

# 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告 报告(模板6篇)

报告是指向上级机关汇报本单位、本部门、本地区工作情况、做法、经验以及问题的报告，报告书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇报告呢？下面是小编为大家带来的报告优秀范文，希望大家可以喜欢。

## 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告篇一

---20xx年1月12日在抚顺市第xx届人民代表大会第五次会议上

代市长 葛海鹰

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员提出意见。

### 一、“ ” 回顾及20xx年工作

过去的五年，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府带领全市人民，抢抓历史机遇，积极应对严峻挑战，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，开创了城市转型振兴、幸福美丽抚顺建设的新局面。

五年来，我们坚持经济发展与民生改善并重，经济实力提升，人民生活水平提高。预计地区生产总值年均增长8.4%，城镇居民人均可支配收入年均增长11.9%，农村居民人均可支配收入年均增长12.9%。

五年来，我们积极推进沈抚同城化，与沈阳共享“024”区号、交通同城等取得实质性进展，各项工作走在沈阳经济区同城化前列。深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，沈抚新城与沈阳一体化发展格局初步形成，石化新城化工及精细化工产业丰厚度不断提升，县区竞相发展，南环产业带、东部生态保护区加快建设，浑河景观带成为抚顺靓丽风景线。

五年来，我们着力优化存量、扩大增量，全面提升发展质量。抚顺特殊钢股份有限公司等骨干企业转型升级初见成效，千万吨炼油、百万吨乙烯等重大项目建成投产。到20xx年末，服务业增加值占地区生产总值比重达到42%，比20xx年提高6.8个百分点。

五年来，我们全面深化改革、扩大开放。完成省政府取消238项、下放38项行政职权的衔接工作，公布市、县区政府部门权责清单，工商登记、财税体制和农村等重点领域改革取得积极进展。中国水电建设集团、中国供销集团、广州恒大、深圳万科等国内知名央企民企进驻抚顺，罕王集团投资印尼红土镍矿产业园成为辽宁实施“走出去”战略重点项目，经济发展动力和活力增强。

五年来，我们坚持生态优先、建管并重，大力实施青山、绿水、蓝天、畅通、清洁、景观六大工程。抚顺荣获“国家森林城市”称号，大伙房水源保护区成为国家江河湖泊生态环境保护试点和生态文明先行示范区。城区跨河大桥、主要街路改造一新，抚顺结束了没有动车的历史。月牙岛生态公园、人民广场等建成投用，城市绿化、亮化、美化、净化、冬季无害化除雪和宜居乡村建设等工作走在全省前列。

五年来，我们千方百计增加投入，尽心竭力办好惠民实事。企业退休人员养老金、城乡低保救助人均标准年均增长分别为15.2%、14.2%和17.9%。养老、医疗保险体系覆盖城乡，新农合参保率达到99.83%，城镇登记失业率控制在4.06%以内。

保障性安居工程惠及16.2万人。妇女小额贴息贷款在全省排名第一。新建改造城区中小学(幼儿园)近百所、市级医疗卫生机构5家,新建市图书馆、雷锋大剧院、青少年宫、殡仪馆等投入使用。农家书屋实现全覆盖。调整延伸公交线路,基本解决市民出行难问题。

五年来,抚顺经受住了新世纪以来最为不利的经济形势和“8-16”特大洪灾等严峻考验,地区综合实力不断提升,城市面貌发生巨大变化,人民群众拥有了更多的获得感和幸福感。全市人民用智慧和汗水,共同绘就了令人骄傲和自豪的“”美丽画卷。

各位代表:刚刚过去的20xx年,抚顺经济社会发展遇到的困难比预想的多、面临的压力比预想的大,取得的成绩实属不易。预计地区生产总值增长2.8%;一般公共预算收入完成预算的53.9%、同比下降45.1%。剔除不可比因素同比增长2%;城镇居民人均可支配收入增长7.1%;农村居民人均可支配收入增长7.2%。

## 1、经济保持平稳运行

支持企业发展。累计为企业减负1.94亿元,争取国家、省工业项目资金支持7.23亿元,促成企业间协作配套1.1亿元,抚顺石化公司等骨干企业支撑作用明显,全年规模以上工业总产值完成2077亿元。

主动抢抓机遇。细化落实《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,争取中央预算内补助资金1.2亿元、资源枯竭型城市财力转移支付资金5.7亿元,争取国家开发银行等专项债券6.7亿元,新抚区老工业区搬迁改造完成投资8亿元。

加快项目建设。投资97.4亿元的清原抽水蓄能电站项目加快推进,投资45亿元的丰远·热高乐园基本建成,全年开复工

亿元以上重点项目209个、完成投资314亿元。

强化金融支撑。全年新增本外币贷款98.5亿元、非信贷融资175.9亿元，小微企业贷款比年初增加45.7亿元，低利率为企业拆借“过桥”基金1.5亿元。联合上海股权交易中心，成立抚顺市企业挂牌孵化基地。1家企业实现新三板挂牌，2家企业报审主板上市。政府融资规模突破50亿元。

## 2、改革开放全面深化

重点领域改革成效明显。结合抚顺实际，自行取消27项、下放32项市级行政职权，建设工程项目审批时限由275天压缩到40天，沈抚新城在全省率先成立行政审批局。工商登记、财税体制、国资国企和农村改革等进展顺利。在全省率先开展民生领域证明材料专项清理。

资源型城市转型研究工作扎实推进。国务院发展研究中心提出，在抚顺等典型性、代表性、发展潜力较大的资源型城市，设立“国家资源型城市可持续发展转型创新试验区”的课题报告，得到国务院领导的关注和批示。抚顺在国内资源型城市中率先完成《国家资源型城市可持续发展转型创新试验区顶层设计及系统发展规划》，创建国家资源型城市可持续发展转型创新试验区得到省政府的重视和支持。

对外开放取得积极进展。成功举办辽宁百家知名民营企业抚顺招商投资洽谈暨名优企业名优产品展示活动。广州无线电集团金融服务外包产业园、韩国leo株式会社与抚顺森源集团合作研发的电动车(船)等项目成功签约，实现金融和对韩招商新突破。全年引进域外资金209亿元，实现外贸出口6.5亿美元。

## 3、三次产业稳步发展

工业发展质量提高。传统产业完成技改投资145亿元，竣工投

产项目75个。与抚顺石化公司、抚顺矿业集团战略合作取得积极进展。与大连理工大学、辽宁石油化工大学等深入合作，组建化工新材料、智能制造等产业技术创新联盟。辽宁三友生物科技公司等8家单位获批省级产业专业技术创新平台。高新技术产品增加值占规模以上工业增加值比重达30%。

现代服务业快速发展。抚顺被中国城市竞争力研究会评选为中国最具特色旅游城市，策划推出十大特色景区、十大精品线路等，全年接待游客总人数、旅游总收入分别增长11%和15%□加快电商平台建设，东北亚钢铁网、首华(辽宁)农产品交易中心等上线运营，全年电子商务交易额实现300亿元。海油集团金融大厦等重点金融项目加快建设，全年金融业实现税收9亿元。

特色农业规模不断扩大。新增有机农业4万亩，形成有机中药材、短梗刺五加等六大特色产业示范基地。食用菌、中药材、山野菜、特色精品花卉种植规模居全省前列。

#### 4、区域经济协调发展

沈抚新城被确立为省级电子商务集聚示范区，千亿元休闲娱乐旅游集聚区初具雏形，与沈阳共同争取国家批复沈抚新区进展顺利。

石化新城高新技术产业园区公用工程一体化建设进展顺利，开工建设亿元以上工业项目13个，投资3亿元的森源化工项目当年建设当年投产，海赋外滩商业广场建成投用，新屯公园、河滩公园、紫花岭风景区完成提升改造。

抚顺、清原、新宾三县工业产业集群初具规模，抚顺县三块石国家森林公园被《香港商报》等媒体评为中国最佳旅游风景区，清原县成为国家级电子商务进农村综合示范县，新宾县获批省级农业标准化示范县。

新抚、顺城、望花三区错位发展，新抚中央大街地下水城、顺城泰为国际文化汽车城、望花小微企业创业示范基地等项目加陕建设。

## 5、城乡环境持续改善

环境保护力度加大。大伙房水源保护区综合治理取得初步成效，建成乡镇污水处理设施20个，一级保护区实现全封闭，生态移民、污染治理等工作进展顺利。大气污染综合整治深入推进，淘汰10吨及以下燃煤锅炉338台，对重点排污企业驻厂监督、限产限排，严禁城区焚烧落叶，集中整治建筑工地、露天堆场和街路扬尘，启动“青草计划”。持续推进青山工程，营造生态林3.25万亩，封山育林4.5万亩。

城市功能不断完善。《抚顺市城市总体规划(20xx-20xx)》经过部省联审。辽宁中部环线抚顺段高速公路建设稳步推进，新建改造“三供”管网163.4公里。城市导览导视系统建设有序推进，新建改造游园、绿地、广场100处，新增绿地面积32公顷。点亮万盏灯、照亮回家路的“居民小区照明计划”进展顺利。

宜居乡村建设扎实推进。维修改造农村公路197公里，完成147个行政村的村屯绿化工程，农村卫生厕所改造3720座，全市16个村被省政府列为美丽乡村示范村。

## 6、民生保障扎实有力

社会保障水平不断提升。企业退休人员养老金月人均调增201元，城乡低保提标7%和10%。大病保险人均筹资标准由18元提高到25元；人均基本公共卫生服务经费由35元提高到40元。低保对象基本医疗住院救助比例由60%提高到70%，重特大疾病救助比例由50%提高到60%。城镇居民医疗保险、新农合财政补助由每人320元提高到380元。18万符合条件困难企业退休人员纳入医保范畴。扶持创业带头人824人，创业培训2109人，

新增城镇实名制就业7.5万人。

安居扶贫工作成效明显。完成1.5万户棚改任务，维修改造棚改房屋1295栋，实施“暖房子”工程50万平方米，改造农村危房610户、老旧房屋室内供水设施2万户。1.59万国家标准农村贫困人口稳定脱贫，“互助式扶贫”工作走在全省前列。

各项社会事业协调发展。推进教育均衡发展，10所幼儿园成为“辽宁省五星级幼儿园”，3个城区通过国家义务教育发展基本均衡县区验收，抚顺职业技术学院办学实力跃居全省同类院校前列。市中心医院、二院分别与医大一院和盛京医院深度合作，7家县级公立医院全部取消药品加成，农村县、乡、村三级医疗机构实现基本药物制度全覆盖。推进文化惠民工程，新建社区书屋141家，开展基层群众文化活动2200余场。抚顺“琥珀城”被授予国家级文化产业示范基地。加强体育设施场地建设，成功举办亚洲大学生龙舟锦标赛、全国山地自行车冠军赛和全国首届越野车场地赛等。市老干部大学拥有独立办学场所。

社会治理能力不断加强。完成309个社区换届工作，开工建设城市社区办公用房50个。信访总量下降15%，为近年最好水平。事故救援、抗灾减灾能力进一步提升，安全生产和食品药品安全形势总体稳定。刑事案件发案率下降5.6%，群众安全感增强。

## 7、政府自身建设不断加强

坚持依法行政。牢固树立法治观念，深化政务公开，完善决策程序，不断健全权力运行制约和监督体系，切实做到有权必有责、用权受监督，政府工作不断走上法制化、规范化轨道。

改进公共服务。开展换位体验活动，查找问题，改进和优化公共服务流程，公共服务质量和水平不断提高。

加强作风建设。深入开展“三严三实”专题教育，党员干部的服务意识、责任意识、担当意识、发展意识不断增强。

广泛接受监督。自觉接受市人大及其会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动听取民主党派、工商联和社会各界意见建议。全年办理人大代表建议328件、政协委员提案389件，办结率100%□满意率99%。

各位代表：回首过去的五年，我们在攻坚克难中奋力前行，在抢抓机遇中积极作为，迈出了城市转型振兴发展的新步伐。成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导，市人大、市政协大力支持和全市广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向驻抚部队、武警官兵、公安干警和中省直单位，向所有关心支持抚顺发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们也要直面问题。一是受宏观经济形势和做实经济数据等因素影响，“”和20xx年部分经济指标没有达到预期发展目标。二是传统产业亟待改造升级，新兴产业和接续产业尚未形成规模，产业、产品结构调整严重滞后。三是民营经济规模不大、活力不足，大众创业、万众创新积极性不高，“双创”氛围还不浓厚，严峻经济形势造成就业压力加大。四是部分区域空气异味严重，城市雾霾天气频发，大气污染治理任务艰巨。五是公共服务质量不高，少数政府工作人员慢作为、不作为、乱作为，担当精神、责任意识不强，干部士气亟待提振，经济社会发展环境亟需改善。

## 二、“十三五”时期的总体要求和目标任务

各位代表：“十三五”时期是抚顺转型振兴发展的攻坚阶段，也是全面建成小康社会的决胜阶段。我们依然面临着严峻复杂的国内外经济形势：从国际看，石油、铁矿石等大宗商品



价格走低，市场持续动荡，经济复苏缓慢；从国内看，经济发展仍处于“三期”叠加阶段，经济增长新旧动能正在转换之中，产能过剩、投资增速放缓、金融风险上升加大了经济运行的困难；从全省看，长期积累的结构性、体制性问题不断凸显，经济增速回落明显；从抚顺看，抚顺作为国家老工业基地和资源枯竭型城市，长期积累的矿山地质灾害严重、采沉影响区域扩大、养老保险金缺口巨大、厂办大集体问题突出、财政收支困难、政府债务率偏高和人口长期流失等历史遗留问题与现实矛盾相互交织、并存叠加。同时，我们更要看到，党中央、国务院支持东北老工业基地振兴的决心和力度有增无减，抚顺发展面临国家进一步推进新一轮东北振兴、沈抚同城化、与沈阳共建沈抚新区，以及国家重视资源型城市转型发展、支持央企与地方共建产业园区和采煤沉陷区综合治理，国家和省积极推动大伙房水源保护等一系列重大机遇。此外，抚顺转型振兴的目标明确、战略明晰，拥有雄厚的产业基础、国内领先的科研院所和数量庞大的产业技术工人，具备大众创业、万众创新的有利条件。只要我们坚定信心、众志成城、奋发图强，再大的困难，也阻挡不了抚顺前进的脚步，动摇不了全市人民追求幸福、追逐梦想的决心。

“十三五”时期发展的总体要求：以党的和xx届三中、四中、五中全会精神为指针，认真贯彻党中央关于东北振兴的最新重大决策部署、中央经济工作等会议精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应和把握经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以城市转型振兴为主线，深入贯彻“四个着力”要求，坚持变中求新、变中求进、变中突破的工作总基调，加大供给侧结构性改革力度，保持战略定力，增强发展自信，全力推动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，积极构建科学精细的经济社会管理模式，创造宜居乐业的社会发展环境，努力提升发展活力、内生动力和整体竞争力，实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

“十三五”时期发展的重点任务：一要着力完善体制机制。转变政府职能，强化服务意识，全力推进供给侧结构性改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。二要着力推进结构调整。改造提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业和现代服务业，大力发展以本地产品为原料的接续产业，加快形成绿色低碳高效的产业发展支撑体系，改变传统产品占大头、“原”字号“初”字号产品居多的单一产品结构，提高消费对经济增长的贡献率。三要着力鼓励创新创业。积极构建有利创新创业的政策和制度环境，深化“政产学研金用”合作，加快形成“双创”新局面。四要着力保障改善民生。持续加大民生投入，大力发展社会事业，全面改善生态环境，不断增强全市人民的获得感和幸福感。

五年后的抚顺，重点领域和关键环节改革有重大突破，转方式调结构取得实质性进展，地区生产总值和城乡居民人均收入比20xx年翻一番，地区综合实力全省排名前移，国家标准农村贫困人口实现稳定脱贫。新型城镇化进程加快，城乡协调发展、空间布局更加科学合理，城市综合承载能力不断增强。生态环境质量明显改善，主体功能区和生态安全屏障基本形成。依法治市体制机制更加完善，公共服务效能全面提升，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。社会更加公平正义、诚实守信，社会主义核心价值观深入人心，雷锋精神进一步弘扬，抚顺人对家乡的认同感、归属感和自豪感明显增强，全市人民共同步入小康社会。

