

农村集体资产清产核资工作报告(精选5篇)

报告，汉语词语，公文的一种格式，是指对上级有所陈请或汇报时所作的口头或书面的陈述。写报告的时候需要注意什么呢？有哪些格式需要注意呢？以下是我为大家搜集的报告范文，仅供参考，一起来看看吧

农村集体资产清产核资工作报告篇一

根据《*省委省人民*关于稳步推进农村集体产权制度改革发展壮大农村集体经济的实施意见》、省实施□xxx农村土地承包法》办法规定、《县农村集体资产股份权能改革工作方案》等文件精神，结合我镇实际情况，就稳步推进我镇农村集体资产股份权能改革制定本工作方案。

为贯彻落实省委、省*《关于稳步推进农村集体产权制度改革发展壮大农村集体经济的实施意见》精神，以维护农民合法权益为核心，以农村集体资产产权制度创新为主线，以加强农村集体“三资”管理为目标，明晰产权主体，理顺分配关系，建立适应农村集体经济组织的现代管理体制和运行机制。壮大农村集体经济，增加农民财产性收入，增强集体服务功能，建立成员共有、民主管理、风险共担、利益共享的新制度。

农村集体经济组织产权制度改革工作，按照“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度要求，开展清产核资、明确债权债务、资产量化、股权设置、股权管理、收益分配等为主要内容的农村集体产权股份合作制改革，确保农村集体资产主体明确、责任清晰、权利到位、进一步巩固和完善农村基本经营制度，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及继承权。

（一）坚持农民自愿、民主决策原则。充分保障农民群众的知情权、决策权、参与权和监督权，尊重农民群众选择村或组集体资产股份占有、收益分配方式，不搞“一刀切”。

（二）坚持依法依规、“三个不变”原则。做到依法依规，坚持土地集体所有和农户承包经营等权属不变、非经审批土地用途不变、耕地数量和质量不变等原则。

（三）坚持因地制宜、分类指导原则。制定切实可行，容易操作、群众认可的改革方案，稳妥有序推进农村集体经济组织产权制度改革工作。

（四）坚持广泛协商、科学界定原则。界定村或组集体经济组织成员资格，坚持尊重历史、成员劳动成果积累、权利义务对等的原则，实行标准一致，程序公开，防止多数人侵害少数人权益。

按照要求，重点围绕保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及继承权等方面开展。

1、集体经济组织成员身份界定应坚持尊重历史、照顾现实、程序规范、群众认可的原则，明确集体经济组织成员身份，解决集体经济组织成员边界不清的问题，对一些特殊情形制定出特别处理的办法，以灵活有效地解决特殊情形的成员身份界定问题。

2、建立集体经济组织成员登记备案机制。集体经济组织要编制成员名册。依法保障集体经济组织成员的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权和集体经济活动民主管理权。

1、在村小组范围内开展清产核资、明确债权债务等基础性工作。

2、对于集体所有的用于经营的房屋、建筑物等经营性资产，重点是明晰集体产权归属，并将资产折股量化到集体经济组织成员，发展农民股份合作，明确集体经济组织的市场主体地位。股权设置以个人股为主、集体股为辅，也允许探索设置募集股、风险责任股等。

主要是赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及继承权等权利。

1、积极赋予农民对集体资产股份占有权、收益权。对于占有权，将集体资产折股量化到人、按户登记会计账簿管理台账；同时，以户为单位向其出具股权证书，作为成员占有集体资产股份、参与管理决策、享有收益分配的有效凭证。

2、有条件地赋予农民对集体资产股份有偿退出、继承权。建立集体资产股份有偿退出管理制度，对集体资产股份有偿退出的范围、条件和程序作出明确的规定。

集体资产股份有偿退出应以成员自愿提出退股为主要条件；转让应严格限制在本集体经济组织范围内，转让给本集体经济组织其他成员的应对受让方占有的股权比重合理设置上限；由本集体经济组织赎回的，应对赎回的条件、收购价格、收购股份的处置等内容作出具体规定。应严格遵循成员书面申请——集体经济组织审批——张榜公开——变更会计账簿、管理台账和信息化管理*台记录的程序进行。

