

深圳石岩政府 镇政府工作报告(大全5篇)

报告材料主要是向上级汇报工作,其表达方式以叙述、说明为主,在语言运用上要突出陈述性,把事情交代清楚,充分显示内容的真实和材料的客观。那么,报告到底怎么写才合适呢?下面是小编带来的优秀报告范文,希望大家能够喜欢!

深圳石岩政府 镇政府工作报告篇一

各位代表:

现在,我代表xx镇人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位列席代表提出宝贵意见和建议。

一、政府工作回顾

去年以来,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以招商引资、对外开放为总抓手,以项目建设为重点,以优化产业结构、膨胀经济总量为主攻方向,紧紧围绕增加财政收入和农民收入,解放思想,真抓实干,使全镇经济保持了良好的发展势头。精神文明和政治文明有了新的发

(一) 经济建设

——招商引资成效显著。止目前,全镇固定资产投资完成4120万元,完成招商引资任务3620万元。合同利用镇外资金4780万元。新上项目36个,其中,300万元以上的已竣工项目3个,投资1500万元的恒泉油脂厂,投资630万元的供销商城,投资320万元的德源果蔬。在建项目10个,其中过500万元的两个,总投资1650万元的锦花纺纱厂,在县经济开发区内的投资1500万元的华盛金属公司。已签订合同的有5个。正

在洽谈的较大项目有3个。

——民营经济有了新的发展。去年以来，我镇新增工商户220户，民营企业30家，其中固定资产投资超过100万元的26家，过500万元的2家，新增固定资产1.06亿元，实现产值9800万元，增长38%；完成工业增加值1960万元，实现销售收入9700万元，增长39.2%。锦花棉业、华盛脱绒、众鑫棉业、华夏面粉等一批重点民营企业相继投产。

——劳动就业有了新的增加。全镇共完成市外劳务输出新增人员1228人，市内产业就业人员448人。

——财政收入有了新的增长。1—6月份，全镇共完成财政收入365万元，实现工商税收100万元。

——农村经济持续发展。今年上半年，人均实现现金收入1100元。夏粮喜获丰收，总产创历史最高水平。认真落实了粮食直补政策，种粮农民得到了实惠。林业生产取得了突破性进展。今年和上海禾阳公司合作，新发展速生丰产林6800亩。畜牧生产持续升温，全镇现有大牲畜存栏量5200头，猪2.6万头，羊6万只，家禽8万只。

（二）精神文明建设和政治文明建设

——社会治安综合治理得到加强。镇政府对社会治安综合治理工作一贯高度重视，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，在抓经济发展的同时，狠抓了社会治安综合治理工作。把社会治安综合治理列入了重要议事日程，纳入年度工作计划和十五社会发展规划，制定了有关措施，成立了综治委和综治办，在全镇形成了一把手亲自抓，分管领导靠上抓，各职能部门齐抓共管的良好局面，建立健全了目标管理责任书，严格落实一票否决制。为切实搞好社会治安综合治理工作，维护社会稳定和政治安定，坚持打防并举、标本兼治，重在治本的方针，认真开展了严打专项斗争，狠抓了落后村治理，

强化基层基础工作，全镇49个行政村全部建立了融普法、帮教、调解、巡逻、治安五位一体的综治办，配备了49名专职主任，做到房子、人员、报酬、职责四落实，为全镇经济发展创造了良好的环境。

——计划生育工作迈上了新台阶。我镇从加强计生领导入手，对计生专职队伍进行了全面治理整顿，并在镇财政十分紧张的情况下，保证计生经费优先到位，强化计划生育村民自治工作，建立健全了村级计生协会和其他计生组织，积极开展了夏季集中治理活动，全镇晚婚晚育率、计划生育率、节育措施落实率均达到99%，人口自然增长率控制在6%以内。

——农民负担明显减轻。镇政府高度重视减轻农民负担工作，成立了以镇长为组长的减轻农民负担领导小组，并定期召开会议，研究解决涉及农民负担的各种问题，镇政府对村级财务、资金实行双代管，取消村级招待费，村级政务、财务实行一年两公开，各村成立了村民理财小组、红白理事会，党员代表和村民代表定期召开会议，商讨决定村中大事。严格落实中央和省市有关政策精神，税率减少三个百分点，在征收中发放两证一书一卡，水费按照上级规定政策收取，从严控制“两工”使用，在未取消两工前，严禁搞一事一议，农民负担得到了大幅度减轻。

——文教卫生工作。“百年大计，教育为本。”镇党委、政府始终大力支持中小学教育工作，加大投入，努力改善办学条件，稳定了教师队伍。经过全镇上下的共同努力，我镇教育教学质量有了很大提高，目前，小学适龄儿童入学率达到了100%，中学适龄儿童入学率达到了98%以上。升学人数逐年攀升。我镇的医疗卫生水平得到了提高，镇医院设备齐全，基本达到了社会病人治病的需求。民政工作扎实有效。严格救灾款发放制度，认真坚持“专款专用，重点使用”的原则，确保救灾资金全部用于灾民生活，维护了社会稳定。敬老院建设管理工作有了新的发展。各种社会福利待遇得到了认真落实，我镇军属、伤残、复员军人、带病还乡退伍军人优待

率达到100%，各类优待金、抚恤金、定补款，均已及时发放到优抚对象手中。

各位代表，我们xx镇所取得的成就，是县委、县政府和镇党委正确领导的结果，是在座各位代表和全镇人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在此我代表镇人民政府向你们并通过你们向全镇广大党员群众，向所有关心支持xx镇发展的各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，还应清醒地看到，我镇的工作还存在着一些问题和不足。一是经济发展还比较慢。自己和自己比，虽然步伐明显加快，但和先进乡镇比还有较大差距；二是经济结构不尽合理，第一产业所占比例较大，二、三产业占比例较小，特别是工业在全镇所占比例较低，影响和制约了全镇经济发展质量；三是发展环境还不够宽松，个别部门不能从全镇经济发展的大局出发，门难进、脸难看、事难办的现象时有发生，吃拿卡要、“三难五乱”屡禁不止，客商与群众反映较大，严重影响了我镇的形象，破坏了经济发展环境；四是干事创业，争创一流的意识还不强。一些单位和职工，不是自加压力，奋力拼搏，而是任务观点，甘居中游或畏难发愁，疲于应付，不能开拓新的局面。

这些问题的存在，严重制约了我镇经济发展，在下步工作中，必须认真研究下力加以解决。

二、今年下半年工作计划

今年是全面落实省委提出的“突破菏泽战略”的第一年，也是我镇发展的关键一年，今年下半年工作总的指导思想是，以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，按照“三个代表”重要思想的要求，认真落实省市县经济工作会议精神，以对外开放和工业兴镇战略总揽经济工作的全局，以财政增收、投入增加，群众增收、就业增多、社会稳定为目标，以转变干部作风，优化经济发展环境为保证，推动全镇经济和

社会各项事业跨上新台阶。

主要任务目标是：全镇完成固定资产投资9685万元，力争完成13037万元；实现招商引资7670万元，引进镇外资金90万美元，出口创汇达到42万美元；地方财政收入501万元；新增就业681人，劳务输出6151人；农民人均纯收入达到2430元；人口自然增长率控制在6‰以内。

在具体工作中，突出抓好以下几个方面：

（一）集中力量突破工业建设

1、千方百计抓好招商引资。一是加强企业招商。对恒泉油脂有限公司、华盛金属公司、金鑫短绒厂、绿科饲料公司等企业，有计划、有步骤地挂靠大企业、大集团，努力拓宽融资渠道，千方百计膨胀规模。二是加强资源招商。利用我镇的资源优势，着力培育以棉花深加工为基础的纺织服装产业，以林业为基础的板材加工、家具生产、造纸产业，努力把这两大产业建成支撑我镇经济的主导优势产业。三是加强项目招商。采取外引内联等多种形式、多渠道推介、对外招商，努力在全镇形成大招商、招大商，大上项目、上大项目的良好局面。四是走出去招商，今年下半年，我们将组织得力人员到外地招商，重点与南京理工大学1200万元的化工项目、合肥中国科技大学3000万元的生产pvc塑料管项目、山西运城南风化工集团3600万元的电子产品组装项目对接洽谈。今后，我们将坚持高起点定位，高质量运作，主动联系大客商，努力引进大项目，提高引资成效，扩大项目规模，以大投入，实现高产出，促进大发展。

2、全力以赴抓好项目建设。一是积极推进开工项目的投产。对投资1658万元的锦花纺纱厂和在县工业园区投资1500万元的华盛金属有限公司，实行倒排工期，努力加快建设进度，使其尽快竣工投产；二是努力抓好签约合同的开工。对已签约的1500万元的聚胺脂筛子项目和由山大教授引资850万元的

高压和超高压油管项目，千方百计创造条件抓开工。三是争取洽谈项目的签约。采取走出去，请进来的办法，创新招商引资方式，积极引进大项目，提高项目的科技含量，拉长产业链，提高附加值，争取把龙头企业做大做强，充分发挥其辐射带动作用。对正在洽谈的由深圳九九红公司投资3300万元的钢架结构项目和由台湾客商投资1700万元的矿用胶带厂项目，实行一个项目，一套班子，一抓到底，努力加快项目进度，争取早日签约。

3、明确责任，狠抓落实。继续实行招商引资目标责任制和二分之一工作法，加强调度和考核。对完成任务较好的前三名单位和个人，给予通报重奖，并作为评优晋级的主要依据，对完不成任务的后三名单位和个人给予通报批评，并扣发个人两个月工资。并要求镇直部门制定出相应的措施，实行半月一汇报，搞好调度督促，确保年底完成任务。

4、搞好园区建设，打造工业经济发展的最佳平台。对镇经济园区继续坚持高水平规划，高标准建设，增强园区吸引力。创新发展模式，放宽园区政策，让企业最低门槛进入，最低成本经营，最高效益回报。对镇经济园区实行扎口管理，除正常的税收外，只要不经党委、政府批准，任何部门不准到企业检查，更不准吃、拿、卡、要，坚决杜绝辱商、欺商、挤商现象的发生，努力把镇工业园区打造成加快我镇经济发展的最佳平台，提高园区竞争力，加快园区规模膨胀，使现有园区成为我镇高水平的发展亮点、产业高点，成为我镇最佳的投资场所。

（二）发展产业化经营，促进全镇经济结构的调整

立足我镇现有资源优势，重点培育和发展棉花、瓜菜、林业、畜牧业四大主导产业。围绕这四大产业，大力发展一批龙头企业，走龙头带基地、基地连农户的产业化发展路子，加快农业结构调整步伐，大力发展高产、优质、高效农业，培植新的增长点，逐步改变传统的、自发的、无序的农业发展模

式。加强与省农科院之间的联系与合作，努力建设花生良种繁育基地，抗虫棉繁育基地，食用菌生产基地。在林业生产上结合上海禾阳公司，重点抓好万亩丰产林生产；在畜牧业上，大力发展牛、羊、猪，稳定发展鸡、兔，重点培植一批饲养专业户、专业村、养殖场，并结合畜牧养殖，搞好林草牧一体化生产。

（三）千方百计抓好环境建设

1、加快小城镇建设步伐，营造功能完善的硬件环境。牢固树立经营城镇的思想，坚持高标准规划、高品位建设，千方百计完善基础设施，提高承载能力和服务水平。目前主要抓好xx中心街的硬化、德商路镇驻地段的拓宽工程，并进行绿化、亮化、美化，努力改善镇驻地面貌。

2、抓好民主法制建设和社会治安综合治理工作，营造稳定和谐的社会环境。推进镇村政务公开和财务公开，实行村级帐务、财务镇里双代管，加强对镇直部门和行政村财务的清理审计工作，进一步开展严打整治斗争和社会治安综合治理，切实抓好信访工作，努力建设“平安xx”。

3、抓好行风建设和廉政建设。进一步转变政府职能，创建服务政府、阳光政府、效率政府，坚持用“四铁”精神（铁下心来，铁面无私，铁的纪律，铁的手腕）来治理优化经济发展环境。在全镇叫响服务发展是功臣，扰乱发展是罪人的口号。适时组织人大代表和企业工商户评议活动，对顶风而上影响经济发展的坚决予以打击。

4、抓好文教、卫生和社会其它各项事业。以建设先进乡镇为目标，繁荣和发展先进文化。坚持“两为”和“双百”方针，积极开展群众喜闻乐见的农村文化活动，丰富人民群众精神文化生活。继续加大追逃力度，加强节育措施的落实和对流动人口的管理，加强对计划内二胎的监控措施，严格控制出生性别比。加大对社会抚养费的征缴力度，同时加强对村药

管员、专职主任的管理，逐步实现村级自治，为争创优质服务乡镇打下坚实的基矗积极推进卫生体制改革，建立健全医疗预防保健网络，完善卫生预防保健体系。发展群众性的体育事业，开展形式多样的全民健身活动，提高全民健康水平。关心支持妇女、儿童、残疾人事业，重视做好老龄工作。

5、强化宗旨，转变工作作风。牢固树立全心全意为人民服务的意识，将想问题、做决策、办事情的出发点和落脚点放在人民群众的利益上，全镇各级都要经常深入基层，深入群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，真正做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋。”致力于想大事、抓大事、干实事，无论任何情况下，不惜力，不留劲，不松气，努力促进全镇经济工作的发展。

各位代表、同志们：

回顾今年以来的工作，可以说开局良好，展望今后的发展，我们更加信心百倍，精神振奋，让我们更加紧密地团结在以胡锦涛为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指针，认真贯彻十六大及十六届三中全会精神，落实全国人大十届二次会议精神，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督下，在全镇广大干部群众的支持和努力下，认清形势、坚定信心、务求实效、与时俱进，以只争朝夕的精神，百折不挠的意志，为全镇经济的快速发展做出积极的贡献！

谢谢大家！

深圳石岩政府 镇政府工作报告篇二

今年是“”时期承前启后的重要一年，也是本届政府任期的最后一年。我们要恪尽职守、锐意进取、攻坚克难，决不懈怠，交出一份人民满意的答卷。

我国发展仍处于重要战略机遇期，在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件。工业化、城镇化和农业现代化快速推进，消费结构和产业结构升级蕴藏着巨大的需求潜力；经过30多年改革开放，我国发展建立了良好的物质基础和体制条件，宏观调控经验不断丰富，企业竞争力和抗风险能力明显提高；东部地区创新发展能力增强，中西部地区和东北等老工业基地发展潜力不断释放；经济发展的传统优势依然存在，劳动力资源丰富、素质提高；财政收支状况良好，金融体系运行稳健，社会资金比较充裕。世界经济政治格局正在发生深刻变化，和平、发展、合作仍然是时代潮流，总体上有利于我国和平发展。我们要坚定信心，善于运用有利条件和积极因素，继续抓住和用好重要战略机遇期，推动经济平稳较快发展，不断增强我国的综合国力和国际影响力。

我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持稳中求进，加强和改善宏观调控，继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，加快推进经济发展方式转变和经济结构调整，着力扩大国内需求特别是消费需求，着力加强自主创新和节能减排，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，努力实现经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定，保持社会和谐稳定，以经济社会发展的优异成绩迎接党的胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%；城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内；居民消费价格涨幅控制在4%左右；进出口总额增长10%左右，国际收支状况继续改善。同时，要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展，城乡居民收入实际增长和经济增长保持同步。这里要着重说明，国内生产总值增长目标略微调低，主要是要与“”规划目标逐步衔接，引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，以利于实现更长时期、更高

水平、更好质量发展。提出居民消费价格涨幅控制在4%左右，综合考虑了输入性通胀因素、要素成本上升影响以及居民承受能力，也为价格改革预留一定空间。

综合考虑各方面情况，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，根据形势变化适时适度预调微调，进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。

继续实施积极的财政政策。保持适度的财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字8000亿元，赤字率下降到1.5%左右，其中中央财政赤字5500亿元，代发地方债2500亿元。优化财政支出结构、突出重点，更加注重向民生领域倾斜，加大对教育、文化、医疗卫生、就业、社会保障、保障性安居工程等方面的投入。更加注重加强薄弱环节，加大对“三农”、欠发达地区、科技创新和节能环保、水利、地质找矿等的支持。更加注重勤俭节约，严格控制“三公经费”，大力精简会议和文件，深化公务用车制度改革，进一步降低行政成本。继续控制楼堂馆所建设规模和标准，压缩大型运动会场馆建设投入。全面加强重点领域、重点部门和重点资金的审计。实施结构性减税。认真落实和完善支持小型微型企业和个体工商户发展的各项税收优惠政策，开展营业税改征增值税试点。继续对行政事业性收费和政府性基金进行清理、整合和规范。加强地方政府性债务管理和风险防范。按照分类管理、区别对待、逐步化解的原则，继续妥善处理存量债务。进一步清理规范地方政府融资平台公司。坚决禁止各级政府以各种形式违规担保、承诺。同时，把短期应对措施和长期制度建设结合起来，严格控制地方政府新增债务，将地方政府债务收支分类纳入预算管理。

继续实施稳健的货币政策。按照总量适度、审慎灵活的要求，兼顾促进经济平稳较快发展、保持物价稳定和防范金融风险。综合运用各种货币政策工具，调节好货币信贷供求，保持社会融资规模合理增长。广义货币预期增长14%。优化信贷结构，支持国家重点在建、续建项目和保障性安居工程建设，加强

对符合产业政策、有市场需求的企业特别是小型微型企业的信贷支持，切实降低实体经济融资成本。继续严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业的贷款。完善人民币汇率形成机制，增强人民币汇率双向浮动弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展外汇市场，丰富外汇产品，为市场主体提供更多的汇率避险工具，管好用好外汇储备。建立健全系统性金融风险防范和监管协调机制，增强抵御风险能力。加强跨境资本流动监控。规范各类借贷行为，引导民间融资健康发展。

全面做好今年的工作，必须坚持突出主题、贯穿主线、统筹兼顾、协调推进，把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。稳增长，就是要坚持扩大内需、稳定外需，大力发展实体经济，努力克服国内外各种不稳定不确定因素的影响，及时解决苗头性、倾向性问题，保持经济平稳运行。控物价，就是要继续采取综合措施，保持物价总水平基本稳定，防止价格走势反弹。调结构，就是要扶有控，提高经济增长质量和效益，增强发展的协调性和可持续性。惠民生，就是要坚持把保障改善民生作为工作的根本出发点和落脚点，把促进社会公平正义放在更加突出的位置，切实办成一些让人民群众得实惠的好事实事。抓改革，就是要以更大的决心和气力推进改革开放，着力解决影响经济社会长期健康发展的体制性、结构性矛盾，在一些重点领域和关键环节取得新突破。以开放促改革、促发展、促创新。促和谐，就是要正确处理改革、发展、稳定三者关系，积极有效化解各种矛盾和风险隐患，防止局部性问题演变成全局性问题，促进社会和谐稳定。

三、20xx年主要任务

(一) 促进经济平稳较快发展

扩大内需特别是消费需求是我国经济长期平稳较快发展的根本立足点，是今年工作的重点。

着力扩大消费需求。加快构建扩大消费的长效机制。大力调整收入分配格局，增加中低收入者收入，提高居民消费能力。完善鼓励居民消费政策。大力发展社会化养老、家政、物业、医疗保健等服务业。鼓励文化、旅游、健身等消费，落实好带薪休假制度。积极发展网络购物等新型消费业态。支持引导环保建材、节水洁具、节能汽车等绿色消费。扩大消费信贷。加强城乡流通体系和道路、停车场等基础设施建设。加强产品质量安全监管。改善消费环境，维护消费者合法权益。

不断优化投资结构。保持投资稳定增长，促进投资和消费良性互动。认真落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，出台具有可操作性的实施细则。加强政府投资对结构调整的引领作用，优先保证重点在建、续建项目，有序推进国家重大项目开工建设。把好土地、信贷、节能、环保、安全、质量等准入和审核关，加强对重大项目特别是政府和国有投资项目的监管、督查，提高投资质量和效益。

(二) 保持物价总水平基本稳定

这是关系群众利益和经济社会发展全局的重点工作。要在有效实施宏观经济政策、管好货币信贷总量、促进社会总供求基本平衡的基础上，搞好价格调控，防止物价反弹。

增加生产、保障供给。继续把抑制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，保障主要农产品供给。大中城市要有合理的菜地保有量，稳定和提高本地应季蔬菜自给水平，同周边地区和优势产区协作建设“菜篮子”产品基地。加强重要商品产销衔接，完善政府储备和商业储备体系，做好主要农产品收储和投放，增强市场调控能力。

