

# 2023年清涧县政府门户网站 政府工作报告 告(实用5篇)

报告，汉语词语，公文的一种格式，是指对上级有所陈请或汇报时所作的口头或书面的陈述。报告的格式和要求是什么样的呢？下面是小编帮大家整理的最新报告范文，仅供参考，希望能够帮助到大家。

## 清涧县政府门户网站 政府工作报告篇一

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见和建议。

一年来，全县上下以科学发展观为统领，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，在省、市和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，大力实施“主抓项目，强攻工业，决战三区，推进四化”发展战略，奋勇拼搏，奋发进取，奋力争先，经济社会呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。全年实现地区生产总值109.1亿元，增长9.6%；全社会固定资产投资117.1亿元，增长21.4%；财政总收入11.2亿元，增长11.2%；社会消费品零售总额21.1亿元，增长13%；农民人均纯收入1.13万元，增长10.6%。

### (一)立足项目强支撑，发展活力显著增强

坚持以项目建设统领经济工作，全力以赴推进项目建设，发展活力显著增强。

跑项争资成果丰硕。紧盯政策导向，争项目、争资金、争用地指标取得重大突破。全年申报各类项目400余个，争取到棚户区改造、淘汰落后产能等项目301个，到位资金6.28亿元，增长31.5%。申报省级用地重点调度项目6个，争取用地指标1046亩，报批土地1928亩，收储土地2096亩。加强了与金

融机构对接，对外融资3.53亿元，申报亚洲银行城乡基础设施贷款项目9个。

招商引资成效显著。坚持把招商引资作为经济增量的主要来源，扩大对内对外开放，招商力度和成效显著提升，引进各类项目46个，其中亿元以上项目24个；实际利用外资4451万美元，增长22.3%；引进内资51.5亿元，增长36.6%；成功对接中材高新等成长性好、关联度高、支撑力强的大项目、好项目。

重大项目推进有力。坚持把项目作为经济社会发展的主要抓手，推进43个重点项目建设。华能安源电厂完成投资超10亿元，主体工程建设全面启动；中材江西电瓷电气半年实现竣工投产；强联电瓷完成生产车间和检测中心主体建设；宝安新材料生产车间全部建成，正在安装设备；江发双燃料发动机研发进入攻坚阶段，即将批量化生产；华溪再生资源、高鑫电瓷、方圆实业、圣霖药业等项目建成投产；中南绝缘子、金宝城食品等项目扎实推进。

## (二) 立足园区搭平台，发展空间不断拓展

聚焦园区建设，把园区作为“两化”互动的联结纽带，打好工业园区、现代农业示范区和西部生态新城建设攻坚战。

全力决战工业园区。继续举全县之力决战县工业园，完成投资3.7亿元，规划面积拓展至17.5平方公里，1、2号干线竣工通车，渡溪岭220千伏输变电站投入运行，新增入园企业8家。宣风生物产业园完成投资9000万元，水、电、路等基础设施全部到位，与湖南大学、华中农大等建立战略合作关系。

加快现代农业示范区建设。坚持以工业化理念谋划农业，抓好了现代农业示范区核心区建设，累计完成投资1.5亿元，核心区承载能力、辐射带动力显著提升。完成核心区建设及现代农业发展规划编制，启动农产品精深加工示范园建设，建成杜仲文化产业园、隆盛生态庄园、和平生态园。

推进西部生态新城建设。西部生态新城纳入全市“一轴两核多组团”发展战略规划，成为对接萍乡市区、武功山景区、山口岩库区的前沿阵地。完成西部生态新城概念性规划、袁河两岸风光带修建性规划编制，启动袁河东大道、名豪国际大酒店建设，周敦颐大道项目与北京城建集团达成合作意向。

### (三) 立足产业强特色，发展步伐明显加快

围绕320国道经济带，抓好了新型工业、城镇旅游、生物农业三大经济板块建设，产业实力进一步增强。

工业经济运行稳健。规模以上工业企业发展至125家，新增11家，实现工业增加值58.2亿元，增长10.1%；利税总额38.1亿元，增长14.7%；完成工业投资99.3亿元，增长33.3%。电瓷产业扶优汰劣发展战略有效实施，组建成立江西省工业陶瓷标准化技术委员会，全国电瓷产业知名品牌示范区创建获国家质检总局批准，华维电瓷上市取得重大突破，中材江西电瓷电气、高鑫电瓷建成投产，强联电瓷等4家企业获批国家高新技术企业。能源、环境工程陶瓷、生物医药等新兴产业发展势头良好，宝安新材料与二汽集团建立长期战略合作关系。烟花爆竹产业稳步发展，银河花炮与熊猫烟花达成合作意向。

农业经济稳步发展。强农惠农政策有效落实，粮食生产实现十连增，粮食总产量达14.8万吨。实现农业总产值21.7亿元，增长6%。荣获全省农业综合开发先进县称号。建立“六个一”特色产业标准化基地376个，武功紫红米种植面积1万亩，花卉苗木种植面积6万亩，杜仲生猪出栏10万头；培育农业产业化龙头企业86家，新增省级龙头企业2家。

第三产业提速发展。实现增加值31.65亿元，增长9%。旅游强县创建扎实推进，被列为全省旅游重点县。配合抓好了武功山5a级景区创建，武功山文化产业园列为省级重点文化产业园区，隆盛生态庄园获评4a级乡村旅游点，山和影城建成开业，完成《xx旅游志》编纂发行。“财园信贷通”融资工作顺

利推进，发放企业贷款1.6亿元；金融机构存款余额47.5亿元，增长13.3%；贷款余额45.6亿元，增长41.2%。

#### (四) 立足基础抓统筹，城乡面貌大为改观

坚持规划引领，强化基础配套，推进产城融合，城乡一体化进程加快。

城市形象不断提升。完成320国道经济带规划、城市专项规划编制。县城区基础设施建设力度加大，建成金鹰南路、源南路，完成卢德铭大道、民政路、日江路拓宽改造，抓好了上埠路和320国道路行至武功大道拓宽改造，建成狮山公园，启动袁河东大道和老崖山公园建设。“五城同创”稳步推进，成功创建省级卫生县城、园林县城、森林县城，获得全省公共文明指数测评第三名。

农村面貌不断改观。投入资金5100余万元抓好了三条富裕和谐秀美乡村示范带建设，完成房屋“平改坡”2250户，拆除沿线空心房7150平方米。抓好了43个新农村点的建设，s231拓宽改造全面完成，新修和改造农村公路230公里。完成7座病险水库除险加固，农村安全饮水、小农水重点县、南坑防洪工程等项目有效实施。土地开发、高标准粮田建设等项目扎实推进，新增耕地1233亩。

生态环境不断改善。高度重视生态环境建设和保护，生态立县战略有效落实，封山育林全面实施。城乡绿化稳步推进，完成营林造林2.23万亩，抓好了320国道、沪昆高速xx段等47.7公里通道绿化，全县生态公益林面积达到51.57万亩。节能减排任务得到落实，化学需氧量、二氧化硫排放量、单位gdp能耗均控制在省、市规定范围内。

#### (五) 立足民生促和谐，各项事业协调发展

坚持把保障和改善民生作为出发点和落脚点，民生综合投入

资金11.8亿元，占全年财政支出的62.2%。

民生工程有效落实。八大类86项民生工程全面完成。抓好了356套廉租房、50套公租房建设，完成1020户农村危旧房和19套国有林场危旧房改造。发放小额担保贷款1.03亿元，扶持777名失业人员就业创业。发放城乡低保金4130万元，保障城乡困难人口2.03万人。农村集中供水工程完成投资3200万元，惠及城乡居民5.4万人。

社会事业全面进步。完成教育综合投入2.56亿元，丰泉教育园区基本建成，各类教育均衡发展，通过县域义务教育均衡发展督导评估。县人民医院和县中医院完成主体工程建设，医疗卫生体制改革让利患者3564万元；新农合参合率达99.1%，为参合农民报销医药费8217万元。食品药品安全县打造工作扎实推进，确保了人民群众饮食用药安全。文化、体育事业蓬勃发展，获评全国群众体育先进单位，成功举办环鄱阳湖国际自行车大赛、灯彩艺术节等大型文体活动。科技兴县有效落实，再次获评全国科技进步先进县。

社会管理不断加强。安全生产态势持续平稳，非法生产打击有力。和谐平安创建活动深入开展，公众安全感、治安好转率、司法机关满意度全省排名稳中有升。信访工作实现“五为零”的工作目标，获省“三无”县区称号。“六五”普法深入开展，被评为“全国法治县(区)创建活动先进单位”和“全国‘六五’普法中期工作先进县”。计划生育利益导向机制有效落实，人口自然增长率为8.5‰。

#### (六)立足服务提效能，自身建设得到加强

坚持依法行政。坚决服从县委的领导，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系得到加强，高质量办结人大代表议案、建议和政协委员提案142件。被列为全省行政复议委员会试点县。坚持高效施政。加大了行政审批服务事项清理力度，行政审

批时间缩短20%，行政服务中心和乡镇便民服务中心建设进一步加强，发展环境进一步优化。“学先进、转作风、强服务、促发展”教育实践活动深入开展，政风行风和干部作风明显改善。坚持廉洁从政。严格落实党风廉政建设责任制，集中开展了“四风”问题和收受“红包”专项整治，加强了对重点领域、重点部门、重点项目的审计监督。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众各项规定，“三公”经费同比大幅下降。

各位代表，成绩来之不易，回顾过去一年的工作，我们深深体会到：政府工作的每一点进步、每一份成绩，源自于省、市和县委的坚强领导，得益于县四套班子的同舟共济，归功于全县上下的奋力拼搏，凝聚着方方面面的关心支持。在此，我代表县人民政府，向各位代表、委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向武警消防官兵和政法干警，向所有关心、支持xx发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济社会发展中还存在一些矛盾和问题，主要表现在经济总量和规模还不够大，产业层次还不高、结构还不优，社会管理还存在一些薄弱环节，经济发展水平与人民群众需求还有较大差距等。对此，我们将高度重视，认真剖析，切实加以解决。

今年是实现我县“一年打基础，两年成规模，三年见成效”的关键之年，是实施“十二五”发展规划的攻坚之年。我们要切实增强抢抓机遇、成就事业的使命感，赶超跨越、加速崛起的责任感，时不我待、只争朝夕的紧迫感，奋力拼搏、开拓创新，争当决战“一轴两核”排头兵。

今年政府工作的总体思路是：坚持以科学发展观为统领，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省、市全会精神，大力实施“主抓项目，强攻工业，决战三区，推进四化”发展战略，更加注重推动改革创新，更加注重提升发展质量，

更加注重改善民本民生，更加注重加强生态建设，全力打造世界领先的电瓷产业基地、国家现代农业示范区、全国著名的现代旅游胜地、全国和谐发展示范县，推进生态、文明、幸福xx建设。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长10.5%以上，财政收入增长13.9%以上，全社会固定资产投资增长23%以上，社会消费品零售总额增长13.5%以上，农民人均纯收入增长11%以上，人口自然增长率控制在8%以内，化学需氧量、二氧化硫排放量和单位gdp能耗均控制在省、市下达的指标内。

为实现上述目标，我们将全力抓好以下七个方面的工作：

### （一）坚持改革创新与扩大开放并举，增强发展内生动力

深化重点领域和关键环节改革，提升对外开放水平，加快科技创新步伐，增强发展的动力和活力。

强化创新驱动。大力实施创新驱动发展战略，健全产学研用相结合机制，支持各类创新要素向企业集聚。集中要素资源攻关，力求在重点产业核心技术上取得突破，以科研和技术创新的率先突破带动产业全面升级。强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励和支持中材、宝安等企业发挥科研优势，建设高层次、高水平的工程技术研究中心和科研创新平台。加强与科研院校合作，建立稳固的战略合作关系。探索通过工业园区设立科研孵化器，推进科技、人才等创新要素组合升级。

### （二）坚持扩大总量与优化结构并举，提升工业经济实力

突出产业优势和特色，集中力量、资源、要素，打造一批支撑发展、引领未来的重点支柱产业，推动工业升级。

全力决战工业园区。继续举全县之力、凝全县之智，加快工业园区发展。完善园区基础设施，引导生产要素向园区集中，把工业园区打造成产业发展新高地。落实园区产业定位和园区发展规划，鼓励入园企业就地扩散配套业务，引进上下游配套产业和企业，形成协作配套、科学合理的产业格局。用好园区发展平台，节约集约使用园区资源，适度提高入园门槛，深入开展园区土地清理，提高园区经济、生态、社会效益。

着力提升传统产业。立足打造世界领先的电瓷产业基地，加快电瓷产业改造提升步伐，鼓励现有企业通过股权转让、兼并重组、增资扩股等方式增强活力、提升实力，积极跟进大连电瓷、南京电瓷。以创建全国电瓷产业知名品牌示范区为契机，以提高自主创新能力为核心，抓住装备更新、工艺创新、产品革新等关键环节，抓好工程技术研究中心、检测中心建设。通过行政、市场等多种手段，引导人才、资金、技术等资源向骨干企业倾斜，抓好中材江西电瓷电气、高鑫电瓷等重点项目建设。推动烟花爆竹产业安全、健康发展，坚持安全与发展协调、规模与效益并重，以宣风、银河为重点，壮大产业规模，提升发展水平。

大力培育高新产业。大力发展能源、环境工程陶瓷、机械加工配套等新兴产业，培育一批科技含量高、市场前景好、竞争能力强的产业和企业。推进华能安源电厂建设，力争今年完成主体工程；加快华能特色产业园建设，引进和发展利用网前供电、废渣、蒸汽的循环产业项目。抓好江发发动机、方圆实业等重点项目，大力开发双燃料发动机、汽车尾气净化器、装载机制动器、汽车悬挂系统等成套汽配产品。推进宝安新材料、博鑫精陶等重点项目建设，大力发展蜂窝陶瓷填料、陶瓷过滤膜、尾气净化体等新型环境工程陶瓷产业。依托宣风生物产业园，加大生物医药项目引进力度。

(三) 坚持彰显特色与提升效益并举，促进农业增产增收



用工业化理念谋划农业，用现代化科技装备农业，促进农业增效、农民增收。

稳定粮食生产水平。落实粮食直补、农机具购置补贴等强农惠农政策，确保粮食播种面积26.5万亩以上，产量突破15万吨。加强农田水利设施建设，抓好高标准粮田建设，增强农业综合生产能力；加强粮食储备体系建设，保障粮食安全。

推进现代农业示范区建设。围绕打造国家现代农业示范区，抓好现代农业示范区宣风银河核心区、宣风生物产业园、农产品精深加工示范园和赣西花卉苗木交易市场建设。整合农业、水利、综合开发等项目资金，抓好示范区基础设施建设。发挥核心区辐射带动作用，大力发展生态农业、休闲农业、特色农业、品牌农业，将示范区打造成集种养、加工、研发、孵化为一体的现代农业产业园区。

加快发展现代农业。大力发展高效农业，以“六个一”特色产业为抓手，推进产业基地建设，力争用三年时间，将花卉苗木面积拓展到10万亩，武功紫红米面积拓展到3万亩，杜仲生猪年出栏达到20万头。通过政策扶持、靠大联强等途径，培育和发展一批加工规模大、行业集中度高、市场竞争力强、辐射带动面广的龙头企业。大力实施品牌发展战略，打响一到两个在全国有知名度和影响力的品牌。推行“公司+合作社+基地+农户”经营模式，完善利益联结机制，保障农民利益。

#### (四) 坚持传承历史与发展产业并举，推动文化旅游融合

立足xx特色，加快文化旅游产业融合，聚集人气，汇集财气，增强现代服务业对经济发展的拉动力。

打造旅游集散地。围绕打造全国著名的现代旅游胜地，推进芦万武旅游公路和芦新公路两条旅游轴线、西部生态新城旅游集散地建设，把xx建设为萍乡旅游接待、商贸、娱乐等综

合副中心。推进旅游强县创建，积极配合武功山创建5a级景区。完善旅游基础设施，加强控制范围内自然景观、生态环境保护。依托武功山风景名胜区和山口岩水库，大力发展休闲养生、生态观光、红色体验等综合旅游。

加快文化产业发展。推进武功山文化产业园建设，以xx文化十瑰宝为核心，加大文化、旅游产业项目引进力度，推进文化旅游深度融合。积极跟进珠海中博项目，加快吴楚文化宫、茶文化园等项目进度，探索吴楚文化与动漫、微电影等流行文化元素融合之路。通过商业化运作方式，引导农民画、剪纸等地方特色艺术品向文化旅游商品的产业化转变。加大古城遗址等文物和非物质文化遗产保护力度，增强发展底蕴和厚度。

