

# 2023年森林二类调查工作报告报告(大全8篇)

在当下这个社会中，报告的使用成为日常生活的常态，报告具有成文事后性的特点。写报告的时候需要注意什么呢？有哪些格式需要注意呢？下面我就给大家讲一讲优秀的报告文章怎么写，我们一起来看看吧。

## 森林二类调查工作报告报告篇一

“人们在砍伐树木时，我想去阻拦，可是.....”百灵鸟姐姐伤心地说。

“你伤得怎么样？严重吗？你干嘛去阻拦他们，你还受伤了。”我关心地问。

“谢谢你，我没事！他们把我表现歌喉的森林砍伐了，还有我的家！”百灵鸟伤心地哭。

“没有办法，人类是强者，我们是弱者。”我安慰道。

我的哭泣

——最后的报告

我离开了百灵鸟，打算去看看大树妈妈，发现以前一望无际的大森林，已经只剩两三棵树，还到处都是哭声，我很惊奇，我的`大树妈妈呢？我着急地找，可是.....没找着。

## 森林二类调查工作报告报告篇二

我场地处低山丘陵，在森林防火方面存在许多有利的条件：一是我场地处丘陵低山，山低坡缓，交通便利，一旦发作火

情，能敏捷抵达现场；二是我场侧柏林的郁闭度极高，林下光照缺少，林下杂草少，植被少，腐植质少。这与高山远山林场山高坡陡，交通不便，林内杂草旺盛，林下腐植质丰盛比较，发作森林火灾的危险性较小一些。

由于客观上存在的森林防火方面的两个有利条件，近几年，每到森林防火期，我场有些干部员工就存在着懈怠麻木思维。在森林防火准则上，履行不严，在思维上对我场森林防火使命的艰巨性知道缺乏。

一是，尽管我场的森林坐落丘陵地区，山低坡缓，交通便利。但，一旦员工思维麻木，发作火情，发现不及时，也能变成大火。

二是，尽管我场的侧林郁闭程度较高，林下杂草少，腐植质很少。但林缘周围的山地经过多年的成长，山草旺盛，大有些都形成了很厚的腐植层。一旦林场林缘发作火情，也可以引发林缘树冠火，导致森林火灾。与我场相邻的村的山火，如果是发现不及时，补救不得利，就会连累我场。本年10月7日，在我场边际发作的山火也证明了这一点。

三是，跟着东城区的开发建造，道路网的完善，我场周围的活动人员抵达的次数也越来越多，人为发作火灾的机率就越来越大。

四是，开发商在森林公园建造的木质别墅，经过多年的风吹日晒，现已风干，很容易引然，一旦用电办理不善起火，会直接引发侧柏树冠火，结果不勘想象。

经过细心剖析以上可能发作森林火灾的四个缘由，全场上下都认清了我场森林防火的严峻局势，思维共同了，知道共同了。

进入森林防火期，拟定完善各种森林防火准则：《森林防火

职责追查准则》、《森林防火作业实施计划》、《森林防火扑火计划》、《森林防火扑火作业预案》、《森林防火作业准则》。由行政领导亲身抓各项准则的执行，并与各林区和护林员签定森林防火职责状。进入防火期后，由林警和防火队定时地对各林区进行森林防火查看，发现疑问及时纠正。依照与各林区主任和护林员签定的年度森林防火职责状，细心核对，把职责执行到每一位护林员，每一个职责人。使各林区职责清晰，信息疏通。各了望台全天候了望。了望塔、了望点通力协作，要点时期，死看死守。

我场的大有些林子都在镇，沟壑纵深，寓居村庄较多。只要同各村队搞好关系，才能把火情的危险消除在萌发中。一进入防火期，咱们首要举行各村队干部的联谊会，使各村干部把森林防火列入其作业要点。从各村中，招聘一名有影响力的乡民，作为森林防火宣扬员和了望员，由他一个影响到他的整个家庭，由整个家庭影响到他的亲属和兄弟，一个宣扬员和了望员变成了十几个、二十几个、三十几个。这样，他们把我场的森林防火作业当成了他们自个的作业。一旦发作火情，可以及时发现，做到打早、打小、打了。

与林场接壤的有、两镇，搞好森林防火的协防，对林场的森林防火至关重要。进入森林防火期，格外防火戒严期后。联系实际，编制各种宣扬材料，使用各林区及林缘村队的播送器件，定时播送宣扬。在各林区进山路口制造夺目的警示牌，书写护林和森林火灾示语，悬挂横幅，真正从源头上抓起。安排消防中队同两镇林业站联合，常常性地到与林场边际区域进行森林巡查和查看，做到见烟、火就查，并及时交给当地林业站处置。促进了林场和各城镇森林防火作业的和谐展开。

为了把森林防火作业搞细，把基本情况摸透，充沛知道各林区的基本情况，做到森林防火作业有的放矢。本年安排员工对各林区的林下植被、坟头及疯、傻、痴、呆人员，又做了进一步的查询，依据林区、林班、小班细心查询了解，并填

表建档。

重要的效果。的几把大火的补救，充沛说明了这一点。在3月17日，森林大火的补救中，咱们消防队员发扬不怕苦，不怕累的精神，与火魔接连战役七、八个小时，圆满完成区森林防火指挥部安排的扑火使命，遭到下场领导的好评。

为了办理好森林消防六中队，选派了两名本质高，事务才能强的员工担任队长、副队长。在作业上，对森林消防队员严格要求，在生活上，对他们保护关怀，努力进步他们的作业积极性。为了增强森林消防队员的扑火、救活才能，每天上午，安排森林消防队员联系了解地势进行体能训练，下午，安排森林消防队员进行森林防火专业知识学习，使森林消防队员的本质有了较大的进步。为了搞好周边环境，安排森林消防队员，对周边的环境进行了细心的整理，对路两边的树木进行了修枝。在首要地段悬挂了森林防火标语。对于六中队中有些队员呈现的疑问，咱们及时向区局报告，及时处置，为下一步搞好森林消防六中队的建造奠定了根底。

## 森林二类调查工作报告报告篇三

我镇党委政府把这次村民委员会换届选举工作列入了重要议事日程，切实加强领导、精心组织实施。专题召开了党政联席会议，专门成立了换届选举工作领导小组，并成立了由机关工作人员组成的选举工作指导小组，明确了各自的职责。在选举工作中，我们注重宣传工作，造就浓烈的民主氛围，使得广大干群对村委会换届选举的'目的、意义、方法及要求都有了比较全面的了解。广大村民都能以“主人翁”的姿态和热情积极关心并投身到选举工作之中，全镇参选率高达98%。

在村委会换届选举工作刚开始时，为使得选举工作有条不紊地进行，镇党委、镇政府就及时下发了指导性文件，认真制定了“关于做好桥头镇第七届村民委员会换届选举工作意见”并以文件形式下发到各村，把村委会改选分为六大阶段：

一是组织准备阶段；二是宣传发动阶段；三是选民登记阶段；四是提名、确定候选人阶段；五是组织投票阶段；六是制定完善制度阶段。针对每个阶段的主要工作内容和要求作出了具体规定，并在每个阶段开始时对工作人员都进行业务培训。在各个工作阶段转段时，镇党委、镇政府都派专门人员到村进行督查和验收，对工作出现的偏差及时予以纠正，使得整个换届选举工作期间没有发生一起违法违纪和乱弹琴现象。

对于村委会干部职数问题，是由镇党委政府统一把关、审定并报经民政局批准，各村不得自行选定。正式选举时都是采用叁种选票，一次投票，即：主任、副主任、委员各一张票，均实行差额选举。

