

2023年大班长大真好教案(实用5篇)

随着个人素质的提升，报告使用的频率越来越高，我们在写报告的时候要注意逻辑的合理性。报告帮助人们了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编给大家带来的报告的范文模板，希望能够帮到你哟！

政府工作报告措施 二会政府工作报告篇一

政府工作报告集中体现了中国社会所发生的变化，下面本站小编给大家分享几篇二会政府工作报告，一起看一下吧！

各位代表：现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，

并请全国政协各位委员提出意见

一、20xx年工作回顾

过去一年是本届政府依法履职的第一年，任务艰巨而繁重。面对世界经济复苏艰难、国内经济下行压力加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满实现全年经济社会发展主要预期目标，改革开放和社会主义现代化建设取得令人瞩目的重大成就。

经济运行稳中向好。国内生产总值达到56.9万亿元，比上年增长7.7%。居民消费价格涨幅控制在2.6%。城镇登记失业率4.1%。城镇新增就业1310万人，创历史新高。进出口总额突破4万亿美元，再上新台阶。

居民收入和经济效益持续提高。城镇居民人均可支配收入实际增长7%，农村居民人均纯收入实际增长9.3%，农村贫困人

口减少1650万人，城乡居民收入差距继续缩小。规模以上工业企业利润增长12.2%。财政收入增长10.1%□

结构调整取得积极成效。粮食产量超过1.2万亿斤，实现“十连增”。服务业增加值比重达到46.1%，首次超过第二产业。中西部地区生产总值比重继续提高，区域发展协调性增强。全社会用电量增长7.5%，货运量增长9.9%，主要实物量指标与经济增长相互匹配。

社会事业蓬勃发展。教育、科技、文化、卫生等领域取得新进步。神舟十号遨游太空，嫦娥三号成功登月，蛟龙深潜再创纪录，这表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

过去一年，困难比预料的多，结果比预想的好。经济社会发展既有量的扩大，又有质的提升，为今后奠定了基础。这将鼓舞我们砥砺前行，不断创造新的辉煌。

一年来，我们坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，创新宏观调控思路和方式，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，稳中有为，稳中提质，稳中有进，各项工作实现了良好开局。

一是着力深化改革开放，激发市场活力和内生动力。在国内外环境错综复杂、宏观调控抉择两难的情况下，我们深处着力，把改革开放作为发展的根本之策，放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，促进经济稳定增长。

我们从政府自身改起，把加快转变职能、简政放权作为本届政府开门第一件大事。国务院机构改革有序实施，分批取消和下放了416项行政审批等事项，修订政府核准的投资项目目录，推动工商登记制度改革。各地积极推进政府职能转变和

机构改革，大幅减少行政审批事项。

扩大“营改增”试点，取消和免征行政事业性收费348项，减轻企业负担1500多亿元。这些都为市场松了绑，为企业添了力，全国新注册企业增长27.6%，民间投资比重上升到63%。

全面放开贷款利率管制，在全国进行中小企业股份转让系统试点。启动不动产统一登记。简政放权等改革，极大地激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

我们推动开放向深度拓展。设立中国上海自由贸易试验区，探索准入前国民待遇加负面清单的管理模式。提出建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路的构想。打造中国-东盟自贸区升级版。与瑞士、冰岛签署自由贸易协定。实施稳定外贸增长的政策，改善海关、检验检疫等监管服务。成功应对光伏“双反”等重大贸易摩擦。推动高铁、核电等技术装备走出国门，对外投资大幅增加，出境旅游近亿人次。开放的持续推进，扩大了发展的新空间。

二是创新宏观调控思路和方式，确保经济运行处于合理区间。面对跌宕起伏的经济形势，我们保持定力，明确守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，只要经济在合理区间运行，就集中精力抓住转方式调结构不放松，保持宏观政策基本取向不动摇，以增强市场信心、稳定社会预期。

去年上半年，出口大幅波动，经济持续下行，中央财政收入一度出现多年少有的负增长，银行(行情 专区)间同业拆放利率一度异常升高，国际上出现中国经济可能“硬着陆”的声音。

针对这种情况，我们坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，不采取短期刺激措施，不扩大赤字，不超发货币，而是增加有效供给，释放潜在需求，沉着应对市场短期波动，保障经济运行不滑出合理区间，让市场吃了“定心丸”，成

为经济稳中向好的关键一招。

去年财政赤字控制在预算范围内，广义货币m2增长13.6%，符合调控要求。

在保持总量政策稳定的同时，积极盘活存量、用好增量。优化财政支出，整合压缩专项转移支付。中央党政机关和事业单位一般性支出压减5%，各地也压减一般性支出，腾出的资金用于改善民生、发展经济。对小微企业实行税收优惠□600多万户企业受益。通过审计，摸清全国政府性债务底数。加强金融监管和流动性管理，保持金融稳健运行。

三是注重调整经济结构，提高发展质量和效益。针对阻碍发展的结构性问题，我们注重精准发力，运用市场手段和差别化政策，在优化结构中稳增长，在创新驱动中促转型，推动提质增效升级，为长远发展铺路搭桥。

巩固和加强农业基础。推进现代农业综合配套改革试点，支持发展多种形式适度规模经营。全面完成1.5万座小型水库除险加固，新解决农村6300多万人饮水安全问题。加强生态保护与建设，全国森林覆盖率上升到21.6%。

加快产业结构调整。鼓励发展服务业，支持战略性新兴产业发展，第四代移动通信正式商用。积极化解部分行业产能严重过剩矛盾。推进节能减排和污染防治，能源消耗强度下降3.7%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降3.5%、2.9%。

加强基础设施建设。南水北调东线一期工程提前通水，中线一期主体工程如期完工。推进地下管网等城市基础设施建设。拓展油气和电力(行情 专区)输配网络。非化石能源发电量比重达到22.3%。加强民航、水运、信息、邮政网络建设，铁路、高速公路(行情 专区)运营里程均超过10万公里，其中高速铁路运营里程达到1.1万公里，居世界首位。

推进创新驱动发展。全社会研发支出占国内生产总值比重超过2%。深化科技体制改革，实施知识、技术创新等工程。超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。

四是切实保障和改善民生，促进社会公平正义。在财政收支矛盾较大的情况下，我们竭诚尽力，始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点，注重制度建设，兜住民生底线，推动社会事业发展。

保障群众基本生活。实施大学生就业促进计划，应届高校毕业生绝大部分实现就业。加强农村转移劳动力就业服务和职业培训，对城镇就业困难人员进行就业援助。

推进养老保险、社会救助制度建设，城乡低保标准分别提高13.1%和17.7%，企业退休人员基本养老金水平提高10%。新开工保障性安居工程660万套，基本建成540万套，上千万住房困难群众乔迁新居。

推进教育发展和改革。启动教育扶贫工程，实施农村义务教育薄弱学校改造计划，学生营养改善计划惠及3200万孩子。对集中连片特困地区乡村教师发放生活补助，贫困地区农村学生上重点高校人数比上年增长8.5%。

深化医药(行情 专区)卫生体制改革。基本医保总体实现全覆盖，城乡居民基本医保财政补助标准增加到人均280元。基本药物制度覆盖80%以上村卫生室。28个省份开展大病医疗保险(放心保)试点。启动疾病应急救助试点。全面实施国家基本公共卫生服务项目，农村免费孕前检查使600万个家庭受益。

促进文化事业和文化产业健康发展。推出一批文化精品，扩大公益性文化设施向社会免费开放。深化文化体制改革，加强文化市场建设，文化产业增加值增长15%以上。完善全民健身服务体系，成功节俭举办第十二届全国运动会。

五是改进社会治理方式，保持社会和谐稳定。面对自然灾害等各种突发事件，我们有序有力，坚持以人为本、依法依规、科学应对，既进行有效处置，又探索建立新机制，以提高社会治理水平。

加强安全生产和市场监管。完善相关机制，严肃查处重大安全事故并追究有关人员责任，重特大事故下降16.9%。重组食品药品监管机构，深入开展食品药品安全专项整治，对婴幼儿奶粉质量按照药品管理办法严格监管，努力让人民吃得放心、用得安心。

推进依法行政，国务院提请全国人大制定修订法律34件，提出废止劳动教养制度议案，制定修订行政法规47件。完善信访和调解联动工作体系，预防和化解社会矛盾。依法打击各类违法犯罪活动。

全面贯彻中央八项规定精神，开展群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，严格执行“约法三章”。中央国家机关“三公”经费减少35%，31个省份本级公务接待费减少26%。加大廉政建设和反腐败工作力度，一批违法违纪分子受到惩处。

去年是我国外交工作开创新局的一年。主席等新一届国家领导人出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、东亚领导人系列会议等重大多边活动，访问一系列国家，取得丰硕成果。

周边外交工作进入新阶段。经济外交取得新进展。同发展中国家交流合作迈上新台阶，同主要大国关系在互动中稳定发展，在重大国际和地区事务及热点问题上发挥负责任大国作用。坚定维护国家领土主权和海洋权益。我国的对外影响力进一步提升。

各位代表!过去一年的成就来之不易。这是以同志为的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢!向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢!

过去一年政府工作中行之有效的思路 and 做法，要在今后的实践中继续坚持、不断探索与完善。同时，我们清醒认识到，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：经济稳中向好基础还不牢固，增长的内生动力尚待增强。财政、金融等领域仍存在一些风险隐患，部分行业产能严重过剩，宏观调控难度增大。农业增产农民增收难度加大。

一些地区大气、水、土壤等污染严重，节能减排任务艰巨。就业结构性矛盾较大。住房、食品药品安全、医疗、养老、教育、收入分配、征地拆迁、社会治安等方面群众不满意的问题依然较多，生产安全重特大事故时有发生。社会信用体系不健全。腐败问题易发多发，公职人员中不廉不勤现象仍然存在。

这些问题，有的是发展过程中产生的，有的是工作不到位造成的。对存在的问题，政府要先从自身找原因、想办法。民之所望是我们施政所向。要牢记责任使命，增强忧患意识，敢于担当，毫不懈怠，扎实有效解决问题，决不辜负人民的厚望。

二、20xx年工作总体部署

同时要看到，我国发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期，工业化、城镇化持续推进，区域发展回旋余地大，今后一个时期保持经济中高速增长有基础也有条件。我们必须防微虑远，趋利避害，一定要牢牢掌握发展的主动权。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的和xx届二中、三中全会精神，贯彻落实同志系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，保持宏观经济政策连续性稳定性，增强调控的前瞻性针对性，全面深化改革，不断扩大开放，实施创新驱动，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，加快转方式调结构促升级，加强基本公共服务体系建设，着力保障和改善民生，切实提高发展质量和效益，大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内，国际收支基本平衡，努力实现居民收入和经济发展同步。加强对增长、就业、物价、国际收支等主要目标的统筹平衡。

这里，着重对两个目标加以说明。

关于经济增长。我国仍是一个发展中国家，还处于社会主义初级阶段，发展是解决我国所有问题的关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，保持合理的经济增长速度。经过认真比较、反复权衡，把增长预期目标定在7.5%左右，兼顾了需要和可能。这与全面建成小康社会的目标相衔接，有利于增强市场信心，有利于调整优化经济结构。

