

# 2023年分钟读懂政府工作报告(实用7篇)

报告材料主要是向上级汇报工作,其表达方式以叙述、说明为主,在语言运用上要突出陈述性,把事情交代清楚,充分显示内容的真实和材料的客观。那么报告应该怎么制定才合适呢?下面是我给大家整理的报告范文,欢迎大家阅读分享借鉴,希望对大家能够有所帮助。

## 分钟读懂政府工作报告篇一

各位代表:

### “ ” 时期经济社会发展回顾

过去的五年,是xx镇经济社会发展取得显著成效的五年。五年来,在区委、区政府和镇党委的正确领导下,镇政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,坚定不移地抓好发展第一要务,积极应对5·12汶川大地震和严重的暴雨内涝等灾害,克难攻坚,奋力拼搏,全面完成了“ ” 规划确定的各项任务,经济社会发展取得了显著成就。先后荣获陕西省基层城乡低保规范化建设先进单位、陕西省创建充分就业社区先进单位、陕西省平安农机示范镇、宝鸡市农技推广先进单位、宝鸡市农民增收先进镇、宝鸡市平安镇和宝鸡市残疾人工作先进单位等多项殊荣。

——镇域经济持续较快发展,综合实力大幅提升。地区生产总值年均增长16.5%,地方财政收入年均增长23.2%。累计实施省市区级重点项目10个,全社会固定资产投资完成4.57亿元,比“ ” 期间增长103.2%。现代农业科技示范园初具规模,吉达畜牧、鸿祥牧业、金鹏蔬菜、鸿盛农业、国人菌业、晨昊农业、永丰牧业、惠生蔬菜、新野苗木种猪繁育场等企业相继建成投产,示范园区基础设施不断完善,承载能力显著

增强，产业聚集效应日益凸显，经济呈现突破性发展态势。投资220万元的xx镇街道综合治理改造项目顺利完工，投资120万元的镇区街道综合市场建设已见雏形。粮食生产连续7年获得丰收，万村千乡市场工程和家电下乡工作顺利实施，城乡市场繁荣稳定。

——产业结构稳步调整，现代农业初具规模。抢抓全省百万亩设施蔬菜工程和粮食高产创建工程机遇，积极调整农业产业结构，大力推广保护性耕作、测土培肥、硬茬播种、病虫害综合防治、秸秆还田等新技术，坚持“一村一品”思路，大力发展现代农业。形成了以团结—慕仪—孙家—凤朝为主线的设施蔬菜种植产业带；二五路沿线四村—黎明—五星—齐东为主线的现代肉鸡养殖产业带；慕仪南环线齐西二—洞坡—团结为主线的标准化生猪养殖产业带。企业农户组建各类专业协会、合作社16个。以蔬菜种植、生猪养殖、肉鸡养殖为主体的畜(禽)—沼—菜生态循环农业发展模式正在逐步形成，镇域农业经济实力不断增强。

——新农村建设扎实推进，农村面貌焕然一新。先后实施了渭北环线、二五路、洞五路等主干公路改造，建成以慕仪南环线为标志的通村水泥路100余公里，解决了人民群众行路难问题。整合资金100多万元，集中开展城乡清洁工程，对农村环境进行综合整治，村镇环境卫生面貌明显改观。深入开展“绿色慕仪”建设，累计完成绿化里程82.5公里，绿化面积760亩，栽植苗木30多万株。实施村级阵地建设，全镇11个村委会办公楼和娱乐广场建成投用。建成人畜安全饮水工程8处，解决了2.86万人安全饮水问题。积极实施“突破西山”战略，累计接收安置西山移民131户608人。新农村“晋级升档”和“星级管理”工作扎实推进，农村经济社会发展秩序良好，农民生活水平显著提高。

——沉着应对自然灾害，科学实施灾后重建。五年来，我们经历了5·12汶川大地震和两次严重的洪涝灾害，人民生命财产安全受到了严重威胁。特别是面对突如其来的5·12地震灾

害，镇党委、镇政府始终坚持把群众的生命安危放在首位，有力有序有效地组织开展抗震救灾，确保了社会和谐稳定。面对异常艰巨的重建任务，镇政府坚持科学合理规划，全面反映灾情，积极争取支持，全力抓好重建。总投资2047万元的慕仪中学、中心小学和齐二国寿小学已建成投用；投资440万元的团结小学主体工程已经完工，今年秋季将交付使用；投资220万元的镇政府综合办公楼即将竣工；投资310万元的11个村级阵地重建项目全部交付使用；投资670余万元，对336户农村居民住宅实施了重建，极大地改善了群众居住条件。

——社会事业全面进步，人民生活水平显著改善。全面落实义务教育“两免一补”和贫困学生资助政策，实施寄宿制学校蛋奶工程，整合教育资源，调整网点布局，顺利通过国家教育“两基”验收，教育教学质量不断提升。群众性文化活动日益繁荣，农村广播电视覆盖率达到100%。医药卫生体制改革稳步推进，新型农村合作医疗平稳运行，食品药品放心工程扎实推进。“生育关怀”行动影响力不断增强，低生育水平持续稳定，人口自然增长率控制在4‰以内，代表全区顺利通过省级“计划生育优质服务区”创建验收。关注残疾人生活现状、积极推进残疾人康复医疗、促进残疾人就业。高度重视劳动力就业和弱势群体帮扶，就业再就业工作得到加强，农村公益岗位试点全面启动。全力推进新型农村社会养老保险，参保人数达到14767人，参保率达到98.6%。全镇780户2076人被确定为农村低保户，享受到了农村居民最低生活保障金。

——综治维稳工作深入开展，平安慕仪创建成效显著。深入开展社会治安综合治理，严厉打击“两抢一盗”、黑恶势力等刑事犯罪活动，积极预防处理各类群体性事件，“平安慕仪”建设成效显著，社会治安状况持续好转。安全生产工作机制进一步完善，事故防范能力逐年增强，重特大事故得到有效遏制。“五五”普法广泛开展，全民法律素质不断提高。大力开展矛盾纠纷大排查和“领导接访、干部下访”活动，

着力解决群众关心的热点、难点问题，继续加强网络防控体系建设，建立健全矛盾纠纷调处机制，努力维护社会稳定。五年来未发生群体性事件和个访赴京事件，社会秩序进一步好转，“一控制、两下降”目标圆满完成，全镇社会和谐稳定。

——20xx年经济和社会事业继续保持又好又快发展势头□20xx年，全镇完成固定资产投资1.78亿元，实现合同引资4.5亿元，到位资金6770万元，非公经济实现营业性收入6.7亿元。农民人均纯收入达到6497元。完成了国人菌业等5户企业的后续扩建任务，引进晨昊农业、永丰牧业、惠生蔬菜等3户农业企业入驻园区。目前，园区入驻科技型龙头企业9户，共完成投资4860万元，流转土地2296亩，新建高标准蔬菜日光温室267座，高档菌房55座；完成投资508万元新打机井8眼，新修园内水泥道路15公里，园区水、电、路等基础设施到位，园区投资优势显著提升。经济实力的显著提升，为改善群众生产生活条件，促进各项社会事业健康发展注入无限活力，全镇呈现群众安居乐业、社会繁荣稳定的喜人局面。

各位代表，过去的五年，是慕仪历史上发展速度最快、质量效益最好、镇村变化最大、项目支撑最强、群众实惠最多的五年。这些成绩的取得，主要归功于区委、区政府和镇党委的正确领导，归功于历届镇村领导班子和干部的不懈努力，归功于全体人大代表和全镇老百姓的艰辛劳动。在此，我谨代表xx镇人民政府向各位代表，并通过你们向全镇人民表示真诚的感谢和崇高的敬意！向一直关心和支持xx镇经济和社会事业发展的社会各界人士表示诚挚的谢意和亲切的问候！

“”时期的奋斗目标和主要任务？

“”规划的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧抓“关天经济区”和“六区”建设机遇，加快转变经济发展方式，以建设“设施农业大镇、现代畜牧

强镇、商贸物流富镇、环境优美新镇”为目标，深化改革开放，全力改善民生，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建设小康社会奠定具有决定性意义的基础。

“”规划总体奋斗目标是：到20xx年全镇国民生产总值达到20亿元；工农业生产总值达到10亿元；全社会固定资产投资达到5亿元；地方财政收入增长15%，达到1000万元；实现合同引资3亿元，到位资金2亿元；农民人均纯收入每年平均增长15%以上，达到10899元；人口自然增长率控制在4%以内。

主要预期目标是：

一、优化农业产业结构，提升农业综合效益。

——提升农业基础设施水平。投资4800万元对全镇14个村49000亩耕地进行农业综合开发，大规模建设旱涝保收的高标准农田。投资1907万元完成涉及9个行政村的土地整理项目。推进农业科技创新，健全公益性农业技术推广体系。积极落实农业农机具补贴政策，推广购置国家补贴农机具，大力推进农业机械化。

——完善农村发展体制机制。坚持和完善农村基本经营制度，现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变，在依法自愿有偿和加强服务基础上完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营，支持农民专业合作社和农业产业化龙头企业发展，加快健全农业社会化服务体系，提高农业经营组织化程度。

——加快农业产业结构调整。围绕设施蔬菜、设施养殖、优质粮三大产业，加快现代农业科技示范园建设。力争再建设高标准日光温室1300座，食用菌温室220座。投资20xx万元实施万头标准化生猪示范村工程，发展现代生猪养殖，使全镇生猪年存栏达到50万头。

## 二、推进农村改革发展，提升人民生活水平。

——加快农村基础设施建设。投资500万元对二五路、安四路进行路面柏油铺设，争取投资800余万元，着力整修28.6公里的村组道路，解决人民群众行路难问题；争取投资20xx万元，建设4个集中供水站，解决全镇人民吃水难问题；争取投资30万元建设8个村级农家书屋，筹集资金200万元建设6个村级文化活动广场，解决人民群众文化资源不足问题。

——努力提升群众文化生活水平。加大农村精神文明建设力度，用社会主义荣辱观引领农村社会新风尚。继续推进镇文化站和农家书屋建设，大力推进乡村文化普及，积极组织形式多样、内容充实的娱乐活动，深入开展以“提高农民素质、培育新型农民”和“增强城市意识、提升市民素质”为主题的宣传教育活动，加快农村城镇化步伐。持续开展“绿色慕仪”创建工作，进一步提升渭北环线公路两侧绿化水平，优化、美化人居环境。

## 三、注重社会事业发展，共享改革发展成果。

——加快教育改革发展。全面贯彻党的教育方针，办好人民满意的教育。深化教育教学改革，推动教育事业科学发展。全面推进素质教育，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展。积极发展学前教育，巩固提高义务教育质量和水平。投资80万元建设镇中学标准化体育场，争取资金200余万元新建1所xx镇中心幼儿园，投资50万元完善中心小学体育场及附属设施，优化办学条件。加快中小学校网点布局调整，努力整合教育资源，促进全镇教育健康有序发展。

——稳步推进卫生和计生工作。进一步巩固新型农村合作医疗制度，扎实推进食品药品放心工程，规范农村医疗卫生服务，加强农村公共卫生工作。继续实施农村计划生育家庭奖励扶助政策和少生快富工程，稳定农村低生育水平，人口自然增长率控制在4%以内。坚持男女平等，切实保障妇女合法

权益，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业。

——全力实施水电路等民生工程。投资400万元，进行低压整改，彻底改变农村用电环境；投资300万元在慕仪街道建成垃圾处理厂，实施垃圾集中处理；投资400万元实施城镇集中用水改造，铺设管网，优化布局，彻底解决镇内安全用水问题；投资300万元，实施齐东街道附属设施建设，新建1500平方米的集贸市场，繁荣城乡经济。

四、扩大社会保障救助，巩固“平安慕仪”创建成果。

——加快发展社会保障事业。坚持“以人为本、为民解困”的基本理念和“保民生、保稳定”的工作目标，切实保障困难群体，特殊群体和优抚群体的基本权益，充分发挥社会保障在构建和谐社会中的重要基础作用。扎实抓好防灾、救灾工作，提升应对重大自然灾害的能力。切实做好低保管理工作，努力实现应保尽保的目标，使广大困难群众的基本生活权益得到有力保障。努力做好残疾人工作，促进全社会扶残助残风气进一步形成。

共3页，当前第1页123

## 分钟读懂政府工作报告篇二

过去一年，在省委省政府和市委的正确领导下，在市人大及其会和市政协的监督支持下，我们紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，牢牢把握“强化效率、彰显公平、惠民执政、绿色发展”的施政要求，主动适应经济发展新常态，积极应对各种困难挑战，全力推动经济社会发展，较好地完成了市五届人大四次会议确定的各项目标任务。

(一)经济发展稳健提质□20xx年，全市生产总值1780.44亿元，

比上年(下同)增长10.7%;规模以上工业增加值1047.18亿元,增长15.8%;固定资产投资1093.8亿元,增长39.5%;社会消费品零售总额759.02亿元,增长15.4%;外贸进出口54.6亿美元,增长16.4%;地方公共财政预算收入73.69亿元,增长10.5%。金融机构各项存款余额1709.93亿元,增长11.8%;贷款余额884.94亿元,增长21.4%;存贷比51.75%,比年初提高4.09个百分点。工业用电量117.5亿千瓦时,增长15%。(二)“三大建设”扎实推进。揭阳航空口岸通过国家验收,揭阳潮汕机场成为全省3个国际机场之一。汕湛、潮惠、揭惠3条高速公路揭阳段累计完成投资71.96亿元。梅汕高铁揭阳段、疏港铁路、广梅汕铁路改线工程前期工作顺利。改造国省道69.4公里、地方公路504公里。空港经济区、海港经济区完成投资237.44亿元,中委石化炼油、中海油粤东lng一体化等项目加快推进,佳龙炼化一体化项目正式签约。中德金属生态城“零排放”表面处理中心、“四大中心”、进园道路基本建成;海峡两岸食品药品合作区、纺织产业生态园等园区规划建设取得新进展。改革城乡规划决策管理机制,编制《揭阳市中心城区扩容提质建设规划》等规划,蓝城区与产业转移工业园实现一体化发展。发行城投债16亿元,争取省粤东西北股权基金9亿元,揭阳新区一批市政项目启动建设,空港新城、揭东新城、玉都新城拉开框架。“三旧”改造步伐得以加快。

(三)产业建设形成热潮。产业强市理念深入人心,实施“产业引进”和“产业登高”工程,每年安排50%以上土地指标用于工业项目。与阿里巴巴集团、京东公司等开展战略合作;完成工业投资572.2亿元,其中,工业技改投资126.81亿元。被列为省金融科技产业融合创新综合试验区,引进6家金融机构,5家农信社全部改制为农村商业银行,设立5个普惠金融服务中心,1家企业“新三板”挂牌,13家企业成功发行集合绩优债;新设院士工作站2个;石化、纺织服装、医药、金属、食品五大产业完成增加值680.21亿元,增长17.2%;玩具产业出口增长51.1%。电商8610计划全面铺开,国家电子商务示范城市、工业电子商务创新发展示范城市建设扎实推进,军埔等9个村

入选“中国淘宝村”，普宁占陇镇成为首批19个“中国淘宝镇”之一。全市快递业务量增长259%，增速列全省第1位。

(四)国际合作拓开局面。实施与德国为重点的国际合作，主动承接德国产业溢出，中德资源再生基地等3个项目参加国家高访活动签约，承办中德两党第二次可持续发展对话会等高端活动，中德金属生态城成为中德经济合作委员会成员，被定为省级国际科技合作基地。市金属企业联合会在德国设立6个办事处，与德国工商大会、德国雇主协会等9家协会建立联盟关系，与埃斯林根应用科技大学等20多家德国科研机构 and 中介机构建立合作关系。承办中联部非洲7国青年电商领袖培训班，与荷兰、法国、葡萄牙和缅甸等国家的港口、服装、鞋业、玉器等行业合作扎实推进。