在尊重本集体经济组织成员意愿的基础上，探索制定集体资产股份继承制度具体的管理办法，探索具备法定继承人资格但不是集体经济组织成员的人员继承集体资产股份的规则。

（一）准备阶段

1. 成立组织机构。乡村两级成立以主要领导为组长的农村集体产权制度改革工作小组，并明确专人负责指导农村股改工

作，具体承担宣传发动、矛盾纠纷调处、清产核资、成员界定、股权配置、机构设置、章程制度建立等改革任务。

2. 制定实施方案。根据国家的法律法规和有关政策精神，制定《农村集体经济组织成员资格界定方案》、《农村集体资产量化方案》依法保障集体经济组织成员的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。实施方案交由本集体经济组织成员（代表）大会讨论，三分之二以上集体经济组织成员（代表）同意后，报乡镇人民*批准实施。

3. 抓好宣传动员。召开农村集体资产股份权能改革工作动员大会，动员布置农村集体资产股份权能改革工作。通过召开村民小组座谈会、村民代表会议等形式，广泛收集干部群众意见，向广大农民群众宣传开展农村集体经济组织产权制度改革的目的、意义和相关政策，统一广大干部群众的思想认识，调动参与改革的积极性。

4. 开展业务培训。农村集体经济组织产权制度改革工作对村、组具体负责试点工作人员进行培训，培训内容主要包括清产核资、成员界定、股份量化操作办法、股份合作社注册登记等。

（二）实施阶段

1. 清产核资。成立由村、组二级人员组成的清产核资小组，按照农业部《农村集体资产清产核资所有权界定暂行办法》等有关规定，对村内各类资产进行产权界定、资产估价。通过村小组集体经济组织成员（代表）大会讨论并制定清产核资方案，对组集体经济组织的资产、资源、资金，并登记造册。资产清查结果及处理意见经组集体经济组织成员（代表）大会审议通过，并张榜公示7天。对公示无异议的进行账务处理，并报乡镇经管部门备案。

2. 界定成员。按照尊重历史、照顾现实、程序规范、群众认

可的原则，明确组集体经济组织成员身份。由村组干部、村民代表组成清人分类小组，通过村小组集体经济组织成员

（代表）大会讨论并制定清人分类方案，以上年度*部门统计年报人口核定现有户籍在册人口为基础，填写《人口调查登记表》，以村小组为单位编印成册，经核对无误后由户主签字确认。认真做好户籍不在册对象的调查登记，切实保护好有享受资格成员的权益，力争做到不漏人，避免矛盾与纠纷的发生。如户籍制度改变、农转非、大中专毕业生、服兵役等人员的调查，切实掌握人口变动情况。调查登记汇总后将《人口调查登记汇总表》公示7天，如有错误及时调整修正。确定为本组集体经济组织成员的，可以享受集体资产量化折股的人员要编制成员名册，报县农业局与乡镇经管部门备案。

3. 资产量化。在清产核资基础上，本着公*、公正、公开、依法的原则，充分考虑本组集体经济组织成员利益和组集体经济收入构成等实际情况，合理确定折股量化的组级资产。重点是把村小组经营性资产，进行折股量化到全组成员，非经营性资产（如公益性设施等）原则上不进行折股量化。折股量化资产的范围、方式等具体事项，交由本组集体经济组织成员大会或成员代表会议讨论决定。

4. 股权配置。由村、组干部、村民代表组成股权设置小组，通过本集体经济组织成员（代表）大会讨论并制定股权设置方案。设置的集体股原则上占总股权的30%左右，具体比例由本组集体经济组织成员大会或成员代表会议讨论决定。原则上凡符合本组条件的集体经济组织成员，不论年龄大小，一律享有股份。对组股份配置实行人人持股、一户一证，分户不增、并户不减、增人不增、减人不减，配置到人。

5. 编制台账。改革的村小组根据股权设置方案的规定，计算股份数量，编制股东清册，并张榜公示7天，经校对无异议后建立正式的股东清册台账，报乡镇经管部门备案。

6. 登记注册。新成立的村级农村集体经济股份合作社要依据

有关法律和政策，及时召开股东大会，审议通过股份合作社章程，选举产生股东代表、理事会、监事会、理事长，组级集体资产可交由新成立的农村集体经济股份合作社管理，并将选举结果报乡镇经管部门备案。

