必须兼任一个小组的村

民小组长。但是某某镇目前有84眼机井，每名组长平均管理两眼机井，到农忙浇井水时组长需要全天候的管理，不可能真正精简掉，从而造成实际在职的组干部多于编制规定的组干部人数。如某某村9个组仅有6个组长编制，中沟村6个组仅有3个组长编制，给村上的工作造成了很大的不便。面对当前繁重的农村工作，村组干部都快成了脱产干部，很难顾及自己家里的事，干得再好，一年也就是三四千元，等于或少于种一亩地洋葱的收入。二是激励无手段，后顾之忧难解决。村干部在村任职，最多干到村支书，既不能进事业单位，又不能进入公务员序列，青春都奉献了，离任后却没有保障。普遍反映村干部“劳多酬少，前无出路，后无退路”，现实的反差不可避免地导致村干部心理的失落感和不平衡，因而工作积极性不高，使得有些村干部得过且过，个别村基层干部干脆“擦挑子”。

（三）、实事难兴办。随着税费改革后村级财力的下降，“无钱办事”的问题日显突出，群众思想难于统一，在实际操作中难度很大。村里在搞集体建设项目时举步维艰，一些有利于村民的科技项目、公益建设项目也难以落实，搞农村基础设施建设缺少可调动的资金。

（四）、地位难巩固。应该说，税费改革对农村基层组织建设带来的影响还很多，比如，农村党员干部的培训经费如何解决；合村并组管理幅度增大后，如何加强对党员的教育管理，党组织如何有效地开展活动；农村干部如何进一步提高能力素质，改进领导方式和工作方法，以适应新形势的需要等。这些影响，集中反映一点，就是税费改革使得农村基层组织建设原有的困难和矛盾更凸显出来，构成了对农村基层组织的生存威胁。在农村基层组织赖以生存的物质条件不具备、农村干部队伍不稳定、农村党组织难以发挥应有作用的情况下，党在农村的领导地位和执政地位已在现实中受到了威胁。

当前，农村基层组织建设的矛盾增多、难度增大，归根结底

是由于农村经济的落后所引起的。从实际来看，不少村班子之所以软弱涣散，在群众中没有威信，绝大多数都是缺乏带领群众共同致富的必要物质基础，群众长期不能得到任何实惠，必然对干部缺乏认同感、信任感，班子必然失去凝聚力、战斗力；农村经济长期停滞不前。出现基层干部难选、难当、难留的“三难”问题；农村基层组织长期局限于财力的限制，必然导致党群、干群之间容易滋生矛盾。因此，农村税费改革后基层组织建设中遇到的种种问题，发展不够是关键的症状所在。根据目前农村的实际情况，要解决这些问题，必须从以下几方开展工作。

（一）、必须突出加快发展这个主题。解决好“三农”问题，不仅要通过税费改革减负增收，更重要的要通过加快发展致富。只有农业增效、农民增收，只有村级集体经济发展壮大了，农村和农村基层组织建设中的问题才能迎刃而解。在抓发展问题上，基层组织要着力解决好两个问题。一是认识问题，只坚持紧扣发展这一主题，把发展作为第一要务来抓，才是解决农村问题的唯一出路。二是思路问题，即发展经济要有正确的思路，思路决定着出路，如何形成正确的思路？第一，必须看准市场抓调整。坚持以市场为导向进行结构调整，力争把品种调优、规模调大、层次调高、机构调活，走农业产业化、集约化发展的路子。第二，必须因地制宜，发展特色。发展农村经济各村有各村实际，要结合各地实际，充分挖掘自身优势，扬长避短，趋利避害，因地制宜。第三，必须发展科技强后劲。发展农村经济也要朝高科技含量方向发展，坚持积极引进先进技术、引进农业专家型人才，走科技兴农、科技兴企的道路。第四，必须在富群众的同时富集体。在鼓励、带领群众致富的同时，基层党组织必须考虑和抓好村级集体的发展。各村应发挥资源及劳动力优势，扩大招商引资的力度，创建适合当地实际情况的乡镇企业和民营企业，将本地的种植、养殖产品加工成半成品或成品再推向市场。这样，既可以积累集体资金，又可以发挥农村致富带头人的作用，消化个别存在的隐形失业人员。只有集体有了积累，有了为群众办实事，好事的物质基础，各项工作才能

真正落到实处。

（二）、要夯实配套改革这个基础。农村改革是一项系统工程，但目前一些配套的改革制度还考虑得不够，带来了基层组织建设上的难度。财政转移支付的改革力度太小，乡镇部门机构改革，尤其是“七站八所”的改革不到位；教育体制改革严重滞后；农村基层民主政治建设还处于一个低水平上，等等。由于这些配套改革没有及时跟上，农村基层组织建设就处在了“夹缝”中，暴露出的问题难以有效解决。要加快乡镇机构改革的步伐，必须切实理顺权责关系，努力形成一个上下联动的改革氛围，利用节约下来的有限资金，为群众兴办实事，让群众看到改革的成效，从而自觉地支持改革、参与改革。