(五)“三农”工作提速增效。与省农业厅共建农业“一镇一品”工程示范市，建成30个“一镇一品”示范镇，培育30个农业品牌产品，示范镇农业总产值增长8%。引进省供销社建设粤东农产品物流城。20xx年，农林牧渔业增加值162.37亿元，增长4.3%，增速全省第一。投入水利建设资金8.46亿元，建成普宁白坑湖水库综合整治工程等一批重点水利工程。扶贫开发“双到”共落实帮扶资金7.4亿元，扶持贫困村项目3208个，扶持贫困户项目9.75万个。实施“乡贤乡村建设”、“农村清洁工程”，建成69座镇生活垃圾转运站和3410个自然村垃圾收集点。完成村级“两委”换届选举工作。

(六)民生事业协同发展。年度财政民生投入148.8亿元，占预算支出79.4%。投入教育经费62亿元，建设义务教育标准化学校372所，新(改、扩)建幼儿园96所；40个镇通过省教育强镇验收，揭东区成功创建省教育强区并通过“全国义务教育发展基本均衡区”认定。高考取得历史性突破，上省线37887人。举办市第六届运动会暨第三届中学生运动会。医改和计生工作得到加强，医保参保率达到98%，市人民医院、慈云医院等重点项目建设进展顺利，康美医院正式运营，与中大、南方

医科大及附属医院合作取得显著成效□20xx年十件民生实事基本落实，百岁老人高龄津贴提高至每月400元；继续为本科以上贫困大学生每月发放200元生活补助；给全市乡镇卫生院全日制本科学历以上医生每月发放500元人才津贴；开工建设保障性住房2963套，改造农村困难户危房5500户；在揭西创立农村留守老人、儿童关爱基金，建设留守老人关爱中心、留守儿童学校、儿童友好社区示范点和农村应急避险中心；组建10支抢险轻舟队，完善基层救灾应急队伍；危桥改造项目完成工程量90%；粤东残疾人集中就业培训基地启动建设；揭阳一中科技及文化中心在规划之中。市社会福利中心基本完成。在全省率先推出政府民生综合责任保险。“一村(社区)一法律顾问”工作走在全省前列，信访维稳工作不断强化，社会治安保持稳定。安全生产和消防安全形势持续好转，实现食品药品安全“零事故”。

(七)环保生态得到加强。电镀产业基地完成主体建设；纺织服装漂染园、金属酸洗产业园启动前期工作；完成省污染减排计划项目68宗；淘汰印染落后产能5430万米，单位gdp能耗下降3%；榕江、练江污染整治力度不断加大，大气污染整治初见成效。启动美丽海湾建设，海洋生态环境有效改善。开展城市绿化大行动，完成碳汇造林14.6万亩、生态景观林带119公里，扩大生态公益林面积20.45万亩，新增森林公园12个、湿地公园1个，建设乡村绿化美化示范村322个，全市森林面积438.56万亩，森林覆盖率达到55.26%。(八)体制改革不断深化。完成新一轮政府机构改革，开展部门权责清单编制试点，理顺城市管理体制。推进商事登记和行政审批制度改革，取消、下放、转移市级审批事项50项，审批“前置改后置”108项，新登记企业和注册资本分别增长53.2%和171.3%。成立市人民政府行政复议委员会，制定和修订市政府规范性文件8件。办理市人大代表建议、市政协提案和建议意见154件。深入开展党的群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，市政府系统议事协调机构撤销49%，全市财政“三公”经费压缩13.4%。严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，强化行政监察和审

计监督，政府自身建设得到有效加强。

此外，在全省率先开展阳光征兵试点。统计、气象、地震、物价、旅游、文化、档案、史志、海洋渔业、妇女儿童、人民防空、民族宗教、侨务和港澳台、红十字、社科、文联等工作也取得了新进步。

各位代表!过去的一年，我们实现的进步，离不开省委省政府和市委的正确领导，离不开广大乡贤侨胞、各界人士和国际友人的关心支持，是全市干部群众团结拼搏、奋发进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众致以崇高敬意!向关心支持揭阳改革发展的各界朋友、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢!

同时，我们也清醒地认识到，当前我市还存在不少困难和问题：思想观念与新常态要求不相适应;创新驱动发展能力不足;经济转型依然任重道远;环保治污任务繁重;民生事业欠账较多;社会管理压力较大，等等。对此，我们将高度重视，在加快发展中逐步解决。

## 20xx年工作安排

20xx年是全面深化改革和推进依法治国的关键之年，也是全面完成“ ”规划目标任务的决胜之年。当前，我国经济发展进入新常态，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期地方经济发展的大逻辑。我们要遵循经济规律、自然规律和社会规律，科学认识当前形势，准确判断未来走势，顺势而为，乘势而上，在新的历史起点上开创经济社会发展新局面。

今年政府工作总的要求是：深入贯彻落实xx届三中、四中全会和省委十一届四次全会、市委五届七次全会精神，紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，主动适应经济发展新常态，坚定产业强市理念，狠抓改革攻坚，突

出创新驱动，强化两大经济引擎，全力推进三大建设，不断拓展国际合作，大力发展实体经济，切实增进民生福祉，着力推进依法行政，全面推动揭阳在加快发展中转型升级。

今年主要预期目标是：生产总值增长12%左右；规模以上工业增加值增长17%；固定资产投资增长35%；社会消费品零售总额增长16%；外贸进出口增长13%；地方公共财政预算收入增长13%；居民消费价格涨幅控制在3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在3.5%以内；人口自然增长率控制在8%以内；节能减排约束性指标完成省下达年度计划。

为实现上述目标，重点抓好以下工作：

### （一）增强“两港经济”新动力

增创空港经济竞争优势。支持揭阳机场、南航揭阳基地建设及进港航空公司拓展市场，争取客流、物流有重大突破。支持中外运100万标箱榕江港的整合建设，创建物流聚集区。实施空港传统产业“登高工程”，集中力量推进模具、石材产业的组织化建设和技术改造、研发、交易平台建设，形成产业链。依托潮汕玩具产业的沉淀积累，着力创建玩具研发设计、电子商务、仓储物流、检测中心、交易平台及人力资源培训服务等生产性服务业，建设潮汕玩具产业高地。加快空港新城建设，建设有产业依托、交通支撑的绿色生态新城。

拓展海港经济发展格局。把握海洋经济发展规律，彰显区域优势资源，科学规划，精深开发。以21世纪海上丝绸之路重要节点作定位，规划建设连接海西与珠三角、面向全球的南方重要产业港口，发展临港产业物流园区。加快推进中委炼油项目建设，完善大南海石化工业区基础设施，争取承接国家“重大工程包”；着眼国内外知名石化企业，开展产业链招商；创建民营石化产业转型升级园区，实施潮汕石化企业集群回归工程，建设南方石化产业基地。以中海油粤东lng一体化

项目、中电投综合项目等为带动，创建临港工业经济带。着眼港口经济区发展，对惠来城区布局作再谋划，以港促产、以产促城，形成港产城互为依托、协同发展新格局。

## (二)推动“三大建设”新突破

构建立体交通新体系。加快汕湛、潮惠、揭惠等高速公路揭阳段建设，实现县县通高速目标；开工建设揭惠高速市区连接线，改造提升206国道等一批国省道和地方公路，抓好干线公路“迎国检”项目建设；推进梅汕高铁揭阳段、广梅汕铁路改线、疏港铁路规划建设；实施榕江航道新一轮整治工程，联合中外运培育榕江航运物流带；推进与荷兰鹿特丹港务局合作，建设空港、海港、河港、高铁、高速五位一体，客流、物流双流汇合的区域交通枢纽型平台。试点开辟新能源公交系统，建设综合客货运输基地。投资6.8亿元建设通信基础设施，推进宽带提速普及，扩大物联网、大数据等信息技术应用，让揭阳成为互联网时代的“云端”城市。

打造特色产业平台。以园区建设为切入，坚定县域产业主题，创建县域产业平台，形成县域全产业链，扎实建设“10+2”产业集群。榕城区着力街区建设，培育发展后汽车服务业、古城文化旅游业，建设鞋业创意文化区。揭东区以中德金属生态城为主抓手，建设绿色电镀产业聚集区、金属制造业聚集区、中德中小企业合作区和中德跨境电子商务产业园；以军埔电商村的溢出，建设电商产业聚集区，实现先进制造业与现代贸易业双轮并驱。蓝城区以玉产业转型升级启动文化创意产业的构建，以海峡食品药品合作区、国家级快递物流产业园区及电子商务小微加工业聚集区建设，实现增量的培育。空港经济区强化与机场、航空公司的全面深度合作，以空港优势吸引物流产业聚集，以物流优势形成产业培育优势，当前重点助推模具、石材产业转型升级，助推玩具产业创建出口基地。普宁加快中法纺织服装生态城规划建设，以绿色环保要素，重铸纺织产业竞争力；以资本要素引导人才、科技等创新要素聚集，创建医药产业高地。揭西继续对大北山旅

游区深耕细作，创建健康生态旅游产业带；引导乡贤企业集群回归，建设电线电缆转型升级产业区。惠来坚持滨海制造业、滨海物流业、滨海旅游业并举，形成临海产业大格局。大南海石化工业区在石化产业链中把握关键环节，实现产业链连接延伸。普侨区、大南山侨区坚持与普宁及惠来、大南海主动对接，重点发展生产性服务业、健康养老产业、绿色生态农业及农产品加工配送业。

建设产城融合活力之城。完善城乡规划体系，强化规划引领作用。推进新区建设和旧城改造，优化经济发展空间布局，引领可持续城镇化建设。新区坚持产城融合理念，以产带城加快开发建设步伐；建设一批道路、公园等市政项目，配置好教育、医疗、文化、体育等公共资源；严格执行容积率指标，保障公共空间和绿地水域面积。旧城突出延续历史文脉，抓好棚户区 and “三旧”改造，强化公共服务配套；下大力气，集中资源，培育街区经济。争取国内知名开发企业进驻揭阳，提高城市品位。推进各县城和重点镇建设，加快城镇化进程。融入汕潮揭同城化，在粤东城市群崛起中发挥积极作用。

### (三) 增创产业发展新优势

建设实体经济强市。依托国家“一带一路”战略，深化对德合作，积极对接德国“工业4.0”，实现后发地区的先发优势。加快中德金属生态城建设，完善基础设施配套，创建德国产业溢出承接平台，加快中德合作落地项目竣工达产，形成项目的“灯塔”示范效应，建设中德中小企业合作聚集区；举办中德中小企业合作交流会，围绕“4个100”的目标（100家中德中小企业对接、交流、合作；100名德国专家工程师签约进厂入企；100项高新科技成果和先进设备展示、转让、转化；创立100亿中德中小企业合作基金）创建中德中小企业合作交流平台，以平台招商、集群招商形成对德中小企业的成体系引进；创立中德合作科技孵化器，强化科技支撑；引入阿德勒斯霍夫科技园区的管理经验，创新中德金属生态城体制机制。以中德金属生态城为示范，推进揭阳产业的全面国际合作，

实现产业要素的引进、集聚、合成，形成产业活力、竞争力。

深入实施产业引进。全面实施产业引进工程，围绕产业主题，依托产业平台，结合产业链条，确定引进目标，列出引进清单，制定引进计划，落实引进责任，开展引进竞赛，兑现引进奖励。强化项目落地服务，从土地、金融、人力资源、政务服务等方面予以全方位、高效率保障，营造“零障碍”项目建设环境。着力产业链引进，力争引进一个龙头项目带进一批上下游项目，形成“1+n”产业引进效应。

继续推进产业登高。以创新驱动为总抓手，以6166计划为工作体系，以技术改造为工作切入，继续狠抓产业登高。有计划有针对性地举办企业家培训班，强化产业人才队伍建设；扎实推动产业组织化建设，强化行业协会作为，重点支持行业协会创建产业公共产品，形成公共服务体系；组织科技、金融、人才资源支持产业技术改造，统筹推进技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新、市场创新、产业合作创新，以扎扎实实的举措、资源培育100家产业技改示范企业。在中德金属生态城建立金融科技产业融合创新试验区，创新发展产业金融、科技金融、国际金融和普惠金融，大力推动企业上市融资，集合金融资源破解企业融资难问题。推进征信体系建设，营造良好的产业生态。实施质量强市战略和技术标准战略，建立产品质量检测公共服务平台，积极创建省技术转移集聚区和知识产权保护试验区。制订出台加快我市现代服务业发展的政策措施，规划建设区域总部经济基地，大力发展现代物流、科技服务、工业设计、文化创意等生产性服务业，大力发展旅游业，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

大力培育电子商务。围绕建设21世纪海上丝绸之路电商港的目标，与阿里、京东等开展深度合作，共建电商产业先行市。依托电商培训大联盟，推进十万电商人才大培训，建设电商人才资源强市。加快打造六大电商集聚区，推动六大优势产业集群上网，建设网上揭货高地。创建中德跨境电子商务产

业园，建设中德跨境电商平台和海关特殊监管区。以农业“一镇一品”为切入，实施电商下乡工程，在揭东、普宁、揭西、惠来铺开县级服务中心和镇村服务站建设。出台快递物流仓储专项规划和扶持政策，创建国家级快递物流试验区，推动菜鸟网络和京东仓储物流项目落户建设。联合北外创立电商创新学院，推进电商征信体系建设，出台电商管理条例，建设电商文化体系，形成良好的电商发展生态。

探索发展现代职教。推进与德国埃斯林根应用科技大学合办中德双元应用科技大学，联合德国国际合作机构、巴伐利亚州经济教育集团等机构试行开展“双元制”职业培训项目。支持揭阳职业技术学院按照“区域化、市场化、开放化、品牌化”要求，提升办学质量。在大南海石化工业区引进北京化工大学设立职业教育院校；在蓝城区创建揭阳卫生职业技术学院；支持在普侨区建设医药健康职业技术学院；探索在普宁市建设职业教育示范区。组建现代职业教育联盟，推动每所职业院校对接1个以上行业协会，探索产教融合的现代职业教育新路子，打造产业人才高地。

#### (四) 促进“三农”工作新提升

做强“一镇一品”工程。围绕结对一个农业科技院所、确定一个拳头产品、培育一个龙头企业、扶持一个专业合作社、建设一个示范基地、打造一种营销模式、形成一个农业品牌、实施一项农产品上网工程“八个一”，推动“一镇一品”提质做强。实施电子商务下乡和“一镇一品”上网工程，打造军埔为旗舰、十个先导镇为引领的“1+10”农产品电商示范体系，创建一批省市共建及市、县、镇自建的电商农产品供应示范基地。

加强农村基础建设。加快榕江大围达标加固、惠来中东部供水等重点水利工程建设，提高防灾减灾能力。做好引韩供水工程前期工作，推进村村通自来水工程。开展永久性基本农田划定工作，完成13.73万亩高标准农田建设，抓好粮仓改造

建设和粮储工作，确保粮食安全。按“户收集、村集中、镇转运、县处理”的要求深入开展农村卫生整治，推进实施“乡贤乡村建设”工程，美化乡村环境。加大资源政策倾斜，深入开展扶贫开发“双到”工作，年度实现脱贫6.3万人。

增强农村发展活力。有序推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，稳妥做好农村集体土地征收、宅基地制度改革试点。探索开展农村集体资产股权股份制度改革试点，推动农村集体“三资”管理服务平台全覆盖。积极引入农业现代经营，鼓励发展农业综合经营，着力推进与广东农垦集团、省供销社共建农产品物流园和粤东农产品物流城。

