

# 2023年昭阳区政府工作报告 赫山区政府 工作报告(通用5篇)

报告，汉语词语，公文的一种格式，是指对上级有所陈请或汇报时所作的口头或书面的陈述。报告的作用是帮助读者了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编为大家带来的报告优秀范文，希望大家可以喜欢。

## 昭阳区政府工作报告 赫山区政府工作报告篇一

赫山区，隶属于湖南省益阳市，下面本站小编给大家分享几篇赫山区政府工作报告，一起看一下吧！

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席大会的同志提出意见。

### 一、奋发有为，在改革创新中破浪前行

20xx年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们全面贯彻落实党的xx届三中、四中全会精神，努力克服经济下行压力，砥砺奋进，负重前行，较好地完成了区四届人大二次会议确定的各项目标任务，经济社会实现平稳较快发展。全年预计完成地区生产总值256亿元，增长10.9%；财政总收入16.23亿元，增长11.03%；固定资产投资242亿元，增长25%；社会消费品零售总额88亿元，增长13.8%；城乡居民人均可支配收入17500元，增长14.5%；本外币存款余额310.1亿元、新增38亿元，贷款余额186.8亿元、新增29.8亿元，存贷比为60.2%。

(一)抓转型、促增长，产业调整凸显新成效。一、二、三产

业增加值分别为35亿元、127亿元和94亿元，增长4.5%、12.4%和11.3%，产业结构比由上年的14.5：49.3：36.2调整为13.7：49.6：36.7。工业经济稳中有进。新进规模工业企业26家，总数达202家，其中产值过亿元的142家。实现规模工业总产值468亿元、增加值125亿元，分别增长14.0%、12.2%；完成工业技改投资74亿元，增长28.7%；艾华集团晋升为国家技术创新示范企业，高新技术企业达22家，省级企业技术中心达5家。严格控制污染物排放总量，规模工业增加值综合能耗下降10%。农业发展巩固增效。实现农林牧渔总产值55.8亿元，增长4.5%。播种水稻109.8万亩，粮食总产量50.5万吨，获评全国粮食生产先进县；建设高标准农田1.27万亩，水稻生产综合机械化水平达74.6%，笔架山获评省级平安农机示范乡；新增有效仓容4万余吨，确保粮食应收尽收。种植蔬菜29.6万亩，总产量57.4万吨。出栏生猪108.8万头，连续八年荣获全国生猪调出大县奖励，连续五年获评全国生猪良种补贴项目县。流转耕地29万亩，新增市级以上农业产业化龙头企业8家、农民专业合作社185家。三产活区步伐加快。全区服务业发展中长期规划编制完成。发展规模以上服务企业41家，实现营业收入22.4亿元。品尚电子等电商企业迅速发展，工艺美术创意产业园建设稳步推进。发展龙源纺织等外贸企业43家，完成进出口总额2.2亿美元，增长22.2%。投资6.5亿元的桥南好润佳城市综合体加快建设。投资1.85亿元，改造城区农贸市场12个，新建乡镇农贸市场2个。销售商品房21万平方米，实现销售额7.92亿元，分别增长5.0%、5.1%。实现旅游综合收入15亿元，增长17.1%。

(二)抓重点、促突破，经济发展彰显新活力。项目建设成果丰硕。交通大会战火热进行，完成投资20亿元。宁朱线、绕城高速、石长铁路复线路基基本完成，益娄、益马高速全面动工，关山路完成路面硬化，益阳大道西延线正式启动；改造危桥12座，建设农村公路131公里。民生项目建设扎实开展。投资2.7亿元，完成水利建设工程4300多处，其中整治河道44.8公里，除险加固小型水库13座，解决16.2万人的饮水安全问题。投资3568万元，完成90个村农网改造和26项城网

工程。建设3g基站37个□4g基站403个，新增信息化用户2.1万户。产业项目建设全面推进。顺德城·益阳家居博览中心一期建设进展良好，海吉星农产品物流园全力推进，津湘药业一期、凯特密欧、康源制药、安兴电子、家家润建成投产。83个重点项目完成投资50亿元。园区建设成效显著。龙岭工业园新开工项目36个，新投产项目34个，投产企业累计达160家；完成规模工业总产值178.7亿元、增加值55.4亿元，分别增长27.3%、24.6%；实现税收6.96亿元，增长30%；新建标准化厂房30.3万平方米，利用率达95%；获批省级清洁低碳技术推广园区、飞地经济〔1〕试点园区及新型工业化产业示范基地；中医药产业园获省发改委高度肯定，规划编制工作稳步推进。拓展园区发展空间，衡龙新区7.98平方公里总规已获市政府批准，首期3.6平方公里完成土地调规，水、电、路、气、通讯、污水处理等配套设施同步推进，双汇等重点项目招商来势喜人。特色园区建设经验在全省推广。“三资并举”成绩斐然。拓展招商渠道，新签约项目55个，新凌能源、汉森健康产业园等投资10亿元以上的重大项目相继落户；引进市域外资金形成固定资产72亿元，增长25%；实际利用外资4000万美元，增长25%。立项争资实际到位资金17.5亿元，增长25%，超年目标任务11.6个百分点。龙岭投和区域投分别筹融资9亿元、3.3亿元，黑美人茶业在全国中小企业股份转让系统挂牌上市。

(三)抓创建、促统筹，城乡面貌呈现新变化。城乡建设统筹推进。实现市政基础设施投资4.2亿元，关公路、团圆北路全线拉通，三里桥路提质改造、上新路北段建设及城区道路亮化任务全面完成。着力巩固创卫成果，不断健全市场化保洁及城区农贸市场管理机制，实施万项细小民生工程80大项，扎实推进毛家塘城中村改造。大力推进创交模活动，扎实开展文明劝导和入户宣传，开放单位停车泊位2538个。新型城镇化步伐加快，沧水铺、衡龙桥、兰溪跻身全国重点镇，12个乡镇全部完成总规修编，8个乡镇完成控规编制。沧水铺教育南路建设稳步推进，泉交河林翼大道、欧江岔昌盛大道、兰溪叶紫广场、义乌小商品批发城等项目顺利完工；八字哨、

兰溪、新市渡创建省级卫生镇成效明显;龙岭工业园长坡岭和八字哨复兴集中居住区全面竣工,衡龙新区、兰溪枫林、岳家桥安置区开工建设。管理方式更加科学。建立乡镇规划委员会运行机制,出台村民建房管理暂行办法及建筑图集,引导村民规范建房。组建查违办,实行责任下移,拆除违法违规建筑119处、1.47万平方米。加强和规范农村土地综合整治;投资9500万元,实施国土整理3433.5公顷,新增耕地68.6公顷;成功创建土地节约集约模范县。联合开展“治超”行动,查处超限超载车辆6126台次。圆满完成村级换届选举,全部建立“四位一体”机制〔2〕;完成8个集镇社区办公服务用房建设。人居环境明显改善。开展绿荫行动,新增园林绿地面积345亩;营造林4.3万亩,森林覆盖率达31.9%。城区空气质量优良天数达340天,优良率93%。强化“三河”流域综合治理,巩固非法涉污企业关停成果,推进禁养区生猪规模养殖整治工作。新建环卫标准化处理台站4个、建筑垃圾消纳场1个、垃圾分类减量设施4180个,农村清洁工程在全市名列前茅。泉交河竹泉山村创建省级美丽乡村通过验收,八字哨、泥江口获评全市美丽乡村建设“十佳乡镇”,银东社区、洪家村社区、金家堤村创建省级两型社区(村)成效明显。

(四)抓民生、促和谐,社会建设取得新进步。民生支出达20亿元,增长16.4%,占财政总支出的65.2%;省定14项为民办实事任务、区定10件民生实事全面完成。就业水平稳步提升。开展职业培训6753人,发放小额担保贷款4500万元,顺利通过省级创业型城市验收;新增农村劳动力转移就业3312人、城镇就业5755人、失业人员再就业3024人,实现动态消除“零就业”家庭目标。社会保障显著增强。住房条件不断改善,公积金归集资金1.7亿元,发放贷款2.6亿元,分别增长35.7%、7.7%;改造棚户区2572户、农村危房800户,新建保障性住房1434套,惠民小区获评省级保障性住房示范小区。统筹城乡居民养老、医疗保险,稳步推进被征地农民养老保险,五大社会保险参保人数达130.5万人次,征缴基金3.68亿元。扎实开展“阳光行动”,城乡低保月人均补差标准分别提高至270元、120元;农村特困人员集中供养、分散供养年人均标

准分别提高至5600元、2640元;及时发放优抚资金、医疗救助资金、孤儿基本生活费和移民后扶直补资金,启动重度残疾人护理补贴发放,落实老年乡村医生、原中小小学民办教师和代课教师生活困难补助。率先开展关爱高龄、空巢、失能、半失能老人基本养老服务工作,建成衡龙桥、新市渡、龙光桥、兰溪4所乡镇敬老院,沧水铺敬老院获评全国先进敬老院。科教文体全面发展。申报专利346件,增长13%;洪家村社区获评全国科普示范社区。投资1亿元,建成农村合格学校15所、公办幼儿园2所,梓山湖学校投入使用;城区新增学位2920个,推进中小学起始年级招生制度改革,大班额问题得到有效缓解。全面推进村级文体建设“六个一”工程〔3〕,送电影送戏下乡3480场,广播系统实现全覆盖,兰溪获评省级民间文化艺术之乡。成功举办区十三届大众运动会,获市十四届大众运动会团体一等奖,超额完成十二届省运会夺金任务。医卫条件不断改善。城乡居民电子健康档案建档率达86%,国家基本药物制度实施面扩展至170个村级卫生室,区疾控中心应急楼建成使用,岳家桥、新市渡卫生院和金银山街道社区卫生服务中心完成改扩建工程。计生服务更加到位。拓展人口计生公共服务,实施“单独二胎”政策,落实城镇独生子女父母奖励,推进网底建设、网格管理、层级网控“三网融合”,符合政策生育率达84%,人口自然增长率控制在5.3‰。社会治理成效明显。紧密结合“三访三化促发展解民忧”专项活动,化解通程水泥等突出信访维稳问题51个,帮扶困难群众3360户,排查化解各类矛盾纠纷5600余起。深化“平安赫山”创建,组织开展“禁毒会战”等专项行动,快速侦破“9·23”金店抢劫案等重大刑事案件,妥善处置较大规模突发性事件97起;推进“天网工程”建设,增设监控探头140个。实现轻微财损交通事故快处快赔,在全市率先成立婚姻家庭纠纷人民调解委员会。办理法律援助案件208件,“司法技能大比武”在《光明日报》等媒体报道。综治民调全省排名由上年的103位跃升至59位,获评全省综治工作先进区。安全生产总体平稳。深入开展“安全隐患整治年”活动,扎实推进“打非治违”〔4〕专项整治和隐患排查治理。不断加大资金投入,全力推进“清剿火患”战役,及时整改消防隐

患1029处。加强职业病防治，强化渡口码头和特种设备管理，依法取缔关闭落后高危行业企业9家、非法加油站(点)32家、砖瓦窑企业20家、黑校车87台，非煤矿山在生产企业减至6家，省、市挂牌督办隐患均整治到位。大力开展食品安全“四打击四规范”〔5〕专项整治行动，获评省级餐饮安全示范区。严格水行政执法，拆除张芦渠、柳林江河道围堰及拦河阻水物43处。积极备汛，科学调度，有效抵御20xx年以来的高洪水位，确保平安度汛。统筹开展应急演练26场，成功处置湘诚小区等8处地质灾害，全区未发生一起较大以上森林火灾。安全生产形势趋好，获评全省安全生产先进单位。

(五)抓改革、转作风，服务水平得到新提升。改革步伐不断加快。减少行政审批项目19项，新进驻政务中心服务项目23项，项目审批全部实现限时办结。设立鱼形山街道，推进两型片区建设。稳妥推进政府机构改革，制定完善工作方案，组建区食品药品监督管理局。推进工商登记制度改革，新增市场主体4218户。稳步开展“营改增”试点工作，积极推进全口径预算，完善投资评审和国库集中收付管理。基本完成13家国企改制社保挂账工作。依法行政持续推进。“六五”普法活动深入开展，法治政府建设步伐加快。自觉接受人大、政协、社会的监督，及时向人大及其会报告工作，向政协协商通报情况；注重办理实效，办理人大代表建议90件、政协委员提案81件，办复率、满意率或基本满意率均达100%。举办重大行政决策听证会5次，办理行政复议、行政裁决、行政确认、行政征收案25件，政府合同管理经验在全省推广，获评省级依法行政工作先进单位。政务环境更加优化。扎实开展党的群众路线教育实践活动，狠抓“四风”治理，清退办公用房3183平方米，整治违规公车43辆，处理违规干部28名，“三公”经费同比减少33%。开展“骨干企业走访帮扶月”活动，有效解决企业生产经营问题40个。全区各级政务服务中心受理办件62.8万件，办结率99%。区长热线办理来电来信8260件，接待群众来访2980人次，满意率90%以上。审计项目75个，纠正管理不规范资金2亿元，审减工程造价3980万元。全面落实减负惠农政策，清退违规收费609.4万元，处分

责任人员46人。

过去的一年，国防动员扎实推进，人武建设成效显著，征兵工作圆满完成，工商联、共青团、妇女儿童、民族宗教、老干老龄、外事侨务、红十字会等事业取得新成效，气象、物价、供销、工会、保险、邮政、对台、档案等工作取得新进展。

各位代表，过去的一年，我们在逆势中寻求突破，在实干中奋力前行。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是广大干部群众团结一心、奋勇拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤耕耘在各条战线的全区人民和驻区各单位、武警、消防官兵，向给予我们大力支持的各位人大代表、政协委员、社会各界人士和离退休老同志，向所有关心、支持、参与赫山建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩令人鼓舞，发展任重道远。站在全省看赫山，我们必须清醒认识当前发展所面临的诸多挑战和问题：发展特色不够鲜明，经济结构不够优化；对外开放水平不高，要素集聚功能不强；生态环境比较脆弱，治理难度日益加大；农村基础设施薄弱，农业产业化程度较低；改革发展中的社会矛盾突出，维稳压力较大；政府自身建设有待加强，发展环境仍需改善，等等。对此，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、开拓进取，在全面发展中彰显特色

20xx年，是全面推进依法治区的开局之年，是全面深化改革的关键之年，是全面完成“ ”规划的收官之年，更是加快全面小康建设的奋进之年。

20xx年政府工作的总体思路是：深入贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动

成果，不断深化“三访三化促发展解民忧”专项活动，适应新常态，促进新发展，以抢抓洞庭湖生态经济区规划全面实施为战略机遇，以“多业并举、特色发展”为战略举措，以打造“特色片区、特色园区、特色城镇”为战略路径，依法行政，深化改革，全力开创发展升级、小康提速的新局面。

20xx年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右，财政收入增长10%左右，固定资产投资增长20%左右，规模工业增加值增长11%左右，社会消费品零售总额增长13%左右，城乡居民人均可支配收入增长12%左右，人口自然增长率控制在7‰以内。

实现以上目标和愿景，我们将重点把握三个关键：

——以“两河两路”为主轴，着力打造特色片区。对四轴片区的区域发展定位进行战略提升，对其产业发展空间进行谋篇布局，拓展新的“增长片”。将新河沿线的龙光桥、笔架山、泉交河、欧江岔、牌口片区，打造成以高效现代农业、美丽乡村建设为主的生态经济走廊；将志溪河沿线的会龙山、新市渡、龙光桥、泥江口片区，打造成以山水文化旅游、低碳宜居宜业为主的绿色经济走廊；将省道308沿线的龙光桥、兰溪、八字哨片区，打造成以农业产业化为主的综合经济走廊；将银城大道沿线的中心城区、龙岭工业园、沧水铺、衡龙桥、鱼形山、岳家桥片区，打造成以园区建设、商贸物流为主的产业集聚经济走廊。

——以“镇园合一”为突破，着力打造特色园区。在“一园带多区”管理模式下，实行“镇园合一”新体制，转型升级，多地发力，打造新的“增长极”。将龙岭工业园打造成以中医药、电子信息、食品加工为主的特色产业园区；将衡龙新区打造成以大项目、大企业、大产业为支撑的产城融合新园区；将沧水铺工业小区打造成以包装袋精深加工为主导、高新技术为支撑的循环经济工业园区；将兰溪粮食产业园打造成集粮食仓储、精深加工、物流配送、综合服务于一体的粮食产业



园区;将龙泉工业小区打造成以机械、建材产业为主的综合性园区。

——以“城乡统筹”为引领，着力打造特色城镇。积极稳妥推进新型城镇化，推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展，培育新的“增长点”。按照突出重点、兼顾一般的原则，优化“一点四线”〔6〕城镇发展格局，以沧水铺、兰溪、衡龙桥为轴心，以泉交河、泥江口为两翼，分批打造具有赫山特色的新型城镇体系，将沧水铺打造成经济重镇，将兰溪打造成水乡古镇，将衡龙桥打造成产城新镇，将泉交河打造成文化名镇，将泥江口打造成工贸强镇。

围绕上述目标和关键，我们将突出抓好八项工作：

(一)突出项目带动，增强特色发展引领力。超前谋划一批项目。积极研判上级政策，科学编制全区“十三五”规划。以生态环保、基础设施、特色产业、新型城镇、社会民生五大类项目为重点，抓实抓好棚改、水利、交通、粮食仓储、文化创意等项目的收集、筛选、包装和储备，积极策划岭湖-鹿角湖-东湖-新河电排二级公路、李家洲铁水联运物流园、新河提质改造、清溪河片区开发等项目。全力争取一批项目。以洞庭湖生态经济区规划为引领，努力争取来仪湖国家湿地公园、河湖连通和沟渠畅通、益阳港进港铁路、城镇污水垃圾处理等项目进入上级计划笼子。大力推动益平高速、长株潭外环线、长益高速复线早日开工，推进玮隆广场、海洋城等项目尽快落地。高效建设一批项目。推进绕城、益马、益娄高速和石长铁路复线、益阳大道西延线建设，抓紧启动欧牌线、泉泥线建设。加快顺德城、海吉星、好润佳、绿之韵、中以高科、华翔三期、汉森健康产业园等项目建设步伐，力促布伊尔、吉祥家纺、世林食品、本源医药、瑞翊达科技、益阳茶厂二期建成投产。大力优化施工环境。坚持宣传教育与依法打击“两手抓”，严厉打击强揽工程、强装强卸、强行参工参运、抢搭抢建、无理阻工、敲诈勒索等不法行为。进一步完善调度点评机制，健全重点项目建设考评体系，严

肃查处乱检查、乱摊派、乱收费、索拿卡要等问题。

(二)突出招商引资，增强特色发展驱动力。注重招商质量。强化招商选资，坚持不符合产业政策的不引进、财税贡献率低的不引进、科技含量低的不引进，坚决不要黑色的gdp□坚决不要带血的gdp□重点以中心城区、龙岭工业园、衡龙新区三大平台承载项目，针对商贸流通、生物医药、电子信息、食品加工等产业，着眼央企、上市公司、世界500强，着力引进一批规模大、档次高、成长性好的项目。创新招商方式。突出产业配套，强化全民参与，实施精准招商，争取双汇、煌上煌等重大项目落户衡龙新区。着力提升项目动态管理水平，做到储备一批、推介一批、引进一批、开工一批、投产一批，确保外来投资连续跟进。提高招商成效。完善区代办中心等配套服务设施，确保项目瞄得准、招得进、落得下。创造公平、公正的投资环境，营造重商、亲商、安商、护商的良好氛围，着力解决落户企业在生产经营中的各类问题，全力支持其做大做强。