搞活流通、降低成本。严格执行蔬菜等鲜活农产品运输绿色通道政策。认真落实对农产品批发市场、集贸市场、社区平价菜店等的扶持政策，鼓励城市连锁超市、高校、大型企业、

社区与农产品流通企业、专业合作社、种养大户对接，减少流通环节，增加零售网点，充分发挥流通主渠道作用。深化流通体制改革。扩大物流企业营业税差额纳税试点范围，完善大宗商品仓储设施用地税收政策。调整完善部分农产品批发、零售增值税政策，推动流通标准化、信息化建设。要多管齐下，切实把流通效率提上去、中间成本降下来，真正让生产者和消费者都得到好处。

加强监管、规范秩序。重点加强对食品、药品价格和医疗、通信、教育等服务收费的监督检查，坚决治理交通运输领域乱收费乱罚款，纠正大型零售商业企业违规收费行为，严厉查处发布虚假信息、囤积居奇、操纵价格、恶意炒作等违法行为。把握好舆论导向，正确引导社会预期。

(三) 促进农业稳定发展和农民持续增收

在工业化和城镇化发展进程中，要更加重视农业现代化。必须坚持把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重，进一步加大强农惠农富农政策力度，巩固和发展农业农村好形势。

稳定发展农业生产，多渠道增加农民收入。继续开展粮食稳定增产行动，稳定粮食种植面积，着力提高单产。引导农民调整结构，扩大紧缺、优质农产品生产，支持蔬菜、肉蛋奶、水产品等生产。农业补贴要继续增加总量，提高标准，扩大范围，完善机制，新增补贴重点向种养大户、农民专业合作社及各种生产服务组织倾斜。继续提高粮食最低收购价，今年小麦、稻谷最低收购价平均每50公斤分别提高7.4元和16元。健全主产区利益补偿机制，增加粮油、生猪等重要农产品生产大县奖励补助资金。实施新20xx年农村扶贫开发纲要，按照新的国家扶贫标准，全面做好扶贫开发工作，加大集中连片特殊困难地区扶贫开发力度，让扶贫对象更多地分享改革发展成果。

加快农业科技进步。农业的根本出路在科技。要大力推动农业科技创新，加大对良种繁育、疫病防控、农产品质量安全等关键技术研发和应用的支持力度。加快推进基层农技推广服务体系改革和建设，健全乡镇或区域性农业公共服务机构。完善农业技术补贴制度，促进先进适用农业技术到田到户。建好现代农业示范区，推进高产创建和标准化创建。加快农业机械化步伐。

加强农业农村基础设施建设。今年中央财政用于“三农”的投入拟安排12287亿元，比上年增加1868亿元。要搞好灌区配套改造和小型农田水利建设，大力发展节水农业，加大土地开发整理复垦力度，大规模建设旱涝保收高标准基本农田。加快中小河流治理、小型水库除险加固和山洪地质灾害综合防治。加强农村水电路气以及文化体育等基础设施建设，推进农村环境治理，加快农村危房改造，继续改善农村生产生活条件。

深化农村改革。坚持农村基本经营制度不动摇。要认真搞好土地确权登记颁证。土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权是法律赋予农民的财产权利，任何人都不能侵犯。加强土地承包经营权流转管理和服务，发展适度规模经营。严格保护耕地。制定出台农村集体土地征收补偿条例。扶持发展农民专业合作社、产业化龙头企业，开展多种形式的农业社会化服务，发展农业保险，提高农业产业化、组织化程度。深化农村综合改革。推进国有农场、林场体制改革，继续深化集体林权制度改革。

(四) 加快转变经济发展方式

解决发展不平衡、不协调、不可持续的问题，关键在于加快转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整，这既是一个长期过程，也是当前最紧迫的任务。

促进产业结构优化升级。推动战略性新兴产业健康发展。建

立促进新能源利用的机制，加强统筹规划、项目配套、政策引导，扩大国内需求，防止太阳能、风电设备制造能力的盲目扩张。发展新一代信息技术，加强网络基础设施建设，推动三网融合取得实质性进展。大力发展高端装备制造、节能环保、生物医药、新能源汽车、新材料等产业。扩大技改专项资金规模，促进传统产业改造升级。以汽车、钢铁、造船、水泥等行业为重点，控制增量，优化存量，推动企业兼并重组，提高产业集中度和规模效益。落实并完善促进小型微型企业发展的政策，进一步减轻企业负担，激发科技型小型微型企业发展活力。实施有利于服务业发展的财税、金融政策，支持社会资本进入服务业，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

推进节能减排和生态环境保护。节能减排的关键是节约能源，提高能效，减少污染。要抓紧制定出台合理控制能源消费总量工作方案，加快理顺能源价格体系。综合运用经济、法律和必要的行政手段，突出抓好工业、交通、建筑、公共机构、居民生活等重点领域和千家重点耗能企业节能减排，进一步淘汰落后产能。加强用能管理，发展智能电网和分布式能源，实施节能发电调度、合同能源管理、政府节能采购等行之有效的管理方式。优化能源结构，推动传统能源清洁高效利用，安全高效发展核电，积极发展水电，加快页岩气勘查、开发攻关，提高新能源和可再生能源比重。加强能源通道建设。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策。开展节能认证和能效标识监督检查，鼓励节能、节水、节地、节材和资源综合利用，大力发展循环经济。加强环境保护，着力解决重金属、饮用水源、大气、土壤、海洋污染等关系民生的突出环境问题。努力减少农业面源污染。严格监管危险化学品。今年在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市开展细颗粒物(pm2.5)等项目监测□20xx年覆盖所有地级以上城市。推进生态建设，建立健全生态补偿机制，促进生态保护和修复，巩固天然林保护、退耕还林还草、退牧还草成果，加强草原生态建设，大力开展植树造林，推进荒漠化、石漠化、坡耕地治理，严格保护江河源、湿地、湖泊等重要生态

功能区。加强适应气候变化特别是应对极端气候事件能力建设，提高防灾减灾能力。坚持共同但有区别的责任原则和公平原则，建设性推动应对气候变化国际谈判进程。我们要用行动昭告世界，中国绝不靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长，我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

促进区域经济协调发展。实施区域发展总体战略和主体功能区规划，充分发挥各地特色和优势，进一步提高区域发展的协调性和基本公共服务均等化水平。认真落实西部大开发新20xx年的政策措施，加大实施中部地区崛起战略的力度，加快推进东北地区等老工业基地振兴，积极支持东部地区转型发展、在更高层次上参与国际竞争与合作。要加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的扶持力度。更好地发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放中先行先试的重要作用。制定和实施海洋发展战略，促进海洋经济发展。加强和完善跨区域合作机制，消除市场壁垒，促进要素流动，引导产业有序转移，推动区域经济良性互动、协调发展。

积极稳妥推进城镇化。要遵循城市发展规律，从各地实际出发，促进大中小城市和小城镇协调发展。根据资源环境和人口承载能力，优化全国生产力布局，形成合理的城镇体系 and 与国土规模、资源分布、发展潜力相适应的人口布局。各类城市都要夯实经济基础，创造就业机会，完善基础设施，改善人居环境，加强管理服务，提升城镇化质量和水平。更加注重把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民；放宽中小城市落户条件，合理引导人口流向，让更多农村富余劳动力就近转移就业。加强对农民工的人文关怀和服务，着力解决农民工在就业服务、社会保障、子女入园上学、住房租购等方面的实际问题，逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工。关爱留守儿童、留守妇女和留守老人。让农民无论进城还是留乡，都能安居乐业、幸福生活。

(五)深入实施科教兴国战略和人才强国战略

大力发展科技、教育事业，培养高素质的人才队伍，是国家强盛、民族复兴的必由之路。

坚持优先发展教育。中央财政已按全国财政性教育经费支出占国内生产总值的4%编制预算，地方财政要相应安排，确保实现这一目标。教育经费要突出保障重点，加强薄弱环节，提高使用效益。深入推进教育体制改革，加强教师队伍建设，大力实施素质教育，逐步解决考试招生、教育教学等方面的突出问题。推进学校民主管理，逐步形成制度。促进义务教育均衡发展，资源配置要向中西部、农村、边远、民族地区和城市薄弱学校倾斜。继续花大气力推动解决择校、入园等人民群众关心的热点难点问题。农村中小学布局要因地制宜，处理好提高教育质量和方便孩子们就近上学的关系。办好农村寄宿学校，实施好农村义务教育学生营养改善计划。加强校车和校园安全管理，确保孩子们的人身安全。加强学前教育、继续教育和特殊教育，建设现代职业教育体系。办好民族教育。高等教育要与经济社会发展和国家战略需要紧密结合，提高教育质量和创新能力。完善国家助学制度，逐步将中等职业教育免学费政策覆盖到所有农村学生，扩大普通高中家庭经济困难学生资助范围。大力发展民办教育，鼓励和引导社会资本进入各级各类教育领域。教育寄托着人民的希望，关系国家的未来，我们一定要把这项事业办得更好！

大力推进科技创新。加强国家创新体系建设。深化科技体制改革，推动企业成为技术创新主体，促进科技与经济紧密结合。支持企业加强研发中心建设，承担国家和地区重大科技项目。引导科研机构、高等院校的科研力量为企业技术创新服务，更好地实现产学研有机结合，提高科技成果转化和产业化水平。推动基础研究和前沿技术研究，提高原始创新能力。完善科技评价和奖励制度。倡导学术诚信，鼓励独立思考，保障学术自由，弘扬科学精神。坚定不移地实施国家知识产权战略。

全面加强人才工作。深化人才体制改革，大力培养造就高水平创新创业人才、青年人才和急需紧缺人才，引进高层次人才。完善人才培养、任用、评价、激励机制。努力营造人才辈出、人尽其才、才尽其用的良好社会环境。

(六) 切实保障和改善民生

实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是以人为本理念的具体体现。要把保障和改善民生作为政府工作的重要任务。

千方百计扩大就业。就业是关系国家发展和人民福祉的大事。今年就业压力仍然很大，各级政府务必坚持就业优先战略，继续实施更加积极的就业政策。重点扶持就业容量大的服务业、创新型科技企业和小型微型企业，创造更多就业岗位。鼓励以创业带动就业。抓好高校毕业生、农民工和城镇就业困难人员就业，加强退役军人技能培训与就业安置工作。鼓励高校毕业生投身农村、基层、中西部地区建设。加强职业培训和公共就业服务工作。加快建立健全统一规范灵活的人力资源市场。积极构建和谐劳动关系，加强对劳务派遣的规范管理，开展劳动关系争议排查，加强劳动监察和调解仲裁，维护劳动者合法权益。

加快完善社会保障体系。今年年底前实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。扩大各项社会保险覆盖面。增加企业退休人员基本养老金。加强城乡低保和社会救助工作，加快发展社会福利事业和慈善事业。加强各项社会保障制度衔接。多渠道增加社会保障基金，加强社会保险基金、社会保障基金投资监管，实现保值增值。加强社保服务能力建设，有条件的地方可对各类社保经办机构进行整合归并，有些服务可委托银行、商业保险机构代办。加快全国统一的社会保障卡发放。

大力推进医药卫生事业改革发展。加快健全全民医保体系，

巩固扩大基本医保覆盖面，提高基本医疗保障水平和管理服务水平。城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年240元。全面推开尿毒症等8类大病保障，将肺癌等12类大病纳入保障和救助试点范围。巩固完善基本药物制度，加强基层医疗卫生服务体系建设。推进公立医院改革，实行医药分开、管办分开，破除以药补医机制。鼓励引导社会资本办医，加快形成对外开放的多元办医格局。充分调动医务工作者积极性，建立和谐的医患关系。加强公共卫生服务，预防控制严重威胁群众健康的重大传染病、慢性病、职业病。加强药品安全工作。扶持和促进中医药和民族医药事业发展。

全面做好人口和计划生育工作。继续稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比偏高问题，提高出生人口质量。加快实现计划生育优质服务全覆盖，将免费孕前优生健康检查试点范围扩大到60%的县(市、区)。提高农村部分计划生育家庭奖励扶助、特殊扶助标准。加强流动人口计划生育服务管理。做好妇女儿童工作，扩大农村妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查覆盖面，提高妇女儿童发展和权益保障水平。进一步完善残疾人社会保障体系和服务体系。积极发展老龄事业，加快建设社会养老服务体系，努力让城乡老年人都老有所养，幸福安度晚年。

继续搞好房地产市场调控和保障性安居工程建设。严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施，进一步巩固调控成果，促进房价合理回归。继续推进保障性安居工程建设，在确保质量的前提下，基本建成500万套，新开工700万套以上。抓紧完善保障性住房建设、分配、管理、退出等制度。采取有效措施，增加普通商品住房供给。加快建设城镇住房信息系统，改革房地产税收制度，促进房地产市场长期平稳健康发展。

加强和创新社会管理。加强社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法。强化政府社会管理和公共服务职能。提高城乡基层群众性自治组织的自治能力。发挥社会组织在社会管

理中的积极作用。积极稳妥推进户籍管理制度改革，推动实行居住证制度，为流动人口提供更好服务。以信息共享、互联互通为重点，加快建设国家电子政务网。大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信建设，构建覆盖全社会的征信系统。加强和改进互联网管理，营造健康的网络环境。健全重大决策社会稳定风险评估机制和突发事件应急管理机制。实施安全发展战略，加强安全生产监管，防止重特大事故发生。深入开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行动。增强食品安全监管能力，提高食品安全水平。加强和改进信访工作，健全群众利益诉求表达机制。加强法律服务和法律援助。严密防范和依法打击违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。

各位代表！

我国是统一的多民族国家，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，国家才能兴旺发达。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施，大力实施扶持人口较少民族发展、推进兴边富民行动和发展少数民族事业规划。坚定不移地巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

认真贯彻党的宗教工作基本方针。维护宗教团体、宗教界人士和信教群众的合法权益，充分发挥他们在促进经济发展、文化繁荣、社会和谐中的积极作用。

全面贯彻党的侨务政策。维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，支持他们积极参与祖国现代化建设与和平统一大业。

各位代表！

巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的坚强后盾。要着眼全面履行新世纪新阶段军队历史使命，全面加强军队革命化现代化正规化建设，不断提高以打赢信

息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务的能力。加强思想政治建设，坚持党对军队绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨。积极开展信息化条件下军事训练。加快全面建设现代后勤步伐。大力提高国防科技和武器装备自主创新能力。着力培养高素质新型军事人才。积极稳妥地实施国防和军队改革。坚持依法治军、从严治军。全面建设现代化武装警察力量。加强国防动员和后备力量建设。坚决完成反恐维稳、处置突发事件、抢险救灾等任务。坚持军民结合、寓军于民，走中国特色军民融合式发展路子。巩固发展军政军民团结。

各位代表！

香港、澳门与祖国休戚相关、荣辱与共。我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，全力支持香港、澳门发展经济，改善民生，推进民主。支持特区政府积极应对国际经济风险挑战，维护经济金融稳定和长期繁荣发展。衔接和落实好支持港澳经济社会发展的系列政策措施，大幅提升内地对港澳服务贸易开放水平，加快推进港珠澳大桥等基础设施建设和对接，深化合作，支持港澳参与国际和区域经济合作。支持香港巩固和提升国际金融、贸易、航运中心地位，建设离岸人民币业务中心。支持澳门建设世界旅游休闲中心，推进横琴新区建设，促进经济适度多元发展。我们相信，有伟大祖国作为坚强后盾，香港、澳门同胞一定能够把自己的家园建设得更加美好！

过去的一年，两岸关系经受了严峻考验，取得了积极进展。反对“”、认同“九二共识”，巩固交流合作成果，促进两岸关系和平发展，日益成为两岸同胞的共同意愿。新的一年，我们要继续坚持中央对台工作的大政方针，增强两岸关系发展的政治、经济、文化和民意基础，拓展两岸关系和平发展新局面。要全面深化经济金融合作，推动两岸经济合作框架协议后续商谈取得新进展。加快海峡西岸经济区建设。积极扩大各界往来，开展文化、教育等交流，使两岸同胞联系更

紧密，感情更贴近，利益更融合。全体中华儿女要更加紧密地团结起来，为完成祖国统一大业、实现中华民族伟大复兴而努力奋斗！

各位代表！

新的一年，外交工作要更好地服务于改革开放和社会主义现代化建设大局，为促进世界经济增长、维护和平稳定作出更大贡献。我们将继续深化同周边国家的睦邻友好关系，积极参与周边各种合作机制，推动区域合作深入发展，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。我们将与广大发展中国家加强团结合作，深化传统友谊，扩大互利合作，推动实现联合国千年发展目标，维护发展中国家的正当权益和共同利益。我们将加强与各大国的战略对话，增进战略互信，拓展合作领域，推进相互关系长期稳定健康发展。我们将积极参与多边事务和全球治理，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。我们将坚定不移地走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，奉行互利共赢的开放战略，同世界各国一道，为促进人类文明进步，增进各国人民的福祉和建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界而不懈努力！

各位代表！

回顾过去，我们拼搏奋进，取得显著成就；展望未来，我们任重道远，仍须不懈努力。让我们紧密团结在以为的党中央周围，解放思想，开拓创新，扎实工作，奋力开创社会主义现代化建设新局面！

共3页，当前第3页123

深圳石岩政府 镇政府工作报告篇三

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。

20xx年工作回顾

过去的一年，面对宏观环境错综复杂、经济下行压力加大的严峻形势，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局、奋力实现“五个走在前列”的决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持战略定力，强化责任担当，奋力攻坚克难，转型发展迈出新步伐，各项事业呈现新局面。

一、经济发展实现稳中有进

综合施策，精准发力，应对经济下行压力，经济保持平稳较快增长。全市实现地区生产总值1605.1亿元，增长8.2%；一般公共预算收入88.6亿元，增长6.1%。

产业结构优化提升。坚持在扩增量中调结构，三次产业结构调整为13.0:58.6:28.4。工业经济稳定增长，规模以上工业增加值增长9%，规上企业1308户、净增81户。战略性新兴产业发展势头较好，航空与燃机、节能环保、生物产业分别增长4.8%、13.2%、14.3%。全省现代服务业集聚区建设成效初显，服务业增加值增长10%，中江县被评为国家级电子商务进农村示范县。农业发展势头良好，全年粮食总产193.5万吨、增加5.1万吨，新增农民合作组织85个。

投资规模持续扩大。完成全社会固定资产投资981.3亿元、增长9.7%，164个省市重点项目全部完成年度投资目标。完成工业投资443.1亿元，六脉科技、三星铝业等60个重点项目开工，明日宇航、中京燃气等68个重点项目竣工投产。服务业投资增长17.9%，麦德龙购物中心、洋洋百货南街店等项目建成运营，万达广场、北新国际机械城等项目加快推进。完成房地产开发投资115.4亿元，增长21.2%。鼓励和引导社会投资，签约ppp项目8个，总投资311亿元，民间投资占投资比重70%

左右。

消费市场规模增长。社会消费品零售总额616亿元、增长13.1%。出台鼓励住房消费和促进房地产市场健康发展的一系列新政，房地产市场止跌回稳，住房公积金新增个贷21.69亿元，商品房销售面积增长13.1%。积极参加“川货全国行”“惠民购物全川行”等活动，举办“迎春购物月”、德阳灯会等活动1145场次。旅游总收入155.7亿元、增长29.1%，成功举办四川省第六届乡村文化旅游节，绵竹九龙镇获“全国特色景观旅游名镇”称号。

二、创新驱动增强内生动力

创新发展迈出新步伐，德阳高新区升级为国家高新区，我市成为中国科协全国首批创新驱动示范市。

创新能力得到增强。新增30家高新技术企业，预计高新技术产业总产值达1080亿元，增长21%。新增省级企业技术中心5户，获省科技进步奖16项，东汽长寿命高温材料实验室获批为国家重点实验室。组织实施重大科技成果转化项目2项，技术合同交易额增长10%。新增专利实施项目341项，创建国家知识产权示范城市通过公示。新增中国驰名商标1件、四川名牌产品24个、四川服务名牌2个，全国装备电缆及电气配套产业知名品牌示范区通过验收，我市成为四川省商标战略示范城市。

金融创新步伐加快。直接融资工作开创新局面，2户企业实现股权融资126.4亿元，4户企业在新三板挂牌，上市和挂牌后备企业达128家，私募股权投资基金达25家。成功引进成都银行。广汉农商行成功挂牌。加大金融支持实体经济力度，设立2亿元的应急转贷资金，建立小微企业信用贷款风险补偿金。二重集团债务风险成功化解，重整工作顺利完成。12月末金融机构各项本外币存款余额2084.6亿元、增长8%，各项贷款余额1095.3亿元、下降1%。