稳增长更是为了保就业，既要满足城镇新增就业的需要，又要为农村转移劳动力进城务工留出空间，根本上是为了增加城乡居民收入、改善人民生活。实现今年经济增长目标有不少积极因素，但必须付出艰辛努力。

关于价格水平。把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，考虑

了去年涨价翘尾影响和今年新涨价因素，也表明我们抑制通胀、保障民生的决心和信心。我国农业连年增产，工业品总体上供大于求，粮食等物资储备充裕，进出口调节能力较强，保持物价总水平基本稳定具备许多有利条件。但今年推动价格上涨的因素不少，不能掉以轻心，必须做好物价调控，切实防止对群众生活造成大的影响。

实现今年经济社会发展的目标任务，要把握好以下原则和政策取向。

第一，向深化改革要动力。改革是最大的红利。当前改革已进入攻坚期和深水区，必须紧紧依靠人民群众，以壮士断腕的决心、背水一战的气概，冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，以经济体制改革为牵引，全面深化各领域改革。

要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，积极推进有利于结构调整的改革，破除制约市场主体活力和要素优化配置的障碍，让全社会创造潜力充分释放，让公平正义得以彰显，让全体人民共享改革发展成果。

第二，保持经济运行处在合理区间。完善宏观调控政策框架，守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。今年拟安排财政赤字13500亿元，比上年增加1500亿元，其中中央财政赤字9500亿元，由中央代地方发债4000亿元。财政赤字和国债规模随着经济总量扩大而有所增加，但赤字率稳定在2.1%，体现了财政政策的连续性。

货币政策要保持松紧适度，促进社会总供求基本平衡，营造稳定的货币金融环境。加强宏观审慎管理，引导货币信贷和社会融资规模适度增长。今年广义货币m2预期增长13%左右。要加强财政、货币和产业、投资等政策协同配合，做好政策

储备，适时适度预调微调，确保中国经济这艘巨轮行稳致远。

第三，着力提质增效升级、持续改善民生。我们追求的发展，是提高质量效益、推进转型升级、改善人民生活的发展。要在稳增长的同时，推动发展从主要依靠要素投入向更多依靠创新驱动转变，从主要依靠传统比较优势向更多发挥综合竞争优势转换，从国际产业分工中低端向中高端提升，从城乡区域不平衡向均衡协调迈进。

完善政绩考核评价体系，切实把各方面积极性引导到加快转方式调结构、实现科学发展上来，不断增加就业和居民收入，不断改善生态环境，使经济社会发展更有效率、更加公平、更可持续。

三、20xx年重点工作

做好今年政府工作，要以深化改革为强大动力，以调整结构为主攻方向，以改善民生为根本目的，统筹兼顾，突出重点，务求实效。

(一) 推动重要领域改革取得新突破。

改革是今年政府工作的首要任务。要以经济体制改革为重点，区别情况，分类推进，抓好牵一发而动全身的举措，力求取得实质性进展，更多释放改革红利。

深入推进行政体制改革。进一步简政放权，这是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。深化投资审批制度改革，取消或简化前置性审批，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化。确需设置的行政审批事项，要建立权力清单制度，一律向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批。全面清理非行政审批事项。

基本完成省市县政府机构改革，继续推进事业单位改革。在

全国实施工商登记制度改革，落实认缴登记制，由先证后照改为先照后证，由企业年检制度改为年报公示制度，让市场主体不断迸发新的活力。

加强事中事后监管。坚持放管并重，建立纵横联动协同管理机制，实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位。推广一站式审批、一个窗口办事，探索实施统一市场监管。加快社会信用体系建设，推进政府信息共享，推动建立自然人、法人统一代码，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。

抓好财税体制改革这个重头戏。实施全面规范、公开透明的预算制度。着力把所有政府性收入纳入预算，实行全口径预算管理。各级政府预算和决算都要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开，打造阳光财政，让群众看明白、能监督。

提高一般性转移支付比例，专项转移支付项目要减少三分之一，今后还要进一步减少。推进税收制度改革，把“营改增”试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业，清费立税，推动消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作。进一步扩大小微企业税收优惠范围，减轻企业负担。

抓紧研究调整中央与地方事权和支出责任，逐步理顺中央与地方收入划分，保持现有财力格局总体稳定。建立规范的地方政府举债融资机制，把地方政府性债务纳入预算管理，推行政府综合财务报告制度，防范和化解债务风险。

深化金融体制改革。继续推进利率市场化，扩大金融机构利率自主定价权。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，扩大汇率双向浮动区间，推进人民币资本项目可兑换。稳步推进由民间资本发起设立中小型银行等金融机构，引导民间资本参股、投资金融机构及融资中介服务机构。

建立存款保险制度，健全金融机构风险处置机制。实施政策性金融机构改革。加快发展多层次资本市场，推进股票发行注册制改革，规范发展债券市场。积极发展农业保险，探索建立巨灾保险制度。

促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制，密切监测跨境资本流动，守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。

增强各类所有制经济活力。坚持和完善基本经济制度。优化国有经济布局 and 结构，加快发展混合所有制经济，建立健全现代企业制度和公司法人治理结构。完善国有资产管理体制，准确界定不同国有企业功能，推进国有资本投资运营公司试点。

完善国有资本经营预算，提高中央企业国有资本收益上缴公共财政比例。

制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目。制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。实施铁路投融资体制改革，在更多领域放开竞争性业务，为民间资本提供大显身手的舞台。完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

(二) 开创高水平对外开放新局面。

开放与改革相伴而生、相互促进。要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。

扩大全方位主动开放。坚持积极有效利用外资，推动服务业

扩大开放，打造内外资企业一视同仁、公平竞争的营商环境，使中国继续成为外商投资首选地。建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，形成可复制可推广的体制机制，并开展若干新的试点。扩展内陆沿边开放，让广袤大地成为对外开放的热土。

从战略高度推动出口升级和贸易平衡发展。今年进出口总额预期增长7.5%左右。要稳定和完善出口政策，加快通关便利化改革，扩大跨境电子商务试点。实施鼓励进口政策，增加国内短缺产品进口。引导加工贸易转型升级，支持企业打造自主品牌和国际营销网络，发展服务贸易和服务外包，提升中国制造在国际分工中的地位。鼓励通信、铁路、电站等大型成套设备出口，让中国装备享誉全球。

在走出去中提升竞争力。推进对外投资管理方式改革，实行以备案制为主，大幅下放审批权限。健全金融、法律、领事等服务保障，规范走出去秩序，促进产品出口、工程承包与劳务合作。抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，推进孟中印缅、中巴经济走廊建设，推出一批重大支撑项目，加快基础设施互联互通，拓展国际经济技术合作新空间。

统筹多双边和区域开放合作。推动服务贸易协定、政府采购协定、信息技术协定等谈判，加快环保、电子商务等新议题谈判。积极参与高标准自贸区建设，推进中美、中欧投资协定谈判，加快与韩国、澳大利亚、海湾合作委员会等自贸区谈判进程。坚持推动贸易和投资自由化便利化，实现与各国互利共赢，形成对外开放与改革发展良性互动新格局。

(三) 增强内需拉动经济的主引擎作用。

扩大内需是经济增长的主要动力，也是重大的结构调整。要发挥好消费的基础作用和投资的关键作用，打造新的区域经济支撑带，从需求方面施策，从供给方面发力，构建扩大内

需长效机制。

把消费作为扩大内需的主要着力点。通过增加居民收入提高消费能力，完善消费政策，培育消费热点。要扩大服务消费，支持社会力量兴办各类服务机构，重点发展养老、健康、旅游、文化等服务，落实带薪休假制度。

要促进信息消费，实施“宽带中国”战略，加快发展第四代移动通信，推进城市百兆光纤工程和宽带乡村工程，大幅提高互联网网速，在全国推行“三网融合”，鼓励电子商务创新发展。维护网络安全。

要深化流通体制改革，清除妨碍全国统一市场的各种关卡，降低流通成本，促进物流配送、快递业和网络购物发展。充分释放十几亿人口蕴藏的巨大消费潜力。

把投资作为稳定经济增长的关键。加快投融资体制改革，推进投资主体多元化，再推出一批民间投资示范项目，优化投资结构，保持固定资产投资合理增长。中央预算内投资拟增加到4576亿元，重点投向保障性安居工程、农业、重大水利、中西部铁路、节能环保、社会事业等领域，发挥好政府投资“四两拨千斤”的带动作用。

把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。深入实施区域发展总体战略，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区经济率先转型升级，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度。

要谋划区域发展新棋局，由东向西、由沿海向内地，沿大江大河和陆路交通干线，推进梯度发展。依托黄金水道，建设长江经济带。以海陆重点口岸为支点，形成与沿海连接的西南中南、东北、西北等经济支撑带。推进长三角地区经济一体化，深化泛珠三角区域经济合作，加强环渤海及京津冀地

区经济协作。实施差别化经济政策，推动产业转移，发展跨区域大交通大流通，形成新的区域经济增长极。

海洋是我们宝贵的蓝色国土。要坚持陆海统筹，全面实施海洋战略，发展海洋经济，保护海洋环境，坚决维护国家海洋权益，大力建设海洋强国。

(四) 促进农业现代化和农村改革发展。

农业是扩内需调结构的重要领域，更是安天下稳民心的产业。要坚持把解决好“三农”问题放在全部工作的重中之重，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，推进农业现代化。坚守耕地红线，提高耕地质量，增强农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

强化农业支持保护政策。提高小麦、稻谷最低收购价格，继续执行玉米、油菜籽、食糖临时收储政策。探索建立农产品目标价格制度，市场价格过低时对生产者进行补贴，过高时对低收入消费者进行补贴。农业新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。增加对粮油猪等生产大县的奖励补助，扶持牛羊肉生产。发挥深松整地对增产的促进作用，今年启动1亿亩试点。统筹整合涉农资金。不管财力多么紧张，都要确保农业投入只增不减。

夯实农业农村发展基础。国家集中力量建设一批重大水利工程，今年拟安排中央预算内水利投资700多亿元，支持引水调水、骨干水源、江河湖泊治理、高效节水灌溉等重点项目。各地要加强中小型水利项目建设，解决好用水“最后一公里”问题。加快建成一批旱涝保收高标准农田，抓紧培育一批重要优良品种，研发推广一批新型高效农业机械。

完善农村水电路气信等基础设施，改造农村危房260万户，改建农村公路20万公里。高度重视农村留守儿童、妇女、老人和

“空心村”问题。今年再解决6000万农村人口的饮水安全问题，经过今明两年努力，要让所有农村居民都能喝上干净的水。

积极推进农村改革。坚持和完善农村基本经营制度，赋予农民更多财产权利。保持农村土地承包关系长久不变，抓紧土地承包经营权及农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作，引导承包地经营权有序流转，慎重稳妥进行农村土地制度改革试点。

坚持家庭经营基础性地位，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。完善集体林权制度改革。加快国有农牧林场改革。健全农业社会化服务体系，推进供销合作社综合改革试点。农村改革要从实际出发，试点先行，切实尊重农民意愿，坚决维护农民合法权益。