（三）、改善村组干部待遇。村干部作为村上各项工作的带头人，工作辛苦，待遇不高，为了保护他们的积极性，激励他们保持良好的精神状态，上级党委和政府应该实事求是地评价干部的功过是非，公道地对待每一位干部，对那些公正清廉、奋力工作，时时处处把群众利益群众冷暖放在心上，为改变本地落后面貌，做出了突出贡献的优秀村干部，要充分肯定、表彰、宣传他们的先进事迹，激发他们努力工作，不断提高自我，完善自我，全面加强自身素质的修养，为农村的改革和发展乐于奉献，多作贡献。将目标、考核、评议、激励有机地结合起来，开展“三级联创”活动。对先进班组、优秀村干部、先进帮扶单位、优秀驻村干部和村干部“贤内助”进行大张旗鼓的奖励，坚持每年春节、“七一”前慰问老党员、贫困党员和先进典型，开展送温暖活动。进一步加强财政转移支付工作，认真落实村办公经费和干部报酬，使村干部的收入与所付出的劳动成正比，与本村经济发展水平相适应，也与村民收入的水平相协调。通过建立离任村干部养老保险、补贴制度，这样即能激发村组干部创业的积极性，也能得到广大农户的拥护。

三、基层班子建设及作风建设工作中存在的问题及解决办法

目前，农村基层班子建设及作风建设工作中还存在以下问题：

（一）、村级班子整体素质没有达到目前工作的要求。首先反映个别村组干部对政治理论的学习不够，缺少学习资料积累，没有学习的记录，致使政治理论素养不高，在执行党的基本路线时缺乏应有自觉性和坚定性；其二是党建理论知识较贫乏。许多干部对党建基本知识的学习没有兴趣，在遇到党建工作中的实际问题时不能妥善处理。个别村党支部在两委会的核心作用不够突出，对本村发展没有长远的考虑。村组的组织生活也不正常。有的党支部一年组织不了几次学习，即便开展活动也是流于形式，缺乏吸引力。

（二）、在新形势下做好群众工作的能力较弱。一些村干部满足于过去的成绩，缺乏危机感和紧迫感。在具体事务的处理上将群众放在对立面，在工作方法上习惯于凭经验办事，不善于和群众进行沟通和交流，致使基层组织建设趋于弱化。个别村组党组织制度不健全，教育管理工作的没有正常开展，导致冬季农闲时出现赌博现象，影响了村民的生活及村组干部的工作秩序和社会治安，应充分引起广大村组干部的高度警惕。

（三）、农村基层干部后继乏人的问题日益突出。一方面社会主义市场经济发展的新形势对农村干部提出了更高的要求；另一方面缺少对农村干部的培养途径；再一方面农村还存在着“少数人选少数人”的问题，致使一些优秀的，有潜力的农村青年难以脱颖而出，有些村组干部连任已达十几年，没有培养后备干部。

（四）基层组织和基层干部的职能定位不准。在当前的农村新形势下，基层组织必须思考“干会么，怎样干”的新课题；基层干部必须重视“复合型”、“市场型”、“民主型”干部的新要求。但目前我们基层组织还没有实现这种角色的转换，基层干部还不具备这种能力素质。突出表现在工作职能、领导方式和工作作风上，没有把工作重心转变到定位在依法

行政，以法律的、经济的手段来管理村组事务上来，没有定位到研究市场、规模经营和产供销配套服务上来；没有定位到积极发展农村经济，自身示范做样子，教育群众换脑子，引导农民找路子，建立一个适应农村市场经济发展的新机制上来。

经调查研究，我们提出以下解决问题的办法和思路：

（一）、在提高思想认识上下功夫，形成全镇各单位部门齐抓共管，抓好农村基层建设的良好氛围。

将基层组织建设确定为全年的工作重点之一，对村级基层组织建设提出规范性要求，完善领导干部联系点工作制度，确保农村党建工作一级抓一级，逐级负责的工作体制。充分利用“三个代表”和“党员先进性教育”活动，在机关干部中开展联系农村基层活动，扎实有力地推动农村基层组织建设不断向前发展。

（二）、切实改进农村工作的方式方法，进一步密切与农村广大群众的联系。

2、针对思想作风存在的问题，切实强化以党支部为核心的村级班子建设，大力进行村干部的教育培训工作，做到有计划、有组织、有内容、有实效，内容应涉及党建理论、科技文化知识、党风廉政建设和加快农村城市化进程等方面，通过组织讨论，谈体会，找差距，理思路，定目标，切实发现和改正思想作风中存在的问题。