(三)突出园区建设，增强特色发展承载力。着眼长远抓规划。贯彻全省园区建设“135”工程〔7〕要求，抢抓飞地经济试点园区建设机遇，做大龙岭工业园，做强衡龙新区，做实其他乡镇工业小区。进一步细化龙岭工业园15.7平方公里规划布局，加快编制实施中医药产业园、衡龙新区新型城镇化综合示范区、沧水铺工业小区和龙泉工业小区的规划。提质加速抓建设。加快污水处理等基础设施建设，新建标准化厂房30万平方米，同步推进绿化、美化、亮化工程，全面提升园区品位。推进衡龙新区110千伏变电站建设，完成银城大道5.1公里扩建任务，完善住房、学校、医院、商贸等社区配套建设，实现项目两型化、园区城市化、服务专业化。加快推进兰溪粮食产业园建设。转型升级抓增效。推进医药、电子、食品、纺织、包装、机械制造六大主导优势产业集群发展，加快中医药、电子信息、食品加工等产业园建设，走大中小企业融合发展道路。推动企业从主要依靠低成本竞争向更多以智力投入取胜转变，着力引进50家创新企业。改造提

升塑编、纺织、建材等传统产业，力争万元gdp能耗下降4%，力促两型建设达到全省先进水平。大力实施品牌、知识产权带动战略，突出行业标准建设。精益求精抓服务。完善政企合作协调机制，主动抢时间、抢进度、抢效率，全力为企业服好务。实现骨干企业走访帮扶常态化、精准化，着力为企业特别是小微企业减负添力，培育一批年产值5亿元以上企业，新增15家规模以上工业企业。拓宽思路抓经营。强化经营园区理念，加快产城融合步伐。通过银行贷、自己筹、项目争“bot”“ppp”等渠道，着力破解融资难题。创新体制抓管理。继续发挥龙岭工业园统筹带动作用，积极推行“镇园合一”新体制，充分调动乡镇建设园区的积极性，推动各园区形成功能互补、资源共享、协同发展新格局。

(四)突出新型城镇，增强特色发展集聚力。以超前的理念规划城镇。推动“多规合一”，分步实施城乡规划编制计划，科学编制35个中心村、美丽乡村示范村、新河沿线村庄、宁朱线景观、枫林桥景观、兰溪古镇街道立面改造、沧水铺镇区立面改造的规划。严格城乡规划审批、执行制度，完善乡镇规划委员会运行机制，形成从开工放线到竣工验收的全过程监督检查机制，确保城镇布局、建设按规划执行到位。以精品的理念建设城镇。以湖湘文化为基础营造地域特色，以生态资源为依托营造山水特色，把每一条河流、每一条道路、每一栋建筑打造成精品、塑造成景观。引导基础设施建设项目向重点镇倾斜，突出互联互通，力促产业互补、经济互助、错位发展。进一步推进小城镇“6+5”工程〔10〕建设，完成枫林路、教育南路、云峰东路建设，新建林翼大道二期、育才东路等道路，实施兰溪古镇整体改造、张家塘墟场提质改造和衡龙桥自来水加压站等工程，启动岳家桥农贸市场、兰溪污水处理厂、新市渡饮水工程等项目，加快镇区垃圾集中处理、排污管道建设，全面提升城镇综合承载水平。进一步规范村民建房，推进乡镇国土所、建设站合署办公，严厉打击违法用地和违规开发。以市场的理念经营城镇。按照“资源资产化、资产资本化、资本市场化”的理念，盘活城乡存量土地，提高土地利用效率，着力实现土地收益最大化。鼓励

社会资本参与城镇基础设施建设，加快推进广告牌、弱电管网、加油加气站、混凝土搅拌站的开发建设经营，形成“政府引导、社会参与、市场运作”的多元格局。以人本的理念管理城镇。全力做好创交模工作，扎实开展园林城市创建活动，大力推广创卫长效管理机制，继续推进省级卫生镇创建。深入推进“数字赫山”建设，优化城乡网格化服务管理。科学整合多方力量，着力实现“治超”常态化。健全农业转移人口市民化推进机制，力促城镇基本公共服务均等化，努力让其进得来、住得好、留得下。加大基层干部培训力度，充实乡镇规划、水利、安监等方面的专业技术人才，指导完成社区居民委员会第九次换届选举工作。

(五)突出现代农业，增强特色发展支撑力。在发展特色农业上求突破。继续发挥“全国产粮大县”“全国生猪调出大县”优势，优化特色种养业结构。播种粮食118万亩以上，出栏生猪110万头以上。发展壮大八字哨万亩蔬菜、泉交河三益有机蔬菜等基地，推进标准化生产，建好群众放心的“菜篮子”，着力打响赫山蔬菜品牌。加快推进花卉苗木交易大市场、益阳花卉苗木精品博览园建设，培育形成银城大道沿线花卉苗木产业带。在推进产业化经营上有作为。以实施两个“百千万”工程〔11〕为契机，着力培育家庭农场等新型农业经营主体，加快现代农业生产技术推广，促进农产品精深加工业提质加速发展，新增市级以上农业产业化龙头企业8家，进一步壮大农村集体经济。稳步推进农村集体土地承包经营权确权颁证工作，流转耕地达30万亩以上。在夯实农业基础上显成效。深化农业综合配套改革，全力打造省级现代农业示范区。大力加强农村土地综合整治，着力建好6万亩高标准农田。加快小型农田水利重点县建设和病险水库、水闸除险加固步伐，启动“五小”水利〔12〕建设“三年大会战”，确保农饮安全工程全覆盖，编制好县级水利规划，狠抓水利设施管护，着力打造安全水利、民生水利、生态水利。在建设美丽乡村上促升级。按照“政府主导、群众主体、市场运作”的原则，加快竹泉山美丽乡村片区〔13〕建设，将其打造成具有湖乡特色，集休闲、度假、观光于一体的生态

秀美乡村。

(六)突出三产活区，增强特色发展贡献力。着力繁荣商贸物流。积极支持顺德城、益阳茶业市场、义乌小商品批发城开展特色经营，全力服务海吉星、玮隆广场、湘运物流园、汽车商贸城建设，着力打造融人流、物流、资金流、信息流于一体的现代商贸流通产业集聚高地。积极培育新兴业态。着力扩大消费热点，注重培育服务外包、总部经济、现代金融等新的经济增长点。加快城乡信息化步伐，鼓励万木春等传统市场提质升级电商平台，引导品尚电子等实体企业提升电商应用水平，不断完善城乡物流配送体系。融合发展文化旅游。做好历史文化名城创建工作，注重保护开发“三周一叶”、胡林翼等文化资源，培育壮大花鼓戏产业，着力建好工艺美术创意产业园。协同推进兔子山遗址、羊舞岭古窑的考古发掘及项目包装，力争将兰溪山歌、明油纸伞、工艺绣花鞋申报为省级非物质文化遗产。加快编制实施旅游产业发展总规、休闲农业和乡村旅游发展规划；整合碧云峰、美丽乡村、花乡农家乐、汉森万亩中药材种植基地等生态资源，积极发展乡村旅游；着力推进会龙公园和秀峰公园片区创建国家4a级景区。

(七)突出要素保障，增强特色发展竞争力。强化用地管理。坚持扩大土地增量、盘活土地存量、节约集约利用三措并举，推进土地规划、收储、开发和出让相统一。加强用地保障，根据产业配套及关联建设需要，科学安排用地指标，全力抓好土地报批，切实满足建设用地需求。创新安置拆迁。坚持先安置后拆迁，实现依法拆迁、阳光拆迁。推进电梯安置房和庭院式安置区建设，做到集中安置与分散安置相结合。突出抓好益娄、益马高速等重点工程和龙岭工业园项目的安置拆迁。拓宽融资渠道。全力争取国开行棚改项目贷款，积极拓宽新形势下政府融资渠道。力促区域投、龙岭投分别筹融资4亿元、10亿元以上，力争完成立项争资18亿元以上。加强政银企对接，着力发展普惠金融，全力引进1家村镇银行，引导各类金融机构支持“三农”、小微企业、新兴业态等实体

经济发展。加快艾华集团、湘运集团等企业上市步伐。破解用工难题。用活用好创业就业引导资金，摸清人力资源家底及企业用工信息，注重加强职业培训，积极搭建劳务输送平台，继续完善城镇就业创业服务体系，鼓励就地就近转移就业。

(八)突出民生改善，增强特色发展凝聚力。以提高群众幸福指数为目标，以为民办实事为抓手，统筹做好各项重点民生工作。努力实现学有所教。新增义务教育合格学校27所，继续推进城区“两扩六建三步走”工程〔14〕，着力打造箴言教育品牌。加强教师队伍管理，深化师德师风建设。推进教育综合改革，力促各类教育协调发展。努力实现病有所医。稳妥推进公立医院改革，全面推行乡村医生签约服务，科学实施双向转诊制度，积极推进衡龙桥卫生院整体搬迁，全力创建国家慢性非传染性疾病预防示范区。努力实现住有所居。大力实施“两房两改”工程〔15〕，着力改善城乡居住条件，将毛家塘村打造成全市城中村改造示范点。努力实现老有所养。巩固农村社会养老保险覆盖水平，健全城乡居民基本养老保险制度。积极推进社会化养老，力争养老服务床位突破20xx张。努力实现困有所济。完善社会救助体系，抓好群众“救急难”工作，继续提升低保救助、特困人员供养、残疾人保障水平，注重加强移民后期帮扶。努力实现民有所安。严厉打击严重刑事及多发性侵财犯罪，有效防范、化解、处置影响社会安定的问题。加强人民调解、法律援助，落实涉法涉诉信访依法终结机制。努力实现闲有所乐。启动电视“户户通”工程，加快赫山电影城、青少年校外活动中心改造建设，大力开展送戏送电影送体育下乡、文艺宣传进社区等活动，提高文化体育场馆节假日向社会免费开放的水平。

### 三、坚持实干，在依法行政中为民服务

蓝图已经绘就，实干托起梦想!做好全年的工作，首要的责任在政府，必须对照依法行政和深化改革要求，切实加强政府

自身建设，不断提升为民服务能力。

(一)以更加有效的举措推进改革。以转变政府职能为核心，加快政府机构改革步伐。推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度，切实做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。深化行政审批制度改革，加强各级政务服务中心建设，进一步提高服务水平。深化预算管理制度改革，构建规范的现代预算制度。完善区直预算单位国库集中收付制度运行机制，试点推开乡镇、街道国库集中收付制度改革。规范国库资金管理，建立健全“以存促贷、奖贷挂钩”的竞争性存款机制，提高各商业银行服务地方经济社会发展的积极性。引入竞争机制，在机关后勤服务等方面大力推广政府购买服务。巩固工商登记制度改革成果，着力落实企业定向减税政策，进一步激发创新创业活力。确保全面完成国企改革扫尾任务。

(二)以更加规范的管理依法履职。加快“法治赫山”建设，健全依法决策机制，积极推行政府法律顾问制度，完善重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制，严格行政执法人员管理，全力创建省级依法行政示范单位。全面清理规范税收等优惠政策，加快建设竞争更加有序的市场环境。对财政资金分配使用、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。完善社会信用体系，构建更加便民高效的市场主体登记监管体系。

(三)以更加开放的态度接受监督。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，全面公开预算单位部门预决算和“三公”经费事项。完善审计制度，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。自觉接受区人大及其会的依法监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，定期向人大报告工作，及时向政协协商通报情况。主动接受社会和群众监督，让权力在阳光下运行。



光下运行。

(四)以更加务实的作风提升效能。严格贯彻执行党风廉政建设责任制，大力推进惩治和预防腐败体系建设，建立完善责任追究的经常性工作机制，严肃查处违法违纪案件。牢固树立务实为民、勤廉高效的优良政风，坚决执行中央八项规定、省委九条规定、市委十项规定，确保“三公”经费只减不增，把有限的资金用在加快发展和改善民生上。完善各部门单位分类绩效考核办法及评价体系，落实重点工作督办责任制，进一步优化政府管理服务流程。

(五)以更加严格的要求守住底线。严守安全生产底线，强化政府和行业的监管责任及企业的主体责任，健全监管网络，力争实现全年无较大安全事故。严守金融安全运行底线，坚决打击非法集资和逃废债务等行为，着力营造良好的生态金融环境。严守计划生育工作底线，坚持不懈抓好人口计生工作，严肃查处违法生育行为，确保实现“创模保先”。严守生态环保底线，巩固扩大农村清洁工程成果，继续推进竹制品生产、畜禽养殖污染整治工作，实施河湖保洁工程，确保森林覆盖率达到32.07%，力争成为全省整区推进农村环境综合整治项目示范区，让赫山的水更清、天更蓝、家园更和美。

(六)以更加显著的成果惠及民生。全面完成十件民生实事。1. 新增农村劳动力转移就业2900人、城镇就业5700人。2. 新建公租房1600套，改造棚户区3163户、农村危房500户。3. 新建兰溪小河口、鱼形山敬老院，扩建龙光桥、泥江口敬老院。4. 推动“天网”工程全覆盖，新增监控探头160个。5. 确保宁朱线建成通车。6. 完成市十六中扩建。7. 完成八字哨、泉交河卫生院整体搬迁和欧江岔卫生院改扩建。8. 完成40个村农网改造。9. 完成龙岭、衡龙新区污水处理厂建设。10. 扎实推进“三河流域”综合治理。

各位代表，美丽赫山的光明前景鼓舞人心，全面小康的宏伟目标催人奋进！拼搏成就伟业，发展赢取未来！让我们在区委



的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，凝心聚力，开拓进取，推动全区经济社会实现更好更快发展，为跻身全省县域经济第一方阵而努力奋斗！

共3页，当前第1页123

## 昭阳区政府工作报告 赫山区政府工作报告篇二

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 20xx年工作回顾

20xx年，在市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，积极应对经济下行压力加大的严峻形势，迎难而上、奋力而为，经济社会保持了平稳健康发展的好局面。实现生产总值356.5亿元，增长8%。完成固定资产投资275.7亿元，增长21.5%。实现社会消费品零售总额118亿元，增长12.3%。大口径财政收入、公共财政预算收入完成48.1亿元和22.1亿元，分别增长20%和32.4%。城镇居民家庭人均可支配收入、农民人均纯收入达到17386元和9489元，分别增长9.5%和12.1%。

一年来，我们重点抓了以下工作：

(一)着眼稳增长、扩投资，加大项目建设力度。把稳增长、快发展作为政府工作的优先目标，坚持不懈抓项目论证、储备、争取，全力以赴抓项目招商、落地、进度，开工建设各类项目678项，完成投资275.7亿元。争取政府投资项目1283项，到位资金50.1亿元。创新招商方式，加大引资力度，全年签约招商项目252项，总投资1218亿元，到位资金338.3亿

元，增长40.3%。张掖经济技术开发区循环化改造、民乐生态工业园区基础设施、滨河新区、张掖国际物流园、前进牧业3万头奶肉牛养殖和配套饲草基地、建制村通油路等18项新建续建重点项目完成年度建设任务。黑河流域综合治理、国家玉米制种基地、大孤山抽水蓄能电站、火电二期等重大项目前期工作顺利推进。成立项目落地办公室，加大帮办、包办、代办力度，招商项目落地进度明显加快，河北卓达、北京聚鑫达、重庆农投等一批战略投资者落户张掖。

(二)着眼转方式、调结构，推动主导产业提质增效。把转方式、调结构作为经济工作的主攻方向，着力优化三次产业结构和各产业内部结构，主导产业质量效益进一步提升。三次产业比重由26:35.1:38.9调整为25.4:33.5:41.1，三产占比提高2.2个百分点，转型发展的内生动力和稳定性、协调性、可持续性进一步增强。

在旅游文化产业发展上，以大景区建设为重点，加快完善配套服务设施，积极开发旅游新业态、新产品，着力加强旅游服务管理，广泛开展全民旅游宣传行动，新创建国家4a级景区4家，总数达到13家；丹霞景区快速通道和景观大道建成通车，智慧旅游建设工作全面启动；丹霞七彩镇、冰沟丹霞、平山湖大峡谷及临泽七彩宾馆、民乐驿都国际大酒店等58个新建续建重点旅游项目进展顺利，完成投资33.76亿元；新建四星级饭店3家，全市旅游接待床位达2.8万张。成功举办第四届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式、丝绸之路旅游产品展览会暨第四届中国玉文化展销会和汽车拉力赛、冬季山地户外邀请赛等重大活动赛事，户外运动成为特色旅游新热点。“张掖金色风光休闲游”、“祁连山超百公里山地户外挑战赛”线路被评为20xx年中国休闲农业与乡村旅游十大精品线路和全国体育旅游十佳精品线路。全年接待游客1100万人次，实现旅游收入58.95亿元，分别增长46%和50.7%，旅游直接从业人员达到3.13万人。推动旅游与文化融合发展，组织实施各类文化产业项目41项，完成投资44.2亿元，文化产业增加值占gdp比重提高到1.9%。三产增加值、税收、固定资产投资

占比分别达到41.1%、50.1%和49.3%，成为推动转型跨越发展最活跃的因素。

在现代农业发展上，把发展现代畜牧业作为调整农业结构和转变生产方式的重点，在扩大农业投资、提高产业化水平、强化科技支撑三个方面重点发力，全年完成农业投资25.5亿元，增长110%，是近年来总量最大、增速最快的一年。六县区全部进入全省畜牧业全产业链试点范围，肉牛、奶牛饲养规模持续扩大，分别达到90万头和4.2万头。博峰、沅博20万头肉牛及30万只肉羊精深加工生产线建成投产，升华农、星硕55万吨有机肥生产线等重点农业产业化项目加快推进，从“u型”最低端的养殖环节向饲料加工、良种繁育、屠宰及肉制品精深加工和肥料加工两头延伸的畜牧业全产业链已具雏形。马铃薯、中药材、食用菌、优质林果等区域特色产业面积扩大、产能提升，农业内部结构持续优化。流转土地102.3万亩，其中规模经营89.8万亩。新发展农民专业合作社1862户，总数达到4599户。绿色有机、无公害农产品和标准化生产面积分别达到21.2万亩、248万亩和317万亩，农业机械化水平提高到73.2%。农民、合作社、龙头企业的质量和品牌意识明显增强，产业化水平稳步提升。

在生态工业发展上，把园区建设作为重中之重，修编完成工业园区规划，将全市工业园区调整为6个。出台扶持政策，加快推进张掖经济技术开发区和民乐生态工业园区建设，完成基础设施投资4.34亿元，新引进企业47户，总数达到262户，工业增加值、上缴税金分别增长10.5%和5.1%，聚集发展成效进一步显现。新建续建重点工业项目98项，其中亿元以上30项，完成工业投资99亿元，增长13.5%。新疆特变电工40兆瓦光伏发电等52个新建项目建成投产，金泽木业8万立方米高密度中纤板生产等65个项目达产达标。新增规上企业47户，总数达到202户。全市完成工业增加值85.2亿元，增长6.9%，工业经济在市场环境十分不利的情况下实现了平稳增长。

(三)着眼强基础、保生态，持续改善发展条件。以交通、电

力、水利、通讯及城市基础设施为重点，以生态建设各项试点示范为统揽，进一步加大基础设施建设和生态保护力度。开工建设各类城市基础设施项目119项，完成投资32.3亿元。三水厂、污水处理二期及县区城市道路、供热、供水、供气、排污、垃圾处理和绿化亮化等重点项目加快推进，城市服务功能不断完善。大力推进城乡一体化发展，启动建设新一轮50个“四化”示范村和11个省列“美丽乡村”，分别完成投资4.5亿元和1.7亿元。兰新高铁建成通车，张掖中心客运站开工建设。临泽红山湾水库，山丹东沟、西沟等重点水源工程开工建设，实施灌区节水改造、河道治理、农村水电、水土保持、库区移民后期扶持、山洪灾害防治等水利基建项目56项，完成投资9.5亿元。整理土地7.5万亩，连续20xx年实现耕地占补平衡。加大移动通讯、物联网、网络电视等信息化基础设施建设力度，完成投资3.4亿元。有序推进国家生态文明示范工程试点市建设，张掖黑河湿地国家级自然保护区总体规划获批，部分项目开工建设。总投资8.72亿元的黑河湿地湖泊生态环境保护项目先期下达投资3500万元。组织实施林业生态建设项目37项，完成投资3.19亿元。落实草原生态补奖政策项目资金2.55亿元。黑河流域综合规划通过水利部水规总院审查，国际重要湿地申报和国家园林城市创建工作全面启动。狠抓区域环境综合治理和农村环境连片整治，空气环境、水环境质量指标控制在省政府下达的指标以内，国家级、省级生态乡镇分别达到21个和53个。生态比较优势不断扩大，发展条件进一步改善。