创新扶贫开发方式。加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚。国家加大对跨区域重大基础设施建设和经济协作的支持，加强生态保护和基本公共服务。地方要优化整合扶贫资源，实行精准扶贫，确保扶贫到村到户。引导社会力量参与扶贫事业。今年再减少农村贫困人口1000万人以上。我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传。

(五) 推进以人为核心的新型城镇化。

城镇化是现代化的必由之路，是破除城乡二元结构的重要依托。要健全城乡发展一体化体制机制，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，遵循发展规律，积极稳妥推进，着力提升质量。今后一个时期，着重解决好现有“三个1亿人”问题，促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

有序推进农业转移人口市民化。推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策。把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。对未落户的农业转移人口，建立居住证制度。使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

加大对中西部地区新型城镇化的支持。提高产业发展和集聚人口能力，促进农业转移人口就近从业。加快推进交通、水利、能源、市政等基础设施建设，增强中西部地区城市群和城镇发展后劲。优化东部地区城镇结构，进一步提升城镇化质量和水平。加强城镇化管理创新和机制建设。要更大规模加快棚户区改造，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。

以国家新型城镇化规划为指导，做好相关规划的统筹衔接。提高城镇建设用地效率，优先发展公共交通，保护历史文化和自然景观，避免千城一面。加强小城镇和村庄规划管理。探索建立农业转移人口市民化成本分担、多元化城镇建设投融资等机制。通过提高建设和管理水平，让我们的城镇各具特色、宜业宜居，更加充满活力。

(六) 以创新支撑和引领经济结构优化升级。

创新是经济结构调整优化的原动力。要把创新摆在国家发展全局的核心位置，促进科技与经济社会发展紧密结合，推动我国产业向全球价值链高端跃升。

加快科技体制改革。强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励企业设立研发机构，牵头构建产学研协同创新联盟。全面落实企业研发费用加计扣除等普惠性措施。把国家自主创新示范区股权激励、科技成果处置权收益权改革等试点政策，扩大到更多科技园区和科教单位。

加大政府对基础研究、前沿技术、社会公益技术、重大共性关键技术的投入，健全公共科技服务平台，完善科技重大专项实施机制。改进与加强科研项目和资金管理，实行国家创新调查和科技报告制度，鼓励科研人员创办企业。加强知识产权保护 and 运用。深入实施人才发展规划，统筹重大人才工程，鼓励企业建立研发人员报酬与市场业绩挂钩机制，使人才的贡献与回报相匹配，让各类人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用。

产业结构调整要依靠改革，进退并举。进，要更加积极有为。优先发展生产性服务业，推进服务业综合改革试点和示范建设，促进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，加快发展保险、商务、科技等服务业。促进信息化与工业化深度融合，推动企业加快技术改造、提升精准管理水平，完善设备加速折旧等政策，增强传统产业竞争力。设立新兴产业创新创业平台，在新一代移动通信、集成电路、大数据、先进制造、新能源、新材料等方面赶超先进，引领未来产业发展。

退，要更加主动有序。坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，鼓励企业兼并重组。对产能严重过剩行业，强化环保、能耗、技术等标准，清理各种优惠政策，消化一批存量，严控新上增量。今年要淘汰钢铁2700万吨、水泥4200万吨、平板玻璃3500万标准箱等落后产能，确保“ ”淘汰任务提前一年完成，真正做到压下来，决不再反弹。

(七)加强教育、卫生、文化等社会建设。

繁荣发展社会事业是促进社会公正、增进人民福祉的有效途径。要深化社会体制改革，以更大的投入和更有力的举措，推动经济社会协调发展。

促进教育事业优先发展、公平发展。继续加大教育资源向中西部和农村倾斜，促进义务教育均衡发展。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件。贫困地区农村学生上重点高

校人数要再增长10%以上，使更多农家子弟有升学机会。加强农村特别是边远贫困地区教师队伍建设，扩大优质教育资源覆盖面，改善贫困地区农村儿童营养状况。

发展学前教育。实施特殊教育提升计划。继续增加中央财政教育投入，提高使用效率并强化监督。深化教育综合改革，积极稳妥改革考试招生制度，扩大省级政府教育统筹权 and 高校办学自主权，鼓励发展民办学校。加快构建以就业为导向的现代职业教育体系。我们要为下一代提供良好的教育，努力使每一个孩子有公平的发展机会。

推动医改向纵深发展。巩固全民基本医保，通过改革整合城乡居民基本医疗保险制度。完善政府、单位和个人合理分担的基本医疗保险筹资机制，城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元。在全国推行城乡居民大病保险。加强城乡医疗救助、疾病应急救助。县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口。

扩大城市公立医院综合改革试点。破除以药补医，理顺医药价格，创新社会资本办医机制。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制。健全分级诊疗体系，加强全科医生培养，推进医师多点执业，让群众能够就近享受优质医疗服务。

提高重大传染病、慢性病和职业病、地方病防治能力，人均基本公共服务经费补助标准增加到35元。扶持中医药和民族医药事业发展。坚持计划生育基本国策不动摇，落实一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策。

为了人民的身心健康和家庭幸福，我们一定要坚定不移推进医改，用中国式办法解决好这个世界性难题。

文化是民族的血脉。要培育和践行社会主义核心价值观，加强公民道德和精神文明建设。继续深化文化体制改革，完善

文化经济政策，增强文化整体实力和竞争力。促进基本公共文化服务标准化均等化，发展文化艺术、新闻出版、广播电影电视、档案等事业，繁荣发展哲学社会科学，倡导全民阅读。

提升文化产业发展水平，培育和规范文化市场。传承和弘扬优秀传统文化，重视保护文物。加快文化走出去，发展文化贸易，加强国际传播能力建设，提升国家文化软实力。发展全民健身、竞技体育和体育产业。我国是历史悠久的文明古国，也一定能建成现代文化强国。

推进社会治理创新。注重运用法治方式，实行多元主体共同治理。健全村务公开、居务公开和民主管理制度，更好发挥社会组织在公共服务和社会治理中的作用。加强应急管理，提高公共安全和防灾救灾减灾能力，做好地震、气象、测绘等工作。改革信访工作制度，及时就近化解社会矛盾。加强行政复议工作。深入开展普法教育，加大法律援助。

加强社会治安综合治理，坚决打击暴力恐怖犯罪活动，维护国家安全，形成良好社会秩序。今天大会开始前，我们对3月1日发生在云南昆明火车站严重暴力恐怖事件表示了强烈谴责，对不幸遇难群众表示了沉痛哀悼，对遇难家属和受伤群众表示了深切慰问。我们要坚决打击一切亵渎国家法律尊严，挑战人类文明底线的暴恐犯罪，确保广大人民群众生命财产安全，共同建设平安中国。

(八) 统筹做好保障和改善民生工作。

就业是民生之本。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，优化就业创业环境，以创新引领创业，以创业带动就业。今年高校毕业生将达727万人，要开发更多就业岗位，实施不间断的就业创业服务，提高大学生就业创业比例。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业，做好淘汰落后产能职工安置和再就业工作。统筹

农村转移劳动力、退役军人等就业工作。努力实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活更加体面、更有尊严。

收入是民生之源。要深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距。健全企业职工工资决定和正常增长机制，推进工资集体协商，构建和谐劳动关系。加强和改进国有企业负责人薪酬管理。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制。多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。使城乡居民收入与经济同步增长，广大人民群众普遍感受到得实惠。

社保是民生之基。重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障，为人们创业奋斗解除后顾之忧。建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法，改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。完善失业保险和工伤保险制度。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。发展老龄事业，保障妇女权益，关心青少年发展，加强未成年人保护和困境家庭保障，做好残疾人基本公共服务和残疾预防，支持慈善事业发展。让每一个身处困境者都能得到社会关爱和温暖。

完善住房保障机制。以全体人民住有所居为目标，坚持分类指导、分步实施、分级负责，加大保障性安居工程建设力度，今年新开工700万套以上，其中各类棚户区470万套以上，加强配套设施建设。提高大城市保障房比例。推进公租房和廉租房并轨运行。创新政策性住房投融资机制和工具，采取市场化运作方式，为保障房建设提供长期稳定、成本适当的资金支持。

各级政府要增加财政投入，提高建设质量，保证公平分配，完善准入退出机制，年内基本建成保障房480万套，让翘首以

盼的住房困难群众早日迁入新居。针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权住房供应，抑制投机投资性需求，促进房地产市场持续健康发展。

人命关天，安全生产这根弦任何时候都要绷紧。要严格执行安全生产法律法规，全面落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。大力整顿和规范市场秩序，继续开展专项整治，严厉打击制售假冒伪劣行为。建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系，健全从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障“舌尖上的安全”。

(九) 努力建设生态文明的美好家园。

生态文明建设关系人民生活，关乎民族未来。雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。必须加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务。

出重拳强化污染防治。以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物(pm2.5)和可吸入颗粒物(pm10)治理为突破口，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控，深入实施大气污染防治行动计划。今年要淘汰燃煤小锅炉5万台，推进燃煤电厂脱硫改造1500万千瓦、脱硝改造1.3亿千瓦、除尘改造1.8亿千瓦，淘汰黄标车和老旧车600万辆，在全国供应国四标准车用柴油。实施清洁水行动计划，加强饮用水源保护，推进重点流域污染治理。实施土壤修复工程。整治农业面源污染，建设美丽乡村。我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。

推动能源生产和消费方式变革。加大节能减排力度，控制能源消费总量，今年能源消耗强度要降低3.9%以上，二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。要提高非化石能源发电比重，

发展智能电网和分布式能源，鼓励发展风能、太阳能，开工一批水电、核电项目。加强天然气、煤层气、页岩气勘探开采与应用。推进资源性产品价格改革，建立健全居民用水、用气阶梯价格制度。实施建筑能效提升、节能产品惠民工程，发展清洁生产、绿色低碳技术和循环经济，提高应对气候变化能力。强化节水、节材和资源综合利用。加快开发应用节能环保技术和产品，把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业。

推进生态保护与建设。继续实施退耕还林还草，今年拟安排500万亩。实施退牧还草、天然林保护、防沙治沙、水土保持、石漠化治理、湿地恢复等重大生态工程。加强三江源生态保护。落实主体功能区制度，探索建立跨区域、跨流域生态补偿机制。生态环保功在当代、利在千秋。各级政府和全社会都要进一步积极行动起来，呵护好我们赖以生存的共同家园。

各位代表！做好政府工作，必须加强自身改革建设。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的职责，按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府，增强政府执行力和公信力，努力为人民提供优质高效服务。深入贯彻实施依法治国基本方略，把政府工作全面纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职责。加强政府法制工作，改革行政执法体制。创新政府管理理念和方式，健全决策、执行、监督机制，推进政府向社会购买服务的改革。加强公务员队伍建设，全面提高公务员素质。所有公务员都要以人民利益至上，廉洁奉公，勤勉尽责，真正当好人民公仆。

各级政府必须厉行节约，反对浪费，坚持过紧日子。要严格执“约法三章”：政府性楼堂馆所一律不得新建和改扩建，财政供养人员总量只减不增，“三公”经费只减不增。启动公务用车制度改革。加强行政监察，纠正行业不正之风。加大审计和审计结果公告力度。今年要对土地出让金收支和耕