大力发展现代服务业。以县城为中心，着力打造消费型城市，高品位建设商贸集聚区，大力发展商贸流通、金融保险、中介服务等现代服务业。以西部生态新城为中心，发挥山地体育公园优势，依托一河两岸发展高端地产。以工业园区为中心，大力发展物流、包装、创意等生产性服务业，推动生产性服务业与工业经济良性互动、融合发展。

#### (五) 坚持城市提速与城乡融合并举，构建现代城镇体系

坚持要素集聚、土地集约、城乡统筹，构筑主体功能清晰、发展导向明确的城乡一体化发展格局。

加速西部生态新城建设。采取资产置换、联合开发等形式，抓好周敦颐大道、金字桥至山口岩公路、袁河东大道和袁河大桥等基础设施建设，拉开县城框架；推进山口岩体育公园、芦洲公园□xx广场、袁河两岸开发和天星四星级酒店等项目建设，提升城市品位，确保新城区建设取得重大进展。

完善城市基础建设。着力提升城市综合承载力，抓好县城道路、供水、垃圾处理等基础设施建设，完成上埠路、银河

路建设和路行至武功大道拓宽改造，抓好日产5万吨水厂、污水处理厂二期、城市防洪工程、垃圾中转站等项目建设，抓好老崖山公园、县文体场馆和综合福利中心建设，启动古城山公园、县城防洪工程等基础设施建设。

加速城乡融合步伐。推动中心乡镇扩容提质，完善城镇道路、供排水、生活垃圾和污水处理等基础设施，构建“一主三次”新型城镇化格局。完善城乡交通网络体系，抓好县乡公路改造养护，启动源南至银河战备公路建设。持续开展“五城同创”，强化城镇建设、管理，推进城乡绿化、美化、亮化。

推进和谐秀美乡村建设。整合农业政策、项目资金，抓好富裕和谐秀美乡村示范带建设，把镇村联动作为示范带建设的龙头工程，以镇带村，以村促镇，实现镇村联动发展。加大农村环境卫生整治力度，抓好52个新农村示范点建设，改善农村生产生活环境。

#### (六) 坚持民生改善与社会管理并举，提升群众幸福指数

围绕打造全国和谐发展示范县，全力惠民生、解民忧、保民安，实现民生水平全面提升。

持续加强民生建设。坚持把改善民本民生作为一切工作的出发点和落脚点，加大民生事业投入，提高民生支出占财政总支出比重。抓好民生工程落实，着力解决就业、住房、医疗、教育、留守儿童等问题，确保全年新增就业2300人、农村劳动力转移2200人，建设保障性住房350套，完成棚户区改造1151户，城乡低保保障标准每人每月分别提高30元、20元。

协调发展社会事业。坚持教育优先发展，抓好学校标准化建设、农村中小学危房改造，促进各类教育均衡发展。抓好县级公立医院改革，加强卫生服务能力建设，抓好县人民医院、县中医院的整体搬迁。完善计划生育利益导向机制，稳定低

生育水平。加快文化、体育事业发展，丰富人民群众生活。

## (七) 坚持生态建设与环境治理并举，着力改善人居环境

大力实施生态立县发展战略，加大生态建设和环境保护力度，推进科学发展、绿色崛起。

坚持绿色发展。坚定不移走绿色发展道路，强化节能、节地、节约资源导向，加快经济发展方式转变。大力发展高技术、高效益、低消耗、低排放产业，用最少的资源投入、最小的资源消耗，实现经济、社会、生态效益最大化。鼓励和支持企业对生产技术、生产工艺、生产流程改造，努力构建绿色产业链和资源循环利用链。

改善生态环境。切实加强生态建设和环境保护，增强自然生态修复能力，努力使xx的山更绿、水更清、天更蓝、环境更美好。继续在全县范围推行封山育林，做好古树名木保护。广泛开展植树造林，抓好主要道路绿化；加大森林执法力度，严厉打击盗伐树木、开荒毁林、非法贩运树木等违法行为。加强城市饮用水源地保护，抓好乡村饮用水源地综合整治，保障城乡居民饮用水安全。

强化综合整治。围绕保护好一流的水质、一流的空气、一流的生态、一流的人居环境目标，加大环境综合整治力度。严把项目审核关，严格执行环境影响评价、“三同时”和污染物排放总量控制制度。深入开展工矿污染、重金属污染和农村面源污染综合治理，抓好城市生活污水、垃圾集中处理，确保废气、废水、废渣达标排放。通过工程减排、结构减排、管理减排等措施，全面完成减排任务。加强环境保护监管，严厉打击违法违规排放和破坏生态环境行为。

着力提升政府公信力、执行力、服务力、自制力，努力实现政治清明、政府清廉、干部清正。

(一)坚持依法行政，提升政府公信力。坚决维护县委领导，执行县委决策，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，充分听取社会各界意见，认真做好建议、提案办理工作。规范决策程序，完善决策机制，推进行政决策科学化、民主化、法治化。抓好行政复议委员会试点工作，规范行政执法，提高依法行政水平。推进政务公开和政府信息公开，保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

(二)坚持务实执政，提升政府执行力。增强加快发展的紧迫感、危机感和责任感，以时不我待、分秒必争的劲头干事创业。强化责任意识、大局意识，大力倡导勇于担当、直面困难、正视矛盾的工作作风，做到抓落实雷厉风行，遇矛盾坚韧不拔，解难题锲而不舍，围绕中心工作定一件、干一件、成一件。推进检查督办机制、激励约束机制，加强绩效考核，切实增强行政执行力，确保政令畅通。

(三)坚持为民勤政，提升政府服务力。坚持以人为本、执政为民，增强宗旨意识、服务意识，深入开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动。加快推进行政审批制度改革，进一步缩减行政审批事项办结时限，健全便民服务体系，不断提升政府工作效率和水平。通过上门服务、结对帮扶等方式，认真解决基层和企业关心的热点难点问题。

(四)坚持从严施政，提升政府自制力。认真贯彻落实中央、省、市关于作风建设各项规定，推进公车制度改革，严格控制和压缩行政成本，努力实现“三公”经费负增长。推进惩治和预防腐败体系建设，严格落实党风廉政建设责任制。加强重点领域、重点环节、重点项目审计监督，努力实现审计监督全覆盖。强化公共资金和权力运行监管，真正用制度管权、管财、管事。

各位代表!宏伟蓝图引领着我们，庄严使命激励着我们，让我们在省、市和县委的正确领导下，全面深化改革，以更加昂扬的斗志，更加务实的作风，凝心聚力，攻坚克难，为全面

建设生态、文明、幸福xx而努力奋斗!

## 清涧县政府门户网 政府工作报告篇二

带你读懂2019年政府工作报告

关键词：网络提速降费

报告原文：持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范,改造提升远程教育、远程医疗网络,推动移动网络基站扩容升级,让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”,规范套餐设置,使降费实实在在、消费者明明白白。

经观说：去年政府工作报告提出网络提速降费后，中国手机上网流量平均单价降幅超过60%。2019年1月1日起全面上线异地补卡销号服务，携号转网服务也启用了新流程。三大运营商目前也已经全面取消了手机长途漫游费、流量漫游费。随着5g步伐的加快，今年政府工作报告再一次明确提出网络提速降费的标准，这一让利于民的优惠政策还将继续推进。

关键词：“智能+”赋能传统产业

报告原文：推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

经观说：在2018年的政府工作报告中，“改造传统产业”就

已纳入国家经济社会发展的顶层设计中，而随着中国5g、云计算、大数据、ai等新兴技术的蓬勃发展，将进一步助推传统企业融合“互联网+”、“智能+”的理念。

人工智能的迅速发展将深刻改变人类社会，并成为经济发展新引擎、国际竞争新焦点。随着移动互联网时代向人工智能新时代加速过渡，ai将加速赋能，并为医疗、智造、金融、安防、教育、交通、物流等各类传统行业带来机遇与发展潜力。

2019政府工作报告关键词 2019政府工作报告关键词

2019年，人工智能将进入大规模场景应用落地的黄金爆发期，ai将成为推动行业发展的主要力量，而人工智能与生产性应用场景的深度融合，将催化未来3-5年产业格局成型，诞生行业龙头。

## 清涧县政府门户网站 政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、20xx年工作回顾

20xx年是极不平凡的一年。我国经济社会发展经受住了历史罕见的重大挑战和考验。在中国共产党领导下，全国各族人民迎难而上，奋力拼搏，战胜各种艰难险阻，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——国民经济继续保持平稳较快增长。国内生产总值超过30万亿元，比上年增长9%；物价总水平涨幅得到控制；财政收入6.13万亿元，增长19.5%；粮食连续五年增产，总产量52850

万吨，创历史最高水平。

——改革开放深入推进。财税、金融、价格、行政管理等重点领域和关键环节的改革取得新突破。进出口贸易总额2.56万亿美元，增长17.8%。实际利用外商直接投资924亿美元。

——社会事业加快发展，人民生活进一步改善。城镇新增就业1113万人；城镇居民人均可支配收入15781元，农村居民人均纯收入4761元，实际增长8.4%和8%。

——全面夺取抗击特大自然灾害的重大胜利。成功举办北京奥运会、残奥会。圆满完成神舟七号载人航天飞行。

这些成就，标志着我们在中国特色社会主义道路上迈出新的坚实步伐，极大地增强了全国各族人民战胜困难的勇气和力量，必将激励我们在新的历史征程上继续奋勇前进。

一年来，我们做了以下主要工作：

(一)及时果断调整宏观经济政策，全力保持经济平稳较快发展

我们正确把握宏观调控的方向、重点、力度和节奏，采取一系列促进经济平稳较快发展的政策措施，在复杂多变的形势下，积极应对国际金融危机的严重冲击，努力增强调控的预见性、针对性和有效性。年中，在国际能源和粮食价格处于高位、世界经济增长放缓的情况下，针对沿海地区出现出口和经济增速下滑苗头，及时把宏观调控的首要任务调整为“保持经济平稳较快发展，控制物价过快上涨”，并采取了一些有针对性的财税金融措施。9月份后，国际经济形势急转直下，对我国的不利影响明显加重，我们又果断地把宏观调控的着力点转到防止经济增速过快下滑上来，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，三次提高出口退税率，五次下调金融机构存贷款基准利率，四次下调存款准备金率，



暂免储蓄存款利息个人所得税，下调证券交易印花税，降低住房交易税费，加大对中小企业信贷支持。按照出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实的要求，迅速推出进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施，争分夺秒地加以落实；接连出台金融支持经济发展、促进轻纺工业健康发展、促进房地产市场健康发展、搞活流通扩大消费和保持对外贸易稳定增长、稳定就业等政策措施，加快制定重点产业调整振兴规划。这些措施对缓解经济运行中的突出矛盾、增强信心、稳定预期、保持经济平稳较快发展，发挥了至关重要的作用。

毫不放松地加强“三农”工作。全年中央财政用于“三农”的投入5955亿元，比上年增加1637亿元，增长37.9%，其中粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴资金达1030亿元，比上年增长一倍。三次较大幅度提高粮食最低收购价，提价幅度超过20%。实施主要农产品临时收储政策。加强耕地保护和农田水利建设，提高农业综合生产能力。扶持生猪、油料、奶业发展。这些政策措施在保护和调动农民积极性、保障重要农产品供给、增加农民收入方面发挥了重要作用，为稳定经济社会发展全局提供了有力支撑。

坚定不移地推进自主创新和经济结构调整。实施16个国家重大科技专项。在信息、生物、环保等领域新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。成功研发支线飞机、新能源汽车、高速铁路等一批关键技术和重大装备。中央财政科技投入1163亿元，增长16.4%。电信、航空等行业重组迈出重要步伐。继续淘汰落后产能，全年关停小火电1669万千瓦，关闭小煤矿1054处。加大基础设施和基础产业投资力度，在能源、交通、水利等方面建成和开工一批重大项目。扎实推进区域发展总体战略，区域经济发展协调性增强。

坚持不懈地推动节能减排和生态环境保护。中央财政安排423亿元资金，支持十大重点节能工程和环保设施等项目建设。全国新增城市污水日处理能力1149万吨，新增燃煤脱硫机组容量9712万千瓦。单位国内生产总值能耗比上年下降4.59%，

化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少4.42%和5.95%。近三年累计，单位国内生产总值能耗下降10.08%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少6.61%和8.95%。巩固退耕还林还草成果，推进天然林、青海三江源等生态保护和建设工程。实施重点流域、区域水污染防治规划。发布了《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

## (二) 统筹经济社会发展，全面加强以改善民生为重点的社会建设

就业和社会保障工作进一步加强。完善促进就业、以创业带动就业的政策，落实最低工资制度。各项社会保险覆盖面继续扩大，城镇职工基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别增加1753万和20xx万，失业、工伤、生育保险参保人数继续增加。企业退休人员养老金人均每月新增110元。启动事业单位基本养老保险制度改革试点。积极探索建立新型农村社会养老保险制度，农民工、被征地农民社会保障工作稳步推进。全面加强城乡居民最低生活保障制度建设，救助人数达到6619万人。及时增加对低收入群体和大学生们的生活补贴。大幅度提高重点优抚对象的抚恤优待标准。加大保障性住房建设和棚户区改造力度，低收入群众住房困难问题得到一定程度缓解。解决4800多万农村人口的饮水安全问题。

促进教育公平取得新进展。全面实行城乡免费义务教育，对所有农村义务教育阶段学生免费提供教科书。提高中西部地区校舍维修标准，国家财政安排32.5亿元帮助解决北方农村中小学取暖问题。职业教育加快发展。国家助学制度进一步完善，中央财政投入223亿元，地方财政也加大投入，资助学生超过20xx万人；向中等职业学校中来自城市经济困难家庭和农村的学生提供助学金，每人每年1500元，惠及90%的在校生。

医药卫生改革发展稳步推进。参加新型农村合作医疗的人口8.14亿，参合率91.5%。城镇居民基本医疗保险试点城市由上年的88个增加到317个，参保人数增加7359万，总计达

到1.17亿。城市社区卫生服务体系建设和取得重大进展。农村计划生育家庭奖励扶助制度和少生快富工程实施范围继续扩大。

文化体育事业加快发展。公共文化基础设施建设得到加强，文化产业快速发展，文化体制改革不断深化。全力举办了有特色、高水平的北京奥运会、残奥会，实现了中华民族的百年梦想；中国运动员顽强拼搏，取得优异成绩，这极大地激发了全国人民的爱国热情，增强了民族凝聚力。

民主法制建设继续加强。基层民主制度进一步健全。依法行政深入推进。国务院提请全国人大审议了社会保险法、防震减灾法等8件法律议案，制定或修订了30件行政法规。全面实施政府信息公开条例。加强社会治安防控体系建设，开展反分裂、反恐怖斗争，维护了国家安全和社会稳定。民族、宗教、侨务工作进一步加强。

### (三) 积极推进改革开放，为经济社会发展注入新的活力和动力

国务院机构改革基本完成，地方机构改革稳步推进。农村综合改革继续深化，集体林权制度改革全面推开。国有企业改革不断深化。中国农业银行和国家开发银行股份制改革顺利进行。实施新的企业所得税法，统一内外资企业和个人房地产税收制度。酝酿多年的成品油价格和税费改革顺利推出。制定医药卫生体制改革方案并公开征求意见。体制机制创新为长远发展奠定了坚实基础。

对外开放水平继续提高。大力实施以质取胜和出口市场多元化战略。加强科技兴贸创新基地和服务外包基地建设，支持自主品牌和自主知识产权产品出口。完善加工贸易政策体系。稳步扩大服务业对外开放，加强对外商投资方向的引导。整合建立新的对外经济技术合作专项资金，发布对外承包工程管理条例，理顺对外劳务合作管理体制。积极推进境外能源

资源合作，企业“走出去”步伐加快，对外援助进一步扩大。自由贸易区建设、与主要经贸伙伴的经济对话、同发展中国家的互利合作取得新进展。

各位代表！

去年5月12日，我国发生震惊世界的汶川特大地震。在党中央、国务院坚强领导下，全国各族人民特别是灾区人民万众一心、众志成城，人民子弟兵舍生忘死、冲锋在前，展开了我国历史上救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾斗争。我们坚持把抢救人的生命放在第一位，从废墟中抢救生还者8.4万人。迅速抢修基础设施，果断处置唐家山堰塞湖，避免严重次生灾害发生；全力开展防疫工作，实现了大灾之后无大疫。中央财政安排384亿元救灾款和740亿元恢复重建资金，迅速出台一系列支援灾区的政策措施。积极开展对口支援。社会各界踊跃捐助款物，广大香港同胞、澳门同胞、台湾同胞以及海外华侨华人奉献爱心，国际社会伸出援手，汇成了齐心协力抗击灾害的磅礴力量。这场艰苦卓绝的抗震救灾斗争，涌现出无数感天动地、可歌可泣的英雄事迹，充分展现了中国人民不屈不挠、自强不息的伟大民族精神，谱写了气壮山河的壮丽篇章。