## 二、20xx年重点工作任务

20xx年全市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%，城乡居民收入增长高于经济发展水平，民生、社会事业、环保投入高于上年水平，单位生产总值能耗下降2%，主要污染物排放量削减率完成省下达目标，经济发展质量和效益进一步提高。

今年要重点做好以下工作。

## 1、继续强化工业支撑

围绕《中国制造20xx辽宁行动纲要》，全面实施抚顺智能制造20xx-20xx行动计划，重点实施100项智能制造技术改造项目，推进30个智能制造企业示范工程，推动传统低端制造向中高端制造升级。

改造提升传统产业。坚持创新驱动，积极引进先进科技成果和技术工艺，加快推动抚顺石化公司扩大“油蜡联产”产能和恢复乙烯化工厂生产，推进抚顺特殊钢股份有限公司特冶技改二期等重大技改工程，促进石化、冶金等传统产业绿色改造，向智能化转型升级。全面提倡、推动企业优化管理，降低成本，提高效率。积极稳妥化解过剩产能、处置“僵尸企业”。

加快发展新兴和接续产业。准确把握国家政策导向，发展壮大新材料、新能源汽车、节能环保和电子信息等战略性新兴产业，全力打造机器人产业配套基地。利用抚顺石化、特钢等产品资源，延伸加工，拉长产业链，拓宽产业丰厚度，增加终端产品比例，积极培育新的经济增长点。

提升企业自主创新能力。实施科技型中小企业成长、高新技术企业倍增、知识产权优势企业培育等计划，引导重点产业建立技术创新联盟，积极发展高新技术产业。鼓励、支持企业自主研发核心技术、引进先进技术、开发新产品，发挥科技创新对工业的支撑作用。

## 2、着力抓好项目建设

科学精细策划包装项目。围绕国家提出的“7+4”工程包和十大重点领域，各县区、开发区和相关部门要密切跟踪政策导向，列出对上争取项目计划清单，明确责任抓落实。围绕全市产业基础、转型方向和功能定位，积极策划一批对外招商合作的产业和社会事业发展项目。依托现有存量城市公共基

基础设施资源，策划包装和推进实施一批ppp模式融资项目。

促进一批重点项目尽快开工建设、投产达效。扎实做好三宝屯污水处理厂中水回用等项目开工前准备工作，加快推进抚顺矿业集团热电厂等项目建设，全力争取清原抽水蓄能电站项目下半年开工建设。全年开工建设亿元以上重点项目209个、完成投资350亿元。

集约高效盘活利用现有要素资源。全面摸清全市闲置土地、厂房等情况，对长期未开工建设、竣工投产的项目，促其引进新项目或转产；对长期闲置资源依法依规收回并盘活。合理调整产业雷同、基础薄弱的工业园区，深入挖掘现有要素资源潜力，集中对外招商、推进项目建设。

### 3、持续改善公共服务

集中审批。具有行政审批职能的政府部门全部成立审批处，审批职能全部划入审批处，统一进入公共行政服务中心集中审批，实行“一站式”服务，切实做到“中心之外无审批”。进一步明确公共行政服务中心功能定位，加快功能升级，承担起全面改进公共服务的推进和监督职能。

下放权力。继续取消和下放一批市级行政职权事项，将各种涉及百姓和企业的公共服务事项向基层下沉，最大限度便民利企。

强化服务。大力推行网上审批、并联审批，优化建设项目审批流程。清理规范行政审批中介服务，取消各类不合法、不合规的收费和证明。分别在市发改委、科技局、经信委设立日常协调机构，建立由市发改委牵头的联席会议制度，及时协调解决驻抚中省直单位、科研院所、大专院校、民营企业日常运行和发展中遇到的困难与问题。

换位体验。具有公共服务职能的机关和事业单位，持续开展

换位体验活动，继续改进和优化公共服务流程，让群众和企业办事顺心、生活舒心、投资放心。

#### 4、深化重点领域和关键环节改革

深化商事制度改革，巩固扩大“三证合一”、“一照一码”改革成果，进一步简化工商注册资本登记，推进工商注册制度便利化，落实企业信用信息公示。

深化国资国企改革，健全公司法人治理结构，建立市场化用工用人机制，提高国有资本经营质量效益，做强做优国有企业。抓好国有资本运营、投资公司创建和运营，推进经营性国有资本集中统一监管，整合盘活国有资产存量。

落实国家和省财税体制改革部署，优化政府预算结构，推进政府预决算信息公开；全面推进营改增改革，加快资源税改革；优化政府债务结构，加强债务管理，积极推进政府债务化解和风险防范工作。

深化农村改革，加快农村集体土地承包经营权确权登记颁证工作，大力培育新型农业经营主体，引导土地承包经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。

加快进环保、医疗、公用事业等重点领域价格改革。推进公务用车改革和机关事业单位养老保险制度改革。

#### 5、全力推进创新试验区建设

抓住新一轮东北振兴重大机遇，全面梳理抚顺作为东北老工业基地城市为国家作出的贡献，以及历史遗留问题对现实发展的影响，全力争取国家政策支持，积极创建抚顺资源型城市可持续发展转型创新试验区，探索体制机制创新、矿城共融共兴、以建促治促转、产业多元推动的转型发展模式，逐步从根本上解决矿山地质灾害区生态恢复、接续产业发展和

居民安居就业等问题。

大力推进东北商贸城、森茂国际汽车城、创意文化产业园区，大型商务会展产业园区、中国北方汽车文化主题产业园、生态运动廊道、建筑设计博览园等项目建设。加快儿童运动公园及跨东林路人行景观桥建设，建成创新试验区规划展示馆、国家区域性(抚顺)地理国情监测中心、采沉记忆实景公园。

## 6、全面提升开放水平

进一步强化开放意识。选择国内外先进地区、发达城市，比对思想观念、工作方法和各项指标，充分借鉴成功经验，见贤思齐，比学赶超，加快推进开放型经济体系建设。全面开展与重点商协会合作，积极营造全方位扩大开放的浓厚氛围。

狠抓招商引资。坚持招商引资与招才引进智相结合，瞄准长三角、珠三角、京津和海外地区，注重行业招商、专业招商、精准招商、以商招商，积极开展小团组、点对点、面对面招商，着力引进一批重大项目、先进技术和优秀人才。

扩大外贸出口。深化与中国航天长征国际贸易公司等军贸企业合作，培育服务外包等新兴业态，加强出口基地建设。启动与中国对外承包工程商会合作，研究组建抚顺市海外工程商会，带动劳务、技术、装备和产品输出。

## 7、积极鼓励创新创业

加大宣传引导力度，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。广泛调动社会各界力量，鼓励各级各类科技人才、各行各业技能人员和普通劳动者，开展多种形式的创新创业活动。全面总结推广抚顺特殊钢股份有限公司、沈阳隆基电磁科技股份有限公司创新创业的成功经验，发挥先进企业的示范引领作用。

全面落实国家和省推进大众创业、万众创新政策措施。设立创业投资(引导)基金，支持创新创业，鼓励小改小革、点滴创新，调动“双创”积极性。加快总部基地创投中心、东北振兴投融资项目网络平台等“众创”载体建设，推动“互联网+”融合创新。立足抚顺科技和产业优势，联合企业、金融、保险等单位和机构，建立科技创新联盟，加快“1+3+n”能源化工孵化器建设，促进科技成果加速转化和产业化，壮大抚顺相关产业。

深化与抚顺石化公司、抚顺矿业集团等中省直大企业合作，促进地企共兴共荣。深化与驻抚科研院所、大专院校合作，加快形成以企业为主体、市场为导向、“政产学研金用”相结合、全社会共同参与的科技创新体系。加强与军工企业合作，鼓励“军转民”，支持“民参军”，促进军民科研成果和制造技术双向转化。加强与其他驻抚中省直单位合作，力争在行业引导、产业发展、项目建设等方面取得更大成绩。

## 8、大力发展民营经济

营造良好发展环境。全面改善提升服务水平，大力整治推诿扯皮、吃拿卡要、办事拖沓等现象，打造公平开放的投资环境、竞争有序的经营环境、体贴到位的服务环境。对企业一视同仁，保障企业公平参与市场竞争、平等使用生产要素、同等受到法律保护，努力做到规则公平、机会均等。

鼓励扶持企业发展。全面落实各项鼓励扶持政策，主动帮助企业争取政策资金支持，降低企业生产经营成本。依托海油集团金融大厦，建成集信贷、评估、担保于一体的中小企业金融服务中心。用好产业投资(引导)基金和中小企业“过桥”基金，鼓励中小企业进入辽宁股权交易市场挂牌交易，支持企业上市，解决企业“融资难”、“融资贵”问题。

## 9、加快发展服务业

大力发展旅游业。树立大旅游观，深入挖掘历史文化、风俗民情、工业文明内涵，包装、策划、建设具有地域特色的旅游项目，推动旅游与文化、体育、工业、农业等产业深度融合。

大力发展乡村、少数民族村寨、沟域、森林旅游，建设大伙房水库周边生态旅游区。推进沈抚旅游一体化发展，建设沈阳经济区生态休闲旅游集聚区。全面整合旅游资源，组建旅游集团。加大宣传营销力度，积极推进智慧旅游建设，打造具有市场竞争力的旅游品牌，策划推出“多日游”，建设旅游目的地城市，充分发挥旅游对服务业发展的牵动作用。

改造提升传统商贸业。创新业态和经营模式，坚持“线上线下”互动，促进传统商贸业转型升级。科学合理规划商业集聚区，推进南站中央商务区和北站新华商圈建设。

加快发展电子商务。加快同城物联网大厦、“互联网小镇”等电商平台建设，推进清原电子商务进农村综合试点县、沈抚新城省级电子商务集聚示范区建设，促进网络经济与实体经济融合发展。

大力发展生产性服务业。加快现代商品流通体系建设，完善物流配送网络，研究组建包装、配送、快递等服务公司，打造一批以本地特色农产品、钢铁、琥珀等为支撑的全国性和地域性商品网络交易中心。

加快培育现代金融体系。加强统筹协调，进一步壮大金融体量，用好资本市场，拓宽融资渠道，完善金融体系，大力发展产业金融。促进融资租赁、投资基金等多元化主体发展，积极筹建融资担保集团。推进沈抚新城和新华金融集聚区建设。加快农村信用社改制，促进小微金融、农村金融、互联网金融发展，发挥小贷公司、担保公司作用。

积极消化房地产库存。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调



整营销策略，适当调整商品房价格，薄利多销。大力推行棚户区、旧城区改造货币化安置，将去库存与新型城镇化、棚改房、公租房、拆迁安置房相结合。用好网交会、房交会等平台，全力消化存量商品房。科学调控房地产开发速度与规模，促进房地产业健康发展。

## 10、加快推进两座新城建设

沈抚新城，要加快融入沈阳经济区，积极与沈阳共同争取国家批复设立沈抚新区。重点推进与沈阳互联互通基础设施建设、互补错位产业项目建设，积极争取获批国家应急产业基地，引入沈阳更多的教育、医疗、文化等优质公共服务资源，与沈阳分享更多优质公共服务。

石化新城，要加快与央企共建产业园区，重点推进供热、管廊、消防、危化品物流等基础设施项目共建共享。充分利用抚顺石化公司原料资源，大力发展化工及精细化工产业，拉长产业链，提高原料加工深度和产品附加值。

## 11、扎实做好农业农村工作

实施品牌战略。整合优势农产品资源，培育、引进一批知名农业产业化龙头企业，研究建立面向沈阳市场的特色农产品配送中心，逐步形成具有一定规模和影响的加工输出基地，打造抚顺特色品牌，带动农民增收致富。

发展特色农业。依托大伙房水源保护区绿色、有机农业示范基地建设，加快推进“三品一标”认证工作，完成绿色、有机食品认证面积20万亩。继续扩大食用菌、中药材等特色产业基地规模，做强做大农产品交易中心。

壮大县域经济。坚持生态立县、绿色发展，做大抚顺县木制品加工、清原县特种输变电、新宾县现代焊接新材料等工业产业集群，大力发展农产品深加工业和特色旅游业，富民强

县。

加强农业基础设施建设。加快实施灌区续建配套和节水改造工程，新增节水灌溉面积1万亩、高标准基本农田1.48万亩。新增农机动力3万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到75%。

继续推进宜居乡村建设。大力实施农村环境综合整治，推进垃圾分类处理、畜禽粪便集中处理，提升污水处理技术水平，改善农村能源结构，做好农村改厕和农药、化肥包装等废弃物的回收治理工作，逐步全面实现村路硬化、村庄亮化、村容美化、村屯绿化，加快美丽乡村建设。

## 12、进一步做好城市工作

提升规划水平。综合考虑城市功能定位、文化特色和地域环境等因素，从地下、地面和空间三个层面，对城市进行立体、长远和协调规划，赋予城市更多的民族、文化、历史元素。加快编制城市地下综合管廊、海绵城市建设等专项规划，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

加强基础设施建设。多渠道筹措资金，加快辽宁中部环线抚顺段高速公路建设，规划启动安城桥建设。推进“三供”管网绿色低碳化改造。加快詹家河、鲍家河绿化升级改造和劳动公园动物园整体改造。启动建设商业设施互联互通工程，让南站、新华地区商圈更加畅通便民。全面维修改造中央大街、新抚路、章党街等街路。安装南环产业带碾三线路灯。

将有限财力向与民生密切相关的小街小巷倾斜，建设街头绿地和健身广场50处，安装居民小区照明灯具1.1万盏，让居民休闲健身有场地、夜晚回家有灯光。

加强城市精细化管理。健全城市治理体系，让广大市民参与城市管理，提高城市治理能力和执法工作水平。加快城市管理信息资源整合，推进“智慧城市”建设，发展民生服务智

慧应用。建设、规范和改造中心城区停车场设施，新建公共厕所10座，设置垃圾桶、果皮箱各20xx个。加强市政设施维修保养，科学设置导览导视系统和城市交通指示牌，大力整治“小凉快”、占道经营和私搭乱建，加强物业和弃管小区管理，倡导文明祭祀，改善提升市容环境。

### 13、加快推进新型城镇化建设

积极推进以人为核心的新型城镇化。科学规划、合理布局，以城带乡、城乡共建，重点发展县城和小城镇，着力破除城乡二元结构，推动产城融合发展。协调推进城镇化和新农村建设，实现城区辖乡镇、村庄规划全覆盖。遵循规律、因势利导，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，切实维护农民合法权益。

保护历史文化遗产。编制历史文化名城保护规划，正确处理文化遗产保护与新型城镇化建设和旅游开发的关系，坚持保护为主、适度合理开发，严守历史文物保护红线，防止建设性破坏，禁止破坏性开发，绝不以破坏历史文化遗产为代价，谋求一时的经济发展。

### 14、全面改善生态环境

加强水源保护和水污染治理。继续抓好大伙房水源保护区综合治理，启动一级保护区内商业网点搬迁工作，加快苏子河河口湿地恢复等一批重点治理项目建设，争取国家和省尽快建立完善资源有偿使用和生态补偿制度。严格实施水污染防治行动计划，不断提高浑河流域水体质量。

深入实施大气污染综合整治。以防治雾霾为重点，拆除城区10吨以下燃煤锅炉423台；治理城市建筑工地扬尘、道路遗撒和露天烧烤；推进农村秸秆综合利用，严控秸秆焚烧；实施裸地不见天、青草全覆盖的“青草计划”，让城区裸露地面全部绿起来，全面降低扬尘。以消除空气异味为重点，加快

化工等重点污染企业提标改造，大力整治榆林采沉区垃圾焚烧、小作坊小工厂污染和龚家沟地板城严重污染，不断改善空气质量。

继续提升森林生态环境建设水平。植树造林9.9万亩，封山育林1万亩。坚决打击乱砍乱伐、毁林造田等违法行为，保护好环城林带。

严肃追究破坏生态环境责任。加大环境执法力度，按时完成清理整顿环保违规建设项目工作，严肃惩处违法违规行为，让破坏生态环境的任性行为付出沉重代价。

各位代表，日益严重的雾霾，是大自然向我们发出的无声警告。我们必须牢固树立绿色发展、绿色消费理念，从政府做起，从每个企业、每个人做起，用心保护好我们赖以生存的环境，让抚顺天蓝水净、地绿山青。