地保护情况进行全面审计。深入推进反腐倡廉制度建设，坚决查处腐败案件，对任何腐败分子都要依法严惩、决不姑息。

各级政府要自觉接受同级人大及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。加大政务公开，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。我们是人民政府，所有工作都要充分体现人民意愿，全面接受人民监督。

各位代表!我国是统一的多民族国家，各民族都是中华民族的平等一员。要全面正确贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，促进民族团结进步、共同繁荣发展。认真落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施。扶持人口较少民族发展，继续实施兴边富民行动。保护和发展少数民族优秀传统文化。中华民族大家庭的各族儿女和睦相处、和衷共济、和谐发展、心心相印，一定会更加幸福安康、兴旺发达。

共3页，当前第1页123

政府工作报告措施 二会政府工作报告篇二

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、20xx年工作回顾

20xx年，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府与全市人民一道，务实奋进，攻坚克难，较好地完成了市十三届人大四次会议确定的各项任务。全市生产总值303.9亿元，增长8.5%；公共财政收入23.1亿元，位居全

省县级第9位;固定资产投资269.3亿元,增长21.1%;规模以上工业增加值182.7亿元,增长11.7%;社会消费品零售总额97亿元,增长13.1%;城镇居民人均可支配收入2.3万元、农民人均纯收入1.2万元,分别增长8.4%和10.8%。

经济运行总体平稳。坚持把工业作为稳增长、调结构的主阵地,以服务企业为中心,实行领导包联责任制,定期召开经济运行分析会、项目建设推进会和银企合作洽谈会,及时帮助企业解决土地、资金等生产经营中的困难和问题。妥善处置企业互保、非法集资、投资理财等各类风险。严格落实“十项制度”、“十条禁令”,企业生产经营环境进一步优化。全市8大重点行业,除煤炭行业外,其他均实现了正增长。加强和改进统计工作,新入库“四上企业”56家,总数达到351家。

年度综合成绩位居新乡各县(市)区第一名,孟庄专业园区荣获市管专业园区第一名。

产业结构调整力度加大。大健康大旅游大文化产业发展提速。西部控股“南太行大健康产业及基础设施投资开发合作协议”正式签约。南太行旅游资源整合到位,关山大道完成升级改造,和寺庵至八里沟景区道路投入使用,上八里旅游服务中心开工建设,全年旅游基础设施投资超过4亿元,游客接待量和社会综合效益分别增长9.8%、15.8%。坚持文化与健康、旅游产业融合发展,成立了共城文化历史研究会,举办了首届壮美太行书画大赛,建成了侯德昌文化艺术苑。推进特色商业区建设,新入驻商贸企业19家。南李庄建材市场、城南农贸市场建成投用。供销系统综合业绩排名全省第一,入选全国百强县级社。农业基础更加稳固。粮食总产达到11.4亿斤,实现了十一连增。食用菌标准化生产及产业化开发成效明显,被纳入国家科技富民强县专项行动计划。标准化规模养殖场发展到48家,畜牧业总产值达到29.7亿元。实施农业产业化集群培育工程,新发展专业合作社118家,土地流转总面积达到30万亩。扎实开展农田水利基本建设,石门水库除

险加固等17项水利工程建成投用，解决了4.69万人饮水安全问题。南水北调总干渠如期通水，临时用地复垦模式在全国推广。丹江口移民生活水平稳步提高。环境保护力度明显加大。否决、劝退高污染、高耗能、高排放项目6个，督促8家企业完成了脱硝治理。市污水处理厂二期进入试运行阶段，洪洲污水处理厂主体完工。整治规范砂石资源开采秩序，加强车辆源头监管，超限超载率下降到1.6%。巩固林业生态建设成果，完成生态建设7.92万亩。科技创新能力不断提高。新增新乡市级工程技术研究中心6家，大林橡胶、永胜化工通过省级高新技术企业认定。挂牌成立了国家创新驿站辉县工作站，专利申请量达到315件。加强质量立市工作，米多奇等7家企业被授予第三届辉县市市长质量奖。

农村人居环境工作先进县市。

局保持稳定。

政府自身建设得到加强。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，人大代表议案、建议和政协委员提案得到较好落实。深入开展党的群众路线教育实践活动，重点整治“四风”问题，着力提升服务效能，精减行政审批项目102项，行政服务中心更加便民利企。严格落实中央“八项规定”，纵深推进廉政建设，会议费、三公经费分别下降62%、19.1%。

此外，审计、人事、老龄、人防、气象、史志、广电、档案、侨务、民族宗教、残联、民兵预备役等工作也都取得了新的成绩。

各位代表！在经济下行压力逐渐加大、困难挑战不断增多的情况下，取得这些成绩的确不易。这是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民共同努力的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各行各业的全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离

退休老同志，向驻辉官兵以及所有关心、支持、参与辉县发展建设的社会各界人士表示衷心的感谢！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中还存在不少问题：一是主要经济指标增速放缓，部分行业产能过剩，企业生产经营较为困难，制约瓶颈更加凸显。二是部分城市开发项目监管不严、进展缓慢，群众难以及时回迁；城市管理相对滞后，脏、乱、堵等问题还很突出。三是教育、医疗卫生等民生领域欠账较多，安全生产、食品药品安全等方面还存在薄弱环节。四是非法集资、环境污染、涉法涉诉等新的社会矛盾不断增加，信访稳定形势不容乐观。五是一些政府工作人员和职能部门勇于担当、敢于负责的责任意识有所减弱，回避矛盾、支差应付现象时有发生，不作为、慢作为、乱作为还不同程度存在等等。对此，我们将以高度负责的态度，正视问题，直面矛盾，认真加以解决。

二、20xx年主要任务

今年是完成“”规划的收官之年，也是深化改革的关键之年，扎实做好全年工作，意义十分重大。当前，我市与全国上下一样，经济发展已经进入新常态，增速换挡、结构调整、动力转换压力明显增大，潜在风险累积叠加，发展形势依然严峻。但是，中央、省、市全面深化改革的一系列重大举措，正在逐步释放强大的发展动力。全省“三大发展战略”的快速推进，以及郑新融合发展战略，再次为我们提供了难得的历史机遇。我们既要正视困难、应对挑战，更要抢抓机遇、乘势而上，在新起点上迈出新步伐，在新常态下开创新局面。

今年政府工作的总体思路是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻党的和xx届三中、四中全会精神，按照“四个全面”战略布局，以“五个一”为统领，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以稳增长、促转型、提质量、增效益为主线，以项目引资双带动为主战略，抓改革，促创新，防风险，保民生，努

力保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，全面完成“”经济社会发展目标任务。

主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%；一般公共预算收入增长8.5%；全社会固定资产投资超过280亿元；工业增加值增长11%；社会消费品零售总额增长15%左右；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增长8.5%以上；城镇登记失业率控制在4.5%以内；节能减排指标控制在省和新乡市定目标之内。

根据上述目标，今年将着力做好以下六个方面的工作：

（一）以更大的力度推进工业经济转型升级

坚持以产业集聚区为载体，以产业集群发展为方向，充分发挥项目建设的撬动引领作用，全面推进工业经济转型升级。

加快重点项目建设。着力抓好总投资540亿元的169个重点项目，确保永昌硝基肥二期、先丰医药药用乙醇等65个项目竣工投产，力促焦煤集团煤矸石发电、国能新能源风力发电、焦煤赵固二矿西翼通风改造、兴发昊利达工业园等63个项目开工建设，全年新增投资77.35亿元。结合“十三五”规划编制工作，深入谋划重大建设项目，着力做好宝蓄二期、宝山电厂二期、青岛软控等重大项目前期工作，为今后长远发展积蓄新动力。

强化招商引资工作。突出充分开放、融合发展理念，把营造投资“凹地”的着力点从实行政策优惠转移到优化投资环境、完善基础设施上来。紧盯珠三角、长三角、环渤海等重点区域，围绕机械装备制造等主导产业，大力引进500强企业、央企和行业龙头企业。进一步加大跟踪服务力度，加快推进已签约项目落地开工，切实提高合同履约率、资金到位率和项目开工率。全年实际利用外资5000万美元，市外资金41亿元。

提升产业集聚水平。加快南延东扩整体规划报批工作，开工

建设集聚区展示中心和小微企业服务中心，确保“三路一桥”竣工通车。围绕发展壮大主导产业，力争引进5亿元以上项目3个，打造全省知名的机械装备制造加工业加工基地。加大产业集群培育力度，重点抓好新乡福建商会特种陶瓷产业园等项目。年内实现主营业务收入417亿元，完成增加值94亿元、固定资产投资110亿元。

推进创新驱动战略。加快资源型产业升级改造，推动纺织、造纸、水泥等传统产业高端化发展。鼓励科技创新和品牌建设，年内申报新乡市级以上科技项目18个、企业研发中心4家、高新技术企业2家，争创全国驰名商标、省著名商标10个，新乡市级以上专利申请量保持300件以上。

加强经济运行调节。坚持领导包联责任制、重大项目例会、联审联批等工作推进机制，及时应对经济运行中出现的新问题。加强用电量等工业先行指标的监测，增强经济调节的预见性和针对性。定期开展银企对接活动，将土地、环境容量、建设资金等要素指标向重点项目、重要行业倾斜，努力为企业“新三板”挂牌及上市融资创造良好环境。强化对统计失信行为的惩戒制约，确保全面客观反映经济发展水平和动态变化。

(二) 以更高的站位推进大健康大旅游大文化等现代服务业发展

紧跟健康、旅游、文化等新的消费时尚，深挖辉县山水旅游、历史文化、中医中药材等优势，坚持交通引领、旅游依托、健康带动、文化支撑，主动加强与西部控股等企业的深度对接，全力推进大健康大旅游大文化产业发展，努力打造新常态下经济发展新的增长极。

突出交通先行战略。着力抓好“两大高速”、“三个节点”、“四条道路”等项目建设，加快形成内通外联的大交通网络，以大交通带动三大产业发展。“两大高速”即新晋高速、鹤

辉高速；“三个节点”即长济高速西出口拓宽改造、新辉路辉县入市口提升改造、三庆桥周边绿化亮化；“四条道路”即三原线绕城段绿化亮化、三庆桥至石岭洞拓宽改造、三庆桥至洪洲工业大道改造、学院路南延至新乡西外环以及北段绿化亮化。

加快发展旅游产业。启动南寨服务中心建设，上八里服务中心一期工程力争尽早投入使用。加快南太行旅游度假区创建5a进程，宝泉、轿顶山努力创建4a景区。统筹规划，分期推进，加快砂石园区开发进程，尽快建成一批与旅游产业发展关联配套的基础设施。修订完善《辉县市旅游业发展总体规划》，规范旅游资源开发管理，严格整治私搭乱建行为。加快实施旅游通道两侧绿化、美化工程，精心打造具有辉县特色的旅游景观廊道。全年旅游综合收入和接待国内外游客人数增长10%左右。

着力发展健康产业。依托百泉药交会品牌价值和丰富的中药材资源，积极推进中药材和农产品精深加工，加快培育药品、食品知名品牌，尽快形成百亿级产业集群。全力服务好南太行健康产业园项目选址、公司注册、土地征迁等工作，力促项目早开工、早建成、早见效。

