

最新林业调研方案(优质9篇)

方案是指为解决问题或实现目标而制定的一系列步骤和措施。方案的制定需要考虑各种因素，包括资源的利用、时间的安排以及风险的评估等，以确保问题能够得到有效解决。以下是小编为大家收集的方案范文，欢迎大家分享阅读。

林业调研方案篇一

(一)近年来，我县以“国土增绿，农民增收”为目标，坚持林业重点工程实施与兴林富民相结合，成果巩固与产业培育同步，林业产业得到了长足发展。

一、发展现状

1、第一产业发展迅速。全县林业用地面积为100.65万亩，其中有林地68.43万亩、疏林地3.6万亩、灌木林地1万亩、未成林造林地10.02万亩、宜林地17.6万亩。按森林类别分商品林43.43万亩，公益林57.22万亩。全县活立木总蓄积为105.6万立方米，森林覆盖率为38.49%。干杂果产业基地建设顺利，现有干杂果总面积17.5万亩，其中柿子13万亩，核桃2.6万亩，红枣1.9万亩；干杂果总产量7万吨，产值7000万元。

2、第二产业基础薄弱。在干杂果深加工方面，建成年产柿饼500吨的加工企业1户、小型加工厂3户，建成柿子醋生产线一条，加上农户采用简易手工自发加工部分，据统计，全县每年共加工鲜柿13000吨，市场销售鲜柿45000吨，还滞销12000吨；随着柿树产量逐年增加，柿子滞销现象将越来越明显。木材加工业底子单薄，全县木材加工业仅有49户，主要有带锯解板15户，寿木加工25户，原木经营4户，农具配料加工5户；产品以初级产品为主。精加工产品主要是梨枣木工艺制品，如擀面杖、捣蒜窝、拐杖、碗、酒杯、麻食板、茶叶筒、调料盒等生活用品和神仙葫芦、木猴等旅游工艺品，

但设备简陋，技术和工艺落后，各类产品档次低，不具备规模生产，年经济效益不足500万元。原木材年销售200余万元。全县第二产业年产值700余万元。

3、第三产业发展起步良好。近年来我县以“发展大旅游、建设大产业、开发大市场”为理念，按照“政府主导、部门联动、激活市场、强化两翼”的发展思路，以历史文化、休闲养生、自然观光、乡村旅游为重点，积极推动旅游产业结构调整，全面提升旅游服务质量，使森林旅游产业开发焕发出勃勃生机。五年来，我县相继投资5.53亿元，实施了大佛寺景区改扩建和周边环境治理、紫薇山公园、泾河防洪景观带、公刘教稼苑景区、泾河龟蛇山大峡谷漂流、程家川古民居、侍郎湖生态休闲景区、拜家河观光农业长廊等十项旅游景区建设，旅游景区已成为我县林业发展重要组成部分。

总之，目前我县林业产业发展步伐虽然较快，但经济效益依然偏低，仅为8000余万元，人均272.1元，占全县农民人均纯收入的4.1%。

二、存在问题

1、森林改善环境能力低下。目前我县森林林木多为近十年来林业重点工程建设保存的中幼林，虽然区域生态环境得到明显改变，地表径流量逐年减少，但森林涵养水源、防风固沙能力还不能充分发挥，水土流失治理进度仍然缓慢，人居饮水严重不足。

2、干杂果产业存在“大资源，小产业”。贮藏、加工和深层次开发业发展滞后，干杂果中名优品种匮乏，市场竞争力不强。尤其是干杂果品种结构不合理，优质主栽品种不足。如柿子面积达13万亩、核桃2.1万亩、红枣1.9万亩，分别占干杂果总面积的76.4%、12.3%、11.1%，但引进和繁育新优品种面积太少，占总面积不足15%，致使产品质量参差不齐，未能将资源优势充分转化为商品优势、经济优势，制约了林业产

业的发展和壮大。

3、林业资源开发层次较低。森林旅游业开发水平较低，正处在起步阶段，综合服务设施还不健全，难以吸纳外地游客来彬观光旅游。木制旅游产品加工业发展缓慢，现有的均是一些小型加工企业，没有先进、较大规模的龙头企业，设备落后，技术力量薄弱，产品粗糙单一，难以满足广大旅游者的需求。

三、几点建议

1、狠抓森林抚育工作。对于目前建成的中幼林积极开展抚育工作，应通过对森林合理抚育，优化森林结构，增强森林生态系统的抗逆能力，维持森林生态系统的生物多样性和生态平衡，进一步提高森林生产效能和生态服务功能，控固水土流失，促进人与自然和谐。

2、狠抓依法治林工作。进一步健全和完善领导干部保护和发展森林资源的责任制度，明确森林资源保护的第一责任人和主要负责人，并实行严格的责任追究制度。依法严厉打击破坏森林资源和野生动植物资源的违法犯罪活动，树立执法权威，提升执法效果。全面监督重点区域的森林资源管理，加强对林业重点工程实施的核查，准确把握森林资源信息动态变化和工程进展情况，建立和完善预警机制，有效遏制边治理边破坏的现象。

3、发展林业合作经济组织。坚持政府引导、社会参与、重点打造、集群发展、点面结合、形成优势的原则，真正把引导、扶持产业发展作为解决“三农”问题的重要手段。一是成立专门的柿子产业机构，采取招聘考试、竞争上岗的办法吸收一批有专业知识、有工作能力的大学生或抽调现有技术人员，组成彬县柿子办。选派专业人员出外学习有关柿子深加工的先进经验，为柿子产业发展奠定基础。二是针对我县柿子园的经营现状，积极实行流转经营。按照依法自愿有偿原则，

允许农户以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式将地处山沟里的原属一家一户所有的柿子树及集体所有的柿子园承包给善于经营、有能力作务者，走集约化的路子，实现规模经营，降低生产成本。三是建立专业合作组织。

在群众生产方便、热情较高的村，积极组织和引导广大果民，进行户间联合，组建专门经济合作组织，把分散的农户联合起来，组成农业经济合作组织，进行规模生产，进一步培育优势产品，寻找和开发市场，以经济组织形式应对复杂、多变、激烈竞争的市场。

4、增加林业生态建设投入和加大扶持力度。努力争取国家、省、市在财政预算内基本建设专项资金，并逐步提高对林业重点生态工程建设资金的投入，力争在经常性财政预算中，加大对森林资源保护、管理、林业科技教育、森林防火、病虫害防治、野生动植物保护、森林旅游等事业的投入。在资金使用上，应增加后续管护资金，保证公益林生态效益的持续发挥。

一、我省林权流转的基本情况

林权流转既是开展林业产权制度改革和发展非公有制林业的重要内容，又是实现林业产权制度改革和发展非公有制林业的主要途径，我省自上世纪80年代以来，特别是中央《决定》和河南省《实施意见》发布以后，围绕深化林业体制改革，林权流转势头迅猛，取得的成效明显。通过林权的合理流转，使林地所有权和经营权适当分离，使资源配置得以优化，在一些地方出现了“资源增量、农民增收、社会增效”的“三增”局面。

（一）林权流转的主要内容

我省林权流转的重要内容包括林木所有权流转和林地使用权流转，以及林地使用权和地上林木所有权同时流转。其中，

以林地使用权的流转为主，尤以宜林荒山、荒沟、荒滩、荒丘、荒沙等宜林荒地和渠旁、路旁、沟旁、河旁等宜林四旁隙地的使用权为多。如洛宁县早在1993年就出台了《关于出让“四荒”使用权，加速“四荒”开发的决定》和《关于出让“四荒”使用权的实施细则》。1995年以后，*、*、*、*、*等地市委、市政府相继制定下发了关于开发治理“四荒”，拍卖、承包其使用权的意见或决定，*县、*县、*县等许多县（区）也出台了相关决定或具体的实施办法。

（二）林权流转的发展过程

我省的林权流转行为，始于二十世纪80年代后期，是在农村家庭联产承包制的基础上发展起来的。农村实行家庭联产承包责任制，土地由农户承包自主经营，平原地区的农田林网和农林间作的树木，实行树随地走，作价转让给农户经营，林木所有权发生了流转；山区大面积的集体林、果园由懂经营会管理的农民接手承包，林木连同林地使用权一起发生流转。二十世纪九十年代中后期，随着农村土地改革的不断深入，尤其是“四荒”的开发治理，农民投资经营林业的积极性越来越高，从开始承包几米的路段、河段，发展到承包经营一条路、渠或一条河段；从承包经营几亩、几十亩林地发展为买断几百亩、几千亩的荒山经营权；从小片荒山荒坡开发利用发展到以林为主的多种经营。随着林业投资规模的不断扩大，（）经营方式的不断更新，林地使用权流转的规模也不断扩大，涉及面不断拓宽。《森林法》的修订、《森林法实施条例》的实施、中央《决定》的出台，使林权流转保持着持续发展的局面和良好的发展趋势。

（三）林权流转的主要形式

1、拍卖

拍卖是指依照有关规定对林地进行资产评估，确定底价后，举行拍卖会，由买方竞价，报价最高者中标，与卖方签订合同

（协议），出资买断一定时期的林地使用权或林木所有权，并在林业部门统一规划的基础上自主经营管理，收益全部归中标人的流转形式。在拍卖过程中，允许各类投资主体跨地区、跨行业竞标购买，同等条件下本地人员优先。这种形式在很大程度上体现了“公平、公正、公开”的原则，比较受群众的欢迎。且这种形式转让，一般成交价都要高于底价，有利于最大限度地实现国家或集体森林资源资产的价值。

2、承包经营

承包经营是指按照有关规定，当事人双方协商一致，签订林地承包合同，由承包人按合同约定向发包人支付承包费用，取得林地使用权，自主进行植树造林、经营管理，收益完全归承包人所有的流转方式。承包经营中，承包方可以是自然人，也可以是农户、法人单位或合伙组织。承包经营是起步最早的一种林权流转方式，也是实践中应用较多的方式之一。

3、联合（合作）经营

联合（合作）经营，是指由多个投资主体以土地使用权、林木经营权、资金、劳动力、技术等作为合作条件，从事林业生产经营，收益按比例分成的经营方式。联合（合作）经营主要是通过民主协商，以联办合作的形式进行经营管理。如鲁山县赵村乡国贝石村布朗李园艺场，经营面积1000亩，*市房产局职工王保宪以30万元资金入股，国贝石村以土地、劳动力入股，林业技术员以技术入股，建立董事会，联合经营管理。

4、林木认领托管

所谓“林木认领托管制”是指：托管公司首先通过承包等方式取得国有或集体林地使用权和林木所有权，然后面向社会吸引自然人（主要是城市市民）、法人及其他社会组织自愿认领一定面积的林木，获得其林地使用权和林木所有权，再

由认领者将其所认领的林木委托给托管公司进行专业化、集约化经营管理至采伐的一种林权流转形式。委托方按照协议约定的价格和付款方式向托管公司交纳托管费用，托管方按照专业化水平对所托管的林木进行集约化管理，并确保林木生长量达到约定的蓄积，此种林权流转形式20*年起在我省新兴。