在新的一届村委会产生后，镇党委、镇政府及时对新当选的村委会成员进行培训，并对村民委员会的各项规章制度提出了指导性意见，帮助各村认真修订完善了《村规民约》、《村民自治章程》、《村民代表大会制度》、《村民议事制度》、《村务公开制度》、《村委会工作制度》和各工作委员会工作职责，使得村级民主管理、民主决策和民主监督日趋正常化、制度化，为推进村民自治奠定了可靠基础。

总之，我镇第七届村委换届选举工作，由于镇党委、镇政府工作重视、措施有力，整个选举工作做到依法、有序，取得了比较圆满的成功。但也存在一些不足，主要表现为：一是在选举阶段候选人自我宣传程度不够；二是新一届村委会班子整体文化水平不高，大专以上仅有？人；三是新一届村委会班子年龄结构偏大，35岁以下的??人；四是各项规章制度落实力度不够。

第七届村民委员会换届选举工作虽然取得了较圆满的成功，但也存在一些不足，究其原因：一是村委成员候选人一般都是上一届的村委成员，有文化、有能力的青年农民大多数外出打工，广大村民对这些人不熟悉、不了解，没有能够把他们提名到候选人位置参加竞选；二是各项规章制度虽然都订

立了，但由于村民代表的文化层次普遍较低、无法监督这些规章制度完全落实执行；三是村民理财小组人员财务业务知识懂得较少，无法真正发挥其监督功能。

针对以上几点原因分析，为了完善村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，促进村民自治工作不断规范化、制度化，我镇落实了如下措施：一是动员有文化、有能力的外出青年回乡投身村民自治工作，并在竞选时让他们充分宣传自我、发表演说，向广大村民演说自己的施政方案，让广大村民了解熟悉他们；二是组织村民代表学习，以村举办村民代表业务培训，让村民充分了解认识村民自治和各项规章制度，发挥村民代表的作用，使得村民代表真正参与村务工作；三是组织村民理财小组成员学习，镇集中举办理财人员培训班，让理财人员懂得财务业务知识，在村进行民主理财时派出专业财务人员指导理财小组理财，充分发挥理财小组的作用，真正做到“给群众一个明白，还干部一个清白”。

## 森林二类调查工作报告报告篇四

“人们在砍伐树木时，我想去阻拦，可是.....”百灵鸟姐姐伤心地说。

“你伤得怎么样？严重吗？你干嘛去阻拦他们，你还受伤了。”我关心地问。

“谢谢你，我没事！他们把我表现歌喉的森林砍伐了，还有我的家！”百灵鸟伤心地哭。

“没有办法，人类是强者，我们是弱者。”我安慰道。

我的哭泣

——最后的报告

我离开了百灵鸟，打算去看看大树妈妈，发现以前一望无际的大森林，已经只剩两三棵树，还到处都是哭声，我很惊奇，我的大树妈妈呢？我着急地找，可是.....没找着。

## 森林二类调查工作报告报告篇五

随着农村经济结构的战略性调整，农产品供过于求“卖难”的矛盾更加突出，市场对生产的引导和调节作用日趋增强。我国加入世界贸易组织之后，按市场规则组织农业生产和流通的要求更加迫切。发展专业化生产规模，增强市场竞争能力，提高农产品商品率，不仅成为了广大农户最为迫切的要求，也成为了各级党委政府苦苦思索，急望破解的难题。创新农村经营体制，发展以农民专业合作经济组织和行业协会为主的农村合作经济组织，提高农民组织化程度的问题已不可回避地摆到了我们面前。广大农民群众和基层党委政府在农业生产经营实践的最前沿进行了许多生动活跃的有益探索，各种形式的农村合作经济组织应运而生。据统计，迄今为止，我市比较规范的农村合作经济组织已达2101个，加入的农户达34.7万户，约占全市农户总数的5%。

渝北区龙兴镇奶牛协会就是我市农村合作经济组织中发展较好的一个农民专业合作经济组织，2002年该协会成为农业部在全国的试点示范组织。为此，今年10月间，我们对渝北区龙兴镇奶牛协会进行了实地调查、深入研究。我们感到这个协会的经验 and 作法对我市农村合作经济组织的建设发展都具有指导和借鉴意义。

### 1、发挥优势，能人带动

渝北区龙兴镇地处重庆近郊，距主城区仅50余公里，面积47平方公里，人口3.2万人，是典型的粮猪型农业乡镇。随着重庆市奶业的兴起，农民养殖奶牛的积极性很高，乡镇党委政府也把发展奶牛生产作为发展该镇农村经济的重要举措，于是，他们引进龙头企业把该镇作为鲜奶生产基地。在基地建

设中产生了一系列的矛盾和问题。2001年7月1日，由农民奶牛养殖大户刘庆容、黄时文、周尚平、张光义发起组建了奶牛协会。经过一年多的时间，奶牛协会会员很快发展到了300多农户，存栏奶牛也发展到了1204头，年交鲜奶2500吨，实现销售收入500余万元，户均实现利润1.5万元以上。

## 2、“民办官助”，发展顺利

该镇在发展鲜奶生产初期，遇到了如何买奶牛？怎样筹措资金？怎样修牛圈？怎么划片发展？怎样与龙头企业打交道？怎样提供饲养奶牛的一系列服务等等难题。镇党委政府大包大揽，提供了许多优惠政策，但是，扯皮事很多，农户、企业都不满意，党委政府也不满意。当奶农大户打算自发联合的时候，镇党委政府非常敏感，积极帮助农户筹建奶牛协会，选出了理事会，制定了协会章程和管理制度，并在协会开展的一系列活动中都给予了及时的指导和有力的支持。同时，市、区农业行政主管部门也及时地提供了农村合作经济组织的一系列方针政策章程原则等等。可以说，离开了这些支持和指导，龙兴镇奶牛协会的建立和发展都将非常曲折。

## 3、运作规范，会员放心

由于有镇党委政府和各级农业部门的指导、支持和帮助，龙兴镇奶牛协会从一开始就步入了规范运作的轨道。该协会通过民主选举建立了理事会，选举产生了理事长、理事，并实行了理事会成员分工负责制。他们还讨论和通过了协会章程，制定了决策制度、财务制度、经营制度和利润分配制度。实行入会自愿、退会自由、民主管理、民主决策、民主监督。例如：明确费用支出实行理事长一支笔审批，300元以内理事长审批，300—1000由理事会研究决定后，理事长审批。1000元以上需经会员大会或会员代表大会决定后，理事长审批。会员大会决定理事会三名成员为会员服务实行定额补贴，每人每月200元。会员每户每年交会费30元。每公斤鲜奶由企业 and 奶农各出1分钱作公共积累和风险资金。每头奶牛每年



交300元钱作意外死亡赔付风险金。并且，制定了统一的服务收费标准。每月30日扎帐，6号清帐，并上墙公布。协会理事长的分工责任，重大问题的决策结果，财务收支情况等等关系会员利益的重大情况一律民主决策，公开透明，上墙公布。协会活动令会员放心，很有凝聚力。

#### 4、系列服务，会员满意

协会以为会员服务为宗旨。协会从建立开始就竭尽全力为会员提供产前、产中、产后系列化服务。

首先，要建成鲜奶生产基地最需要的就是购买奶牛，协会起初是代社员在浙江、陕西、成都等地引进奶牛，后又就地建立奶牛交易市场，通过不同方式在短短的一年中就为当地农户购买奶牛860余头，实现交易值700余万元，实现利润8万多元。如果不是因为龙头企业提出养殖规模限制，协会将会引回更多的优质奶牛。

第二，提供了一系列的产中技术服务。如统一规划设计科学合理的圈舍，统一聘请畜牧兽医人员进行配种、防疫、治病；统一购买优质低价的饲料兽药；统一推广牧草品种销售优质草种，统一进行技术培训、推广胚胎。移植机械化挤奶等新技术。协会还选派了6人到河南中荷奶牛培训中心参加培训。