努力推动文化产业。发挥“中国书法之乡”金字招牌作用，借助举办全国第二届手卷书法展，引导企业与文化产业接轨，提升产业品牌价值。以文促旅，以旅助文，办好南太行写生、摄影等活动，努力创建中华诗词之乡。加强“百泉药会”、“辉县剪纸”等国家非物质文化遗产保护开发，积极发展石雕、烙画、剪纸等特色文化。

积极发展其他服务业。以文昌大道、共和路为主轴，积极推进特色商业区建设，努力引进一批较高知名度的商业企业。加快胡桥国际汽车城、邮政物流园建设进度，启动建设四川万贯豫北商贸城、澳林国际城等项目，努力打造省级示范物流园区。推进餐饮、住宿等传统服务业升级改造，满足多层

次、多样化消费需求。落实上级扶持政策，促进电子商务及养老、家政、社区服务业快速发展。

提升金融保障能力。鼓励金融机构创新金融产品，扩大信贷投放规模。支持农商银行、珠江村镇银行等金融机构增设农村网点。深化投融资体制改革，探索实施政府与社会资本合作模式(ppp)吸引民间资本参与基础设施和社会事业项目建设。加强民间投融资市场监管，严厉打击非法集资活动，坚决守住不发生区域性风险底线。

(三) 以更稳的步伐推进新型城镇化建设

坚持“积极稳妥、整体提升、重点突破、统筹兼顾”发展思路，推动城乡建设规范、有序、健康发展。

扎实推进城市开发建设。严把开发企业准入条件，所有新建项目，开工之前手续必须合法齐全；必须优先建设安置房，确保群众按时回迁；必须严格执行审批规划，不得随意减少、挤占公共服务设施建设空间。妥善处置在建项目遗留问题，规划通过两年没有实质进展的，一律提交规委会重新审批；已摘牌未开发的，督促限期启动，两年之内没有能力建设的，依法予以处置。全年完成拆迁50万平方米，开工150万平方米，建成100万平方米。

完善城市基础设施。以缓解交通拥堵压力为重点，着力打通7条断头路段，即共和路南关段(文昌大道—新四路)、新四路东段(文化路—清晖路)、文昌大道西段(军民共建路—百泉路)、文昌大道西关段(和谐路—百泉路)、规划支路(清晖路—清源路)、协和大道二中段(百泉路—军民共建路)、新四路新桥段(九山路—共和路)。以创建省级园林城市为目标，加快文昌阁广场扩建、水竹园、吕巷古城墙等绿地游园建设进度，确保全市绿化总量与绿化品位同步提升。继续扩大城市集中供水、供热、供气范围，推进供水管网向农村延伸。实施城区路灯led节能改造，加强城区夜景亮化。启动市第三

水厂、垃圾处理厂二期和5座连体式公厕垃圾中转站建设。

提升城镇、社区建设水平。积极争取上级政策、资金支持，统筹推进镇(乡)区和新型农村社区建设。加快全国重点镇建设，做好传统村落保护工作。完成农村危房改造1500户。进一步完善19个一类社区基础设施和公共服务设施，全年新开工建房面积40万平方米，入住农户1200户，拆除旧宅500亩。加快赵固、吴村等煤矿塌陷区安置新区建设，做好群众迁安工作。

(四) 以更实的举措推进现代农业发展

提高粮食综合生产能力。实施粮食增收千亿斤、土地整理、农业综合开发等项目，推进高标准粮田“百千万”工程建设，实现粮食产量和质量同步提高。完成龙门下库等水库除险加固、薄上项目区水土流失综合治理等年度建设任务。全年新增高标准粮田9万亩，优质麦良种繁育基地稳定在15万亩，粮食作物面积稳定在140万亩，产量稳定在11亿斤以上。

优化农业产业体系。谋划推进太行山前、南水北调河两侧百里林果带建设。加大食用菌标准化生产及产业化开发力度，食用菌大棚稳定在2.3万座，总产超过23万吨。加快生猪及肉制品产业集群建设，全年新、扩建规模养殖场不少于18家，生猪出栏稳定在100万头以上，肉蛋奶总产稳定在20万吨以上。

提升农业产业化水平。推进农村集体产权制度改革，全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作。发展多种形式的适度规模经营，新增土地流转面积3万亩左右。加大对龙头企业及新型经营主体的培育力度，全年新培育新乡市级以上龙头企业两家，新发展农民专业合作社50家。

强化农产品质量和食品药品安全监管。把推进农产品品牌建设作为发展现代农业的重要手段，积极发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品，新认证“三品一

标”基地1000亩、产品两个。深化食品药品安全监管体制改革，严格落实属地管理和生产经营主体责任，确保人民群众“舌尖上的安全”。

(五) 以更高的标准加快建设美丽辉县

强化节能减排。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，进一步加大环境保护力度。严格落实环评审批制度，拒绝黑色、灰色、雾霾gdp□加快洪洲污水处理厂收尾运行工作，加大百泉河、北排水河沿线涉水企业监控力度，保持出境断面水质稳定达标。强化重点行业脱硫脱硝、除尘改造工程建设，从严治理超限超载行为，全面提升空气质量。

改善城乡环境。以“三治三化”（治脏、治乱、治差和绿化、亮化、美化）为重点，持续推进“改善人居环境，建设美丽辉县”五年计划，扎实开展“清洁辉县大行动”，彻底整治占道经营、街头广告等城市顽症和垃圾围村、污水横流等农村痼疾，努力建设天蓝、地绿、水净的美好家园。加强林业生态建设，严格落实森林防火责任制，确保林业生态安全，努力创建全省推进生态文明建设示范县和全国绿化模范县。

(六) 以更多的投入打造幸福辉县

坚持以人民满意为标准，将更多财力用于改善民生，解决好群众最为关切的现实问题。

加强就业和社会保障。加大就业创业扶持力度，年内新增城镇就业9300人，再就业2490人。加大依法治理欠薪力度，保障群众的合法权益。逐步完善社会保障体系，城乡居民社会养老保险参保率保持在99.8%以上。加大社会福利中心推进力度，完成赵固、吴村等乡镇敬老院建设，扩大冬季集中供养覆盖面。加强低保人群动态管理，做到应保尽保、按标施保。完成保障性住房年度建设任务，更好满足低收入家庭、人才引进的住房需要。

促进教育均衡发展。启动“全面改薄”五年规划，推动百泉小学、佳怡小学、第三民族学校新建及孟庄中心校改扩建项目，改善城乡办学条件，努力创建全国义务教育发展基本均衡县。严格规范学籍管理、划片招生，进一步解决大班额问题。加快发展幼儿教育，提高高中教育质量，稳步扩大职业学校招生规模。

改善群众医疗条件。进一步完善医疗卫生体系，启动市人民医院病房楼建设，确保南村等4个乡镇卫生院改建项目年内投用。深化县级公立医院综合改革，巩固完善国家基本药物制度，不断提高新农合补助标准和实际报销水平，新农合参合率保持在99%以上。加强疾病防控体系建设，防止重大传染病暴发流行。

大力开展扶贫攻坚。坚持片区开发与精准扶贫相结合，加大结对帮扶工作力度，完成5个村整村推进和山区260户1300名群众搬迁转移，实现4400人稳定脱贫。解决好3.58万人饮水安全问题，确保丹江口库区移民生活水平稳步提高。

统筹发展其他事业。规范文化市场经营秩序，加大“扫黄打非”工作力度。加强出生人口性别比治理，促进人口长期均衡发展。扎实开展全民健身活动，办好第十届运动会。加强残疾人基础建设与管理，确保残疾人服务与保障事业走在全省前列。切实做好民兵预备役工作，巩固省级双拥模范城创建成果。

推进社会管理创新。完善立体化社会治安防控体系和公众安全体系，努力创建平安辉县。健全依法维权和化解纠纷机制，引导群众依法逐级走访。坚持领导干部公开接访、包案下访等制度，主动化解信访积案，保持信访形势总体平稳。落实安全生产责任制，确保事故总量和死亡人数“双下降”。完善公共安全应急处置机制，提高应对群体性事件、突发事件的能力和水平。依法管理民族宗教事务，维护民族团结。支持工会、共青团、妇联等人民团体积极参与社会管理和公

共服务。

共3页，当前第2页123

政府工作报告措施 二会政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2004年政府工作回顾

2004年，是我镇历史上不平凡的一年，镇人民政府在镇党委的正确领导下，在镇人大、政协的监督支持下，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，牢固树立科学发展观，负重奋进、顽强拼搏，战胜种种困难，全面实施“交通先行、工业兴镇、农业稳镇”战略，各项工作成效显著，业绩辉煌，亮点纷呈，经济和社会各项事业全面进步。

——经济持续健康稳步增长

全年实现国内生产总值□gdp□4亿元，同比增长30%；完成工业总产值5.9亿元，同比增长26%，农业总产值1.53亿元，同比增长21%；完成财政总收入2841万元，同比增长25%，其中地方收入722万元；实现固定资产投资总额1.78亿元，同比增长27%；招商引资到位资金4850万元；农民人均可支配收入达3575元，计划生育率达98.5%。各项经济指标持续稳步增长，超额或全面完成镇三届人大四次会议确定的目标任务。

——基础设施建设成就显著

我们集中力量建成了一批关系柘冲全局的重大基础设施项目。大力实施交通先行战略，负重加压，迎难而上，进行了柘冲有史以来规模最大的交通建设。近二年来交通建设投资近3000万元，总长为27.5公里的新杨公路、西南干线柘冲段、浏青公路全线竣工通车，青草、牙际山、新南桥、平息和沿河等村（居）村级道路硬化或砂改油项目相继开工和竣工。农田水利建设进一步加强。张家店村、橙冲居委会八角亭的标准化渠道建设初见成效；沿河村的国土整理项目进展顺利；镇域内水库、山塘河坝得到修缮和维护。能源建设继续加强。和平村董家塘等地完成了农网改造的扫尾工作，全年新增沼气池300个。基础设施的显著改善，大大增强了我镇经济发展的后劲。

——工业经济快速发展

突出工业发展主题，围绕工业兴镇的思路，调整工业产业结构，整合提升传统产业，壮大规模工业，工业经济快速发展。花炮主导产业质量不断提升。充分发挥“青草礼花”和“柘冲红炮”等品牌的带动、辐射和示范作用，引导企业做大做强。非花炮企业得到进一步发展。全年引进化工、食品、纸业、生态休闲、农业开发等行业的企业12个，工业产业结构单一的状况有所改变。目前，全镇年纳税1000万元以上的企业有1家，500万元以上的2家，规模企业达14家。随着工业结构的不断优化，规模企业的不断发展壮大，产品质量的不断提升，企业的市场竞争力进一步提高，工业经济运行质量和效益明显增强。

——农业结构调整步伐加快

农业是国民经济的基础，我们结合柘冲实际，围绕农业增效，农民增收的目标，认真落实中央1号文件精神，大力调整农业产业结构，农业产业化水平不断提升，农业效益进一步提高。