（三）、在党组织生活的规范化上下功夫，切实加强农村干部党员的管理和教育。

1、针对转型时期农村党员的思想状况，坚持不懈地对党员干部进行思想政治教育，提高思想素质，增强党性，牢固树立为人民服务的思想。加强党员干部市场经济知识和实用技术

教育，促进了广大党员干部充分发挥先锋模范作用，真正体现出共产党员的先进性。

2、规范健全村两委会议事规则和决策程序。要通过定期召开党委会、支委会、党员大会、实行集体领导和民主决策。实行村民议事会制度，做到村里的大事、村民关心的热点问题，都要经过村民大会讨论决定。

3、实行民主评议村干部的工作制度，将民主评议村干部的工作制度化、规范化，通过一年一度的述职报告、民主测评、听取意见和召开民主生活会，使广大村干部集中时间和精力，认真回顾总结一年来的工作，看到成绩，找准差距，确定目标，始终保持清醒的头脑，增强群众对村干部工作和言行的监督，促进干部与群众的交流。

4、进一步完善村规民约，依法推进村民自治。按照宪法、法律和党的政策，组织村民充分讨论酝酿，完善村民自治制度，建立村规民约。对应当干什么、不能干什么，提倡什么、反对什么，违反了村规民约应怎么办等，都作出明确规定，共同遵守，共同监督，在坚持合法性、群众性、实效性原则基础上把村民自治制度落到实处。

（四）、围绕群众关心的问题开展工作，将工作的切入点和结合点放在密切党群、干群关系上，努力提高广大农民群众对各级党组织的信任程度、支持程度。

农村基层干部在思想观念上要真正树立全心全意为人民服务的意识，在工作方法上必须做到眼睛向下，以群众的需要为工作的第一信号，关注他们的所思所想，关心他们的工作生活，围绕着群众的需要开展工作。各村可以通过村民代表会议和党员大会将绝大多数村民关心的问题、提出的要求一一列出，在两委会充分讨论的基础上围绕这些问题和要求制定出工作的计划，力争在短期内给群众满意的答复。多办与农民生产和生活密切相关、看得见摸得着的实实在在的事情，



如修路建桥，通水通电，为农民群众提供产前、产中和产后服务等等。

#### （五）、切实加强农村基层组织的领导。

1、进一步形成抓农村基层组织建设的整体合力。继续坚持和落实镇党委抓农村基层组织建设的责任制，进一步明确党委书记、村党支部书记是基层组织建设的责任人，继续坚持和完善领导干部联系点制度，通过联系点工作能经常深入基层调查研究，解决问题。

2、进一步明确党支部在村级组织中的核心地位。在处理村党支部与村委会关系中必须明确村党组织的领导地位，其领导主要有以下四个方面：一是政治领导；二是思想领导；三是组织领导；四是重大问题和重要工作上的领导。一方面要加强党支部班子自身建设；另一方面要将农村党员的教育和管理作为一项基础性工作进一步抓落实。有计划，有组织地做好在优秀年轻农民中发展党员的工作，切实改变目前农村党员年龄大、文化低、观念旧的构成结构。

#### （六）、抓好班子建设。

农村基层组织建设能不能抓好，关键在领导班子。必须按照《农村基层组织工作条例》的规定，明确村镇党政之间、村“两委”之间的职责权限，切实解决好基层干难选、难当、难留的“三难”问题。一是要健全选拔机制，在基层干部的选拔任用上要大胆进行改革，选拔懂经营、善管理、能带领一方群众共同致富的人进村级班子，解决基层干部“难选”的问题。要健全后备干部的培养选拔机制，坚持继续选拔大中专毕业生到村上工作，引导回乡知识青年、退伍军人和长期在外打工的人在农村创办经济实体，并给予相应的优惠政策，选拔村级干部储备人才。二是要完善教育培训机制，解决好农村基层干部“难当”的问题。农村基层干部难当，有客观环境的原因，要通过理顺关系、发展经济、创优环境来

逐步加以解决。同时，也有主观因素的原因，那就是针对农业出现的新情况，新问题，干部自身思想政治素质、能力水平难以与新形势相适应，存在“本领恐慌”问题。解决好这一问题，要利用各级党校阵地，力争通过一至二年时间把要村支部书记轮训一遍，教育培训经费由各级财政解决，切实帮助基层干部更新观念、增强致富本领。要有目的地选择一批村级主职干部到沿海发达地区跟班学习。三是要建立激励约束机制，解决好农村基层干部的“难留”问题。要在政治待遇上给予适当考虑，经济待遇上给予必要保障，调动村干部的积极性，稳定基层干部队伍。