(四)着眼惠民生、保平安，提升社会和谐文明程度。把改善民生作为发展的根本，着力促进充分就业，增加城乡居民收入，全力维护生产安全和社会稳定。省委、省政府部署和市委、市政府确定的民生实事全面完成。财政用于保障和改善民生的资金达到86.8亿元，增长11%。国家和省上出台的职工增资、津补贴政策落实到位。投资2.9亿元，新建和改扩建学校80所。农村义务教育优惠政策全面落实，高考总录取率、本科录取率分居全省一、二位。张掖医专、市医院并入河西学院。医药卫生体制改革稳步推进，市人民医院综合大楼即

将投用，新建成基层医疗卫生用房5.7万平方米。落实人口和计划生育各类优惠奖励资金2.5亿元，人口自然增长率控制在4.16%。甘州省级农业科技园区获批建设，张掖生态科学研究院成立，5家高新技术企业、6家省级知识产权试点企业通过认定，申请专利总数达到613项，科技对经济增长的贡献率提高到50%。积极创建国家公共文化服务体系示范区，加强历史文化名城保护，市级“三馆”建成，张掖丝绸之路文化艺术中心主体完工，新建“乡村舞台”120个。广泛开展全民健身活动，扎实推进体育惠民工程。深入实施“联村联户”和“1236”扶贫攻坚行动，全面完成整村推进、农村公路、危旧房改造、饮水安全工程、易地扶贫搬迁等重点扶贫项目建设任务，全市减贫3.5万人，贫困发生率下降到2%以下。加大全民创业扶持力度，新增小额贷款担保基金2195万元，发放小额担保贷款3.82亿元。开展就业技能培训3.9万人，城镇新增就业3.1万人，登记失业率控制在2.58%。开工建设保障性住房、棚户区改造安置房11626套95万平方米，发放廉租住房租赁补贴1626.5万元。城乡低保、养老保险、医疗保险、五保供养、新农合、计生“两户”奖扶和重大疾病补偿等提标工作全面完成。新建老年人日间照料中心83所。加大隐患排查整治、安全生产监管、打非治违力度，依法关闭小煤矿23户，安全生产形势持续好转。扎实开展社会治安集中整治、食品药品安全监管、市场秩序整顿等专项行动，着力解决信访矛盾纠纷，健全完善应急管理体系，依法管理民族宗教事务，“平安张掖”建设成果进一步巩固，社会大局和谐稳定。坚决执行人大及其会决议、决定，全力支持政协履行职能，办理答复人大代表建议103件、政协提案141件。审计统计、老龄妇幼、外事侨务等工作成绩显著，双拥共建、扶残助残、地震气象、人防物价、史志档案等工作取得新的进步。

(五)着眼增活力、添动力，稳步推进各项改革。把深化改革作为经济社会发展的强劲动力，按照省委、省政府和市委的总体部署稳步推进。在全省率先公布186项行政审批权力清单，取消、调整和下放各类审批事项110项。加快注册资本登记制度改革，新增各类市场主体16070户、注册资本253.96亿元，

分别增长51.5%和151.7%，非公经济产值、税收贡献、就业人数实现平稳较快增长。全面推进公共资源配置市场化改革，完成各类交易项目2326个，交易金额142.7亿元。顺利完成市县机构改革、工商和质监行政管理体制调整工作。从严控制机构编制，停止新设承担行政职能和从事生产经营活动的事业单位，停止新增自收自支事业编制。全面公开财政预决算、部门预算、“三公”经费，修订实施预算编制执行、差旅费报销、基本支出等管理办法，资金管理更加规范高效。稳步推进“营改增”，免抵企业退税1673万元，减免企业所得税8714万元，免征小微企业和个体经营者增值税5630万元。上海股权托管交易中心张掖企业孵化基地揭牌，71户企业在甘肃股权交易中心挂牌。农村土地承包经营权抵押贷款试点工作启动实施。融资力度进一步加大，各项存款余额500.5亿元、贷款余额390.7亿元，分别增长14.7%和32.9%，存贷比达78.1%。11亿“14张掖债”成功发行，政府直接融资实现零的突破。

各位代表，在经济下行压力加大、形势错综复杂的情况下，全市经济社会发展取得这样的成绩实属不易。这是省委、省政府正确领导的结果，是市委科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市各族人民共同努力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向关心、支持张掖发展的社会各界人士，向奋战在各条战线上的人大代表、政协委员、干部群众，向各民主党派、人民团体、中央和省属驻张单位，向离退休老同志、驻张部队、武警官兵、公安干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也更加清醒地看到，经济社会发展和政府工作中还存在不少困难和问题。主要表现在：重大项目数量少、前期工作慢、开工不足，固定资产投资增速回落，支撑经济发展的动力明显不足；大宗农产品价格普遍走低，农民持续增收难度加大；市场需求和工业产品价格下跌，企业经营效益下滑，工业对就业、税收、物流、职工收入的贡献呈下降趋势；骨干财源不足，税收占比下降，收支矛盾比较突出；一些部门和干部履

职不到位，干事创业的责任心与人民群众的期盼还有明显差距。对这些问题，我们将采取有力措施，对症下药，着力解决。

## 20xx年政府工作

20xx年，政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的和xx届三中、四中全会及中央和省、市委经济工作会议精神，主动适应经济发展新常态，抢抓国家“一带一路”建设重大战略机遇，以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式、调结构、稳增长、惠民生放在更加突出的位置，坚持生态保护与经济发展并重，坚持循环经济发展方向，坚持基础设施建设先行，更加注重项目建设、产业培育、创新驱动、改革攻坚、依法行政和安全安定，充分激活区域比较优势，全力推动生态工业再上新台阶，促进三次产业协同发展，确保完成“”目标任务，加快全面建成小康社会进程。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8.5%，其中一、二、三产分别增长5%、9%和10%以上。固定资产投资增长20%以上。社会消费品零售总额增长12%以上。大口径财政收入和公共财政预算收入均增长12%以上。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长9%和11%以上。居民消费价格涨幅控制在3%左右。全年接待游客突破1400万人次，实现旅游综合收入70亿元以上。招商引资到位资金突破400亿元。单位生产总值能耗、主要污染物排放控制在省政府下达指标内。

重点抓好七个方面的工作：

### (一)扩大农业比较优势，提升整体发展水平

坚持区域化布局、标准化生产、产业化经营、品牌化创建、科技化支撑、专业化服务，以现代畜牧业发展为带动，以绿色有机安全农产品生产基地建设为重点，大力提升农业发展

整体水平。

1. 促进现代畜牧业增量扩容。以现代畜牧业全产业链试点市建设为统揽，加强基础母牛繁育、优质饲草基地和动物防疫体系建设，进一步提高畜牧业发展的集约化、标准化水平。新建标准化规模养殖场(区)100个，争创省部级标准化示范场6个，申报国家级农业标准化综合示范区1个，肉牛、奶牛、肉羊饲养量分别达到95.5万头、4.5万头和500万只。建成优质饲草基地80万亩，新建青贮氨化窖10万立方米，秸秆饲料化利用率达到60%以上。扶持壮大博峰、沅博、草原惠成等畜产品加工龙头企业，力争形成15万头肉牛、100万只肉羊的年年屠宰加工能力。加快推进重点奶源基地和现代循环畜牧产业园区建设，积极引进北京中地、华美牧业、亚盛集团等养殖企业和高端乳制品企业落户张掖。

2. 推动特色优势产业安全高效发展。紧紧围绕优势主导产业和区域特色产业，提高产业集中度和市场占有率，形成80万亩玉米制种、50万亩高原夏菜、45万亩马铃薯、40万亩中药材、40万亩优质林果、2.5万吨食用菌及8.6万亩日光温室、6.4万亩钢架大棚生产规模。组织实施张掖绿洲国家现代农业试验示范区，民乐、临泽、山丹现代农业示范园和高台绿色蔬菜产业园等重大产业项目，完成投资17.5亿元。启动国家玉米制种基地建设，加快“育繁推一体化”建设，建成玉米种子电子交易平台，大力整顿规范市场秩序，促进玉米制种产业持续健康发展。开工建设奥林贝尔20xx吨高效抗菌肽、善之荣20xx万袋食用菌、浩博1万吨沙棘饮料等10个投资千万元以上的重点农业产业化项目，农产品加工转化率达到60%以上。把农产品质量安全作为产业化发展的重要组成部分，按照把张掖建成绿色有机农产品基地的总目标，大力推行标准化生产，加大畜禽疫病防控、病虫害防治、土壤检测、产地认证、地理标志保护力度，着力培育“张掖玉米种子”、“张掖肉牛”等绿色有机品牌，逐步形成以质量占市场、以品牌拓市场、以效益稳市场的新格局。整体规划和推进种植业、养殖业、菌业和农产品加工循环产业链建设，提高资源



综合利用、循环利用水平，创建农业循环经济的“张掖模式”。

3. 加快建设新型农业经营体系。加大财政扶持力度，支持示范性合作社、家庭农林场、专业化公司等各类新兴经营主体快速发展，创建200家市级示范农业合作社和100家电商化合作社。扶持培育10家左右设施先进、市场开拓能力强的营销龙头企业。建立乡镇、村土地流转中心和土地银行等中介组织，推进土地流转规范化、常态化。加快农村土地承包经营权确权登记，积极稳妥开展农民股份合作和农村集体资产股份权能改革试点，激活农村各类生产要素。继续实施农村劳动力技能培训工程，培训新型职业农民、经理人1600人，完成职业技能培训3万人以上。输转劳动力26万人以上，实现劳务收入40亿元以上。

把生态工业作为经济工作的着力重点，加快平台载体建设，招引实施重大项目，解决制约工业发展的突出问题，力促工业经济扩量增效。

1. 加快配套园区设施，尽快完善承载功能。全面落实支持园区发展的政策措施，以张掖经济技术开发区和民乐生态工业园区为龙头、4个省级工业园区为支撑，以基础设施配套完善为重点，打造工业经济聚集发展平台。开工建设110千伏园艺变，做好330千伏甘州变前期工作，加快建设民乐生态工业园区330千伏开关站改造工程，联通园区与电网对接的各条支线。开工建设东六公路，完善两个重点园区主干道路，路网框架年内基本建成。积极推进水务一体化，配套建设园区给排水、排污、污水处理、中水回用和垃圾处理设施。加快园区生活服务设施建设，提升聚集功能。修编完善南华工业园区、花草滩循环经济示范区、祁青工业园区、临泽玉米种子产业园控制性详规，进一步明确功能定位，实现错位发展。严格产业政策、准入门槛、产业布局和规划执行，坚决杜绝在园区外新上工业项目。加大资源整合倾斜力度，落实市直22个部门为园区“争取一个项目、招引一个项目、包办一个项目”

和省属驻张单位联系重点园区1户企业、每年至少帮办1件实事的要求，群策群力助推两个重点园区加快发展。支持园区进行循环化改造，积极帮助入园企业争取国家和省级相关奖补资金。进一步理顺园区管理体制，将土地、税务、环保等职能延伸到园区，加快组建投融资担保机构和开发经营性公司，创新管理机制，扩大自主权利，提升服务能力。

动。实施人才保障工程，在两个重点园区建立人才试验区，加强企业家和行业骨干队伍建设，强化生态工业发展的人才支撑。深入推进“扶助小微企业专项行动”，加快中小企业公共服务示范平台网络建设，实现省、市、县三级信息资源互联互通、共建共享，力争40户企业进入规上行列。

3. 大力发展循环经济，切实保护生态环境。以不破坏自然生态、不污染人居环境为底线，树立生态环保理念，大力发展循环经济，最大限度减少工业发展对生态环境的不利影响。做好张掖经济技术开发区循环化改造补助资金争取和已批复项目建设工作，创建山丹省级循环经济示范县。以推进企业清洁生产为重点，提高工业用水重复利用率，减少污染物排放。全面完成投资15亿元的技术改造和创新项目建设任务。积极开展资源综合利用认证，大力培育省级循环经济示范企业。加快资源勘探勘查步伐，强力推进煤炭资源整合重组，积极申报淘汰落后产能项目，依法关停能耗高、污染重、安全隐患突出的小企业。加强对各类企业环保设施、措施落实情况的监督检查，加大空气污染治理力度，确保区域环境质量持续改善。

### (三) 加快服务业体系建设，促进旅游文化产业提档升级

抢抓国家启动“美丽中国·丝绸之路旅游年”和兰新高铁开通运营的历史性机遇，以大景区晋等升级、全产业链打造、管理服务水平提升、全民旅游宣传“四大行动”为抓手，持续推动旅游文化产业提档升级。

1. 推进大景区建设晋等升级。完成丹霞七彩镇、冰沟丹霞、甘州府城、华德生态体育公园、扁都口生态休闲旅游区、高铁站前广场游客集散中心等18项续建重点项目年度任务，开工建设七彩丹霞游客服务中心、丹霞民俗文化村、平山湖大峡谷游客服务中心、长城文化游览区、国际汽车自驾游基地等新建重点项目，完成投资20亿元。抓好沙漠体育公园、平山湖大峡谷4a级景区创建，启动张掖丹霞国家地质公园创建5a级景区前期工作。加快景区游客服务中心、道路、停车场、厕所、导览标识系统等配套设施建设，健全服务功能。加大景区周边及公路沿线环境整治力度，着力提升张掖旅游形象。

2. 延伸旅游文化产业链条。以旅游与文化体育深度融合发展试验示范区建设为统揽，实施旅游全产业链打造行动。编制旅游与文化体育融合发展规划、户外运动体系建设规划，加强与国内外专业机构合作，积极开发登山探险、滑雪漂流、露营徒步、赛马赛车、低空观光等新兴旅游文化产品和项目，健全户外运动产业体系。提升省、市级旅游专业示范村创建水平，新培育星级农家乐30家以上，从业人员达到7000人以上。紧紧围绕华夏文明传承创新区建设，积极谋划一批重大文化产业项目，力争文化企业达到900家，从业人员达到1.3万人以上，文化产业增加值增长22%以上。

3. 提升旅游服务管理水平。加快推进智慧旅游行业管理、咨询服务和产品营销平台建设，实现导航、导游、导购信息功能全覆盖。推广国家旅游规范服务标准，制定出台地方行业标准。组织实施旅游文化产业发展人才保障工程，培训旅游从业人员4000人次。重点整治出租车、汽车租赁、景点服务、住宿餐饮等窗口行业，严厉打击恶意宰客、制假售假、欺行霸市等违规违法行为。广泛开展“当热情好客东道主、做文明礼貌张掖人”宣传教育活动，不断提升全社会文明程度。

4. 深入开展全民宣传行动。以“人人当代言人、个个做宣传员”为基本要求，激发全市人民宣传张掖旅游的积极性、创

造性，形成强大的营销声势。举办第五届湿地之夏·金张掖旅游文化节、祁连山超百公里国际山地户外挑战赛、张掖汽车拉力锦标赛、清华emba全球顶级商学院智慧精英挑战赛、中国裕固族民族风情节等品牌节会和重大赛事，支持户外运动俱乐部和企业面向全国承办举办大型户外运动赛事。主动与省内各市州、省外友好城市进行旅游宣传置换，持续扩大张掖旅游的知名度和影响力。

5. 加快发展物流产业。按照把张掖建设成区域商贸物流中心、把物流业培育成新的经济增长点的总目标，强化规划引导，以张掖国际物流园为龙头，以绿洲现代物流园、新张掖国际商贸城、张掖玉米种子暨农产品交易中心、金张掖再生资源回收交易市场和民乐中药材交易中心等重点物流园区为支撑，加快项目建设进度和市场推介招商，尽快形成骨干物流体系。积极培训引进人才，建成电子商务创业孵化园，大力发展电商服务、现代智能物流、跨境电子商务，推动现代物流业加快发展。办好第二届“张交会”，着力打造地方特色会展经济品牌。

#### (四) 强化城乡建设管理，加快新型城镇化进程

坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，不断完善城市功能，统筹城乡一体化发展，持续扩大宜居宜游城市和文化名城的影响力。

1. 加快构建两个“1+5”城市框架体系。以市区辐射五县城和老城区加五个功能区为基本框架，加快构建两个“1+5”城市体系。修编完善宜居宜游生态城市建设规划及滨河新区、老城区等4个片区控制性详规，编制完成城市风貌和色彩规划，做好老城区重要节点人行过街设施规划论证、审批和建设作。加快各县城区详规、控规及建制镇、公路沿线和景区周边乡村规划编制，实现各类规划的配套衔接。以滨河新区和五县新城为重点，坚持新城带动、新老城区联动、资源整合拉动，尽快建成张掖宜居宜游城市体系，发挥辐射带动

作用。

2. 完善城市服务功能。以道路、管网、水电热供应和学校、医院等公共服务设施建设为重点，加快项目建设，力争滨河新区配套设施年内基本到位。启动甘泉公园周边棚户区、张掖中学学生公寓及家属区，南二环、西二环沿线改造项目，加快丝绸之路文化艺术中心、高铁广场及商业综合体等重大城建项目建设进度，组织实施116项城镇基础设施和57项房地产开发项目，力争完成投资100亿元以上，使城市建设成为拉动经济增长的重要动力。抢抓国家政策机遇，加快推进城市地下管网改造、建设。实施5县城区集中供热改扩建、市区生活垃圾焚烧发电和民乐垃圾中转站项目，全面推进各县天然气利用工程建设，确保市区热电联产和污水处理二期、山丹二水厂、民乐供水厂扩建工程投入运行。加快推进市区和高台县国家园林城市创建工作，争取肃南、民乐创建为省级园林城市。整合资源启动智慧城市试点建设。严格控制老城区建筑密度和容积率，加大历史文化名城保护建设力度，丰富底蕴内涵，提高建设水平，形成鲜明特色。

3. 提升城市管理水平。把城市管理作为社会管理和城镇化发展的关键环节，创新机制，凝聚合力，提升水平。在配套完善便民市场、垃圾处理、公共卫生、交通设施等硬件的同时，加大城区环境卫生监督检查力度，严格落实“六包”责任制，提高城市整洁度。整合执法力量，创新方法手段，有效防控违法违章建设行为。加强户外广告、商业门店招牌和占道经营管理，持续整治市容市貌和交通秩序。深入开展文明城市、文明社区、文明市民评选活动和以城市风貌大整治、行为陋习大曝光、市民素质大提升为主要内容的“城市形象提升行动”，增强市民自豪感和城市管理内在动力，创造洁净、舒适、优美、文明的生活环境。

4. 推进城乡一体化发展。把城乡一体化作为新型城镇化发展方向，加大城乡建设统筹力度。组织实施高台县及甘州党寨、山丹位奇新型城镇化试点，加快沙井、南华等12个国家级重

点镇和3个新型城镇化试点镇基础设施建设，开展“多规合一”试点工作。探索“四化”新农村建设多种模式，加快农村生活垃圾、污水及畜禽养殖污染物处理设施建设，改善农村人居环境。改造农村危旧房8000户，力争10个以上村进入新一批省级“美丽乡村”示范村行列。推广建新拆旧、土地复垦、土地集约利用等方面的先进典型，建设富有张掖特色的新农村。

#### (五)加强基础设施建设，增强发展后劲

紧紧围绕生态环境保护和发展条件改善，切实加强基础设施建设，增强经济社会可持续发展能力。

1. 加强生态保护建设。以国家生态市建设规划实施和国家生态安全屏障综合试验区、全国水生态文明试点市、全国生态文明示范工程试点市、全国主体功能区试点市建设为统揽，积极争取黑河湿地基础设施、黑河流域综合治理等重点生态项目。抓好饮用水源地保护、生活污水垃圾综合整治、湿地湖泊生态恢复保护、湖泊生态监测能力建设等黑河湿地湖泊生态环境保护项目的组织实施。做好国际重要湿地申报工作，确保国家湿地公园通过评估验收。严格落实草原生态补奖政策，组织实施森林重点火险区综合治理二期、林业有害生物防治、天然林保护、三北防护林五期、重点公益林建设等项目，进一步完善绿洲生态防护林体系。争取新一轮退耕还林还草、祁连山生态保护与建设综合治理规划等重点生态项目专项资金，扩大沙化土地封禁保护区试点范围。严格限制高台骆驼城、肃南明花滩、山丹东乐滩等重点区域土地开发规模，确保区域生态环境安全。