### (五) 力促社会事业新进步

全面实现教育创强。组建教育发展基金，搭建教育融资平台，加大教育投入力度。推进与北外、北师大、华师大等高校合作，着力打造揭阳一中等一批名校。改造提升8所薄弱普通高中，推进义务教育均衡优质标准化发展，力争义务教育标准化学校覆盖率达到100%，实现创建教育强市目标。整合盘活存量校舍资源，统筹发展学前教育、老年教育和特殊教育。推进“强师工程”，着力打造一支有理想信念、道德情操、扎实学识、仁爱之心的教师队伍。

提升城市文化内涵。强化文化载体建设，完善市博物馆、群艺馆及大剧院配套建设，向公众开放文化设施；实施榕城古城保护开发工程，启动丁日昌旧居、骑楼街区修缮工程；依托揭阳学宫创办国学讲堂，弘扬优秀传统文化。创立乡土文化基金，培育乡土文化人才，扶持乡土文化社团，推动文化下农村、进社区。举办中德文化艺术节，推动潮汕文化与日耳曼文化互鉴发展。大力宣传倡导社会主义核心价值观，培育提升市民素质。塑造独树一帜的产业文化。支持发展社工和志愿者队伍，打造城市流动的风景线。

完善健康服务体系。深化医药卫生体制改革，重点推进揭西

县级公立医院综合改革试点，扩大平价医院、平价诊室、平价药包和基本药物制度范围。加快市人民医院门急诊住院楼、慈云医院扩建工程和揭阳中医院、普宁中医院、惠来人民医院等龙头医院建设，推进乡镇卫生院“五个一”工程，鼓励支持社会办医，优化我市医疗资源配置。深化与省人民医院、中大医学院等合作，推进医疗信息化建设，实现市县医疗资源互通共享。引进社会化养老服务机构，大力发展健康服务业。加强计划生育服务，稳定低生育率水平。

推进其他事业发展。按省要求提高养老、低保、五保、孤儿、残疾等保障标准，推进社保扩面征缴。推进全民健身战略，大力发展体育产业。研究编制“十三五”规划和各项专项规划。启动创建国家一级档案馆工作。做好新闻出版、广播电视、气象、地震、国防动员、人民防空、双拥、民族宗教、红十字、社科、史志、文联等工作。

## (六) 办好惠民利民新实事

坚守底线，突出重点，加快补齐短板，更加务实办好十件民生实事。一是为全市人民统一购买“政府民生综合责任险”，为全市70岁以上老人投保意外伤害险。二是完善高龄津贴制度，百岁老人每人每月500元，80~99周岁老人津贴标准由各县(市、区)根据实际制订。三是首期投入100辆新能源汽车，65周岁以上老人和残疾人免费乘坐市区环城公交。四是免除公立幼儿园在园低保户儿童保教费。五是实施电商下乡工程，创建千家农村电商服务站。六是建设千个“快递e站”和万个快递智能箱。七是在市区新建24座公厕，新设置3140个果皮箱。八是新增划定1000个市区免费公共临时停车位。九是开工建设保障性住房、棚户区改造住房共11286套(户)。十是建设11座列入国家和省责任书项目的污水处理厂。

## (七) 构筑生态文明新景象

强力整治环境污染。认真贯彻执行新《环保法》，以壮士断

腕的决心、背水一战的气概，向污染宣战。按属地管理原则落实“河长制”，推进练江、榕江流域水环境综合整治。

将20xx年确定为全市污水处理设施建设年，采取ppp等方式建设市区污水处理厂二期和玉滘、占陇等11座列入国家和省责任书项目的污水处理厂及相关配套管网，切实提高工程减排能力。建成运行“零排放”电镀园区，狠抓重金属污染整治，加快启动酸洗、漂染行业污染治理，同步启动食品药品合作区治污工程。强化大气污染联防联控，深入整治pm10□pm2.5和臭氧等污染，提升空气污染治理成效。推动环境行政执法与刑事司法相衔接，依法从严查处环境违法行为，让违法者付出高昂代价。

推进森林进城围城。深入贯彻“人树一体”理念，以森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化四大工程建设为重点，推进新一轮绿化揭阳大行动，让森林进社区，让大树入门庭，让公园进新区，努力创建国家园林城市。抓好中德万亩森林公园、黄岐山森林公园、紫峰山森林公园、奥林匹克生态公园等建设，新增造林12万亩，新增县镇两级森林公园12个，森林覆盖率提高至55.32%。坚定守卫城市资源。坚持“亩产论英雄”，建立用地效益动态评估制度，加大“三旧”改造力度，促进节约集约用地。严守耕地红线，坚决遏制违法违规用地行为。加强岸线使用审批和清理，整合利用岸线港池资源，开展海岸带综合整治修复，推进美丽港湾建设。

#### (八) 形成依法治市新风尚

强化依法治理。以惠来毒品问题整治为重点，在全市范围内掀起一场禁毒人民战争，重拳打击制毒、贩毒、吸毒行为，建设特殊吸毒群体收治场所，坚决铲除毒品犯罪土壤。扎实推进公安“四项建设”，深入开展“3+2”专项整治行动，严厉打击各类违法犯罪，维护社会平安稳定。落实属地管理城市管理执法机制，重点整治交通秩序和环境卫生，提升城市管理水平。运用法治方式推进安全生产和消防安全专项整治，

守住安全生产“底线”。全面落实信访条例，主动排查化解社会矛盾，维护群众合法权益。推进律师团挂钩镇(街)、律师挂钩村的“一村(社区)一法律顾问”制度，完成“六五”普法任务。加大打假力度，强化食品药品安全监管，推进“两建”工作，维护市场正常秩序。充实一线执法力量，完善执法程序，落实执法责任制和责任追究制。

深化体制改革。以政府体制改革促进依法行政，推动重点领域改革取得新突破，进一步释放改革红利，激发新常态下的市场活力和社会创造力。深化行政审批制度和商事制度改革，继续取消和下放一批审批事项，完善宽进严管配套措施，扩大政府权力清单编制范围，试点编制监管清单，打造法治化国际化营商环境。深化财政体制、投资体制、科技体制、土地制度和户籍制度改革，激发资本、土地、知识、劳动等要素活力，提高资源集聚能力和配置效率。深化收入分配制度改革、教育综合改革和医药卫生体制改革，建立共享发展成果的体制机制。同时，鼓励基层在农村综合改革、社会治理、新型城镇化、公共资源管理和公共服务提供等方面大胆探索，形成一批可复制、可推广的改革经验。

坚持依法施政。建立政府法律顾问制度，加强政务公开，规范公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等行政决策程序，推进政府权力运行的法治化、透明化、科学化。加强法制工作，健全行政复议案件审理机制，纠正违法或不当行政行为。定期向市人大报告和向市政协通报政府工作，重大决策提请市人大会审议通过。加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，落实中央“八项规定”、“三严三实”和国务院“约法三章”要求，巩固党的群众路线教育实践活动成果，推行党政机关公务用车制度改革，健全监察、司法、审计等联动的行政权力监督机制，营造风清气正的政务新常态。

各位代表!时代创造机遇，实干成就伟业。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，

主动作为，攻坚克难，开拓创新，奋力开创揭阳经济社会发展新局面，为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”和我省“三个定位、两个率先”目标贡献揭阳力量！

共3页，当前第3页123

## 分钟读懂政府工作报告篇三

——20xx年3月5日在第十一届全国人民代表大会第一次会议上

国务院温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告本届政府过去五年的工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、过去五年工作回顾

第十届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是不平凡的五年。在中国共产党领导下，各级政府和全国各族人民认真贯彻党的xx大精神，齐心协力，顽强拼搏，积极应对复杂多变的国际环境，努力克服经济社会发展中的各种困难，战胜了突如其来的严重非典疫情和历史罕见的低温雨雪冰冻等特大自然灾害，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就。

——经济跨上新台阶□20xx年，国内生产总值达到24.66万亿元，比20xx年增长65.5%，年均增长10.6%，从世界第六位上升到第四位；全国财政收入达到5.13万亿元，增长1.71倍；外汇储备超过1.52万亿美元。

——取消农业税，终结了农民种田交税的历史。全国粮食连续四年增产□20xx年产量达到50150万吨。

——国有企业、金融、财税、外经贸体制和行政管理体制等改革迈出重大步伐。开放型经济进入新阶段□20xx年进出口总额达到2.17万亿美元，从世界第六位上升到第三位。

——创新型国家建设进展良好，涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。

——全面实现农村免费义务教育，这是我国教育发展史上的重要里程碑。覆盖城乡的公共卫生体系和基本医疗服务体系初步建立。

——城乡公共文化服务体系逐步完善。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展。上海特奥会成功举办。北京奥运会、残奥会和上海世博会筹备工作进展顺利。

——民主法制建设取得新进步，依法行政扎实推进，保障人民权益和维护社会公平正义得到加强。

——人民生活显著改善。五年全国新增城镇就业5100万人。城镇居民人均可支配收入由20xx年7703元增加到20xx年13786元，农村居民人均纯收入由2476元增加到4140元。社会保障体系框架初步形成。贫困人口逐年减少。

事实充分说明，过去五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是社会生产力和综合国力显著增强的五年，是社会事业全面发展和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响不断提高的五年。

五年来，我们树立和落实科学发展观，着力发展经济、深化改革开放、保障和改善民生，促进社会和谐，付出了巨大努

力，做了大量工作。

### (一)加强和改善宏观调控，促进经济平稳快速发展

我们围绕解决经济运行中的突出矛盾，注重宏观调控的预见性、及时性和有效性。几年来，针对固定资产投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大，以及农业基础薄弱等经济发展中不稳定、不协调、不可持续的问题，严把土地、信贷两个闸门，提高市场准入门槛，适时调整财政政策、货币政策，完善产业政策和土地政策，调整经济结构，加强薄弱环节，搞好经济运行调节。根据经济形势的变化，多次及时调整金融机构存款准备金率、存贷款基准利率，取消或降低高耗能、高排放和资源性产品的出口退税。这些宏观调控措施取得明显成效，经济连续五年保持平稳快速发展，没有出现大的起落。

我们从加强农业基础入手，把促进粮食增产和农民增收作为首要任务，在制度、政策和投入方面采取一系列重大举措。全部取消了农业税、牧业税和特产税，每年减轻农民负担1335亿元。同时，建立农业补贴制度，对农民实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴，对产粮大县和财政困难县乡实行奖励补助。大幅度增加对农业农村投入，中央财政用于“三农”的支出五年累计1.6万亿元，其中用于农村基础设施建设近3000亿元，地方也较多增加了投入。五年新增节水灌溉面积666.7万公顷、新增沼气用户1650万户、新建改建农村公路130万公里，解决了9748万农村人口饮水困难和饮水安全问题，建立了重大动物疫病防控体系，防止了高致病性禽流感等疫情蔓延。这些措施，极大地调动了农民积极性，有力地推动了社会主义新农村建设，农村发生了历史性变化，亿万农民由衷地感到高兴。农业的发展，为整个经济社会的稳定和发展发挥了重要作用。

我们制定了国家中长期科学和技术发展规划纲要，对20xx-20xx年的科技发展作出全面部署，启动一批重大专项。

这对增强自主创新能力，推进创新型国家建设，有着重要而深远的影响。基础科学和前沿技术研究得到加强，取得高性能计算机、第三代移动通信、超级杂交水稻等一批重大创新成果，形成了一批具有自主知识产权和市场竞争力的产品。五年中央财政用于科技的投入达到3406亿元。全社会研究与实验发展经费，从20xx年1288亿元增加到20xx年的3664亿元，占国内生产总值比重从1.07%提高到1.49%。以企业为主体的技术创新体系建设取得重要进展。科技创新支撑和引领经济社会发展的能力明显增强。

我们制定和实施一系列产业政策和专项规划，促进产业结构优化升级。信息、生物、航空航天、新能源、新材料、海洋等高新技术产业加快发展。振兴装备制造业成效显著。旅游、金融、物流等现代服务业蓬勃发展。基础设施基础产业建设取得长足进展，一批重大工程相继建成或顺利推进。青藏铁路提前一年建成通车，三峡工程防洪、发电、航运等综合效益全面发挥，西电东送、西气东输全面投产，南水北调工程进展顺利，溪洛渡水电站、红沿河核电站、京沪高速铁路和千万吨级炼油厂、百万吨级乙烯等一批重大项目陆续开工建设，普光气田、南堡油田等勘查开发取得重大进展。五年新增电力装机3.5亿千瓦，是1950年到20xx年53年的总和；新增公路19.2万公里，其中高速公路2.8万公里；新增铁路营运里程6100公里；建成万吨级以上泊位568个；新增电信用户4.94亿户。这些有效改善了能源交通通信状况，增强了经济社会发展后劲。

我们高度重视资源节约和环境保护。“”规划纲要把节能和减排作为约束性目标。近两年，又提出并实施节能减排综合性工作方案，建立节能减排指标体系、监测体系、考核体系和目标责任制，颁布了应对气候变化国家方案。依法淘汰一大批落后生产能力，关停小火电2157万千瓦、小煤矿1.12万处，淘汰落后炼铁产能4659万吨、炼钢产能3747万吨、水泥产能8700万吨。启动十大重点节能工程。燃煤电厂脱硫工程取得突破性进展。中央政府投资支持重点流域水污染防治项

目691个。继续推进天然林保护、京津风沙源治理等生态建设，五年累计退耕还林、植树造林3191万公顷，退牧还草3460万公顷。加强土地和水资源保护，五年整理复垦开发补充耕地152.6万公顷。经过各方面努力，节能减排取得积极进展□20xx年单位国内生产总值能耗比上年下降3.27%，化学需氧量、二氧化硫排放总量近年来首次出现双下降，比上年分别下降3.14%和4.66%。节约资源和保护环境从认识到实践都发生了重要转变。

我们实施区域发展总体战略。西部大开发继续推进，五年中央财政支持重点建设投资2800多亿元，基础设施和生态环境建设取得明显进展，重点地区和特色优势产业加快发展。制定和实施振兴东北地区等老工业基地战略，大型粮食基地建设不断加强，国有企业改革改组改造取得突破性进展，重大技术装备国产化成效显著，资源型城市经济转型试点进展顺利，老工业基地焕发出新的生机和活力。制定和实施促进中部地区崛起政策措施，粮食主产区现代农业建设步伐加快，重要能源原材料工业、装备制造业和综合交通运输体系进一步发展。东部地区继续率先发展，经济实力和整体素质显著提升。经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区开发开放加快推进。这些重大举措，促进了区域经济合理布局和协调发展。

## (二) 大力推进改革开放，注重制度建设和创新

全面深化农村改革。以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革的农村综合改革，取得阶段性重要成果。放开粮食收购市场，实现了粮食购销市场化。集体林权制度改革进行了成功探索。供销合作社、国有农场等改革进展顺利。

坚持完善基本经济制度。巩固和发展公有制经济，推进国有资产管理体制改革和国有经济布局与结构调整，建立和完善国有资产出资人制度。加快国有企业股份制改革，一批具有

国际竞争力的大公司大企业集团发展壮大。邮政体制改革顺利进行，电力、电信、民航、铁路等行业改革取得积极进展。20xx年，全国国有企业资产总额比20xx年增长60.98%，实现利润增长2.23倍，税收增长1.05倍。国有经济活力、控制力和影响力明显增强。制定和实施一系列政策措施，进一步营造公平竞争的法制环境和市场环境，鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展。非公有制经济在促进经济增长、扩大就业、增加税收和活跃市场等方面，发挥着越来越大的作用。