## 15、大力发展社会事业

坚持教育优先发展。以促进公平、提高质量为核心，大力发展公办幼儿园，构建公益性、普惠性学前教育体系。继续推进义务教育学校校长、教师交流轮岗，促进义务教育均衡发展。推进高中教育优质特色发展，加快发展现代职业教育。努力培养一流校长、一流教师。继续做好语言文字工作。

提高医疗服务水平。着力做好疾病预防控制工作。推进公立医院综合改革，完善基本医疗服务体系，提高基层卫生计生服务能力。逐步推行“分级诊疗”制度，推动中医“治未病”服务。完善计划生育综合服务体系，落实“全面二孩”政策。

建设文化强市。大力弘扬地域文化、雷锋精神，对外树立形象，对内凝聚人心。加快市博物馆、群众文化中心、工人文化宫建设和整合，维修改造市老干部大学教学楼，开展丰富

多彩的群众性文化活动。依托琥珀、煤精、旗袍、根艺等特色资源，大力发展特色文化产业。利用城东闲置待售的非住宅资源，建设文化创意及智慧产业集聚区。

发展体育事业。加快健身公园、广场和户外体育运动中心建设，逐步免费开放公共文体设施，深入开展全民健身活动。办好全国山地自行车冠军赛、三块石国际登山比赛等大型体育赛事活动。

大力推进社会养老服务机构建设，积极探索建立以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为主的居家养老服务体系，推动医养结合，不断提高养老服务水平。

## 16、全力保障和改善民生

提高社会保障水平。继续强化养老保险扩面征缴，研究建立养老保险风险基金，确保离退休人员养老金按时足额发放。继续提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养标准。完善社会救助体系，开展慈善救助活动，推进医疗救助“一站式”结算。做好残疾人工作。

实施就业安居工程。强化职业技能培训，落实“稳岗补贴”政策，重点支持高校毕业生就业创业，保障困难群体人员就业，城镇登记失业率控制在5%以内。加强保障性安居工程建设，新增棚户区改造6010户。实施“暖房子”工程200万平方米，完成老旧房屋室内供水设施改造2万户。

加大扶贫攻坚力度。坚持精准扶贫、精准脱贫，继续实行干部驻村帮扶和对口定点扶贫，确保1.5万国家标准农村贫困人口脱贫、60个省定贫困村销号。

虽然当前经济下行压力很大，财政收支矛盾日益凸显，但越是困难时候，我们越要高度关注民生、积极改善民生，应该为百姓花的钱一分都不能少花，能够为百姓办的实事一件都

不能少办。政府将不遗余力惠民生，要让全市人民生活越来越好、幸福指数越来越高。

## 17、推进社会治理精细化

强化社会治理。加强社区基础设施建设，新改扩建城市社区服务站25个。加大村务公开力度，实现村务公开规范化、制度化、经常化。加快房屋产权交易中心搬迁。推进气象现代化建设。提高立体化社会治安防控水平，争创“社会综合治理平安市”。全面落实优抚安置政策，争创“双拥模范城”。

维护公平正义。畅通群众诉求渠道，各级各类公共服务机构要积极回应百姓合理诉求。完善劳动争议专业化预防和医疗纠纷第三方调解机制。保障农民工合法权益。做好法律援助工作。逐步将信访纳入法治化轨道，注重从源头上解决信访问题。

确保安全稳定。强化监管，切实保障食品药品安全。严格落实安全生产责任制，全面加强质量技术监督、行业监管、隐患排查、专项整治，高度关注西露天矿滑坡问题，严防重特大事故发生。做好防汛工作，加强中小河道治理，保证汛期安全。全面完成易燃易爆危化品企业厂区装置、工艺管线、储运设施等重大危险源分布图绘制和报备工作，消防、安监、环保等部门要完善实用的应急救援方案和应急资源指挥调度图册，提高应急处置能力。做好森林防火工作，保证森林资源和生态安全。强化公共安全风险防范意识，加强预判预警预防工作，确保城市安全。

## 18、启动一批重大课题研究

围绕事关全局、影响长远的重大问题，设立专题，借鉴国内外先进地区经验，组织专业人员研究或面向社会公开招标，集思广益，为政府决策提供科学依据。

启动加快建设智慧城市、推动资源枯竭型城市转型、弘扬地域文化促进城市建设发展等重大课题研究。

启动人才强市计划研究，吸引和留住人才。

启动高铁、轻轨、地铁、铁路等轨道交通项目建设的可行性和相互协调性研究。

启动会展业发展可行性研究，促进商贸、旅游、会展“三位一体”融合发展，提升城市知名度和影响力。

启动全民学习计划研究，提高市民文化素质、专业技能，培养健康向上的情趣爱好，使社会主义核心价值观更加深入人心。

启动扩大雷锋基金会影响力研究，全面弘扬雷锋精神，提升城市感召力和吸引力。

## 19、全面加强政府自身建设

严格按照法定权限和程序行使权力，建设法治政府。自觉接受市人大及其会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，广泛接受舆论监督、公众监督。

认真执行中央八项规定，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，加强审计监察，坚决查处各类违规违纪行为。

全面倡导和推进科学精细的思想方法和工作方法，积极构建科学精细的经济社会管理模式，遵循客观规律、遵守法律法规、尊重发展实际，工作精益求精、细致入微、久久为功。坚决反对“忽悠”、语焉不详的不良作风，下大力气改进文风和会风，报告工作、拟定文稿等，要实事求是、言简意赅、精准陈述。

带头重信守诺、务实高效，以政府诚信带动社会诚信，以政府高效带动社会高效。

加强督查考核，抓铁有痕、踏石留印，履职尽责，敢担当，善作为，定一件、干一件、成一件，坚决整治执行不力、为官不为等问题。

以全市人民的共同事业凝聚人心、提振信心、鼓舞斗志，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，使广大公职人员在加快城市转型振兴、造福全市人民的伟大进程中，丰富生命历程、体现人生价值。

各位代表，今天的抚顺，正处在转型振兴发展的关键节点上，机遇与挑战并存，困难与希望同在。我们将同全市人民一道，在市委的正确领导下，以坚韧不拔之志、开拓创新之举，重铸抚顺昔日辉煌，共创抚顺美好未来！

共2页，当前第2页12

## 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告篇二

市政府 | 工作报告 (4)

各位代表：

一、200\*年工作回顾

二、2004年工作安排

围绕上述要求和目标，我们将认真抓好以下八个方面的工作：

（一）努力提高农业产出效益。



(二) 不断增强经济综合竞争力。

(三) 继续加快经济国际化步伐。

(四) 全力推进富民工程。

全方位拓宽富民渠道，不断提高富民实效。

(五) 着力提升城市化水平。

(六) 积极改善生态环境。

(七) 协调发展各项社会事业。

以提高市民素质为重点，努力促进社会的全面进步。

(八) 进一步强化政府自身建设。

## 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 20xx年主要工作回顾

过去一年，在中共德州市委的坚强领导下，在市人大、市政协及社会各界的监督支持下，我们紧紧依靠全市人民，坚持稳中求进、进中求好、好中求快主基调，稳增长、调结构、抓改革、惠民生，较好完成了市xx届人大四次会议确定的年度任务。

(一)经济规模质量实现同步提升。科学应对复杂形势，积极克服下行压力，巩固了“稳”的基础，保持了“进”的态势，实现了“好”的突破。主要经济指标平稳较快增长。实现地区生产总值 2596.1亿元，增长10%，高于全省1.3个百分点；公共财政预算收入 171.3亿元，增长14.2%，高于全省4个百分点；全社会固定资产投资 1961.3亿元，增长16.3%，居全省第一；完成进出口总额35.1亿美元；城镇居民人均可支配收入27180元、农民人均纯收入12135元，分别增长9.5%和11.6%。经济结构更趋合理。三次产业比例调整为11.1：51.6：37.3，三产占比提高1.3个百分点；公共财政预算收入占gdp□税收占公共财政预算收入、主体四税占税收的比重，分别达到6.6%、81.3%和54.4%；县域经济“三年倍增”计划圆满完成，齐河县、德州经济技术开发区、德城区公共财政预算收入突破20亿元，齐河县跻身全国百强县序列。现代农业稳步发展。粮食生产实现“十二连增”，总产达173.7亿斤，连续三年荣获“全国粮食生产先进单位”称号；新增蔬菜面积18万亩，发展食用菌520万平方米，新建、提升标准化养殖场294家；新培育农民专业合作社1663家、家庭农场438家；综合机械化率达到91.2%，居全省首位；农村改革不断深化，85%的村完成土地承包经营权确权颁证；新增土地流转面积69.2万亩，被确定为国家级现代农业示范区。工业运行稳中向好。规模以上工业企业达3444家，居全省第4位，实现增加值1708.6亿元、利税958.1亿元，分别增长14%和10%；实施重点技改项目338个，完成投资336亿元，企业装备水平和发展动力明显提升。服务业全面提速。全市实现社会消费品零售总额1116.8亿元，增长12.8%；济铁物流园、银座财富中心、中关村产业园等一批高端项目加快建设，泉城欧乐堡梦幻世界、黄河故道温泉度假村、四女寺风景区、冀鲁边区革命纪念园等文化旅游景区开放运营，第三产业发展进入载体建设和业态创新的新阶段。

(二)十大产业集群培植取得重大进展。坚持一手抓存量优化、一手抓增量扩张，大力实施科技金融产业融合创新，积极推动要素驱动向创新驱动转变，努力打造德州产业升级版。产业招商成效明显。深入推进“一区一圈一带”战略，积极融

入京津冀协同发展规划，先后举办了首都经济圈投资洽谈会、第四届太博会暨首都企业家德州论坛等系列招商推介活动，积极对接央企强企和全国工商联执委企业，全市新注册项目530个，新开工460个，新投产330个，亿元以上项目到位资金590亿元，张江高科示范园、中欧产业园等项目签约，威讯半导体、天津农垦示范园、祥辉铜业等重大招商项目建设进展迅速，安凯车桥、迈宝赫等重点财源项目竣工投产。106个市级重点项目完成投资472亿元，占年度计划的102%。企业培植实现突破。华鲁恒升、永锋钢铁、恒源石化、星光集团4家企业主营业务收入过100亿元，通裕重工、中大贝莱特、谷神生物、景津集团等15家企业过50亿元，55家科技型成长企业单体平均增长21.3%。民营经济加快发展，工商登记制度改革激发市场活力，实有市场主体总量达到23.9万户，同比增长17.1%。载体建设加快推进。47个工业产业基地主营业务收入占全市比重达到48.1%，生态科技城总体规划、基础设施建设基本完成，德州高新区晋升国家级通过科技部审核，7个科技创新创业园、5个高新技术产业园集聚引领作用更加明显，应用技术研究院完成规划设计。科技金融驱动力度加大。成功举办京津大院大所对接会等活动，签订分支机构建设协议138项；新增省级以上科技创新平台23个、高新技术企业31家，承担国家、省重大科技项目74项，实施科技成果转化项目286项，高新技术产业产值占比提高1.4个百分点；资本交易大会影响力不断扩大，引进和新设立金融机构57家，市内银行新增信贷投放243.6亿元，直接融资258亿元；设立5亿元的市级股权投资引导基金，政府扶持产业发展方式实现了重大转变；52家企业完成股改，6家企业在“新三板”挂牌；不良贷款率下降至2.55%，政府综合金融服务机构实现县域全覆盖。

(三)城乡建设迈出坚实步伐。在政策环境发生重大变化的情况下，积极创新工作思路，拓宽融资渠道，确保既定建设项目平稳有序推进。全市城镇化率达到49.5%，提高1.8个百分点，成功获批国家新型城镇化综合试点。中心城区承载能力提升。行政区划调整实现新突破，陵县撤县设立陵城区，主

城区面积增加到1752平方公里，扩大3倍以上；全年实施6大类66个城建项目，完成投资159亿元；大外环、“两河四岸”滨河路全线贯通，新建改造道路23条，袁桥、项目东区南部和北部3个大社区竣工；华能德州电厂至高铁新区远距离供热管网和第四净水厂项目竣工运行，被列为全国首个城市地下管线综合管理试点城市。县城和重点镇建设加快。各县城共实施扩容提质建设项目308项，完成投资109亿元；15个省、市示范镇建成和在建项目174个，完成投资13.5亿元。生态文明乡村建设和“两区同建”稳步推进。新建续建新型农村社区216个、农村产业园区150个，建设垃圾转运站152座。基础设施建设有序实施。济乐高速通车运营，德大铁路、石济客运专线、德上高速建设进展顺利，新建改造农村公路1480公里；开工建设6座平原水库，完工4座，新增库容3236万立方米，全国小型农田水利重点县实现全覆盖。生态建设成效显著。三年大绿化任务全面完成，森林覆盖率达到35%，黄河故道森林公园和徒骇河、黄河水乡、九龙口3处湿地公园成功晋升国家级；深入开展环境污染治理，建成453个水污染防治工程，海河流域水污染防治专项考核荣获全国“双第一”；集中开展城市扬尘、汽车尾气、餐饮油烟等综合整治，完成18家重点企业限期治理，淘汰黄标车及老旧车29447辆、落后生产线25条、设备803台（套），顺利完成节能减排年度任务。

(四)民生保障再上新水平。坚持问题导向，突出民生优先，保基本、兜底线、促均衡、办实事，一批民生问题得到有效解决。全年重点民生领域财政支出171亿元，占财政总支出的比重达到62%。年初确定的民生实事全部完成。全市开工建设中小学84所，新建、改造幼儿园289所，补充教师1503人，德州学院扩建工程进展顺利，华宇工学院升格为本科院校，职教公共实训中心和市人民医院新门诊楼扩建工程启动建设，第二批县级公立医院综合改革试点稳妥推进。新增城镇就业7万人，农村劳动力转移就业8.6万人；城镇居民医疗保险与新农合实现并轨，城乡居民大病保险全面实施，居民养老保险基础养老金标准提高到75元，企业退休人员月均增加养老金245元、实现“十连涨”，工伤、失业保险待遇明显增长；

4处县级社会福利中心投入使用，新建城市社区日间照料中心38个，新增养老床位6324张。城市低保标准由每人每月300至320元提高到360至380元，农村低保标准由每人每年20xx元提高到2400元，五保集中供养、分散供养标准分别由每人每年3500元、2400元提高到4000元、3000元；开工安居工程27834套，基本建成19200套。群众性文体活动丰富多彩，优化提升农村文化大院700家，建成村居文体小广场4038个，投资1100万元为926个乡村安装了健身设施；市县乡村四级文化场馆和设施实现免费开放，大剧院演出效果良好，文化精品创作和竞技体育比赛取得好成绩；文化遗产保护实现新突破，大运河成功申遗，德州扒鸡制作工艺和黑陶烧制技艺列入国家级非物质文化遗产名录，顺利通过国家二类城市语言文字评估。立体化社会治安防控体系不断健全，科技强警成效凸显，重大安保运行规范有序，反恐维稳、矛盾纠纷调处机制进一步完善，社会保持和谐稳定。食品药品监管有力，安全生产形势平稳，未发生较大及以上安全事故。双拥共建、国防动员、人民防空、民族宗教、老龄助残、妇女儿童等社会事业成效明显，防震减灾、应急管理、司法仲裁、外事侨务、对台事务、口岸打私、档案、史志、气象等工作取得新进展。

(五)政府运行更加规范高效。紧紧围绕为民务实清廉主题，扎实开展党的群众路线教育实践活动，有效整治解决了一批“四风”问题和群众反映强烈的热点问题，健全完善了优化营商环境、联系服务群众、改进文风会风等45项制度。主动接受人大、政协监督，充分吸纳运用人大代表、政协委员的意见建议和调研成果，将新型城镇化、旅游业发展、物业管理、学前教育等重要调研视察报告意见，及时转化为政府工作安排，办理人大代表建议和政协提案816件，办结率100%。建立政府法律顾问制度，聘任10名政府法律顾问。积极稳妥推进政府机构改革，食品药品、卫生计生、工商、质监管理体制基本完成。深化行政审批制度改革，积极推进电子政务和政府信息公开，创新“四证联办”工作机制，编制完成市级行政审批事项目录，取消、下放和转变管理方式164项，压减审批环节327个，成为全省行政审批事项最少、办理时限