2. 加快交通电力设施建设。开工建设甘州区至阿右旗一级公路□g312线恢复及甘州、山丹、临泽过境公路，确保g30高速公路长城驿服务区、张掖和高台客运中心站建成投入使用。加快建制村通畅工程和其它农村公路建设进度，建成农村公路400公里以上。积极做好张扁高速□g213线肃南县城至祁连

县公路及兰新高铁综合客运枢纽站、山丹新城区、丹霞景区客运站等项目前期工作，力争早日开工建设。全力抓好六县区农网改造升级工程，力争110千伏白塔变开工建设。紧紧抓住800千伏特高压直流输变电工程过境机遇，积极争取电力输送份额。实施4g网络三期和“宽带中国”光网建设工程，推进“三网”融合，全面提升各领域信息化水平。

3. 加大农业基础设施建设力度。加快临泽红山湾水库建设，开工建设民乐石灰窑、山丹白石崖水库，积极推进民乐山城河、甘州酥油口下库等小型水源工程前期工作。组织实施河西走廊国家级高效节水灌溉示范区、规模化节水灌溉增效示范、民乐童子坝等中型灌区续建配套与节水改造、梨园河河道治理和甘州区大瓷窑中小河流治理等重点项目。新建农村饮水安全工程20处，解决剩余8.78万人饮水安全问题。落实耕地保护责任，整理高标准农田10万亩，确保耕地占补平衡。

#### (六) 狠抓项目建设，强化跨越发展的支撑能力

积极谋划、争取、建设事关全市经济社会发展大局的大项目、好项目，强力推进招商引资，确保固定资产投资快速增长。

1. 增强招商引资实效。落实各项优惠政策，创新招商引资方式，拓展招商引资领域，强化招商引资措施，确保招商引资项目、签约资金、到位资金、完成投资4项指标持续快速增长，力争到位资金突破400亿元。充分发挥“落地办”职能，提高帮办、代办、包办水平，着力优化招商引资环境。落实各项支持政策，壮大非公企业实力，使非公经济成为扩大招商、增加投资、吸纳就业的重要增长极。

2. 加大项目谋划争取力度。加快推进火电二期、山丹2×35万千瓦低热值煤发电、大孤山抽水蓄能电站、100万吨高载能产业园区、平山湖煤矿、张掖750千伏输变电工程等一批事关长远发展的重大项目前期工作，确保取得实质性进展。配合做好国道312线提升改造、兰州至张掖铁路客运专线等项目前期

工作。紧紧围绕国家出台的一系列政策和投资趋向，科学编制“十三五”规划，深入谋划生态保护、现代农业、生态工业、基础设施、社会建设等方面的项目。抓好西北地区人工影响天气能力建设、祁连山和黑河流域生态补偿试验示范区、祁连山腹地公路和七彩丹霞景区、肃南喇嘛坪、山丹焉支山通用航空机场及张掖“无水港”保税区等重点项目的立项争取工作。

3. 加快项目建设进度。紧紧围绕列入全年投资计划的588个项目，按照“新建项目抓开工、在建项目抓进度、建成项目抓达标”的要求，在确保依法依规的同时，尽可能简化程序、提高效率，确保项目及早开工建设。组建专业化团队，研究解决项目工作中的重大问题，提高各级各部门服务项目建设整体水平。建立市、县(区)两级重大项目月调度制度，加大跟踪推进力度，力争纳入计划的项目和投资更快、更好、更多地落到实处。

4. 积极推进融资创新。进一步优化金融生态环境，加大信贷投放，新增贷款余额80亿元以上。积极引进交通银行、招商银行设立分支机构，改制成立甘州、高台、临泽、民乐农村商业银行。用好国家微刺激政策，加快组建产业投资公司，探索政府与私人资本合作的ppp模式，引入优秀基金机构来张开展业务，为经济发展注入强大动力。采取以奖代补方式，支持企业通过资本市场直接融资，确保黑河水电成功上市。通过富有成效的融资创新，为项目建设增添动力。

## (七) 切实保障和改善民生，促进社会公平正义

坚持新上项目向民生聚集、新增财力向民生倾斜，加快发展社会各项事业，促进公共服务均等化，提升社会保障水平，维护社会和谐稳定。

1. 努力增加城乡居民收入。突出抓好扩大就业、完善社保体系、增加工资福利、正常增资机制、提高居民经营性和财产



性收入五大重点增收措施，努力缩小城市居民收入与全国、全省的差距。深入挖掘产业化经营、劳务输转、财产性、转移性增收潜力，保持农民收入在全省的领先地位。落实扶持创业的各项优惠政策，充分激发全民创业活力，以创业促就业，以充分就业促增收。

2. 着力提升社会保障水平。健全完善多层次、全覆盖、可持续的社会保障体系，做好机关事业单位养老保险启动、社保扩面征缴和全民参保登记试点工作。加快发展养老服务业，推进甘州区全国养老示范基地和县区社区日间照料中心、互助幸福院、老年福利服务中心及殡葬设施建设。落实城镇低收入家庭住房保障政策，新建保障性住房和棚户区改造安置房13215套。启动实施乡村教师、医务人员安居工程。整合救助资源，健全社会救助体系，切实保障困难群众、受灾群众、残疾人基本生产生活。深入开展“1236”扶贫攻坚和“双联”行动，协同推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，确保贫困片区农民人均纯收入增幅高于全市2个百分点，实现6000人减贫目标。

3. 加快发展社会各项事业。办好为沿山贫困村投放小尾寒羊、建设电子商务创业孵化园等民生实事。深入推进教育综合改革试点，提高教育教学质量，促进各类教育均衡发展，确保肃南义务教育发展基本均衡县通过国家评估认定。开工建设张掖二中新校区。筹资2.2亿元，新建、改扩建学校45所，为295所学校配备教学仪器设备。深入推进医药卫生体制改革，巩固完善基本医疗保障和基本药物制度，加强疾病防控、卫生监督 and 妇幼保健工作，积极筹建市第二人民医院，完成市县(区)妇幼保健院、儿童病区和乡村卫生院(所)等重点卫生项目建设任务。落实计划生育优惠政策，综合治理出生人口性别比，稳定低生育水平。大力实施创新驱动战略，探索多元化科技投入机制。加快推进创新型试点城市和可持续发展试验区建设，建立科技创新服务平台和产学研联盟，促进科技资源开放共享。全面完成国家公共文化服务示范区建设任务，进一步提升城乡公共文化服务水平。深入落实全民健身实施

计划，健全完善全民健身公共服务体系。

4. 全力维护社会稳定。完善安全生产责任体系，扎实开展大宣传、大培训、大排查、大整治行动，切实抓好道路交通、矿山化工、农村防火等重点领域和环节的安全监管。加强防灾减灾能力建设，完善应急体系、物资储备管理机制，成立山地户外民间救援队，提高防灾减灾救灾和应急管理水平。加强价格监管，保持物价基本稳定。严格食品药品监管，强化执法能力建设，确保群众食药安全。深入推进“两个共同”示范县和民族团结进步市建设，维护民族团结，促进宗教和顺。加强社区治理，创建和谐社区。全面完成“六五”普法任务。进一步强化领导责任，全面落实信访工作制度改革措施，全力化解社会矛盾。深入开展平安创建活动，加强社会治安防控体系建设，严密防范和依法打击各类违法犯罪活动，维护社会和谐稳定。

## 加强政府自身建设

深入推进依法行政和各领域改革，健全完善权责统一、服务高效的行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

1. 大力推进依法行政。坚决贯彻党的xx届四中全会精神，深入研究新形势下市、县(区)两级政府依法行政面临的新情况、新问题，积极探索政府依法决策、依法执行、依法接受监督的有效办法和具体措施。坚持用法治思维和方式科学决策、处理问题、落实工作，加快推进机构、职能、权限、程序制度化、法律化。建立“三张清单一张网”的权力运行机制，落实和完善决策终身责任追究、评估跟踪反馈和纠错问责倒查制度。落实行政执法责任制，有效规范行政许可、处罚、强制、征收、收费、检查等行政行为。自觉接受市委统一领导、市人大依法监督、市政协民主监督以及广大人民群众的监督，把各级政府权力置于有效监督和制约之下。

2. 持续深化各项改革。大力推进简政放权、国资国企、发展混合所有制经济、有序放宽市场准入等重点领域和关键环节的改革，最大限度为市场主体降门槛、除障碍、添活力。加快市城投集团、山水公司及各县(区)政府融资平台企业改革步伐，严格审计，严格项目决算，建立符合现代企业制度的运行机制；丝路春酒厂等企业的改革要一步到位，竞争性领域的国有企业要全部改制为民营或混合所有制企业；具有经营职能的自收自支事业单位要整建制向企业转轨。硬化预算约束，从严控制预算追加，确保“三公”经费只减不增。扩大政府购买服务范围，推进公务用车改革，降低公共服务成本。鼓励社会资本参与运营农业、水利工程和城市基础设施建设，支持农民专业合作社、家庭农场等投资生态建设项目。深化农村产权制度、公共资源配置市场化、行政事业性收费改革，做好不动产统一登记工作。深化工商注册制度便利化改革，推行先照后证，节省创业成本。积极推进食药监管、工商质监、农林水利、交通运输、城乡建设等领域综合执法，营造公平公正的市场环境。

3. 切实加强作风建设。巩固、拓展党的群众路线教育实践活动成果，确保整改任务全部落实、整改承诺全部兑现。持之以恒落实“八项规定”精神，严防“四风”问题复发反弹。进一步强化机关效能建设，深化“庸懒散”专项治理，切实解决“门难进、脸难看、事难办”问题。制定符合县区、部门、单位实际的管理制度和行为规范，努力做到权责统一、奖惩严明，有错必纠、有责必问，使各级干部心存敬畏、尽职尽责，着力建设高素质公务员队伍。强化政府目标管理，改革督查、考核体制和考评办法，提高督查工作的规范化、科学化水平，推动各项工作高效落实。

4. 着力建设廉洁政府。严格落实党风廉政建设主体责任和领导干部廉洁自律规定，市政府班子带头，全体干部共同担责，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。完善审计制度，加大对政策落实、公务支出、公款消费的审计力度，实现对公共资金、国有资产、国有资源、领导干部经济责任履

行情况审计监督全覆盖。对权力集中和群众反映强烈的部门及岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，强化流程控制，防止权力滥用，健全风险预警和权力运行监控机制。严格干部人事、财务管理、物资采购、工程建设等制度，强化纪律、法规刚性约束。严肃查处各类违纪违法案件和行政不作为、慢作为等影响环境、贻误发展的人和事，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表，新的一年是充满希望的一年，但也将是十分艰辛的一年。完成今年经济和社会发展的目标任务，需要我们付出超常的努力。让我们在市委的坚强领导下，坚定信心、振奋精神，埋头苦干、锐意进取，谱写改革新篇章，创造发展新业绩，努力向党和人民、向时代和历史交出一份满意的答卷。

共3页，当前第2页123

## 昭阳区政府工作报告 赫山区政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表张掖市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

关于“ ”和20xx年工作

过去的五年，是全力实施“ ”规划、推动经济社会转型跨越发展、加快全面建成小康社会进程不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持以科学发展观统揽全局，认真贯彻落实党的及xx届三中、四中、五中全会和系列重要讲话精神，坚持协调推进“四个全面”战略布局，坚持把发展生态经济作为转变发展方式的基本途径、把建设

生态经济功能区作为经济结构战略性调整的主攻方向，紧紧围绕“四二”部署、实施“六六”战略，持续强化基础设施建设、生态建设、文化建设和产业培育，积极适应经济发展新常态，有效应对各种风险和挑战，经济平稳快速增长，综合实力持续增强；优势主导产业增量扩容，结构持续优化；生态建设全面加强，比较优势持续扩大；基础设施明显改善，城乡面貌发生深刻变化；精准扶贫成效显著，民生保障改善更加有力；开放开发步伐加快，社会文明和谐程度不断提高。“”规划主要目标任务顺利完成。

(一)着力强化项目带动，经济社会发展动力持续增强。坚持把发展作为第一要务，把项目作为第一支撑要素，把招商引资作为项目建设的持久动力和源头活水，实施各类项目2600个，其中亿元以上项目400个，累计完成固定资产投资1140亿元，比“”增长1.6倍，年均增长20%。招引项目962个，到位资金先后跨过100亿、200亿、300亿、400亿四个台阶，累计达到1197亿元。金融机构存贷款余额达到564亿元、486亿元，较“”末分别增长114%和268%，存贷比从20xx年的50%提高到86%。主要经济指标增速高于全省、全国平均水平，生产总值年均增长10.5%，大小口径财政收入实现翻番，人均gdp突破3万元。全面建成小康社会进程加快，实现程度达到76.7%，比“”末提高11.6个百分点，居全省第5位，率先实现全面小康的优势明显。全国小微企业创新创业基地城市示范、张掖国家级经济技术开发区、绿洲现代农业示范区、公共文化服务示范区、生态安全屏障综合试验区等一系列国家级示范项目成功获批，加快发展的基础更为坚实。

(二)着力强化转型升级，主导产业规模效益大幅提升。坚持把转方式、调结构作为推动跨越发展的重中之重，大力发展特色优势产业，推动三次产业转型升级、协调发展。坚持绿色、循环、效益、品牌发展理念，加快建设现代农业大市。种植业、养殖业、菌业三元双向循环模式基本形成。农业投资年均增长27.4%，粮食生产实现十四连增。农业增加值年均增长5.7%，高于全国、全省平均水平。国家玉米制种基地建

设项目获批实施，建成国家级玉米种子产业园和电子交易平台。“张掖玉米种子”、“张掖肉牛”、“张掖葡萄”等获全国地理标志证明商标和农产品地理标志登记保护，绿色有机农产品、标准化生产和农业机械化水平稳步提高。现代畜牧业扩容增量，规模化养殖优势凸显，畜产品加工实现重大突破，沅博、博峰、前进牧业等116户骨干企业建成投产。流转土地116.7万亩，农民专业合作社、家庭农场、家庭林场分别达到5554家、1500家和242家。农产品加工转化率提高到60%。坚持走资源循环、企业聚集的生态工业发展之路。着力改善工业发展的基础条件，张掖工业园区晋升为国家级经济技术开发区，民乐生态工业园区基础设施水平明显提升，2+4园区体系基本形成，园区对工业的综合承载能力显著增强。完成工业固定资产投资408亿元，年均增长23%；工业增加值年均增长12.8%；规上企业由117户发展到210户，实现增加值63亿元，年均增长12.4%。“两新一特”产业体系初步建立，形成10万千瓦风电、80万千瓦光电、100万千瓦水电装机容量和60万吨钨选、80万吨锰铁、60万吨铜选、500万吨煤炭、300万吨农产品加工生产能力。15个产品获甘肃名牌产品称号，滨河集团获省政府质量奖。整合关闭煤矿64户，淘汰落后产能230万吨，万元生产总值能耗年均下降3.65%。坚持旅游与文化体育深度融合发展战略，加快发展旅游文化为龙头的现代服务业。游客接待人数、综合收入达到1505万人次和76亿元，较“”末分别增长8倍和8.1倍，年均增长34%和38%，旅游综合收入占gdp比重由“”末的4.3%提高到20%。市县两级落实旅游发展专项资金6亿元，拉动投资130亿元，丹霞国家地质公园、景观大道等188个重点项目建成运营。成功举办“湿地之夏金张掖”旅游文化艺术节、祁连山国际超百公里山地户外运动挑战赛、中国汽车拉力锦标赛等品牌赛事和重大节会。张掖被确定为全国体育产业联系点。祁连玉文化产业园命名为国家级文化产业示范基地，文化产业增加值占gdp的比重由“”末的1%提高到2.2%。现代物流、健康养老、电子商务等新兴业态发展加速，三次产业比重由“”末的29.3：35.5：35.2调整到25.5：30：44.5，经济结构持续优化。

(三)着力强化基础设施，城乡面貌发生深刻变化。坚持把夯基础、促发展、树形象作为城乡建设的重要目标，全力加快城乡一体化进程。两个1+5城市框架体系基本形成，城市建成区面积达到95.9平方公里，较“”末翻了近一番，城镇化率达到42.19%，较“”末提高7.4个百分点。滨河新区及五县新城区建设高起点、高标准推进，旅游城市功能定位更加清晰。改扩建城区道路155.7公里，新建改建城区管网659公里，累计完成基础设施和公共服务设施投资140亿元，滨河新区三水厂等9个水源工程和五县城生活污水处理厂建成投用，城区集中供热、供水供气、污水处理、垃圾收集实现全覆盖。加强历史文化名城保护，山西会馆、钟鼓楼、福音堂医院旧址等38项重点文物修缮工程全面完成。推广“四化”新农村建设模式，建成示范村146个、“美丽乡村”38个。大中型灌区节水改造、病险水库除险加固、河道治理、农村饮水安全等一批重点水利工程完成投资45亿元。整理高标准农田39万亩。新建改建国、省道及农村公路4468公里，公路通车总里程达到12488公里，建制村通畅率和班车通达率达91%和99%。兰新高铁建成通车，民航机场吞吐量累计达到20.7万人次□4g网络覆盖全部乡镇，光纤通村率达95%，信息基础设施建设水平跃居全国前列。

(四)着力强化生态建设，区域比较优势进一步彰显。坚持把强基础、保生态作为改善发展条件的战略选择，“一山一水”保护上升为国家战略，生态文明理念深入人心，全国主体功能区试点、生态文明工程试点市、水生态文明示范市、黑河湿地湖泊生态治理等重大国家战略和项目落地实施。累积争取国家投资16.1亿元，组织实施湿地恢复、天然林保护、退牧还草、三北防护林、防沙治沙、草原生态奖补等各类生态项目130项，完成人工造林36.5万亩、封育34万亩、义务植树2100多万株。荣获全国绿化模范城市和全省卫生城市，创建国家园林县城2个、省级园林县城4个。祁连山生态保护与建设综合治理规划、黑河湿地国家级自然保护区总体规划获批，黑河流域综合治理规划通过评审。黑河湿地湖泊纳入全国江河湖泊治理范围，张掖湿地列入国际重要湿地名录。张

掖被确定为全国资源再生型试点城市。临泽、民乐被列为国家沙化土地封禁保护试点县。创建国家级、省级生态乡镇21个和53个。

(五)着力强化民生保障，人民生活质量显著改善。坚持把惠民生、增福祉作为科学发展的根本取向，全面落实各项惠民政策，健全完善保障体系，社会各项事业协调发展。城乡居民人均可支配收入达到19673元和10823元，较“”末分别增长81.23%和94.13%。财政用于民生的投入累计达到392亿元，占公共预算支出的79.8%。投入1.12亿元，办理为民承诺实事54件。城镇新增就业15.91万人。五大社会保险参保人数稳步增加，城镇居民基本医疗保险和城乡居民基本养老保险参保率分别达到98%和97%。新农合报销比例由“”末的50.3%提高到61%。建成各类养老机构230个、保障性住房和棚户区改造房45607套，改造农村危旧房8.23万户，完成212万平方米既有居住建筑供热计量及节能改造任务。新建改建义务教育学校206所、幼儿园215所，临泽、高台、肃南通过国家县域义务教育基本均衡发展评估认定，九年义务教育巩固率达到99.48%，高考升学率稳居全省前列。张掖医专、市人民医院并入河西学院，部分医学专业实现“专升本”，省级财政、项目支持力度明显加大。新建医疗卫生业务用房1.15万平方米，城乡医疗卫生基础设施条件持续改善，重大疾病防控和基本公共卫生工作任务全面完成。人口自然增长率控制在5.5%以内。强化食药安全监管，保障了人民群众饮食用药安全。实施各类科技项目311项，万人发明专利拥有量突破1件，培育高新技术企业16家。建成省级重点实验室、院士专家工作站12个，359项科技成果获得省级以上奖励，科技对经济增长的贡献率较“”末提高5个百分点，市本级和六县区整体进入国家科技进步先进市县行列。积极创建国家公共文化服务体系示范区，完成投资22亿元。市级“三馆”、湿地博物馆、丹霞地质博物馆等重大文化项目及一大批综合文化站、村文化活动室、“乡村舞台”建成投用。全省体育与文化旅游融合发展示范区创建工作全面启动，中国户外运动名城建设列入国家体育总局规划。扎实推进“联村联户”、“1236”



