

# 南涧县扶贫工作报告 扶贫调研工作报告(优质9篇)

随着社会一步步向前发展，报告不再是罕见的东西，多数报告都是在事情做完或发生后撰写的。写报告的时候需要注意什么呢？有哪些格式需要注意呢？下面是小编带来的优秀报告范文，希望大家能够喜欢！

## 南涧县扶贫工作报告篇一

产业化扶贫作为新时期扶贫开发的重要模式，下面是本站小编给大家带来的扶贫调研工作报告，欢迎阅读！

为切实抓好精准扶贫工作，按照云扶贫搬迁办发〔20xx〕13号文件精神，我街道结合党的群众路线教育实践活动，深入开展精准扶贫调研。现将调研结果报告如下。

### 基本情况

青龙街道位于全县政治经济文化中心，是一个城乡结合的街道，属城市建设规划区域。幅员面积38平方公里，常住人口10万人(其中农村人口占1.12万人，建卡贫困户195户604人)。

截止20xx年，街道农村村级公路里程47.3公里，其中硬化公路里程25.8公里。耕地面积8796.9亩，其中撂荒土地787亩。农村产业主要以种植玉米、水稻、蔬菜、柑橘，养殖牛羊兔鱼等第一产业为主。

### 贫困户贫困成因

地理位置偏远，地形复杂交通不便，生存条件差。

受教育程度低，脱贫意识低，缺乏发展技能。

农村贫困人口多数为初中以下文化。相当一部分贫困人口思想观念陈旧，传统小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后。生活上往往靠帮靠救济，脱贫意识极其薄弱。几乎没有懂现代农业专业技术的人员，缺乏自我发展的能力和动力。

产业附加值不高，缺乏劳动力，收入水平低。

多数贫困户是从事第一产业的农户，家庭经济收入主要依靠责任田，缺技术、缺资金、缺门路，日常生活比较艰难。加之第一产业要有产出，主要依靠人工劳力，且产业附加值不高、收入低，费力不讨好，两相对比之下青壮劳力大多选择外出务工。在家的多为老弱病残，即便想要发展产业也是有心无力。

教育负担重，抗风险能力低，因学因灾因病返贫现象严重。

再穷不能穷教育。文化知识的培养是贫困户最终改变贫困命运的关键。目前国家已免去了义务教育阶段的主要费用。但就读高中、大学阶段的贫困学生家庭负担仍然相当重。一个高中生每年需支出一万元左右，有些贫困户家庭往往为了孩子上学负债累累。二是在贫困户收入来源中农业收入所占比重过大，缺乏抗风险能力。一旦遇到干旱洪涝等自然灾害，收入便大幅下降，迅速返贫。三是家庭收入主要靠劳力。一遇到家庭中有住院或慢性病的，既要支出高额医疗费用，又减少了家庭收入，这一增一减，对于贫困户家庭无异于雪上加霜。因学因灾因病返贫现象严重。

思路和建议

加大基础设施投入，灵活运用搬迁政策。

一是针对贫困户地理位置偏远，地形复杂交通不便，生存条

件差的问题。加强道路交通、人畜饮水等基础设施建设，改善农户生产生活条件。二是对于确实过于偏远的农户，要灵活运用扶贫搬迁、生态移民等扶贫政策。将农户调整集中安置到自然条件较好，交通便利的地区居住。三是迁入地要积极为搬迁户协调解决宅基地，土地以及上学、卫生等必须的生产生活配套设施，并积极为搬迁户规划产业发展，确保搬迁户搬得出、安得稳、能致富。

加强教育培训，提高产业技能。

一是认真组织各种短期技能培训，培训坚持就近就地原则，分散办班，分类指导。为使学习劳动两不误，尽量安排农闲时间组织招生，要针对不同地区农村的特点，实行随到随学，只要达到要求和学习目的就行，在课程安排上以当地主要产业的管理为主，增强学习的针对性和实用性。二是同时对当地懂技术、有经验、能力强的致富带头人，要鼓励他们积极帮扶贫困农户并给以适当的奖励。

优化产业模式，提高收入水平，吸引劳动力回巢。

一是引进产业附加值高，有市场竞争力的龙头企业。鼓励企业安排扶贫对象劳动力就业和辐射带动周边扶贫对象发展生产，吸引劳动力回乡就业。二是通过土地流转，统一规划。以本地区特色优势产业为依托，扩规模，提档次，集中力量整合产业项目，打造地区产业品牌。改变农户个人自产自销、粗放经营的低竞争力模式，提升产业竞争力。从而提高农户收入。

加强各项保障政策，减轻农户负担，提高抗风险能力。

对于贫困户教育负担重的现状。一是着力抓好雨露计划等贫困户学生读书优惠政策。建议加大对高级教育阶段的贫困学生家庭的补助，同时积极与教育部门衔接，合理组织安排贫困学生在校勤工俭学，大力推进贫困助学贷款等优惠政策，

减轻贫困学生家庭负担。二是制定相关灾害救助政策，着力减小农户遭遇自然灾害时的损失。同时积极借鉴合作医疗、保险等较成熟的措施，与社保、保险公司等有关部门联合推出农业生产保险，以帮助农户规避自然灾害的风险。同时利用专业合作社、集体与企业协议生产等形式大力提高农业产业化水平，提高农民组织化程度，增强农业抵御市场风险的能力。三是积极整合农村合作医疗、大病救助等医疗政策。同时加大贫困户就医看病时农村合作医疗、大病救助以外费用报销的政策支持力度，确保农户看的起病，减少因病返贫现象的发生。

按照中央和省、市关于精准扶贫的有关要求，近期，我就永昌县焦家庄乡南沿沟村精准扶贫工作进行了集中专题调研。

## 一、基本情况

南沿沟村是金昌市列入甘肃省建档立卡的15个重度贫困村之一□20xx年全村贫困面为14%，目前下降到5.2%。该村属祁连山冷凉灌区，耕地面积4726亩，人均耕地约2亩，有9个村民小组649户2394人，其中60岁以上老年人304人，常住人口约占总人口的六分之一左右，基本上为患病人群和60岁以上的老年人。

南沿沟村主导产业为种植、养殖和务工，以务工为主业的约1000人，占劳动力总数的90%以上□20xx年贫困人口收入中种植业收入占8.69%、养殖业收入占13.88%、务工收入占73.22%、其他收入占4.21%。

## 二、调研过程

这次调研，总体分四个阶段进行，第一阶段，集中调研。我先利用三天时间集中调研了南沿沟村精准扶贫工作，先后走访30多典型贫困户，之后又抽调6人组成工作组，利用7天时间驻村蹲点进行了专题调研，全面了解南沿沟村及97户贫困

户的基本情况、致贫原因等。第二阶段，甄别确认。对照国家关于贫困户的确认标准，对97户贫困户逐一进行了甄别确认。最后确定，南沿沟村20xx年全村建档立卡贫困户97户336人□20xx年脱贫64户221人，现有贫困户33户124人。第三阶段，制订措施。针对该村确定了八项帮扶措施，逐项明确了帮扶的主要任务、工作目标、责任单位及责任领导、配合单位和完成时限；针对贫困户逐一制定了帮扶措施，分别明确了脱贫时限、帮扶责任人。第四阶段，集中交办。现场召开面对面集中交办会，属于面上的帮扶措施由政府有关部门认领限期办理，属于贫困户个体的由联户干部认领限期办理，并张贴上墙，挂图作战。

### 三、致贫原因分析

(一)因病致贫。长期以来，许多村民就近在萤石矿、煤矿务工，因工作环境、防尘条件比较差，患上了严重的尘肺、矽肺、内风湿等职业病，致使劳动能力丧失，就医成本上升。目前，97户贫困户336人中因该类疾病和其他慢性病致贫的占35.07%。

(二)因学致贫。受教育布局调整影响，初中和高中学生全部在县城或金昌市区就读，家长租房陪读现象十分普遍，教育成本大幅增加。经调查，因供养子女读书而致贫的占贫困户的17.5%。

(三)要素缺乏致贫。一是南沿沟村水资源短缺，灌溉条件差，以大麦和小麦为主的种植业收入有限。二是贫困人口中有近90%的劳动力年轻人习惯于首选背矿石、打隧道等传统的苦力型工种，思想观念陈旧，务工技能缺乏。三是贫困农户贷款难问题比较突出，成为制约贫困群众脱贫致富的重要因素。

(四)自然规律致贫。村内留守空巢老人的基本养老方式就是土地养老、社会保障养老，有的连生活自理都很困难，养老问题令人堪忧。由于务工子女收入低，又要供养学生，不仅

敬奉父母的生活费很少，而且很少回家探望，致使留守老人经济能力非常微弱，同时内心还承受着对子女的思念以及孤独寂寞的煎熬。

#### 四、精准扶贫计划

(一)开展医疗服务。组织尘肺、矽肺及风湿类关节炎等职业病医疗组，开展职业病普查，提供医疗防控措施和治疗建议，普及职业病防治知识。

(二)开展科技帮扶。一是组织贫困群众参加务工技能培训班，提高创业就业能力。二是组织开展农业实用技术培训，提高贫困农民的种养殖能力。三是组织开展电子商务知识培训，适时建立电子商务平台，发展农村电子商务。

(三)建设完善农田水利设施。维修改造渠道6.4公里，修建蓄水池1个并配套其他设施，发展高效节水灌溉面积3000亩。

(四)发展富民产业。扶持以湖羊为主的舍饲养殖业，新增30只以上养殖户10户以上，优质牧草种植1000亩，为留守农民不离乡不离业增加收入创造条件、打好基础。

(五)实施农村人居环境改善项目。整合农村危旧房改造、贫困户建房等政策，建设40平方米左右居家养老型集中居住点1个，规模50户以上。

(六)建设互助老人幸福院。利用闲置校舍或农宅建设互助老人幸福院，并将运行经费纳入财政预算，每年安排运行经费3万元，逐步探索建立长效运作机制。

(七)积极协调解决融资难题。一是加快推进土地承包经营权、宅基地和农宅确权颁证工作，解决信贷抵押不足的矛盾。二是用活用足涉农贴息贷款政策，为贫困群众提供金融支持。三是采取政府财政资金贴息的方式，为贫困户提供贷款支持。

(八) 建立社会帮扶机制。一是引入工商资本进行结对帮扶，将非公企业纳入帮扶单位范围，壮大帮扶力量。二是多渠道募集村级救助资金，提高救助能力。

## 五、几点体会思考

精准扶贫必须紧扣“重在联、贵在为、深在制”要领，坚持扶真贫、真扶贫，不断拓展内涵和层次，实现由“大水漫灌”到“精准滴灌”的实质性转变。

(一) 确保对象精准，解决好扶持谁的问题。底数不够清、指向不够准、针对性不够强是扶贫开发存在的突出问题，必须抓住真实识别贫困、规范建档立卡、实施动态管理、推行挂图作业四个关键环节，把好群众申请关、入户调查关、民主评议关、公示监督关、确认审核关五个关口，做到精确识别贫困户、精确登记造册、精确建档立卡、精确实行动态管理“四精确”，建立“户有卡、村有册、乡镇有簿、县有档、市有平台”的动态数据库，实现底数清、问题清、对策清、责任清、任务清“五清”，从根本上避免普惠政策代替特惠政策、区域政策代替到户政策的现象，提高扶贫效果。