过去一年的成就来之不易。这是以为的党中央统揽全局、正确领导的结果，是全党全军全国各族人民同心同德、团结奋斗的结果。在这里，我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚的感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我们正面临前所未有的困难和挑战。一是国际金融危机还在蔓延、仍未见底。国际市场需求继续萎缩，全球通货紧缩趋势明显，贸易保护主义抬头，外部经济环境更加严峻，不确定因素显著增多。二

是受国际金融危机影响，经济增速持续下滑，已成为影响全局的主要矛盾。一些行业产能过剩，部分企业经营困难，就业形势十分严峻，财政减收增支因素增多，农业稳定发展、农民持续增收难度加大。三是长期制约我国经济健康发展的体制性、结构性矛盾依然存在，有的还很突出。消费需求不足，第三产业发展滞后，自主创新能力不强，能源资源消耗多，环境污染重，城乡、区域发展差距仍在扩大。四是一些涉及人民群众切身利益的问题没有根本缓解，社会保障、教育、医疗、收入分配、社会治安等方面存在不少亟待解决的问题。五是市场秩序不规范，市场监管和执法不到位，社会诚信体系不健全。食品安全事件和安全生产重特大事故接连发生，给人民群众生命财产造成重大损失，教训十分深刻。

我们一定要深刻认识国际国内经济形势的严峻性和复杂性，增强危机意识和忧患意识，充分利用有利条件，积极应对各种挑战，努力做好各项工作，绝不辜负人民的期望和重托。

## 二、20xx年工作总体部署

今年是实施“ ”规划的关键之年，也是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，改革发展稳定的任务十分繁重。

综观国际国内形势，我国仍处于重要战略机遇期。挑战与机遇并存，困难与希望同在。我国经济社会发展的基本面和长期向好的趋势没有改变。我们完全有信心、有条件、有能力克服困难，战胜挑战。我们的信心和力量，来自中央对形势的科学判断和准确把握；来自已经制定并实施的应对挑战、着眼长远的一系列政策举措；来自工业化、城镇化快速推进中的基础设施建设、产业结构和消费结构升级、环境保护、生态建设和社会事业发展等方面的巨大需求；来自充裕的资金、丰富的劳动力资源等要素支撑；来自运行稳健的金融体系、活力增强的各类企业和富于弹性的宏观调控政策；来自改革开放30年建立的物质、科技基础和体制条件；来自集中力量办大事的政治和制度优势、和谐安定的社会环境以及全国上下促进科

学发展的积极性、创造性;来自中华民族坚忍不拔、发愤图强的伟大精神力量。只要我们紧紧依靠党的领导和全国各族人民,就没有克服不了的困难,就一定能够把国际金融危机的不利影响降到最低程度,就一定能够推动经济社会又好又快发展。

做好今年的政府工作,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,加强和改善宏观调控,着力扩大国内需求特别是消费需求,着力转变发展方式、加快经济结构战略性调整,着力深化改革、提高对外开放水平,着力改善民生促进社会和谐,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。

今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右,经济结构进一步优化;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率4.6%以内;城乡居民收入稳定增长;居民消费价格总水平涨幅4%左右;国际收支状况继续改善。这里要着重说明,提出8%左右的国内生产总值增长目标,综合考虑了发展的需要和可能。在我们这样一个13亿人口的发展中国家,要扩大城乡就业,增加居民收入,维护社会稳定,就必须保持一定的经济增长速度。只要政策对头,措施得当,落实有力,就有可能实现这一目标。

做好今年政府工作,必须把握好以下原则:一是扩内需、保增长。坚持把扭转经济增速下滑趋势作为宏观调控最重要的目标,把扩大国内需求作为促进经济增长的长期战略方针和根本着力点,增加有效需求,加强薄弱环节,充分发挥内需特别是消费需求拉动经济增长的主导作用。二是调结构、上水平。坚持把推进经济结构调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向,变压力为动力,坚定不移地保护和发展先进生产力,淘汰落后产能,整合生产要素,拓展发展空间,实现保增长和调结构、增效益相统一,增强国民经济整体素质

和发展后劲。三是抓改革、增活力。坚持把深化改革开放作为促进科学发展的根本动力，进一步解放思想，加大重点领域和关键环节改革力度，消除体制机制障碍，激发创造活力。四是重民生、促和谐。越是困难的时候，越要关注民生，越要促进社会和谐稳定。坚持把保障和改善民生作为经济工作的出发点和落脚点，实行更加积极的就业政策，把促进增长与扩大就业、改善民生紧密结合起来，让人民群众共享改革发展的成果。

### 三、20xx年主要任务

#### (一)加强和改善宏观调控，保持经济平稳较快发展

要坚持灵活审慎的调控方针，提高宏观调控的应变能力和实际效果，尽快扭转经济增速下滑趋势，保持经济平稳较快发展。

实施积极的财政政策。一是大幅度增加政府支出，这是扩大内需最主动、最直接、最有效的措施。今年财政收支紧张的矛盾十分突出。一方面，经济增速放缓、减轻企业和居民税负必然会使财政收入增速下降；另一方面，为刺激经济增长、改善民生和深化改革，又需要大幅度增加投资和政府支出。为弥补财政减收增支形成的缺口，拟安排中央财政赤字7500亿元，比上年增加5700亿元，同时国务院同意地方发行20xx亿元债券，由财政部代理发行，列入省级预算管理。全国财政赤字合计9500亿元，占国内生产总值比重在3%以内，虽然当年赤字增加较多，但由于前几年连续减少赤字，发债空间较大，累计国债余额占国内生产总值比重20%左右，这是我国综合国力可以承受的，总体上也是安全的。二是实行结构性减税和推进税费改革。采取减税、退税或抵免税等多种方式减轻企业和居民税负，促进企业投资和居民消费，增强微观经济活力。初步测算，今年全面实施增值税转型，落实已出台的中小企业、房地产和证券交易相关税收优惠以及出口退税等方面政策，加上取消和停征100项行政事业性收费，可减

轻企业和居民负担约5000亿元。三是优化财政支出结构。继续加大对重点领域投入，严格控制一般性开支，努力降低行政成本。

实施适度宽松的货币政策。货币政策要在促进经济增长方面发挥更加积极的作用。一是改善金融调控。保证货币信贷总量满足经济发展需求，广义货币增长17%左右，新增贷款5万亿元以上。二是优化信贷结构。加强对信贷投向的监测和指导，加大对“三农”、中小企业等薄弱环节的金融支持，切实解决一些企业融资难问题。严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业企业的贷款。三是进一步理顺货币政策传导机制，保证资金渠道畅通。充分发挥各类金融机构的优势和特点，创新和改进金融服务，满足合理资金需求，形成金融促进经济发展的合力。四是加强和改进金融监管。各类金融企业都要加强风险管理，增强抵御风险能力。处理好金融创新、金融开放与金融监管的关系。加强跨境资本流动监测和管理，维护金融稳定和安全。

要加强产业、贸易、土地、投资、就业政策与财政、货币政策的一致性和协调性，形成调控合力。

(二)积极扩大国内需求特别是消费需求，增强内需对经济增长的拉动作用

一是扩大消费尤其是居民消费。继续调整收入分配格局，提高劳动报酬占国民收入的比重，增加政府支出用于改善民生、扩大消费的比重，增加对城镇低收入群众和农民的补贴。要培育消费热点，拓展消费空间。完善汽车消费政策，加快发展二手车市场和汽车租赁市场，引导和促进汽车合理消费。大力发展社区商业、物业、家政等便民消费，加快发展旅游休闲消费，扩大文化娱乐、体育健身等服务消费，积极发展网络动漫等新型消费。完善消费政策，优化消费环境。加快建设“万村千乡”市场工程，推进连锁经营向农村延伸。要加强城乡消费设施和服务体系建设，规范市场秩序，维护消



费者合法权益。抓紧研究出台鼓励消费的政策措施，积极发展消费信贷。做好“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作，把中央财政的400亿元补贴资金用好用活，使企业增加销售、农民得到实惠。

二是保持投资较快增长和优化投资结构。今年中央政府投资总额9080亿元，主要用于保障性住房、教育、卫生、文化等民生工程建设，节能环保和生态建设，技术改造与科技创新，农田水利、铁路、高速公路等重点基础设施建设和地震灾后恢复重建。政府投资必须用在应对危机最关键的地方，用在经济社会发展的薄弱环节，绝不能用于一般加工工业。要抓紧研究出台鼓励引导社会投资的优惠政策。通过发布信息、加强引导，支持社会资本投向符合国家产业政策的领域，鼓励企业增加研发和技改投资。我们的每一分钱都来自人民，必须对人民负责。所有工程建设都要坚持百年大计、质量第一，给子孙后代留下宝贵财富。

三是促进房地产市场稳定健康发展。采取更加积极有效的政策措施，稳定市场信心和预期，稳定房地产投资，推动房地产业平稳有序发展。加快落实和完善促进保障性住房建设的政策措施，争取用三年时间，解决750万户城市低收入住房困难家庭和240万户林区、垦区、煤矿等棚户区居民的住房问题。今年中央财政拟安排保障性安居工程资金493亿元，加大对廉租房建设和棚户区改造的投资支持力度，适当提高中西部地区补助标准，扩大农村危房改造试点范围，实施少数民族地区游牧民定居工程。选择一些有条件的地区进行试点，把部分住房公积金闲置资金补充用于经济适用住房建设。积极发展公共租赁住房。落实好支持居民购买自住性和改善性住房的信贷、税收和其他政策。对符合条件的第二套普通自住房购买者，比照执行首次贷款购买普通自住房的优惠政策；对住房转让环节营业税，按不同年限实行有区别的税收减免政策。促进普通商品住房消费和供给，加大对中小套型、中低价位普通商品房建设的信贷支持。加快发展二手房市场和住房租赁市场。鼓励引导各地因地制宜稳定和发展房地产市场，加

强住房市场分类管理。继续整顿房地产市场秩序，规范交易行为。帮助进城农民工解决住房困难问题。深化城镇住房制度改革，满足居民多层次住房需求，努力实现住有所居的目标。

四是加快推进地震灾区恢复重建。抓紧全面实施灾后恢复重建总体规划，中央财政今年再安排1300亿元灾后重建资金。加快灾区城乡居民住房恢复重建，实行维修加固与新建相结合。基本完成因灾倒塌和严重损毁农房重建任务，保证受灾群众在今年底前住进新房。加快地震灾区学校恢复建设，确保今年底95%以上的学生都能在永久性校舍中学习。继续推进交通、通信、能源、水利等基础设施恢复重建。搞好地质灾害防治、生态修复、环境整治和灾毁耕地复耕。结合实施重点产业调整振兴规划，加快灾区产业重建与发展。继续搞好对口支援和专项援助，管好用好灾后重建资金和物资。灾后重建要加大力度，加快进度，力争在两年内基本完成原定三年的目标任务，让灾区人民早日过上更加幸福美好的生活。

(三)巩固和加强农业基础地位，促进农业稳定发展和农民持续增收

今年重点抓好五件事：一是稳定发展粮食生产。切实稳定种植面积，着力提高单产，优化品种结构，推进全国新增千亿斤粮食生产能力建设。二是以市场需求为导向调整农业结构。支持重要紧缺农产品生产，提高农产品质量、效益和竞争力。加快实施新一轮优势农产品区域布局规划，支持优势产区发展油料等经济作物，稳定生猪生产，实施奶业振兴规划，推进畜牧水产规模化标准化健康养殖。加强重大动植物疫病防控。三是加强农业基础设施和农村民生工程建设。大规模开展土地整治，实行田、水、路、林综合治理，推进中低产田改造，建设高标准农田。加快大中型和重点小型病险水库除险加固进度，加强灌区改造和小型农田水利建设。到明年底，基本实现全国乡镇和东中部地区具备条件的建制村道路硬化，西部地区具备条件的建制村通公路。再解决6000万人安全饮

水问题，增加500万沼气用户，继续加强农村电网、邮政通信和社会事业等基础设施建设。四是多渠道促进农民增收。大力发展特色现代农业，扶持农产品精深加工和销售，发展农村二三产业，加快小城镇建设，壮大县域经济。五是加大扶贫开发力度。今年将实行新的扶贫标准，对农村低收入人口全面实施扶贫政策。新标准提高到人均1196元，扶贫对象覆盖4007万人，这标志着我国扶贫开发进入一个新阶段。要完善国家扶贫战略和政策，加大扶贫资金投入，坚持开发式扶贫，重点抓好整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫和移民扶贫，稳定解决扶贫对象温饱问题并努力实现脱贫致富。

全面加强“三农”工作要采取以下措施：一要大幅度增加农业农村投入。今年中央财政拟安排“三农”投入7161亿元，比上年增加1206亿元。大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目投入，取消县及县以下相关资金配套要求。支持粮食生产的政策措施向主产区倾斜，加大对产粮大县一般性转移支付、财政奖励和粮食产业建设项目的扶持力度。二要较大幅度提高粮食最低收购价，保持农产品价格合理水平，提高种粮农民积极性。今年小麦、稻谷最低收购价平均每斤分别提高0.11元和0.13元。适时启动主要农产品临时收储政策，增加粮食、棉花、食用植物油和猪肉储备，加强农产品市场调控。三要进一步增加农业补贴。中央财政拟安排补贴资金1230亿元，比上年增加200亿元。继续增加粮食直补。加大良种补贴力度，提高补贴标准，实现水稻、小麦、玉米、棉花全覆盖，扩大油菜和大豆良种补贴范围，实施油茶良种补贴。农机具购置补贴覆盖到全国所有农牧业县(场)，中央财政拟安排资金130亿元，比上年增加90亿元。根据农资价格上涨幅度和农作物播种面积，及时增加农资综合补贴。四要加快新型农业社会化服务体系建设和加大农业科技投入，加强农业科技创新成果推广和服务能力建设。健全基层农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，支持供销合作社、农民专业合作社、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。五要稳定完善农村基本经营制度。现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，赋予农民包括离乡农

民工更加充分而有保障的土地承包经营权。土地承包经营权流转必须坚持依法自愿有偿的原则。坚持和落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，严守18亿亩耕地红线不动摇。推进集体林权制度改革。深化农村综合改革。加快乡镇机构改革。积极稳妥化解乡村债务。

#### (四) 加快转变发展方式，大力推进经济结构战略性调整

今年要围绕保增长、促升级，重点抓好产业结构调整。一是认真实施汽车、钢铁、造船、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造、电子信息、现代物流等重点产业调整和振兴规划。着力解决这些行业发展中存在的突出矛盾和问题，推进结构调整和优化升级。二是大力推进企业组织结构调整和兼并重组，支持优势企业并购落后企业和困难企业，鼓励强强联合和上下游一体化经营，提高产业集中度和资源配置效率。三是采取更加有力的措施扶持中小企业发展。抓紧落实金融支持政策，健全融资担保体系，简化贷款程序，增加贷款规模。中央财政中小企业发展资金从39亿元增加到96亿元。继续实行鼓励中小企业科技创新、技术改造、增加就业的税收优惠政策。健全中小企业社会化服务体系。四是积极支持企业加快技术改造，建设创新型企业。中央财政拟安排200亿元专项资金，主要用贴息方式支持企业技术改造。鼓励企业应用新技术、新工艺、新设备、新材料，适应市场变化，开发适销对路产品，推进产品创新，提高产品质量和生产经营水平。五是加快发展现代服务业。促进金融保险、现代物流、信息咨询、软件和创意产业发展，拓展新兴服务领域。提升传统服务业。

大力推进科技创新。科技创新要与扩内需、促增长，调结构、上水平紧密结合起来。今年中央财政科技投入1461亿元，增长25.6%。一要加快实施国家中长期科技发展规划纲要，特别是科技重大专项。选择一些带动力强、影响面大、见效快的项目抓紧开展工作，争取尽快突破一批核心技术和关键共性技术，带动产业转型和技术升级，支撑产业振兴和经济长远

发展。二要深化科技体制改革，发挥企业在技术创新中的主体作用。动员更多科技人员投身经济建设第一线，推广技术、研发产品、创办科技型企业。推进产学研结合，加快科技成果向现实生产力转化。三要做强做大装备制造业。落实自主研发重大装备国内依托工程和政府采购制度，着力发展重大成套设备、高技术装备和高技术产业所需装备，提高装备制造业集成创新和国产化水平。四要支持和推进新能源、生物、医药、第三代移动通信、三网融合、节能环保等技术研发和产业化，发展高新技术产业群，创造新的社会需求。五要继续实施科教兴国战略、人才强国战略和知识产权战略。继续推进国家创新体系建设，加强基础科学和前沿技术研究，加快重大科技基础设施和公用平台建设。积极引进海外高层次人才和智力，加强各类人才队伍建设。提高知识产权创造、运用、保护和管理水平。