脱贫攻坚和精准扶贫脱贫工作，投入财政专项扶贫资金2.33亿元，减少贫困人口12.57万人。

(六)着力强化改革创新，发展环境明显优化。坚持把增活力、添动力作为改革创新的重要抓手，重点领域和关键环节改革有序推进。全面完成市县区政府和乡镇机构改革任务，事业单位分类改革稳步推进。在全省率先公布行政审批事项汇总清单，先后8批次取消、调整和下放行政审批事项452项，市县两级全面取消非行政许可审批。大力推进“三张清单一张网”建设，市直部门单位3216项审批权力、23525项责任事项、33477项追责情形公开发布。县级公立医院综合改革全面推行，基本药物制度实现全覆盖。积极开展农村综合配套改革，农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作进展顺利，82.9万亩集体林地确权到户。全面公开财政预决算、部门预算、“三公”经费，财政资金管理使用更加规范高效。扎实推进公共资源交易市场化改革，交易额达292.2亿元。合理划分市、区城市规划建设、综合执法事权，管理体制进一步理顺。11亿“14张掖债”成功发行。引进甘肃银行、兰州银行和华安证券公司设立分支机构，95家企业在区域股权交易市场挂牌，新三板挂牌企业实现零的突破。严格执行中央八项规定精神、省委“双十条”和市委“八项要求”，“三公”经费逐年下降。调整腾退党政机关、事业单位办公用房6.1万平方米。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，健全各类规章制度769项，各级干部宗旨意识、纪律意识、规矩意识、法治意识明显增强。严格落实党风廉政建设主体责任，深化“庸懒散慢”专项治理，实行责任倒查机制和问责追究，政府执行力落实力不断提高。

20xx年，面对持续加大的经济下行压力，我们紧紧抓住丝绸之路经济带建设重大战略机遇，更加突出转方式、调结构、稳增长、惠民生，力促三次产业协调发展，基本完成了市三届人大四次会议确定的目标任务。预计实现生产总值376.6亿元，增长7.5%。完成固定资产投资312.8亿元，增长13.5%。实现社会消费品零售总额148亿元，增长9%。大口径财政收入、

公共财政预算收入分别完成53亿元和24.1亿元，增长10.2%和11.3%。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别增长10%和11.5%。

(一)实施“双创示范”城市建设，增强了全社会创新活力。成功入围全国首批15个小微企业创业创新基地示范城市，争取国家支持资金6亿元。制定扶持政策措施，启动建设市级小微企业创富中心、电子商务创业园和张掖经济技术开发区创业大厦、民乐工业园区孵化园等一批创业创新基地，建成市级中小企业服务平台27家，6个基地被认定为“省级众创空间”，民乐生态工业园区创业基地被确定为第一批国家小微企业创业创新示范基地。与高等院校签订“双创示范”和“实训基地”合作协议，西部创客大学挂牌成立，“互联网小镇”筹建工作有序推进。在全省率先出台培育资本市场支持企业扩大直接融资办法，合作设立首期1亿元市级天使投资基金，扶持初创期、成长期小微企业加快发展。积极争取“互联网+”现代农业、高效物流、便捷交通等试点示范。开展“金张掖创新先锋”评选表彰活动，举办首届金张掖创业创新大赛及“赢在金张掖”电视公开赛，创业创新理念深入人心，支持创业、鼓励创新的鲜明导向已经形成。

(二)紧盯提质增效，巩固了农业比较优势。持续培育壮大优势主导产业和区域特色产业，完成农业投资33.7亿元，增长28.8%。种子企业联合上市工作全面启动，种业生产经营秩序整治工作受到农业部和省政府充分肯定。全国粮改饲和草牧业试点等一批重点项目获批实施，现代畜牧业全产业链试点工作扎实推进，奶肉牛、肉羊、生猪饲养量分别达到97万头、495万只和166万头，增长8%、7.3%和5.9%。农产品安全大市建设取得新的成效，甘州、临泽被命名为全省农产品安全县区。以龙头企业、专业合作社为引领的食用菌产业显示出良好的经济效益，辐射带动能力不断增强。奥林贝尔20xx吨高效抗菌肽、嘉宏农牧3万吨蔬菜恒温气调库、金南瓜20xx吨南瓜粉生产线等16个重点农业产业化项目建成投产□20xx年

张掖市政府工作报告(全文)20xx年张掖市政府工作报告(全文)。设立霍尔果斯商务代办处，签订农产品出口贸易合同12项7.5亿元，6家企业实现出口创汇118.2万美元，向西开放迈出坚实步伐。

(三)提升园区承载能力，实现了工业经济稳步回升。张掖国家级经济技术开发区循环化改造加快推进，民乐生态工业园区污水处理、标准化厂房、中药材孵化园等完成投资4.9亿元。市直和省属驻张单位帮扶园区“三个一”工作机制效果明显，争取各类资金5.67亿元，到位1.64亿元。新建续建工业项目207项，其中亿元以上46项，完成投资112亿元，增长12.8%。“两个园区”完成基础设施投资1.9亿元，引进企业15户，总数达到590户。龙源二期5万千瓦风力发电、华兴20万吨超细矿粉加工、汇能50兆瓦光伏发电、瑞和祥药业等70个重点项目建成投产。甘电投新能源5万千瓦风力发电、华西垃圾焚烧发电、晋昌源20万吨焦油加氢处理、8万吨棉浆粕等46个重点项目顺利推进。预计工业增加值增长5.5%，工业经济在市场环境不利的情况下回升向好，实现了平稳增长。

(四)深入实施“四大行动”，开创了旅游发展新局面。持续推进旅游景区晋等升级、全产业链打造、管理服务水平提升、全民旅游宣传“四大行动”，开工建设各类旅游项目73项，完成投资43.9亿元。张掖国家地质公园揭牌，张掖国家健身步道总体规划全面完成。新获批肃南裕固族民俗度假区、高台月牙湖景区2家国家4a级旅游景区，4a级景区达到15家，稳居全省之首。出台门票减免等优惠政策，冬季旅游市场活跃。发起成立河西五市旅游联盟，开通上海、杭州、合肥、宁波等地旅游包机和北京、成都等地旅游专列，冠名运行“金张掖号”、“裕固风情号”、“张掖丹霞号”、“甘州号”品牌列车。接待游客突破1500万人次，实现旅游综合收入76亿元，增长36%和36.2%。组织实施各类文化产业项目42项，完成投资22.2亿元。建成重点商流项目21项，实现投资18.8亿元。第二届“张交会”成功举办，盛况空前，影响力越来越大。电子商务异军突起，淘宝特色中国张掖馆上线运营，电

商企业和网店商家达到860多户，实现网上交易14.26亿元。快递业快速发展，年处理量突破600万件。

(五)加强交通水利电力建设，持续改善了基础设施条件。抢抓全省“6873”交通突破行动政策机遇，加快交通基础设施建设步伐，与中铁建集团签署245亿元战略投资协议，19条2095公里公路列入国网、省网规划。张扁高速、张肃高速□g312过境段等重大项目前期工作取得实质性成果，六东、甘平一级公路和黑河大桥开工建设，续建新建农村公路901公里，张掖客运中心站、高台汽车站主体工程完工。红山湾水库、农村饮水安全、河道治理、灌区节水改造等各类水利工程完成投资16.5亿元。总投资19.1亿元的黑河城区段治理一期工程开工建设。组织实施重点林业建设项目37项，完成投资3.57亿元。落实草原生态奖补资金2.19亿元。开工2座、改建2座110千伏变电站，农网改造升级完成建设任务，供电可靠性和保障能力进一步提升。

(六)加快基础设施改造提升，强化了城乡发展支撑。实施重点城市基础设施建设项目68项，完成投资10.3亿元。市区供水老旧管网改造、滨河新区天然气工程等49个项目开工建设，热电联产集中供热、污水处理二期等项目建成投用，制约市区扩容和滨河新区建设的瓶颈问题得到有效解决。高台国家新型城镇化综合试点，甘州党寨、山丹位奇省级新型城镇化试点稳步推进，沙井、南华等12个国家级重点镇和12个省列“千村美丽”示范村建设任务全面完成。获批国家智慧城市建设试点和“宽带中国”示范城市，加大骨干网络、光纤建设力度，通讯基础设施保障能力进一步增强。深入开展城乡环境综合整治和大气污染防治工作，空气、水环境质量指标控制在省政府下达的指标以内。扎实推进祁连山生态环境综合整治，影响生态环境的问题得到有效解决。

(七)全力推进精准扶贫，提高了民生保障水平。制定“1+19”本土化精准扶贫落地方案，把人财物和项目向3.49万扶贫对象和65个重点贫困村倾斜。整合资金6.21亿元，实现安全饮

水、通村道路、危房改造、幼儿园、标准化卫生室五个全覆盖。发放精准扶贫专项贷款3.18亿元，当年整村脱贫目标顺利实现。省、市为民所办34件实事按期完成，各项惠民利民政策全面落实。甘州区全国养老示范基地、市第二人民医院开工建设，新建公租房4990套、棚户区改造房8649套，改造农村危旧房8009户，农村教职工和医务人员安居工程取得初步成效。

(八)致力建设法治张掖，保持了社会大局和谐稳定。严格落实重大行政决策事项法定程序，设立法律专家咨询委员会，依法决策、规范决策的机制进一步完善。强化执法监督，严格自由裁量程序，行政执法行为进一步规范。实施“平安细胞”工程，大力创建“平安示范村”，在全省率先建立平安指数预警发布制度，农村社区化、社区网格化管理深入推进，5个县区被省委、省政府命名为“平安县区”。健全完善矛盾纠纷多元排查调处、依法信访工作机制，集中开展信访积案化解“百日攻坚”行动，信访秩序持续好转。“六五”普法工作通过省级验收。扎实开展安全隐患排查整治“六打六治”专项行动，安全生产形势持续稳定向好。完善应急管理体系，加强防灾减灾能力建设，依法管理民族宗教事务，“平安张掖”建设成果进一步巩固，社会大局和谐稳定。

(九)持续深化改革，提升了政府效能。抓住抓准金融开放政策机遇，着力破解融资难题，银行信贷+企业直接融资+政府平台融资格局初步形成。8家金融机构推出40多种创新金融产品。与农发行、国开行签订战略合作协议，两行授信额度1100亿元，对接项目59项，分别审批项目贷款33.35亿元和1.24亿元。争取国家专项建设基金6.23亿元、政府债券资金16.7亿元。新组建3家政府投融资公司并实现实质性融资，城投、山水文旅投、农投、交投、水投五大投融资平台相互支撑、共同发展的格局基本形成。建立市级ppp项目库，34个项目纳入省级序列。改制成立张掖、临泽、高台、民乐农商银行。取消、调整、下放行政审批事项221项。全面推行机关事业单位工作人员养老保险制度改革，启动项目环评审批改

革试点工作。土地承包经营权确权登记颁证工作深入推进，宅基地使用权抵押担保贷款取得实质性进展，水权水价改革试点工作进展顺利。“先照后证”、“三证合一”及全程电子化登记等商事制度改革措施全面落实，私营企业突破1万户。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、新闻舆论监督和社会各界监督，办理答复人大代表建议97件、政协委员提案139件。严格落实党风廉政建设主体责任，加强重点领域、重点环节、重点部门监察审计，严肃查处违纪违规行为，政府效能进一步提升。

各位代表，过去的五年，是我们攻坚克难、砥砺奋进的五年，是经济发展速度最快、效益最好的五年，也是民生保障水平不断提高、群众得到实惠最多的五年。这些成绩的取得，是市委坚强领导、人大政协全力支持的结果，是全市各行各业、各族各界人民群众团结奋斗、开拓创新、苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向关心、支持张掖发展的社会各界人士，向奋战在各条战线上的人大代表、政协委员、干部群众，向各民主党派、人民团体、中央和省属驻张单位，向离退休老同志、驻张部队、武警官兵、公安干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年的奋斗历程，总结改革发展的经验教训，展望未来的发展前景，我们深切地感受到：必须不断深化市情认识，在实践探索中创新和完善发展思路，使张掖的发展更加符合时代潮流、更好地融入国家战略；必须始终紧抓第一要务不放松，在加快发展中破解难题，使张掖的发展步伐更快、质量效益更好；必须坚定不移地推进改革创新，激活全社会要素资源，使张掖的发展获得持久动力、增强发展后劲；必须牢固树立为民服务宗旨，切实保障和改善民生，使张掖的发展惠及百姓、造福人民；必须牢固树立生态文明理念，坚持走生态经济发展之路，使张掖的发展更为科学、更可持续。

我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中还存在诸多困难和不足。经济总量小，产业层次低，实现转型发展的难度和

压力依然较大;大项目、好项目储备不足,新开工项目少,产业性重大项目接续不足,经济增长的内生动力依然不强;城镇居民人均可支配收入低于全国、全省平均水平;受市场和自然风险制约,农业持续增效、农民持续增收难度逐步加大;工业经济发展缓慢,吸纳就业能力较弱,骨干财源培植不足;市场发育度、开放度仍然较低,发展环境仍不宽松;各级干部的能力水平、纪律作风与创新发展的要求和人民群众的期望还有一定差距。这些问题,我们将采取针对性措施,切实加以解决。

## 关于“十三五”总体部署和20xx年工作

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期、全面深化改革的攻坚期、创新驱动发展的关键期、经济转型升级的加速期。随着全面深化改革和“一带一路”发展战略、创新驱动战略、国家主体功能区战略及支持中西部地区加快发展等一系列重大政策的实施,多重利好和发展潜力将充分释放。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步趋势加强,新技术新业态蓬勃发展,消费理念和方式日趋多样,将对经济结构调整和转型升级产生重大影响。省委、省政府提出着力打造“六大支撑”,推动华夏文明传承创新区、国家生态安全屏障建设和河西走廊经济区组团联盟发展,更加有利于我们发挥比较优势,实现加快发展。我们既要看到当前新的发展动能正在加快积聚、经济转型升级的积极因素不断增多,又要认清经济下行压力持续加大,去库存、降成本、补短板任务异常艰巨的形势,进一步坚定发展信心,保持战略定力,以更加奋发有为的精神状态,抓住有利时机、主动积极作为,深度对接、用足用好国家推进供给侧结构性改革的各项政策,努力提高经济发展质量效益,开创“十三五”发展新局面。

根据市委《关于制定张掖市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,市政府编制了《张掖市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》。

总体要求是：全面贯彻党的和xx届三中、四中、五中全会精神，坚定贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧围绕“四二”部署，实施“六六”战略，以全面深化改革和创新驱动发展为动力，以实现更高发展质量和更好经济效益为中心，以转变发展方式和促进产业升级为主线，加快形成引领经济发展新常态的体制机制，在创新发展中建设丝绸之路经济带西部国家创新型城市，在协调发展中建设河西走廊经济区枢纽城市，在绿色发展中建设生态文明先行区，在开放发展中建设向西开放重要门户，在共享发展中率先在全省实现全面小康目标。

目标任务是：

综合经济实力跃上新台阶。生产总值年均增长8.5%，提前2年实现比20xx年翻一番目标□20xx年达到600亿元，人均gdp接近5万元。固定资产投资年均增长15%以上，总投资达到2500亿元。招商引资到位资金年均增长15%以上，力争达到3000亿元。大口径财政收入和公共财政预算收入年均增长10%以上，分别达到90亿元和40亿元以上。经济发展质量效益同步提升，在全省率先建成全面小康社会。

产业转型升级迈出新步伐。突出供给侧改革战略取向，全力推动现代农业、生态工业、旅游文化产业协调发展，持续推进三次产业结构和各产业内部结构调整，三次产业占比调整为18：32：50。改造升级传统产业，培育打造新型业态，战略性新兴产业和服务业增加值占比分别达10%和50%以上。非公经济比重提高到65%以上。

基础设施支撑形成新格局。谋划实施一批事关长远的重大基础设施项目，加快交通“四横九纵十三联”、水利“31345”和电力“1569”项目建设，基础支撑能力明显提升，发展条件显著改善。建制镇中心区域实现供热和污水、垃圾处理全覆盖。城乡一体化进程加快，美丽乡村建设取得重大进展，城镇化率提高到50%。加快4g传输基站、骨干城域网扩容，光



纤进村实现全覆盖，出口带宽提高到2800g□

改革创新形成新动能。政府职能转变取得突破性成果，重点领域和关键环节改革持续深化，全社会发展活力持续增强。加快实施创新驱动发展战略，小微企业“双创示范”建设取得重大突破，小微企业数量、就业人数、税收贡献实现翻番。高新技术企业和省级重点实验室、技术研发中心分别达到30家和15家以上，科技对经济发展的贡献率提高到56%。多层次资本市场基本形成，金融对经济发展的支持力明显增强。

生态环境建设开创新局面。国家主体功能区试点示范市、生态安全屏障综合试验区等9个国家级战略平台加快建设，生态环境保护持续加强，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。生态优势持续扩大，“两型”社会建设水平不断提高，西部生态安全屏障基础地位更加巩固。坚定不移地走绿色低碳循环发展之路，全面加强大气、土壤、水资源污染治理，环境质量持续改善。

人民幸福指数达到新水平。城镇居民人均可支配收入年均增长8%以上，缩小与全省、全国差距；农村居民人均可支配收入年均增长9%以上，继续保持全省领先地位。教育事业均衡发展，教育质量持续提升。医疗卫生事业和健康张掖建设达到新水平，城乡公共服务均等化水平稳步提高。城镇新增就业10万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。城镇基本医疗保险参保率达到98%。民族团结、宗教和睦局面进一步巩固，法治张掖、平安张掖建设取得新的成效。

工作重点是：

(一)深入实施创新驱动战略，加快建设西部创新型城市。加快推进互联网与现代农业、生态工业、现代服务业深度融合，建设具有样板水平的“互联网+”示范城市，为西部“双创城市”建设创造成功经验。加快河西走廊科技中试和成果转化基地、张掖科技大市场、创业孵化综合科技服务平台建设。

支持园区、企业和科研院所重点突破一批产业关键技术和实用配套技术。发挥政策集成和协同效应，创新融资方式，用好政府投融资平台，加快培育多元化资本市场。积极推进资源要素配置市场化改革，充分激发市场和社会活力。

(二)发挥丝路战略通道优势，在重大基础设施建设上实现突破。加快交通、水利、电力、信息等基础设施建设，进一步强化丝绸之路经济带重要节点城市地位和国家经济、能源、国防安全战略通道功能。以东西畅通、南北贯通、互联互通、立体交通为目标，加快骨干路网建设，实现县县通高速、乡镇通国省道、村村通硬化路□4a级旅游景区和重点产业园区通二级以上公路。配合推进兰州至张掖客运专线、兰新铁路货运专线建设改造，争取建设张掖到阿右旗至乌海铁路。扩建张掖机场，建成3个以上通用航空机场。启动“智能水网”、“智慧水务”工程，加快实施黑河流域综合治理规划，完善水资源配置、农村供水、防洪抗旱和水生态保护体系，提高水利保障能力。加强风光电新能源基地建设，形成130万千瓦装机容量。实施“网络兴市”战略，打造“数字张掖”。