7. 股权管理。股改后，股权证书作为参与管理要素，享有收益分配的凭证。量化的股权可以继承，一般情况下不得转让，特殊情况可以按照股份合作社章程，通过规范、合法的程序在本组集体经济组织内部进行转让。但受让方占有的股权比例不得超过总股权的20%，因人员、资本变动等实际情况而需扩股、缩股或调整的，必须经股东大会三分之二以上成员同意。

8. 资产运营。改制后，股东（代表）大会为村集体经济组织的权力机构。重大投资决策、经营方针、年初预算、年度计划及执行、收益分配情况，须经股东（代表）大会讨论决定。改制后的股份合作社在进行资产经营时要以集体资产的安全稳定和保值增值为前提，并有利于盘活集体资产，增加经济、社会效益时，可选择合适的市场主体形式。

9. 收益分配。集体土地被征占补偿收益、开发收益、发包、租赁等收入都要纳入村小组集体收入管理，净收益实行按股分红。股份合作社的收益分配实行年初预算制，集体经济组织的运行费用和公共服务开支在年初预算中体现。当年可分配收益，先扣除集体经济组织工作经费、公共服务开支费用、发展资金、公益等费用后，剩余部分（扣除没有配置股权人员享受份额）按股东持股比例进行分配。

村委会加强对农村集体经济组织产权制度改革全过程的监督检查，做到改革在阳光下运行，确保公开、公正、公平，维护农村集体经济组织及其成员的合法权益。严肃查处改制中弄虚作假、隐匿资产等违纪违规行为。对资产处置不当引发群众集体访等社会矛盾的，要追究相关人员及领导责任，切实维护农村集体经济组织成员的合法权益。

农村集体资产清产核资工作报告篇二

为深入学习贯彻_新时代中国特色社会主义思想和十九大精神，贯彻落实《_中央_关于稳步推进农村集体产权制度改革意见》《山西省发展壮大村集体经济三年行动方案》；积极探索农村集体所有制有效实现形式，发展壮大村级集体经济，提高村级组织自我保护、服务群众、推动发展能力，加快全面建成小康社会进程，结合我村客观实际和发展优势，现制定出小山头村发展壮大村级集体经济三年行动方案。

以_新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大精神，紧紧围绕实施乡村振兴战略、打好打赢精准脱贫攻坚战，全面推进农村集体产权制度改革，以完善农村基本经营制度、加强农村基层_建设为核心，以发展壮大农村集体经济、实现农民共同富裕为主线，以增强村级集体经济造血功能为主攻方向，以体制改革、机制创新为动力，加强政策引导，创新发展模式、运行机制和管理体制，多层次、多渠道、多形式促进农村集体经济持续较快增长，保障村级组织正常运转，夯实党在农村的执政基础。

（一）小山头村基本情况

1、基本情况：小山头村总占地面积1100亩（包括荒山、道路、田坎），现在我村现有粮田176亩；果树地372亩；养殖用地20亩；居民区占地160余亩；企业占地60亩；荒山荒沟300余亩。现有居民户296户，总人口872人。

2、产业发展情况：全村共有大小企业3个，主要产品有节能环保砖、不锈钢制品及印刷品。农民人均纯收入6000元，集体收入25万元。

（二）发展优势

五马办事处小山头村位于长治市城区东南端，东靠磨盘垴、跔岗岭，西临北董村，南与东山旅游路、月季观光园相连，北面与南山头村接壤，距长治市区5公里，外环路穿村而过，交通便利。小山头村东面傍山，西临外环路，村庄东高西低，土地肥沃，四季分明，气候宜人，有丰富的土地资源和良好的生态环境，适宜种植果树和旱地耕作，依托东山发展旅游产业，小山头村具有广阔的发展前景。

（一）发展目标

11、继续加大增加农民收入力度，大力促进产业结构调整。以良种苹果、桃、杏种植产业，增加农民收入；引导农民向第二产业、第三产业发展，大力发展个体服务业，发展多种经济；积极鼓励农民向畜牧养殖特色农业转变，争取创办成1-2个特色养殖示范基地。