#### 四、其它基层组织建设方面存在的问题及对策

##### （一）、共青团、妇女工作的组织生活情况中存在问题

群众组织是村级组织的重要组成部分。加强农村基层组织建设，必须以党支部建设为重点，同时抓好共青团、妇联这些村级组织的建设。团支部是农村先进青年的群众组织，是党的助手和后备军。妇代会是联系广大妇女的群众性组织。但是近年来，我镇七个村的团支部很少组织团员青年开展活动和参加组织生活，不能及时有效地对团员开展教育和监督，有规定不遵守或不执行规定，使规定形同虚设，团组织建设基本上处于瘫痪状态。妇代会领导和组织妇女组织开展“双学双比”、“巾帼建功”等活动，但也还是不能完全适应和跟上目前农村改革的形势和步伐。应从以下几个方面进一步发挥团组织、妇代会的作用，教育团员青年和广大妇女同志在思想上不断提高，在政治上不断进步。一是指导团支部在急、难、险、重等任务中打头阵，让广大农村青年在实战中得充分的锻炼，尽快成熟和成长，成为农村建设的主力军和骨干力量；二是进一步理顺青年团、妇代会等组织和党支部的关系，充分发挥党组织的领导作用，围绕村里的中心工作任务，积极主动地开展工作；三是结合农村实际，充分发挥青年团和妇女组织的组织优势和凝聚力，多开展各种群众喜闻乐见的活动，营造新时代农村的和谐氛围。

## （二）、党建活动室建设及活动开展情况中存在的问题

当前，村党建活动室建设已达到了一定的规模，但是还有个别组没有象样的村民党建活动阵地，或是有党建室而设备不配套。现在进行的“四进五化”教育，内容较为枯燥，对于文化层次较低的村民们来说，缺乏吸引力。要解决这些问题，应该抓住关键问题，从以下几个方面来解决：

1、加强村级组织的配套建设，利用党建活动室和文化活动室对村民和村干部进行培训，使用通俗易懂、易于接受的语言，为村民展开讲解。同时抓好平时的学习培训，在村民中形成良好的学习空气，使村干部养成良好的学习习惯，不断提高做好工作的本领。

2、针对个别村组无文化活动室和部分村组的文化活动室简陋，年久失修，内部设施配备不够完善的现状，多方筹措建设资金，兴建、维修活动室，解决村级组织没有活动、议事场所的问题，对党支部工作成绩突出的要补贴建设资金，配发电教设备。安排单位结对帮建，村村实现“有室议事”。

3、以文化活动室为载体，切实加强村民的思想道德建设和农业实用技术培训。办农村用技术培训学校，农民夜校提高和增强村民的农业科学技术、思想道德品质和法律法规意识。按照农村实际需要编制教材，常年办班。以村民党员为主体，对基层党员干部和农村劳动力实施实用技术培训。邀请院校专家进村授课，开阔视野，增长见识。结合产业结构调整，将农业技术培训班办到田间地头，使农民真正成为农业产业化的主力军，使村干部的政治素质和劳动技能大大提高，加快小康社会建设和农业及农村现代化建设步伐。

## （三）、村组精神文明建设工作中的问题及解决办法。

有些村组干部认为，只要把经济抓上去，其他工作自然就上支去了，忽视思想政治工作和精神文明建设，导致村里歪风

邪气抬头，赌博之风风行乡里，严重影响了正常的生活及社会治安，污染了社会风气。在村里还有相当的人存在着见利忘义，是非不明，封建迷信，邻里不和，家庭纠纷等不良现象。

针对群众思想上存在的问题，村党支部要努力加强精神文明建设，引导村民进行健康向上的娱乐活动，结合村民办理婚丧事宜，开展反对封建迷信，移风易俗教育；结合调处民事纠纷，开展赡养老人、团结邻里，互助友爱的传统美德教育；伴随精神文明建设的开展，评选“十星级文明户”、“五好家庭”，团结和带领农民群众奔小康，建设富裕民主文明的社会主义新农村，使农村经济、社会协调发展，实现建设农村文明小康城镇的长期目标。

加强农村基层组织建设，是农村改革和发展的组织保证，是提高农民组织化、农村制度化的必然要求。只有把农村基层组织真正建设成为农民群众的主心骨，把农民的积极性调动起来，把农民的力量凝聚起来，才能提高农村工作水平，发展农村经济和各项社会事业，实现农业兴旺发达、农民文明富裕、农村繁荣稳定的目标。因此，我们将继续加强农村基层组织建设，推动农村工作的开展，把某某镇建设成农业兴旺、农民致富、农村繁荣的新农村。