创新创业掀起热潮。出台一系列鼓励大众创业万众创新政策措施，设立首期规模为6000万元的“阳光天使投资基金”，启用“德阳科创通”创新创业服务平台，启动海峡两岸青年创业园建设。新增国家级科技企业孵化器1家、省级3家，全市孵化场地面积22.05万平方米，入孵企业276家。众创活动蓬勃开展，举办“德阳创客”“双创活动周”等系列活动40余场。制定支持农民工返乡创业十条措施，新增农民工返乡创业3695人。新增创新型企业62家，大学生创新创业4996人。

三、城乡面貌持续优化提升

围绕构建“四位一体”全域城镇体系，大力推进城乡基础设施建设，全市城镇化率达48.5%，提高1.2个百分点。

基础设施建设不断加强。成都二绕广汉段、中金快通中江段正式通车，成德大道全面完工，德茂公路旌阳段主体完工，成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、德茂公路篮家岩隧道开工建设，G0511线德阳至都江堰段PPP项目成功签约。

新(改)建农村公路480公里。实施华强沟、八角、石泉水库等重点水利项目63个，完成投资12.89亿元。石亭江污水处理厂即将投运。建成农田水利基本建设综合示范区8个，高标准农田17.8万亩。

全域城镇体系加快构建。中心城区74个市政基础设施项目完成投资19.1亿元，一环路全线通车，漓江路大桥、城市二次供水加压泵站、市区雨污分流改造一期等项目建成投用，天元污水处理厂、旌南湿地公园等项目加快建设，新增建成区面积4.16平方公里。智慧城市加快推进，建设“浪潮德阳云计算中心”，开通腾讯“城市服务”，建成“全光网城市”。5个卫星县城综合承载力增强。“百镇建设行动试点镇”完成投资6.4亿元，就地吸纳农村转移人口14824人。建成幸福美丽新村300个。

生态文明建设扎实推进。成功创建国家卫生城市，启动全国

文明城市创建。国家节能减排财政政策综合示范市落实项目94个，总投资163.77亿元。在全省率先实施新建项目主要污染物排污权有偿使用，关闭和淘汰落后产能企业35户，预计单位gdp能耗下降5.5%左右，主要污染物总量减排全面完成。推进大气污染联防联控，秸秆禁烧和综合利用巩固提高，全年空气优良天数272天、增加7天，重污染天数减少15天。沱江流域水污染综合整治项目完工139个。全市森林覆盖率提高0.51个百分点，治理水土流失122平方公里。旌阳、罗江建成省级生态县，德阳经开区成为全省首个省级生态工业园，成功创建国家级生态乡镇7个。

四、改革开放取得重大进展

中央确定四川依托成德绵地区系统推进全面改革创新试验，德阳发展迎来历史性机遇期。

重点领域改革不断深化。出台专项改革方案60个，启动改革事项55项，新增国家级改革试点4个、省级改革试点8个。深化行政审批制度改革，启动“一窗进出”系统，建立全省首个投资项目代办中心，全年代办项目412个、涉及投资1460亿元，“一窗式”全程代办投资项目模式在全省推广。国资国企改革迈向深入，推动市建投集团、市产投集团整合组建，完成车辆检测中心等事业单位改制转企。“三证合一”“一照一码+x”等改革事项稳步推进，新登记公司增长20.42%，民营经济比重提高到60.9%。绵竹“多规合一”通过国家部委专家评审。罗江“村民议事”经验被新修订的《村民委员会组织法》采用。农村改革持续深化，土地承包经营权确权颁证全面完成，农村集体“三资”监管平台全面建成。

开放水平进一步提升。制定加快融入“一带一路”五项措施，建立全省首个中小微出口企业综合金融服务平台。完成进出口总额31.1亿美元，其中出口23.8亿美元，继续保持全省第二位。中江经开区升格为省级高新区，德阿产业园被纳入川浙合作项目。成功举办第21届西部(德阳)制博会暨欧亚工博

会、第四届中国药店博览会。积极参与“中外知名企业四川行”“中国西部(四川)进口展暨国际投资大会”“万企出国门”等投资促进活动，引进中国(西部)微创国际医学中心、海尔创新产业园、光大国际静脉产业园等一批重大项目，到位内资685.5亿元、增长0.79%，到位外资2亿美元，新签约5亿元以上重大项目53个。外事、台侨、海关、检验检疫等工作得到加强。

区域合作迈向深入。大力推进成德同城化，启动同城化路网规划，新(都)广(汉)青(白江)边界试验区建设加快推进，成德工业园被纳入成都制造20xx规划。与成都经济区各市联合发布大众创业万众创新协作行动纲领，联合成德绵乐城际高铁沿线城市成立“高铁旅游联盟”，与成都等10个市州签署区域旅游合作协议，联合打造世界旅游目的地。对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作扎实开展。

五、民生保障水平稳步提高

城镇居民人均可支配收入27049元，增长7.6%；农村居民人均可支配收入12787元，增长9.5%。

民生改善步伐加快。投入资金48.37亿元，全面完成“十项民生工程”和“15件民生实事”。大力开展扶贫攻坚，投入资金2.1亿元，减贫4.8万人。新增就业3.96万人，城镇登记失业率3.9%□20xx级藏区“9+3”免费教育计划毕业生初次就业率达99.3%。困难学生资助政策体系实现从学前教育到高中教育全覆盖，发放各类助学资金3.9亿元，受助学生83万人。开工义务教育学校用房20314平方米。城乡医疗救助10.24万人次，发放医疗救助金6742万元。开工保障性安居工程29250套、竣工25377套，为农民工定向配租公租房795套，为低收入群众提供公租房3411套，棚改货币化安置率达56.41%。解决14万农村人口饮水安全问题。

社会保障水平提高。全民参保试点扎实推进，全市城乡基本

养老保险参保243.4万人，城镇基本医疗保险参保131.4万人，新农合参保242.5万人。政策范围内，职工基本医疗保险、补充医疗保险合计报销比例达90%以上。稳步推进机关养老保险制度改革。新增(改造)养老床位3400张。在社会救助、居家养老等领域推行政府购买服务事项273项。城乡低保标准分别从每月360元、191.6元提高至420元、250元，增幅为近三年最高。城乡基本养老保险待遇、最低工资标准进一步提高。

公共服务能力增强。新(改)建幼儿园29所，绵竹、广汉、旌阳、罗江义务教育均衡发展通过国家评估认定，普通高中教育质量稳步提高，“三通两平台”教育信息化建设初具规模，我市成为中华职业教育社全国首个“职业教育促进经济社会发展示范区”。公立医院改革深入推进，18家县级公立医院累计减少药品收入1.14亿元。旌阳、中江通过国家血吸虫病阻断达标考核验收，至此全市全面完成达标任务。累计建成文化院坝331个，成功举办三星堆丝绸之路戏剧季、三星堆面具狂欢夜。全国首届青运会取得2金4铜创历史佳绩，成功组建德阳足球学校。人口自然增长率1.93%，单独二孩办证6310例。

社会保持和谐稳定。加快创建“平安中国示范区”，深入实施“主动警务战略”，社会公众安全感满意率达93%、提高0.2个百分点。全市(社区)实现法律顾问全覆盖，“六五”普法成效明显。在全省率先建成社区矫正工作站。群众和信访工作得到加强，“12345”为民服务平台运转有力，接件19973件，办结率98.71%。道路、生产、食品、药品等安全形势稳定，全年各类安全生产伤亡事故下降22%。防灾减灾和应急处置能力进一步提升。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作继续加强。

与此同时，我们扎实开展“三严三实”专题教育活动，政府系统作风持续好转。自觉接受市人大及其会法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议125件、政协提案277件。法治政府建设全面推进，出台重大决策暂行程序规

定，完善行政执法自由裁量权基准制度，基层法治示范创建活动取得实效。廉政建设有效加强，查处违纪违法案件573件，清理并晾晒“权力清单”6208项，“三公”经费压减14%。

统计调查、审计、档案、民族宗教、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、人防、保密、地方志、气象、红十字会等工作取得新进展。

“ ” 发展回顾

20xx年是“ ”规划的收官之年。五年来，我们努力抢抓重大机遇，积极应对多重挑战，攻坚克难，开拓创新，基本完成“ ”规划主要目标任务，全市综合实力大幅提升，为实现“五个走在前列”奠定了坚实基础。

——经济发展进入新阶段。五年来，经济增长逐步向中高速增长转换，地区生产总值年均增长11.1%，比规划目标低0.9个百分点，增速有四年高于全国全省。一般公共预算收入年均增长14.1%。累计完成固定资产投资超4000亿元，是“ ”的2.2倍，超规划目标1000亿元。成绵乐城际铁路通车，我市迈入高铁时代。建成“五横八纵一环线”公路主骨架，建设农村公路1437.3公里。

——结构调整实现新提升。五年来，三次产业比重由16.5:57.8:25.6调整为13.0:58.6:28.4。规模以上工业增加值、服务业增加值年均增长14.1%、10.3%。产业结构向中高端迈进，战略性新兴产业占工业比重达18%左右；20xx年服务业增速7年来首超工业；全社会研发投入占gdp比重由2.61%提高到2.76%。

——城乡建设开启新局面。五年来，城镇化率提升7.2个百分点，建成区面积增加63.67平方公里。全市城镇基础设施建设累计投入198.81亿元，比“ ”增加131.7亿元。生态环境不断优化，成功创建国家卫生城市、园林城市、森林城市和四川

省文明城市、环保模范城市。

——改革开放迈出新步伐。五年来，行政审批制度改革、公共资源交易改革、农村综合改革等一批改革措施成效明显。开放水平不断提升，累计引进市外到位资金2925亿元、利用外资10.05亿美元，分别是“”的3.5倍、1.72倍，进出口总额连续九年位居全省第二。

——人民生活再上新台阶。五年来，各级财政民生支出达556亿元，城乡居民可支配收入年均分别增长10.1%、14.5%。实现减贫38万人，贫困发生率降至3.2%。建成保障性安居工程87685套。城乡基本养老保险参保人员基本实现全覆盖。社会事业全面发展，人民群众得到更多实惠。

各位代表，成绩来之不易！这些成绩的取得，是省委、省政府亲切关怀的结果，是市委正确领导，市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到当前存在的问题：经济下行压力较大，部分指标与预期目标尚有差距；结构矛盾比较突出，新兴产业尚未发展壮大；中小企业融资难融资贵，高效的投融资服务体系亟待完善；财政持续增收困难，收支平衡压力突出；资源环境约束加大，土地利用效率不高，大气和水环境治理任务艰巨；保障和改善民生任务繁重，社会治理难度加大；政府职能转变和作风改进不够到位，一些干部担当意识不强。对此，我们将不以事艰而退避，不以任重而不为，民之所望是我们施政所向。

“十三五”时期的总体目标要求

“十三五”时期是我市全面深化改革的攻坚期、全面推进依法治市的关键期、全面建成小康社会的决胜期。我们既面临建设全面改革创新试验区、成德同城化提速发展等重大机遇，也面临“总量靠前、速度靠后，前有标兵、后有追兵”的紧迫形势。我们要从全市基础、宏观环境和经济发展规律出发，主动适应新常态、精准把握新机遇，增强发展动力，补强发展短板，引导发展升级，提高发展质量，不断开拓发展新境界。

根据市委《关于制定德阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，市政府组织编制了《德阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》，明确“十三五”时期发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的和xx届三中、四中、五中全会和省委十届历次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推动“五位一体”建设。始终把发展作为第一要务，以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念，以“五个走在前列”为目标定位，以“五十条创新政策”为动力源泉，以“五个协同”为实施路径，以一批重大项目为重要支撑，努力做大经济总量、调优经济结构、增强创新能力、提高质量效益，始终保持高于全省经济增长水平并走在前列，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会。

——发展增速保持高于全省平均水平并走在前列□gdp年均增长9%以上，全社会固定资产投资年均增长12%以上，一般公共预算收入年均增长10%以上。创新驱动转型发展取得重大突破，产业发展迈向中高端。发展空间格局优化，城镇化水平大幅提高。

——人民生活水平和质量显著提高。城乡居民收入在20xx年基础上实现翻番，收入差距缩小，中等收入人群比重上升，消除绝对贫困。基础设施保障能力进一步加强，公共服务体

系更加完善，率先实现教育、文化、卫生、法律等公共服务均等化和城乡管理一体化、城乡差别最小化。

——市民素质和社会文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系更加健全，文化产业成为经济重要组成部分。到20xx年，力争成功创建全国文明城市。

——生态环境质量显著改善。美丽德阳建设初见成效，生产和生活方式绿色低碳水平上升。能源和水资源消耗、建设用地规模、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少，资源综合利用效率提高，主体功能区布局和生态屏障形成，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

——重要领域和关键环节改革实现重大突破。市场在资源配置中的决定性作用进一步发挥，开放型经济新体制基本形成。通过全面改革创新改革试验，基本形成创新驱动发展的长效机制。市域治理体系和治理能力现代化得到加强，依法治市全面落实，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显增强，经济社会治理进入法制化轨道。

20xx年工作安排

20xx年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。做好今年工作，对奋力实现“五个走在前列”、为“十三五”开好局起好步至关重要。今年政府工作的总体要求是：认真贯彻中央、省委和市委的一系列新理念新战略新部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以创新驱动、转型发展为动力源泉，以全面实施成德同城化为重大突破，以保持高于全省经济增长速度并走在前列为目标定位，着力打造经济升级版、改革创新升级版、城市升级版，着力提升社会治理水平，着力提升人民群众幸福指数，推动经济社会迈向转型发展快车道。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右；规模以上工业增加值增长9%左右；服务业增加值增长12%左右；全社会固定资产投资1100亿元左右；一般公共预算收入95.79亿元；社会消费品零售总额增长10.5%以上；城镇居民人均可支配收入增长9%左右；农村居民人均可支配收入增长9%以上；城镇登记失业率控制在4.2%以内；节能减排达到国家和省的要求。

一、坚定不移稳增长，巩固稳中向好发展态势

坚定必胜信心，咬定发展目标不放松，通过卓有成效的工作，促进经济持续健康发展，为改革、创新、转型创造条件。

着力扩大有效投资。抓紧启动实施一批“十三五”重大标志性工程，强力推进总投资2176亿元的100个省市重点项目，确保完成年度投资374亿元。加快建设成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、G0511线德阳至都江堰段，启动成德同城化“五环五轴”、德中干道等重大交通基础设施建设。推进华强沟、石泉、三渔水库建设，建成凯江湖、八角水库。完成工业投资450亿元。撬动社会投资，鼓励社会资本设立股权投资基金，推广PPP模式，引导更多民间资本进入教育卫生、健康养老、污水处理、分布式能源等领域。谋划和包装一批重大项目，积极对接国家和省“十三五”规划、国家重大工程包，争取更多项目纳入国省“盘子”。

推动供需两端发力。稳增长要更加注重供给侧结构性改革，通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求。着力提高信息产品、文化娱乐、旅游休闲、健康养老等领域的供给质量，满足个性化、多样化消费需求。发展网络购物、电子商务和物流配送，鼓励开办网店经营本地产品，促进线上线下互动消费。繁荣城市商圈，加快万达广场、银鑫五洲广场等城市综合体建设，打造特色街区和规范有序的摊群早市夜市，促进大众消费。加快农民工市民化，更好满足新市民住房需求。多措并举化解房地产库存。积极参与“惠民购物全川

行”“川货全国行”活动。

发挥政策引导作用。充分发挥财政资金撬动功能，进一步完善产业引导基金、政府采购、项目补助等财政扶持措施。做大做强政府投融资平台，完成市建投集团、市产投集团组建。充分利用多层次资本市场服务实体经济，筛选、培育我市企业入选省“创业板行动计划”，推动企业在资本市场上市或挂牌。支持企业利用公司债、企业债、中小企业集合票据等债务工具实现直接融资，大幅提升直接融资比重。大力发展出口信用保险，积极推动“险资入德”。

保障企业稳定运行。在实体经济渡难关的重要时刻，各级各部门要当好企业和企业家的坚强后盾。狠抓企业帮扶解困，实施企业问题清单制度，“一企一策一台账”及时解决企业困难。建成中小微企业服务大厅，提供“一站式”服务。帮助企业降低成本，落实减税降费政策，继续清理规范涉企收费，减轻企业负担。促进银企之间有效对接，把更多金融“活水”引向中小微企业。

二、锲而不舍促转型，全力打造德阳经济升级版

坚持优化增量和调整存量并举，推动产业由中低端向中高端迈进，推动德阳由装备制造大市向先进制造强市转变。

加快传统产业优化升级。以“中国制造20xx四川行动计划”为指导，推动装备制造向智能制造、绿色制造方向升级，向研发设计、服务增值环节延伸。引导食品产业向规模化、品牌化转型，巩固品牌包装酒、绿色食品、粮油加工产品优势。推动化工行业向精细化、规模化方向转型。促进军民融合发展，搭建信息、研发等平台支持“军转民”“民参军”，积极承接国防军工企业的外协配套。支持企业实施能效提升、清洁生产、循环利用等专项技术改造。积极化解过剩产能和淘汰落后产能。

大力发展现代高端产业。实施高端产业“331”战略，率先发展航空与燃机、核电装备、油气钻采及海洋工程等高端装备制造业，加快发展生物医药、新材料、节能环保等新兴产业，大力推进数字化车间、智慧工厂、工业云、大数据等以智能制造为核心的“两化”深度融合，引进和培育核技术应用、卫星导航、3d打印、机器人等高端前沿技术产业，着力抓好石墨烯产业化、新能源汽车等一批高端项目。战略性新兴产业占工业比重达20%以上。

促进服务业创新突破。推动现代服务业与先进制造业并驾齐驱，成为经济发展“双引擎”。大力发展一批现代服务业聚集区，着力打造科创园、现代金融产业园、现代物流园、电子商务园、文化创意园等专业园区，探索筹建跨境电子商务试验园区。促进制造业与服务业深度融合，积极开展设计咨询、工程总包、运行维护、检验检测等业务。大力实施服务业“双30”促进工程，培育一批现代服务业重点企业。树立“城市即景区”理念，启动旌湖两岸及东湖山两个景区创建国家4a景区；促进文(化)体(育)旅(游)康(养)融合发展、一体发展，挖掘旅游题材，发展旅游演艺，催旺旅游人气。力争服务业占gdp比重提高1个百分点。

大力推进农业现代化。实施现代农业“三优两高”发展战略，巩固和发展优质稻、“双低”油菜、蔬菜、中药材、食用菌、水(干)果、烟叶、种子“八大优势产业”和优质畜禽基地，打造全省优质农产品基地。抓好现代粮食产业基地、现代农业园区建设，确保主要农产品供给和价格基本稳定。鼓励发展农产品加工、农村电子商务，形成一批现代农业市场主体。加快发展休闲农业、观光农业、订单农业等现代都市农业。支持农户与新型主体联建共享，拓宽农民增收渠道。

三、千方百计抓创新，加快实现增长动力转换

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。坚持创新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，在全面改革创新改革试验中，先行

先试、勇立潮头、争当先锋。

提升高端装备技术自主创新能力。积极探索以装备技术智能制造为主的产业创新新机制，打造集研发、孵化、制造、展示于一体的国家高端装备产业创新发展示范基地。依托国家重点实验室、国内外知名高校等资源，分行业、分领域建设一批装备技术智能制造创新中心。大力推进战略技术攻关，组织实施重型燃气轮机、第四代核电、远距离超高压输变电等重大科技攻关，提升核心零部件和新产品研发制造能力。新增高新技术企业25家，高新技术产业总产值达到1200亿元。

构建加速科技成果转化的新机制。创新科技体制机制，铆接创新链、产业链、资金链、人才链、政策链，打通科技成果向现实生产力转化的通道。完善科技创新政策体系，建立财政经费、项目经费、技术收益多元投入发展模式，鼓励企业加大创新投入。加大科技奖励力度，形成推进知识产权数量质量提升的长效机制。支持辖区内高校院所、国有企事业单位开展科技成果处置权和收益分配权改革，提高科技人员成果转化收益比例。促进产学研用深度融合，抓好先进制造检验检测中心、航空材料理化检测中心、装备表面功能再制造技术中心等项目建设。搭建技术交易信息服务平台，开展“科技创新券”试点。深化国家知识产权示范城市建设。有效发明专利达到1200件，每万人发明专利拥有量达到3件。