二、林权合理流转产生的积极效应

（一）拓宽了林业投资渠道，增加了林业投资主体

随着林业产权制度改革的深化，林权流转的加速，全社会投身林业建设的主动性和积极性亦随之高涨，非公有制林业形成并迅速发展，林业建设资金的来源打破了过去长期依靠政府的局面，林业建设主体实现了由过去单一行业建设项社会多元化参与的转变。以桐柏县为例，1999年以来，全县非公有制林面积达18.5万亩，占全县五年来造林总面积的67%，参与经营的企业、单位、个人2452家，累计吸引投资3800余万元，占同期全县林业总投资的70%。

（二）盘活了林业资产，优化了资源配置

在林权流转前，宜林荒地、四旁隙地等长期闲置不用，或分配给无力经营者，得不到有效的开发，土地作为生产力要素，其使用价值难以实现，形成死滞资产。同时，社会上一些闲散资金没有找到合适的投资项目，因无政策和资金的支持，林业上一些技术人员和农村大量富余劳动力没有施展的空间。通过林权流转，实现了林地资源、资金、劳力、技术等各种林业生产要素的合理配置，活了资产，富了群众，稳定了社会，发展了林业。

（三）扩大了有林地面积，增加了森林资源的总量

投入的增加、资源的优化组合必然地带来了资源量的增加。

仅就桐柏县而言，1999年的有林地面积为118万亩，目前，已增加146万亩，森林活立木蓄积量从116万立方米增加到138万立方米，森林覆盖率由原来的37.8%提高到42.1%。

（四）提高了造林质量，有效保护了资源

俗话说：“三分造，七分管”，是说造林不易，管护更难。过去植树造林产权收益不明确，群众积极性差，造林成活率低，管护困难，“年年造林不见林”。通过林权流转，明确了产权，保证了收益，“谁造谁有”的政策落到了实处，广大林农有了实实在在的拥有感，造林护林积极性极大提高，前期造林舍得投入资金选良种、栽壮苗，高规格高质量栽植，后期管护精心浇水、施肥、防治病虫害，“象种粮一样育林、象管田一样管林”。在自己加强管理的同时，还积极学习林业法规政策，加强了对他人毁林的防范，乱砍滥伐等现象明显减少，资源得到了较好保护。

（五）促进了科技成果的转化，增加了林业建设的科技含量

林权的合理流转，促进了生产资料与劳动者的紧密结合。经营者为了提高生产力水平，增强市场竞争力，积极与林业科研单位建立协作依托关系，大力引进和推广新品种、新技术、新成果，促进了林业科技进步，加快了林业科技建设步伐。如桐柏县，近五年来，共引进优良树种15个，良种接穗（芽）100万节，推广优良品种58个，应用新技术、新成果36项，造林成活率、良种率均在95%以上，科技成果转化率达50%以上。

（六）增加了农民收入，培育了农村新的经济增长点

以经济利益为驱动的非公有制林业，使经营者将追求最大经济效益为目标，围绕市场进行生产和经营，根据市场供求信息调整产业结构和树种结构。在实现了自身经济利益的同时，也为区域经济的发展注入了生机和活力，成为农村新的经济增长点。据对桐柏县的调查，全县依靠发展非公有制林业经济

脱贫致富的农户达2000余户，占全县脱贫农户总数的30%。

（七）开辟了一条就业途径，减轻了政府压力

经营“绿色企业”，风险小，效益持久，为机关富余人员、企业下岗职工及城镇无业青年提供了就业、再就业门路，也为一些单位和企业兴办经济实体、走兴林致富开辟了新的途径。如桐柏县风扇厂下岗职工杨某，在朱庄乡购买荒山200亩，发展以板栗为主的经济林，并在林间套种中药材及牧草，每年收入达2万元以上，依靠林果业摆脱了困境；义马市煤业集团下岗工人王小锋，承包荒山1000亩栽植经济林，实现再就业，被评为非公有制林业的好典型。

（八）带动了林业产业的发展，次金了区域经济进步

通过林权流转，森林资源的增加带动了林业产业的发展，木材加工、林产品加工、花卉经营等，陆续形成一些地方的支柱产业。灵宝市农民罗眼科，从1993年起承包荒山4万亩，自筹资金1000万元，建成了目前全省最大的连片杜仲基地。他依托西北农大等院校，山上建基地，山下办工厂，实行综合开发。罗眼科的兄长罗来科承包荒山6000亩，投资150万余元，嫁接梨枣、雪枣等15万株，成立了来科枣业有限责任公司，实行种植、贮藏、销售一体化，现每年产干鲜枣10万余斤，产值达50多万元。

三、林权流转中存在的主要问题

（一）有关法规政策相对滞后

这里所说的相关法规政策包括两个大的方面：一是以建立具体完善的林权流转制度，规范、引导林权流转行为为内容的法规政策，二是以森林资源合理保护利用管理为内容的法规制度。

第一个方面，1985年，国家体改委、林业部颁发的《林业经济体制改革总体纲要》中提出要建立明晰的产权制度，规定“遵照林木所有权与林地使用权一致的原则，进行林木所有权及林地使用权的有偿转让”，提出了林权流转的要求。国务院办公厅下发的《关于治理开发农村“四荒”资源进一步加强水土保持工作的通知》中，要求要合理安排农、林、牧、副、渔各业生产，实行家庭或联户承包、租赁、股份合作、拍卖使用权等多种方式治理开发“四荒”，规定了对宜林“四荒”使用权的有偿流转。

1998年4月29日修改后的森林法，增加了第十五条，规定用材林、经济林、薪炭林及其林地使用权、采伐迹地使用权以及国务院规定的其他森林、林木和林地使用权可以依法转让、依法作价入股或者作为合资、合作造林、经营林木的出资、合作条件，同时指出“不得将林地改为非林地”、“除本条第一款规定的情形外，其他森林、林木和其他林地使用权不得转让”。以法律的形式，对林权流转作出了原则性的规定。20*年，中央《决定》中也提出：“在明确权属的基础上，国家鼓励森林、林木和林地使用权的合理流转，各种社会主体都可通过承包、租赁、转让、拍卖、协商、划拨等形式参与流转”。应该说林权流转已是于法有据了。但相关的配套法规政策滞后，缺乏规范具体操作的行政法规，致使林权流转中还存在着操作普遍不规范等问题。

第二个方面，由于在林权流转中，大多数投资者主要追求的是经济效益，而我国的森林分类经营工作刚刚起步，现行的资源保护管理法律法规还不是建立在分类经营的基础之上的，各项管理制度如采伐制度等还停留在旧有的框架内，造成林木经营者经营上的约束性，客观上对林权流转产生了不利影响。

（二）森林资源资产评估制度不健全

其主要表现为：一是没有执行统一的评估标准、方法，二是

没有法定的评估机构，同时，国家关于评估机构、人员资质的现行规定也与实际工作需要脱节。在已经开展的林权流转中实施的资产评估，多为有各方代表参加的合议性的评估，虽具有一定的公开性和合理性，但缺乏法定性、准确性和科学性。还有相当一部分流转没有进行资产评估，不可避免地造成了国有资产和集体资产的流失。如某国有林场，通过不很公开的协商，将本林场3500余亩林地全部承包出去，承包期20年。协议中将现有林木资源无偿交给承包方经营，待承包期满，承包方也无偿将林木资源交给林场。字面上好似等资源交接，但实际操作起来远非如此，林场现有林木资源，多为中、近熟林，其价甚巨。若采伐后转租别人耕作、木材收入和地租收入两得，快到期满时再造林，还场以幼林，则国有资产流失的结局不可挽回。

（三）操作不规范，缺乏有效监督机制

在林权流转过程中，有的没有依法实行公开；有的发包时没有依法召开群众大会或代表大会；有的合同条款不完备甚至是没有书面合同。不规范不仅表现在程序上，有些在实体内容上，也有不妥当甚至是违法的情况，如超出法律规定的流转范围实行流转、超出法律规定的权限约定双方的权利等。除了部分流转合同依法进行了公证以外，林权流转普遍缺乏监督机制。如在我省新兴的“林木认领托管”公司，在经营和宣传中，均存在有不同程度的不实之词和误导之嫌，他们假借有关主管部门和科研单位的名义，夸大宣传其经济效益，错误宣传《林权证》的性质和效力而分散委托人对托管协议的关注。在这种情况下，如果双方签定的合同中，有关条款不严谨、不完善，投资人一次性投资后，对公司执行合同情况缺乏约束与监督，不能及时有效地发现和应对该公司可能出现的违规甚至违法行为。将可能酿成经济纠纷甚至社会事件。

（四）政府干预多，服务不到位

目前，全省的林权流转基本上是地方政府及其部门推动。有的地方对流转方式实行“一刀切”，强令在一定期限内完成所有宜林荒地的拍卖，重数量不重质量；有的地方甚至对经营者种什么树种、林种作出规定、强行实施，侵犯林农经营自主权；有的地方随意撕毁原来的承包合同，强行将已经承包的林地收回，再进行“拍卖”。竞标者主要是本地农民。虽然也有跨区域投资者，但在流转规则、成交价格等方面，以县域为单位，各地存在较大差异，全省尚未建立信息丰富的交易平台从而培育流转价格具有参考意义的市场。

据了解，目前仅“河南省技术产权交易所有限公司”（**年9月1日成立）的经营范围中有代理林权交易的内容，尽管自行制定了《河南省技术产权交易所林权交易实施细则（暂行）》和《河南省技术产权交易所活立木托管暂行办法》、《河南省技术产权交易所林权证明托管办法（暂行）》、《河南省技术产权交易所林权交易信息披露规则（试行）》，但仍处于萌芽的状态。从长远来看，不符合市场经济发展的要求，不能满足进一步推进林权流转工作的需要。

四、促进林权合理流转的途径

（一）在较高层次上完善相关立法

如前所述，法律法规的滞后已成为林权流转中的主要问题，对投资者来讲，需要一个具备较强操作性的具体规定，进一步规范流转的原则、范围、方式、程序、监督、管理，进一步地明确流转双方的权利和义务；对政府职能部门来讲，需要明确其法定职责，确定其管理和服务的方式和内容。而这些内容，从我国现行的有关立法规定和行政管理要求来看，不是哪个部门或地方政府文件所能够规定的，有些内容甚至是地方性法规也不能作出规定的，如前所述的流转范围问题、资源评估机构及人员资质问题、采伐管理问题等，必须通过修改《森林法》或国务院制定行政法规才可得以实现。

（二）建立完善的森林资源资产评估制度

各种形式的流转，都应当建立在科学规范的评估基础上，合理确定底价，才能保证流转依法有序进行，实现盘活森林资源资产、促进林业建设可持续发展。建立完善的森林资源资产评估制度，一是要在充分调研的基础上编制科学合理的参数表和各主要林木的评估细则，规范和完善评估技术、评估方法；二是要根据《行政许可法》等法律、法规的要求制定科学、可行的森林资源资产评估机构和人员资质认证办法，解决目前有关资质规定与实际工作要求相脱节问题；三是要加强森林资源资产评估机构和队伍建设，满足工作需要。