大力推进金融、财税体制改革。针对国有商业银行经营管理不善、金融风险加剧的状况，我们果断地推进了改革。中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行完成股份制改造并成功上市，资产质量和盈利能力明显提高，银行业发生了重大变化。坚定地进行上市公司股权分置改革，解决了这个长期困扰证券市场发展的制度性问题。重点国有保险企业重组改制上市，促进了保险业迅速发展。利率市场化改革迈出实质性步伐。实施人民币汇率形成机制改革，汇率弹性逐步增强。外汇管理体制全面改革。财税体制改革进一步深化，财政转移支付制度和公共财政制度逐步完善。20xx年到20xx年，中央财政对地方的转移支付累计4.25万亿元，87%用于支持中西部地区。在部分企业试行国有资本经营预算制度。启动和扩大增值税转型改革试点。统一内外资企业所得税制度。建立国家统一的职务与级别相结合的公务员工资制度，初步规范了津贴补贴制度。投资体制改革和价格改革取得新进展。

加强市场体系建设。生产要素市场化程度稳步提高。商品流通现代化步伐加快。土地和矿产资源市场秩序、产品质量和食品药品安全等专项整治取得明显成效，保护知识产权力度加大，严厉打击了制假售假、非法传销、商业欺诈、盗版侵权等违法犯罪活动。

坚持扩大对外开放。我们认真履行加入世界贸易组织各项承

诺，积极做好过渡期各项工作。深化涉外经济体制改革，促进贸易投资便利化。放开外贸经营权，大幅度降低关税，取消进口配额、许可证等非关税措施，金融、商业、电信等服务业开放不断扩大。进出口商品结构逐步优化。利用外资质量进一步提高。实施“走出去”战略迈出坚实步伐，对外经济互利合作取得明显成效。

### (三)全面加强社会建设，切实保障和改善民生

我们坚持统筹经济社会发展，加快教育、卫生、文化、体育等社会事业发展和改革，积极解决涉及人民群众切身利益的问题。

在教育方面。全国财政用于教育支出五年累计2.43万亿元，比前五年增长1.26倍。农村义务教育已全面纳入财政保障范围，对全国农村义务教育阶段学生全部免除学杂费、全部免费提供教科书，对家庭经济困难寄宿生提供生活补助，使1.5亿学生和780万名家庭经济困难寄宿生受益。西部地区基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲攻坚计划如期完成。国家安排专项资金支持2.2万多所农村中小学改造危房、建设7000多所寄宿制学校，远程教育已覆盖36万所农村中小学，更多的农村学生享受到优质教育资源。更加重视职业教育发展□20xx年中、高等职业教育在校生分别达到20xx万人和861万人。普通高等教育本科生和研究生规模达到1144万人。高校重点学科建设继续加强。建立健全普通本科高校、高等和中等职业学校国家奖学金助学金制度，中央财政此项支出从20xx年20.5亿元增加到去年的98亿元，高校资助面超过20%，中等职业学校资助面超过90%，资助标准大幅度提高□20xx年开始在教育部直属师范大学实施师范生免费教育试点。我们在实现教育公平上迈出了重大步伐。

深入实施人才强国战略，大力培养、积极引进和合理使用各类人才，高层次、高技能人才队伍不断壮大。

在卫生方面。全国财政用于医疗卫生支出五年累计6294亿元，比前五年增长1.27倍。重点加强公共卫生、医疗服务和医疗保障体系建设，覆盖城乡、功能比较齐全的疾病预防控制和应急医疗救治体系基本建成。国家规划免疫预防的疾病由7种扩大到15种，对艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病患者实施免费救治。国家安排资金改造和新建1.88万所乡镇卫生院、786所县医院、285所县中医院和534所县妇幼保健院，为1.17万个乡镇卫生院配备了医疗设备，农村医疗卫生条件明显改善。全国建立了2.4万多个社区卫生服务机构，新型城市医疗卫生服务体系进一步健全。人口和计划生育事业取得新进展，低生育水平继续保持稳定。人民健康水平不断提高，婴儿死亡率和孕产妇死亡率明显下降□20xx年人均期望寿命达到73岁，对于我们这样一个有13亿人口的发展中国家是了不起的成就。

在就业方面。坚持实施和完善积极的就业政策，从财税、金融等方面加大支持力度，中央财政安排就业补助资金五年累计666亿元。城乡公共就业服务体系进一步加强。统筹做好就业再就业工作，全面加强职业技能培训，平均每年城镇新增就业1000多万人、农村劳动力转移就业800万人。基本解决国有企业下岗职工再就业问题，完成下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。在劳动力总量增加较多、就业压力很大的情况下，保持了就业形势的基本稳定。

在社会保障方面。全国财政用于社会保障支出五年累计1.95万亿元，比前五年增长1.41倍。城镇职工基本养老保险制度不断完善□20xx年参保人数突破2亿人，比20xx年增加5400多万人；做实基本养老保险个人账户试点扩大到11个省份；从20xx年开始连续三年提高企业退休人员基本养老金标准。中央财政五年累计补助养老保险专项资金3295亿元□20xx年城镇职工基本医疗保险参保人数达到1.8亿人，比20xx年增加近1倍；88个城市启动城镇居民基本医疗保险试点；新型农村合作医疗制度不断完善，已扩大到全国86%的县，参合农民达

到7.3亿人。全国社会保障基金积累4140亿元，比20xx年增加2898亿元。城乡社会救助体系基本建立。城市居民最低生活保障制度不断完善，保障标准和补助水平逐步提高。20xx年在全国农村全面建立最低生活保障制度，3451.9万农村居民纳入保障范围。这是保障城乡困难群众基本生活的一项根本性制度建设。社会福利、优抚安置、慈善和残疾人事业取得新进展。抗灾救灾工作全面加强，中央财政五年支出551亿元，受灾群众生产生活得到妥善安排。

在文化和体育方面。全国财政用于文化体育事业支出五年累计3104亿元，比前五年增长1.3倍。县乡两级公共文化服务体系初步形成，基本实现了县县有图书馆、文化馆。全国文化信息资源共享工程、广播电视村村通工程等基层文化设施建设扎实推进。哲学社会科学和新闻出版、广播影视、文学艺术进一步繁荣。文物和非物质文化遗产保护得到加强。对外文化交流更加活跃。城乡公共体育设施建设加快，群众性体育蓬勃发展，体育健儿在国际大赛中取得优异成绩。

在居民收入和消费方面。努力增加城乡居民特别是低收入居民收入。调高最低工资标准；基本解决拖欠农民工工资问题；四次提高重点优抚对象的抚恤补助标准，统筹解决退役军人实际困难。降低居民储蓄存款利息税率，提高个人所得税起征点。家庭财产普遍增多。居民消费结构升级加快，家用汽车大幅度增加，移动电话、计算机、互联网快速普及，旅游人数成倍增长。住房条件进一步改善，棚户区改造取得积极进展。城乡居民享有的公共服务明显增多。

在社会管理方面。着力维护人民群众合法权益，积极化解社会矛盾。制定并实施保障农民工合法权益的政策措施。努力解决土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题。信访工作不断加强。高度重视安全生产工作，健全安全监管体制，落实安全生产责任制，加强安全生产法制建设。社会治安防控体系更加健全，综合治理工作进一步加强。依法打击各类犯罪活动，有效维护了国家安

全和社会稳定。

在经济快速发展和财力明显增加的情况下，用很大力量解决了一些长期遗留的历史问题。剥离和处置国有商业银行不良资产，置换农村信用社不良贷款和历年亏损挂账，化解国有企业历史债务，逐步解决国有粮食企业政策性亏损挂账，还清出口退税欠款，完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策等。这些问题的解决对于经济社会发展起到了重要作用。

五年来，我们在民主法制建设、国防和军队建设、港澳台工作和外交等方面，也取得了重要进展。

稳步推进社会主义民主法制建设。各级政府自觉接受同级人民代表大会及其会的监督，主动接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见，通过多种形式征求专家学者和人民群众的建议，接受新闻媒体和社会各界的监督。实行重大事项决策公示和听证制度。加强城乡基层自治组织建设，基层民主管理制度进一步健全。五年国务院共向全国人大提交39件法律议案，制定、修订137件行政法规。探索建立公众有序参与政府立法的机制和制度，有15部法律草案和行政法规草案向社会公开征求意见。全面清理了现行行政法规和规章。贯彻民族区域自治法，推进民族团结进步事业。全面落实宗教信仰自由政策，宗教事务管理走向法制化、规范化。全面落实侨务政策，依法保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益。

全面加强军队现代化建设。积极推进中国特色军事变革。调整改革军队体制编制和政策制度，裁减军队员额20万任务顺利完成。国防和军队建设取得历史性成就。人民解放军和人民武装警察部队为维护国家主权、安全、领土完整和促进社会和谐稳定作出了重大贡献。

坚持“一国两制”方针，严格按照香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法办事。实施内地与香港、澳门更紧密

经贸关系安排。香港、澳门保持繁荣稳定。

坚决反对和遏制“”分裂活动，捍卫国家主权与领土完整，维护台海和平。实施一系列有利于人员往来和经济科技教育文化体育交流的措施，促进了两岸关系和平稳定发展。

积极开展对外交往与合作，全方位外交取得重大进展，坚定地维护和发展了国家利益。我国同主要大国加强了对话，增进了信任，扩大了合作。中美关系稳定发展，中俄战略协作伙伴关系提高到新水平，中欧全面合作日益深化，中日关系得到改善，同周边国家睦邻友好关系进一步加强，区域合作取得新成果，同发展中国家的团结合作开创了新局面。成功举办一系列重大多边外交活动。妥善应对国际上各种新挑战，积极负责地参与解决全球性问题，在解决国际和地区热点问题上发挥着重要的建设性作用。

五年来，我们始终重视政府自身改革和建设。本届政府把实行科学民主决策、推进依法行政、加强行政监督作为政府工作的三项基本准则。制定全面推进依法行政实施纲要，推动政府职能转变和管理创新，强化社会管理和公共服务。认真贯彻实施行政许可法，推进行政审批制度改革，国务院各部门取消和调整行政审批项目692项。推进政务公开，完善新闻发布制度，加强电子政务建设。全国应急管理体系基本建立。监察、审计等专门监督工作卓有成效。公务员教育培训和管理法制化建设进一步加强。坚持不懈地开展反腐败斗争和加强政风建设，治理商业贿赂工作取得良好成效，依法查处违法违规案件和失职渎职行为，惩处腐败分子。

过去五年，我们在丰富实践中积累了许多宝贵经验，主要体会是：

第一，必须坚持解放思想。解放思想、实事求是是我们党的思想路线。只有坚持一切从实际出发，破除迷信，敢于冲破不合时宜的观念束缚，尊重群众首创精神，大胆探索、实践

和创造，与时俱进，才能使社会主义现代化事业充满生机和活力。

第二，必须坚持落实科学发展观。科学发展观是发展中国特色社会主义的重大战略思想，是我国经济社会发展的重要指导方针。我们要坚持把发展作为第一要务，着力转变经济发展方式，调整经济结构，提高经济增长质量和效益；坚持以人为本，注重统筹兼顾，推动全面协调可持续发展。只有深入贯彻落实科学发展观，才能实现经济社会又好又快发展，促进社会和谐。

第三，必须坚持改革开放。改革开放是决定当代中国命运重大而关键的抉择。我们要坚定不移地推进经济体制改革、政治体制改革，发展社会主义民主政治，完善社会主义市场经济体制，解放和发展生产力，促进社会公平正义，实现人的全面发展。开放也是改革，开放兼容才能强国。改革开放贯穿于社会主义现代化建设的整个过程，任何时候都不能动摇。

第四，必须坚持搞好宏观调控。宏观调控与市场机制都是社会主义市场经济体制的组成部分。我们要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业活力和竞争力。同时，要加强和改善宏观调控，坚持主要运用经济手段、法律手段，发挥各种政策的组合效应；坚持区别对待、有保有压，不搞一刀切，不搞急刹车；坚持不断总结经验，及时调整政策，注重实际效果。只有把市场机制和宏观调控有机结合起来，才能保证整个经济充满活力、富有效率、持续健康协调发展。

第五，必须坚持执政为民。政府的一切权力都是人民赋予的，执政为民是各级政府的崇高使命。我们要牢记全心全意为人民服务的宗旨，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为政府工作的出发点和落脚点。更加注重保障和改善民生，特别要关心和解决城乡低收入群众的生活困难，使全体人民共享改革发展成果。只有坚持一切属于人民，一切为了人民，一切依靠人民，一切归功于人民，我们的各项

事业才能获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉。

第六，必须坚持依法行政。遵守宪法和法律是政府一切工作的根本原则。我们要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，加强政府立法，规范行政执法，完善行政监督，建设法治政府，不断提高依法行政能力。只有全面推行依法行政，努力做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究，让权力在阳光下运行，才能保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

我们也清醒地认识到，经济社会发展和政府工作中还存在不少问题，国内外形势发展变化使我们面临诸多新的挑战和风险。

——经济运行中一些突出问题和深层次矛盾依然存在。近年来固定资产投资增长过快，货币信贷投放过多，国际收支不平衡。长期形成的结构性矛盾和增长方式粗放问题仍然突出。投资与消费关系不协调，投资率持续偏高；一二三产业发展不协调，工业特别是重工业比重偏大，服务业比重偏低；自主创新能力不强，经济增长的资源环境代价过大。农业基础仍然薄弱，农业稳定发展和农民持续增收难度加大，城乡、区域发展差距扩大的趋势尚未扭转。特别是影响经济发展的体制机制障碍还相当突出，改革攻坚任务繁重。

——涉及群众切身利益的问题有待进一步解决。当前物价上涨、通货膨胀压力加大，是广大群众最为关注的问题。去年居民消费价格总水平比上年上涨4.8%，主要是食品和居住类价格涨幅较大。物价上涨有多方面的因素：国内农产品价格多年在低位运行，近期的价格上涨有其必然性和一定的合理因素，但对群众特别是低收入群众生活影响较大；近年来国际市场初级产品价格大幅上升，也直接影响国内价格上涨。由于推动价格上涨的因素还将存在，今年价格上涨的压力仍然较大。同时，生产资料价格不断上升，房地产等资产价格上涨过快，防止通货膨胀的任务相当艰巨。劳动就业、社会保

障、教育、医疗卫生、收入分配、住房、产品质量安全、安全生产、社会治安等方面，还有不少问题需要认真加以解决。

——国际经济环境变化不确定因素和潜在风险增加。随着经济全球化深入发展，我国经济与世界经济联系越来越密切。当前全球经济失衡加剧、增速放缓，国际竞争更加激烈；美国次级抵押贷款危机影响蔓延，美元持续贬值，国际金融市场风险增大；国际市场粮食价格上涨，石油等初级产品价格高位运行；贸易保护主义加剧，贸易摩擦增多。国际上一些政治因素对世界经济走势的影响也不容忽视。这些都可能对我国经济发展带来不利影响。我国正处在改革发展的关键时期，必须充分做好应对国际环境变化的各种准备，提高防范风险的能力。

——政府自身建设和管理需要加强。我们深深感到，政府工作与形势的要求和人民的期望还有不小差距。政府职能转变还不到位，社会管理和公共服务比较薄弱；一些部门职责交叉、权责脱节，相互推诿，办事效率低下；一些政府工作人员服务意识不强，素质不高；对权力的监督和约束机制不健全，形式主义、官僚主义问题比较突出，弄虚作假、奢侈浪费和腐败现象比较严重。

我们一定要始终保持清醒头脑，增强忧患意识，以对国家、对人民高度负责的使命感和紧迫感，更加兢兢业业、扎扎实实地做好政府各项工作。

各位代表！

过去五年的成就和进步，来之不易。这是在改革开放多年来奠定的基础上取得的，是以为的党中央驾驭全局、正确领导的结果，是全国各族人民奋发进取、共同努力的结果，也是与广大海外侨胞、国际友人的支持和帮助分不开的。在战胜种种严重困难和挑战、完成各项重大任务中，充分表现了中国人民不畏艰险、一往无前的决心、勇气和意志。我代表国