加快创新型领军和拔尖人才引进培养。充分发挥人才第一资源作用，大力构筑区域创新型人才高地。完善人才政策，重点引进创新科研团队、创新领军人才和拔尖人才，成立“全面创新(国际)领军人才服务中心”。加快发展现代职业教育，创新职业教育多元办学体制，探索国际化职业教育新模式。健全高层次紧缺适用人才、应用型创新人才培养体系。推进产教深度融合，开展现代学徒制试点。加大对科技人才和营销人才的奖励力度，制定兼职取酬、双向流动、股权分红等激励政策。

以“双创”改革激发活力潜力创造力。推进“创新+资本”双轮驱动，助力大众创业万众创新，带动新技术、新产业、新业态、新模式“四新”企业雨后春笋般涌现。设立政府参股的股权投资基金，成立“天使投资俱乐部”，参与四川省知识产权运营投资基金共建，推进专利质押融资。利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，开辟“想法+创投+孵化”创业社区，发展创业苗圃、孵化器、加速器等创业服务机构。深入实施德阳创客计划，组建创客学院、创新创业俱乐部，办好创客大赛、网络沙龙等特色品牌活动，培育大学生创业先锋。鼓励农民工返乡创业，办好返乡创业园。新增创新型企业80家以上。

四、推进新型城镇化，着力打造成都北部新城

城镇化是现代化的必由之路。坚持协调发展理念，以成德同城化为突破口，着力构建“四位一体”的全域城镇体系，力争城镇化率提高1.2个百分点以上。

提升中心城区品质。以深化全国文明城市创建为契机，大力实施“城市提档升级行动”，全面实施绿化、亮化、美化、净化“四化”改造升级工程，推动公共服务、社会保障缩小与成都的差距，打造成都现代化国际化大都市北部新城。提高规划水平，完成《德阳市城市总体规划(20xx-2030)》修编，落实《成德同城化空间发展规划》，强化对规划实施情况的监督。加强城市设计，提高建筑整体水平，谋划城市“成长座标”。优化市区交通体系，完善拓展一环路，启动建设二环路，竣工沱江西路下穿、长江西路延长线、珠江东路等工程。提升城市综合承载力，推进棚户区、综合管廊改造，开工生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理中心项目、石亭江纳污片区配套污水管网整治工程、城北景观步行桥、文德湖、城市停车场等项目，完善公共交通、防洪防涝等设施。推动房地产由住宅地产向商业地产、楼宇地产、旅游地产、文化地产、教育地产转变。

加快完善全域城镇体系。增强全市整体性，加大全市在规划、招商引资、建设用地、项目推进、环境保护等方面的统筹力度。加快推进5个卫星县城发展，强化基础设施和公共服务设施建设，支持各县(市、区)突出特色、错位发展，充分释放县域经济活力。抓好“百镇建设行动试点镇”工作，加快特色重点镇建设和一般场镇改造，提升城镇内涵品质，因地制宜发展特色产业。推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。加强村级道路、饮水安全、农电改造等农村基础设施建设，新(改)建幸福美丽新村218个，新村垃圾处理率达90%。

提高城市精细化管理水平。进一步理顺城市规划、建设、管理和执法体制，落实城市综合管理长效机制和网格化管理机制，切实解决缺位现象、盲点状态和时紧时松问题。大力整治“五乱”，优化市容环境。推行清扫保洁、绿化养护、垃圾分类等工作市场化。加强交通环境治理，健全长效联动执法机制，整治超限超载运输。抓好智慧城市建设，开发面向市民的教育、医疗、交通、文化、旅游、社会保障、生活服务 etc 智能应用系统。

打造宜居宜业生态环境。坚持绿色发展理念，提升城市绿化档次，打造富有特色和文化底蕴的城市景观。结合中小河流治理和沱江流域水污染整治项目，实施河道综合治理，有效增加和保护湿地，把全市河道打造成靓丽风景线。落实最严格的水资源管理制度和水质达标率控制目标。推进大气污染防治行动计划，抓好燃煤锅炉淘汰、秸秆禁烧、渣土扬尘、机动车尾气污染控制。强力推进污染物总量减排，大力实施节能减排财政政策综合示范市“减量化”项目。抓好畜禽规模养殖污染整治、农村面源污染防治、土壤污染防治。

五、抢抓机遇求突破，全面深化改革扩大开放

坚持开放发展理念，抢抓全面改革创新试验和国家高新区建设双重机遇，建设西部内陆开放前沿区。

大力推动改革落地。坚持问题导向，全面推进各项改革部署，释放更大改革红利。深化行政审批制度改革，进一步简化程序、减少费用、压缩时限，完善“一窗进出”系统，推进“一照一码+x”登记制度。深化行政执法体制改革，在文化、交通、旅游、城管领域开展综合执法改革试点。健全社会信用体系，建设全域德阳市场主体信息系统。优化行政层级和行政区划设置，加快突破“一市一区”格局。贯彻落实新预算法，完善政府预算管理机制，深化专项资金管理改革。加快国资国企制度创新，扎实推进停产企业“人资分离”改革。加快推进农信社改制为农商行。大力发展非公有制经济，推动非公有制企业改制上市、债券融资、科技创新。抓好农村产权确权颁证工作，建设农村产权交易平台。

强势推进精准招商。制定产业招商路线图，围绕主导产业和龙头企业，加强延链、补链、强链招商和配套招商。努力引进一批带动力强的好项目大项目，全年引进5亿元以上重大项目55个，到位内资700亿元，利用外资2亿美元。积极参加西博会、“中外知名企业四川行”等投资促进活动，支持申办北京国际文化创意博览会德阳分会，积极筹备四川国际航空航天展览会。建设招商“云平台”，促进信息有效对接。培养高素质专业招商人才，组成小分队，开展大招商。

打造高水平开放载体。提升园区承载力，以德阳经开区、德阳高新区为依托，打造横跨石亭江两岸的千亿级优势产业集群。创新体制机制，下放管理权限，搭建投融资平台，把德阳高新区打造成为国家高新区升级版。积极发展特色园区经济，加快航空产业园、汽车及零部件研发总部园、医药健康产业园、不锈钢产业园、国际线缆产业城等特色园区建设。学习借鉴德国制造，建设中(国)德(国)产业合作园。清理闲置土地，建立项目退出机制，促进园区集约化发展。积极推动贸易便利化，推进海关和检验检疫“一次通关”，加快创建国家综合保税区。

深化区域开放合作。深度参与“一带一路”和长江经济带建

设，鼓励企业通过“蓉欧快铁”开拓欧洲、中亚等市场，加强国际产能和装备制造合作。挖掘“古代南方丝绸之路零公里”资源，打造“一带一路”特色名片。落实出口退税政策，用好出口企业综合金融服务平台。组织企业参加国内外市场拓展活动，帮助企业抢抓订单。深化“万企出国门”活动，创新创优外贸品牌，变生产商为供应商。加快成德同城化，抓紧规划设计对接成都地铁北延线，全方位推进区域规划、交通建设、产业布局、城市功能、政策机制“五个协同”。深化与中关村的合作。拓展国际交流合作。做好对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作。

六、改善民生促和谐，努力增进人民群众福祉

坚持共享发展理念，深入实施十大民生工程，扎实办好年度民生实事，持之以恒改善民生，让人民群众共享发展成果。

打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，深入实施“五大扶贫工程”，分类制定“五个一批”扶贫攻坚行动计划，制定实施“十个专项扶贫方案”，全面落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”。扎实开展驻村帮扶，推动精准扶贫到村到户。统筹整合扶贫资金，保障扶贫项目投入。构建多元投入机制，引导更多资金参与扶贫开发。支持贫困户危房改造，完成农村危房改造6000户。全市减贫4.5万人以上。

狠抓就业促进。实施就业促进计划和大学生创业引领计划，统筹抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点人群的就业工作，落实失业保险稳岗补贴政策，加强困难人员就业援助，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。新增就业3.3万人。

完善社会保障体系。加强“五险统征”，努力扩大参保覆盖面。完善城乡居民大病保险制度，建立城镇职工大病保险制度，提高实际报销比例。完善异地就医结算。抓好社会救助体系建设，提高城乡低保补差水平，扩宽医疗救助范围，提

高医疗救助比例和封顶线。推进社会养老服务体系建设和，新增养老床位1850张、城乡社区日间照料中心91个。深化机关事业单位养老保险制度改革。开工保障性安居工程13829套、竣工10180套，棚改货币化安置率超过50%。促进慈善事业健康发展，推广“邻里乡亲互助会”，发展冠名基金和专项慈善基金，打造“德善之城”。

加快发展社会事业。推进第二期学前三年行动计划，新(改扩)建中小学、幼儿园34所，扩大政府购买学前教育服务面。促进义务教育优质均衡发展，实施校际协同共建工程、“县管校用”人事制度改革和教育管办评分离改革。加快四川护理学院二期工程、西南财大天府学院、四川标榜职业学院等建设。开展健康城市建设试点，打造卫生城市升级版。在市人民医院开展城市公立医院综合改革，鼓励社会办医向高端化、专科化、规模化发展。加强公共卫生服务体系建设，预防控制重大疾病。做好全面放开二孩政策衔接。加快构建现代公共文化服务体系，推动“德阳大舞台”进社区、进乡村、进学校、进广场；以“三讲三爱两进步”为主题，推进绵竹年画进万家、上万墙，推动农村精神文明建设；举办中国孔庙保护协会第十九次年会、第二届三星堆丝绸之路戏剧季。大力实施体育惠民工程，积极备战和参加省“十三运会”。做好第三次全国农业普查工作。

加强和创新社会治理。深化“平安中国示范区”建设，推进“主动警务战略”成型配套，推进农村综治信息化、管理网格化。实施“七五”普法，提升法治意识。依法化解疑难信访积案和涉法涉诉信访案件，及时回应群众合理诉求。全面落实欠薪治理体系，严厉打击金融逃废债行为和非法集资。始终把安全生产作为一切工作的底线，坚决遏制重特大安全事故发生。完善和落实覆盖全过程的食品药品监管制度。进一步完善防灾减灾和应急管理体系，妥善处置各类突发事件。做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

七、转变作风提效能，切实加强政府自身建设

加快政府职能和作风转变，努力以政府的勤奋指数，提升市民的幸福指数、城市的繁荣指数。

提升依法行政水平。自觉接受市人大工作监督、法律监督和市政协民主监督，落实重大事项向市人大及其会报告和向市政协通报制度，切实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，广泛接受群众、媒体和社会监督。完善法治政府建设指标体系和考评制度。健全重大行政决策法定程序，建立重大决策终身追究制和责任倒查制。推进新型智库建设，建立政府金融顾问制度。

提高政府行政效能。全面推行电子政务，创新“互联网+政务服务”，探索建设移动网上办事大厅，加快信息互通互认、开放共享，让数据“多走路”、群众“少跑腿”。积极推进政务服务标准化。全面推进政务公开，强化财政预算、重大项目、公共资源配置等重点领域信息公开。建立行政权力清单动态管理机制，做到“行政权力进目录、目录之外无权力”。

大力推进作风建设。坚决贯彻中央八项规定和省委省政府十项规定，加强廉政制度建设，保持高压态势，防止“四风”反弹。健全惩治和预防腐败体系，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督全覆盖。完善债务管控机制，压缩“三公”经费，完成公务用车改革，整合公共资源交易平台。全体公务员要进一步强化责任担当，以“马上就办、真抓实干、办就办好、滴水穿石”的作风，践行“三严三实”要求，尽心尽力做好各项工作，努力向全市人民交出一份满意的答卷。

各位代表，全面改革创新孕育发展新动能，全面小康社会关系群众新福祉。让我们高举中国梦的精神旗帜，弘扬敢担当的优秀品质，紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，改革创新，昂首前行，努力开创全

市转型发展的新局面，为实现“五个走在前列”、率先全面建成小康社会而努力奋斗！

共3页，当前第3页123

深圳石岩政府 镇政府工作报告篇四

---20xx年1月12日在抚顺市第xx届人民代表大会第五次会议上

代市长 葛海鹰

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、“ ” 回顾及20xx年工作

过去的五年，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府带领全市人民，抢抓历史机遇，积极应对严峻挑战，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，开创了城市转型振兴、幸福美丽抚顺建设的新局面。

五年来，我们坚持经济发展与民生改善并重，经济实力提升，人民生活水平提高。预计地区生产总值年均增长8.4%，城镇居民人均可支配收入年均增长11.9%，农村居民人均可支配收入年均增长12.9%。

五年来，我们积极推进沈抚同城化，与沈阳共享“024”区号、交通同城等取得实质性进展，各项工作走在沈阳经济区同城化前列。深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，沈抚新城与沈阳一体化发展格局初步形成，石化新城

化工及精细化工产业丰厚度不断提升，县区竞相发展，南环产业带、东部生态保护区加快建设，浑河景观带成为抚顺靓丽风景线。

五年来，我们着力优化存量、扩大增量，全面提升发展质量。抚顺特殊钢股份有限公司等骨干企业转型升级初见成效，千万吨炼油、百万吨乙烯等重大项目建成投产。到20xx年末，服务业增加值占地区生产总值比重达到42%，比20xx年提高6.8个百分点。

五年来，我们全面深化改革、扩大开放。完成省政府取消238项、下放38项行政职权的衔接工作，公布市、县区政府部门权责清单，工商登记、财税体制和农村等重点领域改革取得积极进展。中国水电建设集团、中国供销集团、广州恒大、深圳万科等国内知名央企民企进驻抚顺，罕王集团投资印尼红土镍矿产业园成为辽宁实施“走出去”战略重点项目，经济发展动力和活力增强。

五年来，我们坚持生态优先、建管并重，大力实施青山、绿水、蓝天、畅通、清洁、景观六大工程。抚顺荣获“国家森林城市”称号，大伙房水源保护区成为国家江河湖泊生态环境保护试点和生态文明先行示范区。城区跨河大桥、主要街路改造一新，抚顺结束了没有动车的历史。月牙岛生态公园、人民广场等建成投用，城市绿化、亮化、美化、净化、冬季无害化除雪和宜居乡村建设等工作走在全省前列。

五年来，我们千方百计增加投入，尽心竭力办好惠民实事。企业退休人员养老金、城乡低保救助人均标准年均增长分别为15.2%、14.2%和17.9%。养老、医疗保险体系覆盖城乡，新农合参保率达到99.83%，城镇登记失业率控制在4.06%以内。保障性安居工程惠及16.2万人。妇女小额贴息贷款在全省排名第一。新建改造城区中小学(幼儿园)近百所、市级医疗卫生机构5家，新建市图书馆、雷锋大剧院、青少年宫、殡仪馆等投入使用。农家书屋实现全覆盖。调整延伸公交线路，基

本解决市民出行难问题。

五年来，抚顺经受住了新世纪以来最为不利的经济形势和“8-16”特大洪灾等严峻考验，地区综合实力不断提升，城市面貌发生巨大变化，人民群众拥有了更多的获得感和幸福感。全市人民用智慧和汗水，共同绘就了令人骄傲和自豪的“”美丽画卷。

各位代表：刚刚过去的20xx年，抚顺经济社会发展遇到的困难比预想的多、面临的压力比预想的大，取得的成绩实属不易。预计地区生产总值增长2.8%；一般公共预算收入完成预算的53.9%、同比下降45.1%。剔除不可比因素同比增长2%；城镇居民人均可支配收入增长7.1%；农村居民人均可支配收入增长7.2%。

1、经济保持平稳运行

支持企业发展。累计为企业减负1.94亿元，争取国家、省工业项目资金支持7.23亿元，促成企业间协作配套1.1亿元，抚顺石化公司等骨干企业支撑作用明显，全年规模以上工业总产值完成2077亿元。

主动抢抓机遇。细化落实《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，争取中央预算内补助资金1.2亿元、资源枯竭型城市财力转移支付资金5.7亿元，争取国家开发银行等专项债券6.7亿元，新抚区老工业区搬迁改造完成投资8亿元。

加快项目建设。投资97.4亿元的清原抽水蓄能电站项目加快推进，投资45亿元的丰远·热高乐园基本建成，全年开复工亿元以上重点项目209个、完成投资314亿元。

强化金融支撑。全年新增本外币贷款98.5亿元、非信贷融资175.9亿元，小微企业贷款比年初增加45.7亿元，低利率为

企业拆借“过桥”基金1.5亿元。联合上海股权交易中心，成立抚顺市企业挂牌孵化基地。1家企业实现新三板挂牌，2家企业报审主板上市。政府融资规模突破50亿元。

2、改革开放全面深化

重点领域改革成效明显。结合抚顺实际，自行取消27项、下放32项市级行政职权，建设工程项目审批时限由275天压缩到40天，沈抚新城在全省率先成立行政审批局。工商登记、财税体制、国资国企和农村改革等进展顺利。在全省率先开展民生领域证明材料专项清理。

资源型城市转型研究工作扎实推进。国务院发展研究中心提出，在抚顺等典型性、代表性、发展潜力较大的资源型城市，设立“国家资源型城市可持续发展转型创新试验区”的课题报告，得到国务院领导的关注和批示。抚顺在国内资源型城市中率先完成《国家资源型城市可持续发展转型创新试验区顶层设计及系统发展规划》，创建国家资源型城市可持续发展转型创新试验区得到省政府的重视和支持。

对外开放取得积极进展。成功举办辽宁百家知名民营企业抚顺招商投资洽谈暨名优企业名优产品展示活动。广州无线电集团金融服务外包产业园、韩国leo株式会社与抚顺森源集团合作研发的电动车(船)等项目成功签约，实现金融和对韩招商新突破。全年引进域外资金209亿元，实现外贸出口6.5亿美元。

3、三次产业稳步发展

工业发展质量提高。传统产业完成技改投资145亿元，竣工投产项目75个。与抚顺石化公司、抚顺矿业集团战略合作取得积极进展。与大连理工大学、辽宁石油化工大学等深入合作，组建化工新材料、智能制造等产业技术创新联盟。辽宁三友生物科技公司等8家单位获批省级产业专业技术创新平台。高

新技术产品增加值占规模以上工业增加值比重达30%。

现代服务业快速发展。抚顺被中国城市竞争力研究会评选为中国最具特色旅游城市，策划推出十大特色景区、十大精品线路等，全年接待游客总人数、旅游总收入分别增长11%和15%。加快电商平台建设，东北亚钢铁网、首华(辽宁)农产品交易中心等上线运营，全年电子商务交易额实现300亿元。海油集团金融大厦等重点金融项目加快建设，全年金融业实现税收9亿元。

特色农业规模不断扩大。新增有机农业4万亩，形成有机中药材、短梗刺五加等六大特色产业示范基地。食用菌、中药材、山野菜、特色精品花卉种植规模居全省前列。

4、区域经济协调发展

沈抚新城被确立为省级电子商务集聚示范区，千亿元休闲娱乐旅游集聚区初具雏形，与沈阳共同争取国家批复沈抚新区进展顺利。

石化新城高新技术产业园区公用工程一体化建设进展顺利，开工建设亿元以上工业项目13个，投资3亿元的森源化工项目当年建设当年投产，海赋外滩商业广场建成投用，新屯公园、河滩公园、紫花岭风景区完成提升改造。

抚顺、清原、新宾三县工业产业集群初具规模，抚顺县三块石国家森林公园被《香港商报》等媒体评为中国最佳旅游风景区，清原县成为国家级电子商务进农村综合示范县，新宾县获批省级农业标准化示范县。

新抚、顺城、望花三区错位发展，新抚中央大街地下水城、顺城泰为国际文化汽车城、望花小微企业创业示范基地等项目加快建设。

5、城乡环境持续改善

环境保护力度加大。大伙房水源保护区综合治理取得初步成效，建成乡镇污水处理设施20个，一级保护区实现全封闭，生态移民、污染治理等工作进展顺利。大气污染综合整治深入推进，淘汰10吨及以下燃煤锅炉338台，对重点排污企业驻厂监督、限产限排，严禁城区焚烧落叶，集中整治建筑工地、露天堆场和街路扬尘，启动“青草计划”。持续推进青山工程，营造生态林3.25万亩，封山育林4.5万亩。

城市功能不断完善。《抚顺市城市总体规划(20xx-20xx)》经过部省联审。辽宁中部环线抚顺段高速公路建设稳步推进，新建改造“三供”管网163.4公里。城市导览导视系统建设有序推进，新建改造游园、绿地、广场100处，新增绿地面积32公顷。点亮万盏灯、照亮回家路的“居民小区照明计划”进展顺利。