毫不松懈地加强节能减排和生态环保工作。一是突出抓好工业、交通、建筑三大领域节能，继续推进十大重点节能工程建设，落实电机、锅炉、汽车、空调、照明等方面的节能措施。二是大力发展循环经济和清洁能源。坚持节能节水节地。积极发展核电、水电、风电、太阳能发电等清洁能源。推进洁净煤技术产业化。严格执行能耗和环保国家标准，加大节能技术和产品推广应用力度，加强资源综合利用。三是健全节能环保各项政策，按照节能减排指标体系、考核体系、监测体系，狠抓落实。四是开展全民节能减排行动，国家机关、公共企事业单位要发挥表率作用。五是继续强化重点流域、区域污染防治，加强石漠化、荒漠化治理，实施重点防护林、天然林保护和京津风沙源治理等生态建设工程，保护水、森林、草原、湿地等生态环境。推进农村环境综合整治。整顿规范矿产资源开发秩序。合理开发利用海洋资源。六是实施应对气候变化国家方案，提高应对气候变化能力。加强气象、地震、防灾减灾、测绘基础研究和能力建设。

全面提高产品质量和安全生产水平。今年要在全中国开展整顿和规范市场秩序专项行动以及“质量和安全年”活动，各行

各业都要加强全员、全过程、全方位质量和安全管理。进一步强化重点行业安全生产监管，坚决遏制重特大安全事故发生。深入开展食品药品安全专项整治，健全并严格执行产品质量安全标准。实行严格的市场准入制度和产品质量追溯制度、召回制度。要让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心。

继续实施西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、中部地区崛起、东部地区率先发展的区域发展总体战略，促进区域协调发展。鼓励各地从实际出发，充分发挥自身优势，在应对外部冲击中闯出发展新路。东部地区要大力开拓国际市场，稳定出口，着力发展先进制造业、现代服务业和高新技术产业，加快产业升级和体制创新，培育新的经济增长点，形成参与国际合作竞争新优势，增强更高水平上的可持续发展能力。经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区要继续当好改革开放排头兵。进一步支持中西部和东北地区加强薄弱环节，以消除瓶颈制约为重点，加大基础设施、生态建设和环境保护投资力度，新开工一批交通、水利重点工程，加快建设一批粮食、能源原材料、装备制造等优势产业基地和特色产业基地，加快重点地区优先开发，促进矿产资源枯竭型城市经济转型。抓紧研究制定中西部地区承接产业转移的具体政策。制定和实施全国主体功能区规划。大力扶持革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区发展。

(五)继续深化改革开放，进一步完善有利于科学发展的体制机制

改革开放是经济社会发展的不竭动力。我们将坚持改革开放不动摇，通过深化改革破解发展难题，在扩大开放中赢得发展机遇。

推进资源性产品价格改革。继续深化电价改革，逐步完善上网电价、输配电价和销售电价形成机制，适时理顺煤电价格关系。积极推进水价改革，逐步提高水利工程供非农业用水

价格，完善水资源费征收管理体制。加快建立健全矿产资源有偿使用制度和生态补偿机制，积极开展排污权交易试点。

推进财税体制改革。全面实施增值税转型改革。统一内外资企业和个人城建税、教育费附加等制度。改革完善资源税制度。研究推进房地产税制改革。继续清理行政事业性收费和政府性基金，加强规范管理。深化预算制度改革，实现政府公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算的有机衔接，积极推进预算公开。完善财政转移支付制度。推进省直管县财政管理方式改革。

推进金融体制改革。深化国有金融机构改革。稳步发展多种所有制中小金融企业和新型农村金融机构。积极引导民间融资健康发展。推进资本市场改革，维护股票市场稳定。发展和规范债券市场。稳步发展期货市场。深化保险业改革，积极发挥保险保障和融资功能。推进利率市场化改革。完善人民币汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。健全金融监管协调机制。

推进国有企业改革和支持非公有制经济发展。深化国有大型企业公司制、股份制改革，建立健全现代企业制度。加快铁路、电力、盐业等行业改革。完善民航、电信管理体制，制定出台电信体制改革配套监管政策。鼓励、支持和引导非公有制经济发展。落实放宽市场准入的各项政策，积极支持民间资本参与国有企业改革，进入基础设施、公用事业、金融服务和社会事业等领域。

加快地方政府机构改革。推进事业单位改革。

努力保持对外贸易稳定增长。我们强调扩大内需，绝不能放松出口。面对外部需求急剧萎缩、贸易保护主义抬头的严峻形势，要清理和调整外贸政策，加大对进出口工作的支持力度。坚持出口市场多元化和以质取胜战略，巩固传统出口市场，大力开拓新兴市场。一是充分运用国际通行的财税政策

支持出口;适度扩大外贸发展基金规模,重点支持中小企业开拓国际市场和培育出口品牌。二是改善对进出口的金融服务。扩大出口信用保险覆盖面;鼓励金融机构发展出口信贷;创新出口企业融资担保方式。三是稳步推进加工贸易转型升级。改善加工贸易发展环境,调整加工贸易禁止类和限制类目录;鼓励出口加工业向中西部地区转移。四是抓紧完善鼓励服务贸易的政策措施;大力发展国际服务外包。五是努力扩大进口。重点引进先进技术装备,增加关键零部件元器件、重要能源资源和原材料进口。六是提高贸易便利化水平。优化海关、质检、外汇等方面监管和服务;加强边境口岸建设。七是营造良好的国际经贸环境。积极推动多哈回合谈判;加快实施自由贸易区战略;妥善应对贸易摩擦。

推动利用外资和对外投资协调发展。稳定利用外资规模,引导外资投向高新技术产业、先进制造业、节能环保产业和现代服务业。进一步清理和规范涉及外商投资的行政收费和检查事项。提升中西部国家级开发区发展水平和沿边开放水平。继续实施“走出去”战略。支持各类有条件的企业对外投资和开展跨国并购,充分发挥大型企业在“走出去”中的主力军作用。积极推进境外经贸合作区建设。发展境外资源合作开发、工程承包和劳务合作。加强企业对外投资合作的金融支持,拓宽对外投资渠道。扩大境外投资备案登记制范围。加强企业对外投资的风险控制和监管。

## (六) 大力发展社会事业,着力保障和改善民生

今年要集中力量办一些经济社会发展急需、关系人民群众切身利益的大事实事,让人民群众得到更多实惠。

千方百计促进就业。充分发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济在吸纳就业中的作用。实施更加积极的就业政策,中央财政拟投入420亿元资金。一是把促进高校毕业生就业放在突出位置。高校毕业生到城乡基层社会管理和公共服务岗位就业,给予社会保险和岗位补贴;到农村基层



服务和参军入伍，给予学费补偿和代偿助学贷款。鼓励承担重点科研项目的高校、科研院所和企业吸纳符合条件的毕业生从事科研工作。企业吸纳符合条件的高校毕业生就业，可按规定享受相关就业扶持政策。加快建设一批投资少、见效快的大学生创业园或创业孵化基地。二是广开农民工就业门路和稳定现有就业岗位。要发挥政府投资和重大项目建设带动农民工就业的作用。鼓励和支持困难企业与员工协商薪酬，采取灵活用工、弹性工时、技能培训等办法，尽量不裁员。加强有组织的劳务输出，引导农民工有序流动。组织返乡农民工参与农村公共设施建设。三是帮助城镇就业困难人员、零就业家庭和灾区劳动力就业。进一步开辟公益性就业岗位。四是大力支持自主创业、自谋职业，促进以创业带动就业。在市场准入、财税金融、经营用地等方面提供便利和优惠，鼓励更多劳动者成为创业者。对自主创业、农民工返乡创业要进一步降低门槛，给予更大支持。五是进一步改善对就业的公共服务。加强就业信息发布、职业介绍和就业指导工作。大力开展职业培训。加大对就业困难人员和农民工职业技能培训的政策扶持。

加快完善社会保障体系。一是推进制度建设。完善基本养老保险制度，继续开展做实个人账户试点，全面推进省级统筹。制定实施农民工养老保险办法。新型农村社会养老保险试点要覆盖全国10%左右的县(市)。出台养老保险关系转移接续办法。完善失业、工伤、生育保险制度。健全城乡社会救助制度。二是扩大社会保障覆盖范围。重点做好非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员和自由职业者参保工作。农村低保要做到应保尽保。多渠道增加全国社会保障基金。切实加强社会保障基金监管，保证基金安全。三是提高社会保障待遇。今明两年继续提高企业退休人员基本养老金，人均每年增长10%左右。继续提高失业保险金和工伤保险金标准。进一步提高城乡低保、农村五保等保障水平，提高优抚对象抚恤和生活补助标准。大力发展社会福利事业和慈善事业。中央财政拟投入社会保障资金2930亿元，比上年预计数增加439亿元，增长17.6%。地方财政也要加大投入。

坚持优先发展教育事业。今年要研究制定国家中长期教育改革和发展规划纲要，对20xx年前我国教育改革发展作出全面部署。年内要重点抓好五个方面。一是促进教育公平。落实好城乡免费义务教育政策。提高农村义务教育公用经费标准，把小学、初中学生人均公用经费分别提高到300元和500元。逐步解决农民工子女在输入地免费接受义务教育问题。增加农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生的生活补助。争取三年内基本解决农村“普九”债务问题。完善国家助学制度，加大对中等职业学校和高等院校家庭经济困难学生的资助，确保人人享有平等的受教育机会，不让一个孩子因家庭经济困难而失学。二是优化教育结构。大力发展职业教育，特别要重点支持农村中等职业教育。逐步实行中等职业教育免费，今年先从农村家庭经济困难学生和涉农专业做起。继续提高高等教育质量，推进高水平大学和重点学科建设，引导高等学校调整专业和课程设置，适应市场和经济社会发展需求。三是加强教师队伍建设。对义务教育阶段教师实行绩效工资制度，提高1200万中小学教师待遇，中央财政为此将投入120亿元，地方财政也要增加投入。全面加强教师特别是农村教师培训，鼓励大学生、师范生到基层、农村任教。四是推进素质教育。各级各类教育都要着眼于促进人的全面发展，加快课程、教材、教育方法和考试评价制度改革，把中小学生在过重的课业负担中解放出来，让学生有更多的时间思考、实践、创造。五是实施全国中小学校舍安全工程，推进农村中小学标准化建设。要把学校建成最安全、家长最放心的地方。

推进医药卫生事业改革发展。要坚持公共医疗卫生的公益性质，充分调动广大医务人员的积极性。努力建成覆盖全国城乡的基本医疗卫生制度，初步实现人人享有基本医疗卫生服务。从今年开始，重点抓好以下五项工作。一是推进基本医疗保障制度建设。将全国城乡居民分别纳入城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度覆盖范围，三年内参保率均提高到90%以上。中央财政对困难地区关闭破产国有企业退休人员参保给予适当补助。继续提高

城镇居民医保和新农合筹资标准和财政补助标准，适当扩大报销范围，提高报销比例。完善城乡医疗救助制度，提高救助水平。二是建立国家基本药物制度。今年要统一制定和发布国家基本药物目录，出台基本药物生产、流通、定价、使用和医保报销政策，减轻群众看病就医基本用药费用负担。三是健全基层医疗卫生服务体系。今年要全面完成规划支持的2.9万所乡镇卫生院建设任务。今后三年内中央财政再支持5000所中心乡镇卫生院、20xx所县级医院和2400所城市社区卫生服务中心建设。支持边远地区村卫生室建设，实现全国每个行政村都有卫生室。四是促进基本公共卫生服务逐步均等化。扩大免费公共卫生服务范围，城乡居民人均公共卫生服务经费不低于15元，以后逐步提高。增加重大传染病、慢性病和职业病、地方病防治的专项投入。五是推进公立医院改革试点。重点改革管理体制、运行机制和监管机制。鼓励各地探索政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开的有效形式。逐步取消以药补医机制，推进公立医院补偿机制改革。鼓励各地探索建立医疗服务由利益相关方参与协商的定价机制，建立由有关机构、群众代表和专家参与的质量监管和评价制度。要充分发挥中医药和民族医药在防病治病中的重要作用。今后三年各级政府拟投入8500亿元，其中中央财政投入3318亿元，以保证医药卫生体制改革的顺利推进。医药卫生体制改革事关人民群众的健康权益，我们要加强领导、精心设计、认真组织，积极稳妥地推进，切实解决看病贵、看病难问题，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平。从今年开始，在全国农村实行住院分娩补助政策，定期为孕产妇做产前检查和产后访视，为3岁以下婴幼儿做生长发育检查。加强出生缺陷预防工作。将农村部分计划生育家庭奖励扶助标准由人均600元提高到720元。加强流动人口服务和管理。保护妇女和未成年人权益。在农村妇女中开展妇科疾病定期检查。支持残疾人事业加快发展。继续加强老龄工作。

大力发展文化体育事业。促进文化发展和繁荣，既有利于丰富人们的精神文化生活，也可以拓展消费领域。积极发展公益性文化事业，加快完善公共文化服务体系，加强重点文化设施、城乡基层文化设施特别是广播电视“村村通”和乡镇综合文化站、农家书屋建设，努力推进文化惠民工程。支持文化产业加快发展，完善扶持政策，培育骨干文化企业。繁荣哲学社会科学，积极发展文学艺术、广播影视、新闻出版事业。加强网络文化建设和管理。做好文物和非物质文化遗产保护。推进公益性文化事业单位管理体制、运行机制改革和经营性文化单位转企改制。加强基层公共体育设施建设，大力开展群众性体育活动，提高竞技体育水平，发展体育产业。

加强民主法制建设。积极稳妥地推进政治体制改革，发展社会主义民主政治。要健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。要健全基层群众自治机制，扩大基层群众自治范围，完善基层民主管理制度，保障人民群众依法直接行使民主权利、管理基层公共事务和公共事业。深入开展法制宣传教育，加强公民意识教育，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念。统筹推进城乡社区建设，促进社会组织健康发展。加强政府法制工作，提高政府立法透明度和公众参与度，做到规范、公正、文明执法。

加强社会管理，维护社会和谐安定。要特别重视维护群众合法权益，正确处理人民内部矛盾，及时合理解决群众反映的问题，坚决纠正各种损害群众利益的行为。健全社会矛盾纠纷调处化解机制，引导群众以理性合法的方式表达利益诉求。坚持领导干部特别是主要领导干部处理群众来信和接待群众来访制度，服务群众，化解矛盾。健全社会稳定预警机制，积极预防和妥善处置各类群体性事件。深入开展平安创建活动，加强社会治安综合治理。严密防范、依法严厉打击各类违法犯罪活动，维护国家安全和社会稳定。

## (七) 推进政府自身建设，提高驾驭经济社会发展全局的能力

过去一年，政府自身改革和建设取得了新的成绩，但与人民的期待仍有不小差距。政府职能转变还不到位，行政效率有待提高，形式主义、官僚主义比较突出，腐败现象在一些地方、部门和领域比较严重。这些问题必须下大气力解决。要紧紧围绕保增长、保民生、保稳定这个大局，加强政府自身建设。

坚持依法行政。规范行政行为，做到合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。深入贯彻行政许可法，继续推进行政审批制度改革，减少行政许可和审批事项，特别要减少投资审批、项目核准，落实企业的投资主体地位。促进公平竞争，消除地区封锁，打破行业垄断，组织调动各种社会资源，促进经济增长。通过全面正确履行政府职能，创造良好发展环境，增强企业投资的信心，增强社会消费的信心，增强人民群众对国家发展的信心。

实行科学民主决策。各项决策都要做到程序依法规范、过程民主公开、结果科学公正。政府重大决策的形成和执行都要加强调查研究，做到察民情、听民意、聚民智，尊重客观规律，提高决策的预见性、科学性和有效性。要推进政务公开，增加透明度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，让人民群众知道政府在想什么、做什么，赢得人民群众的充分理解、广泛支持和积极参与。今年政府投资力度大、新上项目多，要确保监管到位，绝不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”，绝不允许利用扩大公共投资为单位和个人谋取私利。各级政府都要自觉接受人大监督和政协民主监督，强化监察、审计等专门监督，高度重视人民群众监督和新闻舆论监督，做到行政权力运行到哪里，监督就落实到哪里，财政资金运用到哪里，审计就跟进到哪里。

切实转变工作作风。各级政府要坚定地贯彻中央的决策部署，

紧密结合实际，创造性地开展工作，使中央的各项政策落到实处，收到实效。领导干部要深入调查研究，及时发现问题，解决问题；密切联系群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，为群众排忧解难。政府工作人员要始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，和广大人民群众一道知难而进，开拓进取，艰苦奋斗，共克时艰。

加强廉政建设和反腐败工作。以规范制度和制约权力为核心，针对腐败现象易发多发的领域和环节，从源头上防治腐败。坚决查处腐败案件，依法惩处腐败分子。我们一定要勤勉尽责，以实际行动和工作业绩，建设为民、务实、廉洁、高效的政府，让人民放心，让人民满意。