(三)发挥河西走廊枢纽城市优势，在推进新型城镇化上实现突破。以两个1+5和12个中心镇为城镇空间格局，坚持产城融合发展，构建新型城镇化发展体系。强化河西五市政府间合作交流，制定区域协作互动策略，建立协同发展机制。加快中心城市建设，甘州历史文化名城、生态湿地之城、区域经济中心、游客集散中心的定位目标基本实现，辐射带动作用显著增强。加快甘临一体化进程，推进高台城乡统筹融合发展，拓展山丹、民乐、肃南区域发展功能。加强地下管廊、城市道路、公共交通、市政设施建设，提升城市综合服务功能。建设美丽乡村，改善人居环境。创新城市经营机制，提高管理服务水平，引导人口和产业向心流动、集中发展。

(四)发挥自然条件独特优势，在现代农业建设上实现突破。把绿色有机作为提升现代农业发展水平的基本取向，着力打造西部绿色有机农产品生产加工基地和国家级生态养殖示范

基地，培育绿色有机品牌，提升产业层次和市场竞争能力。

提高国家玉米制种基地和玉米种子产业园建设水平，健全完善全程监管体系，打造全国种业市场监管的首善之区。大力培育各种新型经营主体，提高现代农业装备水平，推动农产品生产、流通、加工、储运、销售集约发展，“四个百万”工程建设取得重大成效。鼓励县区实行差异化探索实践，充分释放农业农村发展活力。

(五)发挥资源能源富集优势，在新型工业化发展上实现突破。坚持生态循环型工业发展方向，强化2+4工业园区支撑体系和“两新一特”产业体系。大力培育战略性新兴产业，壮大新材料、装备制造、生物医药、节能环保等产业规模。实施产业绿色化、清洁化、信息化和高新科技工程。创新园区建设管理运营机制，强化企业技术创新、管理创新主体地位和主导作用。加快推进清洁能源发电、花草滩循环经济产业区低热值煤发电、煤炭综合利用及百万吨高载能、火电二期、大孤山抽水蓄能电站等重点项目建设。实施传统产业提质增效、战略性新兴产业提速发展和自主创新能力提升“三大计划”，增强企业创新发展能力。

(六)发挥文化旅游资源丰富优势，在旅游文化产业提质增效上实现突破。深入实施旅游发展“四大行动”，精心打造张掖旅游“五张名片”，全面提升住宿、餐饮、交通、通讯配套设施建设和保障水平。大力发展文化创意、高品质演艺、户外运动、健康养生等新型旅游业态，力争20xx年接待游客突破3000万人次、实现旅游综合收入200亿元、文化产业增加值占gdp比重提高到5%。高起点、高标准推进大型物流园区和保税物流中心建设，大力发展仓储配送、冷链物流、保税加工等商贸流通新业态。加快建设一批专业市场、大中型商业网点和特色商业街区，形成布局合理、衔接顺畅、功能完善、高效便捷的现代物流体系。积极引入新理念、新模式、新技术，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，引导传统服务业向精细化和高品质方向转变。以“张交会”为龙头

品牌，依托更趋完善的区位优势，大力发展会展业和会展经济。

(七)发挥西部生态安全屏障优势，在生态文明先行区建设上实现突破。力争启动实施祁连山生态保护与建设综合治理规划和黑河湿地国家级自然保护区总体规划，全面加强祁连山生态环境综合整治，扎实推进黑河湿地恢复与保护、天然林保护、三北防护林、防沙治沙、新一轮退耕还林还草、草原生态奖补等重点生态工程，提高生态环境承载力。持续加强荒漠生态系统封禁与治理，着力构建防风固沙绿色屏障。开展大规模国土绿化行动，绿化美化城乡人居环境。扎实推进全国生态文明示范工程试点市、水生态文明试点市建设，深入实施大气、水、土壤污染防治计划，争当全国生态文明建设排头兵。

(八)统筹发展各项社会事业，切实保障和改善民生。加快培植大产业、建设大项目，挖掘现代服务业、民营经济、城市经济和“双创示范”城市发展潜力，加强骨干财源建设，提高税收在财政收入中的比重，综合经济实力和保障改善民生支撑能力显著增强。支持教育事业优先发展，深入推动医疗卫生事业发展和健康张掖建设。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，繁荣发展文化事业。加大就业创业力度，完善覆盖城乡的社会保障体系。巩固放大精准扶贫成果，全面改善贫困片区生产生活条件。大力推进依法治市，维护群众合法权益，促进社会公平正义。

20xx年，是全面实施“十三五”规划的开局之年，是承受经济下行压力最大、困难最多的一年，也是政策机遇最难得、转型升级时机最好的一年。我们将紧紧扭住“一带一路”建设重大机遇，坚定贯彻“五大发展理念”，围绕“四二”部署、实施“六六”战略，以全面深化改革和创新驱动发展为根本动力，以实现更高发展质量和更好经济效益为中心，以转变发展方式和促进产业升级为主线，着力推动供给侧结构性改革，着力培育保增长促发展活力动力，着力强化重大基

基础设施支撑，着力加强生态保护与建设，着力保障民生解决突出问题，着力防控风险保持社会稳定，实现“十三五”发展良好开局。今年全市经济社会发展的主要预期目标为：生产总值增长8%。固定资产投资增长15%以上。社会消费品零售总额增长10%。大口径财政收入和公共财政预算收入均增长10%。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别增长8%和9%。单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标控制在省上下达指标以内。

实现上述目标，重点抓好以下七个方面的工作：

(一)突出创新驱动发展，开创大众创业万众创新新局面积极应对经济增长动力转换带来的挑战和机遇，以战略思维和改革精神，充分激发市场主体和全社会活力，培育支撑经济社会发展新动能。

扎实推进“双创示范”城市建设。坚持就业优先，突出创业创新，实施多方联动，用好国家支持政策，大力培育众创、众包、众扶、众筹等新兴业态，促进生产模式和组织方式变革，增强中小微企业创新能力和创造活力。全面落实初创型小微企业“五免一补”、成长型小微企业“五奖两补”、双创基地“两补四奖”等优惠政策，降低创业成本，调动创业积极性。建成工业园区创业孵化园、现代农业孵化园、创意文化产业园、电商创业园等32个“双创示范”基地，引进各类企业和创业团队1000家以上。加快电子商务发展，用好阿里巴巴、苏宁等大型电子商务第三方交易平台，做强临泽玉米种子、新乐购等本土化电商平台，着力培育张掖特色、甘肃特征的电商品牌，引导商贸流通线上线下融合发展，实现交易额20亿元以上。办好西部创客大学，提升办学质量。依托创业平台和科技孵化器，吸引优秀人才“精英创业”，支持大学生“实训创业”。实施“本土培育”工程，突出抓好企业家人才队伍建设，吸收引进创业孵化、技术创新、资本运作、网络经济等方面的紧缺人才和团队。健全完善事业引才、机制留才、环境育才良好机制，鼓励事业单位专业技术

人员离岗创新创业。加快线上线下结合、政府服务与社会服务结合的小微企业服务体系建设，大幅度提升服务小微企业创新创业的能力。

着力推进金融服务创新。支持金融机构创新融资服务，积极为企业、创客群体量身打造信贷产品，贷款余额达到580亿元。健全完善市属五大投融资平台法人治理结构，加大注资扩容力度，提高投融资能力。做好张掖国家级经济技术开发区15亿债券发行工作。强化财政资金引导，完善投融资担保体系，建立市级政策性担保公司，为符合产业政策、投资趋向的各类小微企业提供融资服务和资金支持。筹资5亿元，建立企业应急周转金制度和投贷风险补偿机制；筹资3亿元，设立科技创新创业投资基金和科技贷款风险补偿金。落实企业对接多层次资本市场支持办法，积极招引专业投资机构和优秀基金来张开展业务，支持企业上市和通过股权交易、发行企业债、私募债等模式多渠道融资，争取黑河水电在香港h板上市，启动市山水文旅公司股改和国内主板上市工作。用好创业投资天使基金，鼓励金融机构和企业依法合规开展网络信贷、网络证券、网络保险等业务，推动p2p、众筹等融资服务模式规范发展。再推出并实施一批ppp项目，引导和撬动社会资本扩大投资。

深入推进各领域改革。充分发挥改革的突破性和先导性作用，依靠全面深化改革为科学发展提供持久动力。各县区分别选择2至3项改革事项试点示范，总结推广山丹县简政放权综合改革成功经验。按照“能放必放、重心下移、方便办事”的原则，着力精简审批事项，健全完善“三张清单一张网”，探索目录化、编码化管理，尽快落实“网上行权”。清理规范中介机构，鼓励平等参与市场竞争。不断深化公共资源交易改革，积极探索土地、水资源、排污权等市场化配置机制，提高资源要素配置效能。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，建设农村产权交易中心，推进土地承包权质押贷款工作。研究制定指导性政策，因企施策启动112户国企

和73户国有农林场改革。完成西夏国寺、平山湖大峡谷、祁连山滑雪场等重点景区及张掖宾馆经营管理机制改革任务。落实“双随机”抽查制度。稳妥推进承担行政职能和从事生产经营活动事业单位改革。完成公车改革任务。

## (二)突出结构优化，加快培育壮大主导产业

贯彻落实国家推进供给侧改革的决策部署，加快推进要素资源市场化配置改革，推进三次产业资源共享、优势互补、转型升级，实现有质量、高效益、可持续发展。

提升现代农业发展水平。大力实施玉米制种、绿色有机蔬菜、肉牛养殖和优质牧草“四个百万”工程，促进优势主导产业、区域特色产业和绿色有机农产品提质增效。加快国家玉米制种基地建设，推动种子企业联合上市。新发展设施农业1万亩，食用菌产量达到3万吨。实施好高台绿色蔬菜产业园、亚盛2万头奶牛养殖场、北京三元奶制品加工及万头奶牛养殖、民乐中药材孵化园等18项投资上千万元的重点农业产业化项目，完成投资12.8亿元，新增农产品加工能力8万吨。巩固提升现代畜牧业全产业链建设成果，新建标准化规模养殖场100个，壮大畜产品龙头加工企业，形成20万头肉牛屠宰、50万吨有机肥生产和60万吨秸秆加工能力。大力培育知名商标，积极打造“金张掖北纬38度”地域名优品牌。加强农产品质量安全检验检测和动植物疫病防控，新认证“三品一标”农产品10个以上。积极推进“粮安工程”。新发展100家示范性专业合作社、150家示范性家庭农场。规范合作社运营机制，探索实行农业合作社财务代理制度。完成职业技能培训2万人次，输转劳动力28万人，实现劳务收入45亿元。

推动工业扩量增效。落实支持园区发展各项政策措施，着力优化产业布局和发展环境。投资24.8亿元，建设标准化厂房及道路、公租房等配套基础设施，加大污水处理、中水回用等循环化改造力度，抓紧抓好循环经济、生态经济示范企业、示范园区和示范项目建设。严格执行投资强度、容积率等控

制标准，提升园区用地集约化水平。坚持资源开发和市场导向并重，加快以“两新一特”和战略性新兴产业为重点的产业集群培育，组织实施好花草滩循环经济产业区、山丹2×35万千瓦低热值煤发电、聚鑫达窑泉锰铁矿综合开发循环利用、张掖国家级经济技术开发区循环化改造、甘电投辰旭10万千瓦风电场等52项投资上亿元的工业项目。开工建设华谊60万吨凹凸棒生物有机肥、欧塑铝型材、顺通新能源50万吨复合无铅催化醇醚汽柴油生产等140项重点工业项目，完成工业固定资产投资130亿元，增长15%以上。实现工业增加值80亿元以上，增长8%以上。新增规上企业30户。

促进旅游业提档升级。深入推进旅游文化体育医养融合发展，巩固提升“四大行动”成果，加快建设大景区，发展大旅游，培育大产业，拓展大市场，力争全年接待游客1800万人次，旅游综合收入突破100亿元。大力推进重点旅游项目建设，抓好华夏牡丹文化旅游观光园、方舟水世界、平山湖大峡谷、河西民俗文化村等34项续建项目，开工建设丝绸之路古城邦暨影视基地、长城峡口历史文化景区、丹霞“五谷园”、张掖通用航空基地、骆驼驿丝路风情小镇、金张掖游客集散中心等21项重点旅游项目，完成投资30亿元以上。全面推进智慧旅游城市建设，4A级景区全部建成免费wifi，智慧导游、电子监控和语音指挥系统。以“张掖红色旅游年”为统揽，搞好纪念红西路军征战河西80周年系列活动，加快红西路军梨园口战役遗址公园等6个红色旅游项目建设，开发红色教育、文化体验、休闲度假为一体的复合型精品旅游线路。编制体育产业发展规划，着力打造“国际户外运动名城”，办好中国张掖户外运动节等各类品牌赛事，积极开发户外运动和文化演艺产品，新培育旅游商品生产销售企业50户。加大旅游宣传营销力度，新开通11条旅游包机航线。创建星级农家乐30家以上。持续开展旅游业专项整治行动，建立旅游行业管理和突发应急事件处置联动机制，严厉打击破坏旅游市场秩序和损害张掖旅游形象的违法违规行为，提升常态化监管水平。



### (三)突出统筹发展，提升城乡建设管理水平

突出绿洲特征、生态特色、文明内涵，准确把控城乡建设的强度和节奏，增强公共产品和公共服务供给能力，提升城市环境质量和人民生活质量，建设和谐宜居、富有活力的现代化城市。

持续完善城市功能。把新增投入向基础设施、公共服务、生态环境等公益性和基础性领域倾斜，加快推进产城融合，提高新型城镇化建设水平。用好国家相关政策，实施道路、管网、排污、供气等城市建设项目106项，完成投资30亿元以上。完成112万平方米既有建筑节能及风貌景观改造任务。修缮恢复西来寺、文庙巷古民居，完成总兵府、明粮仓及大佛寺南片等景区拆迁任务，加快还原历史文化名城风貌。积极推进棚户区改造，实施乡村教师医务人员和乡镇干部安居工程，开拓青海、内蒙、新疆等周边市场，落实降费、减税等政策措施，促进房地产消费，培育健康的区域房地产市场。

全面提升城市治理水平。坚持共建共治共享，突出精细化管理，维护规划的严肃性。整合规划、市政、环卫、园林绿化等城市管理职责，加强联合执法，提升城市治理能力。科学设定城区路网承载负荷，强化道路节点控制分流，加快道路交通安全基础设施建设，改造绿化带隔离设施，整合开发停车资源，出台城区临时停车收费管理办法，实行公共停车资源有偿使用，有效缓解交通拥堵问题。推进环卫市场化改革，持续开展城乡环境卫生整治，着力解决城区、中心集镇、沿路沿线村庄等重点区域脏乱差现象。加快智慧城市信息平台建设，搭建覆盖更广的数字化城市管理网络。

大力推进新农村建设。科学编制县域村庄布局和治理规划，细化功能区块定位，优化产业平台、基础设施、农田保护等空间布局。加强农业生态治理和农村人居环境整治，加快基础设施和公共服务体系建设，完成“美丽乡村”和新农村“四化”示范村建设任务，改造农村危旧房4000户。全面

做好精准扶贫脱贫工作，力争减贫4000人，贫困率控制在2%以内。强化产业扶贫，争取食用菌产业列为省上重点扶贫项目，着力提高困难群众经济收入；弥补基础“短板”，争取6万亩土地列入全省高标准农田建设规划，所有贫困村完成地质灾害隐患治理和饮水安全工程。落实金融扶贫和易地搬迁扶贫政策，全力做好自然保护区农牧民及建档立卡贫困户易地搬迁工作。

#### (四)突出基础支撑，加快构筑区域竞争优势

加快生态保护和基础设施建设，不断改善发展条件，彰显区域优势，增强可持续发展后劲。

强化生态保护建设。扎实推进重点区域生态治理，调整优化产业布局，全面节约和高效利用资源。争取实施祁连山生态保护与建设综合治理规划、黑河国际重要湿地、黑河湿地生态奖补、重点生态公益林补偿等项目。加快黑河城区段生态治理项目建设进度，实施好黑河湿地湖泊生态环境保护等项目。启动新一轮退耕还林工程、中央财政补贴造林工程、森林重点火险区综合治理三期、沙化土地封禁保护试点扩面、木本油料示范基地建设等重点林业项目。完善财政扶持政策，持续推进农村环境整治，切实解决农膜污染、秸秆焚烧、垃圾乱倒等突出问题。加强大气、水、土壤污染防治，制定支持政策，鼓励社区、单位加快关闭自备锅炉，完善预报预警、科技治污、区域联防联控机制，有效改善人居环境。

加快交通电力通讯建设。配合做好兰州至张掖铁路三四线建设，完成六东一级公路g312线临泽过境段改造任务。20xx年张掖市政府工作报告(全文)两会专题。加快g312线山丹过境段及甘州城区段、甘平一级公路、肃南至祁连二级公路、民乐六坝至马蹄寺等国省道和4a级景区公路建设。力争张扁、张肃高速公路项目落地实施，开工建设张掖客运枢纽站、丹霞客运站。实施建制村通畅工程824公里。新建、改造5座110千伏变电站，完成民乐330千伏开关站及农网城网改造任务，

力争开工建设750千伏张掖输变电工程。持续推进4g无线网络全覆盖、光纤网络进村入户工程，建立农村宽带普遍服务补偿机制，完成“宽带中国”示范城市年度建设任务。

加强农田水利建设。配合做好黄藏寺水库建设，确保红山湾、白石崖、山城河水库建成投用，加快小海子水库除险加固进程。启动大满、童子坝等大中型灌区续建配套与节水改造项目，实施山丹马营河、民乐酥油口河等中小河流治理项目，完成黑河、梨园河河道治理和山丹抗旱引提调工程年度任务，继续实施好河西走廊高效节水灌溉示范、中央财政小型农田水利等重点建设项目，新增高效节水面积17万亩，建设高标准堤防工程30公里，完成各类水利投资15亿元。严把基本农田保护红线，加强违法用地清理整治。探索旧宅基地复耕途径，建立闲置土地退出机制，整理高标准农田10万亩。

#### (五)突出项目建设招商，确保投资稳定增长

把项目作为经济社会发展的重中之重，积极谋划、论证、引进、建设一批投资规模大、要素成本低、产出效益好的大项目、好项目，为扩投入、保增长、惠民生提供强力支撑。

加快推进项目建设。开工建设各类项目600项以上，完成投资360亿元。强化对25个省列重点项目的督导检查，落实市列重点项目“五个一”推进机制。加快项目前期工作进度，解决好征地拆迁、融资筹资、手续办理等突出问题，加快项目投资建设进度。

持续扩大开放开发。突出向西开放，抢抓敦煌丝绸之路文化博览会的历史机遇，拓展放大战略经济通道和区域枢纽城市禀赋优势，积极融入丝绸之路经济带建设。引导支持企业“走出去”、“请进来”，开拓中亚、西亚及欧洲等国际市场，积极吸引消纳先进技术、人力资本和发展智慧。落实与霍尔果斯的经贸合作协议，扩大合作成果，促进绿色有机农产品出口创汇。全力推进张掖国际物流园、绿洲物流园、

嘉信农贸市场建设，积极争取建设张掖铁路物流中心。筹办首届张掖中国国际通用航空大会，办好第三届“张交会”，搭建丝绸之路沿线国家和区域合作交易平台。

提高招商引资实效。围绕优势资源、优势产业和特色农产品加工，以园区为重点，着力选好商、招大商、引强商，招商引资到位资金增长20%以上，突破500亿元。全力推进万达广场、红星美凯龙城市综合体、碧桂园商贸综合体、陇桥学院张掖分院等重点招商项目建设，积极做好100万吨凹凸棒粘土矿开发、年产3000吨土霉素、年产200吨辣椒油树脂、祁青铜铁资源勘探等重点项目衔接落实工作。强化落地服务，实行重大招商项目跟踪服务制度，促进签约项目加快实施、在建项目尽快投产、投产项目达产达标。