宜居乡村建设扎实推进。维修改造农村公路197公里，完成147个行政村的村屯绿化工程，农村卫生厕所改造3720座，全市16个村被省政府列为美丽乡村示范村。

6、民生保障扎实有力

社会保障水平不断提升。企业退休人员养老金月人均调增201元，城乡低保提标7%和10%。大病保险人均筹资标准由18元提高到25元；人均基本公共卫生服务经费由35元提高到40元。低保对象基本医疗住院救助比例由60%提高到70%，重特大疾病救助比例由50%提高到60%。城镇居民医疗保险、新农合财政补助由每人320元提高到380元。18万符合条件困难企业退休人员纳入医保范畴。扶持创业带头人824人，创业培训2109人，新增城镇实名制就业7.5万人。

安居扶贫工作成效明显。完成1.5万户棚改任务，维修改造棚改房屋1295栋，实施“暖房子”工程50万平方米，改造农村

危房610户、老旧房屋室内供水设施2万户。1.59万国家标准农村贫困人口稳定脱贫，“互助式扶贫”工作走在全省前列。

各项社会事业协调发展。推进教育均衡发展，10所幼儿园成为“辽宁省五星级幼儿园”，3个城区通过国家义务教育发展基本均衡县区验收，抚顺职业技术学院办学实力跃居全省同类院校前列。市中心医院、二院分别与医大一院和盛京医院深度合作，7家县级公立医院全部取消药品加成，农村县、乡、村三级医疗机构实现基本药物制度全覆盖。推进文化惠民工程，新建社区书屋141家，开展基层群众文化活动2200余场。抚顺“琥珀城”被授予国家级文化产业示范基地。加强体育设施场地建设，成功举办亚洲大学生龙舟锦标赛、全国山地自行车冠军赛和全国首届越野车场地赛等。市老干部大学拥有独立办学场所。

社会治理能力不断加强。完成309个社区换届工作，开工建设城市社区办公用房50个。信访总量下降15%，为近年最好水平。事故救援、抗灾减灾能力进一步提升，安全生产和食品药品安全形势总体稳定。刑事案件发案率下降5.6%，群众安全感增强。

7、政府自身建设不断加强

坚持依法行政。牢固树立法治观念，深化政务公开，完善决策程序，不断健全权力运行制约和监督体系，切实做到有权必有责、用权受监督，政府工作不断走上法制化、规范化轨道。

改进公共服务。开展换位体验活动，查找问题，改进和优化公共服务流程，公共服务质量和水平不断提高。

加强作风建设。深入开展“三严三实”专题教育，党员干部的服务意识、责任意识、担当意识、发展意识不断增强。

广泛接受监督。自觉接受市人大及其会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动听取民主党派、工商联和社会各界意见建议。全年办理人大代表建议328件、政协委员提案389件，办结率100%□满意率99%。

各位代表：回首过去的五年，我们在攻坚克难中奋力前行，在抢抓机遇中积极作为，迈出了城市转型振兴发展的新步伐。成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导，市人大、市政协大力支持和全市广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向驻抚部队、武警官兵、公安干警和中省直单位，向所有关心支持抚顺发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们也要直面问题。一是受宏观经济形势和做实经济数据等因素影响，“”和20xx年部分经济指标没有达到预期发展目标。二是传统产业亟待改造升级，新兴产业和接续产业尚未形成规模，产业、产品结构调整严重滞后。三是民营经济规模不大、活力不足，大众创业、万众创新积极性不高，“双创”氛围还不浓厚，严峻经济形势造成就业压力加大。四是部分区域空气异味严重，城市雾霾天气频发，大气污染治理任务艰巨。五是公共服务质量不高，少数政府工作人员慢作为、不作为、乱作为，担当精神、责任意识不强，干部士气亟待提振，经济社会发展环境亟需改善。

二、“十三五”时期的总体要求和目标任务

各位代表：“十三五”时期是抚顺转型振兴发展的攻坚阶段，也是全面建成小康社会的决胜阶段。我们依然面临着严峻复杂的国内外经济形势：从国际看，石油、铁矿石等大宗商品价格走低，市场持续动荡，经济复苏缓慢；从国内看，经济发展仍处于“三期”叠加阶段，经济增长新旧动能正在转换之中，产能过剩、投资增速放缓、金融风险上升加大了经济运

行的困难;从全省看,长期积累的结构性、体制性问题不断凸显,经济增速回落明显;从抚顺看,抚顺作为国家老工业基地和资源枯竭型城市,长期积累的矿山地质灾害严重、采沉影响区域扩大、养老保险金缺口巨大、厂办大集体问题突出、财政收支困难、政府债务率偏高和人口长期流失等历史遗留问题与现实矛盾相互交织、并存叠加。同时,我们更要看到,党中央、国务院支持东北老工业基地振兴的决心和力度有增无减,抚顺发展面临国家进一步推进新一轮东北振兴、沈抚同城化、与沈阳共建沈抚新区,以及国家重视资源型城市转型发展、支持央企与地方共建产业园区和采煤沉陷区综合治理,国家和省积极推动大伙房水源保护等一系列重大机遇。此外,抚顺转型振兴的目标明确、战略明晰,拥有雄厚的产业基础、国内领先的科研院所和数量庞大的产业技术工人,具备大众创业、万众创新的有利条件。只要我们坚定信心、众志成城、奋发图强,再大的困难,也阻挡不了抚顺前进的脚步,动摇不了全市人民追求幸福、追逐梦想的决心。

“十三五”时期发展的总体要求:以党的和xx届三中、四中、五中全会精神为指针,认真贯彻党中央关于东北振兴的最新重大决策部署、中央经济工作会议等会议精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,积极适应和把握经济发展新常态,以提高发展质量和效益为中心,以城市转型振兴为主线,深入贯彻“四个着力”要求,坚持变中求新、变中求进、变中突破的工作总基调,加大供给侧结构性改革力度,保持战略定力,增强发展自信,全力推动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略,积极构建科学精细的经济社会管理模式,创造宜居乐业的社会发展环境,努力提升发展活力、内生动力和整体竞争力,实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

“十三五”时期发展的重点任务:一要着力完善体制机制。转变政府职能,强化服务意识,全力推进供给侧结构性改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。二要着力推进结

构调整。改造提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业和现代服务业，大力发展以本地产品为原料的接续产业，加快形成绿色低碳高效的产业发展支撑体系，改变传统产品占大头、“原”字号“初”字号产品居多的单一产品结构，提高消费对经济增长的贡献率。三要着力鼓励创新创业。积极构建有利创新创业的政策和制度环境，深化“政产学研金用”合作，加快形成“双创”新局面。四要着力保障改善民生。持续加大民生投入，大力发展社会事业，全面改善生态环境，不断增强全市人民的获得感和幸福感。

五年后的抚顺，重点领域和关键环节改革有重大突破，转方式调结构取得实质性进展，地区生产总值和城乡居民人均收入比20xx年翻一番，地区综合实力全省排名前移，国家标准农村贫困人口实现稳定脱贫。新型城镇化进程加快，城乡协调发展、空间布局更加科学合理，城市综合承载能力不断增强。生态环境质量明显改善，主体功能区和生态安全屏障基本形成。依法治市体制机制更加完善，公共服务效能全面提升，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。社会更加公平正义、诚实守信，社会主义核心价值观深入人心，雷锋精神进一步弘扬，抚顺人对家乡的认同感、归属感和自豪感明显增强，全市人民共同步入小康社会。

二、20xx年重点工作任务

20xx年全市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%，城乡居民收入增长高于经济发展水平，民生、社会事业、环保投入高于上年水平，单位生产总值能耗下降2%，主要污染物排放量削减率完成省下达目标，经济发展质量和效益进一步提高。

今年要重点做好以下工作。

1、继续强化工业支撑

围绕《中国制造20xx辽宁行动纲要》，全面实施抚顺智能制造20xx-20xx行动计划，重点实施100项智能制造技术改造项目，推进30个智能制造企业示范工程，推动传统低端制造向中高端制造升级。

改造提升传统产业。坚持创新驱动，积极引进先进科技成果和技术工艺，加快推动抚顺石化公司扩大“油蜡联产”产能和恢复乙烯化工厂生产，推进抚顺特殊钢股份有限公司特冶技改二期等重大技改工程，促进石化、冶金等传统产业绿色改造，向智能化转型升级。全面提倡、推动企业优化管理，降低成本，提高效率。积极稳妥化解过剩产能、处置“僵尸企业”。

加快发展新兴和接续产业。准确把握国家政策导向，发展壮大新材料、新能源汽车、节能环保和电子信息等战略性新兴产业，全力打造机器人产业配套基地。利用抚顺石化、特钢等产品资源，延伸加工，拉长产业链，拓宽产业丰厚度，增加终端产品比例，积极培育新的经济增长点。

提升企业自主创新能力。实施科技型中小企业成长、高新技术企业倍增、知识产权优势企业培育等计划，引导重点产业建立技术创新联盟，积极发展高新技术产业。鼓励、支持企业自主研发核心技术、引进先进技术、开发新产品，发挥科技创新对工业的支撑作用。

2、着力抓好项目建设

科学精细策划包装项目。围绕国家提出的“7+4”工程包和十大重点领域，各县区、开发区和相关部门要密切跟踪政策导向，列出对上争取项目计划清单，明确责任抓落实。围绕全市产业基础、转型方向和功能定位，积极策划一批对外招商合作的产业和社会事业发展项目。依托现有存量城市公共基础设施资源，策划包装和推进实施一批ppp模式融资项目。

促进一批重点项目尽快开工建设、投产达效。扎实做好三宝屯污水处理厂中水回用等项目开工前准备工作，加快推进抚顺矿业集团热电厂等项目建设，全力争取清原抽水蓄能电站项目下半年开工建设。全年开工建设亿元以上重点项目209个、完成投资350亿元。

集约高效盘活利用现有要素资源。全面摸清全市闲置土地、厂房等情况，对长期未开工建设、竣工投产的项目，促其引进新项目或转产；对长期闲置资源依法依规收回并盘活。合理调整产业雷同、基础薄弱的工业园区，深入挖掘现有要素资源潜力，集中对外招商、推进项目建设。

3、持续改善公共服务

集中审批。具有行政审批职能的政府部门全部成立审批处，审批职能全部划入审批处，统一进入公共行政服务中心集中审批，实行“一站式”服务，切实做到“中心之外无审批”。进一步明确公共行政服务中心功能定位，加快功能升级，承担起全面改进公共服务的推进和监督职能。

下放权力。继续取消和下放一批市级行政职权事项，将各种涉及百姓和企业的公共服务事项向基层下沉，最大限度便民利企。

强化服务。大力推行网上审批、并联审批，优化建设项目审批流程。清理规范行政审批中介服务，取消各类不合法、不合规的收费和证明。分别在市发改委、科技局、经信委设立日常协调机构，建立由市发改委牵头的联席会议制度，及时协调解决驻抚中省直单位、科研院所、大专院校、民营企业日常运行和发展中遇到的困难与问题。

换位体验。具有公共服务职能的机关和事业单位，持续开展换位体验活动，继续改进和优化公共服务流程，让群众和企业办事顺心、生活舒心、投资放心。

4、深化重点领域和关键环节改革

深化商事制度改革，巩固扩大“三证合一”、“一照一码”改革成果，进一步简化工商注册资本登记，推进工商注册制度便利化，落实企业信用信息公示。

深化国资国企改革，健全公司法人治理结构，建立市场化用工用人机制，提高国有资本经营质量效益，做强做优国有企业。抓好国有资本运营、投资公司创建和运营，推进经营性国有资本集中统一监管，整合盘活国有资产存量。

落实国家和省财税体制改革部署，优化政府预算结构，推进政府预决算信息公开；全面推进营改增改革，加快资源税改革；优化政府债务结构，加强债务管理，积极推进政府债务化解和风险防范工作。

深化农村改革，加快农村集体土地承包经营权确权登记颁证工作，大力培育新型农业经营主体，引导土地承包经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。

加快进环保、医疗、公用事业等重点领域价格改革。推进公务用车改革和机关事业单位养老保险制度改革。

5、全力推进创新试验区建设

抓住新一轮东北振兴重大机遇，全面梳理抚顺作为东北老工业基地城市为国家作出的贡献，以及历史遗留问题对现实发展的影响，全力争取国家政策支持，积极创建抚顺资源型城市可持续发展转型创新试验区，探索体制机制创新、矿城共融共兴、以建促治促转、产业多元推动的转型发展模式，逐步从根本上解决矿山地质灾害区生态恢复、接续产业发展和居民安居就业等问题。

大力推进东北商贸城、森茂国际汽车城、创意文化产业园区，

大型商务会展产业园区、中国北方汽车文化主题产业园、生态运动廊道、建筑设计博览园等项目建设。加快儿童运动公园及跨东林路人行景观桥建设，建成创新试验区规划展示馆、国家区域性(抚顺)地理国情监测中心、采沉记忆实景公园。

6、全面提升开放水平

进一步强化开放意识。选择国内外先进地区、发达城市，比对思想观念、工作方法和各项指标，充分借鉴成功经验，见贤思齐，比学赶超，加快推进开放型经济体系建设。全面开展与重点商协会合作，积极营造全方位扩大开放的浓厚氛围。

狠抓招商引资。坚持招商引资与招才引进智相结合，瞄准长三角、珠三角、京津和海外地区，注重行业招商、专业招商、精准招商、以商招商，积极开展小团组、点对点、面对面招商，着力引进一批重大项目、先进技术和优秀人才。

扩大外贸出口。深化与中国航天长征国际贸易公司等军贸企业合作，培育服务外包等新兴业态，加强出口基地建设。启动与中国对外承包工程商会合作，研究组建抚顺市海外工程商会，带动劳务、技术、装备和产品输出。

7、积极鼓励创新创业

加大宣传引导力度，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。广泛调动社会各界力量，鼓励各级各类科技人才、各行各业技能人员和普通劳动者，开展多种形式的创新创业活动。全面总结推广抚顺特殊钢股份有限公司、沈阳隆基电磁科技股份有限公司创新创业的成功经验，发挥先进企业的示范引领作用。

全面落实国家和省推进大众创业、万众创新政策措施。设立创业投资(引导)基金，支持创新创业，鼓励小改小革、点滴创新，调动“双创”积极性。加快总部基地创投中心、东北

振兴投融资项目网络平台等“众创”载体建设，推动“互联网+”融合创新。立足抚顺科技和产业优势，联合企业、金融、保险等单位和机构，建立科技创新联盟，加快“1+3+n”能源化工孵化器建设，促进科技成果加速转化和产业化，壮大抚顺相关产业。

深化与抚顺石化公司、抚顺矿业集团等中省直大企业合作，促进地企共兴共荣。深化与驻抚科研院所、大专院校合作，加快形成以企业为主体、市场为导向、“政产学研金用”相结合、全社会共同参与的科技创新体系。加强与军工企业合作，鼓励“军转民”，支持“民参军”，促进军民科研成果和制造技术双向转化。加强与其他驻抚中省直单位合作，力争在行业引导、产业发展、项目建设等方面取得更大成绩。

8、大力发展民营经济

营造良好发展环境。全面改善提升服务水平，大力整治推诿扯皮、吃拿卡要、办事拖沓等现象，打造公平开放的投资环境、竞争有序的经营环境、体贴到位的服务环境。对企业一视同仁，保障企业公平参与市场竞争、平等使用生产要素、同等受到法律保护，努力做到规则公平、机会均等。

鼓励扶持企业发展。全面落实各项鼓励扶持政策，主动帮助企业争取政策资金支持，降低企业生产经营成本。依托海油集团金融大厦，建成集信贷、评估、担保于一体的中小企业金融服务中心。用好产业投资(引导)基金和中小企业“过桥”基金，鼓励中小企业进入辽宁股权交易市场挂牌交易，支持企业上市，解决企业“融资难”、“融资贵”问题。

9、加快发展服务业

大力发展旅游业。树立大旅游观，深入挖掘历史文化、风俗民情、工业文明内涵，包装、策划、建设具有地域特色的旅游项目，推动旅游与文化、体育、工业、农业等产业深度融

合。

大力发展乡村、少数民族村寨、沟域、森林旅游，建设大伙房水库周边生态旅游区。推进沈抚旅游一体化发展，建设沈阳经济区生态休闲旅游集聚区。全面整合旅游资源，组建旅游集团。加大宣传营销力度，积极推进智慧旅游建设，打造具有市场竞争力的旅游品牌，策划推出“多日游”，建设旅游目的地城市，充分发挥旅游对服务业发展的牵动作用。

改造提升传统商贸业。创新业态和经营模式，坚持“线上线下”互动，促进传统商贸业转型升级。科学合理规划商业集聚区，推进南站中央商务区和北站新华商圈建设。

加快发展电子商务。加快同城物联网大厦、“互联网小镇”等电商平台建设，推进清原电子商务进农村综合试点县、沈抚新城省级电子商务集聚示范区建设，促进网络经济与实体经济融合发展。

大力发展生产性服务业。加快现代商品流通体系建设，完善物流配送网络，研究组建包装、配送、快递等服务公司，打造一批以本地特色农产品、钢铁、琥珀等为支撑的全国性和地域性商品网络交易中心。

加快培育现代金融体系。加强统筹协调，进一步壮大金融体量，用好资本市场，拓宽融资渠道，完善金融体系，大力发展产业金融。促进融资租赁、投资基金等多元化主体发展，积极筹建融资担保集团。推进沈抚新城和新华金融集聚区建设。加快农村信用社改制，促进小微金融、农村金融、互联网金融发展，发挥小贷公司、担保公司作用。

积极消化房地产库存。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当调整商品房价格，薄利多销。大力推行棚户区、旧城区改造货币化安置，将去库存与新型城镇化、棚改房、公租房、拆迁安置房相结合。用好网交会、房交会等

平台，全力消化存量商品房。科学调控房地产开发速度与规模，促进房地产业健康发展。

10、加快推进两座新城建设

沈抚新城，要加快融入沈阳经济区，积极与沈阳共同争取国家批复设立沈抚新区。重点推进与沈阳互联互通基础设施建设、互补错位产业项目建设，积极争取获批国家应急产业基地，引入沈阳更多的教育、医疗、文化等优质公共服务资源，与沈阳分享更多优质公共服务。

石化新城，要加快与央企共建产业园区，重点推进供热、管廊、消防、危化品物流等基础设施项目共建共享。充分利用抚顺石化公司原料资源，大力发展化工及精细化工产业，拉长产业链，提高原料加工深度和产品附加值。

11、扎实做好农业农村工作

实施品牌战略。整合优势农产品资源，培育、引进一批知名农业产业化龙头企业，研究建立面向沈阳市市场的特色农产品配送中心，逐步形成具有一定规模和影响的加工输出基地，打造抚顺特色品牌，带动农民增收致富。

发展特色农业。依托大伙房水源保护区绿色、有机农业示范基地建设，加快推进“三品一标”认证工作，完成绿色、有机食品认证面积20万亩。继续扩大食用菌、中药材等特色产业基地规模，做强做大农产品交易中心。

壮大县域经济。坚持生态立县、绿色发展，做大抚顺县木制品加工、清原县特种输变电、新宾县现代焊接新材料等工业产业集群，大力发展农产品深加工业和特色旅游业，富民强县。

加强农业基础设施建设。加快实施灌区续建配套和节水改造

工程，新增节水灌溉面积1万亩、高标准基本农田1.48万亩。新增农机动力3万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到75%。

继续推进宜居乡村建设。大力实施农村环境综合整治，推进垃圾分类处理、畜禽粪便集中处理，提升污水处理技术水平，改善农村能源结构，做好农村改厕和农药、化肥包装等废弃物的回收治理工作，逐步全面实现村路硬化、村庄亮化、村容美化、村屯绿化，加快美丽乡村建设。

12、进一步做好城市工作

提升规划水平。综合考虑城市功能定位、文化特色和地域环境等因素，从地下、地面和空间三个层面，对城市进行立体、长远和协调规划，赋予城市更多的民族、文化、历史元素。加快编制城市地下综合管廊、海绵城市建设等专项规划，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

加强基础设施建设。多渠道筹措资金，加快辽宁中部环线抚顺段高速公路建设，规划启动安城桥建设。推进“三供”管网绿色低碳化改造。加快詹家河、鲍家河绿化升级改造和劳动公园动物园整体改造。启动建设商业设施互联互通工程，让南站、新华地区商圈更加畅通便民。全面维修改造中央大街、新抚路、章党街等街路。安装南环产业带碾三线路灯。