最短的市之一。市政务服务中心办理各类审批服务事项145万件，增长22%；公共资源交易成交额突破200亿元，增长30%。每季度集中研究“12345”市民热线反映的热点难点问题，全年受理有效诉求64.8万件，热线服务满意率98%，回访满意率88%，涉及部门职能交叉的17类民生难点问题得到妥善解决。强化政府投资项目资金评审和绩效管理，市级“三公”经费支出同比下降35.3%，公务接待下降47.2%。加强政府性债务管理，有效防范和化解了潜在财政风险。严格落实党风廉政建设责任制，深入实施廉政效能管理工程，强化经济责任审计，加大案件查处力度，政府廉政建设取得新成效。

各位代表，一年来的发展实践告诉我们：推进科学跨越发展，必须准确把握形势，构筑战略优势。注重战略谋划，积极对上争取列入京津冀协同发展规划和国家新型城镇化、现代农业示范区、农村土地管理制度改革、土地增减挂钩试点等一批事关德州长远发展的全局性事项，拓宽了大开放、大合作、大发展的空间。推进科学跨越发展，必须加快转调创步伐，实施创新驱动。找准做大德州实体经济的新路径，深入研究实施建基地、搭平台、引人才、设基金等新举措，打通科技金融产业融合发展的新通道。推进科学跨越发展，必须坚持问题导向，持续改善民生。着力解决总量不足、布局不均两大矛盾，兼顾需要与可能，注重均衡，分步实施，多元投入，增加供给，兜住底线，真正提升群众幸福感、满意度。推进科学跨越发展，必须大力简政放权，优化营商环境。突出权力清单式管理，突出讲规矩重程序，突出提效率转作风，激发全社会创新创业活力。

各位代表，德州今天良好的发展局面，是上级党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市人民团结奋斗、拼搏实干的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻德部队官兵，向中央、省驻德单位，向关心支持德州发展的海内外朋友，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

## 20xx年总体安排和重点工作

今年是全面完成“”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，也将迎来有纪念意义的撤地设市20周年。德州的发展，既面临严峻挑战，更面临难得机遇，必须以战略的眼光洞察形势，以创新的思维谋划工作，以务实的举措推进落实。

新形势新挑战，需要我们认清差距、加压奋进。当前，我市实体经济发展不足、产业层次较低、部分企业经营困难的阶段性矛盾仍然突出；城乡发展不均衡，城镇功能不健全，承载力、辐射力不强；教育、医疗等公共服务资源与群众需求还有差距；政府服务效能、工作执行力、担当意识更需大幅提升。我们要强化底线思维，变压力为动力，化挑战为机遇，在战胜困难中取得更大突破。

新常态新作为，需要我们高点定位、转型发展。经济发展进入新常态，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。中央确定了“稳中求进”的总基调，更加注重质量效益、结构调整、改革创新、风险防控、民生保障。我市处在新型工业化、城镇化加速推进的关键时期，面临着宏观政策趋紧、资源环境制约的双重难题，做大经济总量、加快转型发展的双重考验。我们既要积极适应新常态，又要立足德州实际，努力做到调整不减速、量增质更优，促进经济持续平稳健康发展。

新时期新优势，需要我们抢抓机遇、乘势而上。京津冀协同发展规划初步定位我市为“四基地一功能区”，带来新的政策红利。43项国家和省级试点赋予我们先行先试的巨大优势。同时，近年来大开放、大建设积蓄的势能加速释放，科技金融产业融合创新催生新的增长点，陵县撤县设区拓展了城市空间，一批重大项目提升了发展后劲，经济运行在较快增长区间的基础依然牢固，完全有条件、有能力把良好势头保持下去。

根据上级要求和市委决策部署，综合分析各方面因素，今年政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，以系列重要讲话特别是对山东工作的重要批示精神为指导，继续坚持稳中求进、进中求好、好中求快主基调，主动适应经济发展新常态，突出扩量提质增效并举，着力转变工作指导方式，坚持改革攻坚、创新驱动、区域合作、依法行政，加快推进产业集群化、新型城镇化、农业现代化、民生均等化，努力完成“ ”规划目标，在科学跨越发展、建设幸福德州进程中干在实处、走在前列。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9%，公共财政预算收入增长11%，固定资产投资增长16%，社会消费品零售总额增长12%，外贸进出口增长5%，实际利用外资平稳增长，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%、11%，城镇化率达到 51%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，人口自然增长率控制在10.4‰以内，节能减排指标确保完成省下达任务。

实现今年总目标，重点抓好以下六方面工作：

(一)突出科技金融产业融合创新，加快提升产业实力。围绕打造京津冀产业转移承接基地和科技创新成果转化基地，集聚要素资源，突破关键领域，培植壮大十大产业集群，把德州发展根基建立在坚实的实体经济之上。

抓技改、促升级。以技术改造为载体，推动企业加快向产业链、价值链高端延伸，实施重点技改项目350个，总投资410亿元。深入调查研究，掌握技改需求，解决好“谁需要技改”的问题。明确主攻方向，以新技术、新工艺、新装备、新产品推广应用为重点，解决好“围绕什么技改”的问题。加强资源配置，针对企业技改涉及的资金、技术、人才等支撑条件，搞好对接谋划，实现技改与市场形势、现实条件的有机结合，解决好“靠什么技改”的问题。正确处理政府与市场关系，引导60家骨干企业和55家科技型成长企业站在市



场前沿，细化项目评估论证，整合各类资金，用好扶持政策，解决好“怎么推动技改”的问题。

抓梯队、壮群体。实施好“四个一批”工程，加快形成企业梯次发展格局。培育一批大企业集团，通过拉长产业链条、并购重组、强强联合等方式，推动重点企业倍增式膨胀。全力抓好华鲁恒升、实华化工等投资过百亿的重大项目，力争用2—3年时间，培植出3—5家销售收入过200亿的大企业集团。壮大一批行业龙头企业，开展对标提升行动，找准发展定位和赶超目标，谋划支撑项目和要素保障，加快培植景津、金能、索通、谷神、玲珑、保龄宝、金麒麟等企业，增强行业话语权。做强一批高精尖优势企业，围绕新材料、新能源、电子信息、交通装备、民用航空、医药医疗等重点领域，推进威讯半导体、德法尔电子、信立泰药业等高新技术企业加速扩张，尽快把技术优势变为规模效益优势。提升一批中小微企业，认真落实促进民营经济发展的政策措施，积极培育市场主体，开展中小微企业“政保贷”，鼓励大众创业、万众创新，实施回乡创业工程，推动个体工商户向小微企业发展，小微企业向规模企业提升。

抓招商、扩增量。实施“招商引资转型突破年”活动，适应国家调整招商优惠政策的新形势，运用市场机制，创新合作形式和支持途径，分产业、分领域制定招商计划，以龙头企业、重大项目为核心，加快引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条，力争全年亿元以上项目到位资金达600亿元。加强与央企、强企、军企、外企对接，充分借助中国企业联合会等优势资源，精心组织招商推介活动，建立重点客商清单制度，引进一批战略支撑力强的大项目。突出交通、资源、生态三大优势，拓展区域合作领域，深入推进“一区一圈一带”战略，深度融入京津冀协同发展区，积极落实与北京、上海、天津、中国台湾共建飞地园区的协议。完善招商项目跟踪对接、审批服务、落地建设等机制，加快芭蕾雨奥特莱斯、广药大健康基地等项目开工建设。持续抓好市级重大项目，完成投资400亿元。

抓载体、促集聚。把县域经济作为主要板块，启动实施新一轮县域经济提升计划，力争通过 3—5 年的努力，各县（市、区）公共财政预算收入在 20xx 年基础上实现第二个翻番。搞好“开发区改革创新二次创业年”活动，推动投融资体制、管理模式和政策环境创新，主要解决产业总量不够、密度强度不够、集中度关联度不够、配套支撑不够等问题，争取德州高新区、齐河经济开发区晋升国家级；创新园区开发模式，支持发展飞地经济，引导企业、项目向园区集中布局。按照特色鲜明、错位发展的要求，加快 47 个工业基地建设，以龙头企业为依托，以产业配套合作为基础，增强项目选择与园区定位契合度，打造功能现代化、产业高端化的工业聚集区。充分发挥海关口岸、检验检疫等部门职能作用，提升青岛保税港区（德州）功能园区载体优势，积极申建德州综合保税区，推动外经贸转型升级。大力实施企业“走出去”战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，在境外投资创业、建设生产基地、合作开发等方面实现新的突破。

抓业态、强功能。在抓好传统业态升级的同时，大力拓展新经济业态，培育新商业模式，提升拉动实体经济的能力。发挥新能源产业基础优势，加速提升档次、塑造品牌、扩张规模，尽快形成具有区域竞争力和影响力的产业集群。抓住加快发展体育产业上升为国家战略的机遇，以宁津、乐陵、庆云为核心板块，壮大体育产业，促进体育消费。鼓励发展楼宇经济，集聚金融、保险等新兴服务业。围绕建设区域性商贸中心，支持大型商贸企业做大做强，培育大型物流企业，增强城市商业服务功能，打造全国性流通节点城市。大力发展网络交易市场和电子商务，实施“六进”工程，落实“十百千万”计划，引进知名龙头企业，发展淘宝特色产业村，使网络经济成为新的增长点。

抓创新、增后劲。把创新驱动作为经济内生增长的新引擎，努力创建全国第二批促进科技和金融结合试点城市、省科技金融产业融合创新综合试验区。完成市应用技术研究院一期主体建设，建立科技金融产业融合创新服务中心，落实京津

大院大所对接成果，组织好京津、长三角大院大所科技成果对接会、山东省军民科技融合项目对接会、院士专家德州行等招研引学活动，抓好科技创新创业园、高新技术产业园和企业工程（技术）中心、院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室建设，力争高新技术产业产值占比达到30%以上。运作好市级股权投资引导基金，设立齐鲁创新、新兴产业发展担保、科技成果转化等专项扶持基金，设立科技支行，建设股权交易市场，增强资本交易大会融资功能，完成股改企业100家，新增上市挂牌企业10家，力争全年市内银行新增信贷投放260亿元，直接融资300亿元。深入实施现代产业人才支撑计划和“金蓝领”培训工程，加大高端人才培养引进力度，建设人才公寓，加强知识产权保护，建设100万平方米科技企业孵化器，引进培育100个研发创新团队，形成创新人才集聚高地。

(二)突出城乡统筹，加快推进新型城镇化。以四级城镇体系建设为抓手，积极构建城乡协调、分工合理、功能互补的城镇格局。

以行政区划调整促进中心城区融合发展。围绕区域性中心城市建设，加快修编城市总体规划，合理布局老城、新区、生态科技城和陵城区，推动一体化、差异化发展。编制完成中心城区重点区域设计方案，完善控制性详细规划和专项规划，科学规划城市“三区四线”。加快疏解老城功能，增强新区吸纳承载能力，搞好城市设计研究和品牌形象策划，精心打造特色街区、重点路段、关键部位。加快生态科技城建设，坚持产城融合，规划建设杨庄河科技研发带，完善教育、医疗、商贸、旅游等服务设施，提升聚产业、聚人气的能力。加快陵城区融入主城区步伐，推动产业发展高端化、城市建设特色化、民生事业同城化，打造功能完善、配套齐全、生态宜居的增长极。实施城市组团发展战略，加快推进武城、平原、宁津与中心城区融合发展，促进基础设施、产业布局、资源要素、公共服务互补对接。

以公共资源优化配置提升城乡人居环境。坚持以人为核心的新型城镇化，持续性、长效性、均衡性地配置公共资源。中心城区今年计划投资153.2亿元，推进6大类、83项城建工程。加快德州外滩、“两河四岸”绿化等景区生态建设工程，打造城市景观核心区和休闲观光带；推进老工业区、老商贸区、棚户区 and 城中村搬迁改造，抓好大社区、保障性住房建设，有序开展“三无小区”改造和幸福社区创建，扎实做好便民市场建设、公厕改造、环卫设施完善等工作，确保顺利通过国家卫生城市复审；实施广川大道北延、减河堤顶路南延等城市道路新建、改造工程，打开断头路，疏通拥堵点；开展地下管线综合管理试点，合理开发利用地下空间。健全城市管理体制，强化精细化管理，加强规划管控，实施违章建筑大清理行动。加大城乡结合部、城市出入口等重点部位环境综合整治力度，塑造整洁靓丽的城市形象。有序推动县城扩容提质，增强服务功能，提升带动能力。加快国家、省、市示范镇建设，搞好功能定位，完善配套设施，努力建成一批文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等特色名镇。坚持“两区同建”和文明乡村建设相结合，根据基础条件、群众意愿和发展需要，提升产业园区就业富民能力和居住社区配套功能，新建农村社区30个、续建150个，新建扩建农村产业园区100个，让农民群众增收有保障、生活有改善。

以基础设施建设带动城乡一体发展。发挥基础设施对城镇化的拉动作用，突出环境整治和城乡改貌，提升城镇化质量。推动城乡交通一体化，重点实施g308、g309、s246、s247、s249、s324道路改造，新建、改造农村公路900公里，抓好石济客运专线及高铁站房、济齐黄河大桥建设，争取德上高速公路、德大铁路通车运营，超前谋划通用航空发展，规划实施中心城区快速公交通道，提升公交现代化水平，加快构建贯穿城乡的综合交通网络。推动供水、供热、供气等基础设施建设，重点抓好供水一体化，让城乡居民喝上同源、同质、同网的放心水，创建全国农村饮水安全和水利建管改革创新示范市。推动城乡环卫一体化，实行垃圾户集、村收、镇运、县处理。推动公共服务一体化，促进文化教育、医疗

卫生、体育健身、就业创业、社会保障等服务功能均衡布局，缩小城乡差距。推动户口登记管理一体化，深化户籍制度改革，有序实现常住人口市民化。

(三)突出增效富民，大力推进农业现代化。以国家级新型城镇化和现代农业示范区“双试点”为契机，以建设京津优质农产品供应基地和高素质劳动力培训输送基地为依托，深化农村各项改革，转变农业发展方式，加快构建现代农业产业体系，走产品安全、产出高效、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

积极培育新型经营主体，促进农业经营规模化。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，做大做强专业大户、家庭农场、农民合作社、农村专业技术协会等新型农业经营主体，新发展农民合作社500家、家庭农场150家；深化供销社改革，新增农村现代流通服务网点1000家。强化农业科技支撑，积极推广先进技术和绿色增产模式，构建育繁推一体化的现代种业体系。大力发展社会化服务，重点支持发展病虫害统防统治、农资供应、农产品储运保鲜、气象防灾减灾等专业化服务。加强农田基础设施建设，新增“旱能浇、涝能排”高标准农田113万亩。大面积推广深耕深松、配方施肥、减量投放等农地改良措施，提高农田质量。积极扶持发展农机合作社，耕种收综合机械化水平达到92%以上。

加快内部结构调整，促进农业生产集约化。在继续抓好高产创建、稳定粮食面积基础上，加快由“生产导向”向“消费导向”转变，大力发展优质特色精品农业。积极培育优质蔬菜、林果苗木、良种繁育、水产养殖、畜产品等高效特色农业，新增设施蔬菜15万亩、花卉苗木3万亩，发展特色渔业基地19万亩，新建、提升标准化规模养殖场200处以上，创建国家畜牧产业化循环发展示范区。抓好出口农产品质量安全示范市和“粮安工程”建设，推进农业标准化生产和质量监管，确保农产品抽检合格率稳定在96%以上。实施农产品品牌培育工程，力争“三品一标”产品产地认定面积占比达

到60%以上。

不断拓宽增收渠道，促进农民收入多元化。大力推动农业产业化，促进产加销、农工贸一体化融合发展，新增农业龙头企业30家，扩大就近就业规模，增加农民工资性收入比重。实施新型职业农民培育工程、新型农民科技和创业培训工程，全年培训农民20万人次，农村劳动力转移就业8.5万人，提高农民农业收入和非农收入水平。开展农村土地管理制度改革试点，建立农村产权交易市场，努力增加农民财产性收益。认真落实各项支农惠农政策，盘活农村集体产权资源，做大做强集体经济，提高农民分配性收益。