2、探索农村发展新模式，进行产业调整，在确保本村农业保持稳步发展的同时要引导村民积极投资第三产业，根据区委区政府东山旅游开发的总体思路和塔岭山桃花节的文化影响力，建设独具特色东山旅游文化区。这样既解决了农村富余劳动力就业问题，还增加这部分村民收入。

3、村务管理建立新机制，实现民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，村务公开制度化、正常化。村民对村级管理满意率达95%。

4、争取至2020年全村实现“布局优化，村庄美化，卫生洁化”，建成环境优美、生活富裕、文明和谐新小山头村。

（二）实施步骤

按照总体要求，将规划划分成3个实施步骤：

1、第一步骤，通过城中村改造的推进逐步完善村级基础设施

建设。

2、第二步骤，引导村民转变传统经济发展观念。

3、第三步骤，建设生活富裕、文明和谐新小山头村。

（一）强力推进村建设，争取早日奔小康

利用三到五年的时间，以发展第三产业为主导，以典型示范引领，逐步稳妥地推进城中村改造，并解决村民的就业和社会保障问题。

（二）完善人居环境，建设优美新农村

切实加强农村环境建设和生态保护。加强农村环境综合治理，广泛开展爱国卫生运动，着力治理农村面源污染，加快改水、改厨、改厕、改圈，推广垃圾集中处理，治理脏、乱、差，改善村容村貌和人居环境。开展山、水、田、林、路综合治理，深入实施小流域综合治理，加大水土流失治理力度。发展循环农业、生态农业、节约型农业，加强生态环境保护，继续推进天然林保护、退耕还林等重点工程建设，支持发展后续产业。打造“和谐、秀美、文明”的新小山头村。

（三）完善管理机制，推进民主治村

健全民主决策机制，凡涉及与村民切身利益密切相关事项及村内重大事项，均实行民主决策，把村民满意不满意作为衡量村干部是否合格标准，坚持民主评议村干部，把评选结果作为村干部使用的标准，加强村民思想道德建设，鼓励村民参政议政，大力倡导社会主义荣辱观。

首先，以开展党的群众路线教育实践活动为契机，进一步加强村党支部、村委会的战斗力和凝聚力、创造力，增强党员干部为民服务、勇于奉献的思想意识，加快发展、勇于进取

的职责意识，创业拼搏、勇于探索的创新意识。真正使党员干部成为农村发展、农业增效、农民增收的主导。

其次，加强农民素质教育，采取多种形式组织农民进行培训，切实提高新时期农民的科技素养和市场意识、发展意识、创新意识等，真正使农民群众成为农村发展、农业增效、农民增收的中坚。

第三、坚持走出去，引进来，两委班子成员要发挥每个人的主观能动性，善于跑资金、跑项目，引技术、引人才。

第四、强化职责目标落实，严格任务目标考核，真正使两委班子成员人人头上有指标，个个身上有压力，积极主动去工作，协调配合抓落实。

农村集体资产清产核资工作报告篇三

本次资产清查以20xx年xx月xx日为清查基准日，清查范围为乡*及“三权”在下的乡直属单位的国有资产。为切实加强领导，保证我乡资产清查工作顺利进行，我乡组织成立了资产清查工作领导小组，由杨忠敏乡长任组长，副乡长范寿红任副组长，办公室、财政所、农经、计生、民政等负责同志为成员。行政事业单位国有资产是行政事业单位开展公务活动的物质基础，是国有资产的重要组成部分。通过对乡*基本情况、财务情况以及资产情况等进行全面清理和核实，真实、完整地反映了单位的资产和财务状况。全面开展了国有资产清查工作，摸清了各类国有资产状况、财务状况，摸清国有资产存量、结构及分布。我乡虽然在国有资产管理虽取得了一定成效，但由于体制、规章制度等不完善，仍存在较多薄弱环节和问题，这阻碍了国有资产管理朝着良性循环的轨道健康发展。