将有限财力向与民生密切相关的小街小巷倾斜，建设街头绿地和健身广场50处，安装居民小区照明灯具1.1万盏，让居民休闲健身有场地、夜晚回家有灯光。

加强城市精细化管理。健全城市治理体系，让广大市民参与城市管理，提高城市治理能力和执法工作水平。加快城市管理信息资源整合，推进“智慧城市”建设，发展民生服务智慧应用。建设、规范和改造中心城区停车场设施，新建公共厕所10座，设置垃圾桶、果皮箱各20xx个。加强市政设施维修养护，科学设置导览导视系统和城市交通指示牌，大力整治

“小凉快”、占道经营和私搭乱建，加强物业和弃管小区管理，倡导文明祭祀，改善提升市容环境。

13、加快推进新型城镇化建设

积极推进以人为核心的新型城镇化。科学规划、合理布局，以城带乡、城乡共建，重点发展县城和小城镇，着力破除城乡二元结构，推动产城融合发展。协调推进城镇化和新农村建设，实现城区辖乡镇、村庄规划全覆盖。遵循规律、因势利导，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，切实维护农民合法权益。

保护历史文化遗产。编制历史文化名城保护规划，正确处理文化遗产保护与新型城镇化建设和旅游开发的关系，坚持保护为主、适度合理开发，严守历史文物保护红线，防止建设性破坏，禁止破坏性开发，绝不以破坏历史文化遗产为代价，谋求一时的经济发展。

14、全面改善生态环境

加强水源保护和水污染治理。继续抓好大伙房水源保护区综合治理，启动一级保护区内商业网点搬迁工作，加快苏子河河口湿地恢复等一批重点治理项目建设，争取国家和省尽快建立完善资源有偿使用和生态补偿制度。严格实施水污染防治行动计划，不断提高浑河流域水体质量。

深入实施大气污染综合整治。以防治雾霾为重点，拆除城区10吨以下燃煤锅炉423台；治理城市建筑工地扬尘、道路遗撒和露天烧烤；推进农村秸秆综合利用，严控秸秆焚烧；实施裸地不见天、青草全覆盖的“青草计划”，让城区裸露地面全部绿起来，全面降低扬尘。以消除空气异味为重点，加快化工等重点污染企业提标改造，大力整治榆林采沉区垃圾焚烧、小作坊小工厂污染和龚家沟地板城严重污染，不断改善空气质量。

继续提升森林生态环境建设水平。植树造林9.9万亩，封山育林1万亩。坚决打击乱砍乱伐、毁林造田等违法行为，保护好环城林带。

严肃追究破坏生态环境责任。加大环境执法力度，按时完成清理整顿环保违规建设项目工作，严肃惩处违法违规行为，让破坏生态环境的任性行为付出沉重代价。

各位代表，日益严重的雾霾，是大自然向我们发出的无声警告。我们必须牢固树立绿色发展、绿色消费理念，从政府做起，从每个企业、每个人做起，用心保护好我们赖以生存的环境，让抚顺天蓝水净、地绿山青。

15、大力发展社会事业

坚持教育优先发展。以促进公平、提高质量为核心，大力发展公办幼儿园，构建公益性、普惠性学前教育体系。继续推进义务教育学校校长、教师交流轮岗，促进义务教育均衡发展。推进高中教育优质特色发展，加快发展现代职业教育。努力培养一流校长、一流教师。继续做好语言文字工作。

提高医疗服务水平。着力做好疾病预防控制工作。推进公立医院综合改革，完善基本医疗服务体系，提高基层卫生计生服务能力。逐步推行“分级诊疗”制度，推动中医“治未病”服务。完善计划生育综合服务体系，落实“全面二孩”政策。

建设文化强市。大力弘扬地域文化、雷锋精神，对外树立形象，对内凝聚人心。加快市博物馆、群众文化中心、工人文化宫建设和整合，维修改造市老干部大学教学楼，开展丰富多彩的群众性文化活动。依托琥珀、煤精、旗袍、根艺等特色资源，大力发展特色文化产业。利用城东闲置待售的非住宅资源，建设文化创意及智慧产业集聚区。

发展体育事业。加快健身公园、广场和户外体育运动中心建设，逐步免费开放公共文体设施，深入开展全民健身活动。办好全国山地自行车冠军赛、三块石国际登山比赛等大型体育赛事活动。

大力推进社会养老服务机构建设，积极探索建立以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为主的居家养老服务体系，推动医养结合，不断提高养老服务水平。

16、全力保障和改善民生

提高社会保障水平。继续强化养老保险扩面征缴，研究建立养老保险风险基金，确保离退休人员养老金按时足额发放。继续提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养标准。完善社会救助体系，开展慈善救助活动，推进医疗救助“一站式”结算。做好残疾人工作。

实施就业安居工程。强化职业技能培训，落实“稳岗补贴”政策，重点支持高校毕业生就业创业，保障困难群体人员就业，城镇登记失业率控制在5%以内。加强保障性安居工程建设，新增棚户区改造6010户。实施“暖房子”工程200万平方米，完成老旧房屋室内供水设施改造2万户。

加大扶贫攻坚力度。坚持精准扶贫、精准脱贫，继续实行干部驻村帮扶和对口定点扶贫，确保1.5万国家标准农村贫困人口脱贫、60个省定贫困村销号。

切实做好民族宗教工作，促进民族团结进步。

虽然当前经济下行压力很大，财政收支矛盾日益凸显，但越是困难时候，我们越要高度关注民生、积极改善民生，应该为百姓花的钱一分都不能少花，能够为百姓办的实事一件都不能少办。政府将不遗余力惠民生，要让全市人民生活越来越好、幸福指数越来越高。

17、推进社会治理精细化

强化社会治理。加强社区基础设施建设，新改扩建城市社区服务站25个。加大村务公开力度，实现村务公开规范化、制度化、经常化。加快房屋产权交易中心搬迁。推进气象现代化建设。提高立体化社会治安防控水平，争创“社会综合治理平安市”。全面落实优抚安置政策，争创“双拥模范城”。

维护公平正义。畅通群众诉求渠道，各级各类公共服务机构要积极回应百姓合理诉求。完善劳动争议专业化预防和医疗纠纷第三方调解机制。保障农民工合法权益。做好法律援助工作。逐步将信访纳入法治化轨道，注重从源头上解决信访问题。

确保安全稳定。强化监管，切实保障食品药品安全。严格落实安全生产责任制，全面加强质量技术监督、行业监管、隐患排查、专项整治，高度关注西露天矿滑坡问题，严防重特大事故发生。做好防汛工作，加强中小河道治理，保证汛期安全。全面完成易燃易爆危化品企业厂区装置、工艺管线、储运设施等重大危险源分布图绘制和报备工作，消防、安监、环保等部门要完善实用的应急救援方案和应急资源指挥调度图册，提高应急处置能力。做好森林防火工作，保证森林资源和生态安全。强化公共安全风险防范意识，加强预判预警预防工作，确保城市安全。

18、启动一批重大课题研究

围绕事关全局、影响长远的重大问题，设立专题，借鉴国内外先进地区经验，组织专业人员研究或面向社会公开招标，集思广益，为政府决策提供科学依据。

启动加快建设智慧城市、推动资源枯竭型城市转型、弘扬地域文化促进城市建设发展等重大课题研究。

启动人才强市计划研究，吸引和留住人才。

启动高铁、轻轨、地铁、铁路等轨道交通项目建设的可行性和相互协调性研究。

启动会展业发展可行性研究，促进商贸、旅游、会展“三位一体”融合发展，提升城市知名度和影响力。

启动全民学习计划研究，提高市民文化素质、专业技能，培养健康向上的情趣爱好，使社会主义核心价值观更加深入人心。

启动扩大雷锋基金会影响力研究，全面弘扬雷锋精神，提升城市感召力和吸引力。

19、全面加强政府自身建设

严格按照法定权限和程序行使权力，建设法治政府。自觉接受市人大及其会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，广泛接受舆论监督、公众监督。

认真执行中央八项规定，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，加强审计监察，坚决查处各类违规违纪行为。

全面倡导和推进科学精细的思想方法和工作方法，积极构建科学精细的经济社会管理模式，遵循客观规律、遵守法律法规、尊重发展实际，工作精益求精、细致入微、久久为功。坚决反对“忽悠”、语焉不详的不良作风，下大力气改进文风和会风，报告工作、拟定文稿等，要实事求是、言简意赅、精准陈述。

带头重信守诺、务实高效，以政府诚信带动社会诚信，以政府高效带动社会高效。

加强督查考核，抓铁有痕、踏石留印，履职尽责，敢担当，善作为，定一件、干一件、成一件，坚决整治执行不力、为官不为等问题。

以全市人民的共同事业凝聚人心、提振信心、鼓舞斗志，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，使广大公职人员在加快城市转型振兴、造福全市人民的伟大进程中，丰富生命历程、体现人生价值。

各位代表，今天的抚顺，正处在转型振兴发展的关键节点上，机遇与挑战并存，困难与希望同在。我们将同全市人民一道，在市委的正确领导下，以坚韧不拔之志、开拓创新之举，重铸抚顺昔日辉煌，共创抚顺美好未来！

共2页，当前第2页12

深圳石岩政府 镇政府工作报告篇五

深圳市市长许宗衡

各位代表：

现在，我代表深圳市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2006年经济社会发展基本情况

2006年，是实施“十一五”规划的第一年，全市人民在党中央、国务院、省委、省政府和市委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，国民经济和社会发展取得新的成就，实现了“十一五”的良好开局。

——国民经济健康平稳增长，四大支柱产业主导作用更加突

出。全年本市生产总值达5684亿元，增长15%；规模以上工业增加值2723亿元，增长17.2%；全社会固定资产投资1272亿元，增长7.7%；社会消费品零售总额1671亿元，增长16.2%；进出口总额2374亿美元，增长29.9%，其中出口总额1361亿美元，增长34.1%。四大支柱产业增加值占gdp的比重达54.4%，提高4.6个百分点。

——固定资产投资适度增长，消费拉动和创新驱动作用不断增强。固定资产投资增幅低于gdp增幅7.3个百分点；社会消费品零售总额增幅近10年来首次高于gdp增幅。实现高新技术产品产值6294亿元，其中具有自主知识产权的占58.9%。全社会研发投入占gdp的比例达3.4%。专利申请量增长42%，达到29728件，居全国第二；其中发明专利申请量增长75.3%，申请量居全国第一；pct国际专利申请量稳居全国榜首。我市被评为全国“品牌之都”，已有58个产品获得“中国名牌”称号，21件商标获得“中国驰名商标”称号，华为和中兴的程控交换机被评为中国世界名牌产品。

——整体经济效益稳步提升，资源能源消耗水平持续下降。效益深圳统计正式纳入统计体系，开始成为衡量经济增长模式转变的重要尺度。2006年效益深圳综合指数稳步提高。每平方公里土地产出gdp为2.91亿元，提高0.38亿元。全社会劳动生产率提高7.5%。全市万元gdp能耗、水耗以及全年化学需氧量排放量、二氧化硫排放量分别有不同程度下降。地方财政一般预算收入500.88亿元，增长21.5%，上划中央收入首次突破千亿，达1180亿元。

——社会更加文明和谐，人民群众更多地享受到经济发展的成果。各项社会事业取得新进步，城市生活环境质量进一步提升，名列“2006中国城市生活质量排行榜”第一位。城市登记失业率控制在2.31%的较低水平。人均gdp达到8619美元，居全国大中城市第一。居民人均可支配收入增长5%。社会治安形势明显好转，全市刑事案件下降10.2%，八类暴力性案件下

降29.9%。信访量、群体性事件明显下降。安全事故总起数下降33.1%，死亡人数下降8.3%，直接经济损失下降25.3%。成功申办2011年第26届世界大学生运动会，成为历史上最年轻的主办城市，这是我们深圳的光荣，是全市人民的光荣，也是我们伟大祖国的光荣！

这些成就，标志着和谐深圳效益深圳的建设加快推进，标志着我市朝着国际化城市和国家创新型城市的目标，又迈出了坚实的一步！

2006年，我们按照市委四届四次全会的总体部署，突出重点，明确责任，强化落实，政府工作报告提出的“1348”工作目标及116项重点工作全面完成。

一是进一步强化重大发展战略的制定和实施，全力推进自主创新和循环经济。

把自主创新作为城市发展的主导战略。认真贯彻市委关于建设国家创新型城市的1号文件和《深圳经济特区循环经济促进条例》，出台了相关配套政策、规划和近期实施方案。召开全市进一步加快自主创新全面推进循环经济大会，全市上下形成了共同关注、全面推进自主创新和循环经济的良好态势。

创建国家创新型城市工作取得积极进展。深化科技管理体制改，建立了政府决策、专家评审、中介审核的政府科技研发资金配置新机制。设立实施“非共识”技术创新项目资助计划等13类科技计划，科技研发资金链覆盖到技术创新链的各个环节。设立产业发展和创新人才奖。中科院深圳先进技术研究院正式成立，大学城国家级重点实验室和深圳留学生基地建设启动，市科技图书馆建成试运行，公共技术平台和科技信息服务平台进一步完善。实施知识产权战略、品牌战略和标准化战略取得明显成效，通过“国家知识产权试点城市”验收。第八届高交会国际化、专业化、市场化水平进一步提高。

大力发展循环经济。各区、各部门在产业发展、城市建设、社会管理方面认真践行循环经济理念，启动了一批循环经济试点项目，积极探索以贴息等方式扶持节能产品和项目的发展。开展“鹏城减废”行动，推广清洁生产，推进建筑节能改造和“四节一环保”住宅小区建设，成为全国首个住宅产业化试点城市。探索建设“能效电厂”，加快推进重点用能单位节能降耗。大力实施节约用水条例，严格用水管理，建成一批中水利用示范工程，特区内用水连续两年负增长。节能、节水、绿色消费正在转化为政府、企业、社会的自觉行动。

二是产业结构进一步优化，城市整体功能得到提升。

在集成电路、平板显示、化合物半导体等高新技术产业领域引进一批高端项目，产业链不断向上延伸。哈飞深圳研发生产基地的新车型正式下线，比亚迪汽车研发制造基地即将在深圳推出中高档新型轿车。机电一体化产业取得新的发展，国家生物产业基地、软件出口基地、坝光精细化工园区的规划建设有序推进。高档家具、服装、黄金珠宝等优势传统产业在国内国际市场的竞争力明显提升，产业集聚基地建设步伐加快。支持金融业的政策措施取得成效，金融业出现近十年来最强劲的增长。金融中心区、金融产业园区和香港金融业后台服务基地建设稳步推进，11家金融机构落户深圳。股权分置改革基本完成，上市公司质量明显提高。“全国保险创新发展试验区”建设取得积极成果。市商业银行和深国投引进战略投资者工作顺利完成。深圳港集装箱吞吐量1847万标准箱，增长14%，继续稳居世界第四；深圳机场旅客吞吐量1836万人次，增长12.7%，连续五年位居国内第四。盐田港保税物流园区正式运作，六大物流园区建设提速，西部港区进行了资源整合和功能调整，机场国际货运业务取得突破，物流业的发展环境进一步改善。第二届文博会在规模、水平和质量上有了重大提升，品牌效应初步形成。怡景动漫基地、深圳文化创意产业园、大芬油画村等已成为我市文化产业发展的重要集聚地。国际旅游城市建设步伐加快，东部华侨城

等旅游重大项目顺利推进，全年接待过夜境外游客713万人次，国际旅游收入22.65亿美元，分别居国内城市第一和第四位。成功举办世界牙科联盟2006年会，是我市历史上所承办的国际化水平最高的会议。

114个枢纽型、功能型、公益性重大基础设施建设进展顺利。京广深港客运专线、厦深铁路、龙华客运中心站前期工作取得较大进展。轨道交通5条线的规划、报批和建设工作加快推进。港口、航道、机场飞行区扩建、口岸建设和改造、疏港道路等基础设施项目建设进展顺利。南坪快速一期、盐排高速等一批现代交通路网骨干项目相继建成通车，深港西部通道深圳湾公路大桥全线贯通。深南大道改造工程、福龙路、南光路以及部分市政道路配套设施改造项目建设顺利展开。

资源能源保障能力进一步增强。东江水源二期、北线引水、铁岗水库扩容等一批水源工程进展顺利。LNG项目一期工程建成投产，城市天然气利用工程全面铺开。积极争取省网支持，基本保障了城市用电需要。加快推进电网和电厂建设，全年投资超过40亿元，东部电厂一期、老虎坑垃圾焚烧发电厂投入运营。与中海油、中广核公司的战略合作取得实质性进展。启动城市能源规划和战略研究，积极建立成品油储备的长效机制和应急体系，国家成品油战略储备基地规划建设加快。

三是进一步深化改革、扩大开放，经济社会发展活力不断增强。

大力推进改革攻坚，30项改革任务得到全面落实。以提供更多更好的公共产品和公共服务为目标，以分类改革为突破口，全面启动事业单位改革，基本完成124家事业单位转企，以及党政机关事业单位所办270家企业的划转工作。建立了相对集中有效的行政审批机制，重大项目从立项到开工的审批时限由原来的316—386个工作日缩短到110个工作日。启动第四轮行政审批制度改革。积极推进国有企业内部经营机制转换和劳动、人事、分配制度改革，国有企业各项经济效益指标位

居全国前列。完善促进民营经济发展的体制机制，出台了加快民营经济发展的若干措施，民营经济发展出现了加快和加强的新趋势。第三轮市区财政体制改革顺利实施，逐步理顺市、区政府的事权和财权，为建立现代公共财政体制奠定了基础。加快人口管理体制改革，市、区、街道、社区四级人口管理网络体系建设全面推进，居住证和出租屋管理立法工作取得积极进展，人口管理工作进一步加强。

外贸出口结构进一步优化，一般贸易、高新技术产品和机电产品出口所占比重稳步上升。外商投资企业增资活跃，已有141家世界500强企业投资深圳。积极发展服务外包产业，成为首批“中国服务外包基地城市”。大力实施“走出去”战略。“深企闯天下”取得明显成效。对外直接投资协议金额增长接近五成，对外承包工程完成营业额增长50%以上。积极开展贸易投资推介活动，国际经贸科技合作取得新的成效。建立完善反倾销与产业损害预警系统，为企业提供对外贸易信息和维权服务。

积极推进区域经济合作，深港两地金融合作进一步深入，“深港创新圈”建设提上议程，深港双方在城市规划、跨境基础设施建设、口岸通关、食品安全、环境保护、文化教育、公务员培训，以及旅游和投资环境推介等领域的合作更加深入。深澳合作实现历史性突破，建立了政府间沟通协调机制。全方位拓展国内市场，积极参与泛珠三角地区在基础设施、能源、经贸、旅游、劳务等方面的合作。认真做好对口扶持，有序引导产业转移。大力发展海铁联运、江海联运，经济腹地进一步扩大。

四是不断改善社会民生，强力推进人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决。

制订并实施新三年就业再就业政策体系，加强公益性岗位开发力度，实现了“零就业家庭”出现一户解决一户。大幅提高最低工资标准，继续完善社会保障体系，劳务工医疗保险

参保人数达到343万，工伤保险基本实现全覆盖。初步形成多部门联动打击恶意欠薪的长效机制，切实保障劳动者权益。我市被评为全国“最受农民工欢迎的十大城市”。积极构建企业履行社会责任的制度框架。完善住房保障制度，加强经济适用房、公共租赁住房建设和管理，建立全面覆盖“双困”家庭的廉租住房制度。坚决贯彻落实国家加强房地产市场调控的有关政策，规范房地产市场交易秩序，保持房地产市场健康、理性发展。推进供水中间层接收工作，明显减轻了小区居民的负担。

全面推出义务教育均衡发展的政策措施，促进教育公平，提升教育整体质量和水平。落实人口管理“1+5”文件，使所有符合条件的孩子平等享受义务教育的权利。加快高中学校建设，新增5300多个高中学位。加强医疗服务价格管理，实施医疗分配制度改革，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用分别下降10%。推进公共卫生重大项目建设，全面加强社区卫生服务，全年新增医疗机构1046家，社康中心覆盖率达到75.5%，“看病难、看病贵”问题有所缓解。大力加强流动人口计生服务，流动人口政策生育率提高15.7个百分点，圆满完成省下达的人口计生各项任务。