#### (六) 突出民生改善，加快社会事业发展

把增进民生福祉摆在政府工作的重要位置，着力加强社会事业建设和社会治理创新，在保障和改善民生上取得新成效。

扎实推进公共服务均等化。实施好投资3亿元的“全面改薄”、学前教育、农村教师周转宿舍、张掖二中滨河新区分校等130个教育项目。启动建设艾黎国际职业技术学院。完成市第二人民医院、临泽县医院、高台妇幼保健院及部分乡村院所等重点项目年度建设任务。深化医药卫生体制改革，促进基本公共卫生服务均等化。依法落实二孩政策，推进计划生育家庭民生建设。实施“历史再现”工程，改建各类博物馆15个。新建“乡村舞台”200个、社区文化中心15个，启动建设非物质文化遗产传承保护中心、印象金张掖剧院，实施数字文化推广工程，确保国家公共文化服务体系示范区建设通过验收。广泛开展全民健身活动，开工建设市级体育中心，实施好体育惠民工程。

不断完善社会保障体系。办好省市承诺的民生实事。统筹落实各项就业创业政策，促进各类群体充分就业。城镇新增就

业2.4万人，城镇登记失业率控制在4%以内，高校毕业生就业率达到85%以上。继续提高城乡居民医疗保险补助标准，完善托底线、救急难、可持续的医疗救助制度体系。建成甘州区全国综合养老示范基地一期项目、市儿童福利院，开工建设精神病院，新建社区日间照料中心、互助幸福院、老年福利服务中心70所，甘州区殡仪服务中心建成投用。推进棚户区改造安置货币化，新建保障性住房30076套。持续强化低收入群体救助能力，切实保障困难群众基本生活。加快实施妇女儿童发展规划，高度重视残疾人事业发展。

加强和创新社会治理。严格落实安全生产责任制，大力提升监管专业化水平，坚决遏制各类重特大事故发生。健全完善防灾减灾救灾管理体系，提升综合救灾和突发事件应急处置保障能力。推进基层食品药品监管机构规范化建设，建立最严格、覆盖全过程的监管制度。加强国防后备力量战备训练基础设施建设。启动实施“七五”普法规划，建设覆盖城乡的公共法律服务体系。依法管理宗教事务。制定差异化扶持政策，促进民族地区共同进步、共同繁荣。强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加快以信息化为支撑的社会治安立体防控体系建设，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强改进信访和调解工作，有效防范和化解社会矛盾，严密防范、依法打击违法犯罪行为，维护社会和谐稳定。

## (七)突出依法行政，加强政府自身建设

新形势新常态新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将以更加强烈的责任担当和更加务实的工作作风，扎实做好政府各项工作，努力为全市人民提供优质高效服务。

严格依法行政。严格遵循“法无授权不可为、法定职责必须为”的施政要求，健全完善权力运行机制，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法

定必经程序，及时发布、准确提供政府信息，推进决策科学化、民主化、规范化。深化行政执法体制改革，严格规范执法行为，营造公平公正市场环境。深入开展尊法学法守法用法活动，培育对党忠诚、个人干净、敢于担当的公务员队伍，提升依法治理能力水平。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，提高建议、提案办理质量。

提升服务效能。坚持把纪律和规矩挺在前面，切实加强各级政府党组建设，从严执行“六大纪律”，维护政令畅通，做到令行禁止。进一步规范权力运行，坚持用制度保障干部担当。巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步完善督查、考核、评价体系，形成作风建设长效机制。围绕推进政府治理体系和治理能力现代化，加快“互联网+政务服务”平台建设，加强服务方式创新，加大问责追究力度，全力破解群众“办事难”、“审批难”顽疾。强化重点岗位和关键环节日常监管，持续整治“庸懒散慢”，集中治理乱检查、乱收费、乱罚款等问题。全面推进政务公开，提高政府公信力和执行力。

加强廉政建设。严格履行政府党组党风廉政建设主体责任，认真贯彻执行《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，继续完善“三公”经费、节庆活动、评比达标、招商引资、职务消费等管理制度。坚持以权力瘦身为廉政强身，加强行政监察和审计监督，深化廉政风险防控，积极探索建立执行有效、操作性强的责任追究制度，严肃查处执行政令打折扣、服务群众不尽责、工作责任不落实和消极应付、推诿扯皮的人和事。严查“四风”问题和违纪违法案件，始终保持反腐高压态势，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，今天我们在这里共同描绘了张掖“十三五”美好蓝图，明天我们将开启建设幸福美好金张掖的壮丽征程。此时此刻，升腾在我们心中的的是崇高神圣的使命和责任，落在我们肩上的的是创新发展的千钧重担。让我们在市委的坚强领导下，以更加昂扬的斗志、更加振奋的精神、更加务实的作

风，全面开创“十三五”发展的新局面，创造丝路明珠金张掖的新辉煌！

共3页，当前第3页123

## 昭阳区政府工作报告 赫山区政府工作报告篇四

鼎湖区位于广东省中部偏西，西江下游，是肇庆市中心城区重要组成部分，下面是本站小编给大家带来的鼎湖区政府工作报告，欢迎阅读！

各位代表：

我代表鼎湖区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 20xx年和“ ”工作回顾

20xx年，经济下行压力贯穿全年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督和大力支持下，区政府坚持以肇庆新区建设为引领，坚定实施“绿色崛起、产业兴区、新区引领、一体发展”战略，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生，攻坚克难，扎实工作，确保了全区经济社会平稳较快发展，基本完成了区七届人大六次会议确定的各项目标任务。20xx年地区生产总值完成96.15亿元，增长8.2%；规模以上工业增加值完成57.65亿元，增长8.2%；一般公共预算收入7.24亿元，增长18.38%；固定资产投资94.4亿元，增长18.3%；社会消费品零售总额26.3亿元，增长15%；实际利用外资8803万美元，增长5%；外贸进出口总额5.01亿美元，增长6.69%。各项指标保持平稳较快增长，其中一般公共预算收入增幅、财政收入质量稳居全市首位，大幅高于其他县(市、区)。辖区内一般公共预算收入总量从往年全市的第9位，上升到第6位。

一年来，我们从五个方面发力：

(一) 稳定经济增长，促进转型发展。全力开展“暖企”行动，区级班子及政府职能部门全部挂点工业企业，为企业解决实际困难，共为企业争取上级政策扶持资金6810万元。与建行、中行开展融资风险补偿合作，推动7家金融机构共向企业发放贷款15.3亿元，有效解决企业融资难问题。全年新增规模以上工业企业6家，数量位居全市首位。新申报进入广东省高新技术企业培育库6家，新增国家高新技术企业1家，新增省级工程中心4家。广东逸舒制药股份有限公司在新三板成功挂牌上市。现代服务业加快培育。肇庆电商谷项目、鼎湖区电子商务服务中心及实训中心揭牌成立，88平台、智能之家、中国网库等企业相继落户。旅游经济持续增长□20xx年完成旅游接待人数129.85万人次，旅游综合收入6.6亿元，分别增长2.16%和3.36%。房地产业有序健康发展，商品房销售面积23.64万平方米，商品房销售金额10.15亿元，分别增长15.9%和12.5%。

(二) 扩大投资规模，增强发展后劲。广佛肇高速公路基本完成征地拆迁工作，征拆总量占肇庆全线的近80%，获得省市领导的高度评价。220千伏布基站配套8回110千伏出线工程圆满竣工。重点项目建设力度加大，全区共安排重点项目34个，全年完成投资23.1亿元。9个省市级重点项目累计完成投资10.7亿元，为年度计划的137.5%。投资80亿元的广东粤电鼎湖天然气热电联产项目，列为20xx-20xx年省工业园区和产业集聚区集中供热重点项目。月美食品项目、彬仲化工项目完成厂房建设。方大气动项目完成供地手续。鼎湖山泉、协大鞋业增资扩产项目加快推进。广东理工学院旅游学院和肇庆学院附属中学加快开展配套工程和填土工程建设。招商引资工作不断取得新突破，新引进项目23个，协议投资总额为141.43亿元，其中10亿元以上项目2个。新引进国家“千人计划”项目2个，占全市的三分之二。抢抓国家适度宽松的货币政策和融资机遇，相继争取到国家第三、第四、第五批专项资本金补助项目共三个，在全市最早获批坑口棚户区改造



项目，共撬动银行低息贷款近20亿元，总量位居全市前列。

(三)统筹城乡发展，改善发展面貌。深入实施城市美化亮化工程，观砚大道(民乐大道至鼎湖大道)道路工程实现单边通车，完成城际轨道鼎湖山站停车场建设，基本实现城轨与市政交通的无缝对接。桂湾路、金鼎路等一批道路工程抓紧启动。砚阳路完成路面铺设工作。凤凰大道改造工程加快施工。民乐大道等主要路段及标志性建筑绿化亮化全面完成。深入开展全国文明城市创建活动，通过国家卫生城市复查验收。沙浦镇成功创建成为省级卫生镇，启动新一批15条“和美乡村”创建工作，新创建4条省卫生村。投入5200万元深入推进地方公路改造工程，白石坑至南坑路面大修工程、沙浦至桃溪连通工程等7个工程全面完成。村村通自来水工程进展顺利，首期14个行政村54条自然村供水主管网建设全部完工，二期10个行政村45条自然村供水主管网基本建成。粮食市场稳定有序，我区获全市粮食安全责任届满前考核全市第一。

(四)深入改善民生，凝聚发展合力。落实积极的就业政策，城镇新增就业人数3800人。社会保障服务体系不断完善，城乡居民社会养老保险参保人数和城乡基本医疗保险参保人数超额完成市下达任务。城乡低保标准、农村五保标准和孤儿养育标准大幅提高。残疾人康复中心建成投入使用。文化体育基础设施不断完善，首家数字化影院建成，完成5个社区体育公园建设，区文化馆、图书馆加快创建省一级馆，完成6个省一级文化站创建。区档案馆馆藏档案数字化工作走在全省前列，完成数字化比例位居全省第八名。教育条件和质量进一步提升，通过了广东省社区教育实验区验收，推进广东省教育现代化先进区创建工作全面完成。医疗卫生体系不断完善，区人民医院业务用房改扩建工程、健康体检中心加快建设，莲花卫生院中央投资项目启动实施，区中医院、莲花镇卫生院公租房建设圆满完成，沙浦卫生院公租房动工建设，莲花镇卫生院获评国家“20xx—20xx年度群众满意的乡镇卫生院”。环境空气质量稳步改善，优良天数比例为86%，与去年同比上升13.8%。食品药品质量监管全面加强，平安鼎湖建

设深入推进，安全生产形势稳定好转，社会大局保持和谐稳定。国防动员、人防、人事、审计、统计、物价、外事侨务、广播电视、计生、工青妇、民族宗教、保密、方志、关工委等工作不断取得新成绩。

(五)着力依法行政，强化发展保障。自觉接受人大、政协的法律监督、工作监督和民主监督，充分发挥人大代表、政协委员参政议政作用，加大代表建议和委员提案办理力度，31件建议和45件提案全部办复。深入开展“三严三实”专题教育活动，为企业和基层群众解决了一批实际问题。继续推进行政审批提速，全面推行政务信息公开，畅通社情民意表达渠道。深入整治“四风”问题，组织明查暗访13次，问责处理11人。认真贯彻执行“八项规定”，“三公”经费支出大幅下降。狠抓政府系统廉政建设，不断强化廉政监督、审计监督和效能监督，营造干事创业、风清气正的良好氛围。

各位代表□20xx年各项工作的顺利完成，为“”划上了一个圆满句号。在过去五年中，鼎湖区最重大、最根本、最决定性的变化，是市委、市政府在鼎湖启动了肇庆新区建设，城市重心进一步东移，市行政服务中心、第xx届省运会场馆、清华启迪环保科技城、北大医疗康复中心、中山大学附属医院、北师大附属学校、市文化馆、规划馆、档案馆、青少年宫等一批重大优质项目落户鼎湖，带动我们全面完成了“”时期各项目标任务，开创了鼎湖科学发展的崭新局面。

这五年，是鼎湖综合实力大幅跃升、发展活力空前释放的五年□20xx年地区生产总值比20xx年增长90%，年均增长12.6%；规模以上工业增加值比20xx年增长114.6%，年均增长17.8%；公共财政预算收入比20xx年增长161.4%，年均增长21.2%；固定资产投资比20xx年增长148.5%，年均增长19.9%；社会消费品零售总额比20xx年增长105%，年均增长15.4%；实际利用外资比20xx年增长49%，年均增长8.3%；外贸出口总值比20xx年增长155%，年均增长20.6%。鼎湖的人均gdp和人均可支配财

力继续在全市位居前列。

这五年，是鼎湖产业结构加快调整、发展后劲显著增强的五年。三次产业结构从20xx年的19：53：28调整为20xx年的14：57：29，工业的支撑地位进一步凸显。市场主体数量和注册资本总额分别增长45.2%和89.6%。工业加快转型升级，高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重达30.5%。广新星湖新材料、新大明铝业、力丰食品机械等一批工业项目顺利落户鼎湖并建成投产。现代服务业加快培育，肇庆鼎湖山站tod综合开发项目、金域鼎湖医疗科研城、美的粤西地区鼎湖销售中心等一批优质现代服务业项目抓紧启动。农业现代化水平稳步提高。

这五年，是鼎湖基础设施建设突飞猛进、城乡面貌日新月异的五年。牢牢把握肇庆新区给鼎湖带来的重大战略机遇，坚定不移服务支持肇庆新区建设，三年来共征收土地近3万亩。交通建设实现大跨越□20xx年底广佛肇高速公路将胜利通车，1月底广佛肇城轨即将开通，鼎湖相继迈进高铁时代和城轨时代。依托高铁肇庆东站和两个城轨站，鼎湖率先融入广州半小时工作生活圈。城乡建设实现大提质，全区公路总里程达784.4公里，比20xx年增长61.2%。区内主要国道、省道和县道基本实现了升级改造，完成农村公路硬底化建设103.6公里。农田水利基础设施不断完善。城乡环境综合整治深入推进，完成17宗农村饮水安全工程及村村通自来水工程一、二期项目建设，解决5.13万人饮水安全问题。“”以来，全区有56条自然村参与“和美乡村”创建，有56条创建村通过省卫生村考核验收。

这五年，是鼎湖社会民生持续改善、人民群众受惠最多的五年□20xx年城镇居民人均可支配收入是20xx年的1.75倍，年均增长12%，农民人均纯收入20xx年是20xx年的2.2倍，年均增长17.6%，农民人均纯收入增速明显高于城镇居民人均可支配收入，差距进一步缩小，并跑赢gdp增速。“”期间，鼎湖

区计划生育工作连续五年受到市的表彰奖励，有三年受到省的表彰奖励。被评为全国计划生育优质服务先进单位、全国科技进步考核先进区、全国义务教育发展基本均衡区、全国法治区创建活动先进单位、广东省可持续发展实验区、广东省教育强区、广东省社区教育实验区、广东省林业生态区、广东省城乡居民养老保险示范区。人民群众的精神文化生活更加丰富，生活质量明显提高。

回顾五年历程，我们深切体会到，这些成绩的取得，得益于市委、市政府和区委的坚强领导，得益于人大、政协的监督支持，得益于历届领导班子打下的坚实基础，得益于各级各部门和社会各界的团结合作，得益于全区人民的共同努力。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位代表和委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向各位离退休老领导、老同志，以及所有关心、支持鼎湖建设和发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区发展中还存在很多困难和问题，一是与肇庆新区一体化共建共融共享的意识还不够；二是巨量开发建设任务中区级审批权限空间狭小；三是区镇村三级对于新型城镇化的扑面而来措手不及；四是不少优质国有存量资源还散落各处未整合；五是部分干部在发展新环境、产业新形态和纪律新约束下面临本领不足；六是解决教育、环保等一些事关群众切身利益的难点问题迫在眉睫。这些都需要我们高度重视，并在今后工作中采取有力措施加以解决，不辜负全区人民的期待。

### “十三五”的工作目标和主要任务

“十三五”时期，是鼎湖加快绿色崛起进程的重要战略期，是全面建成小康社会的决胜阶段。

从发展机遇看，经济发展新常态催生新一轮的科技革命和产

业形态，国内经济长期向好趋势没有改变。省委、省政府围绕创新驱动发展和粤东西北振兴发展的两大战略出台一系列扶持政策，市委、市政府全面实施“两区引领两化”战略，加快建设枢纽门户城市，近三年肇庆新区要完成基础设施投入近150亿元，必将为鼎湖提供有力带动。随着广佛肇城际轻轨、广佛肇高速公路等重点交通工程的陆续建成开通，鼎湖在交通区位、生态资源和历史文化等方面优势叠加效应将进一步显现，为长远发展积蓄了强大后劲。从面临挑战看，短期内经济下行的压力仍然较大，经济发展环境仍将十分严峻复杂，可以预见和难以预见的不稳定、不确定因素依然很多。特别是今年的经济形势可能比去年更加困难，不少企业经营仍处于寒冬期，房地产库存量仍然很大，环境压力持续加强，去产能带来的动力转换、降成本带来的财税压力、去库存带来的配套投入，这些问题都要求我们把困难估计得更充分一些，把各方面情况考虑得更周全一些，既要切实增强忧患意识和底线思维，又要坚定发展信心，保持战略定力，牢牢把握机遇，加倍努力做好各方面工作。

今后五年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的和xx届三中、四中、五中全会精神及中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻系列重要讲话精神，按照省委、市委和区委全会工作部署，以建设枢纽门户城市主载体为使命，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移实施“绿色崛起、产业兴区、新区引领、一体发展”战略，以供给侧结构性改革适应并引领新常态，着力转变经济发展方式，着力招商引资，着力推动城乡统筹发展，着力保障和改善民生，以大格局推动大转型、大项目引领大跨越、大民生促进幸福指数大提升，努力与全省、全市同步率先全面建成小康社会。

“十三五”时期全区经济社会发展的奋斗目标是□gdp年均增速保持在11%左右，人均gdp增长10%左右。到20xx年，鼎湖

区gdp达到165亿元，人均gdp达到920xx元，要力争达到全省平均水平，基本形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

(一)坚持创新理念，迈出产业升级新步伐。根据区域环境承载能力,明确产业发展和布局导向。加快完善基础配套设施建设，把永安工业园打造成为鼎湖和肇庆新区最重要的工业平台。坚定不移加快现有产业转型升级，加速引进院士工作站、博士后工作站和各类新型研发机构，把主要精力放在节能环保和健康养生两大类未来主导产业的打造上，用新供给引领创造新需求。力争“十三五”期末，规模以上工业增加值年均增长13%，第三产业增加值年均增长14%。现代农业发展水平显著提高，制造业实现优化升级，现代服务业得到强化发展，三次产业结构调整为7:61:32。

(二)坚持协调理念，实现城乡面貌新提升。准确把握城乡功能区域分工，积极扩大城市规模，实现与端州和肇庆新区的无缝对接，尽快形成“三组团一园区”的空间格局。围绕与端州主城区对接，重点发展西丫塍片区；围绕城轨鼎湖山站tod开发和江滨堤路综合改造，重点发展沿江片区；围绕鼎湖山新入口建设，重点发展人民公园片区；围绕承载鼎湖和新区工业载体功能，重点发展永安工业园，加快形成三个组团和一个园区的协同发展。继续坚持以新型工业化致富农民，以新型城市化带动农村，以“和美乡村”建设改善生活环境，加快农村道路通达、农村清洁、农民健康、农村文体、社会保障等农村基础设施建设和社会事业发展。

(三)坚持绿色理念，促进生态环境新改善。用最大的力度和决心加强环境保护，对环境污染“零容忍”。进一步加强环境基础设施建设，明确陶瓷等产业退出时间表，稳步推进环境空气综合治理，切实加强节能减排，着力防治工业源头、城市区域、重点水域和农业面源污染。加大山系资源和水系资源保护力度，加强生态廊道、生态湿地、生态绿地、生态公园建设，重点推进鼎湖山新入口、九龙湖、碧莲湖公园、