各位代表！

促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，是各族人民的根本利益所在。要全面贯彻民族区域自治法，确保中央支持少数民族和民族地区经济社会发展的政策措施落到实处。继续加大对人口较少民族的扶持力度。推进兴边富民行动覆盖所有边境县和新疆生产建设兵团边境团场。支持牧区和少数民族聚居山区加快发展。坚定不移地维护民族团结，进一步构建平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

认真贯彻党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

过去的一年，国防和军队现代化建设取得重要进展。人民解放军为维护国家主权、安全和领土完整，支持国家现代化建设，完成急难险重任务，发挥了重要作用。在新的一年里，要着眼全面履行新世纪新阶段军队历史使命，推进军队革命化、现代化、正规化建设。大力加强军队思想政治工作。扎实推

进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变，不断提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力。全面提高武器装备和后勤保障的现代化水平。完善军民结合、寓军于民的国防科研和武器装备生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系。积极稳妥地推进军队改革，增强军队建设的生机与活力。加强人民武装警察部队建设，增强执勤、处置突发事件、反恐、维稳能力。加强国防动员和后备力量建设。巩固发展军政军民团结。

各位代表！

我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，全力支持香港、澳门两个特别行政区积极应对国际金融危机，保持繁荣稳定。进一步加强内地与港澳的合作，巩固香港国际金融中心地位，促进澳门经济适度多元发展。加快推进与港澳地区货物贸易的人民币结算试点。不断拓展粤港澳三地合作的深度和广度。加快推动港珠澳大桥、港深机场铁路、广深港高速铁路等基础设施建设。扩大内地服务业对港澳的开放。采取有效措施支持港澳在内地企业特别是中小企业发展，缓解经营困难。伟大祖国永远是香港、澳门的坚强后盾。我们坚信，香港、澳门同胞一定能够克服面临的困难，开创更加美好的明天！

过去的一年，对台工作取得重要进展，中国台湾局势发生积极变化，两岸关系取得重大突破。两岸协商在“九二共识”基础上得到恢复，全面直接双向“三通”已经实现。两岸同胞往来更频繁、经济联系更密切、文化交流更活跃、共同利益更广泛，两岸关系开始步入和平发展轨道。新的一年，我们要继续坚持发展两岸关系、促进祖国和平统一的大政方针，牢牢把握两岸关系和平发展的主题，积极构建两岸关系和平发展框架，努力开创两岸关系和平发展新局面。我们要继续全面加强两岸经济合作，共同应对金融危机。积极推进两岸金融合作，支持在大陆的台资企业发展，对符合条件的提供融资服务，鼓励企业自主创新和转型升级。加强两岸双

向投资和产业合作，拓展和深化农业合作。支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展。加快推进两岸经济关系正常化，推动签定综合性经济合作协议，逐步建立具有两岸特色的经济合作机制。要加强两岸人员往来，扩大社会各界交流，大力弘扬中华文化，巩固两岸精神纽带。要在一个中国原则的基础上，努力增强两岸双方政治互信。在此基础上，我们愿意通过协商对中国台湾参与国际组织活动问题作出合情合理安排，探讨两岸政治、军事问题，为结束敌对状态、达成和平协议创造条件。我们坚信，有两岸中华儿女团结奋斗，就一定能够实现祖国的完全统一，实现中华民族的伟大复兴！

各位代表！

过去的一年，外交工作取得显著成就。我们与国际社会携手应对金融危机。成功举办亚欧首脑会议，增进亚欧国家间的政治互信与务实合作。积极推进双边、多边外交，在全球和地区热点问题上发挥建设性作用。坚定维护国家的主权、安全和发展利益，保障我国公民和法人在海外的合法权益。全方位外交取得新的重大进展，国际地位和影响空前提高。新的一年，我们将继续高举和平、发展、合作的旗帜，坚持走和平发展道路，坚持奉行独立自主的和平外交政策，坚持推进互利共赢的开放战略。加强与世界各国的友好交往，为国内经济平稳较快发展创造有利的外部环境。我们将继续深化与各方的务实合作，共同遏制国际金融危机蔓延，推动国际金融体系改革，反对贸易和投资保护主义，促进世界经济尽快复苏。我们将继续从中国人民和世界各国人民的根本利益出发，为妥善解决热点问题和全球性问题作出新的贡献。中国政府和人民愿同各国政府和人民一道，共同应对风险挑战，共同分享发展机遇，努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

各位代表！



我们面临的任务艰巨而繁重，我们肩负的责任重大而光荣。让我们在以为的党中央领导下，坚定必胜信心，勇敢面对挑战，扎实工作，锐意进取，创造无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的新业绩，奋力把改革开放和现代化建设伟大事业推向前进，迎接中华人民共和国成立60周年！

共3页，当前第1页123

## 清涧县政府门户网站 政府工作报告篇四

县政府工作报告(7)

政府工作报告

——2005年1月12日在xx县第十五届人民代表大会第三次会议上

xx县人民政府县长

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员提出意见。

### 一、2004年政府工作的回顾

过去一年，县政府同全县人民一道，在市委、市政府和县委的正确领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持用科学发展观统领全局，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，我县改革开放和现代化建设迈出新的重大步伐。预计全县实现国内生产总值78.5亿元，增长26%；三次产业比调整为13.4：61.1：25.5；按现行汇率计算，人均国内生产总值达到2000美元以上。全社会固定资产投资42亿元，

增长62%。财政总收入6.75亿元，增长37.4%；其中地方财政收入3.29亿元，增长52.7%，列全省县（市、区）第49位，排名前移17个位次。城乡居民储蓄存款余额36.3亿元，比年初增加3.5亿元；城镇居民人均可支配收入9300元，农民人均纯收入3675元。

在这里我高兴地宣布，经过全县人民的不懈努力，到去年底，我县已提前一年基本完成“十五”计划确定的各项任务。这是经济社会发展进程中又一重大历史性成就！

（一）规模效益提高、发展后劲增强，工业兴县迈出新步伐。全县规模以上工业企业达到120家，新增66家；实现增加值、销售收入、利税、利润分别增长43%以上。我县被授予“全市工业经济先进县”，获金牌奖励。骨干企业规模膨胀速度加快。全县实施投资千万元以上重点工业项目31个，累计完成工业投入35亿元，增长1.6倍。县经济开发区、兴福民营经济园区以及京博集团、香驰粮油公司等企业自办工业园快速膨胀。京博集团投资10亿元的8大项目相继完工，销售收入、上缴税收分别增长95%、56%。11家全市重点调度企业实现销售收入、利税分别占全县规模以上工业企业的75%、83%。我县有3家企业列入全省重点工业企业，香驰粮油公司进入全国食品工业“百强”。招商引资的推动作用更加突出。全县引进招商项目500个，其中投资过亿元项目28个；实际到位县外资金65亿元，增长2.5倍。新批自营进出口权企业11家，拥有自营进出口权企业达到54家；实现外贸进出口总额1.8亿美元。资本运营、企业上市工作取得突破性进展。高新技术成为工业发展的新亮点。京博农化公司等9家企业成为国家级和省级高新技术企业。香驰粮油公司年产2万吨大豆分离蛋白项目，生产规模居亚洲第一位。华润油化公司成为国内最大的表面活性剂生产企业。鲁丰铝箔公司高档铝箔生产能力进入全国前5强。“华兴”锯石机、“香驰”大豆油等8种产品品牌被授予山东名牌、山东省著名商标。建成市级以上企业技术中心10个。高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到10%。

（三）第三产业活力增强，民营经济发展迈出新步伐。把第三产业、民营经济作为最具活力的经济增长点来抓，收效明显。“一节一赛”取得圆满成功。“第二届中国滨州·博兴国际小戏艺术暨董永文化旅游节”，累计吸引游客30万人次，实现直接经济收入6000多万元。2004年中国滨州国际热气球精英挑战赛暨全国热气球巡回赛博兴赛区的比赛，大大提高了我县的知名度。新型物流业态发展显著加快。交通物流中心进一步完善，京博物流公司、香驰物流公司规模效益提高，火车站货场改造全面完成。华联商厦、百货大楼、供销大厦等大型流通设施重新装修改造。新建文化商城等各类市场面积5万多平方米，已建成各类专业市场10处，经营面积超过1万平方米的大型超市2家。“三大经济隆起带”迅速崛起。城区经济、陈户油区经济、兴福民营经济“三大经济隆起带”全面跨越发展，寨郝等30个经济强村实现率先发展。成立县鑫达国有资产投资公司、民营企业家协会，县中小企业投资担保中心投入运营。9个镇有投资过亿元工业项目，形成了以南带北，南北互动，全面发展的良好态势。全县民营经济实现增加值65亿元，增长41%；实交税金4.8亿元，增长45%。

（四）统筹发展各项社会事业，基础设施建设迈出新步伐。以人为本，统筹经济社会全面发展。坚持不懈抓好人口、资源、环境保护工作。实施计划生育“三违”整治取得明显成效，“全国婚育新风进万家活动示范县”通过省级考评。整顿和规范土地市场秩序，依法维护失地农民权益。加强环境污染治理和生态示范县建设，明胶行业治理整顿、取缔小土胶工作取得阶段性成果，胜利河流域综合治理工作走在全市“六河水变清工程”前列。科教文卫工作形成新亮点。全县有10个项目列入国家火炬、星火计划和省科技攻关计划，获得省级以上科技成果9项。省级规范化学校达到9所，县职业技术学校被列为“全省百所骨干示范性职业学校”。统计、史志、档案等工作都有新进展。在日本成功举办“中国山东博兴龙华寺窖藏佛像展”。在全市十五届运动会、首届群众体育大会上，我县取得金牌总数、团体总分第一的优异成绩。扎实推进卫生行风转变，“两个体系”建设取得实质性进展，

我县被授予“全国疾病普查先进县”。社会保障体系建设进一步完善。扶贫济困、救灾救济工作扎实开展，“两个确保”保持100%，城乡“低保”基本实现应保尽保。通过出让土地使用权方式，配套运作，初步解决了原化肥厂的老大难问题。深化干部人事制度改革，500多名大中专毕业生、139名退役军人得到妥善安置；新增就业再就业4800多人，其中下岗失业人员再就业1900人。基础设施建设力度加大。聘请同济大学规划专家对城市总体规划进行调整。实施基础设施建设会战，总投资近4亿元。对部分路段依法实施拆迁改造，滨乔路、闫高路路面及桥梁建设，博城二路、四路路面工程和新城一路南延北伸路面工程，社会福利服务中心一期工程、乐安大街北延伸及绿化美化亮化等城市基础设施建设重点工程完工。新行政中心建设正在实施。投资6000多万元的博新路成为全市标准最高的省道。推进实施城市管理相对集中行政处罚权，大力开展城区及路域环境综合整治，提升了城市形象和品位。“平安博兴”创建活动扎实开展。强化安全生产专项整治，安全事故四项指标普遍下降，我县成为全市唯一受省政府表彰的安全生产先进县。坚持不懈开展专项整治和严打斗争，全县上下和谐稳定，群众安全感明显提高。我县被省委、省政府授予“平安山东建设先进县”荣誉称号。推行政务、村务公开和“民主议政日”活动，农村“两委”换届基本完成。“四五”普法得到积极推进，国防教育、社区建设、民族宗教、外事侨务等工作都取得新的成绩。精神文明建设成绩显著。建成市级以上精神文明单位34个，我县被授予“全省精神文明建设工作先进县”、“全省双拥模范县”、“全国老龄工作先进县”、“全国爱国拥军模范单位”称号。

（五）以高度负责的精神为群众办实事，六大“民心工程”顺利完成。坚持执政为民，把实事办好。投资6000万元的京博热电公司热电联产项目二期工程正在实施，城区集中供热覆盖面达到70%以上；通过封井并网，县城地下水位上升40多米。水利林业会战动用土方700多万立方米，新增蓄水能力1200万立方米，完成计划任务的1.2倍；新打吃水深井13眼，

解决了27个村、1.7万人的吃水困难问题，完成计划任务的4倍多；实施“千里环翠”工程，累计植树420万株，建设“绿色通道”350公里，完成计划任务的2倍，森林覆盖率提高3个百分点。提前一年实现城乡客运“村村通”；投资1.5亿元，改造农村公路518公里，超额完成全年农村公路改造任务。新城区通讯建设完成投资4700万元，邮政通讯工作继续走在全省前列；在全市率先实现有线电视“村村通”。农村新型合作医疗制度试点工作进展顺利。县一中扩建、二中分校一期工程完工，初中升高中阶段学生比例达到70%以上。

（六）政府自身建设得到加强。按照为民、务实、清廉的要求，切实加强政府自身建设。树立了与时俱进、学习型政府形象。倡导开展创建学习型机关活动，从提高素质入手，教育和引导政府工作人员克服“十不”现象，算好“三笔帐”，做“四有”干部，以学习促工作，形成了浓厚的学习氛围。树立了执政为民、责任政府形象。各项工作都抓早、抓紧、抓实、抓好。采取切实措施，努力克服国家宏观调控带来的困难和压力，坚定不移地抓投入、抓项目、抓招商，促进增长方式转变，较好地把握经济社会发展大局，推进了各项事业持续健康发展。树立了廉洁高效、服务政府形象。切实加强党风廉政建设，定期开展人大代表、社会各界公开评议政府部门活动。认真开展县长学法日活动，深入贯彻《行政许可法》，大力推进依法行政。实行“服务承诺”制度，强化质量、效率意识，推进政府工作全面提速。实施县直部门会计集中核算，强化第二预算资金管理，加大“三乱”治理力度，优化了经济发展环境。树立了攻坚克难、诚信政府形象。强化决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”建设，围绕重点工作，逐项分解落实任务，做到政策措施化、措施项目化、项目具体化。对205件人大代表建议、政协委员提案和252项重点、难点工作进行专项督查，追踪落实。加强预算管理，依法征税，热情服务，地方财政收入创历史新高。层层落实责任，倒排工期，攻坚克难，农村公路建设、水利林业两大会战名列全市前茅。高度重视人民群众来信来访，认真落实领导干部接访、县长公开电话等制度，累计受理群众

来电来访400多次，对群众提出的问题，做到了件件有回音，事事有着落。

各位代表，过去一年我县在超常规、跨越式发展的征程上，取得了令人鼓舞的成绩。这些成绩的取得，是坚决落实上级决策部署、实践科学发展观的结果；是县委科学决策、正确指挥，县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果；是全县人民顽强拼搏、辛勤劳动、克难制胜的结果。在此，我代表县政府，向全县工人、农民、知识分子和各级干部，向驻博人民解放军、武警官兵、公安干警和中央、省驻博单位，表示衷心的感谢！向一年来信任和支持县政府工作的各级人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，表示衷心的感谢！向在我县创业发展的境内外投资者、合作者，表示衷心的感谢！

各位代表，形势越好，越要保持清醒头脑。在充分肯定成绩的同时，我们更应该看到经济社会发展中还存在问题：我县经济总量小、结构层次低，特别是工业附加值低、农业产业化程度低、城市化水平低“三大问题”依然突出；经济聚集度不高，高新技术和支柱产业不强，服务业发展不快，城市规模小、配套设施不够完备。各镇发展不平衡，镇级财政困难，对农业和农村经济发展的支持能力不足、力度不大，促进农民增收、解决“三农”问题的基础不够稳固。有的干部思想观念、领导方式、工作作风、精神状态与新形势、新任务的要求不相适应，个别部门抓工作落实不够到位，效率不高、作风不实、责任心不强，等等。对上述问题，我们必须在今后工作中，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、2005年工作的总体要求和重点措施

今年政府工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中、四中全会精神为指导，用科学发展观总揽全局，落实五个统筹，切实加强执政能力建设，紧紧围绕“到2007年国内生产总值、地方财政收入翻两番，跨入

全省“第一方阵”的奋斗目标，大力开展“投入年”活动，强力推进实施“12335”工程，即突出加大投入、工业兴县“一个重点”，进一步拉开城市化和工业化“两个大框架”，加快膨胀城区经济、陈户油区经济、兴福民营经济“三大经济隆起带”，努力培植铁路以东工业经济的大膨胀、工业东路两侧项目的大发展和新城区建设的大推进“三大亮点”，实施好县城区与滨博高速公路、庞家镇，纯化镇与陈户镇，京博工业园与吕艺镇，店子、曹王镇与兴福镇，县经济开发区与周边企业自办工业园之间的“五个对接”，整合要素资源，促进全县经济持续快速健康发展和社会全面进步。经济和社会发展的主要预期目标是：完成国内生产总值106亿元，增长35%（工作目标110亿元，增长40%）。三次产业的结构比调整到10：66：24。全社会固定资产投资100亿元，增长1.4倍。地方财政收入4亿元，增长30%（工作目标4.5亿元，增长37%）。城镇居民人均可支配收入1万元，农民人均纯收入增加500元以上，人口自然增长率控制在7%以内。