（三）搭建林权流转平台，培育和完善森林资源交易市场

要真正将林权流转推向深入，就应该在保证国家生态安全和生态建设发展的前提下，最大限度地引入市场机制。要按照市场经济运营的要求，结合森林资源资产的固有特点，培育和完善森林资源市场，一是要有大量能够在价格上进行量化的待转林权；二是要有畅通的信息收集和发布渠道；三是要有完善的服务体系，包括森林资源资产评估机构、林权流转中介机构的建设等；四是要有完善的市场监督保障机制。

（四）准确定位，合理发挥政府及林业主管部门在林权流转工作中的作用

政府和林业主管部门要依照法律规定和市场经济运营规则的要求，明确其对林权流转的组织、指导、服务、管理、监督等职能，做到既积极推进，又充分尊重群众意愿；既严格管理又不干涉经营者的经营自主权；既加强监督又全面提供服务，充分、合理地发挥职能作用。尤其是林业主管部门，既要加强相关法规政策的宣传咨询，又要积极开展实际工作的调研；既要认真进行规划设计，又要搞好技术服务；既要大力指导评估机构、队伍的建设，又要加大对破坏森林资源违法行为的打击力度，以促进我省林权流转工作的依法、有序

的开展。

林业调研方案篇二

根据20**年12月底省厅领导对我县的督查情况，现就涉及我县存在的环境问题整改落实情况进行逐一汇报。

一、共性问题

1、当前环境保护工作中，个别地区党委、政府主体责任还未完全落实到位，对新时期生态环境保护认识还有差距，压力传导不够，工作成效不明显。

整改情况：为进一步提高环保意识，将环保工作放在全县的主要位置，严格落实环保工作“党政同责”、“一岗双责”的要求，我县成立了乌兰县环境保护委员会，并于20**年12月27日召开十四届县委第5次常委(扩大)会议，于1月23日召开县环保约谈会等多次会议，来明确党委政府环境保护主体责任，落实各职能部门环境保护任务及责任，并制定《乌兰县环境执法与司法衔接工作会议制度》，在20**年全年环境执法检查和环保专项行动中，我县由环保、国土、安监、发改、交通建设等部门进行联合执法检查，共出动9次、出动人员36人(次)，着力解决当前环境监管中环保部门独自支撑、单打独斗的局面，以此遏制环境违法行为的产生，保障环境安全，推动全县环境质量持续改善。

2、部分企业不履行环境治理主体责任，污染防治设施建设打折扣，环保设施运行不正常，环境问题整改落实不到位，甚至存在偷排漏排、逃避监管等问题。

整改情况：20**年以来，我县环保部门出动45余次对我县县域进行环境执法检查。对全县采矿选矿、工业、旅游景点、市场等重点区域开展了多次生态环境整治检查，针对存在问题的企业，逐项制定整治方案，明确整改时限，实行了销号

管理。对我县庆华煤化有限责任公司热电联产项目氮氧化物排放超标倍一案，按照新的《环保法》和四个配套办法进行了严厉查处，对庆华煤化有限责任公司于20**年**月21日做出了罚款**万元决定，在20**年11月**日启动连日计罚程序，罚款260万元，共计罚款270万元现已全部到账；并于20**年**月21日对热电联产项目进行了停产整治。

3、未制定《农牧业面源污染综合防治方案》，也未划定畜禽养殖禁养区、限养区。

整改情况：自20**年5月28日《土壤污染防治行动计划》颁布以来，我县积极筹备编制我县《农牧业面源污染综合防治方案》，目前，我县农牧部门已制定《农牧业面源污染综合防治方案》，下一步将按照方案紧密实施。

4、未设立大气治理的专项资金。

整改情况：20**年以来，我县正在不断加强大气治理工作力度，针对目前我县尚未设立大气治理专项资金的问题，我县财政局将此项资金纳入了20**财政资金预算，年设立大气治理专项资金**0万。

5、未完成20**年“煤改气、煤改电”目标任务，未制定煤质管理办法，也未制定整改工作方案。

整改情况：20**年来，我县针对全县燃煤锅炉进行了全面彻底排查，已完成了82家燃煤锅炉的登记造册的阶段性工作，并研究制定了《乌兰县关于加快推进燃煤锅炉“煤改气”改造工程实施方案》，并协助各镇政府认真落实“煤改气”改造工作，对20**年来全县各类新建项目均提出禁止新建燃煤锅炉的要求。同时，县财政局将“煤改气”专项资金纳入了2017年财政计划，以便开展下一步“煤改气”工作。

6、继续完成环保部综合督察整改任务。

整改情况：环保部综合督查问题中，我县共梳理出18项共性整改任务，18项整改措施。通过近一年来狠抓落实，截止目前，18项整改任务中：**项已完成整改，2项完成阶段性整改工作(其中：煤化二期焦化项目验收未通过正在整改中、庆华煤化15万吨焦油深加工项目正在组织验收中)。18项整改措施中：17项已完成整改，1项未完成(环保机构未单独设立，但目前已通过增加调配临聘人员，努力解决环保人员不足的困难)。

二、个性问题

1、都兰河断面水质超标

整改情况：根据海西州20**年地表水水质监测调查表，显示我县都兰河断面20**年4、5、6、7月份总氮各超标、、、倍。我县水利局就超标原因展开了调查，对都兰河流域附近人群居住、放牧情况及工矿企业进行了排查，并请省水科所专家对都兰河流域进行了实地勘查和水质分析。初步判断，造成总氮超标的原因可能为流域附近牧民放牧及村民生活垃圾未得到合理处置导致。同时，我县加大了对该流域范围内放牧情况和垃圾处置情况的监督检查力度，向周边村庄配备生活垃圾收集转运设施，进行生活垃圾集中收集，运往镇垃圾填埋场集中填埋。下一步我县将继续加强对水源地环境监管，加快都兰河水质自动站的建设进度，进一步做好都兰河流域水污染防治工作。

2、乌兰工业园区基础设施建设不到位，污水处理设施未按时投入运行；乌兰工业园区未办理环评手续，存在未批先建的情况。

林业调研方案篇三

扶贫工作的主要成效

近年来，我市各级党委、政府围绕全面建设小康社会和构建和谐社会的总体目标，按照社会主义新农村建设的要求，坚持真扶贫、扶真贫，以实施三大工程为载体，不断推进扶贫工作，取得明显成效。

领导重视，政策支持，不断推进扶贫工作

市委、市政府高度重视农村扶贫工作。20xx年市第二次党代会明确提出，要把人均纯收入1500元以下的农村贫困人口奔小康问题摆上重要议事日程，积极推进贫困户脱贫致富奔小康进程。20xx年9月，下发了《关于进一步加强农村贫困人口扶贫工作的指导意见》；12月，全市经济工作会议又提出了具体措施到村、到户、到人的明确要求。从20xx年至20xx年连续5年，市委1号文件都是关于农业农村工作的，尤其是20xx、20xx年分别出台了市委1号文件《关于实施低收入农户增收工程，扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》和《关于加快农民异地转移促进农民增收的若干意见》，扎实推进低收入农户增收工程和农民异地转移工程，有力地推动了全市农村扶贫工作。同时，市政府还出台了《丽水市发展来料加工业的若干意见》和《关于促进农家乐休闲旅游业发展的若干意见》，市人行、市财政局联合制定下发了《关于推广小额贷款支持低收入农户增收的意见》。这一系列文件的出台，明确了全市扶贫工作的指导思想、工作思路、奋斗目标、扶持政策、工作举措，对指导全市扶贫工作，确保扶贫实现预期目标具有重大意义。

因地制宜，狠抓三大工程，不断深化扶贫工作

全市各级组织认真贯彻落实中央和省委关于推进社会主义新农村建设的方针政策，结合本地实际，以欠发达乡镇奔小康、低收入农户增收和农民异地转移等三大工程为抓手，不断加强基础设施建设，改善群众居住环境，增加农民收入，加快脱贫致富奔小康步伐。通过实施欠发达乡镇奔小康工程，到20xx年底，全市欠发达乡镇通乡公路硬化率达到100%，等

级公路通村率达到81.9%，通村公路路面硬化率达到72.2%；20户以上自然村广播电视通村率达到76.6%；安全卫生饮用水普及率达到58.74%；实现贫困家庭学生九年义务教育免费入学和高中段免收学费、代管费；积极实施农村新型合作医疗制度和最低生活保障制度；鼓励和引导低收入农户走出去、输出去、考出去，拓展创业空间。通过实施农民异地转移工程，引导农村人口向城镇转移集聚，从20xx-20xx年底，全市已累计建立下山移民小区166个、点189个，安置下山迁移农民3.78万户、14.28万人。采取多种措施，积极实施低收入农户增收工程。到20xx年底，年人均纯收入低于1500元的人口从20xx年底的18.1万人减少到8.5万人，净减9.6万人，加上4万低保人口，全市低收入农户脱贫或达到最低生活保障的比例为75%□20xx年全市农民人均纯收入达到4373元，比上年增长13%，增加504元，处于历史最好水平。

部门协作，结对帮扶，不断促进扶贫工作

部门各尽其职，深化项目引导，增加农民收入。5年来，全市欠发达乡镇实施开发农业和产业化扶贫项目2580个，投入开发资金5.57亿元，各级财政扶持资金7269.8万元。新建农业基地56.9万亩，培育农业龙头企业91家，成立农民专业合作社224家，覆盖行政村1441个，带动农户11.7万户。全面实施一户一策一干部和一村一计一部门帮扶机制，通过单位结对村、干部结对户的办法，把帮扶工作做到村、做到户、做到人□20xx年，全市31421名干部结对33761户低收入农户，资助资金1217.4万元，帮扶项目10590个，项目资金2032万元。同时，不断深化六个双百活动，充分发动社会各界力量，合力共建新农村、合力扶助低收入农户20xx年，百家民营企业扶百村结对帮扶115个村，落实帮扶资金1369万元。1055家文明单位与940个村结对，落实帮扶资金533万元。55名侨胞、27个侨团结对帮扶76个村，共捐资761万元。青田县还开展百个侨团助百村千名华侨扶千户活动，共有327名华侨以各种方式参与农村低收入农户结对帮扶，共落实帮扶资金81.2

万元。

存在的主要问题

通过几年来不懈的努力，全市农村扶贫工作取得了阶段性成果，但我们不能不看到工作中还存在的一些问题，需要进一步重视和关注。

制约低收入农户增收的外在因素还较多。主要表现在：一是农村立地条件差、生产性基础设施投入不足。我市耕地量少、块小、分散，而且生产性基础设施落后，不少已年久失修，制约了全市农业发展和低收入农户脱贫致富。二是特色产业扶贫水平较低。全市农业龙头企业总量少、规模小、设备差，抵御市场风险和自然灾害能力不强，带动农民增收的能力弱。三是农民组织化程度低。全市农民合作组织规模小，资金实力弱，再加上技术、人才等方面因素制约，专业合作社组织从事种养业的比例高，粗放经营的多，从事农产品深加工的少，产生的经济效益低，带动作用不明显。四是低收入农户增收渠道单一。城镇产业规模小，三产业发展慢，吸纳农村剩余劳动力的能力不足，难以让低收入农户从第三产业获得更多的收入。五是农村社会化服务体系建设相对滞后。农业信息服务体系向下延伸不够，低收入农户对市场信息和市场行情缺乏了解，对农业结构调整方向不明确，致使农业生产难以与市场对接，加之部分农村文化阵地萎缩，公共文化体系缺失，公共文化服务供给能力不强，影响了低收入农户自我发展能力的提高。六是一些村级组织自我发展能力较弱，缺乏战斗力、凝聚力和创造力，无法带领低收入农户脱贫致富。