(二) 确保内容精准，解决好扶什么的问题。千篇一律、万面一孔是扶贫开发的常见现象，必须因地制宜、因户施策，深入分析贫困村和贫困户的致贫原因，突出抓好基础设施建设、富民产业培育、社会事业发展、易地搬迁、金融支持等扶贫措施，使建档立卡工作与各项扶贫政策相衔接，扶贫措施与贫困现状相对应，确保帮扶到最需要帮扶的群众、帮扶到群众最需要扶持的地方。

(三) 确保目标精准，解决好坐标系的问题。紧紧围绕同步建成全面小康社会，抓住突破基础设施的短板、明确基准内容的对标、盯住完成时限的节点三件大事，对照全面小康统计监测指标体系，按照巩固优势指标、提高较好指标、攻坚弱项指标的要求，分层次推进，立体式帮扶，确保如期完成脱

贫任务。

(四)确保措施精准，解决好怎么扶的问题。紧紧抓住转变方式、强化“造血”、加大投入、整合力量四个关键，按照“一村一策，一户一法”的要求，逐村逐户量身定制帮扶措施，明确帮扶责任人、帮扶任务、标准、措施和时间节点，做到号准病脉、开好处方、抓出良药，提高帮扶工作的针对性和实效性。

共2页，当前第1页12

## 南涧县扶贫工作报告篇二

### 一、工作完成情况

- 1、以还权于民为指导思想，坚持公平、公正、公开、透明原则，使群众满意，组织放心，村干部整体素质得到提高。
- 2、协助“抓好党建促经济”，依托两线办辣椒、蔬菜、茶叶、烤烟、畜牧业养殖、特种养殖、果蔬专业合作社示范点。
- 3、对新场村远程教育系统进行维护及远教知识的推广。
- 4、积极参与计划生育工作，挨家逐户调查人口，宣传少生、优生政策，防止多生致贫，倡导少生、优生提高质量。
- 5、协助完成了人口普查、农村低保、农村合作医疗。

### 二、工作基本做法

- 1、加强自身学习，切实提高党建扶贫工作本领。作为一名党建扶贫工作人员，我深知扶贫工作的重要，为了把此项工作干好，不负党的重托和群众厚望，本人首先加强理论和业务知识学习，不断提高自身思想政治素质。认真学习党的理论

知识、学习农村各种养殖业等实用技术，努力提高为人民服务的本领。在进村入户开展民意调查、召开村组和党员座谈会等活动期间，及时将所学到的党的理论知识、实用技术和国家有关方针政策向当地群众进行宣传、讲解，引导他们转变思想观念，积极探索，因地制宜，选择符合自身发展的增收路子。鼓励他们发扬自力更生，艰苦奋斗的创业精神，消除等、靠、要被动思想，积极主动走致富增收路。通过不断宣传、讲解，增强当地群众致富奔小康的信心，增强了基层党组织的凝聚力和战斗，同时也及时为当地群众答疑解惑，消除了各种矛盾隐患，为构建和谐稳定的社会环境奠定了坚实的基础。

2、认真搞好调查研究，积极探索助民增收路子。选择什么样的扶持项目能让当地群众尽快地富裕起来，并得到实惠，是我们刚刚下来开展帮扶工作的每位工作队员面临和思考的问题。为了摸清帮扶点的村情、户情，历时一周时间，进村入户开展村情、户情调查，全面摸清和掌握了帮扶点的基本情况。从调查走访的情况来看，当地群众对实施人畜饮水工程、种养殖业等项目比较积极，且要求迫切。针对这一情况，工作队明确了帮扶目标，确定了要求尽快启动实施的帮扶项目。目标明确后，所有工作队员积极主动联系项目实施单位，督促施工单位及时启动实施了人畜饮水工程，已开工维修2水库工程建设；对养殖业项目，由于前期项目经费不到位、加之物价上涨等因素影响，在预计启动经费严重不足的情况下，本人与工作队员多次到有关部门协调，落实缺口资金，通过各方努力，截止目前，该村已有3户相对比较贫困的农户领到了扶贫资金开展了养殖业，群众生活得到改善，经济收入较往年有较大提高。

3、积极配合乡党委抓好组织建设。坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的指导思想，坚持以巩固和发展农村先进性教育活动成果、加强农村基层组织建设为己任，协助乡党委对新场村村开展农村基层组织建设，不断增强农村基层组织的创造力、凝聚力和战斗力。

一是于发展了4名党员，为党组织增加了新鲜血液；

二是解决了村办公用房问题，使党支部学习开会有场地，开展活动有阵地。

三是开展农村党员培训3人次，培训入党积极分子5人次。

四是加强远程教育阵地建设。亲自到村培训远程教育技术人员，提高了村远程教育人员驾驭相应装备的能力，同时增添了相关教育软件。使党建工作得到进一步完善和加强。

### 三、工作不足之处

1、自身知识面狭窄致使扶贫工作心有余而力不足，没能很好地为群众脱贫致富。

2、对农村工作不是很熟悉，导致工作比较被动。

总之，本人在县党建扶贫工作组□x党委、政府的统一领导下，通过不断努力，尽最大的工作热情，为扶贫点尽了一份微薄之力，更重要的是在同镇干部共同工作、生活中学到了许多在机关无法学到的知识，使我受益非浅，他们一心为民、吃苦耐劳的奉献精神；理论联系实际、密切联系群众的优良传统，是我学习的榜样，虽然帮扶工作已经结束，但与扶贫点群众建立起来的深厚友情，不会因为扶贫工作的结束而中断，在今后的工作中，我将针对存在的问题，深入研究分析工作实际和面临的新形势，开拓思路，把创新贯穿工作的全过程，创出党建扶贫的特色，开拓党建扶贫新局面。

共3页，当前第2页123

## 南涧县扶贫工作报告篇三

近日□xx市扶贫办会同市委组织部，组织人员深入12个乡

镇，15个贫困村，对驻村扶贫工作进行调研。听取县、乡有关驻村扶贫工作情况介绍，与部分驻村工作队队员、扶贫村干部和群众进行座谈，了解情况，分析问题，征求意见和建议。针对存在问题，就进一步做好驻村扶贫工作提出了初步意见和建议。

自去年八月驻村工作开展以来，各驻村工作队按照省、市委的要求，积极驻村对接，调查研究，熟悉村情，掌握第一手资料，因地制宜，结合所驻扶贫村的实际，制定帮扶规划，确定帮扶项目，采取切实可行的措施狠抓落实。

(一)选派单位重视，驻村工作力度大。各选派单位都召开专题会议研究部署驻村工作，选派政治素质高、事业心强、具有一定农村工作经验的优秀干部组成工作队，在不到一个月的时间内，省、市、县三级工作队就全部与所帮扶村进行了对接，并迅速驻村开展工作。许多单位由主要领导和分管领导带队，深入扶贫村调研，带领工作队员与乡村共同研究、制定帮扶规划，落实帮扶项目。省经合办、营口港务集团、大连海洋大学、辽宁大学、省广播电视大学等省直单位，都召开党委会，专题研究、讨论驻村工作规划，确定帮扶项目，安排专项扶贫资金，保证了项目的尽快落实和顺利实施；市服务业委、市住建委、市水务局等单位自去年8月成立驻村扶贫工作队以来，主要领导和班子成员多次深入到扶贫村，与驻村工作队一同调研，了解致贫原因，因地制宜确定帮扶项目，落实帮扶措施。

(二)驻村工作队真抓实干，项目推进快。各驻村工作队都立足贫困村的发展实际，制定了符合村情的帮扶规划，制定的规划，都体现了以项目为支撑，突出了帮扶重点。在工作中，各驻村工作队都注重把本单位、本部门的政策和资源优势转化为发展优势，下真功夫，出好思路，想好办法，办实在事，在发展经济、改善民生和致富群众等方面形成了强大的帮扶合力。许多工作队的同志，始终坚守在项目施工的第一线，与乡、村干部一起，共同指挥督促项目的实施。省广播电视

大学驻村工作队去年7月进驻喀左县甘招镇西赤里赤村，从开展调查研究入手，先后走访了218户，深入田间地头与村民交流300多次，在调研的基础上制定帮扶规划，落实了修建村路等帮扶项目。为了把路修好，他们吃住在村里，与村民同吃、同住、同劳动，目前，1.2公里高标准村路的路基已经完工，今年秋季进行硬化，14盏路灯已安装完毕；省经合办进驻建平县榆树林子镇炮手营子村，为该村引进建设服装加工厂项目，为抢时间赶进度，工作队的同志清明小长假都没有休息，连续一个多月工作在施工工地上。目前，服装厂已经建成并开工生产；省政法委帮扶凌源市刘杖子乡刘杖子村，为帮助修建村部和文化活动室，工作队同志始终工作在施工现场进行指挥，保证了施工的质量和进度。

(三) 积极营造良好的工作和生活环境。为确保各驻村工作队能吃饱住好，全身心地投入到驻村扶贫工作中，各乡镇都力所能及地积极创造条件，为驻村工作队提供尽可能好的生活条件和工作环境。除一些工作队坚持要求在村里吃住外，绝大多数乡镇都安排工作队在乡镇吃住，由乡镇统一解决食宿，有的还为工作队安装了空调，提供了交通工具。北票市上园镇对驻村工作非常重视，在镇里为进驻上园村的营口港务集团驻村队员提供了相对较好的吃住条件，同时还为每个工作队员配备了一台电动自行车，解决了乡村交通不便的困难。为便于开展工作，各县(市)区和乡镇还分别任命省、市驻村工作队队长为乡镇党委副书记和村第一书记，把驻村工作纳入到乡镇党委和村委会日常工作之中。大连海洋大学工作队派驻xx县北四家子乡唐杖子村，驻村工作队队长任乡党委副书记。乡党委非常重视和支持驻村工作，多次专题研究驻村工作，与驻村工作队一同落实、推进帮扶项目。

在各级党委、政府和选派单位的大力支持和各驻村工作队员的积极工作下，驻村扶贫工作取得了阶段性成果。一年来，省、市两级153家帮扶单位共落实帮扶项目233个，帮扶款物及协调资金达1.45亿元，涉及经济社会发展各个领域。