务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞，以及广大侨胞，表示诚挚的感谢！向世界各国政府、国际组织和国际友人对中国现代化事业的理解和支持，表示诚挚的感谢！

## 二、20xx年主要任务

今年是全面贯彻党的xx大精神的第一年，改革发展任务繁重而艰巨，做好政府工作意义重大。

政府工作的基本思路和主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，更加重视加强和改善宏观调控，更加重视推进改革开放和自主创新，更加重视调整经济结构和提高发展质量，更加重视节约资源和保护环境，更加重视改善民生和促进社会和谐，推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，加快全面建设小康社会进程。

今年国民经济和社会发展的预期目标是：在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长8%左右；居民消费价格总水平涨幅控制在4.8%左右；城镇新增就业1000万人，城镇登记失业率控制在4.5%左右；国际收支状况有所改善。

这里要着重说明，提出国内生产总值增长8%左右，主要是综合考虑了国内和国际多种因素，着眼于保持经济平稳较快发展，引导各方面把主要精力和工作重点放在转变发展方式、深化改革、加快社会建设上，防止片面追求和盲目攀比经济增长速度，实现经济社会又好又快发展。提出居民消费价格总水平涨幅控制在4.8%左右，主要是由于去年价格上涨对今年价格的翘尾影响较大，推动价格上涨的因素较多，控制物价上涨的难度加大；同时，又要考虑到居民、企业和社会各方面承受能力，努力避免物价涨幅过大。

实现经济社会发展的目标和任务，需要把握以下原则：坚持稳中求进，促进经济平稳较快发展；坚持好字优先，加快转变经济发展方式；坚持改革开放，注重推进制度建设和创新；坚持以人为本，加快以改善民生为重点的社会建设。今年经济工作，要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为宏观调控的首要任务；鉴于当前国内外经济形势发展的不确定因素较多，要密切跟踪分析新情况新问题，审时度势，从实际出发，及时灵活地采取相应对策，正确把握宏观调控的节奏、重点和力度，保持经济平稳较快发展，避免出现大的起落。

今年要着重抓好以下九个方面工作：

### （一）搞好宏观调控，保持经济平稳较快发展

根据国内外经济形势和宏观调控任务的要求，今年要实行稳健的财政政策和从紧的货币政策。

继续实行稳健的财政政策，就是要保持财政政策的连续性和稳定性，充分发挥财政促进结构调整和协调发展的重要作用，增加对薄弱环节、改善民生、深化改革等方面的支出；同时，进一步减少财政赤字和长期建设国债。今年，中央财政赤字预算拟安排1800亿元，比去年预算赤字减少650亿元；拟安排国债投资300亿元，比去年减少200亿元；增加中央预算内经常性建设投资，中央建设投资总计为1521亿元。继续调整财政支出和政府投资结构，较大幅度地增加“三农”、社会保障、医疗卫生、教育、文化、节能减排和廉租住房建设等方面支出。要抓好增收节支，依法加强税收征管，规范非税收入管理，控制一般性支出。改革政府投资管理方式，提高投资使用效益。

合理安排财政超收收入。去年全国财政比年度预算超收7239亿元，其中中央财政超收4168亿元。超预算收入使用的原则是：集中财力办关系民生和制度性建设方面的事，调整结构，

加强薄弱环节。依法增加地方两税返还和一般性转移支付的支出;增加农林水、教育、文化和科技方面支出;增加社会保障、医疗卫生、司法保障和廉租住房建设支出;增加节能减排和环境保护支出;解决农村义务教育债务和国有粮食企业财务挂账等历史遗留问题支出。同时, 削减财政赤字450亿元;拟增加中央预算稳定调节基金1032亿元。

实行从紧的货币政策, 主要是考虑当前固定资产投资反弹压力较大, 货币信贷投放仍然偏多, 流动性过剩矛盾尚未缓解, 价格上涨压力明显, 需要加强金融调控, 控制货币供应量和信贷过快增长。一要综合运用公开市场操作、存款准备金率等方式, 加大对冲流动性力度;合理发挥利率杠杆调节作用;完善人民币汇率形成机制, 增强汇率弹性。二要着力优化信贷结构, 严格执行贷款条件, 有保有压。控制中长期贷款增长, 特别是对高耗能、高排放企业和产能过剩行业的贷款;创新和改进银行信贷服务, 完善担保、贴息等制度, 加大对“三农”、服务业、中小企业、自主创新、节能环保、区域协调发展等方面的贷款支持。三要深化外汇管理体制改革。完善结售汇制度, 加强跨境资本流动监管, 稳步推进资本项目可兑换。拓展外汇储备使用渠道和方式。同时, 采取综合措施, 努力改善国际收支状况。

防止价格总水平过快上涨, 是今年宏观调控的重大任务。必须从增加有效供给和抑制不合理需求两方面采取有力措施。一要大力发展生产, 特别要加强粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品生产, 认真落实支持发展生产的政策措施, 搞好产运销衔接。二要严格控制工业用粮和粮食出口。坚决制止玉米深加工能力盲目扩张, 违规在建项目必须停建。三要加快健全储备体系, 改进和完善储备调节和进出口调节方式, 适当增加国内紧缺重要消费品进口。四要把握好政府调价的时机和力度, 必须调整的资源性产品价格和公共服务收费也要从严控制, 防止出现轮番涨价。五要健全大宗农产品、初级产品供求和价格变动的监测预警制度, 做好市场供应和价格应急预案。六要加强市场和价格监管,

抓好教育收费、医药价格、农资价格及涉农收费的监督检查。依法打击串通涨价、囤积居奇、哄抬物价等违法违规行为。七要及时完善和落实对低收入群众的补助办法，特别要增加对生活困难群众和家庭经济困难学生的补贴，确保他们基本生活水平不因物价上涨而下降。八要遏制生产资料尤其是农业生产资料价格过快上涨。九要坚持实行“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。物价问题与人民生活密切相关，各级政府一定要把稳定市场物价放在更加重要的位置。现在，国家粮食库存充裕，主要工业消费品供大于求，只要切实加强领导，认真落实各项政策措施，上下共同努力，就一定能够保证市场供应和价格基本稳定。

近期发生的严重低温雨雪冰冻灾害，给经济造成重大损失，给群众生活带来很大困难。要继续做好灾后重建工作，把灾害损失减少到最低程度。要以电网恢复重建为重点抓紧修复基础设施，尽快恢复农业生产，加强煤电油运协调工作，妥善安排受灾地区群众生活。同时，要从这次特大自然灾害中，认真总结经验教训。加强电力、交通、通信等基础设施建设，提高抗灾和保障能力；加强应急体系和机制建设，提高预防和处置突发事件能力；加强对现代条件下自然灾害特点和规律的研究，提高防灾减灾能力。

## (二) 加强农业基础建设，促进农业发展和农民增收

今年，要千方百计争取农业有个好收成，努力增加农民收入，推进社会主义新农村建设。突出抓好三件事：一是大力发展粮食生产，保障农产品供给。粮食安全，关系经济社会发展全局，关系人民群众切身利益，丝毫不能放松粮食生产。要切实稳定粮食种植面积，提高单产水平。加大对粮食主产区和种粮农民的扶持力度，实施粮食战略工程，加快建立粮食核心产区，全面提高粮食综合生产能力和供给保障能力。农业生产既要增加总量，又要优化品种结构，促进各类重要农产品稳定增长。认真落实支持生猪、奶业、油料发展的政策措施。积极发展畜牧水产业，扶持和促进规模化健康养殖。

推进农业标准化生产，提高农产品质量安全水平。二是加强农业基础设施建设。加快完成大中型和重点小型病险水库除险加固任务。搞好灌区改造和小型农田水利建设，大力发展节水灌溉。加大土地开发整理复垦力度，搞好中低产田改造，提高耕地质量，建设一批高标准农田。加强农村饮水、道路、电网、通信、文化等基础设施建设，大力发展农村公共交通，改善农村人居环境。今年要再解决3200万农村人口的安全饮水问题，增加500万农村沼气用户，支持建设一批大中型沼气项目。三是拓宽农民增收渠道。加快发展高产优质高效生态安全农业，支持农业产业化经营和龙头企业发展。加强农村现代市场流通体系建设，壮大和提升农村二三产业，发展乡镇企业，增强县域经济实力。加强农村职业教育和技能培训，提高农民转移就业能力，发展劳务经济。加大扶贫开发力度，继续减少贫困人口。

主要措施是：一要大力增加投入。今年财政支农投入的增量要明显高于上年，国家固定资产投资用于农村的增量要明显高于上年，政府土地出让收入用于农村建设的增量要明显高于上年。调整耕地占用税使用方向，改革城市建设维护税使用办法，增加农村建设投入。今年中央财政安排“三农”支出5625亿元，比上年增加1307亿元。二要强化和完善农业支持政策。增加粮食直补、农资综合直补。扩大良种补贴规模和范围。增加农机具购置补贴种类，提高补贴标准，从今年起农机具购置补贴覆盖到所有农业县。根据情况提高粮食最低收购价。三要坚持最严格的耕地保护制度，特别是加强基本农田保护。按土地利用总体规划从严审查调整各类规划的用地规模和标准，严格执行土地用途管制制度，依法严格管理农村集体和个人建设用地，坚决制止违法违规占用耕地和林地行为。四要完善农业科技推广和服务体系。加强农业科技创新和成果转化，强化以公益性为主的多元化农业技术推广服务。加快推进农业机械化。加强良种、信息、农产品质量安全和防灾减灾体系建设，搞好动物疫病和植物病虫害防控。扩大测土配方施肥规模。五要全面推进农村改革。加快农村综合改革步伐。采取多种有效措施，积极稳妥地化解乡

村债务。中央和地方将增加财政投入，用三年左右时间基本化解农村义务教育历史债务。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，按照依法自愿有偿原则，健全土地承包经营权流转市场，有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。大力发展农民专业合作社。全面推进集体林权制度改革。

### (三) 推进经济结构调整，转变发展方式

坚持扩大内需方针，调整投资和消费关系，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。关键是合理控制固定资产投资规模，着力优化投资结构。坚持严把土地、信贷闸门和市场准入标准，特别要加强和规范新开工项目管理，严格执行项目新开工条件。坚决控制高耗能、高排放和产能过剩行业盲目投资和重复建设，提高限制发展行业的准入标准和项目资本金比例。违法违规建设项目要坚决停建。加大对经济社会发展薄弱环节、重点领域和中西部地区的支持力度。从严控制新增建设用地特别是工业用地，今年土地利用计划总规模控制在去年水平。要适应新形势、新情况，加强和改进对全社会各类投资活动的引导、调控和监管。

坚持把推进自主创新作为转变发展方式的中心环节。要认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要，全面启动和组织实施大型飞机、水体污染控制与治理、大型油气田及煤层气开发等国家重大专项。实施基础研究、高技术研究和科技支撑计划。着力突破新能源汽车、高速轨道交通、工农业节水等一批重大关键技术。推进国家创新体系建设，重点建设一批国家实验室、国家工程中心、面向企业的创新支撑平台和企业技术中心，加强科技基础能力建设。深化科技管理体制 改革，统筹和优化科技资源配置。今年中央财政将安排科技支出1134亿元，比上年增加134亿元。完善和落实支持自主创新的 政策，充分发挥企业作为技术创新主体的作用，鼓励、引导企业增加研发投入。推进产学研结合，培育创新型企业。

加大政府采购对自主创新产品的支持力度。扩大创业风险投资试点范围。实施知识产权战略。加强国际科技合作。

推进产业结构优化升级。坚持走中国特色新型工业化道路，推进信息化与工业化融合。着力发展高新技术产业，大力振兴装备制造业，改造和提升传统产业，加快发展服务业特别是现代服务业。继续实施新型显示器、宽带通信与网络、生物医药等一批重大高技术产业化专项。充分发挥国家高新技术开发区的集聚、引领和辐射作用。围绕大型清洁高效发电装备、高档数控机床和基础制造装备等关键领域，推进重大装备、关键零部件及元器件自主研发和国产化。加强地质工作，提高资源勘查开发水平。积极发展现代能源原材料产业和综合运输体系。

促进区域协调发展。深入推进西部大开发，开工建设一批重点工程，支持重点地区优先开发。继续搞好天然林保护、防沙治沙、石漠化治理，落实退耕还林后续政策。组织实施东北地区振兴规划，支持先进装备制造业、现代农业发展和资源枯竭型地区经济转型。编制和实施促进中部崛起规划，落实并完善相关政策。鼓励东部地区率先发展，着力提升国际竞争力。进一步加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展的扶持力度。制定并实施主体功能区规划和政策。

(四) 加大节能减排和环境保护力度，做好产品质量安全工作

今年是完成“ ”节能减排约束性目标的关键一年，务必增强紧迫感，加大攻坚力度，力求取得更大成效。一是落实电力、钢铁、水泥、煤炭、造纸等行业淘汰落后生产能力计划。建立淘汰落后产能退出机制，完善和落实关闭企业的配套政策措施。同时，按照规划加强这些行业先进生产能力的建设。二是抓好重点企业节能和重点工程建设。加快十大重点节能工程实施进度。提高城镇污水处理能力，力争用两年时间在36个大城市率先实现污水的全部收集和处理。适当提高排污费、污水处理费和垃圾处理费标准。完善和严格执行建筑

标准，大力推进墙体材料革新和建筑节能。稳步推进城镇供热体制和市政公用事业改革。三是开发和推广节约、替代、循环利用资源和治理污染的先进适用技术，实施节能减排重大技术和示范工程。大力发展节能服务产业和环保产业。开发风能、太阳能等清洁、可再生能源。四是做好“三河三湖”、南水北调水源及沿线、三峡库区和松花江等重点流域污染防治工作，实施渤海环境保护总体规划。提高重点流域水污染物的国家排放标准。五是加强农村饮用水水源地保护，推进农村生活污染治理，严格控制农村地区工业污染，加强畜禽、水产养殖污染治理，控制农业面源污染。六是鼓励和支持发展循环经济，促进再生资源回收利用。全面推行清洁生产。七是加强土地、水、草原、森林、矿产等资源的保护和节约集约利用，严厉查处乱采滥挖矿产资源等违法违规行为。搞好海洋资源保护和合理利用，发展海洋经济。加强气象、地震、测绘基础研究和能力建设。八是实施应对气候变化国家方案，加强应对气候变化能力建设。九是完善能源资源节约和环境保护奖惩机制。执行节能减排统计监测制度，健全审计、监察体系，加大执法力度，强化节能减排工作责任制。十是增强全社会生态文明观念，动员全体人民更加积极投身于资源节约型、环境友好型社会建设。节约资源和保护环境要一代一代人持之以恒地进行下去，让我们的祖国山更绿，水更清，天更蓝。

加强产品质量安全工作。一是加快产品质量安全标准制定和修订。今年要完成7700多项食品、药品和其他消费品安全国家标准的制定修订工作，健全食品、药品和其他消费品安全标准体系；食品、消费品安全性能要求及其检测方法标准，都要采用国际标准。出口产品除符合国际标准外，还要符合进口国家标准和技术法规的要求。二是完善产品质量安全法制保障。加快制定修订涉及产品质量安全的法规，完善行政执法与刑事司法紧密衔接的机制，加大对违法违规企业的惩处力度。三是健全产品质量安全监管体系。严格执行生产许可、强制认证、注册备案制度，严把市场准入关。提高涉及人身健康和安全生产产品的生产许可条件和市场准入门槛。加强食品、