制约低收入农户脱贫致富的自身因素也不少。扶贫工作要靠内治外帮，低收入农户脱贫致富最终要靠自身的努力，只有把他们的潜力挖掘出来，才能抓住扶贫工作的牛鼻子。目前影响他们脱贫致富的自身因素主要有三个：一是一些低收入农户满足于日出而作、日落而息的自给自足的传统生产

模式，离开土地的脱贫致富能力较弱，有的仍未摆脱 养猪为过年，养牛为犁田，养鸡养鸭为了找点油盐钱 的自然经济状态，他们的商品意识、科技意识和市场开拓能力都很低。二是由于受科技文化素质等因素影响，一些低收入农户生产仍带有较大的盲目性和传统的自然习惯，部分农民接受科技知识和适应市场经济能力较差。三是部分低收入农户 等、靠、要 思想较为严重，具有强烈的依赖性。过去长期实施 送钱、送粮、送衣 的扶贫方式，致使一些地方的低收入农户产生了靠政府靠社会救济度日的依赖心理，失去了改变贫困的信心，存在着一种比物质贫困更严重、更难治愈的 志气 贫困。

扶贫的方式方法还需改进。一是强调经济的多，重视人的精神、文化因素的少。有些地方往往强调的是增加 物 的因素，而忽视 人 的因素，一谈到扶贫就强调加大资金投入、发展项目等等，对于树立自强自立、艰苦奋斗的精神宣传不够。二是缺乏对症下药、分类指导。有些扶贫资金、项目，采用平均分配办法，直接影响了扶贫的效益和效果；机关干部在帮扶中，下去的人多，但帮助分析贫困原因、指导脱贫办法的少；在帮扶措施上，有些地方对不同类型贫困户缺乏有针对性的帮扶，采用的办法不多、措施单一。三是有些地方基础工作不够扎实。主要反映在一些基础数据上，包括低收入农户、低保对象的确定，有些就由于人为因素造成不够准确、真实、可靠。比如有些贫困户是由于家庭成员不承担或少承担赡养和扶养义务造成的，但这类情况在一些地方仍把他们列入扶贫对象，以致造成不良影响。

一些政策、措施还不尽科学合理。一是资金投入不足，诱发新的债务。如下山脱贫中，生活在偏远山区的部分农民由于自然条件差，致富门路缺，原始积累少，而异地转移成本较高，农民除了政府补助的部分之外，自己还要支付一笔不小的费用，特别是低收入农户难以承担，导致部分下山移民负债。又如康庄工程对村级配套资金要求较高，我市地处高山的村级经济一般都较薄弱，有的村由于实施康庄工程导致村集体背上了债务，甚至有些村还存在因筑路而返贫的。二是

资金渠道多头分散、门槛高，受益难。据了解，近年来中央、省、市各级财政投入对欠发达地区的支持资金也不少，但这些资金各有各的主管部门，各有各的投向，各有各的管理方式，造成项目规划、实施、验收不好统筹协调，增加乡镇村的操作成本、农户的生产成本。其中很多扶贫项目资金都是以以奖代补的形式下发或申请条件要求较高，而低收入农户由于无资金、无能力进行启动实施，根本无法争取项目资金，所以扶贫效果收效不大。再是有些规划项目不尊重群众意愿和不切合实际，有的地方农民想做的项目，相关部门没有规划，就不能申请扶持资金，而部门规划的项目不一定适合在当地实施，但为争取资金又必须申报，最终效益不好。三是低保扩面工作有待于进一步完善。低保 提标扩面 将能更有效解决农村最低贫困群体的生活问题。但 提标扩面 下达比例指标也带来了一些新的问题。一是低保对象难确定。由于分配到乡镇、村的指标是固定的，造成部分农村出现 粥少僧多 或者 粥多僧少 ，引发农村一些新的不稳定因素。二是部分乡镇因财政困难，配套资金难落实，对这项工作的积极性不高，出现落实不到位情况。

扶贫的机构、力量有待加强。一是扶贫的主管机构不健全。目前市本级和大部分县(市、区)扶贫办没有独立(青田、云和除外)，大多与农办或农业局合署办公，而且办公室没有专职工作人员(或很少)，这在很大程度上制约了我市农村扶贫工作的开展和深入。二是扶贫的资源、力量有待整合。扶贫工作要求多部门协作，但当前的协调主要在资源动员上比较有效，在资金和项目的管理上部门间的协作明显不足，形成职能部门单打独斗的局面，没有很好地将部门的资源、资金整合运用，形不成合力，造成各方面都在抓，而各个方面又都出现资金缺口、项目效益不明显的问题。而且多数县(市、区)缺乏统筹兼顾、有效整合的机制，降低了扶贫的效率。

对策与建议

理清思路，加强扶贫工作的针对性

各级党委、政府要在扎实推进社会主义新农村建设，认真贯彻实施市委[20xx]1号文件的同时，进一步理清扶贫工作思路，把扶贫开发看作是建设社会主义新农村的前提和基础，抓住扶贫关键环节，用统筹的眼光看扶贫，综合的手段抓扶贫，真正把扶贫开发作为一个系统工程，纳入全面协调可持续发展的整体框架之中。

一是加大生产性基础设施投入。根据农业产业结构调整方向和生态农业、高效特色农业的需要，统筹规划，加大对生产性基础设施的投入，努力改善农林生产条件，为可持续发展打实基础。

二是狠抓农民异地转移工程。认真贯彻执行市委生态移民的决定，把高山远山立地条件太差的农户请下山。充分考虑就近就业、就医就学等各方面因素，选准移民点(如工业区附近、中心镇等)，做到搬得下 稳得住 富得起。要提高低收入农户特别是特困农户搬迁的补助标准，以及搬迁后的帮扶工作和后续管理工作，降低移民户的搬迁费用。

三是进一步规范扶贫对象的审定。扶贫对象的确定必须坚持标准，规范程序，规避人情因素，确保准确、真实、可靠，把真正符合条件的低收入农户纳入建档立卡对象，扶贫项目与低收入农户对接到位。

四是加强扶贫分类指导工作。要继续向开发性扶贫、救济性扶贫和农村最低生活保障制度三管齐下的方式转变。要积极开展信息帮助、产业扶持等开发性扶贫。目前我市贫困对象中近三分之一是老、病、残等几乎丧失劳动能力的贫困户，不适宜造血式的扶贫，对这部分人员应纳入政府低保救济。要进一步做好低保提标扩面工作，尽量减轻乡镇的负担，对欠发达乡镇要给予特别的照顾，以更好地调动乡镇干部的积极性。

明确责任，提高扶贫工作的实效性

一是完善扶贫工作组组织。市本级、各县(市、区)要尽快建立扶贫工作领导小组，健全扶贫工作机构，加强对扶贫工作的领导。进一步落实市、县、乡、村及相关部门的扶贫责任，明确目标任务，贯彻好“以人为本、开发式扶贫”的工作方针，帮助有发展能力的贫困人口走自我积累、自我发展、自我提高的路子。落实“一把手”负责制，统筹抓好扶贫工作的各个环节，确保扶贫工作扎实推进，各级政府及相关部门要立足本地、本部门实际，做足“农”字文章，加大引导、指导、帮扶的力度。

二是加强乡镇党委政府和村两委班子扶贫工作力度。乡镇党委政府和村两委是基层扶贫工作的生力军，要强化乡村两级领导班子的责任。乡镇扶贫工作要有专门组织、专人负责，协助村领导想办法、抓落实，发挥好基层扶贫的主体作用。同时，进一步加强县主管部门和帮扶部门的责任，扎扎实实协助乡镇党委政府搞好扶贫工作。

三是建立扶贫工作考核管理体系。建立科学严谨的扶贫工作考核管理体系，准确评价扶贫工作的成效，努力避免以表面的数字统计成果取代实际增收效果，用考核促使“真扶贫、扶真贫”落到实处。

政策扶持，拓宽低收入农户增收的渠道

加大投入，完善政策，拓宽融资渠道，大力促进信贷扶贫，增加低收入农户增收实力。一是积极争取上级扶贫政策。在用足用活现行上级扶贫政策的同时，继续努力向省委、省政府争取扶贫政策和补助资金，对一些不尽科学合理的扶贫政策，要在深入调查研究的基础上加以修改。二是进一步降低项目门槛。为加快各类扶贫项目的实施，充分发挥项目的带动作用，应进一步降低项目门槛，引导农民产业发展方向，推动农民增收致富。特别是对低收入农户应给予特别优惠政策。三是全面推广农户联保贷款。大力推进林权抵押贷款，形成林农小额循环贷款、林权直接抵押贷款和担保贷款等贷

款方式优势互补的格局。积极探索农村房屋抵押贷款和小额担保贷款管理新模式，扩大贷款范围，开展农村社区资金互助组织的试点。鼓励龙头企业、工商企业、农民专业合作社和其他个人为低收入农户提供小额贷款担保。

提高素质，增强低收入农户增收的能力

扶贫先要扶志和扶智，才能增强低收入农户增收能力。首先要典型引导，增强脱贫致富的主动性。要从扶贫开发工作的成功典型中，发现规律，汲取经验，不断丰富完善工作思路和措施，要大力弘扬基层群众艰苦创业、自强不息的进取精神，努力在全社会形成团结互助、扶贫济困的良好风尚和社会环境，建立奋发图强、勤劳致富的激励机制，增强广大低收入农户勤劳致富的光荣感。其次，坚定不移地提高农民素质，实施科教扶贫。要紧紧抓住提高贫困农民素质和产业科技含量，深化科教扶贫。要引导低收入农户积极参与劳动力素质培训，提高劳动技能，增强自我发展能力。进一步创新培训方式，在利用培训基地集中培训的同时，积极采用流动式培训、乡村培训等灵活多样方式，尽量方便群众参与。以科研院校为依托，引进人才和技术，采取请进来、送出去的办法，引进新技术，培养新人才，定期邀请专家、技术人员为低收入农户讲课、传经送宝。要认真组织好农民职业实用技术培训，本着实地、实用、实效的原则，有针对性地加强科普知识和农业实用技术的培训，努力使每个有能力脱贫的贫困农民至少掌握1-2门实用技术。要充实县乡农技推广队伍，完善技术服务手段，普及推广农业先进实用技术，加强对低收入农户使用农业先进实用技术的辅导。

科学帮扶，完善扶贫工作长效机制

一是大力加强村级组织建设。要从愿意为村里作贡献的致富能手、务工经商能人中培养村干部，配齐配强村级班子，对他们加强政策、法规、技术的培训，提高其政治素养，增强其工作能力；逐步提高村干部待遇，重奖优秀村干部，激励