一是围绕主导产业实施产业扶贫。共协调和投入资金1587万元，围绕设施农业、畜牧业、林果业等三大主导产业，实施项目扶贫。省科技厅驻村工作队帮扶龙城区联合镇北台子村，重点发展香菇产业，申请400万科技项目资金，并由省微生物院联合菌业基地牵头，在北台子村实验栽培省微生物院自主研制的“辽香1号”香菇新品种，提供技术推广和服务，计划扶持100户农户，三年建设300亩示范基地，大棚180个，预期可实现销售收入500万元，利润300万元，可辐射和带动联合镇形成香菇栽培特色产业；省教育厅投资45万元，扶持发展保护地、养羊小区等设施农业建设；省联通公司投资100万元用于农业技术培训、高标准大棚及信息化建设；省妇联协调资金215万元用于农村妇女发展生产项目；沈阳师范大学投资10万元改造果园。这些项目的实施，有力地推动了当地主导产业的发展。

二是围绕基础设施建设实施民生工程。共协调和投入资金8967万元，扶持水电、道路、桥梁、村部、社区文化活动服务中心等基础设施建设。省发改委安排1043万元资金，用于喀左县乡镇农网改造。安排基础设施、社会事业项目资金506万元，支持羊角沟经济社会事业的发展；省审计厅投资45万元，用于发展村集体经济，协调400万元资金，用于宜居乡镇建设；市中级人民法院投入33万元为凌源市沟门子镇河坎子村维修村部及建文化广场；市人大、市政协、市交通局、市审计局等单位都为所帮扶村实施了修路、打井、维修村部等基础设施项目。

三是以文化教育为重点，实施科教扶贫。共协调投入资金3716万元，改善办学条件，兴建图书室，文化活动广场。省卫计委组织协调各种大型义诊、畜牧养殖技术讲座、食品安全宣传周等活动走进喀喇沁镇，1200余人接受了食品安全宣传教育，247名群众接受义诊，免费送药60余种。组织协调实施“一对一”助学活动，资助贫困家庭11名大学生，每人发放20xx元助学金；省民政厅投资120万元支持清风岭镇孟杖子小学建教学楼；省教育厅投资30万元，建乡幼儿园；市服务

业委投入14万元，帮助卢杖子村修建了文化广场，购买体育健身器材，丰富了村民的业余文化生活。

## 南涧县扶贫工作报告篇四

目前扶贫对象规模依然很大，部分贫困乡村生产生活条件还很落后，特别是一些已经解决温饱的群众因灾、因病返贫问题还很突出。中央提出开展精准扶贫工作以来，我们通过深入贫困乡村召开座谈会、现场交流、入户调查等形式，初步摸清了吕梁开展精准扶贫工作的基本情况、存在问题和对策。

### 一、吕梁山区贫困基本情况

(一)自然条件恶劣。吕梁山区沟壑纵横，山峦起伏，平均年降水量仅502.5mm,十年九旱，沟壑、光秃、干旱成为鲜明的地理特征。特别是部分偏远山村交通不畅，通讯落后，信息闭塞，传统产业得不到增值提升，有效资源不能充分开发利用，没有形成增收致富的支助产业。

(二)农民素质偏低。劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。许多贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口。由于他们文化素质相对较低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，即便是外出打工收入也与非贫困户有很大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后，小富即安，“等、靠、要”的依赖思想严重，凡事都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望，并不断努力尝试，但由于思路不清，观念不明，缺少引导，导致失败，最终失去了脱贫致富的信心和勇气。

(三)子女上学致贫。近年来，随着农村经济的发展，大部分农村青壮年外出打工或创业，有的举家外出，农村大部分幼儿园和小学班级不齐，与之配套的措施是集中办寄宿制学校，导致农村孩子幼儿、小学阶段就被迫外出上学。还一些家长

为了照顾子女上学，只能寄居或租住在有学校的城镇，这样增加了家庭负担。而对于部分举家外出打工的农民而言，带孩子去城镇或城市上学，同样无形中也加重了经济负担，对于尚未根本脱贫的农民更是不堪重负。经调查了解，一个高中生每年需支出8000元左右，大学生需10000-20xx0元。一些贫困户家庭往往为了子女上学负债累累。

(四)因灾因病返贫。一方面，自给自足、靠天吃饭的农业生产，无法抵御旱、涝、风、雪、雹、霜和虫害、疫情等频发的自然灾害。另一方面，贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，高昂的医疗费用，导致一些农民债台高筑，甚至重新返贫。

## 二、开展精准扶贫工作面临的问题

(一)经济社会转型增加了农民收入估算难度。改革开放以来，随着经济体制的深刻变革，新型工业化和城镇化进程加快，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等发生了巨大的变化，多元经济相互交织混合发展，给准确调查核实农户收入增加了难度。加之，受农业经济效益低而不稳影响，近年来大量农村剩余劳动力纷纷外出打工，劳务收入成为农民增收的主渠道，其中群众的一些隐性收入较难掌握。

(二)农民素质偏低增加了精准识别难度。由于农村教育的先天缺陷与后天乏力，农民的文化素质相对较低，思想觉悟有偏差，政策界限把握不准，均等化思想比较严重。面对利益之争时，互不相让，给精准识别增加了难度。同时，贫困农民经济基础不同，智力能力差别较大，导致帮扶要求千差万别，扶贫措施难以满足个性化要求。

(三)农村情况错综复杂增加了精准扶贫难度。近年来，随着中央一系列惠农政策的陆续出台和地方重大项目建设步伐加快，农村各种矛盾日渐突出，特别是城郊型、工矿型农村显

得较为突出。一是换届选举中宗派势力、家族势力严重，有的农村政权甚至把持在黑恶势力手中，有利可图时很难做到公平、公正，引发了一些新的社会矛盾。二是随着青壮年劳力大量流入城市，农村常住人口大都剩下留守妇女、儿童、老人，实际长期居住人员不足三分之一，在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求，责任心不强，作风不民主，对贫困人口认识有偏差，认为精准扶贫建档立卡是搞形式，扶贫到户不一定能兑现，导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。四是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人，而识别过程缺乏刚性标准，难以做到让群众心服口服。

(四) 市场变幻莫测导致难以培育扶贫主导产业。市场经济千变万化，近年来一些农产品、畜产品价格波浪式变化，农民难以摸清市场规律，无法规避市场风险，长期以来形成的习惯经营思维，给一些农民形成了灾难性的打击和损失。一家一户帮扶势单力薄，即使一村一户搞了一品一业，由于市场发育不良，有的甚至远离市场，造成产品滞销，农民怨声载道。尽管过去各级政府号召群众办了一些实体，搞了一些产业，终因市场原因半途而废，一直未形成有竞争力的主导产业。

(五) 特殊的贫困特征导致精准扶贫任务艰巨。受诸多因素影响，贫困面大、贫困程度深、返贫率高，仍然是我市目前最明显的特征。20xx年，全市贫困人口还有75万，占全省的四分之一，是全省贫困人口最多的市，其中六个国定贫困县的贫困人口(57.32万)占了全市的75.65%;农民人均收入较低，仅6186元，位列全省倒数第二，其中六个国定县3489元，占全市农民人均纯收入的57.5%。除孝义、汾阳、文水外，还有6个国定贫困县、4个省定(插花)贫困县，贫困层次不尽相同，要做到精准扶贫难度较大，而且不可能一下子全部覆盖。

### 三、开展精准扶贫的案例分析

xx县上明乡阳寨村由郝家山、上阳寨、下阳寨三个自然村组成，共有246户、910口人。20xx年秋季，xx县扶贫办安排该村50万元的整村推进项目。面对农民贫困状态参差不齐、智力能力差别较大、脱贫致富信心不足、等待观望思想严重的现状，乡、村两级干部立足公平公正，有序操作，初步探索出一条精准扶贫路子。

(一)因地制宜科学选定项目。经县扶贫办和乡村两级干部联合考察，综合分析认为养牛成本相对较高，养鸡、猪疫病难以控制，价格波动较大，且从全国范围来看处于饱和状态，不宜发展。结合近几年退耕还林政策的实施，禁牧影响了本地山羊发展，加之随着人们生活水平的提高和羊肉比较环保观念的影响，最终确定实施肉羊养殖。

(二)阳光操作确定帮扶对象(养殖户)。为了确保整个操作过程公开、公平、公正，乡村两级通过召开全体村民大会，要求村民自愿报名。其中30多户农民有意愿养殖脱贫致富，还有部分农户要求平分养殖项目，人人有份，然后将自己所得部分出售，以此赚取一些现金救急。针对这一情况，乡村两级干部组织群众评议，首先否决了第二部分人的想法；然后针对30多户农民，作出自筹资金300元/只购买肉羊的决定。经准备养殖的贫困户讨论，认为300元/只价格较高，多数贫困户拿不出钱；之后，根据市场行情测算，决定凡自筹资金200元/只的农户都有资格享受帮扶政策。最后，通过报名、筛选、筹资，确定了30户农户，筹到现金8万元。

(三)充分酝酿确定肉羊品种。经过养殖户共同商讨，认为本地山羊宜于山坡放牧，不符合退耕还林政策，且圈养育肥慢。而藏西肉羊圈养育肥快，符合退耕禁牧政策，且适宜xx县气候，所以选派养殖户代表和乡、村两级干部去青海大草原以1350元/只的价格购得藏西肉羊410只(其中，公羊10只)。

(四)结合实际肉羊分配到户。根据自筹资金多少，支村“两委”确定了每个帮扶户的肉羊数量。其中，最多的农户有20

多只，最少的4、5只。且在青海买羊时，乡村两级干部就将所购410只肉羊打耳编号，回来后抓阄取羊，很快将肉羊分配到户。

(五)农户自愿整合集中饲养。经过一段时间饲养，养殖能力较差的一些农户出现了向外抛售肉羊的想法，干部发现这一苗头后，及时制定了相关措施：一是母羊交易不准出村，只限于本村贫困户之间；二是除非正常死亡，母羊三年内不准宰杀食用；三是羯羊出售须经村干部验收，方可进行。最终通过各种方式和渠道，410只肉羊集中到了16户农民手中集中饲养。从20xx年秋到20xx年春，实现了肉羊的正常饲养。经过一年时间气候适应□20xx年秋，母羊开始产羔。

截止目前，不仅410只肉羊保存完好，而且繁殖了近200只小羊，按市场价500元/只算，一年时间可收回投资10万元，效益十分可观。

结合阳寨村贫困户自发参与养殖的实践，项目实施过程始终贯穿着“精准”二字，瞄准了全村帮扶产业——肉羊养殖，瞄准了帮扶对象——养殖户，照顾到了不同个体，符合“规划到村，帮扶到户，差别到人”的工作机制。同时，整个操作过程从自愿报名——民主评议——政策限制，严格按程序执行，是精准扶贫的最好实践。