（一）以加大投入为总抓手，坚定不移加快工业化进程。继续高扬“工业兴县”旗帜，实施“一业特强”战略，全力推进“235”工程。通过加大投入，培植一批大产业、壮大一批大企业、新上一批大项目，促进县域工业规模放量、内涵提升、效益提高。确保年内规模以上工业企业新增30家，达到150家；实现增加值50亿元、销售收入150亿元，分别增长50%以上。

抓项目，膨胀规模，壮大发展实力。坚持抓工业首先抓项目，下大气力发展附加值高、对财政贡献大的骨干项目。千方百计拓宽融资渠道，坚持国内外并举、政府民间并举、直接间接并举，努力实现资金投入、项目建设的新突破。继续实行县级领导包保、挂牌督办和月调度、季检查、半年总结等行之有效的制度办法，充分调动全县上下大干项目的积极性。要突出抓好京博集团高档彩印新闻纸项目、鲁丰铝箔公司铝业深加工项目、顺天纺织科技园建设、香驰粮油公司大豆分离蛋白产品系列化项目，渤海油脂公司赖氨酸、胶质纤

维等41个重点项目建设，其中投资过亿元项目25个，确保全县完成工业投入70亿元，增长1倍以上。以铁路以东和工业东路两侧开发为重点，拉开项目建设、工业化发展的大框架。

抓延伸，拉长产业链条，培植六大主导产业。对规模以上工业企业实行梯队管理，择优扶强。重点扶持京博集团、香驰粮油公司、渤海油脂公司等骨干企业，促其做大做强。确保年内3家企业销售收入达到30亿元以上，15家企业销售收入过亿元，6家企业利税过亿元。以京博集团、华润油化公司为载体，新上精细化工高新技术项目，建设全国最大的新型农药和表面活性剂生产基地；以香驰粮油公司、渤海油脂公司为龙头，建设食用植物油生产销售集散地，在大豆、玉米精深加工上下功夫；依托板材加工企业，新上国内短缺的高精度钛、钨、钼板材深加工项目；依托京博集团林纸一体化项目，培植发展造纸产业，扩大生产规模，提高质量档次；以顺天纺织科技园为载体，培植发展纺织业，拉长产业链条；以华兴机械集团为重点，扩大锯石机、新型田园管理机的生产规模，并向大型精密铸造、汽车零部件加工制造业方向发展。

抓创新，依靠科技、管理和机制创新，提高企业核心竞争力。坚持以人为本，加强引才引智，吸引高层次专业人才和复合型人才来博兴干事创业。推动科技创新，规模以上企业都要建立技术开发中心，力争研发投入占企业产品销售收入的比重达到3%以上，年内新增国家级高新技术企业1家、省级高新技术企业3家，新建国家级、省级技术开发中心各1个；推动品牌创新，新创5个省级名牌，“口福”牌争创中国名牌、中国驰名商标；推动机制创新，深化企业产权制度改革，抓好有关企业破产工作，确保京博集团、香驰粮油公司两家企业实现境外上市。

（二）狠抓招商引资不动摇，坚定不移推进对外开放。努力扩大招商引资规模，提高利用外资质量，借助外力加快发展。力争年内实际利用县外资金69亿元，实际利用境外资金2250



万美元，增长50 %。

实行严格的招商引资目标责任制。层层落实招商引资任务，进一步完善信息联络、督查落实、奖惩激励机制，最大限度地调动各级各部门和社会各界招商引资的积极性。把产业链招商、企业招商放在更加突出的位置，强化企业招商的主体作用，企业招商要同部门招商一样对待，一样重奖。要转换招商引资理念，扩大招商引资队伍，实行专业招商、挂职招商、以商招商和代理招商等市场化招商模式，瞄准国内外大企业、大财团尤其是知名企业、知名品牌，争取合资合作，努力提高招商引资的质量和水平。

优化环境，打造招商引资平台。以铁路以东、工业东路两侧开发为重点，完善配套水、电、路、讯、气、排污等基础设施，努力提高县经济开发区对招商引资项目的承载力和吸引力。进一步完善和落实鼓励外商投资的优惠政策，加快行政审批服务中心建设，精简审批事项，清理收费项目。继续实行“一站式”服务承诺制，推行投资环境评议制度，打造建设手续简、收费低、服务优、办事快的一流经济发展环境。

积极推进贸易合作和外贸出口。鼓励和支持企业走出去，引进来，推进内外贸易一体化，加强对外经济合作与交流，尽快改变经济外向度低的局面。按照规模化突进、多元化发展、全方位开拓的思路，在巩固扩大工艺品、纺织品等传统产品出口基础上，完善外贸出口激励政策，培育外贸出口重点企业，调整出口产品结构，大力拓展食用油、皮革、农药、石材机械等产品的国际市场份额。确保新增自营进出口权企业11家，完成外贸进出口总值2亿美元，增长11%；其中自营出口4000万美元，增长43%。

（三）立足农业增产增效、农民增收，坚定不移推进农业产业化。把“三农”问题摆在更加突出位置，继续实施“541”工程，以工业化思维谋划农业，努力推进农村城镇化、农业产业化、农民非农化。

搞好农业结构调整。实行严格的耕地保护制度，稳定发展粮棉生产。把结构调整的主动权下放到镇，大力膨胀畜牧、林果、蔬菜、淡水养殖四大农业主导产业规模。加快农产品质量监测中心建设，发展农业标准化生产和农产品品牌经营。重点扶持以樱桃谷鸭、肉牛饲养标准化基地建设为主的畜牧业快速发展。确保年内樱桃谷鸭出栏1500万只，肉牛饲养量16万头，畜牧业产值占农业总产值的比重达到40%以上；扩大完善经济林2万亩，南美白对虾等名优特水产品养殖面积发展到3.5万亩，无公害蔬菜面积达到15万亩。

发展壮大农业龙头企业。认真落实各项优惠政策，促进华康食品公司、龙升食品公司、利亿嘉肉业公司、珍一食品公司等重点农业龙头企业加快发展。年内建成国家重点龙头企业1家，省级龙头企业3家，市级龙头企业5家。各镇要围绕特色主导产业，新发展1家以上规模农业龙头企业，力争全县规模以上农业龙头企业达到60家。

切实加大农业投入。配套完善河网水库及镇村蓄水坑塘建设，新增蓄水能力300万立方米，发展节水灌溉1.5万亩；完成10平方公里水土保持建设工程。加强防灾减灾工作，打好第二期扶贫开发攻坚战。落实大型农机补贴政策，改进农业装备，提高农业综合生产力水平。巩固农村税费改革成果，稳定农业税低税率，进一步减轻农民负担。全面落实农村土地承包30年不变的政策，深化土地流转制度改革，推进土地适度规模经营。通过培训引导等措施，促进农村剩余劳动力转移，确保今年农民人均非农收入增加300元以上。

（四）以新城区建设为龙头，坚定不移加快城市化进程。按照全市“构筑‘一个中心、南北城市带’组团式、连带型城市群”的战略部署，进一步膨胀新城区规模，东进、西拓、南优、北上，拉开城市化发展的大框架，加快由小城市向中等城市的跨越。年内建成区面积发展到18平方公里，城市化水平达到36%以上。

树立精品意识，高标准建设城市。搞好县鑫达国有资产投资公司运营，通过招商引资、土地经营、适度举债等措施，进一步加大城市建设投入。投资2亿元以上，实施工业东路一期工程，工业西路、新城二路工程，城东大市场路建设、北关沟改造和乐安大街、新城一路南延伸工程，博城二路、三路、四路西延伸工程等城市道路建设重点工程。搞好县行政中心建设、阳光居住小区等住宅开发，配套完善供排水、供热、供电、通讯等基础设施，快速膨胀新城区规模。高标准改造旧城，完善城市功能。着力提高城市出入口、标志性建筑物的设计建设水平，深入开展创建生态园林式绿化单位活动，提高城市档次。实施省道潍高路路段改造、博新路南段改造工程，抓好重点小城镇建设，为经济社会发展创造良好的基础条件。

强化综合行政执法，高水平管理城市。完善城市管理体制，继续深入开展城区环境综合整治，重点解决脏乱差问题，优化城市环境。逐步将城市公共事业项目推向市场，拓宽城市建设管理的投融资渠道。政府高度垄断城镇土地一级市场，放开搞活土地二级市场，严格土地用途管制，努力实现城市建设投入产出的良性循环。

（五）放大提升兴福亮点，坚定不移推进民营经济发展新跨越。把发展民营经济作为富民强县的战略举措，推广兴福经验，以南带北、南北互动、中部崛起，促进民营经济全面跨越式发展。

推进民营企业“二次创业”。在政策、资金、人才等方面给予重点扶持，全力营造全民创业的机制和环境。加快行业协会、融资担保、信用评价、抵押贷款、人才培养、技术信息、法律服务“七个体系”建设，继续实行党政群事业单位联系民营企业制度，充分发挥中小企业担保中心的作用，拓宽民营企业融资渠道。认真总结推广鲁丰铝箔公司、新日钢板公司、科瑞钢板公司等民营企业做大做强经验，积极引导发展潜力大、辐射带动能力强、外向度高的民营经济龙头企业

加大投入，膨胀规模，搞好技术和产品开发，打造知名品牌，尽快培植一批综合实力较强的民营企业集团。

“强镇强村”带动，发展块状经济。按照“一镇一业、一村一品”的要求，年内各镇固定资产投资要达到4亿元以上，至少新上1个投资过亿元项目，培植完善1个专业市场、5个专业村、20个民营经济大户，力争全县有4个镇进入全市10强，35个村成为全市“百强村”。充分发挥“强镇强村”辐射带动作用，依托油棉加工、畜禽屠宰加工、板材生产、纺织、工艺品加工、家具制作等传统优势产业，加速集聚和延伸，加快建设独具特色的民营经济优势板块。

搞好“五个对接”，整合产业资源。立足我县产业布局特点，依托路网框架，加快县城区与滨博高速公路、庞家镇对接，提升县城区档次；加快兴福镇与店子镇、曹王镇对接，提升放大兴福亮点；加快陈户镇与纯化镇对接，为承接油田三产转移搭建平台；加快京博工业园与吕艺镇对接，形成大企业拉动弱势镇大发展格局；加快县经济开发区与周边企业自办工业园对接，膨胀工业区规模，构筑“一城带两镇”格局，进一步拉开聚集产业、吸纳人口与城市扩张良性互动的发展大框架。确保年内民营经济实现增加值85亿元，实缴税金5.6亿元，分别增长40%。

（六）突出现代服务业，坚定不移提高第三产业发展水平。实施“138”工程，以现代物流业、旅游业和金融业为重点，着力提高服务业发展规模和层次。

大力发展连锁经营、批发市场等现代物流业。年内引进国内外知名超市1—2家，加快万国批发商城等大型商业网点建设，构建大商贸载体；继续抓好以城东大市场、兴福黑白铁批发加工市场为重点的市场建设，打造大型专业市场群体，逐步形成205国道以东、博小铁路以西区域和以兴福镇为中心、辐射周边的两大物流区；依托铁路、公路交通运输优势，加快京博集团、香驰粮油公司、渤海粮油公司等大型企业仓储物

流中心建设。加快土地、资本、技术、劳动力等要素市场建设，积极发展中介服务机构，规范发展各类行业协会、商会等自律性组织。加快以社区卫生、家政服务、物业管理为代表的社区服务业发展。

（七）坚持统筹发展原则，坚定不移推进各项社会事业全面进步。在抓好经济建设的同时，推进精神文明与物质文明、政治文明互相促进、全面发展。加强精神文明建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，大力倡导公民基本道德规范，深入开展文明县城、文明单位、文明窗口、文明村镇创建活动，提高全民文明程度。完善社会保障体系。深入开展扶贫济困、救灾救济和帮扶残疾人工作。全面落实优抚安置政策，争创“全国双拥模范县”。加强社会保障执法检查，抓好“三条社会保障线”衔接，巩固提高“两个确保”成果。实施就业和再就业工程，年内新增就业再就业4800人以上；安置下岗失业人员再就业1900人，其中“4050”人员300人；城镇登记失业率控制在3.5%以内。实施科教兴县战略。搞好“十一五”规划编制。加强科技成果、项目争取和申报工作，积极推进产学研结合，不断提高科技对经济的贡献率。坚持教育优先发展，争创“省级教育示范县”。大力发展文化事业，争创“全国社会文化先进县”。全面完成全国首次经济普查，做好《博兴县志》续修工作。搞好全民健身活动，办好全县第四届运动会。深化医疗卫生体制改革，重点抓好博兴、纯化、兴福、庞家4镇农村新型合作医疗制度试点工作，不断扩大覆盖面，争取列入省级试点县。推进经济与人口、资源、环境协调发展。实施计划生育优质服务系列工程，加强“三违”清理整治和薄弱村转化，稳定低生育水平。搞好土地征用管理，完善补偿机制，依法保护和合理开发国土资源，确保耕地总量动态平衡。加大环境污染治理力度，搞好全国生态示范县建设，年内县城区基本实现集中供热。加强民主法制建设。主动接受人大依法监督和政协民主监督，加强与人大代表、政协委员的联系，认真办理人大代表建议和政协委员提案。继续推进政务公开、厂务公开和村务公开。深入开展“四五”普法教育，提高全民法制观念和法律素质。努

力保持社会稳定。认真落实社会治安综合治理各项措施，强化严打整治斗争，深入开展“平安博兴”创建活动。做好群众来信来访和人民调解工作，妥善处理人民内部矛盾。高度重视安全生产工作，加大对重点领域、重点行业的监督检查和专项整治力度，确保人民群众的生命财产安全。优抚安置、民族宗教、外事侨务、老龄、档案等工作都要有新的发展。

（八）坚持以人为本，办好执政为民10件实事。把服务社会、服务基层、服务群众作为政府工作的基本出发点和落脚点，扎扎实实办好关系人民群众切身利益的10件实事。实施青年农民培训工程。搞好农业科技和就业技能培训，提高群众就业能力和致富本领。实施群众吃水工程。投资600万元，改善35个村、2万多人的饮水条件，基本实现村村通自来水。实施农村公路改造工程。投资8000万元，确保完成农村公路改造200公里，力争300公里，全面完成我县农村公路改造任务。加快公共卫生“两个体系”建设。投资600万元，完成疾控中心业务综合楼主体建设、传染病救治医院病区改造工程。实施高中教育普及工程。完成县一中扩建、二中分校二期工程建设，年内初中毕业生接受高中阶段教育比例达到85%以上。实施“千里环翠”和单位绿化工程。高标准实施学校、企业、单位绿化美化，补植绿色通道200公里，完成村庄绿化40个，森林覆盖率提高2个百分点。实施有线电视“户户通”工程。投资600万元，年内有线电视入户率达到85%以上。实施扶贫济困工程。完善城乡社会救助制度，对农村特困群众实施大病救助，搞好五保供养。城市低保达到每月人均150元，农村低保每年人均700元。实施城区大气污染治理工程。加强污染企业治理，搞好绿化美化，切实改善县城区大气环境质量。实施突破乔庞战役。集全县之力，对乔庄、庞家进行集中帮扶，突破弱镇，促进平衡发展。

### 三、进一步加强政府自身建设

坚持为民、务实、清廉，切实加强和改进政府工作，努力建设党和人民满意的政府。

（二）改进作风，建设务实廉洁政府。牢记“两个务必”，做到“三个倍加”，切实降低行政成本。牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，弘扬求真务实精神，大力精简会议和文件，严格检查、评比、达标活动，深入基层调查研究。牢固树立勤政为民理念，始终保持同人民群众的血肉联系，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持不懈地为群众办实事、解难事、做好事。深入开展反腐败斗争，严格党风廉政建设责任制，切实提高拒腐防变能力。

（三）依法行政，建设法制化政府。全面贯彻《行政许可法》，认真落实《全面推进依法行政实施纲要》，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。加快行政执法体制改革，相对集中行政许可权和行政处罚权。进一步完善群众参与、专家咨询和政府决策相结合的科学民主决策制度。对涉及经济社会发展的重大问题以及专业性较强的决策事项，事先都要组织专家进行合法性、可行性论证；对涉及面广、事关人民群众切身利益的决策事项，及时向社会公布，广泛听取意见，不断提高政府决策的科学化、民主化水平。

## 清涧县政府门户网站 政府工作报告篇五

### 镇政府工作报告

#### 一、强力推动产业升级，发展质量进一步提高

xxxx年，镇党委政府把产业转型升级摆上更加突出位置。年初出台了镇委一号文件《关于加快产业转型升级的意见》。经过一年来的努力，全镇的产业转型升级初见成效。

一是力引自主创新，实现主导产业高端化。坚持统筹规划与协调发展相结合，根据灯饰、五金、电器等主导产业发展实际，进一步完善《xxxx镇工业科技奖励资金管理办法》，制定现代产业体系技术改造和技术创新滚动计划。探索通过无偿