他们带领群众脱贫致富;同时,要充分发挥农村工作指导员的作用,对工作成效显著的,要予以表彰奖励,提拔重用。

二是积极推进互惠式产业扶贫。制定优惠政策引导业主、龙头企业在农村建立基地,大搞农业综合开发,调优农业产业结构,提高农业综合生产能力和农民进入市场的组织化程度,带动农民增收。在方式上,多扶持与扶贫项目相关的龙头企业,龙头企业与低收入农户签订生产合作合同,项目主管部门与龙头企业签定产业扶贫合同,项目风险由企业承担。当企业保证了低收入农户的利益、实现了预期的增收目标时,项目主管部门及时给企业兑现项目资金,使低收入农户利益得到充分保证。

三是健全农村社会保障体系。要把农村基础教育、职业教育和卫生事业作为重要工作来抓,进一步加强农村教育、卫生基础设施建设,加强职业技术教育,提高教育质量。完善新型农村合作医疗和医疗救助制度,继续落实农村低保五保集中供养、贫困家庭学生教育救助、残疾人扶贫等救助政策,确保特困群众的困难救助落到实处。要建立贫困群众法律援助机制,及时为贫困群众排忧解难。

四是不断改善结对帮扶机制。要根据“真扶贫、扶真贫”的要求,做实、做细结对帮扶工作,切实构建有效的“一户一策一干部”和“一村一计一部门”的帮扶机制。要提倡和鼓励送项目造血的长效办法。真抓实干,通过领导联系、单位结对、企业帮扶,突出到村到户,注重分类指导,真正促进低收入农户持续增收,村级集体经济发展壮大。

(五)确保考评精准,解决好导向上的问题。严格落实干部驻村、“逢提必下”等双联行动工作制度,把双联助推精准扶贫的成效作为干部年度业绩考核的重要内容,健全完善定期督查、专项督查、明察暗访等督查考评制度,传导压力,强化担当,引导干部到扶贫攻坚主战场锤炼作风、增长才干、建功立业。

林业调研方案篇四

一、市场的基本情况玉林市建材市场，原名玉林建材家具市场，由玉林市市场开发服务中心于一九xx年五月投资兴建，并负责管理。市场是集建筑材料、摩托车销售于一体大型综合性市场，是玉林市人民政府规划建设的重点项目之一。

(一)市场发展定位不够高，不适应当前社会经济发展的需要。作为中南地区的商贸集散地，玉林有着悠久的商贸历史和较好的商业发展前景。而建材市场的建立和发展，由于认识上的局限性，其发展战略定位不是很高。表现在二个方面：一是市场建设档次不高，大部分建材经销商虽能够归行入市，但是经营方式仍停留在摊位式经营，商品以低、劣居多；二是市场销售覆盖面不广，目前市场上的商品多销在本地，及周边一些县城，知名度低，辐射范围不广，销售量有限，影响力低下。

(二)政策法规配套跟不上，进一步发展受阻。表现为：一是行政引导不力，造致了市场分散。当前玉林市区内还有很多建筑材料店铺未能归行入市。如公园路上的建筑涂料店和其它各种装修材料店，工业品市场附近的管材店和灯饰店，清宁路上的铝合金(不锈钢)窗(门)店等等。市场的分散既不利于市场的管理，也不利于市场的良性发展，更不利于市场品位的提升。二是征费政策过紧，各种征费过高。行内业主普遍反映，本市场与广东的佛山、东莞、顺德、珠海、湛江、茂名以及区内百色、钦州等地的同类市场相比，同类征费偏高，这无疑会打击业主的投资信心，很大程度上阻碍了市场的进一步发展。

(三)市场设施不配套，服务质量不高。主要表现在：一是门店(货位)面积大小不一，不合适。业主普遍反映是小户不够用，大户用不完。二是钢材货位场地没有硬化，场地沆洼不平，

积水疏排不畅，雨天一身泥，晴天一身灰。三是无地磅设施。四是仓储设施不配套，仓库容量远不能满足业主的需要。五是缺乏对装运队的有效管理。六是生活设施不配套。

(四)地理位置已不相适应城市发展要求。市场建成之初，其地理位置尚属城郊。随着二环路的建成以及城区的扩展，目前市场已进入市区之中。承载建材商品的重(大)型货运车辆将不再适宜进出市区内的市场，在市区内设置建材市场，一方面对其自身发展是一个限制，另一方面影响到城区居民的正常生活，影响到城市的品位和档次。

1、市场定位。新建市场应按照立足现在，着眼未来的要求，建设成为玉林城区范围内唯一的综合性建材经营地，成为专门、集中、门类广泛、品种齐全、管理统一、服务优质的专业市场，成为凭借玉林传统的区位优势，充分展现岭南商贸都会魅力，有品位、上档次、有影响力的专业建材市场；进一步建设成为两广及中南地区以建筑材料为主，集展示、交易、信息、仓储、服务为一体的建材贸易集散中心。

2、新建市场选址。建议选择设置在二环路北流路口至秀水收费站之间路段的北侧或在苗园路石子岭附近。主要是因为建材产品多属体重量大产品，对运输条件要求较高，而该地段铁路和公路运输交通方便，空地较多，便于建设和使用，同时也可拉动该地段的经济繁荣和劳动就业。此外，新建市场近邻的新体育馆，对今后组织开展商品会展活动也相当有利。

3、建设规模。新建建材市场占地15万平方米，其中营业面积4.5万平方米，仓库面积3万平方米，营业门店设计为二层，上面为办公室、住房，下层为经营门店，仓库设计为单层。新市场经营门店为1500个，年销售额为5亿元人民币，产品主要销往桂南及粤西地区。

4、新建市场投资。新市场预计总投资4500万元，其中置地费用约1100万元，建筑费用约3400万元，建设资金可由市场服

务中心独立投资兴建，也可通过招商引资，实行股分制进行经营。

5、市场的管理和经营。市场的管理既可保持原有模式，继续由市场服务部负责，或是实行股份制，由股东董事会负责实施经营管理。经营方式采取先进的敞开式、超市式经营，里面经营商品齐全，基础设施配套齐备，实现“一站式”采购，提供细致周到的售后服务。

林业调研方案篇五

（一）基本情况

我县早在1979年便成立了平江县林业学会，1985年成立林业技术推广站。经过二十多年的努力，我县现已建成了比较健全的林业科技推广网络，具有较强的技术力量。1995年成立平江县林业科技推广中心，下设一所三室，即林业科学研究所，林木丰产栽培室、森林保护室、森林资源开发利用室，同时27个乡镇林业站也相继成立了林业技术服务站。20xx年，县林业局根据林业工程建设的需要成立了林业技术领导小组，下设退耕办、生态办、油茶办、规划设计办。均由县局一把手担任主要负责人，现林业科技推广站核定编制18名，平均年龄42岁，其中大专以上文化的8人，中专文化的10人，都是林业工程师以上职称。

科技成果转化能力、林业科技推广持续发展能力等，努力构建一个适应需求、服务林业、的林业科技推广社会化服务体系，为加快林业重点工程建设，提高广大林农素质，推动林业和农村经济发展提供了强大的科技支撑。

（二）取得成效

政林业科技推广示范资金项目100万元，建立优良无性系苗木繁育基地10亩，新造高产示范基地500亩。

二是认真参加科技特派员创业行动。根据县委、县政府关于“打造两茶一竹，建设现代农业”的发展战略，我站委派技术精湛，在油茶及楠竹行业的技术领导作为科技特派员，在童市和加义进行油茶及楠竹的科技扶持，确保所在乡镇产业发展良好，科技转化成果得力。

三是定期实施林业科技培训班。县科技推广站每年每月举办油茶、毛竹等乡土培训班12期，确保全县林业产业常规发展；每年举办营林技术培训班2期，培训林业技术人员和林业大户近600人，依托林业大户建立林业专业合作社59家，建立林业相关产业公司68处。

四是开展好科技下乡及进村入户活动。每年进行多次林业科技下乡活动。首先是县局组织局机关林业工程师开展了科技下乡活动；其次是结合林改各乡镇均进行了科技下村活动；最后进行了科技进村入户行动建设，具体定点加义镇思源村及芦头村，确实20户林农为楠竹低产林改造示范户。

转变；从单一模式向多种模式、多种主体的发展。这些新变化，为林业两大体系建设奠定了坚实的基础。但是，在社会主义市场经济条件下，林业科技推广事业出现了新的问题，影响了科技推广体系的高效运转和服务质量。

（一）科技推广工作在林业生产建设中的重要性、紧迫性认识不到位。一方面，许多地方对科技推广的重要性认识还是停留在口头上，有关科技推广机构建设、推广经费、推广人员待遇等一些优惠政策，难以落实到位，影响了科技人员的积极性。

（二）科技推广投入不足和推广网络体系不完善，制约林业科技推广的力度。我县林业科技投入总量严重不足，增长速度缓慢，渠道少。“十五”期间县级林业科技推广经费年均不足5000元。投入不足，已成为制约林业科技推广工作发展的重要因素。此外林业科技推广机构、人员正趋于萎缩，推

广机构基础设施差，缺少必要的推广仪器设备、交通工具；示范基地建设发展缓慢，自我发展和辐射带动能力不强。

好经常性的信息收集、发布工作，通过多种形式，为社会提供及时、准确、系统、权威的技术、市场、信息服务。其次是要整合人才资源。要把林业专业技术人员组织起来，共同为林业发展提供技术服务。鼓励科技人员以资金、技术入股等方式与林业生产经营者结成利益共同体。要加强对林业科技人员的培训和再教育，不断提高科技水平和解决实际问题的能力。再次是要整合科技资源。要把多年来研究开发的林业科技成果和成熟的实用技术组装配套起来，加强技术档案管理，并以各种形式向社会、广大林农发布和推介。

二是要增加投入，确保科技经费逐年增长。要认真贯彻落实中央和省关于增加科技投入的有关规定，采取有效的措施，引导和鼓励全社会增加林业科技推广投入，建立多渠道、多层次、多元化的科技推广投入体系。

农的素质，为林业重点工程建设和农村的小康社会建设提供人才保证和技术支撑。

林业调研方案篇六

改革开放三十年是林业发展最快的三十年，全县上下以工程和西部大开发为契机，高举生态与产业两面大旗，以林业重点工程项目为依托，以发展保护为中心，以调整农村产业结构为重点，以加强林业自身建设为突破口，全力服务于地方经济和社会发展，各项工作均取得辉煌成绩。三十年来，全县林业用地面积由78年的176.1万亩上升到现在的262万亩，净增85.9万亩；有林地面积由78年的88.3万亩上升到现在的178.4万亩，净增90.1万亩；活立木蓄积由78年的97.38万立方米上升到现在的418.8万立方米，净增321.4万立方米；森林覆盖率由78年的25%上升到现在的49.6%，净增23.7个百分点；林业系统建筑总面积由78年1037平方米上升到现