#### 四、开展精准扶贫的对策与建议

长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。

通过基层的实践操作，我们认为开展精准扶贫工作应围绕精准识别、精准帮扶和精准管理三方面来开展。

(一)申报是基础。组织动员群众申报自己的收入情况，厘清群众收入来源，算清群众年度收入总账，是搞好精准扶贫的

基础。农民种地收入好算账，打工收入很直观，财产性收入比较固定，经营性收入相对隐蔽。所以，要做好群众的思想工作，让其放下包袱，主动申请登记，从而汇总出每一户比较符合实际的收入基数，作为村民相互对比和是否确定帮扶的依据。

第一类是低保特困户，智障残疾生活不能自理的，年老体弱丧失劳动力的，大病大灾造成生活困难而无力翻身的。诸如此类全部纳入低保范围，民政部门按当地农村低保标准进行复核，并负责建档立卡，列为救助对象，加大救助力度，把他们从扶贫对象中剔除出去。

第二类是除特困户外上年收入在全省确定的贫困标准以下，且有脱贫致富意愿和能力，政府扶持一把就能很快脱贫的农民，他们是吕梁精准扶贫的重点对象。针对各自的脱贫意愿，有针对性选择致富项目，最好一个村选择一个比较共同的产业，形成比较优势。

第三类是上年收入超过全省确定的贫困标准的农户。政府要帮助这类农户巩固脱贫成果，防止返贫现象出现。要从扶持政策、金融贷款、信息提供等方面给予支持，调动他们进一步发家致富的积极性，从而使其带动更多贫困户脱贫致富。

(三)政策是界限。在申报和评议过程中，最难识别的是二、三类农户。为了便于民主评议和基层干部掌握尺度，建议上级制定比较刚性的政策界限。

例如：一是上年收入多少元为识别标准。二是有显性财产(城镇以上城市有固定房产、门面，有轿车之类的交通工具，有一定数量的牛、羊牲畜等)的农户为脱贫户，有经营性实体，并形成一定的规模和实力。三是识别过程要坚持公开、公平、公正，保障群众的知情权、参与权、监督权，做到对象明确、程序规范、措施得当、效果明显。具体识别过程要坚持以下几个优先条件：即，人均收入低、家庭财产少的贫困户优先；

群众贫困户比党员贫困户优先；年老体弱的贫困户比年轻力壮的贫困户优先；独生子女贫困户比超生贫困户优先；遵纪守法、诚实守信的贫困户优先；村内现仍居住在危房，无条件改善现状且生活困难的农户优先。四是根据金融等部门网上记载，还可制定一些比较刚性的限制措施。通过以上一些政策措施，使干部群众便于掌握政策界限，便于操作，易于消化矛盾。

(四)公示是关键。在代表们充分酝酿评议识别的基础上，以村委名义进行张榜公布识别出的贫困户，征求群众意见。在一定时间内征求的意见提交代表再次酝酿评议，并进行二次张榜公布征求意见。经过二次征求意见后，支部、村委会同代表共同研究确定精准扶贫对象。经调查研究，认为三榜公示是保证精准识别、公平公正的关键所在。

另外，在此常规方法的基础上，操作过程中还可以将调查人口以多少划分，分割进行。根据贫困村实际情况，将农户划分成小组，由小组提出贫困人口对象，经群众代表评议，这样就可以减少矛盾，便于工作开展。

通过自愿申报、群众评议、调查对比、公告公示、建档立卡等措施，就完成了贫困人口精准识别任务。

(五)差别是核心。如何进一步提高扶贫工作精准度，确保贫困对象有针对性的扶贫政策，让措施看得见、摸得着、见实效，是精准帮扶的核心。通过多年来基层扶贫工作的实践，我们认为帮扶到户、差别到人是扶贫工作实现公平公正的唯一途径。具体来说，就是贫困对象精准识别出来后，将扶持对象分为两类：一类是上年人均纯收入中等偏下的农户；二类是上年收入中等偏上的农户。具体精准帮扶过程中，要按照定对象、定目标、定政策、定措施、定责任的“五定”要求，把资金、政策和具体措施等精准“滴灌”到贫困对象身上，确保帮扶到户工程达到预期目的。对中等偏下的贫困户，因其智力能力偏下，经济基础较差，所以要采取点对点式的帮扶，或者叫差别到人，给他们“吃偏饭”，在帮扶方面适当

加大资金扶持额度。而对二类中等偏上的贫困户，因其智力能力较高，经济基础较好，在结合大多数群众意愿，确定帮扶项目或选准帮扶产业后，可以采取推进式帮扶。即，通过以奖代补、提供种苗、提供小额贷款或贴息，提供信息、技术、服务等方式，有针对性引导贫困农户发展种植、养殖或旅游服务业，依靠自身力量脱贫致富。同时，特别要注重同步发展专业合作社，以提高贫困群众的组织化水平，提高抵御市场风险能力。

(六)分步是保障。针对吕梁山区贫困面大、贫困人口多的实际，要按期实现全市75万贫困农民稳定脱贫，必须精准管理，将帮扶责任落实到人，分批分步推进。一是要在对扶贫对象建档立卡的的基础上，每个贫困县、乡、村、户都明确包扶责任领导和帮扶责任人，签订限时定点消除贫困区域或个体贫困户的责任状，逐村逐户逐个劳动力制定具体的帮扶计划，落实帮扶措施，集中力量予以扶持，并进行网络、动态管理、考核和奖惩兑现。二是要把贫困村的帮扶分为两轮，第一轮20xx—20xx年，帮扶60%的贫困村和贫困户，使之率先脱贫；第二轮20xx—20xx年，帮扶剩余40%的贫困村和贫困户，确保按期实现“两不愁”、“三保障”，全面建成小康社会的奋斗目标。

## 南涧县扶贫工作报告篇五

为全面做好特色种养业扶贫政策宣传工作，提升贫困户对特色种养业的知晓率和满意度，助力种养业申报工作顺利开展并完成达标任务□xxxx镇综合利用各种宣传载体，全面开展种养业扶贫宣传工作。

由镇分管领导牵头，镇扶贫办联合农技部门组成种养扶贫政策宣传队，对各村有劳动能力的、想发展种养业的贫困户开展“一对一”、“面对面”种养政策宣传，传授种养技能。

形成由镇扶贫办牵头，各帮扶人和村干部落实宣传机制，坚

持以贫困户所需为主，因户施策，有针对性、个性化的宣传。

运用群众通俗易懂的文字，利用镇村条形电子屏滚动显示，手机微信、微博□qq群、短信等群众便捷获取的信息手段宣传，还在镇村主干道悬挂横幅，不仅使贫困群众深层次了解相关政策，也有效提高了全镇贫困户对特色种养业政策的知晓率。

## 南涧县扶贫工作报告篇六

目前，我国旅游业发展势头强劲，对经济增长的拉动作用日益提高，如今已进入了“旅游+”新时代。“旅游+”，是指充分发挥旅游业的拉动力、整合力和提升力，为相关行业和领域发展提供旅游平台、插上旅游翅膀，催生新业态，提升相关行业和领域的发展水平与综合价值。

据我所知，“旅游+”代表着一种新的先进生产力。“旅游+”是旅游业创新发展的方向。培育旅游大产业，关键是做好做足“旅游+”这篇大文章。当前，我国整体发展为“旅游+”创造了条件。通过实施“旅游+”，我国旅游业将经历一个大调整、大变革、大跨越的过程，进而实现从量变到质变、从数量增长到质效提升、从粗放经营到集约发展的大变化，向旅游强国稳步迈进。

众所周知，长期以来，我们关于旅游的认识停留在简单的消费层面，把旅游看成是孤立的行业。实际上，旅游对国民经济的贡献不仅仅是消费，而是覆盖消费、投资、出口三大领域；旅游是增强国民幸福感、提升国民健康水平、促进社会和谐的重要产业，也是具有优化区域布局、统筹城乡发展、促进新型城镇化功能的新经济增长点□xx县是国贫县，乡村旅游资源比较丰富，乡村旅游扶贫也是该县农村扶贫开发的主渠道之一□xx旅游扶贫既有利于打破xx县贫困地区的封闭状态，又有利于更新人们观念、提高人口素质，促进实现物质和精神双脱贫。

按照“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的生态文明建设要求，与xx扶贫的困难群众逐户见面，摸清民情、民意、民愿，围绕旅游扶贫做好旅游规划基础材料，立足乡村旅游资源优势，围绕乡村旅游产业发展，聘请规划设计单位编制《乡村旅游发展规划》，在规划文本中，结合乡村旅游开发，把全村产业进行立体化布局，明确将“吃住行游购娱”六大旅游要素与“种养畜林果水”等产业进行有机结合，努力将资源优势向资本优势转化。

县级旅游干部要深入xx扶贫乡村，与xx扶贫的村委会班子成员进行座谈对接，通过了解村情村貌及存在的问题，找准帮扶对接的重点，根据了解到急需解决的问题，县旅游局与县扶贫办一起将积极争取有关项目给予支持解决，同时将积极引导支持xx扶贫乡村在草莓西瓜蔬菜采摘、垂钓休闲、农家乐等乡村旅游项目的开发建设，促进农业产业结构调整及旅游新业态的发展，增加群众的收入。

按照统一规划、分散建设、带动示范的原则，通过以奖代补的方式对参与旅游发展意识强的农户进行重点培育，拟选定有条件农户开办农家乐、家庭旅馆、娱乐项目、土特产品开发等，根据乡村旅游发展需要，设立“乡村旅游服务中心”，并在村委会挂牌，主要负责该村旅游资源的保护、管理和服务，同时，县旅游局带领全体党员干部深入贫困户家中开展节日慰问活动，把党的温暖送到群众当中去。

我国从20xx年到20xx年计划培训6000名村官，开展旅游规划扶贫公益行动，加强对乡村旅游扶贫重点村规划指导、专业培训，对建档立卡贫困村实施整村扶持。每年通过乡村旅游带动200万农村贫困人口脱贫，确保到20xx年实现7017万贫困人口中的17%（1200万人）通过旅游实现脱贫。“旅游+创新创业”，促进大众创业、万众创新。近年来，随着乡村旅游快速发展，大批返乡农民工通过参与乡村旅游经营实现了创业致富；越来越多的大学毕业生和文化、艺术、科技等专业人

员落户乡村，将自身的专业优势与乡村的资源优势、旅游的市场优势结合起来，形成了一批乡村旅游创客基地。据此，我们基层旅游部门将结合xx扶贫乡村对乡村旅游村官进行系统培训，充分做好发挥乡村旅游扶贫的积极作用，围绕“旅游+重点领域”，更好地服务发展大局。