资助、贷款贴息、补助资金和创业风险投资等方式，加强企业自主创新培育力度，着力引导企业通过自主研发、科技创新做大做强。加大企业帮扶力度，制定了“三个一十”战略，助推企业转型升级。通过技术创新，一大批企业走上了高端化发展之路，其中松井电器获市重点中小微企业称号，凯旋真空、康和化工获市科学技术奖，百得厨卫、宝宝好、奥科特照明荣获“广东省万家名优企业”称号。目前，全镇规模以上工业企业249家，数量名列全市前茅。

二是力促资源整合，实现传统产业精品化。全面落实《xxxx镇花木产业发展规划》，着力优化调整农业结构，逐步构建多层次、协同型花木产业体系。进一步优化完善农业园区基础设施建设，积极培育花木龙头企业，鼓励有条件的专业户成立花木园林绿化工程公司，进一步延伸花木产业链提高附加值。积极开展花木园区信息化服务建设，建成全省第一个现代化农业无线园区。开展农村金融服务工作，完成两个农村金融服务站试点建设，为农户提供多元化、个性化的服务。大力打造居家花卉产业链，借助沙古公路的有利条件，在裕祥村建设xxxx居家花卉交易市场、xxxx花木营销中心、xxxx居家花卉交易市场和五沙二期花木精品园基地等项目全面建设运营。全镇全年新增花木种植面积约1000亩，镇内花木面积达到2.1万多亩，鱼塘面积约3万亩，种养结构得到了进一步优化，效益得到了进一步提高。

三是力推平台构筑，实现新兴产业规模化。着力构筑政策扶持平台和空间发展平台，积极培育以生产服务业和生活服务业为核心的新兴产业。研究制定服务业发展路线图，不断完善服务业发展支撑体系，加快服务业集聚区建设。通过对全镇产业布局、人口分布和土地资源进行全盘梳理，在中江高速xxxx出口一带大力发展生产性服务业，在中心区一片大力发展生活性服务业。全年服务业增加值18.4亿元，增速16.6%，占全镇gdp比重25%；服务业固定资产投资11亿元，增速17%。



## 二、着力推进城镇建设，城镇面貌进一步改观

坚持产业升级与城镇转型并重，初步建立了规划科学、交通完善、集聚明显的“城镇-产业协同发展”机制，形成了产业升级带动城镇转型、城镇转型加速产业发展的“双向互促关系”。

一是科学编制发展规划，优化拓展布局空间。按照建设现代新型城镇的要求，完善城镇建设各项规划。邀请中山大学专家指导编制《中山市xxxx镇第三产业发展规划纲要》，明确今后5-经济社会发展的定位和方向，制定主体功能区规划，加快形成经济、人口、社会、资源、环境相协调的发展格局。在继续深化“一江两区三路三圈”战略的基础上，提出“一轴拓展、两带延伸、三区集聚”战略性空间格局。

二是完善交通设施建设，夯实基础激活优势。坚持优先建设交通基础设施，加快镇内路网的完善和对外通道的衔接，创造交通新优势，拓展城镇发展新空间。全年投入5449万元用于交通基础设施建设，高标准、高质量建设永兴北路，实现岐江公路与沙古公路的对接；完成岐江公路、跃进路、中横大道等道路改造工程；完善工业区道路交通标志标线；建设硬底化农路8公里多；启动拱北河二桥规划、拱北河“一河两岸”的控制性规划以及中心农路桥梁建设规划。

三是强化市政管理，提升城镇品牌形象。坚持城镇建设与市政管理双并重，成立xxxx市政管理公司，全面负责我镇市政道路的管理与养护，投入150多万元改造跃进路、中横大道，修复道路面积3万多平方米，铺设沥青路面2万多平方米。对水浸严重的环镇南路、环镇北路和远洋城路口等下水道进行了全面清淤，有效地解决了水浸问题。

## 三、倾力发展水乡文化，人文精神进一步弘扬

以“创文”为契机，秉承高度的文化自觉与文化自信，大手

笔投入镇村文化建设，结合“全民修身行动”，大力发扬xxxx传统水乡文化，推动文化大发展、大繁荣，文化修身焕发出新气象。

一是倾斜政策，文化设施得到进一步完善。制定出台《关于加快我镇文化事业发展的若干意见》和□xxxx镇扶持农村传统文化发展实施方案》，投入1000多万元对文化体育设施建设、群众修身活动、体现地方特色的重大文化项目、重点文化遗产保护等进行扶持，全面完成镇村两级健身器材的更新与维护，文化体育设施得到进一步完善。

二是构筑平台，文化品牌得到进一步提升。成功举办国庆“龙舟飘色巡游、五人飞艇竞赛”、九九重阳节“敬老宴”、首届本土音乐节等100多场文体活动，极大地丰富了群众的精神文化生活，引领了修身的主流方向。

三是注重激励，文化名人名村创建全面启动。围绕“沙田水乡文化、绿色生态xxxx”创建主题，将名村建设和花木文化、绿色生态相结合，形成名村建设与特色产业发展有机融合，大力开展“中山名村”及秀美村庄创建活动。以共建精神家园为切入点，深入开展“文化修身”主题活动，激励全镇居民向善行善，开展“修身学堂示范点”、“十佳好人”、“十佳xxxx人”和“十佳花农”等评选活动。

#### 四、全力办好民生实事，社会事业进一步繁荣

xxxx年，镇财政投入8835万元用于“十项民生实事”，占全年财政支出的22%。目前，“十项民生实事”的年度工作任务已全面完成，取得了显着成绩。

一是民生保障水平有了新改善。全年新增就业2120人，创业带动就业230人，培训技能人才624人。全镇参加各类社会保险26万多人次，农村老人平均养老待遇提升到每月832.79元。投入5606万元建成保障性住房150套，全年发放低保救济

金141万元。投入资金185万元，改造危房20间。

二是劳资纠纷调解有了新突破。成立“xxxx镇劳动仲裁庭”，全年受理案件53宗，法定审理期内结案率100%，实现劳资纠纷不出镇。全年调解劳动纠纷案件1855宗，涉及人数2253人，金额1089万元，调解成功率98%。全年处理欠薪逃匿44宗，涉及人数558人，涉及金额192.2万元，有效维护了劳动者的合法权益，净化了用工环境。

三是居民幸福指数实现新提升□xxxx年农村居民人均纯收入达到17341元，增长6.8%，城乡居民收入差距进一步缩小。学前三年入园率保持在99%以上，学龄儿童入学率、巩固率均达100%。新增省一级学校1所、市一级幼儿园2所，连续4年获市高考质量二等奖。逐年增加流动人口子女积分入读公办学校指标，全年提供180个公办学位。投入200多万元升级xxxx医院软硬件设备，严格控制药品价格，全年为患者节省约37万元药费，为616人次困难群众减轻、减免了医疗费用。开展新老中山人融合活动，在居住证、随行卡及流动人口积分制受理等方面采取多项便民措施，促进社会和谐稳定发展。

## 五、大力推动绿色发展，生态环境进一步美化

坚持绿色发展战略，推动生态建设与经济建设同步规划、同步推进和同步提升，生态环境更加优化。

一是开展河涌水网整治。全面完成横东三村赤州河东堤砌石工程、跃进河护岸修葺和砌石工程，以及汛后围堤挡土墙修补工程。全面启动雨污分流工程，开展污水处理厂二期扩建工作。加大饮用水源地环境监察力度，确保饮用水源环境安全。

二是节能减排效果显著。加强对重点污染源的监管力度，全面开展污染源环保信用评价及动态管理工作，加快淘汰落后产能，全年转移或注消高污染、高能耗企业420多家，结构减

排化学需氧量4.23吨、二氧化硫9.23吨。加强项目审批力度，从源头上控制污染源的产生，有效保护环境。

三是绿化美化净化卓有成效。深入推进生态环境建设，全年绿化投入1.03亿元，重点对镇中心区主干道路、工业区主干道路和景观路等22条道路进行绿化，种植盆架子香樟树等近7000棵，绿化面积近12万平方米。目前，镇建成区绿地面积11.89公顷，绿化覆盖率38.5%，人均公共绿地面积12.38平方米。居民生活垃圾清运率100%，镇容镇貌得到进一步的改善。

## 六、注重创新管理服务，行政效能进一步提升

坚持以建设服务为民政府为目标，大力实施和谐善治战略，不断提高政府的执行力和公信力。

一是行政服务效能得到新提升。按市简政强镇事权改革的工作要求，对全镇机关中层干部全部实行了竞争上岗，新任中层干部在xxxx年3月初全部到岗就任，整体工作走在全市前列。先后出台《xxxx镇机关内务管理制度汇编》等制度，重点对《政府工作报告》和“十项民生实事”目标任务进行督办催办，形成“以目标倒逼进度、以督查倒逼落实”的工作机制，确保各项工作取得实效。强化领导接访下访工作，镇领导干部共入村下访300余人次，接待群众530人次，走访群众户，进一步密切了干群关系，有效化解了一批矛盾纠纷，促进了社会和谐稳定。深化法治政府建设，严格依法行政，深化政务公开，建立健全居民代表评议政府工作机制，自觉接受法律监督、民主监督和群众监督。深入开展廉政建设，提高“一岗双责”意识和风险防范意识，筑牢廉政风险防控的“三道防线”。积极开展源头治理，强化审计监督，政风行风建设取得新进展。

二是“平安xxxx”建设取得新成效。全民治安工作稳步推进，在全镇范围内建立起“一圈、三纵、三横、九点”的治安防

控模式，取得了较好的工作成效，全年共发有效警情6725起，比上年同期下降2.12%。综治信访管理运作机制进一步完善，综治维稳工作成效得到了进一步的提高，全年共收到网上信访案件980件，办结980件，办结率100%。全镇11个村（居）成功创建“无邪教村（居）”，我镇获市“无邪教镇区”称号。大力开展安全生产监管工作，全年没有发生较大安全生产事故。“三打两建”工作成效显著，全年共查处“三打”案件394宗，其中制假售假163宗；欺行霸市案件222宗，打掉欺行霸市犯罪团伙47个209人，抓获违法犯罪嫌疑人666人；查处商业贿赂案件9宗；查处无照经营283宗，累计引导办理营业执照2542户。

三是创新社会管理取得新成果。投入60万元购买公共服务，在西冲社区设立了“xxxx镇社工综合服务中心”，大力开展对困难家庭、老年人和青少年等服务工作。根据市“六好社区”工作要求，各村大胆创新村务管理“2+8+n”的管理模式取得实效。其中贴边村创出了新经验，成为市创新社会管理的观察项目。

四是公共财政管理迈上新台阶。积极盘活政府公共资源，加强对镇属资产的监管，深化公共财政管理，严格执行预决算制度，提高政府资源的使用效益。出台了《xxxx镇财政管理实施办法》和《xxxx镇竞争性专项经费审核办法》等制度，实施公用经费定员定额及竞争性专项经费新举措，不断规范公用经费和专项经费支出，坚持厉行节约，大力压缩行政开支。在原有的“村帐镇管，集中办公”的基础上，将“会计集中记账”的方式改为“会计委派制”，进一步完善了农村财务管理制度，规范了村集体经济的财务管理和收支核算。

此外，纪检监察、武装、物价、统侨、卫生、计生、工青妇、儿童、老龄、城管、消防、税务、供水、供电、扶贫等各项工作都取得了较大的进步，为xxxx经济社会发展作出了积极的贡献。

同志们，过去的一年我们取得了令人瞩目的成绩，这是市委、市政府和镇党委正确领导的结果，是全镇干部群众共同开拓进取、奋力拼搏的结果，也是各位人大代表和社会各界人士真诚监督、大力支持的结果。我谨代表镇人民政府向长期关心支持我镇各项事业发展的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢，向全镇广大干部群众致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我镇经济社会发展还存在一些突出的问题，主要有：经济发展质量不高，产业集聚力和大项目支撑力不强，财政税收与城镇建设、社会发展和人民生活需求的矛盾比较突出。我们必须采取切实有效措施，认真加以克服和解决。

## xxxx年工作安排

xxxx年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是我镇实施“十二五”规划承前启后的关键一年。全镇上下要充分认识党的十八大带来的科学发展新机遇，充分认识在新一轮发展中保持经济平稳健康持续增长的新挑战，充分认识迫切需要转变经济发展方式的新要求，主动适应国内外环境和自身发展变化，切实增强忧患意识、机遇意识和责任意识，坚定信心，因势利导，顺势而为，坚定不移地加快转型升级，不断增进社会民生福祉，奋力开创建设幸福和美xxxx的新局面！

xxxx年政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握率先加快转型升级、建设幸福和美xxxx的核心任务，以提高经济增长质量和效益为中心，以稳增长、调结构、抓改革、拓优势、惠民生为重点，围绕“转型保增，勤俭善治，生态引领，和美促稳，文化惠民”二十字工作方针，着力推进产业转型升级，着力促进经济平稳较快增长，着力加快生态文明建设，着力改善民生，着力改进工作作风，

着力加强社会建设，朝着建设“三个适宜”新型城镇的宏伟目标扎实迈进，同心共续跨越发展新篇章。

xxxx年主要经济预期目标：全镇生产总值增长11%；工农业总产值增长12%，其中工业总产值增长12%，农业总产值增长2.5%；税收收入9.8亿元，增长18.2%，其中国税收入5.1亿元，增长19%，地税收入4.3亿元，增长18%，农业二税收入3600万元，增长10%；固定资产投资47.7亿元，增长12%；出口总值31000万美元，增长8%；一般财政预算收入4.6亿元，增长10%；农民人均纯收入19075元，增长10%。

为实现上述目标任务，必须做好以下工作：

一、坚持产业升级，促进经济发展方式有序转变，建设富裕xxxx坚持产业升级不动摇，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，实现经济在不断转变发展方式和不断优化产业结构中增长。

（一）狠抓项目建设，促进经济持续健康发展。

加快推进重点项目建设。进一步增强工作的积极性、主动性、创造性，充分发挥重点项目对经济增长的关键作用，保持合理的投资规模和增长速度。加强对项目建设的领导和督促，落实土地、资金等要素保障，推动重大产业项目落地。建立重点项目定期会审制度，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的滚动开发格局。实行重大项目全程跟踪服务，坚持镇领导定点挂钩帮扶制度，特别是对“水？印？江南苑”、“大信？新都会”等重点项目实行专人跟踪协调负责，认真梳理项目推进问题，帮助投资方解决实际困难，确保重点项目建成见效。

加大招商引资力度。坚持优化增量与激活存量相结合、项目引进与增资扩产相结合、引资与引技引智相结合，瞄准战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业产业链的关键环节进

行重点招商。编制招商目录，提高项目准入门槛，努力引进一批科技含量高、投资强度大、产业带动强、辐射效应好的大项目落户。加强招商引资项目后续服务跟进，提高项目履约率和动工率。

构建聚势发展新平台。重点在明确主导权、突破土地瓶颈制约、建立利益协调机制、筹措开发资金等核心环节基础上，积极争取市政府的支持，加快建立经济协作区，推动行政区经济向经济区经济发展。对永兴工业区的部分用地进行规划调整，利用永兴北路（54米路）开通的有利契机，督促客商进场基建，力争将其打造成为我镇承载优质产业项目的新平台、提升经济发展质量的新高地、推动经济发展壮大的新引擎。

## （二）狠抓结构优化，提高经济发展质量效益。

大力振兴传统产业。固强现有的灯饰生产平台，重点发展led产业，推动传统优势产业向现代产业集群提升。科学编制总部经济集聚区规划，完善配套政策，吸引企业总部、区域总部、研发和营销中心进驻。引导企业将服务环节从制造中分离出来，鼓励本地强优企业扎根xxxx“走出去”，建立生产在外、研发和销售在内的企业组织，推动传统产业向微笑曲线两端延伸。引导高污染、高能耗、低产出企业就地转型升级或异地转移发展，既要“腾笼换鸟”，又要“凤凰涅槃”，让一些企业浴火重生、脱胎换骨。

加快发展现代服务业。着力完善落实《xxxx镇第三产业发展规划》，推动现代服务业发展提速。重点构筑“政策扶持平台”和“空间发展平台”，积极培育以“生产性服务业”和“生活类服务业”为核心的新型产业，提升第三产业发展质量和比重。统筹集中优势资源，加快形成规模效应和集聚效应，全力打造南北两大经济增长极。即南部依托中心区，大力发展“生活类服务业”，鼓励引导发展高端服务业；北部依托中江高速路口，大力发展“生产性服务业”，通过对