(四)突出宜居宜业，加快生态环境建设。坚持减量化排放、循环化生产、资源化利用，深入实施碧水、蓝天、绿地、宁静、整洁五大工程，发展低碳产业，建设生态城市，促进绿色消费，打造京津南部生态功能区。

抓好城乡生态绿化。以建设国家森林城市为目标，增加城市绿地和城乡林地面积，高标准实施鲁冀边界防护林带建设，对铁路、高速公路、干线道路、河流水渠沿线进行补植修复，全年新植树木1500万株，造林20万亩。巩固国家园林城市创建成果，完善城市绿地系统，实施街头绿地、公园绿地、道路景观、环城绿带等改造提升工程，完成绿化110万平方米。

大力实施蓝天行动计划。大气污染防治是重大民生问题，必须治标治本多管齐下。以控煤、控尘、控烟气为重点，深化重点行业大气污染监督管理，加强重点污染源达标治理，完成14家燃煤电厂脱硝设施升级改造。完善环境空气质量生态补偿制度。淘汰黄标车及老旧车1.8万辆，加强工业废气、城市扬尘、油气回收治理，力争空气质量同比改善5%。

强化水污染防治。完善“治、用、保”治污体系，健全人工湿地、污泥处置、污水处理等治污工程运行管理机制，推进城镇污水集中处理设施建设，确保58个重点乡镇、社区污水

处理设施正常运行。开展“环保五型企业”创建活动，巩固主要河流治污成果，着力抓好支流水质改善，实现主要河流断面水质稳定达标。加强饮用水源地保护，保障全市人民饮水安全。

加强资源节约利用。积极发展节能产业，严控主要污染物排放，严把环境准入条件，严禁新上高污染、高耗能项目，加快淘汰落后产能。抓好重点领域节能，推进新能源示范城市建设，规范太阳能和地源热泵应用管理。鼓励节能减排技术开发与推广应用，大力实施一批循环经济、清洁生产和节能降耗示范工程。支持平原县创建全国循环经济示范县。开展土地节约集约利用试点工作，完善市场配置机制，加强土地批后监管，加大闲置和低效利用土地清理整治力度，提高土地利用效率。

就业创业提升工程。就业是民生的首要问题。以解决结构性失业和高校毕业生就业为重点，认真落实创业带动就业扶持政策，整合各类创业培训资源，抓好创业孵化基地、创业园区和各级人力资源市场建设，全年组织开展就业创业培训6万人次，新增城镇就业6万人。

城乡教育提升工程。新建、改扩建中小学80所、学生食堂200处，改造薄弱学校100所，大力提升中小学校舍标准化水平。建设省级标准化幼儿园70所，新增幼儿学位1.2万个，逐步解决优质教育资源供给不足和布局不均问题。加快高级师范学校、德州二中规范化改造等项目建设。优化师资力量配备，新招聘教师1200人。研究实施基础教育综合改革政策，大力发展民办教育，抓好校长职级制改革试点。深化职业教育创新试验改革，力争职教公共实训中心一期建成使用。强化校车、校园、餐桌安全监管，确保师生安全。

健康养老提升工程。深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，全面实施县级公立医院综合改革，推进基本公共卫生计生服务均等化。完成市人民医院整体规划和新门诊楼

主体工程，开工建设生态科技城中心医院。实施县域医疗服务能力提升工程，加强重点学科建设，提高乡镇卫生院医疗服务水平。大力发展中医药事业，鼓励社会资本办医，形成多元化办医格局。大力发展养老服务产业，编制养老事业和产业发展规划，筹备建设市级颐养中心，新建城市社区日间照料中心57个、农村幸福院32个，新建、改造养老床位9000张，争取实现城市社区全覆盖、农村社区半覆盖。鼓励社会力量兴办养老服务机构，规划建设太阳庄园银龄公馆，满足多样化养老服务需求。

社会保障提升工程。启动全民参保登记计划，扩大社保覆盖面，基本实现全民养老和全民医保。巩固城乡居民基本养老、医疗保险制度整合成果，提高医保补贴标准和报销比例，完善居民大病保险政策。推进机关事业单位养老保险、工资制度改革，实施县以下机关公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。健全“8+1”阳光救助体系，加快市残疾人康复中心和县级社会福利中心建设。着力提高弱势群体保障标准，城市低保标准提高到每人每月380至400元，农村低保标准提高到每人每年不低于2600元；农村五保集中、分散供养标准分别提高到每人每年4300元、3300元。加强农村精准扶贫开发，完成8万贫困人口扶贫任务。开工建设保障性住房16380套，基本建成8000套。

文化惠民提升工程。围绕打造区域文化高地，深入挖掘“德文化”、董子文化资源，大力弘扬运河文化、黄河文化、大禹文化，提升文化软实力。加强城乡四级公共文化设施建设，完善政府购买公共文化服务长效机制。实施好农村电影放映、农家书屋、实体书店等文化惠民项目，全年送戏下乡300场。开展“乡村记忆”工程，抓好文化遗产保护，加快推进运河主城区段保护开发规划修编和实施，支持黄河故道古桑树群申报世界重要农业文化遗产。大力发展文化产业，支持重点文化企业做大做强，建好文化园区、示范基地等平台。加快文化博览园等重大文化旅游创意项目招引和建设，开展等级景区和乡村旅游示范点创建工作，推动文化旅游融合发展。



组织开展全民健身活动，办好全市第五届运动会。稳定适度低生育水平，促进人口均衡发展。高度重视双拥共建、国防动员、人民防空和民兵预备役工作，支持人武系统规范化建设。依法保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人权益，认真做好民族宗教、外事侨务、对台事务、档案、史志等工作。

社会治理提升工程。加快市信访接待中心和信访信息化建设，推进领导干部公开接访，健全完善群众诉求表达、利益协调、权益保障和重大事项维稳风险评估机制。深入推进平安德州建设，抓好“大数据警务云”试点，加快建设智能交通安全系统。完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，重点抓好小案侦防等涉及群众切身利益的问题。建立社会组织监督执法体系，加强社会组织培育管理。构建“网格化”、“实名制”的安全生产责任体系，强化隐患排查整治，防止重特大事故发生。加强食品药品监管，完善农产品追溯体系，重点治理“餐桌污染”，确保群众舌尖上的安全。

(六)突出改革创新，全面提升法治政府建设水平。深入贯彻依法治市基本方略，制定法治政府建设实施规划，加快政府职能转变，创新行政管理方式，确保各项工作在法治轨道上有序有效运行。

完善制度，推进依法行政。坚持讲法治、讲程序，注重用法治思维、手段和方式调节经济运行、管理社会事务。严格执行重大决策程序规定，完善政府法律顾问制度，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进食品药品、工商、质监、农业、环保等领域综合执法，探索在县级设立统一的综合执法机构。健全执法行为法制监督体制机制，积极推动省行政执法监督试点工作。认真执行市人大及其会的决议、决定，坚持重大事项向人大报告、向政协通报制度，主动接受人大法律监督和政协民主监督。健全人大、政协建议提案办理机制，主动服务人大和政协组织的视察、检查及调研活动，充分发挥代表、委员对政府工

作的督导促进作用。多渠道听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议。深化政务信息公开，加大电子政务建设力度，方便群众了解政府决策、监督政府工作。

简政放权，优化营商环境。严格落实行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单，探索制定市场准入负面清单，编制权力运行流程图。继续压减行政审批事项，大幅削减隐性附着在审批中的前置条件和服务事项。全面实施流程再造，减少环节，压缩时限，降低收费。强化中介机构规范管理，实现与挂靠行政事业单位脱钩，加大政府向社会购买服务力度。加快事业单位分类改革，基本完成经营类事业单位转企改制任务。提升政务服务中心功能，深化“两集中、两到位”，实行“一窗受理、分散审核、同步审批、限时办结”模式。探索建立区域性技术评价机制，试点功能园区建设项目、成方连片出让土地区域化评估评审，促进投资创业便利化。

转变作风，倡导为民务实。持之以恒地贯彻中央八项规定精神，抓好群众路线教育实践活动整改落实，健全反对“四风”长效机制。充分发挥“12345”市民热线综合平台功能，提高问题解决率和群众满意率。广泛开展社情民意调查，增加老百姓的话语权和评判权。围绕重大发展问题，加强调查研究，搞好战略谋划，突出改革创新和重点项目引领，高起点、高标准编制“十三五”规划。健全目标责任清晰、监督考核有力的工作执行体系，实施重大事项、重点项目清单式管理，强化过程控制、社会监督，定期向全社会亮进度、晒问题，确保“实”字当头、“干”字为先。

敬畏法纪，恪守廉洁从政。严格落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，严肃查处各类违纪违法案件，不断完善惩治和预防腐败体系。健全行政权力监督制约机制，突出国有资产、政府采购、公共资源、公共工程等重点领域，整合公共资源交易服务职能，强化内部流程控制，加强行政监察、审计监督，做到行政权力运行到哪里，监督就延伸到

哪里。深入推进财税体制改革，加快构建全面规范、公开透明的预算制度，严格预算硬约束，加强预算绩效管理，市县两级政府及所有使用财政资金的部门均公开预决算。按照严控增量、消化存量的原则，规范政府债务管理，切实防范化解财政金融风险。大力倡导勤俭节约，坚决反对奢侈浪费，全面落实公务接待、办公用房、公共机构节能等制度，完成公务用车制度改革，确保“三公”经费只减不增，以为民务实清廉的优良作风取信于民、保障发展、维护稳定。

各位代表!改革发展任务艰巨，民生福祉责任重大。让我们在中共德州市委的正确领导下，紧紧依靠全市人民，勇于担当，务实苦干，为推进科学跨越发展、建设幸福德州做出新的更大贡献!

共3页，当前第2页123

## 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告篇四

各位代表:

过去的一年，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，依靠全市各族人民，推进改革开放和现代化建设，保持了经济社会全面发展的良好势头，各项工作取得了新成绩。

(一) 全力做好防治工作，抗击非典斗争取得阶段性重要成果。去年上半年，面对突如其来的非典疫情灾害，我们紧紧依靠市委的坚强领导，把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，把防治工作作为各项工作的重中之重，迅速建立起有力、有序、有效的指挥领导系统。实行全民动员，依法防治，群防群控，构建了科学严密的治、控、防综合体系。市人大常委会在关键时刻紧急审议通过了《关于预防和控制传染性非典型肺炎的决定》，为依法防治提供了有力的法律

保障。整合各级各类医疗救治资源，紧急组建非典诊疗中心，近千名医护人员舍生忘死，全力以赴投入医疗救治第一线；数千名卫生工作者在公安干警的配合下，依法流调3300多人，随访2万多人（次），医学观察2900多人，有效控制了疫情蔓延和扩散。在城区，各级机关干部带头昼夜坚守在机场、火车站、公路出入口，认真进行卫生安全检查；5万多名干部群众逐家逐户开展“地毯式”排查，形成了横向到边、纵向到底的排查网络和卫生安全监控体系。在农村，15万名干部群众齐上阵，盯防到户，包保到人，构建了严密的防控网络，有效截断了疫情向农村输入。全市物资供应部门克服各种困难，积极组织防治短缺物资的生产和供应，提供了有力的后勤保障。各级宣传部门和新闻媒体，坚持正确的舆论导向，及时、客观地公布疫情和防治动态，加强防治知识宣传，提供了有力的思想舆论支持。各级领导干部和广大共产党员在关键时刻，率先垂范，深入防治第一线，坚定了人民群众战胜疫情灾害的信心。驻长人民解放军、武警部队和一汽、吉大、电力、长铁分局、民航管理局、南航北方吉林分公司以及省直医疗、防疫等部门，自觉服从属地化管理，形成了抗击非典的强大合力。社会各界、各兄弟城市和海内外朋友慷慨解囊，无私援助，捐款捐物折合人民币4000多万元。在做好防治工作的同时，我们认真总结抗非经验教训，切实加强公共卫生管理、监督和投入，提高了群众卫生防护意识；建立健全各种预警和应急机制，落实经常性防治措施，增强了应对各种突发事件和风险的能力。在这场斗争中，全市各族人民众志成城，和衷共济，对政府在非常时期采取的非常措施给予充分理解和支持，体现了空前的凝聚力和战斗力，共同铸就了“临危不惧、沉着应对，实事求是、尊重科学，无私奉献、顽强拼搏，万众一心、敢于胜利”的抗非精神，已经成为推动长春全面振兴的强大精神动力！

## 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告篇五

### 县政府工作报告(7)

# 政府工作报告

——2005年1月12日在xx县第十五届人民代表大会第三次会议上

xx县人民政府县长

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员提出意见。

## 一、2004年政府工作的回顾

过去一年，县政府同全县人民一道，在市委、市政府和县委的正确领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持用科学发展观统领全局，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，我县改革开放和现代化建设迈出新的重大步伐。预计全县实现国内生产总值78.5亿元，增长26%；三次产业比调整为13.4：61.1：25.5；按现行汇率计算，人均国内生产总值达到2000美元以上。全社会固定资产投资42亿元，增长62%。财政总收入6.75亿元，增长37.4%；其中地方财政收入3.29亿元，增长52.7%，列全省县（市、区）第49位，排名前移17个位次。城乡居民储蓄存款余额 36.3 亿元，比年初增加 3.5 亿元；城镇居民人均可支配收入9300元，农民人均纯收入3675元。

在这里我高兴地宣布，经过全县人民的不懈努力，到去年底，我县已提前一年基本完成“十五”计划确定的各项任务。这是经济社会发展进程中又一重大历史性成就！

（一）规模效益提高、发展后劲增强，工业兴县迈出新步伐。全县规模以上工业企业达到120家，新增66家；实现增加值、销售收入、利税、利润分别增长43%以上。我县被授予“全市

工业经济先进县”，获金牌奖励。骨干企业规模膨胀速度加快。全县实施投资千万元以上重点工业项目31个，累计完成工业投入35亿元，增长1.6倍。县经济开发区、兴福民营经济园区以及京博集团、香驰粮油公司等企业自办工业园快速膨胀。京博集团投资10亿元的8大项目相继完工，销售收入、上缴税收分别增长95%、56%。11家全市重点调度企业实现销售收入、利税分别占全县规模以上工业企业的75%、83%。我县有3家企业列入全省重点工业企业，香驰粮油公司进入全国食品工业“百强”。招商引资的推动作用更加突出。全县引进招商项目500个，其中投资过亿元项目28个；实际到位县外资金65亿元，增长2.5倍。新批自营进出口权企业11家，拥有自营进出口权企业达到54家；实现外贸进出口总额1.8亿美元。资本运营、企业上市工作取得突破性进展。高新技术成为工业发展的新亮点。京博农化公司等9家企业成为国家级和省级高新技术企业。香驰粮油公司年产2万吨大豆分离蛋白项目，生产规模居亚洲第一位。华润油化公司成为国内最大的表面活性剂生产企业。鲁丰铝箔公司高档铝箔生产能力进入全国前5强。“华兴”锯石机、“香驰”大豆油等8种产品品牌被授予山东名牌、山东省著名商标。建成市级以上企业技术中心10个。高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到10%。

（三）第三产业活力增强，民营经济发展迈出新步伐。把第三产业、民营经济作为最具活力的经济增长点来抓，收效明显。“一节一赛”取得圆满成功。“第二届中国滨州·博兴国际小戏艺术暨董永文化旅游节”，累计吸引游客30万人次，实现直接经济收入6000多万元。2004年中国滨州国际热气球精英挑战赛暨全国热气球巡回赛博兴赛区的比赛，大大提高了我县的知名度。新型物流业态发展显著加快。交通物流中心进一步完善，京博物流公司、香驰物流公司规模效益提高，火车站货场改造全面完成。华联商厦、百货大楼、供销大厦等大型流通设施重新装修改造。新建文化商城等各类市场面积5万多平方米，已建成各类专业市场10处，经营面积超过1万平方米的大型超市2家。“三大经济隆起带”迅速崛起。城

区经济、陈户油区经济、兴福民营经济“三大经济隆起带”全面跨越发展，寨郝等30个经济强村实现率先发展。成立县鑫达国有资产投资公司、民营企业家协会，县中小企业投资担保中心投入运营。9个镇有投资过亿元工业项目，形成了以南带北，南北互动，全面发展的良好态势。全县民营经济实现增加值65亿元，增长41%；实交税金4.8亿元，增长45%。