第三，协会代表全体奶农与企业签订了牛奶收购协议，实行了企业和奶农双方都能接受的最低保护价，既解决了牛奶卖难的问题，又保护了会员的利益。第四，建立了奶牛风险金、奶牛意外死亡可以获得补偿，为了方便奶农还建立了收奶站和奶牛的交易市场。协会在解决奶农生产、销售等诸多问题上千方百计为奶农提供全方位的服务，及时解决了鲜奶生产中的难题，会员非常满意。

#### 5、为会员谋利益，会员拥护

协会是奶农自己组建的，协会一切活动的目的非常明确，就是为会员谋取利益。协会代表全体会员与企业打交道，在市场上寻优惠，在行业中求支撑，在各级政府和部门获帮助，发挥自身整体力量化解天灾人祸求自保，都最大限度地保护了牛奶生产者的利益，广大会员意识到了组织起来的力量，尝到了组织起来的甜头。我们在现场调研中许多会员告诉我们，协会是我们自己的，协会办得越兴旺我们就越高兴。我们就是要想方设法把我们的协会办好办大办强。

龙兴镇奶牛协会与全市许多农民专业协会一样，在发展农村经济中发挥了非常重要的和不可替代的作用。

1、增加了农民收入，强化了保护和增效的作用。

当前，农民增收难在三个方面。

一是农村生产力发展水平低，专业化生产层次低，规模小，

二是农村科技普及率低，信息闭塞，

三是农产品商品率低，卖难。

二是迅速普及了相关生产技术，减少了生产环节的各种损失，

三是与企业协商实行了牛奶优质优价，最高2.10元/公斤和最低保护价1.74元/公斤，同时，使企业按时稳定收奶和及时按价结帐，四是协会直接与市场打交道，统一购买优质低价的饲料兽药草种畜种等生产资料，统一销售草种等相关产品，大大地降低了农户的交易成本和生产成本。通过算帐，一年来，参加协会的农户户均年纯收入达到1.5万余元。仅此一项，龙兴镇全镇农民人均年增收达210元，比全市参加了协会的农户多收入20-30元，全市参加了协会的农户年人均收入比一般农户多20-40%。

## 2、促进了农村经济的发展，产生了承载和带动的作用。

龙兴镇奶牛协会建立后主动按照市场要求优化配置了资源、资金、技术和管理等生产要素。协会首先在能人中示范养殖，然后带动更多农户养殖，协会担保在信用社为农户贷来了启动资金，协会请来了畜牧兽医专业技术人员长期为养殖户服务，并组织技术培训和送人外出学习，积极推广新技术。会员们选出了他们信得过的能人专门从事经营管理，使协会运转十分有效率。协会在这些经济活动中以我们根本无法预料的速度，迅速提高了农业生产的专业化、规模化和集约化水平，自觉或不自觉地成为了农业产业化经营的载体。协会在为会员服务中还极大地提高了农业生产的科技含量，提高了农产品的良种率和优质率。协会在经营活动中稳定高效地提高了农产品的商品率和收益率。龙兴镇奶牛协会的活动，引来了商家、厂家和专家，不仅兴旺了这一方的经济，还幅射带动了周边乡镇和村社的专业化生产发展。

## 3、增强了农户的市场竞争能力，形成了整合和强势的作用。

龙兴镇奶牛协会把分散的农户组织起来分户生产统一经营，表现出很强的竞争能力。

首先，协会以组织的名义与企业、与市场打交道，力量壮大，不再孤单；

第二，协会有足够多的产品和诱人的需求，讨价还价，谋利于市；

第三，协会组织农户可以按市场的导向统一生产和经营，自主调整，适应力强；第四，协会具有了法人主体资格可以获得法律的保护、信贷的支持、保险的帮助、税收的优惠和政策的倾斜，地位明确，多方获助。可以说组织起来的农户和单家独户的农民在市场中的境况天壤之别，不可同日而语。

#### 4、提高了农产品质量安全，加强了统一和保障的作用。

农产品的质量安全关系农业的前途和兴衰。一家一户的农业生产如何保证农产品的质量和安全，一直是一个难以解决的困扰问题。龙兴镇奶牛协会为了达到企业对鲜奶质量和安全的要求，订立了统一的生产技术规程，统一供饲料，统一防疫免疫，还统一推广小型机械化挤奶新技术，共同信守不掺杂不使假的规定，保证了鲜奶的质量安全要求。保证鲜奶质量卫生安全的问题，曾经是各级政府、管理部门和加工企业伤透脑筋和下大力气都难以彻底解决的问题。经过协会的共约联保和农户的互约自守而解决了。这方面的事例，在我市其它农民专业协会也不鲜见。

广大农户通过各种专业合作组织，按照市场需求发展统一的产品品种，遵守统一的生产技术规程，实施统一的产品质量标准，自觉遵守农产品安全要求的规定，这就为千家万户实行小群体大规模，统一标准安全优质的专业化生产开辟了一条有中国特色的新路子，为传统农业生产与现代农业要求开辟了通道，也为农户小生产与商品大市场实现了有效对接。协会的这种统一保障作用使我们看到了我国传统农业生产模式的光明前景。

#### 5、完善了农业社会化服务体系，增强了技术服务和推广的作用。

实行家庭联产承包责任制以来，农技服务一直是依靠政府农技推广体系来进行。由于诸多不适应，二十多年来，农技推广队伍起起落落，其自身就面临改革的诸多矛盾，其服务难如人意。龙兴镇奶牛协会成立后实施了一整套产前、产中到产后和示范、推广到培训的农技服务。一年多来，他们推广实用技术，培训了1000多人次，并且在全市率先推广了胚胎移植、牧草新品种种植和小型机械化挤奶等三项新技术。协会不仅满足了农户对技术服务的需求，还促进了基层农技推广队伍转换机制，壮大和完善了农业社会化服务体系。

## 6、促进了政府职能转变，发挥了桥梁和纽带作用。

这一点在龙兴镇表现得非常突出。为了发展龙兴镇的经济，镇党委政府决定在龙兴镇发展鲜奶生产。起初，他们完全以行政行为来实施。镇政府垫钱为农户买回来了100余头奶牛，分配到农户饲养。

一是价格谈不拢，政府不赚反贴农户也不接受，

三是饲养户奶牛防疫免疫等技术服务任务太重，

四是饲养户生产经营中发生任何问题镇政府都脱不了干系。发展鲜奶生产起步难，为农户解决生产经营中的一系列问题更难。

镇政府支持成立了协会后，第一个解决好的就是买奶牛的问题。

一是政府不再垫钱，由协会担保农户自贷，

二是政府不再亲自买牛，由协会去办理，

三是生产经营问题一律由协会自行解决。一年多以来，运行很顺利。

特别是买奶牛启动和扩大生产使政府领导感触很深。第一批奶牛是政府买的，亏了30万元，农户还不满意。第二批是协会买的打了个平过，不亏不赚。以后镇政府支持协会在龙兴镇办起了奶牛交易市场，招引客商牵牛互市，愿意养奶牛的农户自己上市场选购，愿买哪头牵哪头。每成交一头奶牛由卖牛者缴给协会100元管理费。这样，不仅买卖双方不扯皮，一年多来成交奶牛860余头，实现交易值700余万元，实现利润8.1万元。以往政府要求养殖户要统一免疫，强制检疫也很难落到实处，现在，通过协会也顺利解决了。