农业产业结构不断优化。在突出抓好粮食生产的同时，积极

发展烤烟、花卉苗木、蔬菜、楠竹、中药材等产业。全年粮食种植面积达24942亩，烤烟2000亩，花卉苗木8000亩，蔬菜1000亩；牲猪养殖大户达175户，年出栏牲猪7.91万头，家禽饲养大户达101户，年出笼家禽103万羽，此外，黑山羊、奶牛等特种养殖有较大幅度的增长。

农产品加工业进一步发展。以溢品鲜豆鼓厂，红双喜食用醋厂等为龙头的农产品加工企业，不断做大做强，品牌效应初现端倪。此外，名河食品加工厂、高家洲食品厂的引进，为农产品深加工创造了条件。

农业现代化稳步推进。百里花木走廊枞冲段全面竣工。张家店村被确定为省级小康示范村。农业综合开发亮点纷呈，董家农业综合开发、西沅华山避暑山庄、张家店珍稀植物观光园、高家洲农业综合开发、黄板桥药材加工和丁头名贵苗木开发等一系列农业综合开发项目初见成效。

——城镇化水平进一步提高

小城镇开发建设力度明显加强，抓住百里花木走廊通过我镇的机遇，重新规划集镇建设规模和建设品味、风格，使之融入百里花木走廊观光带之中。复兴路开发正式启动，集镇功能得到明显改善。农民进城镇的热情高涨，全年共有520人进城镇安家创业，城镇化率提高2个百分点。建立健全了投融资机制，树立了城镇经营理念，盘活了土地资源，把集镇资产全面推向市场。城镇管理进一步加强，百里花木走廊上秀美的城郊公园正在逐步形成。

——招商引资成绩斐然

2004年，我们把招商引资工作作为两个主攻之一，摆在工作中的重要位置来抓。不断加强基础设施建设，强化招商服务，招商环境进一步优化。通过全方位扩大对外开放，全年共引进投资项目14个，到位资金4850万元，其中市外资金3700万

元，市内资金1150万元，协议引资2.91亿元。

——各项社会事业全面进步

精心组织，周密部署，稳妥推进，全镇各项社会事业协调发展。牢固树立“稳定压倒一切”的观念，社会治安综合治理成效显著。积极开展“平安柞冲”创建活动，严厉打击各类刑事犯罪和地下“六合彩”活动。全年调处各类矛盾纠纷61起，征地拆迁、涉军等社会热点难点问题处置妥当，信访案件办结率达100%。狠抓了安全生产，将责任层层分解到人，全年无重特大安全事故发生，确保了社会大局稳定。

计划生育工作环境不断优化，群众生育观念进一步转变，狠抓了查环孕检、节育措施落实、流动人口计划生育管理和村民自治等基础性工作。全年人口出生率为10%，计划生育率达98.5%，顺利通过了省、市考核验收。

以建设服务型政府为方向，继续加强机关作风建设，坚持依法行政，强化效能监察，改进工作作风，提高工作效率，政府及其职能部门工作人员整体素质进一步提高。

社会主义民主法制和精神文明建设不断加强，积极扩大基层民主，村民自治进一步加强。成功地进行了村（居）合并和村级班子换届选举。村级设置更趋合理，资源得到优化，干部职数得到精减，基层政权建设进一步加强。坚持依法治镇，深入开展“四五”普法，干部群众的法制意识进一步增强；继续开展淳化民风和安全文明创建活动，全民思想道德素质显著提高。科技创新工作稳步推进。素质教育全面提升，教学环境进一步优化，成功举办了中心校百年校庆活动。初级卫生保健成果得到巩固，中国慢性病前瞻性研究[kscdc]项目柞冲调查点正式启动，青草卫生院成功领办。认真做好了征兵等武装工作。信用环境和金融秩序良好。宣传工作围绕第一要务，为改革发展稳定服务。统战工作充分发挥其优势，为招商引资牵线搭桥。民政工作成效显著，百人敬老院建成

投入使用，全面启动了特困户救助工作，社会弱势群体生活居住条件得到进一步改善，殡改工作全面完成。禽流感防治工作取得重大胜利。此外，工会、共青团、妇联、文体、老龄、老干、计协、关协、科协、稳协、统计、档案、农技、农机、经管、金融、邮政、工商、工商联、电力、电信、移动通信等工作不断加强，取得了新的成效，为全镇经济建设和社会发展作出了积极的贡献。

各位代表：2004年，我镇经济持续快速发展，综合实力不断增强，人民生活水平日益提高，这些成绩的取得，是镇党委正确领导的结果，是镇人大、政协监督支持的结果，是各级各部门关心支持的结果，是全镇人民万众一心、锐意进取、共同努力的结果。在此，我谨代表镇人民政府向各位代表，以及战斗在全镇各条战线、各个岗位的广大干部群众，向所有关心和支持柞冲经济建设和社会进步的各级领导、各界朋友表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在肯定过去一年成绩的同时，我们也清醒地看到在前进的道路上还有不少困难、矛盾和问题，主要表现在：工业结构单一，应进一步加大招商引资和对外开放力度；农民增收受自然灾害和市场风险的制约较大，部分群众生活仍然较为困难；财政基础比较薄弱，可用财力有限，消赤减债任务繁重；发展环境有待进一步改善；政风建设需进一步加强，破解难题、依法行政的能力有待进一步提高。对此，我们将高度重视，采取有效措施，在今后的工作中认真加以解决。

二、2005年政府工作目标和措施

2005年是构建和谐柞冲，全面推进小康柞冲建设的重要一年。面对新的形势和任务，我们必须以新的精神面貌去迎接新的挑战，以与时俱进、开拓创新的姿态去谋求更大的发展；必须继续发扬艰苦奋斗、求真务实的工作作风，深化改革、扩大开放，努力实现我镇经济社会的全面协调可持续发展。今

年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，坚持解放思想，全面落实科学发展观，紧紧围绕一个目标（创品牌、进十强、争一流），突出二个重点（工业发展和消赤减债），确保三个稳定（安全生产、计划生育和社会治安），实现四个突破（财政税收、招商引资、基层基础和外部形象），着力办好十件实事，切实加强民主法制建设和精神文明建设，开拓创新，与时俱进，为构建社会主义和谐社会，加快全面建设小康柘冲步伐而努力奋斗。

2004年全镇国民经济和社会发展的预期目标是：实现国内生产总值□gdp□5亿元，增长25%；工业总产值7.8亿元，增长25.8%；农业总产值1.9亿元，增长26%；完成财政总收入3700万元，增长30%，其中地方收入突破1000万元大关；社会固定资产投资5000万元；招商引资到位资金3000万元；农民人均可支配收入达3910元，增长7%；计划生育率达99%以上，人口出生率控制在10‰以内。

今年镇人民政府将着力办好十件大事：

- 1、规划、启动建设一个非花炮工业小区；
- 2、新组建一家花炮集团；
- 3、培育3家规模工业企业；
- 4、建设好张张家店小康示范村；
- 5、搞好柘冲供电服务中心建设；
- 6、规划建设柘冲镇复兴路、停车场和农贸市场；
- 7、美化亮化一个柘冲精品小城镇；

- 8、 完善好一个土地整理项目；
- 9、 支持建设好柞冲青草新卫生院；
- 10、 主办一次大型柞冲传统文体艺术节。

为完成上述目标，镇人民政府将努力做好以下五个方面的工作。

（一）突出兴工强镇，不断提高工业化水平

继续坚持品牌战略和素质提升战略，整合提升传统产业，壮大规模工业，发展精细化工。以市场为基础，以资本为纽带，以科技创新为动力，以机制创新为手段，以扶优扶强政策为保障，不断推进我镇工业经济快速向前发展。

立足镇情，创新思路，做大做强花炮产业。继续抓好花炮企业的升级改造工作，帮助企业建立现代企业管理制度，全面提升企业管理水平；引导企业进行厂房、设备、工艺和科技信息改造，提高产品的科技含量和市场竞争力；支持企业开展质量兴业活动，创建知名品牌。继续扶优扶强，建立健全党政领导联系重点企业制度，政府将出台相关政策，不断推进花炮产业的规模化、集团化，新组建1家花炮集团，培育3家规模工业企业。

狠抓安全生产工作。切实加强制度建设，强化安全素质培训，探索安全生产的长效管理机制，加强危爆企业安全生产日常检查，加大监管处罚力度，创建安全生产示范镇，努力构建柞冲安全品牌。

大力引进高新技术产业，优化我镇工业产业结构。做强以花炮阻燃新材料开发公司为龙头的化工产业，盘活闲置资产，规划、启动一个非花炮园小区，设法引进机械制造、电子信息、生物工程、新材料化工等重点的高新技术产业，使我

镇的工业产业结构逐渐向多元化发展。

加大招商引资力度。政府将出台招商引资的优惠政策和奖励政策，进一步优化发展环境，创新招商办法，精心包装一批项目，广泛宣传推介，主动出击，全年力争实现招商引资到位资金3000万元。此外要把引进外资与激活内资结合起来，鼓励企业以商招商，增资扩股，做大做强。

强化税收征管。根据上级有关精神，从今年起全面取消农业税。加大财源建设力度，积极培植财源，夯实财政增收基础。坚持依法治税，加大税收法律法规的宣传力度，增强纳税人的纳税意识，强化征管措施，严厉打击偷税、漏税、逃税和骗税的不法行为，确保按照8·33的进度均衡入库。

（二）突出强农富民，积极推进农业产业化

以农业增效，农民增收，农村稳定为核心，着力发展高附加值、高科技含量、高产出率、高商品化的品牌农业和无公害农业。

调优农业结构。适应市场需求，大力发展品牌农业，发挥比较优势，突出优质稻、烤烟、花卉苗木、楠竹、蔬菜、牲猪、黑山羊、家禽等优势产业和主导产品，改良品种，改善品质，提高农业产出效益。种植业在稳定粮食种植面积的基础上，充分利用百里花木走廊这一有利条件，重点发展烤烟、花卉苗木、蔬菜、等高效经济作物。要积极探索山林、土地流转机制，鼓励和引导山林、土地向种植大户和专业能人集中，逐步培育规模种植。养殖业要在品种改良，扩大规模饲养，加强饲养技术培训，拓展市场等方面加大工作力度，实现养殖业生产由数量型向优质高档型转变。突出抓好和平村、牙际山村、橙冲居委会的牲猪饲养小区、黄板桥肉鸡生产基地和三元村、和平村、橙冲居委会为的黑山羊养殖基地建设，引导种养户组建3-5家农民专业合作组织，努力提高农业组织化程度。

大力推进农业产业化进程。以提高农业综合效益和市场化程度为目标，以基地建设为依托，着力抓好农副产品加工企业培植和农产品流通体系建设，实现产供销、农工贸一体化，增加农业的延伸效益，拓展农民增收空间。扶持现有农产品加工企业，新建1-2家农业企业。建立信息网络，扩大辐射范围。鼓励发展多种类型的农产品供销联合体，带动农户进入市场，推进农业产业化经营。

加强农村基础设施建设。努力改善村级办公条件，强化村级阵地建设。完善“四路”附属设施建设。以村为主，政府鼓励，积极支持，启动和平、张家店，完善沿河、牙际山、新南桥等村村级道路建设。加强农田水利建设和农村能源建设，在张家店、橙冲居委会建立水利标准化基地，在三元、青草居委会建2个标准水利示范项目，抓好域内水库和山塘水坝的加固维修，加强农业抵御自然灾害的能力。引导有条件的村（居）开发农村能源。