启动公安系统公务员专业化改革，创新派出所勤务管理模式，一线和基层警力得到加强。积极推进科技强警，加强重点人口和出租屋动态管控，提升社会治安防控效能。食品安全“五大工程”和“四大体系”建设稳步推进，在全省食品安全综合评价中，我市名列第一。积极开展非正常上访集中整治行动，推行领导干部带案下访、开门接访，妥善解决了一批重大疑难信访问题，全市信访秩序明显好转。

广泛开展社会主义荣辱观教育实践活动。未成年人和大学生思想教育工作不断加强，“关爱行动”、“支援灾区”、“军民共建”等群众性精神文明创建活动蓬勃开展，丛飞先进事迹在全国产生强烈反响，市民综合素质、社会道德风尚和城市文明水平稳步提升。文化事业和文化产业健康

发展，公共文化服务体系不断完善，大剧院、图书馆新馆、中心书城三大重点文化设施投入使用。成功举办“2006深圳国际钢琴协奏曲比赛”等一批高水平的文化活动，“文博会”、“读书月”、“市民文化大讲堂”等成为响亮的城市文化品牌。鼓励公益性文化活动进社区、工厂和校园，推动公益性文化设施免费开放服务。

五是全面推开基层基础和城市管理“双年活动”，不断提高城市现代化、国际化水平。

市、区两级投入近20亿元，用于基层基础建设。全市新增社区办公和服务设施14万平方米，无偿移交社区居委会用房约2万平方米，基层工作条件明显改善。积极创新社区管理服务模式，加快推行“居站分设”、“一站多居”和“居企分开”，初步理顺了基层管理体制机制，社区居民自治和服务功能得到强化。

城市管理工作扎实推进，一批商业旺区环境综合整治进展顺利，人民南商圈改造基本完成，主要街区旧房“穿衣戴帽”工作全面展开，城中村和社区环境质量明显改善。户外广告专项整治顺利推进。数字化城管系统特区内平台建成试运行，被确定为全国首批数字化城管试点城市。顺利通过国家环境保护模范城市复查和国家卫生城市复查，在全国首个被授予“国家生态园林示范城市”。水环境治理取得积极进展，城市生活污水处理率提高11个百分点，生活污水处理能力、处理率和工业废水排放达标率均列全省第一，初步实现大沙河、福田河、新洲河、凤塘河、盐田河、荔枝湖等“五河一湖”不黑不臭，深圳河水质明显好转，布吉河水质有所改善。清洁能源转换工作顺利推进，燃煤电厂脱硫、汽车尾气和垃圾填埋场空气污染治理加强，获得“保护臭氧层示范城市”称号。严厉打击环境违法行为，强制淘汰落后生产工艺。环保审查否决不符合环保和产业发展要求的投资项目2388宗，关闭污染企业435家。

大力实施公交优先，特区内公交的服务质量明显提高，被评为“全国实施公交优先战略示范城市”。福田交通枢纽中心完成主体工程，新建7个公交总站，扩展完善公交线网，公共中小巴全部平稳退出特区。实现过境疏港货运交通“东进东出，西进西出”的重大转变。稳步推进城市现有道路交通体系改造，推行交通事故快理快赔制度，在机动车增加17.3万辆的情况下，全市道路通行状况没有恶化。

深圳2030城市发展策略经市人大常委会审议通过，成为指导我市城市规划建设的法定依据。城市总体规划修编工作全面启动，城市近期建设规划及2006年度实施计划正式实施，特区外八大组团分区规划和全市工业布局规划、深圳湾15公里海滨休闲带等一批重要专项规划顺利完成，光明新城、龙华新城、体育新城、东部新城及大鹏半岛等重点片区规划设计加快进行。积极探索建立城市规划督察巡视制度，利用卫星遥感技术对城市规划实施情况进行动态监测，强化了对基本生态控制线的管理和保护。实施最严格的土地管理，召开了首次全市土地管理工作会议，加强政府对土地资源的统筹和调控，实现了城市土地的统一管理。加大查违、清无工作力度，拆除违法建筑159万平方米，违法建筑增量得到遏制；21万多家无证无照非法经营户中，超过99%得到有效清理整治。全面完成宝安、龙岗两区城市化转地，城中村改造工作稳步推进。

六是更加注重政府自身建设，着力提高行政执行力。

全面推行政府目标管理，探索开展政府绩效评估工作，切实加强责任追究。建立行政监督联席会议制度和行政违法违规问题移送制度，完善行政监督链条，对重大投资项目审批实施专门的电子监督，行政监察工作明显加强。落实重大事故和重大事件行政机关责任检讨制，试行部门责任“白皮书”制度。全面加快电子政务建设，大力推进国家电子政务综合试点城市各项工作。行政服务大厅工作效率和服务水平不断提高。

进一步完善公共行政管理决策机制，颁布实施市政府重大决策公示暂行办法、市政府常务会议工作规则、行政听证办法等规章制度，规范政府重大事项的决策程序，发挥政府法律顾问作用，防范法律风险。积极推进政府职能调整和行政资源整合，合理划分政府部门和市、区两级政府事权，实施街道综合执法试点，推动了城市管理重心逐步有序下移。创新社会组织管理体制，加强了民间组织管理力量，为进一步推进政府职能转变创造了有利条件。

加强民主法制建设，推进依法行政。认真执行市人大及其常委会的决议并报告工作，顺利办结市人大重点建议5件，人大代表建议541件，政协提案620件。自觉接受人大的法律监督、工作监督，接受人民政协、民主党派的民主监督和新闻媒体的舆论监督。对于涉及城市长远发展和市民重大利益的事项，认真听取各方意见和建议，严格履行听证、公示程序。完善行政许可实施配套办法，实现了全市行政许可实施法定化。通过依法行政和法制教育，机关事业单位、企业和市民的责任意识逐步加强，被评为全国“四五”普法先进城市。

外事、侨务、港澳台务、民族宗教、档案、双拥、气象、国防、残疾人等各项事业都取得新进步。

各位代表，回顾过去一年的工作，我们深感成绩来之不易。在此，我代表深圳市人民政府，向奋斗在各条战线的全市广大干部群众和外地来深建设者，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和社会各界人士，向中央和各省区市驻深单位，驻深解放军、武警官兵，向所有关心支持深圳建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我市经济社会发展还存在着一些亟待解决的困难和问题，突出表现在：一是经济社会发展条件的约束日益趋紧，解决能源、资源等瓶颈制约的力度有待进一步加大；二是安全生产形势依然严峻，一些单位安全意识不够

强，重大安全事故时有发生；三是人民群众关心的一些热点难点问题还没有得到很好解决，“看病难、看病贵”、房价较快上涨等还没有得到根本解决；四是社会治安和维稳综治问题还很突出，利益协调、矛盾纠纷排查和危机处置需要更加主动、有效；五是政府执行力建设的一些问题还没有真正解决，公共行政管理和公共服务水平有待进一步提高。对这些问题，我们将认真对待，决不回避，采取有效措施，切实加以解决，绝不辜负人民的期望和重托！

二、2007年的主要目标任务

按照党的十六届六中全会、中央经济工作会议和省委九届十次全会精神及市委四届五次全会的总体部署，今年我们要进一步增强责任感、紧迫感和危机感，更加突出重点、统筹兼顾，关注民生、促进和谐，加快创新、营造环境，优化产业、增强后劲，推动转型、提高效率，廉洁从政、狠抓落实，加快推进经济增长方式转变，加强城市人文精神建设，努力开创科学发展、和谐发展的新局面。

综合考虑各方面的因素，今年我市经济社会发展的主要预期目标和约束指标是：本市生产总值增长13%；万元gdp建设用地、能耗和水耗分别下降10%、2.75%和4%；二氧化硫和化学需氧量排放量分别削减5%和1.5%；城镇登记失业率控制在3%以内；居民人均可支配收入增长7%。

今年，必须重点做好以下工作：

（一）以高端制造业和高端服务业为龙头，以自主创新和循环经济为抓手，强力推动产业结构优化升级产业结构优化升级是国民经济又好又快发展的基础，是城市综合竞争力不断提升的关键。深圳的发展奇迹就在于顺应经济规律，迅速实现了从低向高持续不断的产业优化升级，成功地跨越了不同的发展阶段。在新的起点上，我们要审时度势、抢抓机遇，积极应对企业所得税法实施带来的挑战，牢牢把握结构调整

这条主线，大力发展高端制造业和高端服务业，实现新的跨越。

一是要加快推进高新技术产业向产业链的高端延伸，着力引进建设芯片、tft等核心重大项目，实现通信、数字视听、软件、新型储能材料等电子信息产业从模仿加工到研发制造的转变。二是要积极发展精细化工、汽车及汽车电子、机电一体化等装备制造业。三是要加快发展生物医药、化合物半导体等战略创新产业，培育发展适合深圳特点的海洋经济和海洋产业。四是要发挥高新区的辐射带动作用，做大做强高新技术产业带，加快优势传统产业聚集基地建设，新建一批特色工业园区。逐步引导企业将劳动密集的加工环节向外转移，把总部、研发中心、采购中心及财务中心留在深圳，实现新的发展。五是大力发展循环经济，进一步提高产业投资项目的土地、市场、节能、环保等准入门槛，坚决淘汰高污染、高消耗的低端产业；新上项目必须进行资源能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的，坚决不上。加快电子、能源、建筑等重点行业技术标准和技术规范的修订调整，建立健全资源节约的标准体系，推进循环经济示范小区建设，创建“国家生态示范园区”，使循环经济型、资源节约型和环境友好型产业成为我市产业结构中的靓丽风景线。

大力提升源头创新能力。进一步加快科技管理体制改，充分发挥中科院深圳先进技术研究院的创新功能，加快重点实验室建设，提升高等院校教学和科研水平，完善各类科技公共平台，全面提升大学、科研机构、企业与政府四位一体的研究开发机制在科技创新中的基础性作用。全力推进“深港创新圈”建设，完善深港科技合作机制。大力实施知识产权战略、品牌战略和标准战略，争创“国家知识产权示范城市”。以承办“中国国际人才交流会”为契机，加强人才高地和引智工作政策体系建设，优化人才环境，不断提高我市对各类高端人才的吸引力。进一步提高“高交会”办展水平和实效，充分发挥其创新资源交流重要平台的作用。

加快发展现代金融、现代物流、服务外包、创意设计、品牌会展、高端旅游等八大高端服务业。抓住金融业扩大开放的机遇，积极推动金融创新，争取国家有关部门支持，创建银行业、证券业创新发展试验区。加快金融聚集区和金融产业服务基地项目建设，大力培育金融控股集团，吸引更多金融机构总部和后台处理中心落户深圳。支持促进多层次资本市场的建立和完善，加大创新型中小企业上市工作力度，推进中小企业上市路线图计划。鼓励金融机构完善股权激励机制，完成上市公司股权分置改革和清欠工作。促进银企沟通，创新融资工具，大力发展债券市场和金融租赁、金融信托业务。鼓励保险业开发新险种，拓展新业务，加快建设“全国保险创新发展试验区”。完善征信系统，优化金融生态环境，保障金融安全。

大力推进海港、空港建设。理顺部门职责，为港口、船公司及各类物流企业提供更加优惠的政策和高效服务；完善疏港交通条件，降低物流成本，完善珠江水系驳船集装箱运输网络，构建稳定的港口喂给网络，不断提升深圳港作为国际集装箱枢纽港的辐射力、竞争力。积极拓展机场客运服务市场，大力发展航空货运业务，巩固提高深圳机场区域性航空货运中心地位。加快盐田港保税物流园区和六大物流园区建设，继续做好空港保税物流园区申报和建设，着力引进一批高附加值的重点物流项目，探索保税区向自由贸易园区转型。

编制完成文化产业发展战略规划，加快文化基础设施规划建设步伐，办好第三届“文博会”、促进文化产业跨越式发展。大力发展现代商贸业，着力优化商业网点布局，提升商贸业服务水平。积极推进具有国际水准的重点旅游项目和旅游设施建设，努力营造国际化旅游环境。完善总部经济服务体系，促进和培育本土企业做大做强，鼓励和支持国内外大企业集团在深设立总部或区域总部。

要高度重视和谐社会建设，加大解决民生问题的人力、物力、财力和精力投入，尽最大努力消除社会不稳定因素，最大限

度地增加社会和谐因素。

完善劳动力市场管理，健全公共就业服务体系，积极为农转居、失业人员以及外来工提供免费就业服务和技能培训。完善困难群体就业再就业援助体系，建立“零就业家庭”归零工作的长效机制，全面解决户籍人口大学生就业问题。继续关爱外来工，加大维权力度。实施企业工资支付情况的即时监察、欠薪预警和“黑名单”制度，完善行政司法联动机制，与珠三角各城市联手打击恶意逃薪行为，积极推进企业社会责任制度建设，构建和谐劳动关系。

进一步完善社会保障体系。健全农民工养老保险制度，积极推进全市工伤、医疗保险全覆盖，加强社保基金管理。发展残疾人事业、老龄事业和社会慈善事业，完善社会救助机制，全面构建社会救助体系，加大对困难群体的帮扶力度。继续开展“同富裕”工程。加强房地产市场调控和监管，保障房地产的有效供给，坚决打击恶意炒楼、囤积土地房屋等行为，保持房地产市场健康发展。完善住房公积金制度，加强住房保障，着力解决低收入家庭的住房困难。

深入推进义务教育均衡发展，增强教育的普惠性和公平性，完善特区外基础教育规划布局。加大投入，全面提高学前教育质量和水平。加快寄宿制高中建设。规范发展民办教育，积极推进职业教育。大力推进高等教育跨越式发展，正式启动南方科技大学筹建工作，积极推进深圳大学改扩建工程，支持深职院参与国家示范性高等职业院校建设计划，加快信息学院新校区建设，着力优化大学城办学模式。加快发展继续教育，努力构建终身教育体系。

切实加快卫生系统重点项目、社区健康服务中心和劳务工医疗网点建设，完善市级医院在各区的布局。要尽快实现每个区至少有一所市级医院，让全市人民都能就近方便地享受高水平的医疗服务。积极推进医疗卫生体制、医疗保障制度、药品流通体制改革，完善公共卫生和社区卫生服务体系，规

范医疗收费，净化医疗市场。完善社康中心管理体制机制，提高社康中心医疗服务水平。进一步加强艾滋病等重大传染病防治工作。贯彻落实中央关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定精神，加强领导，强化责任，加大投入，完善服务，构建具有深圳特色的人口计划生育工作新机制。

加大交通综合整治力度，下大力气解决重点区域交通拥堵严重的问题，提高交通组织管理的科学化和现代化水平，确保中心城区道路基本畅通。优化公交线网结构，提高公交覆盖率，实现公共交通便利化。加快特区外公交资源整合重组，推进公交区域专营，改变特区外公交落后的状况，逐步实现特区内外公交一体化。适当降低公交票价，减轻市民出行负担。去年，梅林关出现严重交通拥堵问题，有关部门公开向市民道歉；今后凡因政府部门工作失误或失职造成公共利益受到重大损失的，都要公开道歉，勇于承担责任，并启动监察督查程序，这是一个责任政府的基本体现！

要进一步吸取血的教训，狠抓安全生产责任制的落实，切实消除各类安全隐患，真正做到警钟长鸣，长抓不懈，永不言胜，用一万的努力防止万一的发生。要加大安全生产基础设施投入，完善安全规章制度，加大宣传教育力度，全面增强市民的安全意识，构筑坚实的安全防线。全力推进食品安全“五大工程”和“四大体系”建设，整顿和规范食品药品市场秩序，不断提高食品药品安全水平。

加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪。继续推进科技强警，加快电子防控工程等公安基础设施建设。强化流动人口和出租屋管理，整合社区内维稳资源，营造群防群治网络，构建社会治安立体防控体系。继续推进公安体制改革、警务运行机制创新和公安系统公务员专业化改革。进一步完善适应社会转型的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。加快信访立法，创新信访工作方式方法，探索信访与行政复议联动机制，建立全市信访信息系统，引导群众通

过法律途径解决争议和纠纷。加大应急物资储备和管理力度，推进应急体制机制建设，提高城市防灾、国防动员和处置突发事件的能力。

进一步深化以社区建设为重点的“基层基础年”活动。科学划定社区范围，理顺社区管理体制，完善公共服务设施，改善社区工作人员的待遇和办公条件，建设一支宏大的社工队伍，构建多元互动的城市社区组织管理体系，打造平安和谐社区。积极推进传统社会向公民社会转型，规范发展社会组织，鼓励社会创新，探索由政府、企业、社会共同解决社会问题的新模式，促进社会和谐。

加快建设和谐文化，努力形成人人讲和谐、人人促和谐的局面。要牢固树立社会主义荣辱观，大力弘扬深圳精神。积极发展文化事业，完善公共文化服务体系，丰富公益文化活动，塑造更多城市文化品牌，满足市民文化需求，保障市民文化权利。规划建设科学馆新馆、现代艺术馆、城市规划展馆，加大特区外社区文体设施建设力度。继续办好“深圳读书月”等一批品牌文化节庆活动，推动京剧、粤剧等传统文化事业发展。大力发展体育事业，积极开展群众性体育活动。加快义工队伍建设，深入开展“关爱行动”和社会志愿服务活动，营造平等友爱、融洽和谐的社会氛围。

筹办2011年世界大学生运动会，是我市今后几年的一项重点工作，是对深圳国际赛事组织能力和城市管理水平、城市文明程度的一次重大考验。全市上下要立即行动起来，认真做好大运会的各项筹办工作，加快完善相关工作方案，推进“大运中心”和重点体育场馆等硬件建设，建设一流场馆，营造一流环境，提供一流服务，力争办出历史上最出色大运会。

优化城市功能布局，不断完善城市整体功能。高水平完成城市总体规划和土地利用总体规划修编工作，完成一批重要专项规划，精心组织实施组团分区规划和城市近期建设规划，

抓紧各项法定图则编制工作，着力提升组团功能和土地利用集约化水平。实施最严格的土地管理制度，加大对土地违法违规行为的查处力度。强化土地利用计划管理，严格执行国家下达的土地利用年度计划。积极保障重大产业项目、基本住房、城市基础设施和公共服务设施的用地需求。完善产业用地政策，全面实施工业用地招拍挂，提高土地的综合利用效率。做好城市化转地收尾工作，强化全市储备用地的统一管理。加强存量土地资源和城市更新研究，抓紧开展城市地下空间资源的统一规划、开发和管理。以建设海洋大都市为目标，积极推进海洋规划体系建设。

切实加大基础设施建设力度。加快推进国家铁路“两线两站”规划建设，推动厦深铁路深圳段全面开工。继续推进盐田港区三期扩建、大铲湾一期、蛇口港区三期建设工程，完成铜鼓航道一期，建成西部公用航道，不断完善港口基础设施建设，巩固强化深圳港的国际集装箱枢纽地位。加快推进深圳机场扩建工程，积极争取国家有关部门的支持，缓解机场空域紧张的状况，进一步提升深圳机场航空货运中心地位。全力推进轨道交通二期工程建设，实现轨道交通1号线延长段和2、3、4号线的全面开工建设，尽快完成轨道交通三期建设规划和5号线及2、3号延长线工程可行性研究，启动轨道交通三期工程6、8号线的前期论证工作，确保城市轨道交通建设目标如期完成。加快推进城市路网改造和快速公交系统建设，继续推进干线路网建设，建成福龙路和深盐二通道，进一步完善高快速路网体系。完成深圳湾口岸和福田口岸建设，加快皇岗口岸改造和文锦渡口岸旅检场地改造工程，积极推进莲塘口岸的规划工作。要加快政府历史投资项目清理工作，确保投资效果。

加大特区外基础设施投入力度，全力加快特区外城市化进程。以提升深圳区位优势为目标，加快推进龙华新城建设；以拓展深圳产业空间、提升产业水平为目标，加快推进以大工业区、光明工业园区为重点的东部新城、光明新城建设；以生态保护和有序开发为原则，稳步推进大鹏半岛建设发展，积

极推进西部滨海地区综合战略的实施。全面推动特区外中心城区以及主要旧工业区功能置换和城中村改造。加强全市各组团之间的快速公交连接，高水平规划建设特区外各类配套设施，尽快改变特区外市政配套设施严重滞后的局面。