## 7、促进了思想观念的转变，起到了启迪和引导的作用。

龙兴镇奶牛协会的实践，不仅启发了干部也教育了农民群众。协会的兴办使人们的思想观念发生了深刻的变化，这种引发和启迪作用更具深层次的意义。首先是广大农村干部开始从计划经济的惯性模式中转移到市场经济的思维方式上来，从习惯于行政指挥转移到运用经济手段来指导农村经济发展。并且能够尊重群众意愿，总结和发展广大群众的实践和创举，积极地探索和创新工作方法和政策举措。同时，广大农民也从合作中尝到了甜头，他们再也不是单家独户，势单力薄闯市场了，他们首次开始完全自愿地凝聚在一起，以一个人多势众的团体，一个有法律主体地位的组织与市场较量。协会成员之间休戚相关，命运与共，风险共担，利益共享，这就以最生动、最切身的方式向农民灌输了合作思想，以最直接最快捷的办法提高了农户的合作意识，以最有效最透明的措施医治了极左条件下几十年合作化运动给他们造成的巨大创伤，打消了他们谈“合”色变的顾虑，帮助他们不断地克服小农意识，在合作的实践中不断丰富合作的内容，拓展合作的范围，创新合作的方式，提高合作的技能。

龙兴镇奶牛协会与全市多数农村合作经济组织一样，成立的时间不长，规模小，产业链条不长，服务范围窄，项目比较单一等等。尽管如此，龙兴镇奶牛协会的实践，仍然给了我们不少的启示，同时，也给我们提出了许多难题需要不断探索。

### 1、坚持农村家庭联产承包责任制，不能有丝毫的动摇。

党的十六大再次强调要“坚持党在农村的基本政策，长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制”。家庭联产承包责任制是保护和发展农村生产力，维持农村社会稳定的基础，因此，无论哪种方式的改革和创新都不能损伤这个基础。发展农村合作经济组织正是对家庭联产承包经营责任制的补充和完善，弥补了家庭承包分户经营

的缺陷，健全了统分结合“统”的不足。事实上农村合作经济组织在经营服务中几乎都是把生产环节放在了农户，农户家庭成为了产业化经营的“第一车间”，而是在经营服务环节实行了统。实践证明，这是一种成功的作法。

2、坚持自愿、民主、平等、互利的合作制原则，不能强迫命令农民入社。

竞争和合作是市场经济发展缺一不可的两个轮子。自愿、民主、平等、互利是世界合作经济组织坚持了近200年的行之有效的基本原则，也是合作得以成功，合作事业得以发展的基础。合作的基础是自愿，没有自愿就无从合作。因此，农民愿不愿意合作，农民愿意以哪种方式合作，都要尊重农民群众的意愿。农民有加入合作经济组织的自由，也有退出的自由。是否加入农村合作经济组织是农民的一项法定自主权，政府和组织都无权剥夺。强迫命令不仅于事无补，反而会破坏合作事业的发展。

3、保护合作组织的自主权力，不能强施行政干预。

农村合作经济组织是农民的具有法律主体地位的经济组织。农村合作经济组织按照会员大会通过的《章程》自主运作、自主经营、自负盈亏，因此，这些组织不是各级政府和其部门的隶属单位。各级政府及其部门都无权干涉他们的生产经营自主管理行为。但是，由于我国农村经济水平发展低，经济体制和政治体制改革尚不完善，市场经济体制发育尚不成熟，单靠农民自己的力量发展农村合作经济组织还存在许多困难，需要各级政府及其部门的大力支持和指导，实行民办官助。各级政府及其部门应当支持不干预，引导不强制，指导不代替。

从当前存在的实际情况看，尤其需要克服的一是过度保护和干预。不习惯按合作制的原则来指导其运作，而是大包大揽，代作主张；二是用管理农村集体经济组织的办法来管理农村

合作经济组织，混淆了二种经济组织的性质区别；三是不由自主让合作经济组织帮助完成“中心工作”，甚至代行某些行政职能等等。这些观念和作法不克服，极有可能把农村合作经济组织演变成“二集体”、“二国企”，重走“政企不分”、“政社合一”的老路，而丧失其市场竞争的能力，使合作事业再陷曲折。

同时，农村合作经济组织应当是纯粹的农民经济组织，应当有意识地指导其不要参与经济活动以外的其它社会活动，以保持农村社会稳定。

#### 4、坚持积极稳妥的发展方针，不能操之过急。

农村合作经济组织既是农村生产力发展到一定阶段的产物，又是促进农村经济发展的一种推动力量。从我市农村合作经济组织发展的实践来看，凡是农业专业化、规模化、集约化发展水平高，经济发展水平比较高，科技信息比较普及开放，农村合作经济组织就多就活跃，实体化水平就高，运作也比较规范，反之，就差。所以，在指导农村合作经济组织发展上也要遵循客观规律。发展农村合作经济组织首先要发展农村经济，特别是农村专业化生产经营，否则，要急也是急不起来的。因此，发展农村合作经济组织不能下计划，定指标，不能纳入政绩考核。应该边发展边规范，先发展后规范，在规范中促发展。

农村合作经济组织的发展虽然在世界上已经有200年的历史了，但是，在我国建立市场经济体制的条件下发展农村合作经济组织还是一个新生事物。从总体上讲，我市农村合作经济组织与全国一样，其发展水平低，尚处于起步阶段，数量少、规模小、覆盖面窄、生产经营和服务项目单一、实力弱、内部运作缺乏规范、法律地位不明确、各级政府的支持政策零散、不配套、不法定、力度小等等，需要针对本市实际情况来确定发展对策。



## 1、统一思想，提高认识

农村合作经济组织把分散的农户组织起来实行分户生产统一经营，解决了农户生产经营千家万户和市场经济千变万化的矛盾，这是以创新农村经营体制为突破口，来增加农民收入，促进实现农村社会全面小康。因此，各级党委政府和部门都要形成共识，高度重视大力发展农村合作经济组织，要及时发现和总结农村合作经济组织的新鲜经验和成功作法，指导面上工作。同时，要大力宣传合作经济成功典范，在农民群众中造成一个良好的发展氛围，形成政府与农户的良性互动，促进农村合作经济的发展。

## 2、“三民三化”，促进发展

当前，我市发展农村合作经济组织的基本指导思想就是“三民三化”。“三民三化”即指农村合作经济组织实行“民有、民办、民受益。服务系列化、经营实体化、形式多样化”。民有就是农村合作经济组织的入股资产属成员私有，经营的留成利润和从其它渠道获得的投入均属其组织所有成员共有，作为其生产经营、抗御风险的资本，其获利也归成员所有。民办就是农村合作经济组织管理按照章程实行民主决策，民主管理和民主监督。它的一切运作和发展方向都由成员大会和成员代表大会决定。民受益就是农村合作经济组织对内不以赢利为目的，主要是为成员服务，组织成员统一生产和经营，对外以追求最大的经济利益为目标。全体成员利益共享，风险共担。服务系列化就是农村合作经济组织要对其成员提供产前、产中和产后的一条龙服务。经营实体化就是农村合作经济组织不能仅仅停留在咨询服务上，一定要依托成员的分户生产实行统一经营，朝实体化方向发展，努力成为真正的有经济实力的市场主体。形式多样化就是要鼓励农村各种合作经济组织建立和发展。农村经济领域广阔，农业生产形式多种多样，经济发展水平也不平衡，合作的方式也可以多种多样。我们应当大力支持多领域、多层次、多渠道、多形式地发展农村合作经济组织，不问来路，不问出身，只要有

利于帮助农民增收，促进农村合作经济事业的发展就一视同仁给予鼓励和支持。

因此我们要鼓励农户筹办龙头企业领办，能人创办，各种涉农组织改制办等等，造就万马奔腾、百花齐放创办农村合作经济组织的大好局面。

### 3、政策扶持，营造环境

当前，

第六，营造公平宽松的发展环境，防止官办，防止垄断，防止歧视。

### 4、加强指导，规范运作

我市目前多数农村合作经济组织内部成员的利益联结机制尚不完善，管理人员素质不高，运作机制不健全。因此，在发展农村合作经济组织的同时，要加强指导，帮助其强化内部管理，健全和完善运行机制。