（四）统筹发展各项社会事业，基础设施建设迈出新步伐。以人为本，统筹经济社会全面发展。坚持不懈抓好人口、资源、环境保护工作。实施计划生育“三违”整治取得明显成效，“全国婚育新风进万家活动示范县”通过省级考评。整顿和规范土地市场秩序，依法维护失地农民权益。加强环境污染治理和生态示范县建设，明胶行业治理整顿、取缔小土胶工作取得阶段性成果，胜利河流域综合治理工作走在全市“六河水变清工程”前列。科教文卫工作形成新亮点。全县有10个项目列入国家火炬、星火计划和省科技攻关计划，获得省级以上科技成果9项。省级规范化学校达到9所，县职业技术学校被列为“全省百所骨干示范性职业学校”。统计、史志、档案等工作都有新进展。在日本成功举办“中国山东博兴龙华寺窖藏佛像展”。在全市十五届运动会、首届群众体育大会上，我县取得金牌总数、团体总分第一的优异成绩。扎实推进卫生行风转变，“两个体系”建设取得实质性进展，我县被授予“全国疾病普查先进县”。社会保障体系建设进一步完善。扶贫济困、救灾救济工作扎实开展，“两个确保”保持100%，城乡“低保”基本实现应保尽保。通过出让土地使用权方式，配套运作，初步解决了原化肥厂的老大难问题。深化干部人事制度改革，500多名大中专毕业生、139名退役军人得到妥善安置；新增就业再就业4800多人，其中下岗失业人员再就业1900人。基础设施建设力度加大。聘请同济大学规划专家对城市总体规划进行调整。实施基础设施建设会战，总投资近4亿元。对部分路段依法实施拆迁改造，滨乔路、闫高路路面及桥梁建设，博城二路、四路路面工程和新城一路南延北伸路面工程，社会福利服务中心一期工程、乐安大街北延伸及绿化美化亮化等城市基础设施建设重点工

程完工。新行政中心建设正在实施。投资6000多万元的博新路成为全市标准最高的省道。推进实施城市管理相对集中行政处罚权，大力开展城区及路域环境综合整治，提升了城市形象和品位。“平安博兴”创建活动扎实开展。强化安全生产专项整治，安全事故四项指标普遍下降，我县成为全市唯一受省政府表彰的安全生产先进县。坚持不懈开展专项整治和严打斗争，全县上下和谐稳定，群众安全感明显提高。我县被省委、省政府授予“平安山东建设先进县”荣誉称号。推行政务公开、村务公开和“民主议政日”活动，农村“两委”换届基本完成。“四五”普法得到积极推进，国防教育、社区建设、民族宗教、外事侨务等工作都取得新的成绩。精神文明建设成绩显著。建成市级以上精神文明单位34个，我县被授予“全省精神文明建设工作先进县”、“全省双拥模范县”、“全国老龄工作先进县”、“全国爱国拥军模范单位”称号。

（五）以高度负责的精神为群众办实事，六大“民心工程”顺利完成。坚持执政为民，把实事办好。投资6000万元的京博热电公司热电联产项目二期工程正在实施，城区集中供热覆盖面达到70%以上；通过封井并网，县城区地下水位上升40多米。水利林业会战动用土方700多万立方米，新增蓄水能力1200万立方米，完成计划任务的1.2倍；新打吃水深井13眼，解决了27个村、1.7万人的吃水困难问题，完成计划任务的4倍多；实施“千里环翠”工程，累计植树420万株，建设“绿色通道”350公里，完成计划任务的2倍，森林覆盖率提高3个百分点。提前一年实现城乡客运“村村通”；投资1.5亿元，改造农村公路518公里，超额完成全年农村公路改造任务。新城区通讯建设完成投资4700万元，邮政通讯工作继续走在全省前列；在全市率先实现有线电视“村村通”。农村新型合作医疗制度试点工作进展顺利。县一中扩建、二中分校一期工程完工，初中升高中阶段学生比例达到70%以上。

（六）政府自身建设得到加强。按照为民、务实、清廉的要求，切实加强政府自身建设。树立了与时俱进、学习型政府



形象。倡导开展创建学习型机关活动，从提高素质入手，教育和引导政府工作人员克服“十不”现象，算好“三笔帐”，做“四有”干部，以学习促工作，形成了浓厚的学习氛围。树立了执政为民、责任政府形象。各项工作都抓早、抓紧、抓实、抓好。采取切实措施，努力克服国家宏观调控带来的困难和压力，坚定不移地抓投入、抓项目、抓招商，促进增长方式转变，较好地把握经济社会发展大局，推进了各项事业持续健康发展。树立了廉洁高效、服务政府形象。切实加强党风廉政建设，定期开展人大代表、社会各界公开评议政府部门活动。认真开展县长学法日活动，深入贯彻《行政许可法》，大力推进依法行政。实行“服务承诺”制度，强化质量、效率意识，推进政府工作全面提速。实施县直部门会计集中核算，强化第二预算资金管理，加大“三乱”治理力度，优化了经济发展环境。树立了攻坚克难、诚信政府形象。强化决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”建设，围绕重点工作，逐项分解落实任务，做到政策措施化、措施项目化、项目具体化。对205件人大代表建议、政协委员提案和252项重点、难点工作进行专项督查，追踪落实。加强预算管理，依法征税，热情服务，地方财政收入创历史新高。层层落实责任，倒排工期，攻坚克难，农村公路建设、水利林业两大会战名列全市前茅。高度重视人民群众来信来访，认真落实领导干部接访、县长公开电话等制度，累计受理群众来电来访400多次，对群众提出的问题，做到了件件有回音，事事有着落。

各位代表，过去一年我县在超常规、跨越式发展的征程上，取得了令人鼓舞的成绩。这些成绩的取得，是坚决落实上级决策部署、实践科学发展观的结果；是县委科学决策、正确指挥，县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果；是全县人民顽强拼搏、辛勤劳动、克难制胜的结果。在此，我代表县政府，向全县工人、农民、知识分子和各级干部，向驻博人民解放军、武警官兵、公安干警和中央、省驻博单位，表示衷心的感谢！向一年来信任和支持县政府工作的各级人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派

人士和社会团体，表示衷心的感谢！向在我县创业发展的境内外投资者、合作者，表示衷心的感谢！

各位代表，形势越好，越要保持清醒头脑。在充分肯定成绩的同时，我们更应该看到经济社会发展中还存在问题：我县经济总量小、结构层次低，特别是工业附加值低、农业产业化程度低、城市化水平低“三大问题”依然突出；经济聚集度不高，高新技术和支柱产业不强，服务业发展不快，城市规模小、配套设施不够完备。各镇发展不平衡，镇级财政困难，对农业和农村经济发展的支持能力不足、力度不大，促进农民增收、解决“三农”问题的基础不够稳固。有的干部思想观念、领导方式、工作作风、精神状态与新形势、新任务的要求不相适应，个别部门抓工作落实不够到位，效率不高、作风不实、责任心不强，等等。对上述问题，我们必须在今后工作中，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、2005年工作的总体要求和重点措施

今年政府工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中、四中全会精神为指导，用科学发展观总揽全局，落实五个统筹，切实加强执政能力建设，紧紧围绕“到2007年国内生产总值、地方财政收入翻两番，跨入全省‘第一方阵’”的奋斗目标，大力开展“投入年”活动，强力推进实施“12335”工程，即突出加大投入、工业兴县“一个重点”，进一步拉开城市化和工业化“两个大框架”，加快膨胀城区经济、陈户油区经济、兴福民营经济“三大经济隆起带”，努力培植铁路以东工业经济的大膨胀、工业东路两侧项目的大发展和新城区建设的大推进“三大亮点”，实施好县城区与滨博高速公路、庞家镇，纯化镇与陈户镇，京博工业园与吕艺镇，店子、曹王镇与兴福镇，县经济开发区与周边企业自办工业园之间的“五个对接”，整合要素资源，促进全县经济持续快速健康发展和社会全面进步。经济和社会发展的主要预期目标是：完成国内生产总值106亿元，增长35%（工作目标110亿元，增长40%）。三次

产业的结构比调整到10：66：24。全社会固定资产投资100亿元，增长1.4倍。地方财政收入4亿元，增长30%（工作目标4.5亿元，增长37%）。城镇居民人均可支配收入1万元，农民人均纯收入增加500元以上，人口自然增长率控制在7%以内。

（一）以加大投入为总抓手，坚定不移加快工业化进程。继续高扬“工业兴县”旗帜，实施“一业特强”战略，全力推进“235”工程。通过加大投入，培植一批大产业、壮大一批大企业、新上一批大项目，促进县域工业规模放量、内涵提升、效益提高。确保年内规模以上工业企业新增30家，达到150家；实现增加值50亿元、销售收入150亿元，分别增长50%以上。

抓项目，膨胀规模，壮大发展实力。坚持抓工业首先抓项目，下大气力发展附加值高、对财政贡献大的骨干项目。千方百计拓宽融资渠道，坚持国内外并举、政府民间并举、直接间接并举，努力实现资金投入、项目建设的新突破。继续实行县级领导包保、挂牌督办和月调度、季检查、半年总结等行之有效的制度办法，充分调动全县上下大干项目的积极性。要突出抓好京博集团高档彩印新闻纸项目、鲁丰铝箔公司铝业深加工项目、顺天纺织科技创业园建设、香驰粮油公司大豆分离蛋白产品系列化项目，渤海油脂公司赖氨酸、胶质纤维等41个重点项目建设，其中投资过亿元项目25个，确保全县完成工业投入70亿元，增长1倍以上。以铁路以东和工业东路两侧开发为重点，拉开项目建设、工业化发展的大框架。

抓延伸，拉长产业链条，培植六大主导产业。对规模以上工业企业实行梯队管理，择优扶强。重点扶持京博集团、香驰粮油公司、渤海油脂公司等骨干企业，促其做大做强。确保年内3家企业销售收入达到30亿元以上，15家企业销售收入过亿元，6家企业利税过亿元。以京博集团、华润油化公司为载体，新上精细化工高新技术项目，建设全国最大的新型农药和表面活性剂生产基地；以香驰粮油公司、渤海油脂公司为龙头，建设食用植物油生产销售集散地，在大豆、玉米精深

加工上下功夫；依托板材加工企业，新上国内短缺的高精度钛、钨、钼板材深加工项目；依托京博集团林纸一体化项目，培植发展造纸产业，扩大生产规模，提高质量档次；以顺天纺织科技产业园为载体，培植发展纺织业，拉长产业链条；以华兴机械集团为重点，扩大锯石机、新型田园管理机的生产规模，并向大型精密铸造、汽车零部件加工制造业方向发展。

抓创新，依靠科技、管理和机制创新，提高企业核心竞争力。坚持以人为本，加强引才引智，吸引高层次专业人才和复合型人才来博兴干事创业。推动科技创新，规模以上企业都要建立技术开发中心，力争研发投入占企业产品销售收入比重达到3%以上，年内新增国家级高新技术企业1家、省级高新技术企业3家，新建国家级、省级技术开发中心各1个；推动品牌创新，新创5个省级名牌，“口福”牌争创中国名牌、中国驰名商标；推动机制创新，深化企业产权制度改革，抓好有关企业破产工作，确保京博集团、香驰粮油公司两家企业实现境外上市。

（二）狠抓招商引资不动摇，坚定不移推进对外开放。努力扩大招商引资规模，提高利用外资质量，借助外力加快发展。力争年内实际利用县外资金69亿元，实际利用境外资金2250万美元，增长50 %。

实行严格的招商引资目标责任制。层层落实招商引资任务，进一步完善信息联络、督查落实、奖惩激励机制，最大限度地调动各级各部门和社会各界招商引资的积极性。把产业链招商、企业招商放在更加突出的位置，强化企业招商的主体作用，企业招商要同部门招商一样对待，一样重奖。要转换招商引资理念，扩大招商引资队伍，实行专业招商、挂职招商、以商招商和代理招商等市场化招商模式，瞄准国内外大企业、大财团尤其是知名企业、知名品牌，争取合资合作，努力提高招商引资的质量和水平。

优化环境，打造招商引资平台。以铁路以东、工业东路两侧开发为重点，完善配套水、电、路、讯、气、排污等基础设施，努力提高县经济开发区对招商引资项目的承载力和吸引力。进一步完善和落实鼓励外商投资的优惠政策，加快行政审批服务中心建设，精简审批事项，清理收费项目。继续实行“一站式”服务承诺制，推行投资环境评议制度，打造建设手续简、收费低、服务优、办事快的一流经济发展环境。

积极推进贸易合作和外贸出口。鼓励和支持企业走出去，引进来，推进内外贸易一体化，加强对外经济合作与交流，尽快改变经济外向度低的局面。按照规模化突进、多元化发展、全方位开拓的思路，在巩固扩大工艺品、纺织品等传统产品出口基础上，完善外贸出口激励政策，培育外贸出口重点企业，调整出口产品结构，大力拓展食用油、皮革、农药、石材机械等产品的国际市场份额。确保新增自营进出口权企业11家，完成外贸进出口总值2亿美元，增长11%；其中自营出口4000万美元，增长43%。

（三）立足农业增产增效、农民增收，坚定不移推进农业产业化。把“三农”问题摆在更加突出位置，继续实施“541”工程，以工业化思维谋划农业，努力推进农村城镇化、农业产业化、农民非农化。

搞好农业结构调整。实行严格的耕地保护制度，稳定发展粮棉生产。把结构调整的主动权下放到镇，大力膨胀畜牧、林果、蔬菜、淡水养殖四大农业主导产业规模。加快农产品质量监测中心建设，发展农业标准化生产和农产品品牌经营。重点扶持以樱桃谷鸭、肉牛饲养标准化基地建设为主的畜牧业快速发展。确保年内樱桃谷鸭出栏1500万只，肉牛饲养量16万头，畜牧业产值占农业总产值的比重达到40%以上；扩大完善经济林2万亩，南美白对虾等名优特水产品养殖面积发展到3.5万亩，无公害蔬菜面积达到15万亩。

发展壮大农业龙头企业。认真落实各项优惠政策，促进华康

食品公司、龙升食品公司、利亿嘉肉业公司、珍一食品公司等重点农业龙头企业加快发展。年内建成国家重点龙头企业1家，省级龙头企业3家，市级龙头企业5家。各镇要围绕特色主导产业，新发展1家以上规模农业龙头企业，力争全县规模以上农业龙头企业达到60家。

切实加大农业投入。配套完善河网水库及镇村蓄水坑塘建设，新增蓄水能力300万立方米，发展节水灌溉1.5万亩；完成10平方公里水土保持建设工程。加强防灾减灾工作，打好第二期扶贫开发攻坚战。落实大型农机补贴政策，改进农业装备，提高农业综合生产力水平。巩固农村税费改革成果，稳定农业税低税率，进一步减轻农民负担。全面落实农村土地承包30年不变的政策，深化土地流转制度改革，推进土地适度规模经营。通过培训引导等措施，促进农村剩余劳动力转移，确保今年农民人均非农收入增加300元以上。

（四）以新城区建设为龙头，坚定不移加快城市化进程。按照全市“构筑‘一个中心、南北城市带’组团式、连带型城市群”的战略部署，进一步膨胀新城区规模，东进、西拓、南优、北上，拉开城市化发展的大框架，加快由小城市向中等城市的跨越。年内建成区面积发展到18平方公里，城市化水平达到36%以上。

树立精品意识，高标准建设城市。搞好县鑫达国有资产投资公司运营，通过招商引资、土地经营、适度举债等措施，进一步加大城市建设投入。投资2亿元以上，实施工业东路一期工程，工业西路、新城二路工程，城东大市场路建设、北关沟改造和乐安大街、新城一路南延伸工程，博城二路、三路、四路西延伸工程等城市道路建设重点工程。搞好县行政中心建设、阳光居住小区等住宅开发，配套完善供排水、供热、供电、通讯等基础设施，快速膨胀新城区规模。高标准改造旧城，完善城市功能。着力提高城市出入口、标志性建筑物的设计建设水平，深入开展创建生态园林式绿化单位活动，提高城市档次。实施省道潍高路路段改造、博新路南段改造