（四）以“科学、严格、精细、长效”为方针，着力提高城市综合管理水平

继续深入开展以环境治理为重点的“城市管理年”活动，全面推进生态市建设。实施环境保护“十百千万”行动，推进治污保洁十大工程。抓好河流污染治理，全面启动生态治河工作，实施茅洲河水环境综合整治项目和深圳河湾支流水系生态化改造工程，进一步改善河流水质。大力推进特区内污水处理厂升级改造及管网完善工程，加快特区外污水处理厂、污水截排收集干管系统和污泥处理厂建设。实施蓝天工程，加快南头半岛空气污染治理，积极联合香港、珠三角各城市对阴霾天气进行研究监测，共同推进空气污染防治工作。切实保护好、管理好基本生态控制线这一城市生态保护的“铁线”，加快妥善解决线内的历史遗留问题。加大对环境违法行为的处罚力度，发现一起，查处一起，绝不姑息。推动生态风景林、森林公园、郊野公园、市政公园、社区公园和自然保护区建设。加快建设中央商务区、深圳湾海滨15公里休闲带、福田凤塘河红树林修复示范区、大鹏半岛国家地质公园，做好重点地区、重点地段的城市设计和建筑精品设计，全面推进城市主要干道两侧的旧城旧村改造，抓好重点商业街区的市容市貌整治工作，精心打造城市亮点。

进一步加强城市综合管理工作。着力实施常态化、标准化、规范化管理，加快建立城市管理长效机制。全面推进城市管理街道综合执法，加强执法队伍建设，完善综合执法环境。持续开展“清无”等重点专项整治行动，加大户外广告清理。坚决查处违法建筑，确保违法建筑零增量。加快处理历史遗留违法建筑，尽快完成对1999年3月5日以前违建的处理工作，全面启动1999年3月5日至2004年10月28日期间违建的处理工

作。加快特区外“数字城管”工程建设，扩大网格化管理范围，实现“数字城管”全覆盖。建立城市事件快速处理的责任机制，强化执法人员的责任意识。加强环卫工作，提高城市保洁水平，努力把深圳打造成为全国最干净的城市。

加快数字深圳建设，努力提高城市信息化水平。积极推进社会公共服务信息化，加快整合全市信息资源，健全公共信息资源服务体系。扎实推进电子政务，完善政府对外公共服务平台。加大信息基础设施建设力度，积极开发、应用先进的信息管理技术，加快开展下一代互联网试验网建设工作。

加强和完善人口管理，加快实施居住证管理办法。调整人口计划体系，实施分区域人口调控计划。加快人口综合管理信息平台建设，健全人口信息采集工作。完善市、区、街道、社区四级人口综合管理架构，落实人口和出租屋分级分类管理制度。

（五）以加强水电油气保障为重点，努力完善城市能源资源保障体系

积极构建覆盖各区、互联互通、分片调蓄的稳定供水水源网络，健全城市水源安全保障体系。继续推进东江水源工程二期、北线引水工程、大鹏半岛水源工程等水源网络项目的规划建设，加快规划建设铁岗、公明、清林径、东江下矾角等“四大水缸”，积极开展对雨洪资源、地下水资源、海水资源、中水污水资源的科学利用，提高水资源供应的应急能力。实施饮用水源一级保护区封闭管理，提高水源水质保障水平。加快特区外水务资源重组。

积极推动岭澳核电三期工程、抽水蓄能电站的前期工作，加紧东部电厂、前湾电厂等重点电厂项目及电网重点工程建设，彻底解决主电网供电“卡脖子”问题。完善电网处置大面积停电预案和“黑启动”机制，争取增加省网供电指标，确保电网安全稳定供电。强化电力需求预测，落实分级错峰用电、

均衡用电、科学用电和节约用电。

开展城市可持续发展的能源战略研究，积极探索建立多层次的成品油、气储备体系，完善成品油市场应急预警机制，加快第二个lng接收站、国家成品油深圳储备基地、天然气安全储备库等项目的可行性研究和规划建设。推进与中海油的战略合作，支持有实力、有资源的石油公司进入成品油零售终端市场。加强粮食等重要物资的储备和调控管理。

（六）以改革开放为动力，进一步激发深圳经济社会发展的活力

进一步推进社会事业和社会管理体制的改革。深化事业单位改革，逐步明确事业单位的设立标准和分类定级标准，创新事业单位内部管理和人事分配制度，探索法定机构的新型组织形式，逐步建立“以事定费、以费养事”的公共服务供养新模式。深化公用事业和公用设施投资与监管体制改革，完善多元化投资机制，多渠道筹集建设资金。

进一步加大有利于实现社会公平的制度改革。深化改革的首要目标，是促进社会和谐，让每一位市民都能分享改革发展成果，利益受到保障，生活更有尊严。继续深化公共财政制度改革，把财政资金更多地投向民生领域，更多地投向公益性事业，更多地投向困难群体。按照“保障基本、全面覆盖”的思路，调整教育、卫生、文化等公共产品的供给结构，进一步提高公共服务的质量和水平。加大转移支付力度，构建更加完善的收入分配调节体系，稳步提高低收入者的收入水平，落实好最低工资保障和城市最低生活保障制度。

进一步推进市场经济体制改革。继续深化国有企业内部三项制度改革，完善企业法人治理结构，加强国有资产监管，科学动态调整国有企业的战略布局，加大国有资本运作力度，做强做大一批产业集团。切实实现不同经济主体间的公平待遇和公平竞争，全面落实支持民营经济发展的各项政策，启

动民营企业创新创业公共服务平台建设，不断优化创业环境，加快培育一批拥有核心技术、竞争力强的民营龙头企业。积极推进集体经济和股份合作公司规范发展。深入整顿和规范市场经济秩序，特别要在与人民群众生命健康紧密相关的食品、药品等方面，强化市场日常监管，建立完善各项监管制度，形成长效机制。积极推进社会诚信体系建设。

大力完善“走出去”政策和服务体系。探索建设深圳境外经济贸易合作区，整合上下游企业，搭建中小企业海外发展平台。实施本土跨国公司培育工程，加强对企业境外投资的指导协调，重点支持一批优势企业对外直接投资、开拓重点市场、开发稀缺资源和获取先进技术，鼓励以集团军方式“走出去”。加强境外重点区域办展推介工作，积极发挥深圳驻外机构和国际友好城市的作用，逐步建立我市企业境外发展的全球经贸协作网络。进一步提高高新技术产品、高附加值产品、具有自主知识产权、自主品牌的产品和服务的出口比例。完善进出口贸易预警机制，协助企业妥善处理国际贸易摩擦，维护深圳产业和经济安全。把引进外资与调整优化产业结构有机结合起来，加强高端服务业、总部经济和重点高新技术产业项目的引进工作，力争成为区域产业链上重要的制造研发基地、采购物流基地以及服务基地。

加强深港跨境基础设施合作，确保西部通道和福田口岸如期建成开通；深化深港在创新圈、人民币业务、高端服务业、高等教育、公务员及专门人才培养等领域的合作。加强深澳合作、大珠三角合作和泛珠三角合作，积极参与西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起和环渤海经济圈建设，探索与兄弟省市在能源、资源、科技、经贸等领域的合作，最大限度地拓展发展空间。创新完善工作机制，加强劳务合作，进一步做好对口帮扶工作。

（七）以提高行政执行力为核心，大力加强政府自身建设。

深入开展“行政绩效年”活动。加快建设“政府绩效评估系

统”，今年要在16个政府职能部门及全市六区政府进行试点。凡政府重大工作、重大政策、重大改革、重大投入在出台实施一段时间后，都要对落实情况 and 效果进行评估。改进政府部门责任白皮书制度，扩大覆盖范围，把白皮书中规定的职能职责作为绩效评估的重要内容。除了政府及各部门自身要加强绩效评估外，还要适时引入人大、政协及第三方的绩效评估，将评估与政策调校、督查问责有机结合起来，形成科学决策、强力落实的“闭环效应”。要进一步落实“责任风暴”和“治庸计划”，在健全行政责任体系的基础上，实行更加严格的目标管理、更加严格的绩效评估，更加严格的督查督办、更加严格的责任追究，建设一个对人民负责、让人民满意的政府。

加快构建科学合理、精简高效的政府架构。依照市政府负责政策制定和宏观决策，区政府负责组织协调和监督检查，街道负责具体执行和事务处理的总体思路，进一步理顺市、区、街道事权划分，转变政府职能，推进行政资源下移，管理重心下移，加快建立起分工明确，授权合理的无缝化纵向公共行政管理链条。借鉴先进管理模式，逐步理顺和界定不同部门间的职能分工，重点解决政府系统内部职能交叉、责任不清、事权分离和管理真空等突出问题。大力推进以部门主办责任制、联席会议制度、行政执法协调机制为重点的部门间协调沟通工作机制建设，有效解决跨层级、跨区域、跨分管领域和跨部门的问题，减少行政资源内耗。

着力强化政府的公共服务职能。要把政府该管的事管好，把该办的办好，把不该管、不该办的事坚决放开，将政府工作重心转到社会管理和公共服务上来。支持行业协会、中介组织在社会管理和公共服务中发挥更大作用。积极推进第四轮行政审批制度改革，进一步清理规范非行政许可审批事项，实现审批的法定化和标准化，不断完善相对集中的行政审批机制。创新政府公共服务手段，加强行政服务大厅建设，提高政府公共服务的质量和效率。积极探索“网上审批”，以现代信息技术手段促进政府服务理念 and 方式创新，更好地为

市民、企业和社会服务。

积极推进法治政府和法治社会建设。公民社会是法治社会，政府与市民均有依法行事的责任，要充分发挥法律对社会生活的规范、调整和引导作用，以法律为准绳处理各种矛盾纠纷。改进政府立法工作，增强立法工作的前瞻性和计划性，完善公众参与立法的机制、程序和方法，提高立法质量。更加重视社会管理、公共服务和民计民生方面的立法，夯实构建和谐深圳的法治基础。大力加强民主法制建设，自觉坚持向市人大及其常委会报告工作制度，接受人大的法律监督和工作监督，充分发挥市政协、各民主党派和社会各界在政治协商、民主监督和参政议政中的作用，认真办理人大建议和政协提案、建议案。做好人大制定的法律法规的实施工作，提高依法行政水平。进一步深化行政执法体制改革，整合执法资源，加强执法监督，规范执法行为，改进执法作风，切实提高执法水平。加快透明政府建设步伐，完善政府公共关系工作体制机制，健全政务公开制度、新闻发布制度和重大突发事件报道快速反应机制，最大限度地保障人民群众的知情权。

大力加强政风建设。良好的政风是保持和提升城市竞争力最重要的软环境、软资源。风清则气正，政通则人和。我们的政府是人民的政府，政府工作不是做给领导看，不是做给上级看。政府工作没有做好，首先是愧对人民群众，首先要对人民群众作出交代。心中有了人民群众，有了对人民群众负责的意识，工作就会积极主动，就会不等、不靠、不推、不拖，就会竭尽全力、鞠躬尽瘁。要继续发扬奋发有为的精神状态，大兴敢抓敢管、改革创新、调查研究、勤俭廉洁和团结协作之风。坚持求真务实，精简文山会海，确保今年政府全市性会议和部门工作会议以及市政府各种文件比去年减少15%。加强公务员队伍建设，推进公务员专业化改革，加强公务员学习培训，试行聘任公务员制度，完善雇员管理制度，探索建立公务员激励机制。完善财政资金管理，扩大财政资金绩效审计，提高财政资金使用效益。进一步加强廉政建设

和反腐败斗争，强化监督制约，规范行政权力的运行。以解决群众反映的突出问题为重点，严肃查处违反行政纪律和侵害人民群众利益的案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。深入开展治理商业贿赂专项工作。大力弘扬艰苦奋斗的精神，努力降低行政成本，反对铺张浪费和奢靡之风，切实做到“为民、务实、清廉”。

（八）认真办好十件民生实事，不断提高民生净福利水平。

一是新建社康中心120家，实现社区健康服务全覆盖，使市民小病不出社区，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用继续有所下降，有效解决“看病难、看病贵”问题。

二是市区共同投入，全面完成特区外96所原村办小学设备设施的配置，全面启动校舍改扩建工程，显著改善特区外义务教育条件。

三是完成近期规划的336座小型垃圾转运站建设任务，实现全市建成区垃圾站的全覆盖，建立方便、快捷的垃圾收运系统。

四是完成两家豆制品厂主体工程建设，开工建设三家大型屠宰场，农贸市场升级改造率达到50%以上，进一步提高食品安全水平。

五是新增政策性住房用地60万平方米，开工、在建2.5万套经济适用房和公共租赁房，年内可用于出售和租赁的不少于6000套，实施特困家庭住房保障制度，发挥政策性住房对房地产市场的调控作用。

六是坚决打击企业恶意欠薪行为，加强对企业与员工签订劳动合同的督促检查，全面推广劳动合同制度和集体协商制度，劳动合同签订率达到92%以上。

七是建立少儿医疗保险制度，参保人数达到30万人，提高少

年儿童医疗保障水平。

八是特区内建成区基本实现500米公交全覆盖，特区外建成区500米公交覆盖率达到60%，福田交通综合枢纽换乘中心建成并投入使用。

九是正式启用“12345”政府公开电话系统，服务范围逐步覆盖政府公共服务的全部领域，为市民提供全方位、全天候、高效率的政府公开电话服务。

十是积极推进社区公园建设，完成100个社区公园建设，优化市民居住环境，努力打造“公园之城”。

今年政府的各项工作安排和十件民生实事，是政府对全体市民的郑重承诺，我们一定会全力以赴，确保百分之百完成，确保百分之百兑现，向全市人民交上一份满意的答卷。

各位代表，当前，深圳正站在新的起跑线上，建设和谐深圳、效益深圳、国际化城市和国家创新型城市，任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论、“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观、社会主义和谐社会理论统揽全局，在市委的正确领导下，团结全市人民，振奋精神，扎实工作，为把深圳打造成为经济繁荣发达、社会和谐进步、环境优美宜人、民生幸福安康的可持续发展的全球先锋城市而努力奋斗！

附件名词解释

：是专利合作条约[p_{atent cooperation treaty}]的简称，是国际专利制度的基石。该条约于1970年6月在华盛顿签订，1978年1月生效。截至目前，已有137个国家加入了该条约。我国于1994年1月1日加入p_{ct}国家知识产权局作为受理局和国际初步审查单位，接受中国公民、居民和单位提出的国际申请。

2. 效益深圳统计：是经广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。其内容是从经济效益、社会效益、生态效益、人的发展等4个方面，以20项指标及效益深圳综合指数，综合反映效益深圳的建设进程。
3. 化学需氧量：是指利用化学氧化剂将水中的还原性物质（如有机物）氧化分解所消耗的氧量，是一种常用的评价水体污染程度的综合性指标，它反映了水体受到还原性物质污染的程度。
4. “非共识”技术创新项目资助计划：非共识性技术是指已通过科学的方法研究出初步成果，但尚未在科学界得到普遍认同的技术。为营造有利于民间创新的良好文化氛围，我市设立了非共识科技计划专项资金，针对这些独创性强的项目，提供不超过10万元的小额资助，促进民间创新活动的蓬勃开展。
5. “鹏城减废”行动：是指市政府采取政策激励、技术帮助和资金奖励的方式，引导企业使用清洁的原料、设备和生产工艺，提高管理水平，削减本单位污染物排放量的一项行动。
6. “四节一环保”住宅小区：是指达到国家节能、节地、节水、节材和环境保护要求，并有配套的公共服务设施和规范化物业管理的居民住宅小区。
7. 能效电厂：是一种虚拟的电厂，即通过改造原有用电设备实施的一揽子节电计划，减少电力需求侧的消耗需求，从而达到与扩建电力供应系统相同的目的。与常规电厂相比，能效电厂具有建设周期短、运行成本低、不占用土地资源、零污染等优势。
8. 股权分置改革：是指针对上市公司一部分股份上市流通、一部分股份暂不上市流通的股权分置现状，国家开始推进股权分置改革，由上市公司股东自主决定解决方案。方案的核

心是对价支付，即非流通股股东向流通股股东支付一定的对价，以获得其所持有的股票的流通权。

项目：是液化天然气项目的简称。广东lng项目是中国首个引进lng的试点项目，项目一期工程包括十四个独立而又相互关联的项目□lng接受站和输气干线项目（简称广东lng站线项目）是其中的核心项目。

10. 中国服务外包基地城市：是为抓住新一轮世界产业结构调整的机会，提高我国承接离岸服务外包业务的能力，由国家商务部、信息产业部和科技部选择并认定的符合地区国民经济和社会协调发展总体规划、能够承接离岸外包业务的示范城市。目前认定的服务外包基地城市有：深圳、大连、西安、成都、上海、天津、北京、南京、杭州、武汉、济南等11个。

11. 深港创新圈：是指深港两地政府与民间力量共同促成的，由两地城市创新系统、产业链以及创新资源互动、有机连接而形成的跨城市、高聚集、高密度的区域创新体系及产业聚集带。

12. 廉租住房：是指政府在住房领域实施社会保障职能，向具有城镇户口、符合最低生活保障条件的住房困难家庭提供租金补贴或租金相对低廉的周转性住房。

13. 食品安全“五大工程”：是指农产品基地建设工程、豆制品加工基地建设工程、生猪定点屠宰与肉品流通体制改革工程、工业区食堂整顿与建设工程、食品流通现代工程。

14. 食品安全“四大体系”：是指食品安全监管体系、检验检测体系、食品安全信用信息体系、法规规章体系。

15. 居站分设：是指将社区工作站和居委会分开设立，各自履行不同职责的社区管理体制模式。居委会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。社区工作站则

是政府在社区的服务平台。

16. 一站多居：是指一个社区工作站范围内设立多个居委会的管理模式。为整合社区资源，提高行政效率，社区工作站范围不宜过小；为保持居民聚居区区域相对独立完整和便于居民自治，居委会范围则不宜过大。

17. 居企分开：是指居委会与原农村集体股份合作公司在机构、职能、人员、经费等方面实行分离。过去居委会与股份合作公司不分家的现象十分普遍，双方人员交叉，导致股份合作公司领导层权力过大、缺乏制约和监督，而政府政策、法令在基层难以得到有效贯彻执行。

18. 政府绩效评估：是指通过建立科学、合理、刚性和便于操作的综合绩效评估体系，对市政府职能部门和区政府以及政府部署的重要专项工作的绩效进行全方位、多元化的综合评估，实现在线监察、分区预警、多维评估、主题挖掘、决策支持等五大功能，形成自动问责机制。

19. 部门责任白皮书：是指政府部门采取白皮书形式，就本部门的法定职责和年度工作任务、工作目标及完成情况，向社会作出的说明和解释。推行部门责任白皮书制度是实行目标管理、强化部门责任制、提高行政执行力的重要举措。

：是一种有源矩阵液晶显示器，可以做到高速度、高亮度、高对比度地显示屏幕信息。

21. 行政司法联动机制：是指相关行政部门及司法机关在现行法律框架内发挥各自职能优势，通过规范案件移送处理程序，加强协调配合和执法监督，高效处理社会问题的工作制度。

22. 国家铁路“两线两站”：“两线”是指杭福深（杭州、福州、深圳）铁路和武广深（武汉、广州、深圳）铁路。“两站”是指龙华新客运站和平湖集装箱中心站。

23. 快速公交系统：是指由轨道交通、快速直达公交线路、快速大容量巴士系统（英文简称brt即bus rapid transit等共同构成的、相比普通公交具有快速优势的公共交通服务体系。

24. 环境保护“十百千万”行动：“十”，是实施河流治理碧水工程、排水管网正本清源工程等十大工程：“百”，就是围绕这十大工程，根据具体的工作目标和工作重点，政府每年推出上百项操作措施：“千”，就是累计投入超过一千个亿：“万”，就是培育一支万名环保义工队伍。

25. 居住证管理办法：是市政府为保障非本市户籍居民的合法权益，完善居住服务，加强人口管理，提高城市综合管理的能力和水平，实现人口与经济、社会、环境、资源的协调发展，根据有关法律法规，结合深圳市实际，拟在今年颁布实施的政府规章。

26. 民生净福利指标体系：是经中共深圳市委四届五次全会审议通过，并获广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。基本内容涵盖收入分配与公平、安全水平、社会保障水平、公共服务水平、人的全面发展水平等5个方面，共21项指标，并综合计算深圳市民生净福利指数，以反映居民的生活福利状况。

27. 集体协商：又称集体协议，指工会组织或职工代表代表全体职工与用人单位根据法律、法规、规章的规定，就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、职业培训、保险福利等事项，通过协商方式签订的书面协议。

28. 12345政府公开电话系统：是市政府处理行政机关职能范围内的非应急事务的公开电话服务平台，主要负责处理行政机关职能范围内的咨询、投诉、建议或意见、求助等来电，以解决政府公开电话难记难打的问题，为市民提供便民、利民服务。