第一，组织管理机制。主要是完善章程，健全董事会、监事会等组织管理机构，同时，建立人事、财务、营销等各项规章制度，确保有章可循。

第二，利益分配机制。在组织与成员之间，其收益可按交易量分配与按股份分配相结合，分配比重根据组织性质而定。要注意防止农村合作经济组织变成少数人获利的经济组织。

第三，积累发展机制。农村合作经济组织要强化自身积累，壮大资金实力，以保持组织的连续性和稳定性，提高化解各种风险的能力，要把以资产为纽带的合作社作为今后发展的重点。要通过市场竞争和行业整合，使其发展成为产业化、集约化、规范化和商业化程度较高的行业协会或组织。在我

市可以率先组建基础条件较好的柑桔、蔬菜、茶叶、生猪、肉禽和蛋奶等农产品行业协会。

第四，监督约束机制。建立社会监督和内部监督相结合的机制。一方面发挥组织内部监事会和成员的监督作用，促使其按章行事。另一方面还要发挥政府职能主管部门的监督管理作用。使之成为走向规范运作、健康发展的有力保障。政府职能主管部门要在充分尊重其经营自主权的基础上，通过行政审批、行业指导、财务监管、年度审核等经济手段和行政手段对农村合作经济组织加强监管和指导。

在我国，发展农村合作经济虽然是一项年轻的事业，但是，市场经济大潮汹涌澎湃，不可阻挡，有各级政府的支持和指导，有千百万农民的踊跃参与和实践，我国农村合作经济事业将展现出灿烂的前景。

## 森林二类调查工作报告报告篇六

一、领导重视，常议常抓。进入森林防火警戒期后，县委、县府领导高度重视，将森林防火工作纳入议事日程，适时部署。3月29日在县高升镇召开了全县二十四个乡镇（镇）、街道办事处，分管领导、林业站负责人，指挥部成员单位、涉及森林防火工作单位负责人参加的森林防火专题会，统一部署了全县的森林防火工作，县府副县长、县森林防火指挥部指挥长陈建华与各街镇乡及涉及森林防火工作任务的部门签订了森林防火目标责任书，具体明确了防火职责，并按照“属地管理、分级负责”的原则实行森林防火工作层层负责制，同时明确必备的灭火器具，缴纳森林防火风险抵押金。并针对森防工作问题，于4月3日县政府下发森林防火戒严令，县委办、县府办专门下发森林防火工作紧急通知，森林防火指挥部下发“春节”“清明节”“五一”期间的森林防火工作通知，副县长陈建华率领有关部门负责人，深入林区进行森林防火大检查，解决防火中存在的问题。“清明节”期间，除制定实施方案外，县目标办、文体广播局、报社、县森林

防火指挥部等分别到林区检查督促森林防火工作，各级各部门要精心准备，严防死守，切实抓好森林防火工作，沿山乡（镇）也相继召开了森林防火专题会，层层签订责任书，并制订了森林防火预案。

二、加大宣传力度，增强森防意识。进入森林防火警戒期，县森林防火指挥部充分利用有线电视、广播、标语、大小会议等形式，广泛宣传《森林法》《安全生产法》《森林防火条例》《重庆市林业行政处罚条例》等法律、法规，县森林防火指挥部、防火办、林业局等组织全体森林公安民警，分成两组，组织两辆宣传车，巡回沿山乡镇，重点防火地区宣传长达一月之久，印发宣传册资料10000余份，受教育干群达十万人（次），真正达到森林防火工作家喻户晓、人人皆知、警钟长鸣的效果。

三、加强火源管理，消除火灾隐患。县森林防火指挥部针对林业行业特点，在督促各级森林防火组织抓宣传，订措施合同的同时，由局主要领导，分管领导带队，率森林公安民警对重点地区，火灾多发地段、林区内公共聚集场所进行拉网式检查，共查视林内企事业单位50个，查出森林火灾隐患6处，及时下发森林防火限期整改通知书，要求立即进行整改，下发沿山六个乡镇，以加强森林防火检查力度。森林公安全体民警进驻林区，做到守住重点，把住道口，抓住关键，强化火源管理，并实行用火许可证制度。同时，对林区内的企事业单位落实了防火责任制，实行“一沟两岭”负责制，按“谁主管，谁负责”的原则，更加明确了森林防火责任，以确保不发生森林火灾。

四、严肃认真开展森林消防监督。按照《森林防火条例》的规定。针对每一时节的森防情况，组织开展了深入细致的森林防火大检查，检查行政领导责任是否落实到人，各项野外火源管理措施是否落实到位，值班制度是否建立等，发现问题，认真分析解决，真正把各项预防扑救措施落实到实处，确保万无一失。

## 五、 下半年工作打算

（一）加强森林防火基础设施建设，对已建成的70公里防火阻隔带进行清理，在全县再实施80公里森林防火阻隔带工程。

（二）坚持开展宣传教育，提高全民防火意识。

（三）狠抓森林防火各项责任制的落实。

（四）依靠科技，加强林区火源管理工作。

（五）加强扑火队伍建设。

（六）严防死守，坚决将山火消灭在萌芽状态。

（七）严阵以待，认真做好扑救森林火灾的各项准备。

（八）切实加强森林防火工作调度。

## 森林二类调查工作报告报告篇七

20××随着中国经济的不断进步，白领阶层异军突起，无论是年薪几百万的“打工皇帝”，还是年薪十几万、几十万的金领人士，抑或是年薪几万元的白领，他们都在中国经济走出困境中做出了巨大的贡献，他们整体的生存、生活质量的优劣将对中国未来的国际竞争力起到举足轻重的作用。

作为中国首家职业顾问咨询机构，作为中国第一家实现三大竞争力城市连锁经营的职业咨询机构，可锐联合新浪网等国内多家权威知名媒体针对200x年职业白领的生活质量进行本次调查，其内容包括：物质需求、情感需求、健康状况、工作环境、生活环境、成就感、危机感、业余爱好等诸多方面，旨在以权威数据为基础，为中国人力资源事业提供可资探讨的观点和焦点。

本次调查在强调人本主义精神的前提下，关心当下中国职业白领阶层、中产阶层的生活质量状况，关爱他们的“职场生活”状况，相关调查报告如下：职业白领的日常消费支出趋于理性日常消费支出是指对房子、车子、票子的需求情况以及当事人目前的消费观。根据调查结果显示：有63.62%的被调查者不会去对当前流行的服装或者食品等日常消费品趋之若鹜，他们的消费观更加趋于成熟和理性。消费的重点是住房和买车，而对于时尚品的需求在下降。其中有59.93%的被调查者打算在不远的将来购买新房；另外，由于大城市生活节奏的日益加快和入世后车价的降低，在被调查者中有74.03%的人认为需要购买私家车。随着中产阶级队伍在中国的'不断壮大，财富的概念只会越来越成为大家关注的焦点。如何区分消费和投资项目？如何把理财计划和职业发展相契合？什么样的现金流管理才能让自己的生活得到全方位保障？理性的消费方式，将极大地提升我们职业白领的生活质量。