积极引进和发展壮大农业项目。搞好张家店省级小康示范村建设，加大橙冲居委会农业现代化示范村建设力度，完善橙冲居委会、张家店村的国家农业综合开发项目建设，确保张家店花木走廊亮点工程建设年内竣工。

提高农民素质，促进农民就业。加强对农民的培训力度，大力推广农业先进应用技术，指导农民发家致富。积极探索劳务输出的新途径，加强与劳务市场的联系，及时提供劳务信息，鼓励农民合理有序地进城务工经商，不断拓宽农民就业渠道，加快农村剩余劳动力的转移。

（三）突出城镇建设和旅游开发，打造百里花木走廊上的精品小城镇

以百里花走廊为依托，以市场为导向，大力加强小城镇建设和旅游开发，使枞冲成为百里花木走廊上的一颗“璀璨明珠”。

完善集镇规划修编，强化集镇功能。启动炮台岭房产开发项目，加大中心村建设力度。进一步完善集镇美化、亮化、硬化和绿化工程，建设好枞冲镇复兴路、青草停车场和农贸市场、枞冲供电服务中心和青草新卫生院等配套设施，规范集镇管理。树立集镇经营理念，在法律许可的范围内，改革土地流转机制，盘活土地资源，鼓励农民进城镇安家置业。努力提高城镇化水平。

发挥优势，积极开发旅游产业。扶持以聚宝园林等花卉园林公司的发展壮大，高品味建设好张家店生态植物园，抓住浏阳河风光带建设机遇，做活沿河开发文章。要充分利用资源优势，全方位包装休闲旅游、农家乐、攀岩、漂流等项目，积极向外推介，以招商引资、群众自筹等方式进行开发，不断发展壮大旅游产业，并带动相关产业的发展，使之成为新的经济增长点。

（四）突出构建和谐社会，确保各项社会事业协调发展

加强社会主义民主法制和精神文明建设。巩固并村成果，抓好新任村级班子的学习培训，深化村务公开，切实保障广大人民群众依法行使民主权利。加大“四五”普法力度，提高行政执法水平，增强全民法律素质。牢牢把握先进文化的前进方向，大力加强社会主义精神文明建设。认真贯彻公民道德建设实施纲要，加强爱国主义教育，弘扬和培育民族精神，积极培养以“国家至上、社会为先、家庭为根、生命为本、爱岗敬业、明理诚信”为内涵的基本价值观，举办一次大型枞冲传统文体艺术节，推进全民素质和道德水准的提升。

着力维护社会大局稳定。进一步落实维护稳定工作责任制和一票否决制度，建立健全应急预警机制、矛盾纠纷疏导化解机制和处置工作体系，高度重视信访工作，及时排查各类不稳定因素。积极解决处理征地拆迁、涉军等方面的热点难点问题。加强镇村两级调解工作，将矛盾化解在萌芽状态。深化创建“平安枞冲”和“优胜平安村（居）”活动。加强社

会治安综合治理，严厉打击刑事犯罪活动和地下“六合彩”。建立打防结合、预防为主、群防群治的社会治安防控体系。做到“小事不出村，大事不出镇”，确保社会大局稳定。

切实抓好计划生育工作。深化优质服务，倡导婚育新风，推行村民自治，实现工作重心下移，建立起“镇负责，村为主、组配合，户落实”的工作格局。坚持一票否决制度，大力开展“少生快富奔小康”的创建活动，稳定低生育水平。

协调各项社会事业发展。大力发展科教事业，进一步巩固“两基”成果。加强人民武装工作，抓好国防教育和民兵训练，做好征兵工作，充分发挥广大复员、退伍军人在经济建设中的作用。加强农村医疗卫生工作，健全农村医疗卫生网络，提高人民群众医疗卫生保健水平。努力健全体育、文化娱乐设施，加强村级文化、企业文化建设，开展丰富多彩的群众性文化活动，丰富人民群众精神文化生活。切实抓好救灾救济、农村低保工作和农村大病救助工作，促进社会福利事业和保险工作的发展。此外，认真抓好工会、共青团、妇联、老干、五协等群众团体建设，充分发挥各种群团组织在经济建设中的作用。

（五）突出依法行政，建设廉洁高效服务型政府

坚持以人为本，改善机关办公、生活条件。维护好、发展好、服务好人民群众的根本利益，强化执政为民的意识，切实抓好政府自身建设，打造廉洁、高效、服务型政府，一是要大力加强法制建设。认真贯彻执行《行政许可法》，强化法制观念，坚持依法行政，自觉接受镇人大和广大人民群众的监督。二是要进一步转变职能。通过精简机构，理顺关系，强化服务，切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务服务上来。全面实行首问责任制、限期回复制和过错追究制，提高工作效率。三是要大力加强干部队伍建设。严格考核管理机制，大力加强镇村干部日常考核和实绩考核。强化执政为民意识，进一步改善干部工作作风和学

风。加强干部队伍培训力度，提高干部队伍综合素质和服务水平。

各位代表，回首过去，我们无比豪迈；展望未来，我们心潮澎湃。新的蓝图已经绘就，前进的号角已经吹响，时不我待；让我们在镇党委的坚强领导下，以新的风貌、新的形象，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，同心同德，奋发图强，一定能够把全面建设小康柘冲的事业不断向前推进，从胜利走向更大的胜利！

政府工作报告措施 二会政府工作报告篇四

式

□

一、长株潭试验区基本情况】

长株潭城市群，位于湖南省东北部，是以长沙、株洲、湘潭三市为中心，辐射周边岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底五市的区域，总面积9.68万平方公里，人口4110万，分别占全省的45.8%和60%。，城市群实现1亿元，占全省79%。其中，作为城市群核心的长株潭三市，沿湘江呈品字形分布，两两之间半小时车程，总面积2.8万平方公里，人口1334万，去年实现gdp4565亿元，占全省40.9%。？长株潭城市群提出及批复经历了三个阶段。

从1997年湖南省委、省政府作出了推进长株潭经济一体化的战略决策，致力于把长株潭培育成为湖南经济发展的核心增长极，至12月14日，经国务院同意，长株潭城市群和武汉城市圈同时获批为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区，十年以来，湖南省实施规划引导、基础设施先行、重大项目跟进的推进方式，与世界银行合作，开展

世行在华的首批城市发展战略研究，邀请英国、德国等国家的机构进行咨询设计，形成了20多个规划。在交通、电力、金融、信息、环境等方面，建设了一大批重大项目，经济实力显著增强，去年湖南的经济总量突破1万亿。

□

二、试验区获批以来的主要做法】

【(一)注重顶层设计】。湖南省委、省政府广泛借鉴国内外先进地区工业化、城市化的经验，广纳民智，对长株潭试验区科学论证、高端定位、明确目标、突出重点、全盘规划，并将改革方案和区域规划打捆上报，获得国家的一并审批。这在全国现有的改革试验区是第一例。方案的核心在改革，规划的重点是发展。规划和方案将改革试验区从长沙、株洲、湘潭三市拓展到3+5(岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底)城市群，并突破传统开发区的概念，设计了大河西、云龙、天易、昭山、滨湖五大示范区，为试验区建设拓展了空间，明确了模式载体，打造了一化三基(加速推进新型工业化，坚持一化带三化;加强三个基础，即加强基础设施、基础产业、基础工作，促进经济又好又快发展)的更大平台。

位和建设的重点。

【(三)实施五大工程】。一是以两型为主导的产业支撑工程。按照战略性、先导性、传统性、限制性分类发展的思路，实施大项目、大企业、大产业战略。突出产业的两型化，加快促进新型工业化和信息化的融合，着力推进传统产业改造升级。突出两型的产业化，加快建设长株潭国家综合性高技术产业基地，尽快形成以高新技术和现代服务业为主体的两型产业发展。二是以交通为先导的基础设施工程。把交通作为缩短城市群时空距离，提高运行效率的重要环节，全面完善长株潭同城交通能力，大幅拓宽周边五市城际走廊，加快构建以轨道交通为核心、陆域通道畅通无阻、水能充分利用、

各种交通方式协调发展的两型综合交通体系。路网：核心区域重点建设七纵七横的城际主干道，形成以城市主干道相连的格局；3+5城市群重点建设二环六射的高速公路网。铁路：核心区3市与周边5市统筹规划，建设连通8市的城际轨道交通；空港努力建设成中部地区的国际航空中心。到xx年，能满足1800万人次年旅客吞吐量、年货邮吞吐量20万吨。港口：重点建设湘江长沙综合枢纽等五港一枢纽，打通对接长三角的江海联运通道。同时，加强能源、水利、市政、社会设施建设。三是以湘江治理为重点的生态修复工程。把湘江流域生态治理作为试验区建设的标志和突破口，以湘江重金属污染治理为切入点，坚持上下游联动、水陆联动、江湖联动，用5年左右时间，集中解决长株潭面临的突出环境问题，加强湘江治理。争取国家将湘江治理列入全国重点流域治理范围，加强株洲清水塘等重点地区的治理，集中实施沿江截污治污、工业源头治理、农村面源污染治理、生态建设等工程。实施水污染综合整治三年行动计划。今年确保全部完成设市城市和县城污水处理设施建设，明年实现城镇生活垃圾处理设施全覆盖。把环境同治推广到湘江流域和洞庭湖区，积极探索流域综合治理的长效机制。四是以城镇为节点的城乡统筹工程。着力消除城乡二元机构，使城乡居民共享改革发展成果。建设3+5城市群，带动全省发展。五是以创新为核心的示范区建设工程。规划设立大河西、云龙、昭山、天易、滨湖五大示范区，区别于传统意义的开发区，目的是通过在农村土地流转、投融资创新、两型产业引导、生态环境保护等方面开展各具特色、主题集中的改革试验，快速积累两型改革建设经验，打造湖南发展的经济特区、新型工业化先导区、新型城市化展示区、改革创新的前行区，到2020年在经济上再造一个长株潭。

【(四)推进十大改革】。一是创新资源节约的体制机制。长株潭是湖南经济的重要聚集区，也是资源消耗相对较高的地区，目前，80%以上能源靠外输入。四个方面重点推进：第一，加快清水塘等重点区域、冶金化工等重点行业的循环经济改造，将长株潭建成全国循环经济的示范城市群；第二，充分发