药品等重点监管工作，严把进出口商品质量关。认真落实产品质量安全责任制。我们一定要让人民群众吃得放心、用得安心，让出口产品享有良好信誉。

## (五)深化经济体制改革，提高对外开放水平

推进国有企业改革，完善所有制结构。继续推动国有资本调整和国有企业重组。深化国有企业公司制股份制改革。完善公司法人治理结构。做好政策性关闭破产和主辅分离、辅业改制工作。扩大国有资本经营预算制度试点。深化垄断行业改革，引入竞争机制，加强政府监管和社会监督。严格规范国有企业改制和国有产权转让，防止国有资产流失，保障职工合法权益。推进集体企业改革，发展多种形式的集体经济、合作经济。认真落实鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展各项政策，尤其要解决市场准入和融资支持等方面的问题。

深化财税体制改革，加快公共财政体系建设。改革预算制度，强化预算管理和监督。完善和规范财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，加大公共服务领域投入。积极推进省以下财政体制改革。全面实施新的企业所得税法。改革资源税费制度，完善资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。继续推进增值税转型改革试点，研究制定在全国范围内实施方案。

加快金融体制改革，加强金融监管。继续深化银行业改革，重点推进中国农业银行股份制改革和国家开发银行改革。建立存款保险制度。加快农村金融改革，强化中国农业银行、中国农业发展银行和中国邮政储蓄银行为“三农”服务的功能，继续深化农村信用社改革，积极推进新型农村金融机构发展。优化资本市场结构，促进股票市场稳定健康发展，着力提高上市公司质量，维护公开公平公正的市场秩序，建立创业板市场，加快发展债券市场，稳步发展期货市场。深化保险业改革，积极扩大农业保险范围，做好政策性农业保险

试点工作。依法严厉查处各种金融违法违规行为。切实防范和化解金融风险，维护金融稳定和安全。

拓展对外开放广度和深度，提高开放型经济水平。在保持出口平稳增长的同时，加快转变外贸发展方式，优化出口结构，鼓励自主知识产权和自主品牌产品出口，提高出口产品质量、档次及附加值。扩大服务出口，发展服务外包。积极扩大进口，重点增加先进技术装备、重要原材料和关键零部件及元器件进口。优化利用外资产业结构和地区布局，稳步推进服务业对外开放。限制和禁止高耗能、高排放和部分资源性外资项目，切实纠正招商引资中违法违规的做法。创新对外投资和合作方式，完善和落实支持企业“走出去”的政策措施。加强多双边和区域经济合作。继续推进自由贸易区谈判，认真实施已签署的协定。维护公平的国际贸易秩序。

在推进改革开放中，要加快现代市场体系建设，大力发展现代流通，深入整顿和规范市场秩序，推进社会信用制度建设。

## （六）更加注重社会建设，着力保障和改善民生

坚持优先发展教育。一是在全国城乡普遍实行免费义务教育。继续增加农村义务教育公用经费，提高保障水平。适当提高农村家庭经济困难寄宿生生活费补助标准。认真落实保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育的措施。在试点基础上，从今年秋季起全面免除城市义务教育学杂费，这是推动义务教育均衡发展、促进教育公平的又一重大举措。二是大力发展职业教育。加强职业教育基础能力建设，深化职业教育管理、办学、投入等体制改革，培养高素质技能型人才。三是提高高等教育质量。优化学科专业结构，推进高水平大学和重点学科建设。普通高校招生增量继续向中西部地区倾斜。办好各级各类教育，必须抓好三项工作：一要全面实施素质教育，推进教育改革创新。深化教学内容和方式、考试和招生制度、质量评价制度等改革。切实减轻中小学生学习负担。二要加强教师队伍特别是农村教师队伍建设，完

善和落实教师工资、津贴补贴制度。三要加大教育事业投入。今年中央财政用于教育的投入，将由去年的1076亿元增加到1562亿元；地方财政也都要增加投入。进一步规范教育收费。鼓励和规范民办教育发展。没有全民教育的普及和提高，便没有国家现代化的未来。要让孩子们上好学，办好人民满意的教育，提高全民族的素质。

推进卫生事业改革和发展。重点抓好四件事：一是加快建设覆盖城乡居民的医疗保障制度。扩大城镇职工基本医疗保险覆盖面；城镇居民基本医疗保险试点要扩大到全国50%以上的城市；在全国农村全面推行新型农村合作医疗制度，用两年时间将筹资标准由每人每年50元提高到100元，其中中央和地方财政对参合农民的补助标准由40元提高到80元。健全城乡医疗救助制度。二是完善公共卫生服务体系。抓好重大疾病防治，落实扩大国家传染病免疫规划范围的政策措施，加大对艾滋病、结核病、血吸虫病等疾病患者免费治疗力度。加强地方病、职业病、精神病防治。做好妇幼保健工作。在中西部地区农村实施住院分娩补助政策。健全公共卫生服务经费保障机制。三是推进城乡医疗服务体系建设。重点健全农村三级卫生服务网络和城市社区医疗卫生服务体系。加大全科医护人员和乡村医生培养力度，鼓励高素质人才到基层服务。开展公立医院改革试点。制定和实施扶持中医药和民族医药事业发展的措施。四是建立国家基本药物制度和药品供应保障体系，保证群众基本用药和用药安全，控制药品价格上涨。今年中央财政将安排832亿元，比上年增加167亿元，支持卫生事业改革和发展，重点向农村和基层倾斜。

去年以来，国务院组织力量研究深化医药卫生体制改革问题，已经制定一个初步方案，将向社会公开征求意见。改革的基本目标是：坚持公共医疗卫生的公益性质，建立基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。我们要坚定地推进这项改革，让人人享有基本医疗卫生服务，提高全民健康水平。

加强人口和计划生育工作。稳定现行生育政策和低生育水平，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比偏高问题。全面实施计划生育家庭特别扶助制度，扩大实施农村计划生育家庭奖励制度和少生快富工程范围，提高奖励扶助标准。加强流动人口计划生育服务管理。

重视发展老龄事业，切实保障妇女和未成年人权益，关心和支持残疾人事业。

努力扩大就业。认真贯彻实施就业促进法和劳动合同法。坚持实行积极的就业政策，落实以创业带动就业的方针，加强就业和创业培训，鼓励自谋职业和自主创业，支持创办小型企业。加快建设城乡统一规范的人力资源市场，完善公共就业服务体系，促进形成城乡劳动者平等就业制度。加强高校毕业生就业指导和服务。深化退役军人安置制度改革。完善就业援助制度，落实促进残疾人就业政策，建立帮助零就业家庭解决就业困难的长效机制。督促各类企业同劳动者依法签订并履行劳动合同。加强劳动争议处理和劳动保障监察，严厉打击各种非法用工行为。在世界上人口最多的国家解决就业问题，是一项极为艰巨的任务。我们要用百倍的努力，把这项关系民生之本的大事做好。

增加城乡居民收入。关键要调整国民收入分配格局，深化收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。一是多渠道增加农民收入，确保农民工工资按时足额发放，适当提高扶贫标准。二是提高企业职工工资水平，建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。推动企业建立工资集体协商制度，完善工资指导线制度，健全并落实最低工资制度。改革国有企业工资总额管理办法，加强对垄断行业企业工资监管。三是从今年1月1日起，再连续三年进一步提高企业退休人员基本养老金水平。四是深化公务员工资制度改革，继续做好规范公务员津贴补贴工作。加快推进事业单位收入分配制度改革。五是落实职工带薪年休假制度。同时要进一步完善消费政策，拓宽

服务消费领域，稳定居民消费预期，扩大即期消费。只有把经济发展成果合理分配到群众手中，才能得到广大群众的拥护，才能促进社会和谐稳定。

完善社会保障体系。坚持实行广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针。一要做好社会保险扩面和基金征缴工作。重点扩大农民工、非公有制经济组织就业人员、城镇灵活就业人员参加社会保险。努力解决关闭破产企业退休人员和困难企业职工参加基本医疗保险问题。二要推进社会保险制度改革。完善社会统筹与个人账户相结合的企业职工基本养老保险制度，扩大做实养老保险个人账户试点，加快省级统筹步伐，制定全国统一的社会保险关系转续办法。规范发展企业年金制度。探索事业单位基本养老保险制度改革。抓紧制定适合农民工特点的养老保险办法。鼓励各地开展农村养老保险试点。加快完善失业、工伤、生育保险制度。三要采取多种方式充实社会保障基金，强化基金监管，确保基金安全，实现保值增值。四要健全社会救助体系。重点完善城乡居民最低生活保障制度，建立与经济增长和物价水平相适应的救助标准调整机制。健全临时救助制度。同时，积极发展社会福利事业。鼓励和支持慈善事业发展。做好优抚安置工作。加强防灾减灾救灾工作。为加快社会保障体系建设，今年中央财政将安排2762亿元，比上年增加458亿元。建立和完善覆盖城乡的社会保障体系，让人民生活无后顾之忧，直接关系到经济社会发展，是全面建设小康社会的一项重大任务。

抓紧建立住房保障体系。总的指导原则是：(1)坚持从我国人多地少的基本国情出发，建立科学、合理的住房建设和消费模式。大力发展省地节能环保型住宅，增加中小套型住房供给，引导居民适度消费。(2)坚持正确发挥政府和市场的的作用，政府主要制定住房规划和政策，搞好土地合理供应、集约利用和管理，重点发展面向中低收入家庭的住房。高收入家庭的住房需求主要通过市场调节解决。(3)坚持加强对房地产市场的调控和监管，规范和维护市场秩序，促进房地产业持续稳定健康发展。今年要采取四项措施：一要健全廉租住房制

度，加快廉租住房建设，增加房源供给，加强经济适用住房的建设和管理，积极解决城市低收入群众住房困难。今年中央用于廉租住房制度建设的资金68亿元，比去年增加17亿元；地方各级政府都要增加这方面投入。同时，要积极改善农民工居住条件。二要增加中低价位、中小套型普通商品住房供应，建立多渠道投融资机制，通过多种途径帮助中等收入家庭解决住房问题。合理调整城市土地供给结构，增加中小套型住房用地。三要综合运用税收、信贷、土地等手段，完善住房公积金制度，增加住房有效供给，抑制不合理需求，防止房价过快上涨。四要加强市场监管，严格房地产企业市场准入和退出条件。依法查处闲置囤积土地、房源和炒地炒房行为。同时，要加强农村住房建设规划和管理，切实解决农村困难群众住房安全问题。我们要坚定不移地推进住房改革和建设，让人民群众安居乐业。

### (七)深化文化体制改革，推动文化大发展大繁荣

进一步落实和完善文化体制改革政策措施，推动文化创新，加强文化建设，保障人民基本文化权益，繁荣文化市场，满足人民日益增长的、多样的文化需求。坚持用马克思主义中国化最新成果教育人民，在全社会树立中国特色社会主义共同理想，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入进行社会主义荣辱观教育。推进和谐文化建设，实施公民道德建设工程，培育文明社会风尚。特别要加强青少年思想道德建设。深入开展文明创建活动。坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，全面贯彻百花齐放、百家争鸣的方针。发展哲学社会科学。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术。鼓励创作优秀精神文化产品。加大政府投入力度，加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系，加强公益性文化事业建设，特别是加强社区和乡村文化设施建设。加快乡镇综合文化站建设。推进全国文化信息共享、广播电视村村通、农家书屋和农村电影放映工程。具有公益性质的博物馆、纪念馆和全国爱国主义教育示范基地，今明两年实现全部向社会免费开放。完善文化产业政策，加快文化

产业基地和区域性特色文化产业群建设。加强网络文化建设和管理。规范文化市场，坚持开展“扫黄打非”。加强民族文化遗产保护。扩大对外文化交流。加强城乡公共体育设施建设，广泛开展全民健身活动，不断提高竞技体育水平。

20xx年奥运会和残奥会即将在北京举办。这是全体中华儿女的共同期盼，对于促进我国经济社会发展、增进中国人民同世界各国人民的友谊与合作，具有重要意义。要扎实做好各项筹办和组织工作，加强国际合作，创造良好环境，确保成功举办一届有特色、高水平的体育盛会。

#### (八) 加强社会主义民主法制建设，促进社会公平正义

深化政治体制改革，发展社会主义政治文明。扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。发展基层民主，完善基层群众自治制度，扩大基层群众自治范围，推动城乡社区建设，深入推进行务公开、村务公开、厂务公开。发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能。

全面落实依法治国基本方略。加强政府立法，提高立法质量。今年要重点加强改善民生、推进社会建设、节约能源资源、保护生态环境等方面的立法。政府立法工作要广泛听取意见。制定与群众利益密切相关的行政法规、规章，原则上都要公布草案，向社会公开征求意见。合理界定和调整行政执法权限，强化行政执法监督，全面落实行政执法责任制。健全市县依法行政制度。加强对行政收费的规范管理，改革和完善司法、执法财政保障机制。加强法规、规章和规范性文件的备案审查工作。健全行政复议体制，完善行政补偿和行政赔偿制度。做好法律服务和法律援助工作。深入开展法制宣传教育，在全社会形成自觉学法守法用法的良好氛围。

完善社会管理。加强社会组织建设，健全基层社会管理体制。做好信访工作，完善信访制度。健全社会矛盾调解机制，妥善处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。完善社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动。改革和加强城乡

## 分钟读懂政府工作报告篇四

想知道1998年的时候政府工作报告的内容吗?下面是本站小编给大家带来的1993年政府工作报告，欢迎阅读!

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员提出意见。

### 一、五年政府工作的回顾

从1988年市十届人大一次会议召开到现在,是济南经济和社会事业发展较快的五年。五年来,我市各级政府在省委、省政府和市委的领导下,在全市各级人大的监督和各级政协的支持下,团结和带领全市人民,坚定不移地贯彻执行党的基本路线和党中央、国务院一系列方针政策,解放思想,开拓进取,克服困难,顽强拼搏,保持了政治稳定和社会安定,国民经济稳步发展,胜利地完成了“七五”计划和“八五”计划前两年的任务,在建设有中国特色社会主义道路上迈出了坚实的一步。

——国民经济持续发展,经济实力显著增强。五年来,我们紧紧围绕搞好国有大中型企业、加快农村经济和第三产业的发展,理清思路,调整结构,努力提高经济效益,全市经济发展实现了速度与效益、第二产业与第三产业、内向型经济与外向型经济、城市经济与农村经济同步增长,并进入了全国城市经

济和社会发展综合实力“50强”的行列。按1990年不变价,1992年全市国内生产总值达到171.9亿元,比1987年增长74%,年均递增11.7%;地方财政收入达到15.23亿元,为1987年的1.7倍,五年累计上交国家34.5亿元;固定资产投资五年累计完成125.1亿元,是前五年的2.6倍,先后完成了一批基础工业项目和城市基础设施建设。工业生产有较大发展,1992年全市工业总产值完成346.2亿元,为1987年的2.3倍;实现利税24.2亿元,为1987年的1.5倍;五年累计完成技术改造投资37.5亿元,为前五年的2.3倍;一批名优拳头产品产量有较大增长,工业基础和发展后劲进一步增强。农村经济坚持“五条路子”奔小康,正在向市场经济迈进。农业基础进一步强化,高产优质高效农业发展有了良好开端。农业生产尽管遇到严重自然灾害,仍连年保持丰收年景,主要农副产品产量大幅度增长。1992年全市农业总产值完成41.2亿元,为1987年的1.3倍。特别可喜的是农村大批劳动力转向二、三产业,乡镇企业出现了超常规、跳跃式发展的好势头。1992年乡镇工业总产值达到145.9亿元,是1987年的5.3倍。第三产业蓬勃兴起,城乡社会化服务体系不断完善。1992年全市第三产业增加值达到54.8亿元,是1987年的1.8倍;社会商品零售总额完成80.03亿元,是1987年的2.2倍。财政、税务、金融、保险、工商、审计等工作,在扶持生产、融通资金、培植财源、增收节支等方面成效显著。随着经济的发展,城乡人民生活水平进一步提高。1992年,城市职工人均货币工资2710元,比1987年增长90.6%;城市居民人均生活费收入达到20xx元,比1987年增长1倍以上;农民人均纯收入达到865元,比1987年增长46%;1992年末,城乡人均储蓄1498元,为1987年的3.7倍;城乡居民人均居住面积分别达到7.7平方米和21.1平方米。群众消费结构明显变化,吃穿用各类消费品档次有了较大提高,彩电、冰箱、照相机等拥有量比1987年成倍增长,录相机、空调机等高档消费品开始进入居民家庭。所以说,这五年,尽管物价有所上涨,但人民群众还是亲身感受到了物质文化生活年年有改善,而且一年更比一年好。