通过资产清查，全乡共核实固定资产xxxxxx元；无形资产xxxxxx元（为乡*及事业单位用地）；流动资产xxxxxx元，

其中其他应收款xxxxxx元；资产总额xxxxxx元；流动负债xxxxxx元，全部为其他应付款；资产基金xxxxxx元，无资产盘盈、资产损失。

一是从思想认识着手，加强领导责任。

二是从规范管理着手，加强制度建设。

三是确保健康运行，加强风险控制。

农村集体资产清产核资工作报告篇四

一、我市农村集体资产管理工作的主要成效近年来，全市各级政府和有关部门高度重视农村集体资产管理工作，将其作为提升乡村治理能力的有力抓手，作为推进清廉村居建设的重要内容，逐步建立起比较系统完善、规范有效的管理制度和管理工作体系，有效加强了基层民主政治建设、促进了农村基层社会和谐稳定。

推动农村“三资”数字监督管理综合平台建设，智慧监管逐步推进，永康市、兰溪市被列为全省首批5个新省版“三资”系统试点县市。目前，全市农村集体资产管理基本上形成了用制度管人、管权、管事的体系，促进了有章理事、按章办事的落实。

2. 创造“后陈经验”，民主监督不断强化。武义县建立村民财务监督小组、村务监督委员会的“后陈经验”在全国推广后，成为了农村的一项基本制度，全市各地都认真践行，促进了农村集体资产的民主管理、民主监督。村务公开全面推行，有的县市还积极探索数字化公开形式，通过数字电视、手机终端等形式，丰富完善了农村集体资产管理公开的方式和内容。各级纪检监察机关积极部署开展清廉村居建设，强化村级“微权力”监督，加强对村务监督委员会工作的指导，

促进了农村集体资产民主管理、民主监督的落实。

3. 推进集体产权制度改革，发展活力不断增强。积极推进村经济合作社股份制改革，全面开展集体资产清产核资，摸清了集体资产的家底和权属关系，截止去年底全市完成产权制度改革的村社3409个，改革量化资产总额171.74亿元，2019年实现股金分红总额2.92亿元，完成股份制改革村社比例达到97.6%。全面实施农村承包经营土地“三权分置”改革，确权登记颁证基本完成。义乌市、浦江县获批全国农村集体产权制度改革试点单位，积极探索开展股权流转和抵押贷款等，完善了农村资产各项权能，激活了农村生产要素潜能。

4. 发展壮大集体经济，“消薄”工作成效显著。积极创新集体经济发展载体，先后开展“富村五年计划”、“新一轮发展集体经济三年行动”等活动，农村集体经济收入总量、经营性收入、高收入村占比等得到不断提升。2019年，全市村级集体经济总收入达到65.27亿元，比“十三五”末的2015年38.39亿元增长了70.02%，年均增长达到了14.3%。认真实施“全面消除集体经济薄弱村三年行动计划”，完善“消薄”工作农村发展用地、财政资金、金融信贷、税费优惠等政策措施，全省率先建立“2+1”结对帮扶机制，加快实施飞地抱团、异地物业等消薄项目建设，总结推广“消薄”经验，努力促进持续增收，全面完成了第一阶段省定“消薄”任务。同时，各地高度重视村级债务管控和化解工作，认真开展村级债务的调查清理，严格控制新增债务，对负债严重、化解有困难的村，落实“一村一策”帮扶化解举措。

二、我市农村集体资产管理存在的主要问题 对标乡村治理方式、治理能力现代化的目标和“重要窗口”建设的定位，我市农村集体资产管理工作依然存在不少矛盾问题和短板，必须引起各级政府高度重视。

有的代理中心未严格执行限额审批制度。四是村级报账员队伍不适应发展要求。村级报账员普遍存在年龄老化、文化素

质偏低等情况，有的地方还有80多岁的报帐员在岗，难以适应行政村扩大、业务增多、推行智慧管理等需要。许多报账员对票据审核把关不严，对发现的问题不敢监督或者放弃监督。