挥市场的调节功能，健全完善资源产权制度和交易市场；第三，加强政策的激励与约束作用，加大节能减排投入，提高新建项目准入门槛，促使落后产能退出；第四，建立城市群统一的资源节约管理体制，建设节约型城市群。二是创新生态环境保护的体制机制。长株潭最大的特色是生态，丘陵地貌，山水相连、绿色相间。但作为老工业基地，历史上积累下来不少环境问题。通过改革，在国家的关心支持下，逐步还清历史旧账，决不欠新账，还湖南碧水蓝天。重点在五个方面率先突破：第一，把湘江治理作为一项标志性工程，开展综合治理和保护；第二，对限制和禁止开发区实行生态补偿，成为全国生态补偿试点地区；第三，建立完善环境产权制度，设立排污权交易市场；第四，推进环境管理制度的创新；第五，建立城市群环境同治机制，建设生态型城市群。三是创新产业结构优化升级的体制机制。长株潭正处于工业化中期，产业结构偏重，传统产业改造任务重。通过改革，加快形成有利于新型工业化发展的体制机制，打造全国重要的先进制造业基地、高新技术产业基地、优质农产品生产加工基地和现代服务业中心。重点是：第一，建立较完善的利益协调和补偿机制，引导区域产业合理布局；第二，制定产业分类指导政策，促使各类产业向符合两型要求的方向逐步转型；第三，加快国有经济战略性调整，优化非公经济发展环境。四是创新科技和人才管理体制机制。通过改革，构建支撑两型社会建设的技术创新体系和人才保障体系。重点是：第一，建立完善以企业为主体、市场为导向的自主创新体制架构；第二，打造创新平台，建设创新型城市群；第三，探索技术创新促进产业发展的新模式，打造我国高水平技术创新转化基地；第四，创新人才开发与配置的体制机制，使长株潭成为广泛吸纳国内外人才的洼地。五是创新土地管理体制机制。通过改革，提高土地集约节约利用水平，重点在国土资源规划体系、节约集约用地机制、耕地保护模式、征地用地制度和集体建设用地流转制度等方面探索创新。六是创新投融资体制机制。大力发展多层次、高效率的金融市场，健全完善更有活力、更加开放的投融资体制机制，努力建设服务中西部地区的区域性金融中心。七是创新对外经济体制机制。通过改革，在转变

外资外贸发展方式、建设大通关体系、发展临港经济、承接产业转移和发展服务外包、建立湘台两岸产业合作示范区等方面率先突破，打造我国中部对外开放的门户，为促进两型社会建设提供更广阔的平台。八是创新财税体制机制。逐步构建适应两型社会建设的财政支持体系、税收激励机制和城市群财税管理体制。九是创新统筹城乡发展体制机制。重点在打破城乡分割、突破行政区划壁垒等方面下功夫，加快建立城市群统一的公共服务体系、基础设施体系和支持三农的体制机制，在户籍、就业、社会保障等关键领域加快改革。十是创新行政管理和运行机制。长株潭试验区改革建设的一个重要方面，就是在多个行政主体下，通过加快政府职能转变，完善社会治理和社区管理模式，探索建立利益协调、运转高效的城市群建设管理模式。

□

三、对我省的启示与建议】

长株潭试验区的建设已初显成效。一体化进程加快，项目建设强力推动，关键领域改革不断深化，两型品牌聚焦效应逐步显现。在座谈中他们认为长株潭城市群试验区在改革发展中与武汉城市圈试验区建设相比存在较大的差距，但在调研中我们发现，长株潭城市群试验区在发展中有些做法值得借鉴。

□

（一）解放思想，先行先试】

湖南省干部群众敢想、敢闯、敢为人先的精神给我们留下了深刻的印象。他们提到试验区就是先行先试，先行即要行到国务院喊停，先试即要试到禁区里面去是我们听到最多的话。解放思想是一切工作的出发点，在长株潭，解放思想已经转变为实际行动、具体政策和扎实推进的项目。各地积极寻找

改革的突破口，如长沙组建了环境资源交易所，株洲公共交通推广混合动力汽车等。再如，今年初在湖南省十一届人大二次会议上，人大代表提出了《关于要着重突出两型社会建设中省统筹的地位和作用》、《关于创新融资模式，发行长株潭建设债券》等提案，授予试验区省级经济权利等意见建议，都得到了省主要领导同志的高度重视，并组织开展研究。作为试验区的一大特色和重点，大河西、云龙、天易、昭山、滨湖五大示范区，一市一个示范区，一个示范区带动一片区，示范区的总体规划要点以省政府文件形式下发，允许先在各示范区内从多角度探索两型社会建设途径，形成成功经验后推广，降低改革成本。

□

【(二)顶层设计，规划先行】

在推进长株潭城市群建设中，省政府确定了省统筹、市为主、市场化的原则。因试验区建设是在多个行政主体下推进，两型办存在着协调难，特别是跨区项目实施难的问题。湖南省委、省政府专门成立了两型办规划局。规划局围绕省政府确定的原则不越位、不缺位协调。他们的协调方式俗称为规划落地。首先提升区域规划。《长株潭区域规划》获批后，湖南省对区域规划进行了完善与提升；然后以此规划为纲，由省直部门牵头组织编制了基础设施、产业发展、环境治理等领域的15个专项规划和五大示范区规划；紧随其后着手3+5城市群八城市总体规划同步修编，与区域规划一致。做到区域发展规划、专项规划、城市总体规划三规合一，与投融资规划一起四规统一。区域规划、专项规划与城市总体规划实现从上至下的对接，确保区域规划不成为空中楼阁。规划对接完成后，赋予规划的法律地位，确保落实。今年9月，省人大通过了《长株潭城市群规划条例》□□xx年1月起实施，并将出台《条例实施细则》。另外，两型办规划局还以八市规划局长联席会议形式，建立省级规划决策平台，以用地审批为抓手，城市群建设项目先报规划局长联席会审批，调整城市群产业

发展趋同的矛盾，实现产业同步不同质的错位发展。

□

【(三) 创新机制，助推发展】

如何建立试验区改革建设总体方案推进机制，湖南两型办也在不断探索。一是建立项目库。项目建设是城市群试验区建设的总引擎。两型办建立了重大项目库，建设项目353个，总投资1.57万亿元，以省政府办公厅发文，明确要求2-3年完成。两型办在项目推进中建立了动态管理、项目责任人、统计报表、例会报告、监督机制等管理方式。同时，正在着手建立以两型社会为品牌的招商引资项目库，拓宽项目和引资渠道。二是建立考评体系。为促进长株潭三市和省直部门加强对两型社会建设工作的组织领导、统筹管理和协调服务，形成两型社会建设中的竞争力、发展力和创造力。两型办本着客观公正、易于操作的原则，围绕两型社会建设工作，建立起科学、客观、操作性较强的考评体系，委托第三方机构进行考核，突出考评试验区内各地、各部门在两型社会建设的重点领域、重点环节和重点项目等方面取得的工作绩效。考评结果一方面用于两型社会建设的考核验收，另一方面作为省政府对三市政府和省有关部门综合绩效考评的组成部分，同时，在省委、省政府组织的年度考评中，省目标考核分值为1000分，其中两型建设相关内容占50分，从而有效地强化了两型建设目标考核的硬约束。三是建立具有两型特色的投融资体制。湖南省将城市群投资公司归口省两型办管理，有利于两型办统筹试验区内重大项目的投融资；有利于两型办提高试验区各市重大项目布局的协调力度；有利于重大公益项目的投融资管理和协调。

□

【(四) 建立两省高层协调机制，共同打造中部地区

政策高地】

政府采购中心党的群众路线实践活动调研报告

政府工作报告措施 二会政府工作报告篇五

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、团结进取，狠抓落实，全面完成2003年各项预期目标

2003年，全省各族人民坚持以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，在党中央、国务院的正确领导下，按照省委的部署和要求，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，积极推进改革开放和社会主义现代化建设，全面完成了省十届人大一次会议确定的经济社会发展各项指标，巩固了经济发展、社会进步、民族团结、边境安宁的大好局面，为全面建设小康社会创造了良好开局。

在过去的一年中，我们遇到了突如其来的非典影响和频繁发生的自然灾害等多种困难。特别是在非典疫情突发期间，我们坚持一手抓非典防治不放松，一手抓经济建设不动摇，先后采取19项重大措施，全省没有出现非典病例，取得了防治非典和经济建设的双胜利。

（一）国民经济实现较快增长全省生产总值完成2458.8亿元，比上年增长8.6%，其中第一产业增长5.0%，第二产业增长10.4%，第三产业增长8.6%。

农村经济加速发展。加大了农业结构调整力度，经济作物种植面积增加190万亩，建立了一批特色农业、商品林和农产品加工基地。畜牧产业成为农村经济发展的新亮点。乡镇

企业继续保持增长势头。以水利为重点的农业基础设施建设取得新进展。全年完成农业增加值499亿元，增幅高于全国平均水平。粮食获得好收成，增长3.2%，是全国少数几个增产省区之一。

工业保持较快增长。作出了加快发展10大产业、培育30户大企业和大集团、建设30个重点工业园区的部署。全年完成工业增加值866亿元，增长9.6%。工业经济的质量和效益明显提高，经济效益综合指数继续在全国保持领先。烟草产业利税达到381亿元，提前1年实现了省委省政府提出的3年再创新辉煌目标。

固定资产投资大幅增长。全社会固定资产投资完成1023.6亿元，增长23.5%，是近几年增幅最大的一年，其中技术改造投资完成146亿元。41项新开工重大项目取得突破性进展。累计电力装机容量达到1040万千瓦，高速公路通车里程达到1063公里，近60%的乡镇公路达到了硬化路面标准。

财政金融迈上新台阶。财政收支创5年来最好水平。财政总收入突破500亿元大关，完成510亿元，增长10.0%。地方一般预算收入完成228.9亿元，增长10.7%；支出完成588亿元，增长11.6%，确保了工资发放、机构运转和经济社会发展重点需要。金融机构存款余额比年初增加625亿元，贷款余额增加534亿元，均创历史新高，为***经济社会发展做出了积极的贡献。

人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入7643.6元，增长5.6%；农民人均纯收入1697元，实际增长5.0%。社会消费品零售总额增长10.0%。40万左右绝对贫困人口解决温饱，50万左右的低收入人群巩固了温饱，10万特困农户住进了安居房。

（二）各项改革取得较大进展以产权制度为核心的国有企业

改革全面推进。省地两级列入考核的国有和国有控股企业改制面达到74%。制定了10大重点行业整合方案，其中化工、煤炭、建材、电子、制糖、橡胶等行业进入实施阶段。45个列入国家政策性破产计划的项目已有11个破产终结，核销银行呆坏帐25亿元。所有制结构调整取得新突破，出台了促进非公有制经济发展的40条政策措施和26个配套文件，非公有制经济增加值占全省生产总值的比重上升到31.6%，比上年提高4.7个百分点。全面启动了农村税费改革试点，16个地州市的税改工作进展良好。投资、财政和粮食等领域的改革也取得了新进展。科技、教育、文化和卫生体制改革迈出新步伐，以县为主的义务教育管理体制基本确立，文化体制改革开始启动，公共卫生体系建设进展顺利。

（三）对外开放取得明显成效

全年完成进出口总额26.7亿美元，增长19.8%。其中民营企业进出口增长50.5%，高新技术产品出口增长16.4%。实际利用外资和省外资金分别增长46%和77%。对外经济技术合作保持全国十强。积极参与大湄公河次区域合作和中印缅孟地区经济合作，成功举办了中国国际旅游交易会、东亚城市市长论坛等重要会议。大力推进国际大通道建设，基本完成了上湄公河航道整治。外事、侨务、对港澳台工作在促进全省经济社会发展中发挥了积极作用。旅游业克服非典影响实现稳步增长，接待海外游客100万人次，国内游客5200万人次，总收入306亿元。

（四）实施城镇化战略取得新突破