——经济体制改革作为一场深刻的社会革命,以空前的广度和

深度继续深化。五年来,我们以解放和发展社会生产力为目的,全面推进了城市综合改革。围绕搞好国有大中型企业、转换企业经营机制,认真实施了对企业两轮承包经营责任制,积极推行了企业内部三项制度改革,进行了股份制等多种形式的改革试点。企业兼并联营进展较快,具有一定规模的企业集团发展到52家。商业、供销、物资企业全部实行“四放开”,60%以上的国合商业小企业实行了“公有民营”。农村经济体制改革,继续稳定完善了以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。计划、财政、金融、物价、外贸、科技、劳动、人事、教育等体制改革,社会保障制度和住房、医疗制度改革,都取得了新的进展。所有这些,都为建立社会主义市场经济体制、大力发展市场经济奠定了良好的基础。

——对外开放不断扩大,外向型经济加速发展。五年来,特别是划入沿海经济开放区以来,我市对外经济技术交往日益活跃,外向型经济发展取得了突破性进展。利用外资规模和领域迅速扩大。到1992年,累计批准“三资”企业625家,嫁接改造老企业500多家,当年合同利用外资额达到2.62亿美元,为1987年的7倍。农村开放步伐明显加快,1992年新批“三资”企业150家,合同利用外资额近1亿美元,分别超过了前十二年的总和。外贸出口大幅度增长,1992年完成出口供货值21.5亿元,是1987年的3.5倍,全市自营出口企业发展到9家。对外工程承包、劳务合作、旅游等非贸易创汇有较大发展,境外兴办企业开始起步。外事、侨务、对台办、海关、商检等涉外部门,都在扩大开放、加快发展外向型经济中,做了大量富有成效的工作。

——坚持“科教兴市”的方针,科技教育事业有了较大发展。五年来,我们始终把科技教育放在战略位置,作为振兴济南的大事来抓。科技工作,面向经济建设主战场,共完成科技成果1483项,实施火炬计划99项,星火计划185项,推广重点科技成果160项,科技兴农、兴工、兴第三产业都取得较大进展。1991年我市高新技术产业开发区被批准为国家级开发区后,我们把开发区作为全市经济发展的龙头,倾注了大量精力,

集中各方面力量,加快了建设步伐。目前,开发区1.76平方公里科技新园区的道路建设已基本完成,认定高新技术企业48家,高技术产品74项。教育工作,全面落实党的教育方针,进一步端正办学方向,加快了教育体制改革,开拓了多渠道、多形式办学的路子,各级各类教育出现了协调发展、全面提高的新局面。各级政府积极为教育办实事,全市人民踊跃捐资助学,积极参加“希望工程”建设,城乡多渠道筹集资金3.6亿元,新建校舍78万平方米,完成校舍改造41万平方米,办学条件明显改善。人才交流不断扩大,五年共引进各类人才5000多人,解决了一批经济建设急需的专业人才。

——城市建设和管理水平进一步提高,城市面貌发生深刻变化。我们按照“量力而行、尽力而为、突出重点、多办实事、为民造福”的原则,坚持城市建设与经济发展同步进行,使城市建设和管理创出了新的水平。五年来,共筹集建设资金27亿元,先后拓宽改造了泺源大街、明湖路等主次干道40多条,新建了八一立交桥、辛庄高架桥等一批桥梁。完成了济青高速公路济南第一合同段,北西外环路建设基本竣工。新建扩建的火车东站、南站和长途汽车站投入运营。济南机场建成通航,并被批准为国际空港。济南邮政枢纽投入使用,程控电话交换机总容量达到12万门,市区全部实现程控化。新辟公共汽电车营运线路8条,新增线路180公里。管道煤气、集中供热面积不断增加,居民燃气率达到56%。建成了引黄保泉一期工程,全市日供水能力达到84万吨。人防工程建设坚持平战结合,扩大了使用领域,工程利用率达到42.5%。建筑业有了很大发展,房地产开发进展较快,先后建成了燕子山、八里洼等18个住宅小区,房屋面积增加522万平方米,安置住房特困户2072户。认真实施了《城市规划法》,完成了城市总体规划的调整、分区规划和一批详细规划的编制,提高了城市规划管理水平。对一批较大污染源进行了治理,有效地控制了环境污染。制定实施了《城市大环境绿化规划方案》,城市公共绿地面积达到694万平方米,比1987年增长59.1%,园林建设呈现出新的特色,全市绿化、净化、美化水平登上新的台阶。加强了城市环境卫生综合整治,广泛深入地开展了爱国卫生运动,城市整体卫生水平不断提高。

去年我市被国家命名为“洁净城市”，并再次进入全国“十佳”卫生城市行列。

——社会主义精神文明建设取得丰硕成果，振奋了全市人民精神。在全市城乡广泛开展了社会主义、爱国主义和党的基本路线教育，广大干部群众的社会主义信念更加坚定。新闻出版、广播电视、文化艺术部门突出经济建设这个中心，大力宣扬各条战线涌现出的先进典型和新鲜经验，创作出了一批优秀作品，激发了全市人民投身两个文明建设的积极性。继续发扬拥军优属、拥政爱民的光荣传统，掀起了双拥共建热潮，荣复转退军人安置工作取得新的成绩，进一步加强了军政军民团结，去年我市被命名为全国“双拥模范城”。民兵、兵役工作得到加强，民兵预备役建设有了新的进展。认真实施“二五”普法和依法治市规划，加强了民主与法制建设，坚持依法行政，制定和实施了一批地方法规，涌现出了一批依法治厂、治村、治校的典型，特别是章丘市依法治村的成功经验在全省、全国推广。坚持不懈地开展社会治安综合治理，有效地打击了严重刑事、经济犯罪活动和社会丑恶现象，严厉打击了敌对势力的破坏活动，维护了良好的社会秩序。各级政府、各部门加强了廉政建设，认真纠正行业不正之风，严厉查处了一批违法违纪案件。计划生育工作坚持“三为主”的方针，狠抓了后进面的转化，去年全市人口自然增长率控制在3.37%以内，圆满实现了人口控制目标。医疗卫生事业有较大发展，医疗设施有较大改善，除害防疫等工作都取得了明显成效。民族、宗教、体育、档案、地方志、社科研究、技术监督、矿产管理等各项工作都取得新的成绩，为振兴济南做出了新的贡献。

特别是刚刚过去的1992年，在邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神指引下，全市人民思改革、思开放、思发展，广大干部群众解放思想，放开手脚，真抓实干，出现了多年未有的大好形势。改革开放步伐加快，国民经济高速增长，国内生产总值比上年增长20.4%，第三产业增加值、出口供货值分别增长22%和33.3%。工业经济效益大幅度回升，市属预算内工业企业实现利税增长31.1%。乡镇企业迅猛发展，完成总产值、

实现利税分别增长72.1%和61.6%。科技、教育等各项社会事业都有明显进步,处处呈现着欣欣向荣的景象。

总之,过去的五年,是全市人民思想观念发生深刻变化,建设有中国特色社会主义的积极性、创造性充分发挥的五年,是济南改革开放步伐较快、城乡面貌变化较大的五年,是经济建设全面推进、人民生活继续改善的五年。五年来的实践雄辩地证明,党的基本路线是我们党和国家的生命线,是强国富民、振兴中华的根本路线。只要我们坚定不移地贯彻执行这条基本路线,始终坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,社会主义制度的优越性就能充分显示出来,社会主义事业就充满生机,大踏步前进。

五年来,我市取得的成绩和进步,是在省委、省政府的关怀和正确领导下,全市上下共同奋斗的结果。全市人民同心同德,积极响应政府号召,并以圆满完成本职任务支持政府工作;各级人大及其会,各级人民政协、各民主党派、人民团体、社会各界对政府工作给予了有效的监督和促进;省级机关、驻济部队、武警部队对我市改革开放和建设事业给予了大力支持;离退休老同志满腔热情地对政府工作提出了许多宝贵意见和建议;海外侨胞、港澳台同胞外国友人对我市经济建设和社会发展给予了热情关心和真诚合作。在此,我代表市人民政府表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意。

我市经济建设和各项社会事业虽然取得了令人鼓舞的成绩,但我们也清醒地看到,离中央和省的要求,与先进地区相比,还有一定的差距,在前进中也存在着一些困难和问题。主要是,经济结构不够合理,设备陈旧落后,企业管理水平不高,经济效益仍不理想;财政状况相当紧张;农业基础比较脆弱,抗御自然灾害的能力不强;第三产业发展滞后,城市基础设施建设和城市管理中还存在一些薄弱环节,人民生活仍有不便;社会治安方面还存在一些问题,重大恶性案件时有发生。从政府自身工作看,我们的思想还不够解放,改革创新意识还不够强,特别是在向社会主义市场经济的转轨中,缺乏处理新情况、解决新问题

的经验;政府机关中仍然存在效率不高等现象,以及官僚主义、形式主义等不良作风,我们一定要正视和解决这些问题,在思想认识上有新的飞跃,在工作上奋发图强,跟上时代前进的步伐,实现我们的宏伟目标。

## 二、今后五年全市国民经济与社会发展的奋斗目标和战略重点

当前,我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。今后五年,全市国民经济和社会发展总的指导思想是:全面贯彻落实党的十四大精神,坚定不移地执行党的基本路线,解放思想,抓住机遇,加大改革开放力度,调整优化经济结构。大力推进技术进步,努力提高经济效益,加快经济发展速度,推动经济建设登上新的台阶;坚持“两手抓、两手硬”的方针,大力加强社会主义精神文明建设,把各项事业的发展提高到一个新的水平。国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:全市国内生产总值年均增长14%,争取1993年基本完成第八个五年计划,1997年国内生产总值达到330.9亿元,争取实现翻三番;工农业总产值达到811.1亿元,农业总产值、工业总产值、出口供货值分别年均增长5%、17%和26%;地方财政收入、第三产业增加值分别年均增长10%和20%;基本普及九年制义务教育,实现初级卫生保健,人口自然增长率控制在8%以内,城市人均居住面积达到8平方米以上;环境质量有较大改善,人民生活提前达到小康水平。

实现上述奋斗目标,济南经济和社会发展综合实力将明显增强。省会城市、沿海开放城市、经济中心城市地位和作用将更加突出。到那时,全市总体经济结构进一步优化,工业整体素质明显提高;高产优质高效农业形成规模,60%以上的农村劳动力转入二、三产业,农村商品经济全面发展;对外开放进一步扩大,外向型经济在全市经济中的比重进一步提高;第三产业繁荣活跃,济南成为全省商业、金融、科技、教育、信息、旅游中心;城市面貌显着变化,交通通讯灵便畅通,公用设施比较齐全,城市环境清洁优美,基本形成多功能、开放型、社会化、

现代化城市的新格局。城市发展,向东建成高新技术产业开发区、经济技术开发区,向南建成仲宫旅游区,向西建设新工业区,向北跨过黄河建设副食品基地,基本实现到20xx年再建设一个新济南的第一步规划目标。

各位代表,要实现今后五年的宏伟蓝图,我们必须坚定信心,奋力开拓,在以下五个方面取得重大进展。

(一)以经济建设为中心,推动城市工业和农村经济登上新的台阶。以经济建设为中心是党的基本路线的灵魂和核心,是我党经过长期实践探索、付出沉痛代价而得出的正确结论。政府工作千头万绪,但始终要把经济建设放在高于一切、大于一切、重于一切的头等位置,任何时候、任何情况下,都要毫不动摇地坚持这一中心,集中全力抓好经济工作。农业特别是粮食的稳定增长,是整个国民经济长期稳定发展的基础,是国家安定团结的重要保证。农业生产农村工作任何时候都不能忽视,不能放松。要继续落实完善党的各项农村政策,增加农业投入,改善生产条件,加快农业科技成果的推广应用,保证粮棉油生产的稳定增长,要引导广大农民面向国际国内市场,优化农村产业结构,大力发展高产优质高效农业和二、三产业,提高集约化、商品化、现代化水平。围绕发展农村社会主义市场经济,重点抓好七大工程,即以北部平原为基地的粮棉开发工程、以发展无公害蔬菜和保护栽培为主的蔬菜开发工程、以南部山区为基地的林果开发工程、以发展畜牧业为主的粮草转化工程、以推动农村科技进步为目标的科技兴农工程、以二、三产业为主的乡镇企业开发工程和搞好现代化小城镇、卫星城建设的城市化工程,进一步加快农村劳动力向二、三产业的转移,推动农村市场经济全面振兴。

坚持以提高经济效益为中心,进一步增强工业整体实力。工业是城市经济的主体和财政收入的主要来源。要始终以提高经济效益为中心,大幅度地调整产品结构,大面积地实行技术改造和嫁接,下大气力强化和改善企业管理。要以市场为导向,按市场需求组织生产,大力发展适销对路产品。要突出抓好机

电、轻工、纺织、石油化工、建筑材料等五大支柱产业的发展,抓紧组建产供销一体、技工贸相结合的企业集团,形成新的产业优势和规模效益。要坚持走技术进步、内部挖潜扩大再生产的路子,加速企业嫁接改造,争取用三年时间把国有大中型骨干企业改造一遍,用五年时间把所有企业改造一遍,使企业素质、产品质量和档次都上一个较大台阶,培植一批竞争力强、知名度高的名优骨干产品。以建设现代化企业为目标,加速企业管理及其产品质量性能与国际市场的接轨,迎接“入关”后面临的新挑战。大力发展乡镇企业,是提前实现奔小康目标的必由之路,对全市经济振兴具有重大战略作用。我们要继续坚持“三上一联”的方针,充分发挥城市大工业和科技方面的优势,加大投入,加快发展,勇敢地向国际市场进军。要积极发展区街经济,增强区级经济实力。

(二)围绕建立社会主义市场经济体制,全面深化经济体制改革。党的十四大报告明确提出:“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,以利于进一步解放和发展生产力”。今后五年,是建立社会主义市场经济体制的关键时期,我们要增强紧迫感,加快改革的步伐。一是全面贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,继续推进完善企业三项制度改革,实现企业经营机制的根本转换。积极推行股份制试点,不断总结经验,有步骤、有秩序地健康发展。二是积极发展各类市场,形成统一开放、竞争有序的市场体系。今后五年,要把重点放在全国性生产要素市场、区域性交易市场、本市各类市场三个层次的建设上,加快发展各类批发市场和生产资料期货市场,形成多层次、多渠道、高效畅通的商品流通网络。大力发展金融市场,拓展融资渠道,增设金融机构,争取设立外资银行机构。要建立以市场价格为主的价格形成机制,发挥价格作为市场信号和调节供求的功能。三是改善宏观经济管理机制。从改变政府部门对经济管理的方式入手,综合运用财政、税收、金融、价格等各种经济杠杆,逐步建立起灵活高效的宏观调控机制,企业生产经营主要通过市场来调节。积极发展会计、审计、公证、咨询等社会中介机构,以形成比较完整的监督和服务体系。四是积极推进社会保障制度改革,初步建立起