调查数据说明，家庭生活对职业白领越来越重要。在所有的被调查者中，有58.11%的人认为每天能够与家人共用晚餐是非常重要的；有66.29%的被调查者讨厌因为工作而影响了与亲人团聚的机会。另外，有88.44%的被调查者认为友谊在生活中很重要；有63.13%的被调查者表示每天都与他/她有电话或者网络的联系。令人欣慰的是，有57.18%的被调查者认为自己的家庭生活很美满；有88.36%的被调查者认为自己的爱人和孩子是生命的重要组成部分；这一数字要较去年和前有相当幅度的提高。当然，也有令人担忧的事情，由于生活节奏的加快，工作的繁忙，以至于越来越多的白领频于应付日常工作，至使私人的生活不能得到及时处理，有45.02%的被调查者认为自己的感情生活需要整理，情感需要梳理。看得出，在巨大的竞争压力下，我们的职业白领经营私人生活和个人感情的空间越来越小，因此对情感的心理需求几乎都是和工作压力同步增长的。家庭和个人情感满意度将直接影响他们的工作效率，会极大地削弱他们的竞争内驱力。

调查表明，职业白领的健康指数正在下降。由于企业的竞争

压力的上升，成本和利润的控制中人力成本削减成了比较常用的手段。同样的工作量下，许多企业追求用人尽量少，效率尽量高。所以，这势必造成很多职业白领每天都几乎是满负荷的工作，他们的身体健康问题逐渐浮出水面。

## 森林二类调查工作报告报告篇八

随着农村经济结构的战略性调整，农产品供过于求“卖难”的矛盾更加突出，市场对生产的引导和调节作用日趋增强。我国加入世界贸易组织之后，按市场规则组织农业生产和流通的要求更加迫切。发展专业化生产规模，增强市场竞争能力，提高农产品商品率，不仅成为了广大农户最为迫切的要求，也成为了各级党委政府苦苦思索，急望破解的难题。创新农村经营体制，发展以农民专业合作经济组织和行业协会为主的农村合作经济组织，提高农民组织化程度的问题已不可回避地摆到了我们面前。广大农民群众和基层党委政府在农业生产经营实践的最前沿进行了许多生动活跃的有益探索，各种形式的农村合作经济组织应运而生。据统计，迄今为止，我市比较规范的农村合作经济组织已达2101个，加入的农户达34.7万户，约占全市农户总数的5%。

渝北区龙兴镇奶牛协会就是我市农村合作经济组织中发展较好的一个农民专业合作经济组织，2002年该协会成为农业部在全国的试点示范组织。为此，今年10月间，我们对渝北区龙兴镇奶牛协会进行了实地调查、深入研究。我们感到这个协会的经验 and 作法对全市农村合作经济组织的建设发展都具有指导和借鉴意义。

### 1、发挥优势，能人带动

渝北区龙兴镇地处重庆近郊，距主城区仅50余公里，面积47平方公里，人口3.2万人，是典型的粮猪型农业乡镇。随着重庆市奶业的兴起，农民养殖奶牛的积极性很高，乡镇党委政府也把发展奶牛生产作为发展该镇农村经济的重要举措，于

是，他们引进龙头企业把该镇作为鲜奶生产基地。在基地建设过程中产生了一系列的矛盾和问题。2001年7月1日，由农民奶牛养殖大户刘庆容、黄时文、周尚平、张光义发起组建了奶牛协会。经过一年多的时间，奶牛协会会员很快发展到了300多农户，存栏奶牛也发展到了1204头，年交鲜奶2500吨，实现销售收入500余万元，户均实现利润1.5万元以上。

## 2、“民办官助”，发展顺利

该镇在发展鲜奶生产初期，遇到了如何买奶牛？怎样筹措资金？怎样修牛圈？怎么划片发展？怎样与龙头企业打交道？怎样提供饲养奶牛的一系列服务等等难题。镇党委政府大包大揽，提供了许多优惠政策，但是，扯皮事很多，农户、企业都不满意，党委政府也不满意。当奶农大户打算自发联合的时候，镇党委政府非常敏感，积极帮助农户筹建奶牛协会，选出了理事会，制定了协会章程和管理制度，并在协会开展的一系列活动中都给予了及时的指导和有力的支持。同时，市、区农业行政主管部门也及时地提供了农村合作经济组织的一系列方针政策章程原则等等。可以说，离开了这些支持和指导，龙兴镇奶牛协会的建立和发展都将非常曲折。

## 3、运作规范，会员放心

由于有镇党委政府和各级农业部门的指导、支持和帮助，龙兴镇奶牛协会从一开始就步入了规范运作的轨道。该协会通过民主选举建立了理事会，选举产生了理事长、理事，并实行了理事会成员分工负责制。他们还讨论和通过了协会章程，制定了决策制度、财务制度、经营制度和利润分配制度。实行入会自愿、退会自由、民主管理、民主决策、民主监督。例如：明确费用支出实行理事长一支笔审批，300元以内理事长审批，300—1000由理事会研究决定后，理事长审批。1000元以上需经会员大会或会员代表大会决定后，理事长审批。会员大会决定理事会三名成员为会员服务实行定额补贴，每人每月200元。会员每户每年交会费30元。每公斤鲜奶由企业



和奶农各出1分钱作公共积累和风险资金。每头奶牛每年交300元钱作意外死亡赔付风险金。并且，制定了统一的服务收费标准。每月30日扎帐，6号清帐，并上墙公布。协会理事长的分工责任，重大问题的决策结果，财务收支情况等等关系会员利益的重大情况一律民主决策，公开透明，上墙公布。协会活动令会员放心，很有凝聚力。

#### 4、系列服务，会员满意

协会以为会员服务为宗旨。协会从建立开始就竭尽全力为会员提供产前、产中、产后系列化服务。

首先，要建成鲜奶生产基地最需要的就是购买奶牛，协会起初是代社员在浙江、陕西、成都等地引进奶牛，后又就地建立奶牛交易市场，通过不同方式在短短的一年中就为当地农户购买奶牛860余头，实现交易值700余万元，实现利润8万多元。如果不是因为龙头企业提出养殖规模限制，协会将会引回更多的优质奶牛。

第二，提供了一系列的产中技术服务。如统一规划设计科学合理的圈舍，统一聘请畜牧兽医人员进行配种、防疫、治病；统一购买优质低价的饲料兽药；统一推广牧草品种销售优质草种，统一进行技术培训、推广胚胎。移植机械化挤奶等新技术。协会还选派了6人到河南中荷奶牛培训中心参加培训。

第三，协会代表全体奶农与企业签订了牛奶收购协议，实行了企业和奶农双方都能接受的最低保护价，既解决了牛奶卖难的问题，又保护了会员的利益。第四，建立了奶牛风险金、奶牛意外死亡可以获得补偿，为了方便奶农还建立了收奶站和奶牛的交易市场。协会在解决奶农生产、销售等诸多问题上千方百计为奶农提供全方位的服务，及时解决了鲜奶生产中的难题，会员非常满意。

#### 5、为会员谋利益，会员拥护

协会是奶农自己组建的，协会一切活动的目的非常明确，就是为会员谋取利益。协会代表全体会员与企业打交道，在市场上寻优惠，在行业中求支撑，在各级政府和部门获帮助，发挥自身整体力量化解天灾人祸求自保，都最大限度地保护了牛奶生产者的利益，广大会员意识到了组织起来的力量，尝到了组织起来的甜头。我们在现场调研中许多会员告诉我们，协会是我们自己的，协会办得越兴旺我们就越高兴。我们就是要想方设法把我们的协会办好办大办强。

龙兴镇奶牛协会与全市许多农民专业协会一样，在发展农村经济中发挥了非常重要的和不可替代的作用。

1、增加了农民收入，强化了保护和增效的作用。

当前，农民增收难在三个方面。

一是农村生产力发展水平低，专业化生产层次低，规模小，

二是农村科技普及率低，信息闭塞，

三是农产品商品率低，卖难。

二是迅速普及了相关生产技术，减少了生产环节的各种损失，

三是与企业协商实行了牛奶优质优价，最高2.10元/公斤和最低保护价1.74元/公斤，同时，使企业按时稳定收奶和及时按价结帐，四是协会直接与市场打交道，统一购买优质低价的饲料兽药草种畜种等生产资料，统一销售草种等相关产品，大大地降低了农户的交易成本和生产成本。通过算帐，一年来，参加协会的农户户均年纯收入达到1.5万余元。仅此一项，龙兴镇全镇农民人均年增收达210元，比全市参加了协会的农户多收入20-30元，全市参加了协会的农户年人均收入比一般农户多20-40%。