原有地块进行重新规划、功能转变，提高土地附加值，促进xxxx由生产制造中心向营销展示中心转变。整合灯饰光源、家用电器、居家花卉、纺织服装、金属制品等家居产业资源，打造“xxxx美居”体验中心。充分利用胜腾物流、双汇物流等物流园区，推动灯饰产业联盟，大力发展灯饰商贸流通业。

积极发展农业现代化。强化农业在经济社会发展、改善民生计民生中的基础地位，以提升抵抗风险能力、提升发展效益水平、提升服务生态环境能力为着力点，强化科技带动、项目带动，做强做优“xxxx花木”品牌，增创现代农业发展新优势。整合现代农业转型升级扶持政策，提高强农惠农资金使用效益，推动农业经济合作组织和涉农龙头企业发展壮大。高标准提升农业基础设施建设水平，打造现代农业新亮点。加大投入力度，加快主干农路硬底化和农田路网建设，推动农业集约化布局、专业化生产、社会化服务、产业化经营。加大力度建设“两大市场，四个基地”，重点推动裕祥二期花卉种植基地建设，形成绿化苗木和居家花卉两大特色花木产业，着力将裕祥居家花卉市场建设成珠江口西岸具有一定影响力的居家花卉市场。加强农业科技创新，加快农业新品种、新技术、新装备推广应用，推进花木园区信息化建设，提高市场开拓水平，逐步打造花木总部市场和花木区域集散地。争取上级政策扶持，完善六沙片、宝裕指南片、横西七村片等传统渔业基地建设，改善养殖环境，搭建水产品区域流通销售平台，提高水产养殖业的增产增收能力。

### （三）狠抓创新驱动，增强经济发展内生动力。

深入实施科技创新。充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，全方位推进技术创新、产品创新、市场创新、品牌创新和管理创新。加强科技和经济紧密结合，强化产学研对接，通过委托开发、联合开发、成果转让、扶持转化、人才合作等形式，建立企业与高校、科研院所互动研发新机制，重点引进高端研发机构。加强科技服务体系建设，积极争取上级支持，将中山市灯饰产

业综合技术服务平台落户我镇，推动我镇灯饰产业集群升级。发挥镇科协和生产力促进中心带动作用，有针对性地完成企业与科研成果的有效对接，支持企业运用信息化、自动化和数字化实用技术，改造生产设备和生产流程，促进科学技术知识向生产力转化，提高生产效益。

加强服务管理创新。完善《xxxx镇工业科技奖励资金管理辦法》，集中财力扶持产业链关键环节和重点项目。落实各级优惠政策，深入企业一线“送政策、送服务、送温暖”，认真帮助企业用足、用好、用活有关政策。落实领导联系企业长效机制，切实为企业排忧解难，提升服务企业质量，帮助企业减负增效。重点抓好龙头企业、重点项目和有发展潜力的企业服务作。

集聚资源要素创新。加强土地利用总体规划的整体管控，合理确定新增建设用地区域，严格保护基本农田，高效利用好每一寸土地。启动闲置土地处置，依法清理低效利用土地、供而未用土地，落实项目开发主体。利用优惠政策，加快实施“三旧”改造，盘活存量建设用地区域，提高土地产出率，降低土地消耗率。加强土地储备工作，为经济持续发展储备力量。抓好农村集体土地确权登记发证工作。

## 二、坚持改革创新，促进政府廉洁高效运作，建设善治xxxx

坚持改革创新不停止，以建设服务型政府为突破，大力实施提速增效战略，努力打造服务、效能、节约的善治政府。

### （一）实施行政管理改革，提升政府服务能力。

加强政府作风建设。结合xxxx实际，制定出台贯彻落实中央“八项规定”办法，狠抓落实，切实改进工作作风，进一步密切联系群众。突出为民、务实、清廉的要求，把改进作风同为群众办实事办好事结合起来，同解决经济社会发展中的实际问题结合起来，让人民群众得到实实在在的利

到实实在在的成效。全镇领导干部要率先垂范，当好表率，弘扬艰苦奋斗精神，坚持勤俭节约，带头深入一线服务群众、带头解决实际问题，树立良好的公仆形象。大力改进文风会风和调查研究的方式方法，切实做到重实际、说实话、办实事、求实效，以优良作风带动政风民风。通过建立健全服务型政府的绩效评估机制和监管机制，建立健全政府公职人员的激励机制和奖惩机制，充分调动广大干部为群众服务的积极性和主动性，全面提高行政效能。

加强廉洁行政建设。加大源头防腐力度，强化监察审计工作。将厉行节约工作制度化、常态化，统一权责与财政支出，把精打细算理念引入机关服务管理，从紧从严控制消费性支出和消耗性支出，各部门公用经费预算实行零增长，一般性项目支出原则上实行零增长甚至负增长，提高财政使用效率，坚决制止奢侈浪费。加强财税征管力度，确保税收应收尽收。加大镇属资产盘活力度，确保资产增值保值。完善镇公共资源交易中心建设，逐步将镇、村两级的工程招投标、采购、土地转让等纳入交易中心管理，确保土地使用权出让、建设工程招投标、政府采购、产权交易、资金使用等公正透明运作，减少不和谐因素。

## （二）推进农村综合改革，激发农村发展活力。

试点推进“政经分离”工作。通过“政经分离”，逐步把村（社区）自治职能和社会管理服务职能与经济管理职能分离，实现选民资格、组织功能、干部管理、账目资产、议事决策“五分离”。健全新农村建设管理长效机制，认真落实村务财务公开和民主议事制度，切实保障人民群众真正享有知情权、参与权、管理权和监督权，推动农村稳定和谐发展。

强化农村集约节约用地。严格贯彻落实《xxxx镇农村土地发包（租赁）管理规定》，促进农村土地集约节约利用。加强农村资源、资产、资金监督管理和制度建设，维护农民合法权益。充分发挥村（社区）住房和城乡建设分站作用，大力整

治农村违法用地和违章建筑。

### 三、坚持生态引领，促进城镇环境进一步改善，建设美丽xxxx

坚持生态引领不松懈，以生态文明理念引领经济社会发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，着力推进集约发展、绿色发展、循环发展、低碳发展，努力建设美丽xxxx□

#### （一）加强基础设施建设，构建城乡一体化发展新格局。

提升区位竞争优势。抓住纵四线、横四线等市属重点干线建设的机遇，加强规划，做好对接，全力提升我镇区位优势。推动岐江公路、中横大道、环镇南路、跃进路的升级改造和中心农路建设，进一步完善镇内交通路网，提升通行能力。加快推动中心区、机关大楼和配套设施、中心公园和休闲娱乐场所建设，逐步把中心区建成集行政、商住、文化、金融、休闲于一体的现代城镇中心，全面提升我镇居住、消费、商业环境。

优化城镇功能布局。通过实施主体功能区规划，统筹全镇空间规划设计，合理布局城乡空间结构，在原来“一江两区三路三圈”的基础上，形成“一轴拓展、两带延伸、三区集聚”战略性空间格局。“一轴拓展”是指以贯穿城镇中心的岐江公路为轴线，沿线街区为节点，布局集酒店、商场、餐饮、商务、休闲、文化、娱乐等为一体的多功能综合服务业发展带；“两带延伸”为古神公路沿线的花木服务业发展带、西江沿岸的现代生态农业休闲旅游业发展带；“三区集聚”是指以中江高速xxxx出口的国际灯饰采购与展贸城为中心的北部服务业集聚区，以镇中心区为核心的南部服务业集聚区，以沙古公路和客运站（拟规划）交汇处周边区域的东部服务业集聚区。推动城镇布局从“均质分散”到“集约聚核”转变，提升城镇综合竞争力。

发展农业生态旅游。利用万亩花木基地和保持原生态的水乡环境，借助“中国花木之乡”的品牌和毗邻西江的地理优势，大力发展农业生态旅游。重点推进“水·印·江南苑”旅游项目建设，鼓励群众兴建农家乐，逐步把xxxx建成都市人旅游观光、购物、餐饮一体化的休闲旅游好去处。

## （二）加强生态文明建设，构筑生态和谐宜居新高地。

明确生态发展规划。实施“生态立镇”发展战略，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间美化优化，致力使xxxx现代农业发展得好农村环境建设得更美、农民生活改善得更快。开展生态区域控制规划，合理控制城镇开发强度，优化调整用地布局，促进人口资源环境相互均衡、经济社会与生态环境协调融合、人与自然和谐相处，建设河、城、乡有机统一的现代生态名镇。贯彻落实□xxxx镇环境保护规划（-）》，把产业发展、城市发展融入生态发展规划中，明确城市发展定位，提高城市规划水平。

推进秀美村庄建设。加强农村规划，实施农村环境综合整治、农村景观改造和绿化美化建设，建设村容整洁、环境宜人、设施配套、生活便利的秀美宜居村庄。逐步将秀美村庄建设向贴边、三沙、裕祥、新茂等村扩展，并分别按照历史人文型、特色产业型、殷实小康型等要求建成秀美村居，促进农村面貌大提升。强化农村环境整治，争取年内全镇11个村（社区）全部创建成环保生态示范村。

强化节能减排。严格执行污染物总量减排以及农业源、城镇污水、工业锅炉三项专项减排，抓好建筑、交通、商贸、公共机构和农村等非工领域节能。严格落实环保监管查处机制，坚决防止重大污染事件发生。重点开展重金属污染企业专项检查整治，通过开展夜间突击检查和重点专项执法检查，严厉打击企业偷排、漏排等环境违法行为。加快推进工业产业生态化，构建绿色产业体系，坚决淘汰落后产能，创建一批资源节约型、环境友好型示范企业。

四、坚持共建共享，促进群众幸福感进一步提高，建设幸福xxxx坚持共建共享不脱节，以提高群众幸福感为目标，把幸福变成人民群众实实在在的物质精神享受，让人民群众逐步过上富裕、文明、有归属感和安全感的好日子。

（一）改善民计民生，开创幸福和美新篇章。

健全社会保障体系。大力推进创业带动就业，做好重点人群就业工作。针对我镇产业特点，加大五金、灯饰、花木种植等专业知识培训，提升农村劳动力技能水平，扩大就业面。大力发展社会救助、社会福利和社会慈善事业，巩固和深化医疗、教育、住房等单项救助政策，提高对困难群众的综合帮扶效率。鼓励和扶持社会力量兴办公益性福利设施。加大民生保障力度，推进城乡社保全覆盖，提高企业职工和异地务工人员参保率，逐步提高社会养老保险和医疗保险待遇。

实施教育提质战略。完善落实《xxxx镇教育事业发展三年规划》，力促“优先发展教育”战略取得实效。深化镇领导班子成员挂点联系学校，切实帮助学校解决各种实际困难，推动教育事业的发展。加快发展学前教育，扶持发展民办幼儿园，通过购买服务、减免租金、以奖代补等，把优质民办幼儿园办成普惠性幼儿园。均衡发展优质义务教育，实现初中教学质量明显提高，力争将xxxx小学创建成市一级学校，使全镇公办中小学等级学校比例达到100%。鼓励依托名优学校组建教育集团，加大对民办学校支持力度。深化办学体制改革，建立政府办学为主、社会各界参与、办学主体多元、办学形式多样的办学体制，形成公办与民办学校相互促进、共同发展的新格局。

加快推进社会工作。培育发展社会组织，通过资金扶持、转移职能、购买服务等方式支持各类社会组织发展。健全社会工作政策体系，逐步实现社会工作规范化标准化。加快本土社工人才培养和专业人才引进，扩大社工服务范围和内容，推动社工服务向多领域专业化发展，加强服务评估和监管。

## （二）创新社会管理，开创和谐稳定新局面。

促进新老xxxx人融合。坚持“一个理念、两个突破、三个共享”，强化“新老xxxx人都是一家人”理念，加快形成新老xxxx人同心同德、共建共享的良好局面。完善流动人口积分制，推进基本公共服务向异地务工群体延伸。开展和谐企业、和谐家庭、和谐社区创建活动，形成“乐工作、亲邻里、优生活”的社区新貌。推广村（社区）管理“2+8+n”模式。推动新老xxxx人沟通交流，促进新老xxxx人和睦、和谐、和美共处。

积极化解社会矛盾。健全领导干部接访下访工作机制，进一步密切干群关系。做好信访、调解工作，健全矛盾排查调处和权益保障等机制。加大沟通协调力度，着重加强对疑难信访问题、老上访问题的调处化解工作，充分发挥村（社区）工作站在化解矛盾纠纷中的作用，将矛盾纠纷化解在基层，力争做到小问题不出村，大问题不出镇。加大对征地历史遗留问题的调处，全力化解社会矛盾。

推进平安xxxx建设。按照“党委领导、政府负责、部门联动、全民参与”的方针，全面深化“全民治安”工作，探索走社会治安以全民参与为特色、以降低发案率为目标、以加强防控为手段的平安建设新路子。促进劳动关系和谐，拓宽畅通诉求表达渠道，严厉打击恶意欠薪、弃厂逃匿等违法犯罪行为。健全突发事件预防预警、防控处置和应急管理机制。加强食品、药品、交通、安全生产监管，强化隐患排查治理，坚决遏制重特大安全事故。

五、坚持文化惠民，促进社会发展活力进一步增强，建设文化xxxx坚持文化惠民不放松，大力弘扬“文化民生”理念，以人文精神提升经济发展境界、优化政治生态、化解社会矛盾。

巩固全民修身行动成果。以社会主义核心价值观体系为引领，把全民修身作为加强社会治理、共建精神家园的重要切入点，广泛开展遵守社会公德、提升职业道德、弘扬家庭美德、锤炼个人品德教育。进一步丰富全民修身行动形式，在原有18个修身学堂的基础上，在全镇厂企、两新组织等推广修身学堂建设，让修身行动全覆盖，提升市民道德修养、文化素养和文明素质。坚持虚功实做，知行合一，着力围绕新xxxx人、未成年人、党员干部等重点人群，把提高群众思想修养与解决社会现实问题结合起来。不断总结修身行动的先进典型、先进事迹，加大宣传力度，形成以点带面、全面推进的良好局面。

大力实施“文化惠民”工程。坚持面向基层、服务群众，以提高我镇文化软实力为核心，积极构建文化扶持机制，加大对镇村两级文体队伍、文艺团队的扶持和培养力度，使镇内文艺团队动起来，文体设施活起来，文化产业崛起来。吸引社会资源最大限度参与文化的共建，开展参与度高、普惠面广的文化活动，引导群众在文化建设中自我教育、自我管理、自我提升。完善公共文化服务体系，推进村（社区）文化室、农家书屋的升级换代；完善镇中心区文化公园、文化广场等文化配套设施建设；实现镇、村、学校公共文化设施100%免费对公众开放。

打造特色鲜明的文化品牌。建立艺术创作激励机制，把弘扬传统文化与深入开展“我们的节日”主题活动结合起来，引导本镇文艺工作者强化精品意识，增强艺术创新能力，积极挖掘咸水歌、沙田独特风貌、水乡绿色生态风光、花木园林等地方特色题材和现实题材，创作一批具有艺术性、观赏性和思想性的文艺精品。继续抓好基础较好的小品、美术、书法、摄影等艺术门类，创作出一批艺术精品，培养一批有影响力的本土文艺家。加强宣传，探索以产业化手段促进文艺精品创作传播工作，实现社会效益、经济效益和艺术效益的有机统一。



xxxx年，我镇全面启动和推进了涵盖了交通、宜居、教育、治安、文化、就业、社会保障、农业、城市管理和公共卫生安全等十大方面的“十项民生实事”，并取得了较好的成效。xxxx年，我镇继续坚持把人民利益放在第一位，进一步做好保障和改善民生工作，使发展成果更多、更公平惠及全体人民。在此，我代表镇人民政府承诺，今年继续围绕基本民生、底线民生和热点民生，着力办好十件民生实事。一是加强对农贸产品的检测和监管，确保群众吃上安全、健康的食品。二是推进“全民治安”工程，确保社会治安和谐稳定。三是开展文化惠民活动，完善公共文化服务体系建设，举办多项全镇性大型文体活动。四是强化城市管理，推进城市管理指挥平台建设。五是加大劳动技能培训力度，扩大社会就业面，鼓励全民创业。六是大力发展教育事业，推动学校上等级，提升教育教学质量。七是加快推进雨污分流和污水处理厂二期建设。八是加快推进社工服务建设，扩大社会保障、救助覆盖面。九是实施岐江公路、跃进路、中横大道、环镇北路等道路改造，建设畅通交通网络。十是加快中心公园建设，营造良好居住环境。

各位代表，团结凝聚力量，实干铸就伟业。新的一年，让我们在市委市政府及镇党委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大精神，继续解放思想，善于抓住机遇，勇于开拓进取，敢于迎难而上，以更加奋发有为的精神和改革创新魄力完成各项工作任务，为建成“三个适宜”新型城镇的宏伟目标而不懈奋斗！