有的无公司法人资质的社会个人违规承建；

有的项目承包合同签订不规范；

有的项目建设违规转包分包；

有的项目监理人员素质不高导致工程质量较差等。

有的公开内容笼统，只有总开支，没有明细；

有的重大支出项目公开不及时，甚至不公开。

4. 上级监督还需要进一步加强。一是乡镇农经监管力量薄弱。乡镇农经队伍是农村集体资产的主要监管力量，但各县（市、区）乡镇农经员普遍缺乏，且兼职较多，精力难以集中，有的县（市）的有些乡镇甚至没有在编人员，与省里要求的“1-3万人配备2名，3万人以上配备不少于3名”的要求差距很大。随着乡镇农经工作内容不断增多，包括农村集体资产管理、财务管理、农村合作经济组织管理、“消薄”、土地流转服务、农村经济统计等等，乡镇农经员队伍建设问题将日益凸显。二是清帐理财、审计不够到位，效果不明显。目前的村级清帐理财、审计仅限于村级财务收支流水，未延伸至村级资产、资源以及决策和绩效等，存在清帐理财（审计）不到位、结果运用不到位现象。

5. 村级集体经济发展的任务依然艰巨。一是集体经济整体发展水平不高。村级集体经济不平衡现象突出，不少县（市、区）往往10%的村占70%的收入。全市有近40%的村集体经济经营性收入在10万元以下，对照新一轮集体经济巩固提升攻坚

三年行动要求，我市有近一半的村将是省定相对薄弱村，数量全省第一。当前村级集体刚性支出日益增多，较大比例的村集体收入难以支撑开支需要。二是“消薄”成果巩固、持续提升难度大。发展集体经济路径不多，有许多村的经营性收入大部分来源于县、乡统筹的物业项目，本村无持续可增收的项目，虽然实现了前一个三年“消薄”计划，但要实现倍增的目标则比较困难。三是部分村集体资产保值增值矛盾突出。各县（市、区）都有一些富裕村，现金资产较大。因投资理财人才少、能力弱、渠道狭窄，同时上级部门管理较死等多种原因，村集体资产保值增值路子少、压力大，矛盾突出。

6. 依法管理观念还亟需进一步增强。一些政府部门和村干部还没有养成依靠法律、法规来规范管理农村集体资产的自觉。从《浙江省农村集体资产管理条例》这部地方性法规的施行情况看，有许多明确规定未执行到位，如有的地方还未建立农村产权交易市场，有的地方还未将乡镇会计代理机构的办公条件和人员工资等所需经费列入县级财政预算，有的地方未及时兑现农村集体土地征收政策，等等。同时，执法还不到位，自2016年5月1日以来，各县（市、区）未依照《条例》的相关规定实施过相应的行政处罚，没有发挥《条例》应有的规范、震慑作用。

三、对进一步加强我市农村集体资产管理的意见建议 农村集体资产管理是我市努力为建设“重要窗口”交出高分答卷、打造更多“金”字招牌的重要着力点，要坚持以深入贯彻实施《条例》为基础，通过深化改革创新、智慧技术运用，进一步规范农村集体资产管理，不断夯实农村基层组织经济基础，促进我市农业农村经济和农村社会高质量发展。

1. 认真贯彻实施《条例》，提高依法管理水平。一是加大《条例》宣传教育力度，努力提升依法管理农村集体资产的意识。二是加大《条例》贯彻实施情况自查自纠力度，全面对标《条例》规定要求，建立问题、整改、责任三个“清

单”。各级政府部门要发挥好带头示范作用，加大投入、搭建平台、配套制度、兑现政策等，加快补齐农村集体资产管理的短板，为推进法治化管理夯实基础。三是加大对违反《条例》行为的执法力度，及时严肃处理违法人员，真正起到查处一起、警示一批、教育一片的目的。

积极推广数字化公开，如手机app、电视互动平台等公开方式，让群众查阅、监督更方便、更充分。

3. 加强乡镇代理中心建设，完善代理服务机制。要在坚持村财乡管的基础上，加强乡镇代理中心建设，提高代理服务和监管水平。一是提高代理中心会计服务能力。导入竞争机制，全面推广与银行等第三方专业机构合作的方法，共建乡镇“三资”代理中心，不断提高代理中心会计队伍的专业性、稳定性。同时，要加强对“三资”代理中心业务的考核，以此作为兑现政府购买服务政策的依据。二是继续推进代理服务全覆盖。要加强督查，认真落实“将行政村级以下集体组织的‘三资’管理统一纳入农村集体‘三资’管理体系”的要求，将行政村下属的自然村、队（组），村老年协会、居家养老中心、村办企业等村内其他组织掌握的集体资产，全部纳入乡镇代理中心的监管。要研究落实村属企业集体资产监管、实现保值增值的政策措施，保障村集体产业健康发展。三是完善代理服务运行机制。建立健全票据审核机制，推广村务监督委员会、代理会计、农经员分工协作的“三审核”机制，并要建立镇、村对争议支出的及时协调解决机制。四是提高村报账员队伍水平。村报账员是代理服务的基础环节，要探索创新村级报账员选用机制，有条件的地方可以面向社会由乡镇统一招聘，提高报账员队伍的整体素质。