## 2、促进了农村经济的发展，产生了承载和带动的作用。

龙兴镇奶牛协会建立后主动按照市场要求优化配置了资源、资金、技术和管理等生产要素。协会首先在能人中示范养殖，然后带动更多农户养殖，协会担保在信用社为农户贷来了启动资金，协会请来了畜牧兽医专业技术人员长期为养殖户服务，并组织技术培训和送人外出学习，积极推广新技术。会员们选出了他们信得过的能人专门从事经营管理，使协会运转十分有效率。协会在这些经济活动中以我们根本无法预料的速度，迅速提高了农业生产的专业化、规模化和集约化水平，自觉或不自觉地成为了农业产业化经营的载体。协会在为会员服务中还极大地提高了农业生产的科技含量，提高了农产品的良种率和优质率。协会在经营活动中稳定高效地提高了农产品的商品率和收益率。龙兴镇奶牛协会的活动，引来了商家、厂家和专家，不仅兴旺了这一方的经济，还幅射带动了周边乡镇和村社的专业化生产发展。

## 3、增强了农户的市场竞争能力，形成了整合和强势的作用。

龙兴镇奶牛协会把分散的农户组织起来分户生产统一经营，表现出很强的竞争能力。

首先，协会以组织的名义与企业、与市场打交道，力量壮大，不再孤单；

第二，协会有足够多的产品和诱人的需求，讨价还价，谋利于市；

第三，协会组织农户可以按市场的导向统一生产和经营，自主调整，适应力强；第四，协会具有了法人主体资格可以获得法律的保护、信贷的支持、保险的帮助、税收的优惠和政策的倾斜，地位明确，多方获助。可以说组织起来的农户和单家独户的农民在市场中的境况天壤之别，不可同日而语。

#### 4、提高了农产品质量安全，加强了统一和保障的作用。

农产品的质量安全关系农业的前途和兴衰。一家一户的农业生产如何保证农产品的质量和安全，一直是一个难以解决的困扰问题。龙兴镇奶牛协会为了达到企业对鲜奶质量和安全的要求，订立了统一的生产技术规程，统一供饲料，统一防疫免疫，还统一推广小型机械化挤奶新技术，共同信守不掺杂不使假的规定，保证了鲜奶的质量安全要求。保证鲜奶质量卫生安全的问题，曾经是各级政府、管理部门和加工企业伤透脑筋和下大力气都难以彻底解决的问题。经过协会的共约联保和农户的互约自守而解决了。这方面的事例，在我市其它农民专业协会也不鲜见。

广大农户通过各种专业合作组织，按照市场需求发展统一的产品品种，遵守统一的生产技术规程，实施统一的产品质量标准，自觉遵守农产品安全要求的规定，这就为千家万户实行小群体大规模，统一标准安全优质的专业化生产开辟了一条有中国特色的新路子，为传统农业生产与现代农业要求开辟了通道，也为农户小生产与商品大市场实现了有效对接。协会的这种统一保障作用使我们看到了我国传统农业生产模式的光明前景。

#### 5、完善了农业社会化服务体系，增强了技术服务和推广的作用。

实行家庭联产承包责任制以来，农技服务一直是依靠政府农技推广体系来进行。由于诸多不适应，二十多年来，农技推广队伍起起落落，其自身就面临改革的诸多矛盾，其服务难如人意。龙兴镇奶牛协会成立后实施了一整套产前、产中到产后和示范、推广到培训的农技服务。一年多来，他们推广实用技术，培训了1000多人次，并且在全市率先推广了胚胎移植、牧草新品种种植和小型机械化挤奶等三项新技术。协会不仅满足了农户对技术服务的需求，还促进了基层农技推广队伍转换机制，壮大和完善了农业社会化服务体系。

## 6、促进了政府职能转变，发挥了桥梁和纽带作用。

这一点在龙兴镇表现得非常突出。为了发展龙兴镇的经济，镇党委政府决定在龙兴镇发展鲜奶生产。起初，他们完全以行政行为来实施。镇政府垫钱为农户买回来了100余头奶牛，分配到农户饲养。

一是价格谈不拢，政府不赚反贴农户也不接受，

三是饲养户奶牛防疫免疫等技术服务任务太重，

四是饲养户生产经营中发生任何问题镇政府都脱不了干系。发展鲜奶生产起步难，为农户解决生产经营中的一系列问题更难。

镇政府支持成立了协会后，第一个解决好的就是买奶牛的问题。

一是政府不再垫钱，由协会担保农户自贷，

二是政府不再亲自买牛，由协会去办理，

三是生产经营问题一律由协会自行解决。一年多以来，运行很顺利。

特别是买奶牛启动和扩大生产使政府领导感触很深。第一批奶牛是政府买的，亏了30万元，农户还不满意。第二批是协会买的打了个平过，不亏不赚。以后镇政府支持协会在龙兴镇办起了奶牛交易市场，招引客商牵牛互市，愿意养奶牛的农户自己上市场选购，愿买哪头牵哪头。每成交一头奶牛由卖牛者缴给协会100元管理费。这样，不仅买卖双方不扯皮，一年多来成交奶牛860余头，实现交易值700余万元，实现利润8.1万元。以往政府要求养殖户要统一免疫，强制检疫也很难落到实处，现在，通过协会也顺利解决了。

## 7、促进了思想观念的转变，起到了启迪和引导的作用。

龙兴镇奶牛协会的实践，不仅启发了干部也教育了农民群众。协会的兴办使人们的思想观念发生了深刻的变化，这种引发和启迪作用更具深层次的意义。首先是广大农村干部开始从计划经济的惯性模式中转移到市场经济的思维方式上来，从习惯于行政指挥转移到运用经济手段来指导农村经济发展。并且能够尊重群众意愿，总结和发展广大群众的实践和创举，积极地探索和创新工作方法和政策举措。同时，广大农民也从合作中尝到了甜头，他们再也不是单家独户，势单力薄闯市场了，他们首次开始完全自愿地凝聚在一起，以一个人多势众的团体，一个有法律主体地位的组织与市场较量。协会成员之间休戚相关，命运与共，风险共担，利益共享，这就以最生动、最切身的方式向农民灌输了合作思想，以最直接最快捷的办法提高了农户的合作意识，以最有效最透明的措施医治了极左条件下几十年合作化运动给他们造成的巨大创伤，打消了他们谈“合”色变的顾虑，帮助他们不断地克服小农意识，在合作的实践中不断丰富合作的内容，拓展合作的范围，创新合作的方式，提高合作的技能。

龙兴镇奶牛协会与全市多数农村合作经济组织一样，成立的时间不长，规模小，产业链条不长，服务范围窄，项目比较单一等等。尽管如此，龙兴镇奶牛协会的实践，仍然给了我们不少的启示，同时，也给我们提出了许多难题需要不断探索。

### 1、坚持农村家庭联产承包责任制，不能有丝毫的动摇。

党的十六大再次强调要“坚持党在农村的基本政策，长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制”。家庭联产承包责任制是保护和发展农村生产力，维持农村社会稳定的基础，因此，无论哪种方式的改革和创新都不能损伤这个基础。发展农村合作经济组织正是对家庭联产承包经营责任制的补充和完善，弥补了家庭承包分户经营