## 南涧县扶贫工作报告篇七

地方要优化整合扶贫资源，实行精准扶贫，确保扶贫到村到户。下面是本站小编为你搜集的精准扶贫工作报告，希望你喜欢！

### 一、xx乡的基本情况

全乡辖8个行政村，1个社区，40个村民小组，5459户、20725人（其中：农业人口17778人），耕地面积17814亩。经筛选识别，全乡贫困村识别4个，分别是太白村、金坛罐村、和平村、峰顶山村，贫困户识别867户、2444人。按贫困属性分，全乡因病致贫的贫困户628户、1713人；因残致贫的贫困户15户，42人；因学致贫73户、95人；因技术致贫71户、230人；因缺劳动力致贫65户、204人；因缺资金致贫57户、134人□20xx年全乡已脱贫118户、325人□20xx年全乡预脱贫88户、275人。

### 二、市区帮扶亮点

1、热心走访群众。以同亲人拉家常的方法，市驻村组多次深入和平村、峰顶山村、太白村、金坛罐村走访老党员、困难群众、残疾人、五保户家中了解他们的困难和意愿。同时多次召开座谈会广泛征求群众意见和建议，进一步掌握群众关心的重点、热点、难点问题。针对存在的问题因地制宜，制定帮扶计划，落实帮扶责任，明确工作时限，实现结对帮扶工作常态化、制度化。

2、主动争取项目。在深入摸底调查的基础上，驻村工作组针对贫困村的气候、区位和地貌等条件，因地制宜，在和平村种植优质水稻11773亩；在金坛罐村新栽植塔乐科血橙120亩；在和平村、重胜寨村种植万源优质秋洋芋500亩；在和平村新发展青脆李500亩，优质魔芋300亩，核桃200亩；在重胜寨成片种植晚秋蔬菜300亩，新建了江友蔬菜专业合作社。同时抓好重胜寨村500亩蔬菜基地和50亩葡萄基地、高石口村150亩猕猴桃基地巩固发展和太白村、金坛罐村和万家观村850亩乌梅的管护。主动抓好畜牧业发展，在太白村新建梨园养殖专业合作社1个，实现年销售鸡10万只。在金坛罐村和重胜寨村建立畜牧小区2个，巩固和培育生猪养殖大户15户，全年生猪出栏可达到3000头，牛出栏100余头。

3、加强基本公共工程建设。驻村帮扶部门针对所驻村农民群众在生产、生活等方面存在的实际困难和问题，从农民群众最关注的事情抓起，从农民群众最希望办又无力办的事情做起，在交通、水利、教育、文化等基本公共工程建设方面做了大量卓有成效的工作。自20xx年以来，共引进、投入资金1500余万元硬化村社道路39公里，全面实现了社社通水泥路，在太白村、万家观村、碉楼村新修泥碎石路6条共计5.7公里。整治金坛罐村和重胜寨村公路危桥2座，修建便民桥9座，新修生产路1.6公里，整治病害堰塘25口，整治维修渠道9条共计8000余米，投资18.5万元在金坛罐村新建提灌站1处，市交通局投资20万元，对太白村村组道路进行硬化，市教育局投资110余万重新翻修了和平村小学。同时，规划新建渠道7.7公里，新建饮水工程4处，新建清水池5口，和平村、金坛罐村、太白村共1600亩土地整理项目也在今年开始实施。

4、狠抓教育培训。市农业局和区农业局多次到我乡开展农村实用技术培训，重点围绕“现代农业创业指导、水稻新品种及机插秧技术、当前农作物病虫害防治技术、商品有机肥及有机粮生产、农产品质量安全与现代化生产技术”等实用知识开展系统培训。自20xx年以来我乡有20xx余人参加了农业技能培训。

### 三、我乡工作措施

1、建档立卡到户到人。我乡按照“建档立卡”工作的要求，全面开展了贫困家庭的调查摸底，建立了贫困家庭档案867户2444人，完善扶贫对象动态识别机制，通过项目规划到户、资金扶持到户、产业发展到户、素质提升到人、帮扶责任到人、档案建立到人，确保扶贫到户政策全面落实。为实施分类扶贫、制定帮扶计划和措施、确定扶贫内容、方法、途径和落实各项惠农政策提供可靠依据。

2、结对帮扶到村到户。按照“六个到村到户”精准帮扶要求，结合“走基层、解民忧、聚民心”活动和“走基层、结穷亲、交富友”活动，在工行达州市分行对峰顶山村进行帮扶，区直工委对太白村帮扶，市纪委和区纪委帮扶对和平村和金坛罐村进行帮扶的基础上，结合实际，从乡机关、乡属各单位、村(社区)选派乡村干部、医生、教师、党员等共267名帮扶人员，组建了8个驻村工作队，每名干部至少帮扶3-5人，形成结对帮扶机制。严格帮扶工作制度。制定出台了《达州市达川区xx乡精准扶贫工作实施方案》，要求每个帮扶责任人必须掌握贫困户的基本情况，因地制宜，因人而异，找准帮扶办法，制定帮扶计划，做到“不脱贫不收队”。

3、加大对非贫困村社扶持力度。成立了以乡长为组长的非贫困村工作领导小组具体负责非贫困村的扶贫工作，并按照贫困村的标准制定实施方案，落实帮扶政策，明确责任人。

4、强化监管，确保扶贫资金专项到位。我乡严格执行国家扶贫专项资金管理措施和项目资金县级报账制的规定，在资金使用上，严把“选项、立项、申报、审批、发放、效益”六道关，实行扶贫项目资金公示、公告制度，做到“四不一公开”(即不准挪用、不准挤占、不准截留、不准优亲厚友，坚持上榜公开);在资金管理上，实行扶贫资金专户管理，建立健全报账制，确保专款专用;在资金监督上，实行项目资金动态管理，镇乡村及各扶贫项目均指定专人负责，总结资金使

用情况，发挥财政监督审计和社会监督的作用，杜绝挤占、挪用等违规违纪行为发生，保证了扶贫项目资金的合法、合理、有效使用。

#### 四、存在的主要问题

一年以来虽然我乡的精准扶贫工作取得了一定的成绩，但也存在着一些问题：一是基本公共工程依然相对薄弱。从基本公共工程上看，我乡地处偏僻山区，自然条件恶劣，自然灾害较多，贫困人群的生产生活水平差，如交通不便、水利设施老化失修、抗旱排涝条件不足，抵御自然灾害能力较弱。近年来，虽然通过扶贫项目建设，基本公共工程有所改善，但仍不能满足当前及今后的发展需要。二是人口素质较低。在走访农户中发现，贫困人口普遍接受教育程度低，观念陈旧，科技认识不强，缺乏致富能力和发展门路，脱贫难度较大。三是扶贫资金投入仍显不足。目前，我乡的扶贫资金主要是依靠扶贫办项目资金和各市、区直帮扶单位的支持，贫困村筹资较为困难。四是返贫现象比较突出。目前我乡仍然有相当数量的贫困人口，另外，每年都会出现一部分已经脱贫的人群，由于脱贫基础不稳，因病、因灾、因学等原因又重新返贫。

#### 五、下步措施

1、加大项目建设。继续扶持扶贫重点村开发项目建设，使重点村的基本公共工程得到进一步完善，产业得到进一步发展，经济收入和生活质量得到增加和提高。

2、增强贫困群众自我发展能力。大力开展贫困劳动力职业技能培训和农业实用技术培训，充分利用民生工程新型农民培训，认真做好贫困人口的职业教育、务工技能培训和创业培训。确保达到培训一人，就业一人，脱贫一户的目标和培训一门技术，振兴一项产业，致富一方群众的目标。

3、加大资金投入。由于公路等基本公共工程建设和救灾减灾投入巨大，历史债务较重，用财力不足，要靠自身力量还清历史债务极为困难，建议能综合考虑乡级担当能力，加大财政转移支付力度，分别给予帮助支持，化解历史债务。

## 一、基本概况

xx镇位于xx县的东部，最高海拔3657米，最低海拔1200米，气候属温带气候，降雨量在900至1000毫米之间。全镇辖12个行政村，91个村民小组，全镇幅员面积为468.23平方公里，总户数5834户，22235人。镇境内居住有彝、汉等8种民族，是xx县右所片区政治、经济、文化中心。xx县金铁矿业集团位于xx镇境内，省道s307公路横穿全境，是xx县的东大门。全镇耕地面积22969亩，出产水稻、马铃薯、玉米、荞麦、小麦，种植业以核桃、青(花)椒为主，养殖业以猪、牛、羊、鸡为主，矿产资源主要有铁矿、铜矿、煤矿等。

精准扶贫建档立卡工作是确定贫困村和贫困户的基础，为认真落实xx县扶贫开发工作领导小组关于印发《xx县建档立卡工作实施方案的通知》文件精神，一是加强领导，组建工作机构。我镇成立了以党委书记为组长，镇长为副组长，包村干部为成员的“精准扶贫建档立卡工作领导小组”；二是结合实际，制定实施方案。经镇党委政府召开会议讨论研究，按照精准扶贫对象识别的工作要求，制定了《xx镇精准扶贫开发建档立卡工作实施方案》；三是规范程序，识别公开民主。坚持实事求是、科学识别；坚持分级负责、分类指导；坚持严格程序，公开公正的基本工作原则，采取农户申请、村民评议小组评议的方式进行推选，真正把决定权交给群众。四是广泛宣传，培训到位。贫困户识别期间，我镇举办各级培训班4期共112人次，进村入户开展识别工作20余次，极大地推动了我镇精准扶贫建档立卡工作顺利开展；五是加强督查，确保实效。为确保识别对象不错位、不缺位，镇领导、驻村工作组深入贫困村督查指导共23次，对贫困户名单及相关档案

进行抽样检查，对检查中发现的问题及时给予指出纠正，确保做到公开、公平、公正。

通过以上工作，根据xx县扶贫移民局所定的规模进行了总量控制，按照“一高一低一无”的贫困村识别标准，识别出了11个贫困村。按农民年人均纯收入低于2736元的标准顺利识别出贫困农户788户，贫困人口数3274人。省上下达任务，县扶贫移民局要求将20xx年我镇享受彝家新寨的23户贫困户107人，在系统中进行删除处理，最后录入系统贫困户数为765户，3152人。

### 三、精准扶贫工作

通过精准扶贫建档立卡工作识别出的贫困村和贫困户，我镇结合各村实际及区域特点，扎实开展精准扶贫工作。

#### (一) 制定扶贫计划，落实扶贫措施。

积极和“挂、包、帮”单位衔接，我镇和帮扶单位共同为各贫困村、贫困户制定了帮扶计划，明确挂钩帮扶责任人，确定帮扶具体目标、任务，做好了帮扶台账、帮扶措施和脱贫计划等工作。

#### (二) 积极争取项目，加大基础设施建设。

在“挂、包、帮”部门和各职能部门的关心支持下，共同协调安全饮水资金82.3万元，惠及8个村23个村民小组。协调投入通村通组修路资金610.6万元，惠及10各村26个村民小组。投111万资金修建桥梁8座，惠及5个村。对3个贫困村开展彝家新寨建设。投入资金100万元用于1个贫困村实施整村推进项目。县电力公司对10个贫困村实施了农网改造。