西江沿岸等绿化景观工程，形成鼎湖城市与青山绿水、蓝天白云交相辉映、相互融合的风貌，把鼎湖打造成一座绿色之城、景观之城、生态之城。

(四)坚持开放理念，增添改革开放新活力。坚持用市场的方式和规律办事，更多引入社会资本，调动各方积极性。注重招大引强，引进龙头型、组团式企业，引进一批旗舰企业，培植新兴支柱产业。创新城市组团统筹开发模式和园区开发建设，探索引入战略合作伙伴建设重大发展平台。整合国有资产，盘活存量，做优增量，拓宽融资渠道和担保发债能力，为经济发展提供有力的金融支持。深化简政强镇事权改革，在改征社会抚养费的形势下，按照主体功能区发展思路，该由区一级扛起来的就要坚决扛起来，重塑镇街一级财力体系，增强镇域活力和动力。

(五)坚持共享理念，推动社会事业新进步。把老百姓的事看得重一些、再重一些，发展成果要让群众看得见、摸得着、得实惠。坚持优先发展教育，花大力气解决学位不足和质量不高问题。把农贸市场、垃圾清运、路灯照明、农村道路和自来水等群众关心的热点问题放在心上，在财力上优先安排解决。继续推进土地股份化改革模式，加快棚户区改造，让村民享有更多市民待遇，探索城镇化发展新路子。到“十三五”期间，城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均可支配收入增长10%，城乡收入差别进一步缩小。到20xx年，全区城镇化水平达到或接近60%。

需要特别强调的是，鼎湖的发展离不开新区，同样，新区的发展也离不开鼎湖。随着时间的推移和项目的建设，鼎湖与新区将更加唇齿相依、密不可分。我们必须把与肇庆新区共同建设成为枢纽门户主载体作为核心任务，加快一体化进程，真正实现共建共享共融。

20xx年主要工作安排

## (一) 千方百计保持经济平稳较快发展

深入实施创新驱动发展战略。建设科技企业孵化器和中小企业服务平台，深化国家“千人计划”专家项目合作与对接，引进和建设院士工作站。鼓励企业与高等院校、科研院所合作，大力推动星湖新材料与北京科技大学、逸舒制药与南方医科大学、鼎湖山泉与上海交通大学、皓明有机硅材料与肇庆学院的产学研合作，培育一批省工程技术中心。引导鸿特精密、力丰机械等重点企业推进“机器换人”计划。依托坐落鼎湖的国家建筑五金产品质检中心，逐步建立集博士后工作站、科技研究室、培训中心等多功能于一体的综合性服务平台。

重点打造节能环保和健康养生两大主导产业。要面向未来，聚精会神，把招商引资的主要精力放在节能环保和健康养生两类产业上，力争成为枢纽门户城市建设的重要“功能”。以投资超百亿的清华启迪环保科技城为龙头，坚持市场换投资原则，建设5000亩的环保装备产业园区，重点引进桑德环境、博天环境、科达节能等国内环保上市公司落户。挖掘鼎湖山的价值，以金域鼎湖医疗科研城、北大方正康复医院、中山大学附属医院、恒大国际医院等项目为带动，深入研发水和空气的高端产品，积极发展高端养老养生地产。力争五年内，鼎湖成为华南最重要的环保产业集聚基地和健康养生目的地。

坚定不移推动传统产业转型升级。深入开展暖企行动，实施“中小企业倍增计划”。大力扶持永盛纺织、金泽制衣、协大鞋业等轻工纺织企业充分发挥传统产业优势，集群发展，培育品牌，提升传统产业技术含量。以现有鼎湖山泉、爱森食品、水谷饮料等食品饮料企业为依托，通过产业联盟、品牌提升，推进绿色食品饮料生产集聚基地建设。推动星湖新材料、新大明铝业、中南天实业、海博吉姆等金属制品企业采用先进技术，提升发展质量和效益。



集全区之力建设好永安工业园。成立区政府主要领导领衔的领导小组，精心培育永安工业园区，重新审视制定永安工业园产业规划，推动园区体制机制创新，投入3.8亿元加快推进永安工业园二期土地整治工作，增强园区对产业的吸纳和承载能力。以永安工业园为载体，强化招商引资，全力引进一批产业带动力强的重大项目。要把标准厂房作为当前园区建设的工作重点，在企业投资意愿不强烈的时期，由政府牵头，综合利用政策性银行贷款和社会资本力量，大力推进标准厂房建设，力争年内动工建设标准厂房面积不少于20万平方米。

高度重视政府融资贷款工作。当前国家密集出台很多含金量很高的政策措施，去年贷款基准利率累计下降1.25个百分点，预计融资成本在20xx年仍将保持下行趋势，保持较强流动性。现在是争取融资最好的时机，错过了就会延误发展，必须坚决摒弃“内无内债、外无外债”的老观念，抓紧谋划好优质项目，全力以赴扩大融资工作，引入会计师事务所、评估机构、证券公司抓紧完成国资整合工作，加强与政策性银行的合作，充分利用政府购买服务模式和国家专项建设基金，提高政府融资能力。力争年内完成融资50亿元，为发展提供强大发展动力。

## (二) 构建城乡一体化发展新格局

融入新区一体发展。加强与新区的对接与合作，配合推进政文组团、总部经济组团等起步区建设。进一步加快江肇高速至新港连接线道路工程，全力配合推进肇庆城市化道路改造、鼎湖大道、新区市政路网工程等道路项目建设。实施桂湾路、金鼎路等道路建设，建成观砚大道至鼎湖山轻轨站连接线，全面启动创业大道、广海路、同兴路等一批新建道路工程。抓好城市综合管廊、海绵城市、高速宽带网络建设。进一步提升城市长效管理水平，推进城区环卫保洁作业市场化运作，通过公开招投标选定有实力的公司，将保洁面积从100万提高到230万平方米。精心编制“大鼎湖山”区域专项规划，由鼎湖山核心保护区的11.3平方公里扩展至包括九龙湖景区在内

的112平方公里。

促进城乡协调发展。探索强镇扩权途径，不断增强永安、莲花、沙浦、凤凰镇发展能力，打造经济重镇、旅游名镇、农业强镇。积极探索建立新型户籍制度，推进农业转移人口市民化，努力解决好进城农民培训、社保、子女上学、住房等问题，提高户籍人口城镇化水平。持续改善城乡人居环境，积极争取国家政策性银行项目融资，进一步拓展棚户区改造范围。加快推进永安镇、凤凰镇创建省卫生镇工作，深入开展“和美乡村”创建，建设美丽宜居城乡环境。

大力发展现代都市农业。稳妥推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，促进“互联网+农业”，推进农业农村大数据、农村电商发展，激发农业农村发展活力。要积极调整农业结构，加快发展农产品深加工和流通业以及都市精品农业，扶持建设农业综合体、生产型休闲农业和农业公园，推动农村一二三产业融合发展。要加快发展以服务珠三角城市群为重点的花卉苗木、农业休闲及其它特色农业一体发展的新产业形态，提高农业综合效益。

### (三)把青山绿水作为核心竞争力保护好

坚决依法关闭落后产能企业，明确淘汰时间表。加强大气污染治理，深入开展工业源、机动车、扬尘源、农业源污染防治“四大战役”工作，实现环境空气质量持续改善。加快城镇、农村生活污水和生活垃圾收集处理设施建设，继续推行“村收集、镇中转、区处理”的农村垃圾分类处理模式。集中整治城镇、旅游景区、交通要道沿线和城郊结合部环境。切实加大九坑河水库、西江沿线等重点水资源环境整治力度。配合推进羚羊峡古栈道森林公园、下湾城市湿地公园等公共空间规划建设。今年，要把河涌整治作为生态保护的重点，用好农发行贷款和国家资本金专项基金，用政府购买服务模式，启动不少于5亿元的河涌水环境综合整治项目，恢复和改善水

生态系统。

#### (四)深化重点领域改革

加强与肇庆新区的合作对接，力争依托新区扩大审批管理权限。扎实推进农村综合改革，深入配合新区开展土地股份化改革，稳步推进“镇改街、村改居”工作，今年要力争再选择一个镇改为街道。加强国有资产整合，进一步优化国有资产资源配置。深化简政强镇事权改革，按照财权、事权、责权统一原则，建立有利于调动各镇(街道)积极性、增强镇域经济活力的机制。巩固政府机构改革成果，落实政府部门权责清单制度，加快推进政府部门资源整合和办公自动化系统建设，提高服务效能。

#### (五)着力保障和改善民生

把解决学位不足和提高教育质量作为当前民生工作的工作重点，多渠道加大教育投入。积极发展文化事业，加快区文化广场、区图书馆、区文化馆建设进度，继续抓好镇(街)综合文化站改造提升，增强公共文化服务能力。深化区级公立医院体制机制改革，建立和完善卫生公共财政保障体系。完成区人民医院“二甲”医院复审工作，推进区中医院住院综合大楼建设前期工作。完善社区卫生服务中心、镇卫生院和村卫生室规范化建设。强化社会管理综合治理，深入推进“平安鼎湖”建设。巩固提升国防动员、计生、妇幼、审计、人事、人防、民族、宗教、侨务、统计、物价、档案、史志、地震等各项工作，促进社会事业全面协调发展。

需要着重指出的是，要高度重视安全生产工作。深圳光明新区“12·20”特别重大滑坡事故，造成人民群众生命财产严重损失，教训极其深刻。要强化安全生产“一岗双责、党政同责、失职追责”制度，及早发现安全生产环节还存在的漏洞，在城市规划、建设、管理方面抓紧弥补薄弱环节，切实防止发生重大安全生产事故，提高城市建设管理水平。

## (六) 建设人民群众满意政府

认真践行“三严三实”要求，主动作为，敢于担当，勇当率先发展的标杆。转变政府职能，综合运用规划、产业政策和行政、经济等多种手段，为各类市场主体创造良好的发展环境。加强法治建设，全面实施“七五”普法规划。进一步健全重大事项决策机制，依法规范行政权力，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，重视司法监督、舆论监督和社会公众监督，不断提高依法行政水平。进一步加强机关作风建设，下大力气改进文风、会风，提倡开短会、发短文、讲短话，拿出更多的时间谋大事、干实事。大力弘扬雷厉风行的工作作风，健全重点工作推进责任机制和督办查办制度，确保落实到位。加大对重点领域、关键领域案件审查力度，切实防止腐败问题的发生，努力营造风清气正的政务环境。

二是改善河涌水质环境。总投入5.23亿元，对我区的新窦涌、贝水涌、大包渠、石咀涌、罗隐涌、后沥涌和沙浦十字涌等7条内河涌的水环境进行综合整治，全力打造“水清、岸绿、景美、宜居”的河湖生态环境。

三是新建坑口城区综合农贸市场。在坑口城区47区—02地块，高标准、高质量新建一个配套建筑面积不少于20xx平方米的综合农贸市场，满足321国道以南的商住小区和罗隐居委会、后沥居委会周边地区群众的购物需求。

四是完成省一级文化馆和省一级图书馆创建。完成总投资为1650万元的鼎湖区文化馆建设工程和鼎湖区图书馆建设工程，创建为省一级文化馆和省一级图书馆，免费向群众开放，丰富群众文化生活。

五是开展村村通自来水三期项目建设。完成39条行政村的主管网建设，解决约5.5万人的安全饮水问题。

六是加强坑口社区卫生服务中心建设。按照城市社区卫生服务中心建设标准，建设约 1500平方米的坑口社区卫生服务中心，为坑口辖区群众提供基本公共卫生和基本诊疗服务。

七是加强区人民医院医疗卫生设施建设。投入470万元，完成区人民医院病房、产房和功能科改造工程；投入200万元，完成区人民医院重症监护病房建设。

八是解决桃溪至东江公路沿线群众出行安全问题。投入1100万元，实施桃溪至东江安保工程，全线增设钢护栏、水泥防护栏以及标牌标志标线等安保设施，保障群众出行安全。

九是解决凤凰镇公路无路灯照明问题。投入550万元，实施凤凰镇金凤酒家至金鸡桥段 7公里 的主干道沿九坑水库单边安装 8米 高单杆单臂led路灯，推进凤凰镇公路亮化工程。

十是解决沙浦镇沙洲岛出行难问题。加快实施沙浦镇沙洲岛连通沙浦堤围的桥梁工程建设，年内要完成规划设计并动工，解决沙洲岛群众目前仍靠摆渡船出行难题。

各位代表，鼎湖已经成为肇庆发展的关键变量，将深刻影响枢纽门户城市建设的成效和质量。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，按照区委的统一部署，紧紧依靠和团结全区人民，以更加高昂的斗志、更加扎实的举措、更加务实的作风，解放思想，开拓创新，锐意进取，扎实工作，为鼎湖与全省、全市同步全面建成小康社会而努力奋斗！

共3页，当前第1页123

## 昭阳区政府工作报告 赫山区政府工作报告篇五

过去一年，面对错综复杂的国内外发展环境，在党中央、国务院和自治区党委的坚强领导下，我们紧紧围绕自治区十二届人

大五次会议确定的目标任务,牢固树立和践行新发展理念,统筹稳增长和推进供给侧结构性改革,强化创新开放发展,大力推进产业转型升级、基础设施建设、农村全面脱贫三大攻坚战,经济社会发展总体平稳,经济运行缓中趋稳、稳中向好,社会保持和谐稳定,实现了“十三五”良好开局。

——经济发展总体平稳。初步预计,地区生产总值增长7.3%左右,固定资产投资增长13%,社会消费品零售总额增长10%,财政收入增长5.2%,规模以上工业增加值增长7.6%左右,居民消费价格指数涨幅1.8%,城镇新增就业41.87万人,城镇登记失业率2.93%。总体看,增长稳、就业稳、物价稳,社会预期向好,稳住了发展基本面。

——质量效益稳步提高。产业结构进一步优化,三产比重提高0.9个百分点,先进制造业增加值增速高于规模以上工业3.1个百分点,规模以上工业利润增长14.4%、增速居全国前列,非税收入占比连续4年下降,万元gdp能耗下降3.6%。各地发展出现不少新亮点新特色,双核驱动、三区统筹格局初步形成,发展协调性进一步增强。

——新动能不断累积。建成投产上汽通用五菱宝骏整车二期等一批重大产业项目。高技术产业投资增速高于工业投资4.5个百分点,国家高新技术企业突破830家、增长29.5%。航空航天器及设备制造、计算机通信及电子设备行业增加值分别增长11.4%、10.1%,石墨烯、新能源汽车、机器人、北斗导航应用等新兴产业培育取得阶段性成果。非公有工业对规模以上工业增加值增长贡献率达81.3%。电子商务交易额增长60%,旅游总消费增长26%。结构调整和转型升级积极因素增多。

——民生持续改善。居民人均可支配收入实际增长7%,其中城镇、农村居民收入分别增长5.5%和7.7%。实现120万贫困人口脱贫、1000个贫困村出列和8个贫困县摘帽的年度目标。棚户区(危旧房)改造开工建设16.4万套,新增分配入住10.4万套,完成农村危房改造17万户。城镇基本医疗保险异地就医直接结

算实现全覆盖,城乡低保标准全面提高。人民群众获得感不断提升。

一年来,我们主要做了以下工作:

一是克难攻坚稳增长。把稳增长摆在更加突出的位置,采取“六稳”措施精准发力。突出抓好650项工业跨越发展项目,加大力度支持汽车、铝、机械等重点产业、重点企业和重点园区发展,举办广西工业博览会以及政银企对接等活动,促进企业稳产复产和产销对接。积极争取中央资金,发行政府和企业债券,发挥政府投资引导基金作用,出台20条措施促进社会投资,狠抓项目开竣工,新开工重大项目1456项,竣工投产729项。抓好服务业百项重点工程和现代服务业集聚区建设,千方百计优供给促消费;举办“壮族三月三”国际电商节等系列活动;新增国家全域旅游示范区创建单位19家、全国旅游标准化示范县1家、广西特色旅游名县7家、4A级景区17家。加快推进现代特色农业“10+3”提升行动,建设959个现代特色农业示范区,新建100万亩“双高”糖料蔗基地,稳定粮食总产量在300亿斤以上,大力发展现代生态养殖、特色经济林和林下经济,通过农村电商和举办交易会等方式带动农产品销售。深入实施“加工贸易倍增计划”,加工贸易额达585亿元、占外贸比重进一步提高,推动边民互市贸易转型升级,发展跨境电商,上线运行西部首个沿海口岸国际贸易“单一窗口”,建立外贸综合服务平台,推动进出口增速由负转正,出口结构进一步优化。在落实营改增等减税降费政策的同时,深挖财政增收潜力,实现财政收入2454亿元,八项支出增长17.3%,盘活存量资金900亿元,财政收支运行平稳。

二是深化改革优供给。大力推动供给侧结构性改革,有序开展“三去一降一补”各项工作,取得初步成效。千方百计降低实体经济成本,出台41条措施,从电力、融资、税费、社保、人工、物流以及制度性交易成本等方面为企业减负约300亿元。开展电力体制改革综合试点,成立广西电力交易中心,推进4批电力直接交易。减免和降低一批行政事业性收费。阶段性降

低社保费率,为企业减负50亿元。优化传统产业供给,出台中国制造2025广西实施意见,深入实施质量品牌提升、降成本增效益、产业转型升级三大专项行动,新增工业企业名牌产品107个。推进糖、铝产业“二次创业”,加快化工、有色金属等企业“退城入园”。完成国家下达的化解过剩产能和淘汰落后产能任务。多途径打通供需通道去库存,出台支持农民工等新市民购房政策,新市民首次购房18.8万套、占全区商品住房销售面积的44.5%。开展住房公积金异地贷款业务,推进棚户区改造货币化安置,商品房库存消化周期降至12.6个月。积极稳妥防风险去杠杆,实施政府债务限额管理,推进政府存量债务置换。多渠道增加和优化金融资源供给,直接融资1238.9亿元,增长32.4%。强化金融风险防控,在融资总量达到4900亿元的同时,实体经济杠杆总体低于全国平均水平,规模以上工业企业资产负债率同比下降,金融机构不良贷款率降至2%。加大力度补短板,统筹安排财政资金187.8亿元支持脱贫攻坚战、180多亿元支持基础设施建设攻坚战、685亿元实施自治区为民办实事工程。交通、电信、教育、卫生等领域投资增速明显高于全部投资。统筹推进重点领域改革,全年基本完成280项改革任务。深化“放管服”改革,取消、下放、调整700项行政审批事项,清理规范193项中介服务事项,公布全区行政许可事项目录,完成43个自治区政府部门权力清单和责任清单“两单融合”并对外公布,南宁、柳州、梧州、北海、防城港、钦州等6个市开展相对集中行政许可权改革试点。稳步推进事业单位分类改革。创新形成具有广西特色的“六证合一”商事制度。推进混合所有制、功能分类等多项国企重点改革。深入推进沿边金融综合改革试验区建设,全面深化农村金融改革,“农金村办”模式实现乡镇示范点全覆盖。推进70%以上的乡镇开展农村土地承包经营权确权登记颁证,全区颁证率达60%。投融资、医药卫生、价格、供销合作社、国有林场、农垦等改革扎实推进。

三是狠抓创新促转型。全面部署实施创新驱动发展战略,集中力量培育发展先进制造业和战略性新兴产业,实施工业创新发展工程。整合科技项目形成五大科技计划,实施一批重大科技



专项和科技创新项目。加强创新平台建设,新增1家国家重点实验室、18家自治区重点实验室及培育基地、3家国家技术创新示范企业,自治区级高新区达10家。推进知识产权强区建设,成为全国首批3个特色型知识产权强省建设试点省区之一。实施专利双倍增计划,发明专利授权量增速居全国第4位。“造纸与发酵典型废水资源化和超低排放关键技术及应用”项目荣获国家科学技术进步奖二等奖,打破了多年来广西作为第一完成单位空缺国家科技大奖的局面。大众创业万众创新效果明显,柳州入围国家小微企业创业创新基地示范城市,广西众创示范基地、南宁·中关村等“双创”基地建设加快,平均每个工作日诞生1700多个市场主体,小微工业企业增加值增长11.5%。推进军民科技融合,我区进入国家军民融合综合评估首批试点行列。