的缺陷，健全了统分结合“统”的不足。事实上农村合作经济组织在经营服务中几乎都是把生产环节放在了农户，农户家庭成为了产业化经营的“第一车间”，而是在经营服务环节实行了统。实践证明，这是一种成功的作法。

2、坚持自愿、民主、平等、互利的合作制原则，不能强迫命令农民入社。

竞争和合作是市场经济发展缺一不可的两个轮子。自愿、民主、平等、互利是世界合作经济组织坚持了近200年的行之有效的基本原则，也是合作得以成功，合作事业得以发展的基础。合作的基础是自愿，没有自愿就无从合作。因此，农民愿不愿意合作，农民愿意以哪种方式合作，都要尊重农民群众的意愿。农民有加入合作经济组织的自由，也有退出的自由。是否加入农村合作经济组织是农民的一项法定自主权，政府和组织都无权剥夺。强迫命令不仅于事无补，反而会破坏合作事业的发展。

3、保护合作组织的自主权力，不能强施行政干预。

农村合作经济组织是农民的具有法律主体地位的经济组织。农村合作经济组织按照会员大会通过的《章程》自主运作、自主经营、自负盈亏，因此，这些组织不是各级政府和其部门的隶属单位。各级政府及其部门都无权干涉他们的生产经营自主管理行为。但是，由于我国农村经济水平发展低，经济体制和政治体制改革尚不完善，市场经济体制发育尚不成熟，单靠农民自己的力量发展农村合作经济组织还存在许多困难，需要各级政府及其部门的大力支持和指导，实行民办官助。各级政府及其部门应当支持不干预，引导不强制，指导不代替。

从当前存在的实际情况看，尤其需要克服的一是过度保护和干预。不习惯按合作制的原则来指导其运作，而是大包大揽，代作主张；二是用管理农村集体经济组织的办法来管理农村

合作经济组织，混淆了二种经济组织的性质区别；三是不由自主让合作经济组织帮助完成“中心工作”，甚至代行某些行政职能等等。这些观念和作法不克服，极有可能把农村合作经济组织演变成“二集体”、“二国企”，重走“政企不分”、“政社合一”的老路，而丧失其市场竞争的能力，使合作事业再陷曲折。

同时，农村合作经济组织应当是纯粹的农民经济组织，应当有意识地指导其不要参与经济活动以外的其它社会活动，以保持农村社会稳定。

#### 4、坚持积极稳妥的发展方针，不能操之过急。

农村合作经济组织既是农村生产力发展到一定阶段的产物，又是促进农村经济发展的一种推动力量。从我市农村合作经济组织发展的实践来看，凡是农业专业化、规模化、集约化发展水平高，经济发展水平比较高，科技信息比较普及开放，农村合作经济组织就多就活跃，实体化水平就高，运作也比较规范，反之，就差。所以，在指导农村合作经济组织发展上也要遵循客观规律。发展农村合作经济组织首先要发展农村经济，特别是农村专业化生产经营，否则，要急也是急不起来的。因此，发展农村合作经济组织不能下计划，定指标，不能纳入政绩考核。应该边发展边规范，先发展后规范，在规范中促发展。

农村合作经济组织的发展虽然在世界上已经有200年的历史了，但是，在我国建立市场经济体制的条件下发展农村合作经济组织还是一个新生事物。从总体上讲，我市农村合作经济组织与全国一样，其发展水平低，尚处于起步阶段，数量少、规模小、覆盖面窄、生产经营和服务项目单一、实力弱、内部运作缺乏规范、法律地位不明确、各级政府的支持政策零散、不配套、不法定、力度小等等，需要针对本市实际情况来确定发展对策。



## 1、统一思想，提高认识

农村合作经济组织把分散的农户组织起来实行分户生产统一经营，解决了农户生产经营千家万户和市场经济千变万化的矛盾，这是以创新农村经营体制为突破口，来增加农民收入，促进实现农村社会全面小康。因此，各级党委政府和部门都要形成共识，高度重视大力发展农村合作经济组织，要及时发现和总结农村合作经济组织的新鲜经验和成功作法，指导面上工作。同时，要大力宣传合作经济成功典范，在农民群众中造成一个良好的发展氛围，形成政府与农户的良性互动，促进农村合作经济的发展。

## 2、“三民三化”，促进发展

当前，我市发展农村合作经济组织的基本指导思想就是“三民三化”。“三民三化”即指农村合作经济组织实行“民有、民办、民受益。服务系列化、经营实体化、形式多样化”。民有就是农村合作经济组织的入股资产属成员私有，经营的留成利润和从其它渠道获得的投入均属其组织所有成员共有，作为其生产经营、抗御风险的资本，其获利也归成员所有。民办就是农村合作经济组织管理按照章程实行民主决策，民主管理和民主监督。它的一切运作和发展方向都由成员大会和成员代表大会决定。民受益就是农村合作经济组织对内不以赢利为目的，主要是为成员服务，组织成员统一生产和经营，对外以追求最大的经济利益为目标。全体成员利益共享，风险共担。服务系列化就是农村合作经济组织要对其成员提供产前、产中和产后的一条龙服务。经营实体化就是农村合作经济组织不能仅仅停留在咨询服务上，一定要依托成员的分户生产实行统一经营，朝实体化方向发展，努力成为真正的有经济实力的市场主体。形式多样化就是要鼓励农村各种合作经济组织建立和发展。农村经济领域广阔，农业生产形式多种多样，经济发展水平也不平衡，合作的方式也可以多种多样。我们应当大力支持多领域、多层次、多渠道、多形式地发展农村合作经济组织，不问来路，不问出身，只要有

利于帮助农民增收，促进农村合作经济事业的发展就一视同仁给予鼓励和支持。

因此我们要鼓励农户筹办龙头企业领办，能人创办，各种涉农组织改制办等等，造就万马奔腾、百花齐放创办农村合作经济组织的大好局面。

### 3、政策扶持，营造环境

当前，

第六，营造公平宽松的发展环境，防止官办，防止垄断，防止歧视。

### 4、加强指导，规范运作

我市目前多数农村合作经济组织内部成员的利益联结机制尚不完善，管理人员素质不高，运作机制不健全。因此，在发展农村合作经济组织的同时，要加强指导，帮助其强化内部管理，健全和完善运行机制。

第一，组织管理机制。主要是完善章程，健全董事会、监事会等组织管理机构，同时，建立人事、财务、营销等各项规章制度，确保有章可循。

第二，利益分配机制。在组织与成员之间，其收益可按交易量分配与按股份分配相结合，分配比重根据组织性质而定。要注意防止农村合作经济组织变成少数人获利的经济组织。

第三，积累发展机制。农村合作经济组织要强化自身积累，壮大资金实力，以保持组织的连续性和稳定性，提高化解各种风险的能力，要把以资产为纽带的合作社作为今后发展的重点。要通过市场竞争和行业整合，使其发展成为产业化、集约化、规范化和商业化程度较高的行业协会或组织。在我

市可以率先组建基础条件较好的柑桔、蔬菜、茶叶、生猪、肉禽和蛋奶等农产品行业协会。

第四，监督约束机制。建立社会监督和内部监督相结合的机制。一方面发挥组织内部监事会和成员的监督作用，促使其按章行事。另一方面还要发挥政府职能主管部门的监督管理作用。使之成为走向规范运作、健康发展的有力保障。政府职能主管部门要在充分尊重其经营自主权的基础上，通过行政审批、行业指导、财务监管、年度审核等经济手段和行政手段对农村合作经济组织加强监管和指导。

在我国，发展农村合作经济虽然是一项年轻的事业，但是，市场经济大潮汹涌澎湃，不可阻挡，有各级政府的支持和指导，有千百万农民的踊跃参与和实践，我国农村合作经济事业将展现出灿烂的前景。