#### (三) 大力发展扶贫产业，助农增收。

一是大力发展核桃产业。通过上级部门的扶持和指导，截止20xx年年底，全镇共种植核桃65885亩，改良嫁接36800亩，受益挂果核桃逐年增多。二是大力发展青(花)椒产业。我镇二半山的贫困村特别适合种青(花)椒种植，截止20xx年度，全镇共种植青(花)椒15240亩，受益面积逐年增多。三是在3个贫困村发展特色烤烟，共有种植面积700亩，共2100担，可创造经济效益270多万元。四是大力发展养殖业，在我镇二半山以上贫困村开养殖业，在上级部门扶持下，近两年投入50万元用于购买种猪、种羊发展畜牧业。

#### 四、今后的工作思路和打算

一是进一步贯彻省、州、县扶贫政策，争取上级扶贫资金，加大对基础设施建设和产业的投入，为经济增收创造条件。

二是继续扶持产业建设，增强种植业、养殖业的技术支持，开发农产品深加工，为农产品的产、供、销提供保障。

三是加大对贫困村和贫困户的种植、养殖、务工等技能技术的培训。

四是以雅砻江沿江经济开发为契机，加大农业产业、旅游业的发展带动贫困村经济发展，助农增收。

#### 一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻系列重要讲话精神，按照中央四个全面战略布局和扶贫开发总体思路，根据省委三加十扶贫攻坚组合拳，结合“三严三实”等专题教育活动，按照“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫”的方针，坚持“工作到村、扶贫到户”的工作格局，以贫困村、贫困户、贫困人口为工作对象，以增加贫困农户的收入和改善贫困村发展环境为目的，调动全社会的力量，实施扶贫开发“规划到户、责任到人”

工作责任制，着力改善贫困群众的生产生活条件，提高贫困人口自我发展能力，改善发展环境，加快脱贫致富奔小康步伐。

## 二、工作原则

注重把握“五个结合”主攻方向和“五个一批”的消贫路径，统一领导、统一思想、统一部署、统一行动。全乡干部要把思想统一到县委、县政府的工作部署上，解决好扶持谁，谁来扶，怎么扶的问题，严格按照工作方案，落实工作计划，找准路子，建好机制，在精准施策上出实招，在精准推进上下功夫，在精准落地上见实效，确保精准扶贫工作协调有序开展。

## 三、现状及原因分析

我乡共4个村11个村民小组，600户3000人，幅员面积103.5平方公里□20xx年底，农民人均可支配收入达9000元□20xx年底我乡按国家标准精准识别建档立卡贫困人口为142户510人，截止20xx年12月31日，共清退31户，123人，新增16户52人，脱贫83户296人，最终核定贫困户44户，143人。其中有劳动能力的贫困家庭户，人；无劳动能力户人。

贫困村和贫困户呈现出如下共性即是三弱三难：

一是自然环境弱，基础设施建设难。11个村民小组中仍有5个组未硬化，田间作业道基本为零。群众出行难、行路难、运输难的状况还未从根本上得到改变。电：4个村600户人原有的分户线路有所老化、停电现象随时发生，存在用电难的问题，电网还需进一步改造。通讯：目前我乡4个村均没有广播、宽带，群众在信息吐纳方面严重滞后。水：目前通过百千万及安全饮水工程生活和灌溉用水已基本解决，但由于各村都没有排污系统，加之地形地质复杂，全乡各村都存在或大或小的地质滑坡(共22个点)，严重破坏土地、房屋等，但困于

治理资金和难度大，只能长期监测。

二是产业发展水平弱，群众增收难。农业是全乡经济收入的主要来源，客观来说，我乡在种养殖方面都没有真正形成产业，存在盲目跟风赶不上趟的现象，别人种青脆李就种青脆李、别人种核桃种核桃，而且管理粗放，没有明显的区域和产品优势；旅游业也还未形成气候，吃住行、游购娱要素保障跟不上，外部自然环境和社会环境不够优化的问题，农户普遍存在观望态度，信心不大，办法不多；集体经济4个村均是有骨无肉，党员干部双带能力差。三是社会事业发展弱，人口质量不高，享受公共服务难。社会事业发展落后，贫困户普遍缺文化、缺技术、缺政策、缺人才、缺保障，导致社会问题多，综合素质偏低，是我乡致贫的深层次原因。全乡贫困人口中青壮年人无一技之长，就业难、创业更难；全乡种养殖方面的专业人才匮乏，全乡没有专业的农技人员，服务农业发展困难；还有因风俗习惯、教育教养等原因，在贫困村养老敬老良好风气尚未形成，产生一部分贫困老人。

综合分析我乡开展扶贫工作中的主要矛盾是：贫困需求多，扶贫资源供给少；乡镇编制项目科学化不高、针对性不强，导致扶贫项目粗放，项目发挥的效益不明显；产业化、组织化不高；涉农资金上级要求与基层需求有效对接差，上级都是按照行业需求和规划安排刚性使用资金，基层无权因地制宜进行调整，导致不够精准和有效；齐抓共管合力不强，导致政府主唱，群众观望，社会组织、企业等参与度不高，缺少外力驱动。

#### 四、目标任务

根据县委县政府的要求和部署，从20xx年起实施精准扶贫，我乡计划用2年时间，对上述建档立卡贫困村和贫困户实施精准帮扶。采取精准扶贫措施，到20xx年底稳定实现中央提出的贫困对象“两不愁、三保障”，省委提出的“四好两富”，为我乡与全国同步建成小康打下坚实基础。

通过精准扶贫帮扶到户的实施，使贫困对象有自我发展和稳定收入的主业，并实现稳定脱贫；在全乡达到“六确保”目标：一确保贫困户家庭危房完成改造；二确保符合条件的贫困户家庭被纳入最低生活保障，参与农村合作医疗保障；三确保考上大中专院校的贫困家庭学生能够顺利完成学业；四确保符合条件的贫困户劳动力能参加免费职业技术培训；五确保每一贫困户学会一至二门种养技术或者手工加工技术，提高种养劳动技能；六是确保每个村有集体经济收入。

## 五、工作内容

### (一)精准识别

#### 1、扎实做好建档立卡

(1)核准底数，精准识别。按照省州制定的统一的扶贫对象识别办法，在摸清底数的基础上，根据致贫原因和发展需求，科学划分扶贫开发户、扶贫低保户、政策兜底低保户三类贫困户。按照10对比8排除，对20xx年建档扶贫对象进行再次摸底识别，并纳入扶贫信息网络管理系统。严格审核各村上报的贫困户名单，确保做到识真贫。

(2)完善系统，建档立卡。完善贫困村、贫困户建档立卡资料，建立互联互通扶贫信息系统平台，做到“一户一网页、一户一对策、一户一帮扶、一年一结果、一年一核查”，做到信息互通，资源共享。

(3)动态监测，分级管理。按照脱贫出、返贫进的原则，以年度为节点，以脱贫目标为依据，逐村逐户建立贫困帮扶档案，及时进行数据更新，做到有进有出、逐年更新、分级管理、动态监测。

2、建立帮扶制度。对家庭没有劳动能力的农村生活困难户，根据有关政策切实做到政策兜底或医疗救助(共户人)给予农

村最低生活保障扶持，对有劳动能力和劳动意愿的低收入户(共户人)要明确具体的到户帮扶措施和年度目标，按照四个一批采取各种扶贫开发方式和方法，扎实开展针对性的帮扶。

3、建立帮扶台账。各村要建立驻村帮扶的结对帮扶台账，帮扶台账要有帮扶责任人、帮扶措施、年度目标、帮扶投入、实施过程、实施结果和扶贫对象户收入变动等内容和指标。

## (二)精准施策

### 1、精心组织实施基础扶贫。

#### (1)完善道路和交通设施的提升工作。

xx期间，我乡四个村的村道硬化已全部完工，但因受环境和政策的局限性，村道延伸较差，一部分村民出行难的问题还未得到根本解决。需硬化组道20公里，分别是小河坝村5公里、耕读百吉村12公里，巴地五坡村3公里；需建设田间道120公里，分别是小河坝村5公里，葛紫关村5公里，耕读百吉村6公里，巴地五坡村4公里。需建设安保工程13.2公里，其中小河坝村3公里，巴地五坡村4公里，耕读百吉村3公里，葛紫关村3.2公里。

#### (2)改造提升农村电网和通信。

需对一村、二村、四村的变压器进行更换，对线路进行升级改造。对4个村，10个组的广播、户联网进行安装。

#### (3)完善群众安全饮水工程。

通过“百千万”工程的实施，全乡四个村灌溉用水已基本解决，但群众安全饮水存在一定困难。主要表现在小河坝村小河坝组夏天生活用水困难，泥沙多，必须要到小寨子拉水吃，

计划投入资金10万元左右。(实际以工程实物量计算)。

(4)完成地质灾害治理和危房改造。

## 2、精心组织实施产业扶贫。

(1)培育一村一品的主导产业。

请农业技术人员，根据各村自然、生态条件和产业发展特点，重点推广种养殖(牛、羊、中蜂)、林果(青脆李、)食用菌(羊肚菌)、羌文化旅游(羌族旅游产品开发、生态文化旅游)、蔬菜(莴笋、无茎豆)、中药材6个产业，良种繁育与栽培、品种改良与养殖、羊肚菌栽培、中药材种植4类技术。通过一批先进实用技术的推广应用，培育主导产品，提高特色产业开发效益。较大幅度地提高产量、品质和市场竞争力，增加贫困户收入，增强贫困村可持续发展能力。各村有计划培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，一方面加强科技培训，普及推广先进适用、农民易学易懂易用的技术;另一方面，要从实际出发，让贫困农民参加具体的科技扶贫项目，从实践中接受锻炼，增长致富本领。

(2)探索建立产业发展带动机制。对全乡的致富人才进行摸底建库，搭平台，提要求，一方面引导他们在乡创业致富，将有劳动意愿的贫困户和他们“联姻”，转变贫困户观念，面贫困户以资金、劳力、资源等入股，激发贫困户内生动力。积极引导承包土地向专业种养大户、农民专业合作社流转，增加贫困户财产性收入，推行“公司+合作社(基地)+贫困户”等模式，提高贫困户的组织化水平，让贫困户从产业发展中获得更多利益。

## 3、实施能力扶贫。

对有劳动能力和劳动意愿的扶贫对象，要因地制宜，因户施策，采取以奖代补、提供种苗，以及提供信息、技术、服务

等方式，有针对性地引导和帮助贫困户发展产业、学习技术、落实就业。同时，县下达的扶贫专项资金，主要用于扶持贫困户能直接参与、直接受益、稳定增收的种植、养殖、农产品加工、服务项目和技术培训。