在104229平方米，净增10.3万平方米；国家对林业的投入由78年的不足50万元增加到现在的近1个亿；全县林果收入由78年的2000万元增加到现在的近6个亿。经过三十年的发展，全县林业实现了四大转变，即由以木材生产为主向以生态建设为主转变；由纯发展型向发展与保护并重型转变；由速度型向速度效益型转变；由林业部门单打独斗向全社会齐抓共管转变。一个山清水秀、民富林强的新屈乡正展现在世人面前。

（一）工程建设成果丰硕。近二十年，全县先后启动实施了防护林、德援造林、世行贷款造林、生态环境保护、退耕还林、天然林保护、库区湿地等一批重点工程，各项工程建设任务全面完成。防护林从89年开始启动，十年完成重点人工造林30.9万亩，封山育林3.65万亩，低效林改造15.1万亩，幼林抚育5.3万亩；德援项目从95年开始启动，六年完成人工造林13.94万亩，封山育林9.71万亩，灌草种植0.2万亩；世行贷款造林由95年开始启动，三年完成人工造林1.58万亩，封山育林1.41万亩；退耕还林从2000年开始启动，截止2009年全县共完成坡耕地造林22.3万亩，荒山造林12.7万亩；天保工程从2000年开始启动，截止目前，全县落实森林管护面积181万亩，完成公益林人工造林4.17万亩，封山育林17.9万亩，飞播补植管理5万亩，安置森工企业富余人员333人。德援项目从建设初期到终期评估验收，一直被誉为全省的样板。退耕还林工程从04年开始连续三年被授予全省退耕还林先进单位，07年被国家林业局授予全国退耕还林先进县。

（二）三防工作全面加强。一是森林防火工作得到加强。县乡两级防火机构进一步健全，防火设施进一步完善，防火措施进一步扎实，火警次数由70年代的每年20余起下降到现在的不足10起，实现连续31年无重大森林火灾的好成绩；二是林业有害生物防治工作得到加强。通过加强检疫与防治，林业有害生物防治率由78年的30%上升到现在的85%以上，林木种苗及种子花卉检疫率由60%上升到95%以上，组建了市第一个县级森林病虫害检疫检验室和林业生物标本室；三是限

额采伐管理工作得到加强。天保工程启动后，全县取消了商品材采伐计划，调减了农民自用材指标，农民自用材由2000年前的7万立方米/年下降到现在的3.6万立方米/年，调减了35%，与此同时，进一步修订和完善了林木采伐、运输、经营、加工、检疫“五证”管理办法，全面推行林木采伐许可证服务代理制，极大地方便了群众，提高了办事效率；四是林地管理工作得到加强。全县上下严格实行林地用途管制，从2000年起，平均每年查处非法征占用林地案件近20起，收取森林植被恢复费500万元以上；五是野生动植物保护工作得到加强。成立了县野生动植物保护站，建成省级自然保护区5个，保护面积68610亩，对全县402株古大珍稀树木进行普查登记，并对其中45种特别珍贵的树木和18各珍稀植物进行了挂牌保护；六是林业执法工作得到加强。林业执法机构由70年代的1个增加到现在的17个，林业专业执法人员由70年代的不足10人增加到现在的近100人，林业案件的查处量由70年代的平均每年10余起上升到现在的200余起，林业执法和资源保护工作上了一个新台阶。

（三）生态环境明显改善。通过大规模开展飞播造林、人工造林、退耕还林、封山管护和节能保林，全县森林植被迅速得到恢复，生态环境得到明显改善。全县森林资源分三个阶段实现了由少到多、由慢到快、由量变到质变的飞跃：1980年至1992为第一阶段，以飞播造林为主，12年间共进行飞播8次，21个播区总面积达90万亩，使65万亩荒山秃岭披上了绿妆；1993年至1999年为第二阶段，全县以消灭荒山和绿化达标为中心，93年消灭了宜林荒山，95年实现了绿化达标，被省政府授予绿化达标先进县；2000年起截止2007年为第三阶段，全县以退耕还林和天保工程为依托，7年间完成坡耕地及荒山造林30多万亩，封山育林17.9万亩。30年来，全县新增林业用地86万亩、有林地90多万亩、活立木蓄积320多万立方米。全县生态环境明显改善，水土流失得到有效治理，据统计，30年来全县水土流失面积由78年的2030平方公里下降到1075.86平方公里，土壤侵蚀模数由治理前的4194.2吨/平方公里.年下降到现在的1170吨/平方公里.年，土壤流失量

由78年的851.42万吨/年下降到时现在的125.88万吨/年，各种自然灾害明显减少，各种野生动物和野生禽类明显增多。

（四）林业产业发展壮大。全县按照稳步发展第一产业、大力发展第二产业、突破性发展第三产业的总体思路，林业产业板块不断发展壮大，结构更加合理，门类更加齐全，林果产值由78年的2000多万元增加到现在的近6亿元。一是一批以消耗森林资源为主体的木材经营加工企业被关闭，从2000年开始全县共关停木材经营加工企业40多家；二是以柑桔、茶叶、板栗、核桃为主的多经基地快速发展，全县多经林面积由78年的18万亩上升到38万亩，增加了20万亩；三是森林旅游和特种养殖为主体的新型林业产业蓬勃兴起。九畹溪漂流、链子崖探险等一批特色生态旅游项目和特种养殖业已在库区崭露头角，成为拉动全县经济和社会发展新的增长点。

（五）林业科技卓有成效。一是科技队伍建设卓有成效。林业科技人员由78年的15人增加到现在的98人，其中大专以上学历达90%以上，中级职称达80%以上；二是技术培训工作卓有成效。近十年来，全县围绕板栗、核桃等农村支柱产业，大力开展送科技下乡活动和技术培训，每年开展技术培训不少于50场次，培训农民达1万多人；三是科技创新工作卓有成效。广大科技人员立足本职，大力开展林业科技创新，林业科研项目取得了丰硕成果。据不完全统计，全县林业系统在国家、省、市林业科研院所的支持和配合下，完成林业科研项目20多个，其中获省政府科技进步二等奖1项、三等奖2项、市政府科技进步一等奖1项、二等奖2项、县政府科技进步一等奖1项、二等奖3项，生物篱防止水土流失、农林复合模式、板栗丰产栽培、管氏肿腿蜂防治马尾松毛虫、空心李选育等技术在全省、全市均处于水平。

（一）森林资源总量严重不足。在库区，是森林资源相对贫乏的县、市之一，全县林地面积、森林面积、活立木蓄积和森林覆盖率在山区县、市中均处于中等偏下水平，人均森林面积和蓄积更少，森林资源的匮乏已成为制约我县国民经济

和社会可持续发展的重要瓶颈。

（二）土地退化和湿地污染现象比较突出。由于我县人多地少，加上耕作方式落后，全县土地退化的现象比较突出，部分地区已出现沙化现象，如杨林赵家山、郭家坝五龙等地已出现沙化迹象。工程新建后，我县人地将矛盾更加突出，干流及八大支流被污染的现象时有发生。土地退化和湿地污染已成为我县生态建设面临的最严重问题之一。

（三）林业生产经营管理集约化程度不高，效益较低。一是经营手段滞后。与发达地区相比，我县林业生产经营管理水平还有较大的差距，森林单位面积和蓄积也比较低，林地资源亩均产出水平只有200元左右，森林单位平均蓄积只有3立方米左右；二是科技含量不高，现代科技成果在林业生产经营中的普及率及成果转化率约30%左右；三是林业机构不够稳定，林业队伍素质还有待进一步提高。长期以来，林业机构和管理体制变来变去，林业力量薄弱，干部职工教育和知识更新的步伐远远跟不上时代发展的要求，严重制约了林业生产经营管理水平的提高。

（四）森林防火及林业有害生物防治形势越来越严峻。我国是世界上森林火灾发生最频繁和受外来有害生物危害最为严重的国家之一，据调查，全国平均每年发生森林火灾1万余起，受害森林面积900多万亩，现有林业有害生物8000余种，造成严重危害的达292种，其中外来林业有害生物达32种，有害生物发生面积达1.6亿多亩，已超过年人工造林面积，给我国带来国土生态、物种、能源、粮食、木材和气候等多方面的安全隐患。我县地处工程坝上库首，随着工程新建后所带来的人流、物流和森林植被的恢复和工程新建后所带来的人流、物流，我县森林防火和森林病虫害防治形势也将更加严峻。

（五）林业产业体系不健全，投入严重不足。林业产业作为现代林业建设的重要内容，是调整农村产业结构，增加农民收入，促进人与自然和谐的重要支柱。当前林业产业主要存

在三个方面的问题：一是林业产业在国民经济和社会发展中的比重较小，就全县而言林业产值仅占农业产值的30%左右，全县山地面积占整个国土面积的80%左右，林业产业的潜能和优势远远没有发挥出来；二是林业产业门类不齐全，发展不平衡。林业产业仅局限在简单的培育用材林、发展经济林、培育花卉种苗和开发森林旅游上，而对生物质能源、生物质材料、特种养殖和林下资源开发等新型产业重视不够；三是投入严重不足资金。相对而言，国家对生态建设的投入较大，而对林业产业的投入较少。

（一）加强林业宣传教育，不断提高全民对林业工作的认识。林业是一项重要的公益事业和基础产业，承担着生态建设和生态产品供给的双重使命。2003年6月党中央、国务院在《关于加快林业发展的决定》中指出：必须把林业放在更加突出的位置。在贯彻可持续发展战略中，要赋予林业以重要地位，在生态建设中要赋予林业以首要地位，在西部大开发中要赋予林业以基础地位。全县上下要采取多种形式，加强宣传教育，进一步统一思想，提高认识，转变观念。一是要充分认识新时期林业巨大的生态功能，努力加强生态建设和保护，切实担负起促进人与自然和谐发展的历史使命；二是要充分认识林业巨大的经济功能，努力保障木材供给和发展林业产业，切实担负起促进农民增收、新农村建设和国民经济又好又快发展的光荣任务；三是要充分认识林业的巨大社会功能，努力增加就业和建设生态文明，切实担负起促进社会和谐，推动社会进步的重要职责，不断提高新时期全社会对林业工作重要性和紧迫性的认识，增强责任感和使命感。

（二）加强林业重点工程建设，以大工程推动林业大发展。一是继续抓好退耕还林。全县要抓住完善退耕还林政策的大好机遇，重点抓好树种置换、确权发证、政策兑现、信访查处、成果巩固等工作；二是继续抓好天然林保护和生态公益林补偿。要进一步完善天然林管护体制，强化乡镇、村管护职责，努力探索生态公益林补偿的形式和办法，提高管护成效；三是继续抓好库区湿地保护。尽早启动库区湿地保护项

目，切实加强库区湿地监测与保护；四是继续抓好低效林改造。通过抚育施肥、改接换种、防虫治病等手段，加大低效林改造力度；五是继续抓好科技支撑。以国家林业局兰陵溪退耕还林科技支撑点为契机，切实加强向上级科研部门的联系与配合，针对我县在林业生产中的难点和热点问题开展科研攻关，不断提高科技含量；六是继续抓好项目争取工作。全县要在退耕还林新一轮规划、公益林补偿、低效林改造、库区湿地、生物质能源等方面加大力度，进一步加大国家、省、市对林业的投入，增强林业发展后劲。