工程，抓好重点小城镇建设，为经济社会发展创造良好的基础条件。

强化综合行政执法，高水平管理城市。完善城市管理体制，继续深入开展城区环境综合整治，重点解决脏乱差问题，优化城市环境。逐步将城市公共事业项目推向市场，拓宽城市建设管理的投融资渠道。政府高度垄断城镇土地一级市场，放开搞活土地二级市场，严格土地用途管制，努力实现城市建设投入产出的良性循环。

（五）放大提升兴福亮点，坚定不移推进民营经济发展新跨越。把发展民营经济作为富民强县的战略举措，推广兴福经验，以南带北、南北互动、中部崛起，促进民营经济全面跨越式发展。

推进民营企业“二次创业”。在政策、资金、人才等方面给予重点扶持，全力营造全民创业的机制和环境。加快行业协会、融资担保、信用评价、抵押贷款、人才培养、技术信息、法律服务“七个体系”建设，继续实行党政群事业单位联系民营企业制度，充分发挥中小企业担保中心的作用，拓宽民营企业融资渠道。认真总结推广鲁丰铝箔公司、新日钢板公司、科瑞钢板公司等民营企业做大做强经验，积极引导发展潜力大、辐射带动能力强、外向度高的民营经济龙头企业加大投入，膨胀规模，搞好技术和产品开发，打造知名品牌，尽快培植一批综合实力较强的民营企业集团。

“强镇强村”带动，发展块状经济。按照“一镇一业、一村一品”的要求，年内各镇固定资产投资要达到4亿元以上，至少新上1个投资过亿元项目，培植完善1个专业市场、5个专业村、20个民营经济大户，力争全县有4个镇进入全市10强，35个村成为全市“百强村”。充分发挥“强镇强村”辐射带动作用，依托油棉加工、畜禽屠宰加工、板材生产、纺织、工艺品加工、家具制作等传统优势产业，加速集聚和延伸，加快建设独具特色的民营经济优势板块。

搞好“五个对接”，整合产业资源。立足我县产业布局特点，依托路网框架，加快县城区与滨博高速公路、庞家镇对接，提升县城区档次；加快兴福镇与店子镇、曹王镇对接，提升放大兴福亮点；加快陈户镇与纯化镇对接，为承接油田三产转移搭建平台；加快京博工业园与吕艺镇对接，形成大企业拉动弱势镇大发展格局；加快县经济开发区与周边企业自办工业园对接，膨胀工业区规模，构筑“一城带两镇”格局，进一步拉开聚集产业、吸纳人口与城市扩张良性互动的发展大框架。确保年内民营经济实现增加值85亿元，实缴税金5.6亿元，分别增长40%。

（六）突出现代服务业，坚定不移提高第三产业发展水平。实施“138”工程，以现代物流业、旅游业和金融业为重点，着力提高服务业发展规模和层次。

大力发展连锁经营、批发市场等现代物流业。年内引进国内外知名超市1—2家，加快万国批发商城等大型商业网点建设，构建大商贸载体；继续抓好以城东大市场、兴福黑白铁批发加工市场为重点的市场建设，打造大型专业市场群体，逐步形成205国道以东、博小铁路以西区域和以兴福镇为中心、辐射周边的两大物流区；依托铁路、公路交通运输优势，加快京博集团、香驰粮油公司、渤海粮油公司等大型企业仓储物流中心建设。加快土地、资本、技术、劳动力等要素市场建设，积极发展中介服务机构，规范发展各类行业协会、商会等自律性组织。加快以社区卫生、家政服务、物业管理为代表的社区服务业发展。

（七）坚持统筹发展原则，坚定不移推进各项社会事业全面进步。在抓好经济建设的同时，推进精神文明与物质文明、政治文明互相促进、全面发展。加强精神文明建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，大力倡导公民基本道德规范，深入开展文明县城、文明单位、文明窗口、文明村镇创建活动，提高全民文明程度。完善社会保障体系。深入开展扶贫济困、救灾救济和帮扶残疾人工作。全面落实优抚安置政策，



争创“全国双拥模范县”。加强社会保障执法检查，抓好“三条社会保障线”衔接，巩固提高“两个确保”成果。实施就业和再就业工程，年内新增就业再就业4800人以上；安置下岗失业人员再就业1900人，其中“4050”人员300人；城镇登记失业率控制在3.5%以内。实施科教兴县战略。搞好“十一五”规划编制。加强科技成果、项目争取和申报工作，积极推进产学研结合，不断提高科技对经济的贡献率。坚持教育优先发展，争创“省级教育示范县”。大力发展文化事业，争创“全国社会文化先进县”。全面完成全国首次经济普查，做好《博兴县志》续修工作。搞好全民健身活动，办好全县第四届运动会。深化医疗卫生体制改革，重点抓好博兴、纯化、兴福、庞家4镇农村新型合作医疗制度试点工作，不断扩大覆盖面，争取列入省级试点县。推进经济与人口、资源、环境协调发展。实施计划生育优质服务系列工程，加强“三违”清理整治和薄弱村转化，稳定低生育水平。搞好土地征用管理，完善补偿机制，依法保护和合理开发国土资源，确保耕地总量动态平衡。加大环境污染治理力度，搞好全国生态示范县建设，年内县城区基本实现集中供热。加强民主法制建设。主动接受人大依法监督和政协民主监督，加强与人大代表、政协委员的联系，认真办理人大代表建议和政协委员提案。继续推进政务公开、厂务公开和村务公开。深入开展“四五”普法教育，提高全民法制观念和法律素质。努力保持社会稳定。认真落实社会治安综合治理各项措施，强化严打整治斗争，深入开展“平安博兴”创建活动。做好群众来信来访和人民调解工作，妥善处理人民内部矛盾。高度重视安全生产工作，加大对重点领域、重点行业的监督检查和专项整治力度，确保人民群众的生命财产安全。优抚安置、民族宗教、外事侨务、老龄、档案等工作都要有新的发展。

（八）坚持以人为本，办好执政为民10件实事。把服务社会、服务基层、服务群众作为政府工作的基本出发点和落脚点，扎扎实实办好关系人民群众切身利益的10件实事。实施青年农民培训工程。搞好农业科技和就业技能培训，提高群众就业能力和致富本领。实施群众吃水工程。投资600万元，改

善35个村、2万多人的饮水条件，基本实现村村通自来水。实施农村公路改造工程。投资8000万元，确保完成农村公路改造200公里，力争300公里，全面完成我县农村公路改造任务。加快公共卫生“两个体系”建设。投资600万元，完成疾控中心业务综合楼主体建设、传染病救治医院病区改造工程。实施高中教育普及工程。完成县一中扩建、二中分校二期工程建设，年内初中毕业生接受高中阶段教育比例达到85%以上。实施“千里环翠”和单位绿化工程。高标准实施学校、企业、单位绿化美化，补植绿色通道200公里，完成村庄绿化40个，森林覆盖率提高2个百分点。实施有线电视“户户通”工程。投资600万元，年内有线电视入户率达到85%以上。实施扶贫济困工程。完善城乡社会救助制度，对农村特困群众实施大病救助，搞好五保供养。城市低保达到每月人均150元，农村低保每年人均700元。实施城区大气污染治理工程。加强污染企业治理，搞好绿化美化，切实改善县城区大气环境质量。实施突破乔庞战役。集全县之力，对乔庄、庞家进行集中帮扶，突破弱镇，促进平衡发展。

### 三、进一步加强政府自身建设

坚持为民、务实、清廉，切实加强和改进政府工作，努力建设党和人民满意的政府。

（二）改进作风，建设务实廉洁政府。牢记“两个务必”，做到“三个倍加”，切实降低行政成本。牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，弘扬求真务实精神，大力精简会议和文件，严格检查、评比、达标活动，深入基层调查研究。牢固树立勤政为民理念，始终保持同人民群众的血肉联系，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持不懈地为群众办实事、解难事、做好事。深入开展反腐败斗争，严格党风廉政建设责任制，切实提高拒腐防变能力。

（三）依法行政，建设法制化政府。全面贯彻《行政许可法》，认真落实《全面推进依法行政实施纲要》，严格按照

法定权限和程序行使权力、履行职责。加快行政执法体制改革，相对集中行政许可权和行政处罚权。进一步完善群众参与、专家咨询和政府决策相结合的科学民主决策制度。对涉及经济社会发展的重大问题以及专业性较强的决策事项，事先都要组织专家进行合法性、可行性论证；对涉及面广、事关人民群众切身利益的决策事项，及时向社会公布，广泛听取意见，不断提高政府决策的科学化、民主化水平。

## 一张图解读政府工作报告 抚顺政府工作报告篇六

今年是“”时期承前启后的重要一年，也是本届政府任期的最后一年。我们要恪尽职守、锐意进取、攻坚克难，决不懈怠，交出一份人民满意的答卷。

我国发展仍处于重要战略机遇期，在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件。工业化、城镇化和农业现代化快速推进，消费结构和产业结构升级蕴藏着巨大的需求潜力；经过30多年改革开放，我国发展建立了良好的物质基础和体制条件，宏观调控经验不断丰富，企业竞争力和抗风险能力明显提高；东部地区创新发展能力增强，中西部地区和东北等老工业基地发展潜力不断释放；经济发展的传统优势依然存在，劳动力资源丰富、素质提高；财政收支状况良好，金融体系运行稳健，社会资金比较充裕。世界经济政治格局正在发生深刻变化，和平、发展、合作仍然是时代潮流，总体上有利于我国和平发展。我们要坚定信心，善于运用有利条件和积极因素，继续抓住和用好重要战略机遇期，推动经济平稳较快发展，不断增强我国的综合国力和国际影响力。

我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持稳中求进，加强和改善宏观调控，继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，加快

推进经济发展方式转变和经济结构调整，着力扩大国内需求特别是消费需求，着力加强自主创新和节能减排，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，努力实现经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定，保持社会和谐稳定，以经济社会发展的优异成绩迎接党的胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%；城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内；居民消费价格涨幅控制在4%左右；进出口总额增长10%左右，国际收支状况继续改善。同时，要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展，城乡居民收入实际增长和经济增长保持同步。这里要着重说明，国内生产总值增长目标略微调低，主要是要与“”规划目标逐步衔接，引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，以利于实现更长时期、更高水平、更好质量发展。提出居民消费价格涨幅控制在4%左右，综合考虑了输入性通胀因素、要素成本上升影响以及居民承受能力，也为价格改革预留一定空间。

综合考虑各方面情况，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，根据形势变化适时适度预调微调，进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。

继续实施积极的财政政策。保持适度的财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字8000亿元，赤字率下降到1.5%左右，其中中央财政赤字5500亿元，代发地方债2500亿元。优化财政支出结构、突出重点，更加注重向民生领域倾斜，加大对教育、文化、医疗卫生、就业、社会保障、保障性安居工程等方面的投入。更加注重加强薄弱环节，加大对“三农”、欠发达地区、科技创新和节能环保、水利、地质找矿等的支持。更加注重勤俭节约，严格控制“三公经费”，大力精简会议和文件，深化公务用车制度改革，进一步降低行政成本。继续控制楼堂馆所建设规模和标准，压缩大型运动会场馆建设

投入。全面加强重点领域、重点部门和重点资金的审计。实施结构性减税。认真落实和完善支持小型微型企业和个体工商户发展的各项税收优惠政策，开展营业税改征增值税试点。继续对行政事业性收费和政府性基金进行清理、整合和规范。加强地方政府性债务管理和风险防范。按照分类管理、区别对待、逐步化解的原则，继续妥善处理存量债务。进一步清理规范地方政府融资平台公司。坚决禁止各级政府以各种形式违规担保、承诺。同时，把短期应对措施和长期制度建设结合起来，严格控制地方政府新增债务，将地方政府债务收支分类纳入预算管理。

继续实施稳健的货币政策。按照总量适度、审慎灵活的要求，兼顾促进经济平稳较快发展、保持物价稳定和防范金融风险。综合运用各种货币政策工具，调节好货币信贷供求，保持社会融资规模合理增长。广义货币预期增长14%。优化信贷结构，支持国家重点在建、续建项目和保障性安居工程建设，加强对符合产业政策、有市场需求的企业特别是小型微型企业的信贷支持，切实降低实体经济融资成本。继续严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业的贷款。完善人民币汇率形成机制，增强人民币汇率双向浮动弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展外汇市场，丰富外汇产品，为市场主体提供更多的汇率避险工具，管好用好外汇储备。建立健全系统性金融风险防范和监管协调机制，增强抵御风险能力。加强跨境资本流动监控。规范各类借贷行为，引导民间融资健康发展。

全面做好今年的工作，必须坚持突出主题、贯穿主线、统筹兼顾、协调推进，把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。稳增长，就是要坚持扩大内需、稳定外需，大力发展实体经济，努力克服国内外各种不稳定不确定因素的影响，及时解决苗头性、倾向性问题，保持经济平稳运行。控物价，就是要继续采取综合措施，保持物价总水平基本稳定，防止价格走势反弹。调结构，就是要有扶有控，提高经济增长质量和效益，增强发展的协调性和

可持续性。惠民生，就是要坚持把保障改善民生作为工作的根本出发点和落脚点，把促进社会公平正义放在更加突出的位置，切实办成一些让人民群众得实惠的好事实事。抓改革，就是要以更大的决心和气力推进改革开放，着力解决影响经济社会长期健康发展的体制性、结构性矛盾，在一些重点领域和关键环节取得新突破。以开放促改革、促发展、促创新。促和谐，就是要正确处理改革、发展、稳定三者关系，积极有效化解各种矛盾和风险隐患，防止局部性问题演变成全局性问题，促进社会和谐稳定。

### 三、20xx年主要任务

#### (一) 促进经济平稳较快发展

扩大内需特别是消费需求是我国经济长期平稳较快发展的根本立足点，是今年工作的重点。

着力扩大消费需求。加快构建扩大消费的长效机制。大力调整收入分配格局，增加中低收入者收入，提高居民消费能力。完善鼓励居民消费政策。大力发展社会化养老、家政、物业、医疗保健等服务业。鼓励文化、旅游、健身等消费，落实好带薪休假制度。积极发展网络购物等新型消费业态。支持引导环保建材、节水洁具、节能汽车等绿色消费。扩大消费信贷。加强城乡流通体系和道路、停车场等基础设施建设。加强产品质量安全监管。改善消费环境，维护消费者合法权益。

不断优化投资结构。保持投资稳定增长，促进投资和消费良性互动。认真落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，出台具有可操作性的实施细则。加强政府投资对结构调整的引领作用，优先保证重点在建、续建项目，有序推进国家重大项目开工建设。把好土地、信贷、节能、环保、安全、质量等准入和审核关，加强对重大项目特别是政府和国有投资项目的监管、督查，提高投资质量和效益。

## (二) 保持物价总水平基本稳定

这是关系群众利益和经济社会发展全局的重点工作。要在有效实施宏观经济政策、管好货币信贷总量、促进社会总供求基本平衡的基础上，搞好价格调控，防止物价反弹。

增加生产、保障供给。继续把抑制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，保障主要农产品供给。大中城市要有合理的菜地保有量，稳定和提高本地应季蔬菜自给水平，同周边地区和优势产区协作建设“菜篮子”产品基地。加强重要商品产销衔接，完善政府储备和商业储备体系，做好主要农产品收储和投放，增强市场调控能力。

搞活流通、降低成本。严格执行蔬菜等鲜活农产品运输绿色通道政策。认真落实对农产品批发市场、集贸市场、社区平价菜店等的扶持政策，鼓励城市连锁超市、高校、大型企业、社区与农产品流通企业、专业合作社、种养大户对接，减少流通环节，增加零售网点，充分发挥流通主渠道作用。深化流通体制改革。扩大物流企业营业税差额纳税试点范围，完善大宗商品仓储设施用地税收政策。调整完善部分农产品批发、零售增值税政策，推动流通标准化、信息化建设。要多管齐下，切实把流通效率提上去、中间成本降下来，真正让生产者和消费者都得到好处。

加强监管、规范秩序。重点加强对食品、药品价格和医疗、通信、教育等服务收费的监督检查，坚决治理交通运输领域乱收费乱罚款，纠正大型零售商业企业违规收费行为，严厉查处发布虚假信息、囤积居奇、操纵价格、恶意炒作等违法行为。把握好舆论导向，正确引导社会预期。