#### 4、积极开展就业扶贫

(1) 实施“订单”培训。大力实施“农村劳动力转移就业培训”，积极与县就业局对接，开展订单式免费技能培训。

(2) 提升就业技能。提升贫困家庭劳动力创业就业技能；对贫困户家庭未能升学的初高中毕业生参加职业教育实行免费学习。

(3) 积极探索政府购买公益性岗位就业方式。协调劳动就业部门加大就业推介力度，通过购买城市新增的城管、环卫、园林等政府公益性就业岗位，用于扶持贫困人口就业。

#### 5、大力实施保障扶贫。

(1) 完善最低生活保障和医疗救助制度。逐步提高低保、“医疗救助补助标准，扩大低保覆盖面，对符合农村低保条件的贫困群众做到“应保尽保”，减少因病致贫或返贫的发生。

(2) 完善临时救助制度。积极推进“救急难”工作，对因病、因灾、因残等支出型特殊原因致贫的困难家庭实施临时特别救助，并引导社会力量加大帮扶救助力度，帮助渡过难关。加大对残疾人和无人监护儿童的救助力度。

(3) 加快危房改造。因巴地五坡村属地质灾害较严重区域，故将建档立卡贫困户全部优先安排危旧房改造指标。

#### 6、培育壮大集体经济抓扶贫。

一是开展村企结对共建活动。按照“自主自愿、互惠互赢”原则，积极引导我乡林麝养殖基地与贫困村结对共建，利用资本、技术、信息等优势，帮助贫困村发展村级经济、增加农民收入。二是建立“村委+合作社+农户”、各村以发展果园、养殖、林权抵押、林地流转等模式，小河坝村土地流转、葛紫关村林地流转、耕读百吉村发展牦牛养殖、巴地五坡村种植上药材，增加村集体收入。

## 六、工作要求

(一)强化领导，落实责任。乡党委、政府成立全面推进精准扶贫工作领导小组，乡党委书记和乡长为组长，分管领导为副组长，乡驻村责任人、村委负责人为成员。每个村的驻村领导是每个村的帮扶领导小组组长，村两委负责人为副组长、省、县、乡派驻的联系帮扶人员、驻村干部均为成员。按县委政府要求，乡领导小组组长要同驻村负责人、帮扶干部、第一书记签订责任书□

(二)建强队伍，竭力帮扶。各村帮扶领导小组组长要负责统筹协调该小组成员的工作分工，要把精准扶贫列入重要议事日程。及时与村以及帮扶对象取得联系，摸清底数，找准“贫”因，主动深入，开展帮扶工作。要坚持抓好本村内扶贫开发重大问题的研究、难点问题的协调，推动精准扶贫取实在推进。

(三)密切配合，强化协作。乡领导小组要认真履行职责，衔接县直部门从人才、资金、技术、项目、信息等方面为贫困村、贫困户提供扶持，确保帮扶措施和任务的落实。要切实加强沟通协作，乡精准扶贫办要及时研究解决工作中出现的新情况、新问题，确保精准扶贫工作顺利开展、全面推进。

(四)科学评价，强化考核。科学制定考核细则和扶贫开发考评办法，从建档立卡到脱贫，确保每一步有档案记载，将扶贫开发工作纳入年度绩效考核，实行一月一写实，一年一考

核;落实督查问效制度。对在扶贫开发中工作突出、减贫效果明显的给予表彰和奖励,对扶贫工作重视不够、推进不力的严格进行责任倒查,视其情况给予警示提醒、组织处理或者纪律处分。

(五)加强宣传,营造氛围。加大对精准扶贫的宣传力度,特别是要注重选树典型,注重宣传励志脱贫,加大能人致富宣传力度,营造浓厚工作氛围。乡党委、政府每年将评选“先进帮扶干部”,予以表彰。

## 南涧县扶贫工作报告篇八

为切实加强对驻村联户包扶工作的组织领导,我局将包扶工作列为重要议事日程,周密筹划,扎实推进。成立了由党支部书记熊继宏任组长,班子其他成员任副组长,各股室负责人为成员的精准扶贫工作领导小组。组建了由熊继宏、赵桂平、张安均、周子荣、马传礼五人扶贫工作队。工作队负责组织、协调、实施、督办本单位驻村扶贫各项工作。在精准扶贫工作中,县联系村领导师利龙、吴立新多次到村入户认亲,多次看望帮扶对象,结对、制定方案、指导扶贫工作。

一是研究制定精准扶贫工作6年发展规划和年度工作计划。9月23日,由县领导吴立新带领局工作队,在镇党委政府、村两委负责人的陪同下,深入该村组农户调查了解村情民意,与镇党委政府和村两委班子开展多次座谈了解具体情况,共商制定了精准扶贫工作6年发展规划和年度工作计划。

二是做好结对帮扶工作。根据该村贫困户名单,结合我局干部职工实际情况,确立了由局机关20名干部职工与该村62户257贫困人口建立结对帮扶,并建立完善了结对帮扶档案。

(一)工作目标。通过实施驻村帮扶工作,到20xx年该村基本消除贫困现象,实现小康社会目标。其中:建档立卡贫困对

象人均收入年均增长15%以上，农村贫困对象实现一有、两不愁、三保障的总体目标。通过开展五送、五帮活动，使贫困村整体达到五通、五有目标。

(二)帮扶方式。建立健全局机关帮扶工作机制，确保局机关每名干部帮扶3-5户贫困户，全面开展帮扶活动，做到不脱贫不脱钩。同时，局机关将组织驻村工作队，及时了解掌握帮扶村的动态信息和村民的个人信息，做到精准定位扶贫。

### 1、帮扶单位包村任务：

一是制定贫困村6年总体发展规划和年度帮扶计划；

二是培育主导产业，帮助贫困村培育新型经济合作组织，引进市场主体，发展特色产业，培植产业大户。重点协助抓好全村土地流转130亩规划，帮致富带头人种植玄参、桔梗、金银花等为主的中药材，增加农户收入。

三是指导协助该村加强信息网格化建设，制定完善信息网格化建设规划，并组织实施，确保年内全面完成。

五是按照省市县总体部署，组织开展三万、新农村建设和生态家园、绿满等活动。

### 2、干部包扶贫困户任务：

一是制定脱贫计划。了解贫困户的实际困难，分析原因，制定脱贫计划；

二是选准发展项目。因户制宜地帮助贫困户选好致富项目，争取资金支持，实现稳定增收，结合全县扶贫四大工程，在改善居住环境、就业创业、发展产业等方面帮助贫困户排忧解难。

(一)加强组织领导。县局成立了由局支部书记熊继宏任组长，副局长赵桂平任副组长，局属各单位负责人和股室负责人为成员的帮扶工作领导小组。组建一支由熊继宏、赵桂平、张安均、周子荣、马传礼5人扶贫工作队，负责组织、协调、实施、督办本单位驻村帮扶工作。

(二)严肃工作纪律。驻村帮扶工作队要严格按照中央八项规定、省委六条意见、市、县有关规定，驻村工作队员要做到三不准。帮扶工作队原则上每月驻村工作不少于5天，及时为驻村帮扶工作队解决工作中的困难和问题。工作队员生活和住宿必需品、交通费用、生活补助等按照《xx县党政机关差旅费管理办法》执行，每月由单位按实际驻村情况据实核销。

## 南涧县扶贫工作报告篇九

目前扶贫对象规模依然很大，部分贫困乡村生产生活条件还很落后，特别是一些已经解决温饱的群众因灾、因病返贫问题还很突出。中央提出开展精准扶贫工作以来，我们通过深入贫困乡村召开座谈会、现场交流、入户调查等形式，初步摸清了吕梁开展精准扶贫工作的基本情况、存在问题和对策。

### 一、吕梁山区贫困基本情况

(一)自然条件恶劣。吕梁山区沟壑纵横，山峦起伏，平均年降水量仅502.5mm,十年九旱，沟壑、光秃、干旱成为鲜明的地理特征。特别是部分偏远山村交通不畅，通讯落后，信息闭塞，传统产业得不到增值提升，有效资源不能充分开发利用，没有形成增收致富的支助产业。

(二)农民素质偏低。劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。许多贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口。由于他们文化素质相对较低，发

展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，即便是外出打工收入也与非贫困户有很大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后，小富即安，“等、靠、要”的依赖思想严重，凡事都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望，并不断努力尝试，但由于思路不清，观念不明，缺少引导，导致失败，最终失去了脱贫致富的信心和勇气。

(三)子女上学致贫。近年来，随着农村经济的发展，大部分农村青壮年外出打工或创业，有的举家外出，农村大部分幼儿园和小学班级不齐，与之配套的措施是集中办寄宿制学校，导致农村孩子幼儿、小学阶段就被迫外出上学。还有一些家长为了照顾子女上学，只能寄居或租住在有学校的城镇，这样增加了家庭负担。而对于部分举家外出打工的农民而言，带孩子去城镇或城市上学，同样无形中也加重了经济负担，对于尚未根本脱贫的农民更是不堪重负。经调查了解，一个高中生每年需支出8000元左右，大学生需10000-20xx0元。一些贫困户家庭往往为了子女上学负债累累。

(四)因灾因病返贫。一方面，自给自足、靠天吃饭的农业生产，无法抵御旱、涝、风、雪、雹、霜和虫害、疫情等频发的自然灾害。另一方面，贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，高昂的医疗费用，导致一些农民债台高筑，甚至重新返贫。

## 二、开展精准扶贫工作面临的问题

(一)经济社会转型增加了农民收入估算难度。改革开放以来，随着经济体制的深刻变革，新型工业化和城镇化进程加快，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等发生了巨大的变化，多元经济相互交织混合发展，给准确调查核实农户收入增加了难度。加之，受农业经济效益低而不稳影响，近年来大量农村剩余劳动力纷纷外出打工，劳务收入成为农民增收的主渠道，其中群众的一些隐性收入较难

掌握。

(二)农民素质偏低增加了精准识别难度。由于农村教育的先天缺陷与后天乏力，农民的文化素质相对较低，思想觉悟有偏差，政策界限把握不准，均等化思想比较严重。面对利益之争时，互不相让，给精准识别增加了难度。同时，贫困农民经济基础不同，智力能力差别较大，导致帮扶要求千差万别，扶贫措施难以满足个性化要求。

(三)农村情况错综复杂增加了精准扶贫难度。近年来，随着中央一系列惠农政策的陆续出台和地方重大项目建设步伐加快，农村各种矛盾日渐突出，特别是城郊型、工矿型农村显得较为突出。一是换届选举中宗派势力、家族势力严重，有的农村政权甚至把持在黑恶势力手中，有利可图时很难做到公平、公正，引发了一些新的社会矛盾。二是随着青壮年劳力大量流入城市，农村常住人口大都剩下留守妇女、儿童、老人，实际长期居住人员不足三分之一，在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求，责任心不强，作风不民主，对贫困人口认识有偏差，认为精准扶贫建档立卡是搞形式，扶贫到户不一定能兑现，导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。四是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人，而识别过程缺乏刚性标准，难以做到让群众心服口服。