（三）加强林业执法和森林资源保护，巩固造林绿化成果。俗话说“三分造，七分管”，森林资源管理工作始终是全县林业工作的重中之重，要通过加强对林业政策法规的宣传，采取法律、行政和经济等多种手段，实行综合防治。一是切实加强森林防火。森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害，对森林资源危害甚大，全县上下必须时刻保持清醒的头脑，按照“科学预防、积极消灭”的方针，扎扎实实抓好森林防火工作，确保全县不发生大的森林火灾，不发生人员伤亡事故；二是切实加强森林病虫害防治。森林病虫害被人们称之为“无烟的森林火灾”，同样对森林资源会造成毁灭性损失，当前全县重点要抓好松材线虫病的除治和以核桃为主体的经济林病虫害防治工作；三是切实加强林地、林木、湿地和野生动植物的保护。全县上下要从源头着手，认真研究各项管理措施及办法，加大工作力度，严禁乱征滥占林地和湿地，乱砍滥伐林木，乱捕滥猎野生动物，保护生物多样性，维护生态平衡；四是切实加强木材市场和流通领域的监管。加强木材流通领域的检查和木材经营加工市场的巡查，严禁非法运输和无证经营加工木材，进一步规范木材市场；五是切实加强林业执法队伍建设。加强森林公安、检查站、林政稽查队伍建设，不断充实林政执法人员，严厉打击破坏森林资源的各种违法犯罪行为。

（四）大力发展林业产业，不断壮大林业板块。按照兴林富民的总体要求，围绕全县经济社会发展全局和国家林业产业

政策大力发展林业产业。一是大力发展以柑桔、茶叶、板栗、核桃为主体的经济林产业；二是大力发展以库区自然风光和屈原文化为主体的森林生态旅游业；三是大力发展以野生动物为主体的特色驯养繁殖业；四是大力发展以维维、帝元、屈姑为载体的森林绿色食品业；五是大力发展以道路、城镇、景区绿化为中心的特色种苗花卉园艺业。在大力发展林业产业的同时，不断完善林业产业政策，积极培育和扶持林业产业龙头企业、各种专业协会和中介组织，努力提高林业产业市场化能力和林产品质量。

（五）大力实施科技兴林战略，不断提高林业发展的科技含量。林业科技作为第一生产力在现代林业建设中起着巨大的支撑作用。我县作为国家退耕还林科技支撑示范县，有较好的工作基础，当前围绕生态建设和林业产业，重点抓好五个方面的工作。一是以兰陵溪科技点为载体，继续加强与中国林科院、省林科院、亚研所、华农大、大学等科研院所的联系与配合，依托上级科研院所的力量，全面完成各项科研任务；二是大力普及推广林业常规技术；三是大力开展技术培训和送科技下乡活动；四是大力加强示范园建设；五是切实加强林业科技队伍建设和科技人才的培养。

（六）努力加大对林业工作的投入。现代林业的特殊性及长效性，决定了必须贯彻“多予，少取，放活”的方针，必须从项目、技术、资金三个方面不断加大对现代林业工作的投入。要树立资源有价、生态有偿的观念，建立以政府投入为主、社会投入为辅的林业投入的长效机制和生态效益补偿机制。一是加强林业项目储备和新项目的争取工作，根据国家经济政策及宏观布局，结合本地实际，认真储备一批切实可行的项目，尽量多的争取国家投入；二是大力发展非公有制林业，制定和完善优惠政策，吸引社会、企业积极参与林业建设；三是加强对现有林业工程项目和资金的监管，不断提高建设质量和资金的使用效率；四是加强与各级财政、发改、农业、水保、水利等部门的沟通与联系，限度地加大对林业工作的投入。

（七）切实加强林业工作的领导。现代林业建设是一项综合性较强的系统工程，政策性强，涉及面广，责任重大。各级党委、政府要把林业工作纳入重要议事日程，建立强有力的领导体系，及时研究和解决林业工作中的新情况新问题。要层层明确职责，建立健全林业建设目标责任制和责任追究制。相关部门要按照分工，密切配合，通力协作，积极参与和推进林业建设。要建立健全各级林业机构，切实加强林业队伍建设，积极推进林业工作体制机制创新和工作方式创新，不断提高工作质量和水平。要充分调动广大人民的积极性和创造性，广泛动员社会各方面的力量参与现代林业建设。

林业调研方案篇七

1. 基层工会重视支持女职工工作，每年定期听取女职工工作汇报，帮助解决女职工组织建设和工作中遇到的困难和问题。

2. 认真落实《工会女职工委员会工作条例》，坚持女职工工作与工会工作同步安排、同步检查、同步落实，将工会女职工工作纳入同级工会年度目标任务考核。签订了女职工权益保护专项集体合同，且履约情况良好。

3. 女职工工作和活动经费列入基层工会经费预算。

1. 基层工会中有女会员10名以上的建立女职工委员会，不足10名的设女职工委员。

2. 女职工委员会与工会委员会同时建立（换届），工会女职工委员会主任、副主任与工会委员会主要成员同时报上级工会，工会女职工委员会的组成名单报上级工会女职工委员会备案。

1. 女职工委员会主任由基层工会女主席或女副主席担任，专职女职工委员会主任享受基层工会副主席待遇，并进入基层工会委员会。

女职工100人以上的企事业单位工会女职工委员会配备专职女职工干部。基层工会女职工委员会根据工作需要配备专职或兼职女职工工作人员。

1. 基层工会女职工委员会每年至少召开一次全体委员会会议，研究部署女职工工作。每年至少一次向基层工会委员会和上级工会女职工委员会报告工作。

2. 女职工工作年度有计划、有总结、有考核。各项制度完备，女职工委员会牌子、组织网络、工作职责、工作制度上墙。

3. 组织建设和工作档案资料健全，做到组织建设情况清、工作台帐内容清和困难女职工底子清。

4. 坚持开展女职工干部培训工作，每年至少举办一次女职工干部培训班，积极组织女职工干部参加上级工会举办的培训班。

1. 女职工组织作用发挥突出，特色明显。在促进企事业改革与发展中发挥了积极作用，当好女职工群众的第一知情人、第一报告人、第一帮助人。 2. 女职工委员会在组织、维护、服务女职工方面示范作用突出，能较好完成各项重点工作。组织开展女职工建功立业和素质提升活动，并取得了显著成效。

3. 企事业单位女职工专项集体合同制度落实较好，女职工合法权益和特殊利益得到保障。定期组织女职工进行妇科体检，开展健康知识讲座。组织女职工参加“女职工互助保障计划”，女职工特殊疾病保险参保人数达到50以上。

4. 企事业单位职代会代表中女代表比例与女职工占职工总数的比例相适应，确保女职工行使好各项职权。

5. 女职工组织建立健全帮扶机制，每年至少开展1—2次有影

响的’慰问帮扶活动，将单亲困难女职工列入重点帮扶对象。

6. 开展形式多样的主题教育和群众性的文体健身活动，女职工参与面大，活动开展影响大，效果好。积极参加上级工会女职工组织开展的各项活动。

林业调研方案篇八

近年来，我县以“国土增绿，农民增收”为目标，坚持林业重点工程实施与兴林富民相结合，成果巩固与产业培育同步，林业产业得到了长足发展。

1、第一产业发展迅速。全县林业用地面积为100.65万亩，其中有林地68.43万亩、疏林地3.6万亩、灌木林地1万亩、未成林造林地10.02万亩、宜林地17.6万亩。按森林类别分商品林43.43万亩，公益林57.22万亩。全县活立木总蓄积为105.6万立方米，森林覆盖率为38.49%。干杂果产业基地建设顺利，现有干杂果总面积17.5万亩，其中柿子13万亩，核桃2.6万亩，红枣1.9万亩；干杂果总产量7万吨，产值7000万元。

2、第二产业基础薄弱。在干杂果深加工方面，建成年产柿饼500吨的加工企业1户、小型加工厂3户，建成柿子醋生产线一条，加上农户采用简易手工自发加工部分，据统计，全县每年共加工鲜柿13000吨，市场销售鲜柿45000吨，还滞销12019吨；随着柿树产量逐年增加，柿子滞销现象将越来越明显。木材加工业底子单薄，全县木材加工业仅有49户，主要有带锯解板15户，寿木加工25户，原木经营4户，农具配料加工5户；产品以初级产品为主。精加工产品主要是梨枣木工艺制品，如擀面杖、捣蒜窝、拐杖、碗、酒杯、麻食板、茶叶筒、调料盒等生活用品和神仙葫芦、木猴等旅游工艺品，但设备简陋，技术和工艺落后，各类产品档次低，不具备规模生产，年经济效益不足500万元。原木材年销售200余万元。全县第二产业年产值700余万元。

3、第三产业发展起步良好。近年来我县以“发展大旅游、建设大产业、开发大市场”为理念，按照“政府主导、部门联动、激活市场、强化两翼”的发展思路，以历史文化、休闲养生、自然风光、乡村旅游为重点，积极推动旅游产业结构调整，全面提升旅游服务质量，使森林旅游产业开发焕发出勃勃生机。五年来，我县相继投资5.53亿元，实施了大佛寺景区改扩建和周边环境治理、紫薇山公园、泾河防洪景观带、公刘教稼苑景区、泾河龟蛇山大峡谷漂流、程家川古民居、侍郎湖生态休闲景区、拜家河观光农业长廊等十项旅游景区建设，旅游景区已成为我县林业发展重要组成部分。

总之，目前我县林业产业发展步伐虽然较快，但经济效益依然偏低，仅为8000余万元，人均272.1元，占全县农民人均纯收入的4.1%。

1、森林改善环境能力低下。目前我县森林林木多为近十年来林业重点工程建设保存的中幼林，虽然区域生态环境得到明显改变，地表径流量逐年减少，但森林涵养水源、防风固沙能力还不能充分发挥，水土流失治理进度仍然缓慢，人居饮水严重不足。

2、干杂果产业存在“大资源，小产业”。贮藏、加工和深层次开发业发展滞后，干杂果中名优品种匮乏，市场竞争力不强。尤其是干杂果品种结构不合理，优质主栽品种不足。如柿子面积达13万亩、核桃2.1万亩、红枣1.9万亩，分别占干杂果总面积的76.4%、12.3%、11.1%，但引进和繁育新优品种面积太少，占总面积不足15%，致使产品质量参差不齐，未能将资源优势充分转化为商品优势、经济优势，制约了林业产业的发展和壮大。

3、林业资源开发层次较低。森林旅游业开发水平较低，正处在起步阶段，综合服务设施还不健全，难以吸纳外地游客来彬观光旅游。木制旅游产品加工业发展缓慢，现有的均是一些小型加工企业，没有先进、较大规模的龙头企业，设备落