要加强村建设项目的预决算约束，克服随意扩大项目；

要建立村级建设项目库，完善乡镇对村级建设项目申报立项的审查把关制度，确保因地制宜、量力而行。二是健全完善工程发包管理制度。既要防止村级建设工程拆分、肢解，化

整为零或以其他方式规避招投标，又要降低村集体的负担。如对村级同类建设项目，可以打包由乡镇统一招投标。三是建立健全村级资产运营制度。切实加强对外投资项目的经营管理和监督，规范集体产权交易，既要确保集体资金安全，又能实现村集体资产的保值增值。

要定期对乡镇、村集体资产管理人员、财务人员进行业务培训，提高业务能力。二是推行审计标准化，提高审计监督质量。积极构建村级清帐理财、乡镇（街道）组织清帐审计、委托中介机构审计、县级重点清帐审计相结合的监督体系，完善村集体资产分级审计的监督制度，并要细化审计机构选择、审计人员组成、审计工作标准等制度。注重审计（清帐）结果运用，督促做好问题整改。三是发展数字农经，落实智慧监管。全面推广新省版“三资”系统，加快推进农村集体“三资”监督综合管理平台建设，积极推行村务卡等去现金化改革举措，形成收支非现金结算的闭环管理。要按照监察全覆盖的要求继续加强对村级组织巡察监察，对反映集中事项要开展专项检查。

要引导围绕自身资源、自身优势，积极探索美丽经济、电商经济等集体经济发展的有效途经。二是巩固提升“消薄”成果。进一步落实省里新一轮加强村集体经济发展政策，确保在责任落实、项目发展、资产盘活、结对帮扶、财政支持等方面有新的加强，不断提高村集体经营性收入。同时，要继续加大财政资金统筹保障力度，确保经济薄弱村收入底线。三是继续做好村级债务管控化解工作。各级政府要及时兑现奖励扶持政策，并要建立村干部报酬与村集体经济发展、村债务化解相挂钩的考核激励机制。要将应收账款、应付账款（债务）等情况全部纳入“三资”管理范围，实现源头监管，并制定科学的债务化解计划。四是深化产权制度改革激活潜力。要加快各县（市、区）的农村产权交易中心建设，构建农村综合性产权流转交易体系，推进农村集体“三资”要素自由流动、平等交换。要总结推广义乌市、浦江县全国农村集体产权制度改革试点成功经验，着力在农村集体产权赋权

活权上有新的突破，激活农村集体经济发展潜力。

资产调研报告

农村集体资产清产核资工作报告篇五

为促进农村集体经济健康发展，根据国家有关法律、法规，制定了山东省农村集体资产管理条例，下面是条例的详细内容。

第一条 为加强农村集体资产管理，保护集体资产所有者、经营者的合法权益，促进农村集体经济健康发展，根据国家有关法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内乡(镇)、村农村集体资产的管理。

第三条 本条例所称农村集体资产，是指归乡(镇)、村集体经济组织全体成员集体所有的资产。属于组(原生产队)集体所有的资产，仍归该组成员集体所有。

本条例所称农村集体经济组织，是指乡(镇)、村农民以生产资料集体所有形式依法组建的经济组织。

第四条 农村集体经济组织对其所有的集体资产依法享有经营、管理权。

农村集体经济组织有保护集体资产的权利和义务。

未建立集体经济组织的村，可以由村民委员会行使集体资产的管理职能。乡(镇)集体经济组织不健全的，由乡(镇)人民政府指定的机构负责管理。

第五条 县级以上人民政府农业行政主管部门和乡(镇)人民政府负责本行政区域内农村集体资产管理工作的统一指导和监督。农村集体资产管理的日常指导和监督工作由农村经营管理机构承担。