(四)市场变幻莫测导致难以培育扶贫主导产业。市场经济千变万化，近年来一些农产品、畜产品价格波浪式变化，农民难以摸清市场规律，无法规避市场风险，长期以来形成的习惯经营思维，给一些农民形成了灾难性的打击和损失。一家一户帮扶势单力薄，即使一村一户搞了一品一业，由于市场发育不良，有的甚至远离市场，造成产品滞销，农民怨声载道。尽管过去各级政府号召群众办了一些实体，搞了一些产业，终因市场原因半途而废，一直未形成有竞争力的主导产业。

(五)特殊的贫困特征导致精准扶贫任务艰巨。受诸多因素影响，贫困面大、贫困程度深、返贫率高，仍然是我市目前最明显的特征。20xx年，全市贫困人口还有75万，占全省的四分之一，是全省贫困人口最多的市，其中六个国定贫困县的贫困人口(57.32万)占了全市的75.65%;农民人均收入较低，仅6186元，位列全省倒数第二，其中六个国定县3489元，占全市农民人均纯收入的57.5%。除孝义、汾阳、文水外，还有6个国定贫困县、4个省定(插花)贫困县，贫困层次不尽相同，要做到精准扶贫难度较大，而且不可能一下子全部覆盖。

### 三、开展精准扶贫的案例分析

xx县上明乡阳寨村由郝家山、上阳寨、下阳寨三个自然村组成，共有246户、910口人。20xx年秋季，xx县扶贫办安排该村50万元的整村推进项目。面对农民贫困状态参差不齐、智力能力差别较大、脱贫致富信心不足、等待观望思想严重的现状，乡、村两级干部立足公平公正，有序操作，初步探索出一条精准扶贫路子。

(一)因地制宜科学选定项目。经县扶贫办和乡村两级干部联合考察，综合分析认为养牛成本相对较高，养鸡、猪疫病难以控制，价格波动较大，且从全国范围来看处于饱和状态，不宜发展。结合近几年退耕还林政策的实施，禁牧影响了本地山羊发展，加之随着人们生活水平的提高和羊肉比较环保观念的影响，最终确定实施肉羊养殖。

(二)阳光操作确定帮扶对象(养殖户)。为了确保整个操作过程公开、公平、公正，乡村两级通过召开全体村民大会，要求村民自愿报名。其中30多户农民有意愿养殖脱贫致富，还有部分农户要求平分养殖项目，人人有份，然后将自己所得部分出售，以此赚取一些现金救急。针对这一情况，乡村两级干部组织群众评议，首先否决了第二部分人的想法;然后针对30多户农民，作出自筹资金300元/只购买肉羊的决定。经准备养殖的贫困户讨论，认为300元/只价格较高，多数贫困

户拿不出钱;之后,根据市场行情测算,决定凡自筹资金200元/只的农户都有资格享受帮扶政策。最后,通过报名、筛选、筹资,确定了30户农户,筹到现金8万元。

(三)充分酝酿确定肉羊品种。经过养殖户共同商讨,认为本地山羊宜于山坡放牧,不符合退耕还林政策,且圈养育肥慢。而藏西肉羊圈养育肥快,符合退耕禁牧政策,且适宜xx县气候,所以选派养殖户代表和乡、村两级干部去青海大草原以1350元/只的价格购得藏西肉羊410只(其中,公羊10只)。

(四)结合实际肉羊分配到户。根据自筹资金多少,支村“两委”确定了每个帮扶户的肉羊数量。其中,最多的农户有20多只,最少的4、5只。且在青海买羊时,乡村两级干部就将所购410只肉羊打耳编号,回来后抓阄取羊,很快将肉羊分配到户。

(五)农户自愿整合集中饲养。经过一段时间饲养,养殖能力较差的一些农户出现了向外抛售肉羊的想法,干部发现这一苗头后,及时制定了相关措施:一是母羊交易不准出村,只限于本村贫困户之间;二是除非正常死亡,母羊三年内不准宰杀食用;三是羯羊出售须经村干部验收,方可进行。最终通过各种方式和渠道,410只肉羊集中到了16户农民手中集中饲养。从20xx年秋到20xx年春,实现了肉羊的正常饲养。经过一年时间气候适应□20xx年秋,母羊开始产羔。

截止目前,不仅410只肉羊保存完好,而且繁殖了近200只小羊,按市场价500元/只算,一年时间可收回投资10万元,效益十分可观。

结合阳寨村贫困户自发参与养殖的实践,项目实施过程始终贯穿着“精准”二字,瞄准了全村帮扶产业——肉羊养殖,瞄准了帮扶对象——养殖户,照顾到了不同个体,符合“规划到村,帮扶到户,差别到人”的工作机制。同时,整个操作过程从自愿报名——民主评议——政策限制,严格按程序

执行，是精准扶贫的最好实践。

#### 四、开展精准扶贫的对策与建议

长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。

通过基层的实践操作，我们认为开展精准扶贫工作应围绕精准识别、精准帮扶和精准管理三方面来开展。

(一)申报是基础。组织动员群众申报自己的收入情况，厘清群众收入来源，算清群众年度收入总账，是搞好精准扶贫的基础。农民种地收入好算账，打工收入很直观，财产性收入比较固定，经营性收入相对隐蔽。所以，要做好群众的思想工作，让其放下包袱，主动申请登记，从而汇总出每一户比较符合实际的收入基数，作为村民相互对比和是否确定帮扶的依据。

第一类是低保特困户，智障残疾生活不能自理的，年老体弱丧失劳动力的，大病大灾造成生活困难而无力翻身的。诸如此类全部纳入低保范围，民政部门按当地农村低保标准进行复核，并负责建档立卡，列为救助对象，加大救助力度，把他们从扶贫对象中剔除出去。

第二类是除特困户外上年收入在全省确定的贫困标准以下，且有脱贫致富意愿和能力，政府扶持一把就能很快脱贫的农民，他们是吕梁精准扶贫的重点对象。针对各自的脱贫意愿，有针对性选择致富项目，最好一个村选择一个比较共同的产业，形成比较优势。

第三类是上年收入超过全省确定的贫困标准的农户。政府要帮助这类农户巩固脱贫成果，防止返贫现象出现。要从扶持政策、金融贷款、信息提供等方面给予支持，调动他们进一步发家致富的积极性，从而使其带动更多贫困户脱贫致富。

(三)政策是界限。在申报和评议过程中，最难识别的是二、三类农户。为了便于民主评议和基层干部掌握尺度，建议上级制定比较刚性的政策界限。

例如：一是上年收入多少元为识别标准。二是有显性财产(城镇以上城市有固定房产、门面，有轿车之类的交通工具，有一定数量的牛、羊牲畜等)的农户为脱贫户，有经营性实体，并形成一定的规模和实力。三是识别过程要坚持公开、公平、公正，保障群众的知情权、参与权、监督权，做到对象明确、程序规范、措施得当、效果明显。具体识别过程要坚持以下几个优先条件：即，人均收入低、家庭财产少的贫困户优先；群众贫困户比党员贫困户优先；年老体弱的贫困户比年轻力壮的贫困户优先；独生子女贫困户比超生贫困户优先；遵纪守法、诚实守信的贫困户优先；村内现仍居住在危房，无条件改善现状且生活困难的农户优先。四是根据金融等部门网上记载，还可制定一些比较刚性的限制措施。通过以上一些政策措施，使干部群众便于掌握政策界限，便于操作，易于消化矛盾。

(四)公示是关键。在代表们充分酝酿评议识别的基础上，以村委名义进行张榜公布识别出的贫困户，征求群众意见。在一定时间内征求的意见提交代表再次酝酿评议，并进行二次张榜公布征求意见。经过二次征求意见后，支部、村委会同代表共同研究确定精准扶贫对象。经调查研究，认为三榜公示是保证精准识别、公平公正的关键所在。

另外，在此常规方法的基础上，操作过程中还可以将调查人口以多少划分，分割进行。根据贫困村实际情况，将农户划分成小组，由小组提出贫困人口对象，经群众代表评议，这样就可以减少矛盾，便于工作开展。

通过自愿申报、群众评议、调查对比、公告公示、建档立卡等措施，就完成了贫困人口精准识别任务。

(五)差别是核心。如何进一步提高扶贫工作精准度，确保贫

困对象有针对性的扶贫政策，让措施看得见、摸得着、见实效，是精准帮扶的核心。通过多年来基层扶贫工作的实践，我们认为帮扶到户、差别到人是扶贫工作实现公平公正的唯一途径。具体来说，就是贫困对象精准识别出来后，将扶持对象分为两类：一类是上年人均纯收入中等偏下的农户；二类是上年收入中等偏上的农户。具体精准帮扶过程中，要按照定对象、定目标、定政策、定措施、定责任的“五定”要求，把资金、政策和具体措施等精准“滴灌”到贫困对象身上，确保帮扶到户工程达到预期目的。对中等偏下的贫困户，因其智力能力偏下，经济基础较差，所以要采取点对点式的帮扶，或者叫差别到人，给他们“吃偏饭”，在帮扶方面适当加大资金扶持额度。而对二类中等偏上的贫困户，因其智力能力较高，经济基础较好，在结合大多数群众意愿，确定帮扶项目或选准帮扶产业后，可以采取推进式帮扶。即，通过以奖代补、提供种苗、提供小额贷款或贴息，提供信息、技术、服务等方式，有针对性引导贫困农户发展种植、养殖或旅游服务业，依靠自身力量脱贫致富。同时，特别要注重同步发展专业合作社，以提高贫困群众的组织化水平，提高抵御市场风险能力。

(六)分步是保障。针对吕梁山区贫困面大、贫困人口多的实际，要按期实现全市75万贫困农民稳定脱贫，必须精准管理，将帮扶责任落实到人，分批分步推进。一是要在对扶贫对象建档立卡的基础上，每个贫困县、乡、村、户都明确包扶责任领导和帮扶责任人，签订限时定点消除贫困区域或个体贫困户的责任状，逐村逐户逐个劳动力制定具体的帮扶计划，落实帮扶措施，集中力量予以扶持，并进行网络、动态管理、考核和奖惩兑现。二是要把贫困村的帮扶分为两轮，第一轮20xx—20xx年，帮扶60%的贫困村和贫困户，使之率先脱贫；第二轮20xx—20xx年，帮扶剩余40%的贫困村和贫困户，确保按期实现“两不愁”、“三保障”，全面建成小康社会的奋斗目标。