后，技术力量薄弱，产品粗糙单一，难以满足广大旅游者的需求。

1、狠抓森林抚育工作。对于目前建成的中幼林积极开展抚育工作，应通过对森林合理抚育，优化森林结构，增强森林生态系统的抗逆能力，维持森林生态系统的生物多样性和生态平衡，进一步提高森林生产效能和生态服务功能，控固水土流失，促进人与自然和谐。

2、狠抓依法治林工作。进一步健全和完善领导干部保护和发展森林资源的责任制度，明确森林资源保护的第一责任人和主要负责人，并实行严格的责任追究制度。依法严厉打击破坏森林资源和野生动植物资源的违法犯罪活动，树立执法权威，提升执法效果。全面监督重点区域的森林资源管理，加强对林业重点工程实施的核查，准确把握森林资源信息动态变化和工程进展情况，建立和完善预警机制，有效遏制边治理边破坏的现象。

3、发展林业合作经济组织。坚持政府引导、社会参与、重点打造、集群发展、点面结合、形成优势的原则，真正把引导、扶持产业发展作为解决“三农”问题的重要手段。一是成立专门的柿子产业机构，采取招聘考试、竞争上岗的办法吸收一批有专业知识、有工作能力的大学生或抽调现有技术人员，组成彬县柿子办。选派专业人员出外学习有关柿子深加工的先进经验，为柿子产业发展奠定基础。二是针对我县柿子园的经营现状，积极实行流转经营。按照依法自愿有偿原则，允许农户以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式将地处山沟里的原属一家一户所有的柿子树及集体所有的柿子园承包给善于经营、有能力作务者，走集约化的路子，实现规模经营，降低生产成本。三是建立专业合作组织。

在群众生产方便、热情较高的村，积极组织和引导广大果民，进行户间联合，组建专门经济合作组织，把分散的农户联合起来，组成农业经济合作组织，进行规模生产，进一步培育

优势产品，寻找和开发市场，以经济组织形式应对复杂、多变、激烈竞争的市场。

4、增加林业生态建设投入和加大扶持力度。努力争取国家、省、市在财政预算内基本建设专项资金，并逐步提高对林业重点生态工程建设资金的投入，力争在经常性财政预算中，加大对森林资源保护、管理、林业科技教育、森林防火、病虫害防治、野生动植物保护、森林旅游等事业的投入。在资金使用上，应增加后续管护资金，保证公益林生态效益的持续发挥。

林业调研方案篇九

一、目前社会管理创新工作中存在的重点和难点问题

由于当前我国正处于改革发展的关键时期，经济体制、利益格局、思想文化、社会结构发生深刻变化，社会管理工作与人民群众日益增长的需求相比，与经济社会加速发展的形势相比，还有不相适应的地方，还存在以下的困难和问题。

1、社会管理工作机制仍不够完善。全市“一中心五网络”运行体系中规定：区县设立社会管理中心，与综合治理委员会、维护稳定领导小组三块牌子，一套班子，下设社会管理办和综合治理办。其中综治办为正科级单位，配备5名以上工作人员。由于原先的综合治理办公室是挂靠政法委工作，可以说是常设的“临时机构”，其编制受政法委编制的限制。社会治安综合治理委员会更名为社会管理综合治理委员会后，县、乡综治办人员编制问题仍未得到有效解决。社会管理是个大范畴，除了发展经济外，其余工作都包含在社会管理中，单靠一个挂靠部门去调度和考评难免心有余而力不足。

2、基层服务管理工作难度较大。一是基层政法工作力量严重不足。乡镇社会管理中心承担着综合治理、信访维稳、治安防控、安全监管等诸多职责和任务，工作任务重。就__县基

层政法力量的配备来看，一方面由于年轻警力调出人员多，警力年龄结构偏高；另一方面由于受政法专项编制的限制，招录门槛高。政法机关人员很难得到及时补充，造成很多基层政法部门力量严重不足，2-3人的派出所还普遍存在。二是基层服务管理工作难以适应群众需求。社区工作机制尚未理顺，社区居委会趋于行政化，承担大量的行政部门工作，影响了社区自治和服务功能发挥。部分社区居委会选举工作不规范，居委会成员主动服务意识不够，导致居民对社区工作缺乏必要的关心和支持。部分楼道长能力不足，责任心不强，服务管理作用未有效发挥。部分居民小区没有成立业主委员会，对物业管理企业缺乏有效监督。一些老旧小区基础设施、绿化等损毁严重，小区配套设施不全，环境卫生差。部分小区因没有封闭，治安环境较差，入室盗窃案件频发。少数居民毁绿种菜、停车，私搭乱建，在小区住宅内开设家庭宾馆、饭店、棋牌室，在居民小区内开办加工厂，噪音、油烟污染扰民，并存在一定安全隐患，群众反映强烈，却长期得不到解决。三是维护群众权益机制还不够健全。突出表现在：一是部门之间推诿扯皮，对群众反映的问题击鼓传花，群众跑了一圈，就是无人负责解决问题；二是少数部门责任意识不强，解决信访问题停留在形式上，甚至存在抵触情绪，未从根本上做到“案结事了”；三是对群众反映比较强烈、比较集中的信访问题，仍然采取个案处理的方式，没有从体制机制上根本解决问题，造成同一性质问题不同群众反复上访。同时，部分群众依法维权意识不强、能力欠缺，遇到问题不愿选择诉讼、仲裁、行政复议等维权方式，更多选择“零成本、快解决”的信访渠道，致使大量问题集中到信访部门，一些民商事纠纷甚至已经依法判决的诉讼案件也进入信访渠道。

3、社会管理工作面临诸多新问题。经济社会快速发展，人民群众需求日益提高，给社会管理工作带来许多新的挑战。如：城市规模、人口迅速扩张，人口流动性日益增强，现有的人口管理、服务工作已难以适应新形势需要；互联网虚拟社区、博客、即时通讯等迅猛发展，在“人人都是通讯社、个个都有麦克风”的情况下，如何提高网络舆情分析应对能力，成

为社会管理工作面临的新课题;当前非公经济组织、社会组织蓬勃发展,如何加强规范、管理、服务,发挥其在参与社会管理服务工作中的作用,成为各级党委、政府社会管理工作面临的新任务;当前社会矛盾凸显,各种偶发事件都有可能迅速升级演变成对抗激烈、难以处置的群体性事件,有效化解社会矛盾、完善应急处突机制,成为当前社会管理工作的重点难点之一。问卷调查结果显示,土地征用与房屋拆迁、房价过高与住房保障、劳动就业与分配不公、消极腐败现象、食品药品安全、环境资源保护成为当前容易引发社会矛盾的前几位因素。

二、对社会管理创新工作的思考和建议

1、进一步健全工作体系、完善考评机制。一是抓好人员编制和工作职能的落实。建议将区县社会管理办单独设为党委或政府的常设部门,升级为副处级单位,上级社会管理部门专门下发文件对社会管理办明确具体组织机构、人员编制和经费保障等设置。以进一步整合社会服务管理职能和资源,加强统筹协调和督促检查,真正形成党委领导、政府负责、社会协同、各方参与的社会服务管理工作机制,切实解决一些领域多头管理、分散管理,特别是遇到难事推诿扯皮的问题,确保各职能部门形成运转协调的社会管理和公共服务合力。二是完善考核评价机制。社会管理创新“创什么”、“怎么创”明确后,更需重视“怎么考”的问题。推进社会管理创新项目,考核是保障、考实是要求。在考核上,一是要体现考核的激励性,要与经济建设一样建立考核奖惩机制,奖惩激励的力度要能有效调动基层的积极性。要将社会管理创新纳入领导干部政绩考核,分值不低于50%。二是要体现考核的导向性,紧紧围绕新理念、新目标、新要求进行绩效评价,要加大创新考核分值,不能把创新做法像金子掩埋在沙滩中。制定社会管理创新奖项评比奖励办法,激励探索创新。三是要体现考核的科学性,综治考核要坚持过程和结果相结合,但不能事无巨细,纷繁复杂,要突出重点,化繁为简,制定公平公正、易操作的考核措施。

2、进一步整合力量，建立多方参与的服务群众机制。一是加强政法服务管理工作力量的配备。建议上级部门能够适当增加警力编制的数量，尽快出台政法部门人员流动机制或招录工作机制，解决基层政法部门特别是派出所警力严重不足的问题。二是整合社会力量形成合力。各级社会管理组织要全面加强和改进新形势下党的群众工作，提高各级党组织引领社会、组织社会、管理社会、服务社会的能力。积极引导社会团体、行业组织、中介机构、志愿者团体等各类社会组织加强自身建设、增强服务社会能力，发挥社会各方面的协同作用。发挥群众参与社会管理的基础作用，扩大基层民主，依法保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权，拓宽群众参与渠道，健全群众参与机制。三是强化源头治理，做到关口前移。把街道、社区作为源头治理的前沿，综合协调和引导各部门把人力、财力、物力更多地投到基层，努力夯实基层组织、壮大基层力量、整合基层资源、强化基础工作，为社会管理奠定坚实基础。

3、加强统筹谋划，尽快解决社会管理中的新问题。

面对社会管理创新中的新问题，要加强决策的科学性、可行性、具体操作层面的分析研究，才能少走弯路，提高效率。但社会管理创新不能仅靠纸上谈“新”，关键在于落实，在于找准落脚点和切入点，千方百计集聚社会力量，引导群众参与，调动社会各界参与的积极性，把上级精神具体化，把外地经验本地化，把理论研究务实化，既谋又干，既知又行。一是建立社会形势分析例会制度。要像分析经济形势一样分析社会形势，每月召集成员单位交流分析参与社会建设的工作情况以及掌握的影响和谐稳定的突出问题、发展趋势、解决措施等，进行分析研判和研究部署，对重大复杂问题提请党委政府研究解决。二是建立基层社会管理指导员制度。推行市级机关结对联系区县，县级机关单位结对联系乡(镇)活动，从机关选派农村工作经验丰富、热心从事群众工作人员，组建村居社会管理指导员队伍，在社会结构发生深刻变化的新形势下，指导基层做好服务群众工作。三是建立标本兼治

机制。当前，影响社会和谐稳定的因素比较多，仅在事发时疲于应付，而疏于事前防范、事后原因分析以及源头治理等措施，难以从根本上解决问题。要立足标本兼治，想方设法从源头移走“火药桶”上下足功夫，实现被动“维稳”向主动“创稳”的转变。首先要积极完善稳定风险评估。对实施的重大决策、重大项目和征地拆迁项目，规范评估程序，建立督查问责机制，做到“应评尽评”，防止因决策不当引发社会矛盾。其次要着力规范社会行为。通过深化法治建设，强化行政监督、执法监督和问责，提高法治政府建设水平和执法公信力；通过组织开展更丰富、更高频率、更深入基层的社会教育和文化活动，开展道德模范评选，出台严管干部工作规定，深化反腐倡廉，引导树立健康向上的社会风尚。再次要加强民意收集与信息反馈。扩大公众参与社会管理的程度和积极性，真正把群众满意不满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点，把加强和创新社会管理同人民群众意愿和需要紧密结合起来，以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，充分尊重人、理解人、关心人，寓管理于服务之中，努力实现管理与服务的有机统一，形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制，共同维护群众合法权益。