县级以上人民政府乡镇企业、土地、水利、林业、畜牧、渔业、农机和民政、教育、科技、文化、卫生、体育等部门，按照各自的职责，依法对农村集体资产管理的有关工作进行业务指导和监督。

第六条 农村集体资产管理实行民主、公开、公正的原则。

农村集体经济组织的成员或者村民对农村集体资产的产权状况、经营方式和管理情况等依法进行监督。

第七条 农村集体经济组织所有的集体资产受法律保护，禁止任何单位和个人侵占、哄抢、挪用、私分、损坏、挥霍浪费或者非法查封、扣押、冻结、没收、平调农村集体资产，以及非法用农村集体资产进行担保。

(三) 集体经济组织投资投劳兴办或者兼并的企业资产；

(七) 集体经济组织接受资助或者捐赠等形成的资产；

(八) 集体经济组织依法享有的著作权、专利权、商标权等无形资产；

第九条 农村集体经济组织取得、变更或者终止集体资产所有权，其集体资产数额较大的，须经其集体经济组织成员大会或者成员代表大会讨论同意，并在集体资产所有权取得、变更或者终止之日起三十日内，向乡(镇)人民政府备案。法律、法规另有规定的，从其规定。

前款规定集体资产数额较大的具体数额，由县级人民政府确

定。

第十条 集体资产所有权的争议，由当事人协商解决；协商不成时，当事人可申请乡（镇）人民政府或者上一级人民政府进行协调处理；也可以直接向人民法院起诉。法律、法规另有规定的，从其规定。

第十一条 农村集体经济组织依法决定其资产的经营方式，可以实行承包、租赁、拍卖、联营、股份合作、中外合资和合作经营等多种经营方式。

第十二条 农村集体资产所有者与经营者之间应当依法签订合同，明确双方的权利和义务。

第十三条 农村集体资产实行承包经营或者租赁经营的，应当按照公开、公平、公正的原则确定经营者，不得利用职权压价发包或者低价出租集体资产。经营者应当采取资产抵押或者其他担保方式进行承包、租赁经营，并依法签订合同。

第十四条 农村集体经济组织直接经营集体资产的，必须明确经营责任、经营目标，确保集体资产保值增值。

（一）资产实行承包、租赁、参股、联营、合资、合作经营的；

（二）产权交易中变更产权的；

（三）企业兼并、合并、分立、破产等需要清算的；

（四）资产抵押及其他担保的；

（五）依照国家有关规定必须进行资产评估的其他情形。

第十六条 农村集体资产需要进行评估的，由农村集体经济组织委托具有评估资格的资产评估机构进行评估，其评估结果必须经农村集体经济组织成员大会或者成员代表大会确认。

第十七条 农村集体经济组织负责本组织集体资产的管理工作，其职责是：

- (一) 组织实施成员大会或者成员代表大会通过的章程和决议；
- (三) 监督检查集体资产的管理和使用；
- (四) 定期组织清产核资；
- (五) 向本组织成员大会或者成员代表大会报告工作；
- (六) 法律、法规规定的其他职责。

- (一) 年度财务预、决算方案；
- (二) 年度成员依法承担费用和劳务的预、决算方案；
- (四) 重要资产的处置和重大项目的投资；
- (五) 年度收益分配方案；
- (六) 其他重要事项。

第十九条 农村集体经济组织应当建立健全产权登记、财务管理、审计监督、收益分配、资产管理、经营报告等各项制度。

第二十条 农村集体经济组织对集体资产实行民主管理，必须建立民主理财小组，定期公布账目，接受本组织成员的监督。

第二十一条 农村集体经济组织必须严格执行财务会计制度，设置相应的财会机构，配备财会人员。会计人员必须按照有关规定取得会计任职资格证书，持证上岗。农村集体经济组织财会人员的任免和调换，必须经过集体经济组织大会或者成员代表大会讨论通过，并经乡(镇)业务主管部门批准。

体资产的，对直接责任人处以造成经济损失金额百分之十至百分之三十的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十三条 农村集体资产管理工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守造成农村集体资产损失的，应当依法赔偿，并由有关部门对直接责任人给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十四条 本条例自公布之日起施行。