## (三) 促进农业稳定发展和农民持续增收

在工业化和城镇化发展进程中，要更加重视农业现代化。必

须坚持把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重，进一步加大强农惠农富农政策力度，巩固和发展农业农村好形势。

稳定发展农业生产，多渠道增加农民收入。继续开展粮食稳定增产行动，稳定粮食种植面积，着力提高单产。引导农民调整结构，扩大紧缺、优质农产品生产，支持蔬菜、肉蛋奶、水产品等生产。农业补贴要继续增加总量，提高标准，扩大范围，完善机制，新增补贴重点向种养大户、农民专业合作社及各种生产服务组织倾斜。继续提高粮食最低收购价，今年小麦、稻谷最低收购价平均每50公斤分别提高7.4元和16元。健全主产区利益补偿机制，增加粮油、生猪等重要农产品生产大县奖励补助资金。实施新20xx年农村扶贫开发纲要，按照新的国家扶贫标准，全面做好扶贫开发工作，加大集中连片特殊困难地区扶贫开发力度，让扶贫对象更多地分享改革发展成果。

加快农业科技进步。农业的根本出路在科技。要大力推动农业科技创新，加大对良种繁育、疫病防控、农产品质量安全等关键技术研发和应用的支持力度。加快推进基层农技推广服务体系改革和建设，健全乡镇或区域性农业公共服务机构。完善农业技术补贴制度，促进先进适用农业技术到田到户。建好现代农业示范区，推进高产创建和标准化创建。加快农业机械化步伐。

加强农业农村基础设施建设。今年中央财政用于“三农”的投入拟安排12287亿元，比上年增加1868亿元。要搞好灌区配套改造和小型农田水利建设，大力发展节水农业，加大土地开发整理复垦力度，大规模建设旱涝保收高标准基本农田。加快中小河流治理、小型水库除险加固和山洪地质灾害综合防治。加强农村水电路气以及文化体育等基础设施建设，推进农村环境治理，加快农村危房改造，继续改善农村生产生活条件。



深化农村改革。坚持农村基本经营制度不动摇。要认真搞好土地确权登记颁证。土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权是法律赋予农民的财产权利，任何人都不能侵犯。加强土地承包经营权流转管理和服务，发展适度规模经营。严格保护耕地。制定出台农村集体土地征收补偿条例。扶持发展农民专业合作社、产业化龙头企业，开展多种形式的农业社会化服务，发展农业保险，提高农业产业化、组织化程度。深化农村综合改革。推进国有农场、林场体制改革，继续深化集体林权制度改革。

#### (四) 加快转变经济发展方式

解决发展不平衡、不协调、不可持续的问题，关键在于加快转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整，这既是一个长期过程，也是当前最紧迫的任务。

促进产业结构优化升级。推动战略性新兴产业健康发展。建立促进新能源利用的机制，加强统筹规划、项目配套、政策引导，扩大国内需求，防止太阳能、风电设备制造能力的盲目扩张。发展新一代信息技术，加强网络基础设施建设，推动三网融合取得实质性进展。大力发展高端装备制造、节能环保、生物医药、新能源汽车、新材料等产业。扩大技改专项资金规模，促进传统产业改造升级。以汽车、钢铁、造船、水泥等行业为重点，控制增量，优化存量，推动企业兼并重组，提高产业集中度和规模效益。落实并完善促进小型微型企业发展的政策，进一步减轻企业负担，激发科技型小型微型企业发展活力。实施有利于服务业发展的财税、金融政策，支持社会资本进入服务业，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

推进节能减排和生态环境保护。节能减排的关键是节约能源，提高能效，减少污染。要抓紧制定出台合理控制能源消费总量工作方案，加快理顺能源价格体系。综合运用经济、法律和必要的行政手段，突出抓好工业、交通、建筑、公共机构、

居民生活等重点领域和千家重点耗能企业节能减排，进一步淘汰落后产能。加强用能管理，发展智能电网和分布式能源，实施节能发电调度、合同能源管理、政府节能采购等行之有效的管理方式。优化能源结构，推动传统能源清洁高效利用，安全高效发展核电，积极发展水电，加快页岩气勘查、开发攻关，提高新能源和可再生能源比重。加强能源通道建设。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策。开展节能认证和能效标识监督检查，鼓励节能、节水、节地、节材和资源综合利用，大力发展循环经济。加强环境保护，着力解决重金属、饮用水源、大气、土壤、海洋污染等关系民生的突出环境问题。努力减少农业面源污染。严格监管危险化学品。今年在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市开展细颗粒物(pm2.5)等项目监测□20xx年覆盖所有地级以上城市。推进生态建设，建立健全生态补偿机制，促进生态保护和修复，巩固天然林保护、退耕还林还草、退牧还草成果，加强草原生态建设，大力开展植树造林，推进荒漠化、石漠化、坡耕地治理，严格保护江河源、湿地、湖泊等重要生态功能区。加强适应气候变化特别是应对极端气候事件能力建设，提高防灾减灾能力。坚持共同但有区别的责任原则和公平原则，建设性推动应对气候变化国际谈判进程。我们要用行动昭告世界，中国绝不靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长，我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

促进区域经济协调发展。实施区域发展总体战略和主体功能区规划，充分发挥各地特色和优势，进一步提高区域发展的协调性和基本公共服务均等化水平。认真落实西部大开发新20xx年的政策措施，加大实施中部地区崛起战略的力度，加快推进东北地区等老工业基地振兴，积极支持东部地区转型发展、在更高层次上参与国际竞争与合作。要加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的扶持力度。更好地发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放中先行先试的重要作用。制定和实施海洋发展战略，促进海洋经济发展。加强和完善跨区域合作机制，消除市场壁垒，促

进要素流动，引导产业有序转移，推动区域经济良性互动、协调发展。

积极稳妥推进城镇化。要遵循城市发展规律，从各地实际出发，促进大中小城市和小城镇协调发展。根据资源环境和人口承载能力，优化全国生产力布局，形成合理的城镇体系 and 与国土规模、资源分布、发展潜力相适应的人口布局。各类城市都要夯实经济基础，创造就业机会，完善基础设施，改善人居环境，加强管理服务，提升城镇化质量和水平。更加注重把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民；放宽中小城市落户条件，合理引导人口流向，让更多农村富余劳动力就近转移就业。加强对农民工的人文关怀和服务，着力解决农民工在就业服务、社会保障、子女入园上学、住房租购等方面的实际问题，逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工。关爱留守儿童、留守妇女和留守老人。让农民无论进城还是留乡，都能安居乐业、幸福生活。

#### (五) 深入实施科教兴国战略和人才强国战略

大力发展科技、教育事业，培养高素质的人才队伍，是国家强盛、民族复兴的必由之路。

坚持优先发展教育。中央财政已按全国财政性教育经费支出占国内生产总值的4%编制预算，地方财政要相应安排，确保实现这一目标。教育经费要突出保障重点，加强薄弱环节，提高使用效益。深入推进教育体制改革，加强教师队伍建设，大力实施素质教育，逐步解决考试招生、教育教学等方面的突出问题。推进学校民主管理，逐步形成制度。促进义务教育均衡发展，资源配置要向中西部、农村、边远、民族地区和城市薄弱学校倾斜。继续花大气力推动解决择校、入园等人民群众关心的热点难点问题。农村中小学布局要因地制宜，处理好提高教育质量和方便孩子们就近上学的关系。办好农村寄宿学校，实施好农村义务教育学生营养改善计划。加强校车和校园安全管理，确保孩子们的人身安全。加强学前教

育、继续教育和特殊教育，建设现代职业教育体系。办好民族教育。高等教育要与经济社会发展和国家战略需要紧密结合，提高教育质量和创新能力。完善国家助学制度，逐步将中等职业教育免学费政策覆盖到所有农村学生，扩大普通高中家庭经济困难学生资助范围。大力发展民办教育，鼓励和引导社会资本进入各级各类教育领域。教育寄托着人民的希望，关系国家的未来，我们一定要把这项事业办得更好！

大力推进科技创新。加强国家创新体系建设。深化科技体制改革，推动企业成为技术创新主体，促进科技与经济紧密结合。支持企业加强研发中心建设，承担国家和地区重大科技项目。引导科研机构、高等院校的科研力量为企业技术创新服务，更好地实现产学研有机结合，提高科技成果转化和产业化水平。推动基础研究和前沿技术研究，提高原始创新能力。完善科技评价和奖励制度。倡导学术诚信，鼓励独立思考，保障学术自由，弘扬科学精神。坚定不移地实施国家知识产权战略。

全面加强人才工作。深化人才体制改革，大力培养造就高水平创新创业人才、青年人才和急需紧缺人才，引进高层次人才。完善人才培养、任用、评价、激励机制。努力营造人才辈出、人尽其才、才尽其用的良好社会环境。

## (六) 切实保障和改善民生

实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是以人为本理念的具体体现。要把保障和改善民生作为政府工作的重要任务。

千方百计扩大就业。就业是关系国家发展和人民福祉的大事。今年就业压力仍然很大，各级政府务必坚持就业优先战略，继续实施更加积极的就业政策。重点扶持就业容量大的服务业、创新型科技企业和小型微型企业，创造更多就业岗位。鼓励以创业带动就业。抓好高校毕业生、农民工和城镇就业

困难人员就业，加强退役军人技能培训与就业安置工作。鼓励高校毕业生投身农村、基层、中西部地区建设。加强职业培训和公共就业服务工作。加快建立健全统一规范灵活的人力资源市场。积极构建和谐劳动关系，加强对劳务派遣的规范管理，开展劳动关系争议排查，加强劳动监察和调解仲裁，维护劳动者合法权益。

加快完善社会保障体系。今年年底前实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。扩大各项社会保险覆盖面。增加企业退休人员基本养老金。加强城乡低保和社会救助工作，加快发展社会福利事业和慈善事业。加强各项社会保障制度衔接。多渠道增加社会保障基金，加强社会保险基金、社会保障基金投资监管，实现保值增值。加强社保服务能力建设，有条件的地方可对各类社保经办机构进行整合归并，有些服务可委托银行、商业保险机构代办。加快全国统一的社会保障卡发放。

大力推进医药卫生事业改革发展。加快健全全民医保体系，巩固扩大基本医保覆盖面，提高基本医疗保障水平和管理服务水平。城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年240元。全面推开尿毒症等8类大病保障，将肺癌等12类大病纳入保障和救助试点范围。巩固完善基本药物制度，加强基层医疗卫生服务体系建设。推进公立医院改革，实行医药分开、管办分开，破除以药补医机制。鼓励引导社会资本办医，加快形成对外开放的多元办医格局。充分调动医务工作者积极性，建立和谐的医患关系。加强公共卫生服务，预防控制严重威胁群众健康的重大传染病、慢性病、职业病。加强药品安全工作。扶持和促进中医药和民族医药事业发展。

全面做好人口和计划生育工作。继续稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比偏高问题，提高出生人口质量。加快实现计划生育优质服务全覆盖，将免费孕前优生健康检查试点范围扩大到60%的县(市、区)。提高农村部分计划生育家庭奖励扶助、特殊扶助标准。加强流动人口计划生育服务管理。

做好妇女儿童工作，扩大农村妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查覆盖面，提高妇女儿童发展和权益保障水平。进一步完善残疾人社会保障体系和服务体系。积极发展老龄事业，加快建设社会养老服务体系，努力让城乡老年人都老有所养，幸福安度晚年。

继续搞好房地产市场调控和保障性安居工程建设。严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施，进一步巩固调控成果，促进房价合理回归。继续推进保障性安居工程建设，在确保质量的前提下，基本建成500万套，新开工700万套以上。抓紧完善保障性住房建设、分配、管理、退出等制度。采取有效措施，增加普通商品住房供给。加快建设城镇住房信息系统，改革房地产税收制度，促进房地产市场长期平稳健康发展。

加强和创新社会管理。加强社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法。强化政府社会管理和公共服务职能。提高城乡基层群众性自治组织的自治能力。发挥社会组织在社会管理中的积极作用。积极稳妥推进户籍管理制度改革，推动实行居住证制度，为流动人口提供更好服务。以信息共享、互联互通为重点，加快建设国家电子政务网。大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信建设，构建覆盖全社会的征信系统。加强和改进互联网管理，营造健康的网络环境。健全重大决策社会稳定风险评估机制和突发事件应急管理机制。实施安全发展战略，加强安全生产监管，防止重特大事故发生。深入开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行动。增强食品安全监管能力，提高食品安全水平。加强和改进信访工作，健全群众利益诉求表达机制。加强法律服务和法律援助。严密防范和依法打击违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。

各位代表！

我国是统一的多民族国家，各民族共同团结奋斗、共同繁荣

发展，国家才能兴旺发达。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施，大力实施扶持人口较少民族发展、推进兴边富民行动和发展少数民族事业规划。坚定不移地巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

认真贯彻党的宗教工作基本方针。维护宗教团体、宗教界人士和信教群众的合法权益，充分发挥他们在促进经济发展、文化繁荣、社会和谐中的积极作用。

全面贯彻党的侨务政策。维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，支持他们积极参与祖国现代化建设与和平统一大业。

各位代表！

巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的坚强后盾。要着眼全面履行新世纪新阶段军队历史使命，全面加强军队革命化现代化正规化建设，不断提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务的能力。加强思想政治建设，坚持党对军队绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨。积极开展信息化条件下军事训练。加快全面建设现代后勤步伐。大力提高国防科技和武器装备自主创新能力。着力培养高素质新型军事人才。积极稳妥地实施国防和军队改革。坚持依法治军、从严治军。全面建设现代化武装警察力量。加强国防动员和后备力量建设。坚决完成反恐维稳、处置突发事件、抢险救灾等任务。坚持军民结合、寓军于民，走中国特色军民融合式发展路子。巩固发展军政军民团结。

各位代表！

香港、澳门与祖国休戚相关、荣辱与共。我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，全力支持香港、澳门发展经济，改善民生，推进

民主。支持特区政府积极应对国际经济风险挑战，维护经济金融稳定和长期繁荣发展。衔接和落实好支持港澳经济社会发展的系列政策措施，大幅提升内地对港澳服务贸易开放水平，加快推进港珠澳大桥等基础设施建设和对接，深化合作，支持港澳参与国际和区域经济合作。支持香港巩固和提升国际金融、贸易、航运中心地位，建设离岸人民币业务中心。支持澳门建设世界旅游休闲中心，推进横琴新区建设，促进经济适度多元发展。我们相信，有伟大祖国作为坚强后盾，香港、澳门同胞一定能够把自己的家园建设得更加美好！

过去的一年，两岸关系经受了严峻考验，取得了积极进展。反对“”、认同“九二共识”，巩固交流合作成果，促进两岸关系和平发展，日益成为两岸同胞的共同意愿。新的一年，我们要继续坚持中央对台工作的大政方针，增强两岸关系发展的政治、经济、文化和民意基础，拓展两岸关系和平发展新局面。要全面深化经济金融合作，推动两岸经济合作框架协议后续商谈取得新进展。加快海峡西岸经济区建设。积极扩大各界往来，开展文化、教育等交流，使两岸同胞联系更紧密，感情更贴近，利益更融合。全体中华儿女要更加紧密地团结起来，为完成祖国统一大业、实现中华民族伟大复兴而努力奋斗！

各位代表！

新的一年，外交工作要更好地服务于改革开放和社会主义现代化建设大局，为促进世界经济增长、维护和平稳定作出更大贡献。我们将继续深化同周边国家的睦邻友好关系，积极参与周边各种合作机制，推动区域合作深入发展，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。我们将与广大发展中国家加强团结合作，深化传统友谊，扩大互利合作，推动实现联合国千年发展目标，维护发展中国家的正当权益和共同利益。我们将加强与各大国的战略对话，增进战略互信，拓展合作领域，推进相互关系长期稳定健康发展。我们将积极参与多边事务和全球治理，推动国际秩序朝着更加公



正合理的方向发展。我们将坚定不移地走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，奉行互利共赢的开放战略，同世界各国一道，为促进人类文明进步，增进各国人民的福祉和建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界而不懈努力！

各位代表！

回顾过去，我们拼搏奋进，取得显著成就；展望未来，我们任重道远，仍须不懈努力。让我们紧密团结在以为的党中央周围，解放思想，开拓创新，扎实工作，奋力开创社会主义现代化建设新局面！

共3页，当前第3页123