以待业、养老、医疗、保险以及劳动就业服务为主要内容的社会保障体系,形成有利于市场经济发展的社会环境。

(三)进一步扩大对外经济技术合作与交流,勇敢参与国际竞争。坚定不移地实行对外开放,是我们的基本国策。要抓住目前世界经济结构调整的有利时机,用足用好国家赋予沿海经济开放区的优惠政策,学习借鉴先进地区的成功经验,高起点、快节奏地推进对外开放。要多层次、多渠道扩大利用外资规模,积极争取与海外大财团、大企业、大公司的合作,重点发展“三资”企业,加快国有大中型企业的嫁接改造,鼓励外商从事第三产业、城市基础设施建设和基础原材料工业的发展。搞好济南高新技术产业开发区、经济技术开发区建设,推动全市外向型经济的发展。要坚持市场多元化战略,奋力开拓国际市场。认真实施产品“以质取胜”战略,继续调整出口产品结构,加强出口专厂、专车间和创汇重点项目建设。特别要重视发挥农村的资源和劳动力优势,开拓新的创汇领域。鼓励有条件的企业到海外投资办企业,兴办跨国公司。

要进一步扩大对外开放,必须创造一个良好的投资环境,提高济南的吸引力和知名度。要加强城市基础设施建设,重点搞好交通、通讯、邮政、供电、供水等方面的设施建设。主要是完成济南火车站改造工程,开工建设济邯铁路、济德公路;程控电话增加到40万门,县(市)驻地实现程控化,乡镇驻地实现自动化;完成引黄供水工程,建成盖束沟污水处理厂;改造22万伏输电网和城区中低压配电网;建成有线电视网、彩电中心等一批文化、教育、体育、卫生设施。城市管理上到一个新水平,实现国家卫生城市的目标。

(四)把第三产业放在优先位置,加快发展步伐。第三产业发展状况是衡量城市现代化水平的重要标志。济南是省会城市,理应成为全省第三产业最发达的城市。我们要坚持国家、集体、个体一齐上,大中小项目一齐上,内资外资一齐上的方针,发动全社会的力量,加快发展第三产业,尽快把我市建成覆盖全省、辐射全国的现代化商业服务中心、科技文化中心和金融信息

中心。要按照建设大市场、发展大流通的要求,加强市场建设,培育完善社会主义市场经济体系,兴建一批现代化大型商业服务设施。要重视资金、物资、技术、人才、劳务等生产要素市场建设,积极发展金融、保险、信息、咨询、旅游等新兴行业。

(五)大力发展科技教育等社会事业,全面推进社会进步。科学技术是第一生产力,是经济发展的强大动力,是国际经济竞争中的制高点。我们要认真贯彻“科教兴市”的方针,切实把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。高新技术产业开发区要形成规模,争取在生物技术、电子信息技术、新材料新能源技术等方面有较大突破,形成一批具有特色的高新技术产业。要坚持高起点引进国外先进技术,加强消化、吸收、创新。认真实施“产学研工程”,积极发展科研生产联合体、科技先导型企业 and 中试基地,加快技术改造和新产品开发步伐。要健全科技开发体系和技术推广服务体系,实行科研机构企业化,鼓励兴建民办科技机构,促进科技成果向现实生产力的转化。发展教育事业是振兴济南的根本大计。要全面贯彻党的教育方针,深化教育改革,调整教育结构,努力提高教育质量。要坚持经科教结合,加快培养发展市场经济和外向型经济急需的专业人才。要坚持“两手抓、两手硬”的方针,加强社会主义精神文明建设,加强民主与法制建设,进一步搞好社会治安综合治理,努力创造安定的社会政治环境;认真落实三项基本国策,大力发展文化、卫生、体育等各项社会事业,形成经济与社会协调发展、全面进步的新局面。

### 三、一九九三年政府工作的主要任务

今年是实施“八五”计划的第三年,也是下届政府任期的第一年。做好今年的各项工作,对实现今后五年的奋斗目标,至关重要。目前,全国、全省改革开放迅速发展,出现了你追我赶、竞相争先的新态势;随着社会主义市场经济体制的逐步确立,国际经济技术交流的日益扩大,国际国内两个市场的竞争更加激烈,我们面临着严峻的考验和挑战。在新的形势下,我们必须进一步增强危机感、紧迫感和责任感,发扬敢打必胜、争创

一流的精神,团结奋进,加速发展。今年全市主要经济指标安排为:国内生产总值完成196亿元,增长14%;工业总产值完成422亿元,增长22%;工业销售产值达到390亿元,增长22%;农业总产值完成43.7亿元,增长6%;第三产业增加值达到65.7亿元,增长20%;市属全社会固定资产投资48亿元,增加21.5%;出口商品供货值达到28亿元,增长30%;批准合同利用外资额3.5亿美元,增长33.6%;社会商品零售额达到94.5亿元,增长18%;物价总指数上涨幅度控制在9%左右;地方财政收入达到17.27亿元,增长13.4%;人口自然增长率控制在9%以内。今年以来,全市各项工作开局不错,特别是经济发展势头良好。我们要坚定信心,奋发努力,确保全年各项奋斗目标的圆满实现。

(一)加快经济体制改革的步伐,加强经济发展活力。一是围绕搞好国有大中型企业,加快企业经营机制的转换。要全面贯彻国务院《条例》和省、市实施意见,年内基本完成企业内部干部人事、劳动用工和工资分配三项制度的改革。进一步落实企业自主权,放权还权于企业,把企业真正推向市场,使其成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。二是搞好股份制试点,重点抓好第二批35家试点企业,积极争取几家企业股票异地上市。对国营小型企业和集体企业,大胆实行出租、转让、租赁或拍卖,在国合小型商业企业中普遍推行“公有民营”。进一步放宽政策,充分发挥工商联等社会团体的作用,积极发展私营、个体、合作等民营经济。三是继续深化农村改革。要稳定完善家庭联产承包责任制,健全完善统分结合的双层经营体制,大力推行股份合作制;积极发展多种形式的社会化服务体系,形成产前、产中、产后配套成龙的服务网络,兴办农工商一体化的经济实体。四是加快和完善医疗、住房、养老和待业保险等社会保障制度的改革,形成覆盖全社会的保障体系。五是按照国家的统一部署,认真搞好计划、财政、税务、工商、物价、劳动、人事等方面的改革,逐步建立比较完善的宏观调控体系。

(二)深入扎实地开展“市场效益年”活动,推动工业生产速度

和效益同步增长。全市各经济部门、各企业,要认真贯彻市政府关于在全市开展“市场效益年”活动的决定,增强市场观念、效益观念、竞争观念,把全部工作转到强化管理、开拓市场、技术进步、提高效益上来。全市乡镇以上工业确保实现利税29亿元,增长20%以上;实现利润9.1亿元,产品销售率达到94.5%,资金利税率达到11.2%,全员劳动生产率1.15万元,流动资金周转1.57次,预算内工业企业三项资金占用额比上年下降20%。一是按照市场需求,抓紧产品结构、企业组织结构的调整。集中力量发展重型汽车、数控机床、机械压力机、轻骑摩托车、电子衡器、计算机、集成电路、高档煤气灶、全自动洗衣机、高档卷烟、箱包、啤酒、水泥、花岗石材等名优产品,开发一批高效益、高创汇、高附加值、高市场占有率的新产品。全年开发新产品500项,新产品产值率达到10%以上。在巩固发展现有集团的基础上,重点扶持一批骨干企业,发展集团经济。对产品没有市场、扭亏无望的企业,坚决实行兼并、联合、转产。有条件的企业要调整经营战略,坚持一业为主、多种经营,积极向一、三产业延伸,实行跨行业经营。二是抓好重点技改项目的建设,全年完成技改投资10亿元。对机床一厂“921”工程、机床二厂数控龙门式机床、轻骑250摩托车、30万台滚筒洗衣机、2万吨脂肪醇等12个大型技改项目,实行严格的项目责任制,争取尽快投产见效。同时,努力争取再上一批规模大、效益好、有发展前途的新项目。三是实施营销战略,全方位开拓市场。要加强营销队伍建设,把那些能吃苦耐劳、有开拓精神、懂业务、善经营的人员充实到营销队伍中来,工业企业经销人员的比重一般要占全部职工的10%以上;要拓展销售渠道,扩大销售网络。发展工商联营联销,强化产品广告宣传,提高产品的辐射力和覆盖面;健全完善营销激励机制,对做出突出贡献的予以重奖。四是强化企业管理。以优质、高产、低耗为中心,整顿厂风厂纪为重点,健全各项规章制度,特别是质量保证和成本考核制度,把各项基础工作搞上去。五是下大气力抓好扭亏增盈,年内争取亏损企业数和亏损额分别下降20%和30%。

(三)切实抓好农业和农村工作,促进农村经济全面发展。要认

真贯彻落实国务院扶持农业的政策规定,调动广大农民的生产积极性,保证粮棉油稳定增长。加强土地管理,十分珍惜土地资源,严禁乱占耕地。要大力发展高产优质高效农业,加快农业高新技术产业开发试验区和高产优质高效农业示范区的建设,完成商河县北部万亩果园开发第一期工程,在全市形成商品粮、棉、菜、肉、果、奶、渔等集约化生产基地,全年粮食总产达到20亿公斤,棉花110万担,蔬菜12亿公斤。大力发展庭院经济,搞好多种经营,广开致富门路。以提高农业综合生产能力为目标,加快农业机械化步伐,抓好农田水利基本建设,搞好小流域治理,充分利用引黄设施,努力缓解水资源紧缺状况。今年要完成水利工程1.2万项,扩大和改善灌溉面积36万亩,治理水土流失80平方公里,绿化荒山25万亩。

开展“村办企业年”活动是今年农村工作的重要任务,是加速农村工业化、城市化、现代化进程的一项重大战略措施。要实行全民动员,调动各方面的力量,因地制宜,发挥优势,加快村办企业、乡办企业和县办企业的发展。有条件的地区要加快工业小区、外向型加工区建设,使企业布局相对集中,形成区域经济中心。

巩固和发展农村大好形势,大力发展农村经济,必须切实减轻农民负担。对各级政府鼓励发展农村经济的政策规定,要坚决执行,取信于民;一切不符合国家规定的集资、收费和摊派,要坚决停止;兴办各种社会公益事业,要量力而行,不能超出群众的承受能力,以保护广大农民的积极性。要认真解决贫困乡村群众的生产生活困难,支持发展商品经济,使这些地区更快地实现脱贫致富。

(四)大力发展第三产业,进一步完善城市社会化服务体系。市场建设,今年重点抓好国家级棉花批发市场、省级生产资料市场、信息中心等大型专业市场的建设,发展堤口路、大桥路、济洛路三个市场群,完善发展资金、物资、技术、人才、劳务、房地产等生产要素市场,加强市场法规建设,增强市场服务功能。商业服务设施,主要抓好西门“不夜城”、新世界商场、

华联商厦、饮食服务综合大楼、人民商场等大型项目建设。加快旅游娱乐业的发展,搞好旅游资源开发。建设仲宫旅游渡假村和美里湖娱乐中心。进一步强化市场物价管理,严厉惩处制销假冒伪劣产品、哄抬物价、欺行霸市等违法行为,维护正常的市场秩序,保护广大消费者的利益。

#### (五) 实行全方位开放,推动外向型经济取得新的突破。

要全方位、多层次扩大利用外资,兴办一批大型利用外资项目,切实搞好50家大中型企业的嫁接改造,年内新批“三资”企业500家。加强对“三资”企业发展的全过程管理,今年“三资”企业产值要达到20亿元,利税达到1.5亿元、创汇7000万美元。切实按照国际惯例管理企业,依法保护外商投资企业的合法权益。要调整出口产品结构,提高出口产品质量,扩大农副产品、纺织、服装、轻工、机械、化工、建材、抽纱等支柱产业和骨干产品的出口规模,建设好8大农产品出口基地和一批工业品出口企业。特别要加快农村外向型经济发展,今年争取每个乡镇都有出口创汇产品或“三资”企业,农村出口商品供货值达到11亿元,比上年翻一番。要充分利用企业自营出口权,推行外贸出口代理制,在完成本口岸计划的前提下,继续发展联合经营,走多口岸、多渠道出口的路子。更积极开拓国际市场,重点组织好济南在香港、泰国、新加坡、马来西亚的经贸招商活动,第三届泉城金秋经贸洽谈会,积极参加全国全省出口交易会。加强劳务和技术出口、海外工程承包等对外经济技术合作,争取开办20家海外企业。积极发展与兄弟省市的经济技术协作,实行对内对外全方位开放。要实行优惠政策,积极引进国内外人才,抓好经贸人才的培养,建立一支具有开拓精神、战斗力强的经贸队伍。

(六) 做好财税金融保险工作,更好地促进全市经济发展。财税工作,要进一步提高理财的本领,抓好增收节支,确保全年财政收支平衡。要牢固树立生产观念,帮助企业排忧解难,努力提高经济效益,不断培植和扩大财源。加强县乡财政建设,努力使更多的县区财政收入过亿元。

强化预算外资金管理,对行政事业单位的预算外资金适当集中一部分,扶持经济的发展。合理确定资金分配,集中全力保改革、保重点、保发展,争取每年办成几件大事。要按照国家统一部署,搞好利税分流和会计制度改革,加强股份制规范化管理,理顺国家与企业的分配关系,确保国有资产的增值。要强化依法治税,加强税收征管,确保国家税收收入。对那些偷税漏税、暴力抗税和骗取退税的案件,要坚决查处。要树立长期过紧日子的思想,发扬厉行节约、艰苦奋斗、勤俭办一切事业的优良传统,十分珍视国家和人民的资财,严格控制非生产性支出。金融工作,要大力组织存款,切实抓好对公存款和城乡居民储蓄存款,增加信贷资金来源;积极争取建立地方银行,支持发展城市信用社和农村合作基金会;配合有关方面,努力减少三项资金占用,盘活资金存量,加速资金周转;充分发挥金融市场的融资功能,搞好资金拆借、债券发行等业务,为重点建设和技术改造筹集资金;调整信贷结构,优化资金投向,大力支持重点产业、行业、企业和产品的发展,提高资金使用效益。要进一步发展保险事业,扩大业务,强化管理,提高服务质量,为社会安定和经济稳步发展做出积极的贡献。

#### (七)加强城市基础设施建设,提高城市综合服务功能。

要进一步贯彻落实《城市规划法》,严格按规划办事,维护规划的严肃性。根据市场经济发展和改革开放的新形势,安排制订新的城市总体规划。今年城市基础设施建设的任务是:(1)完成济青高速公路济南段建道,搞好济王、济微公路进出口路段的改造;(2)全线建成外环路和全福公路立交桥、黄台铁路立交桥,开工建设济南火车站广场及地下工程,完成工业南路拓宽一期工程,打通经四路延长线,建成长途汽车南站;(3)完成济南机场一期工程收尾项目,建成机库、卸油站、商检设施等工程;(4)加快污水处理厂建设,确保明年投产运行;(5)扩建平阴等热电厂,搞好市区集中供热和供电增容设施的建设;(6)开工建设日供水60万吨的引黄供水工程,改善供水状况;(7)建设管道煤气三期工程,增加用户3万户;(8)市县区新增程控电话5.5万门,建成济南至章丘、长清、平阴的光缆

通讯工程和邮政信函引进项目；(9)建成佛苑小区,确保完成民族小区的建设计划；(10)开工建设市区有线电视网,年内争取开通3万户。城市建设要坚节约用地的原则,发展高层建筑,充分开发地下空间。各项基础设施建设要坚持百年大计、质量第一,引入竞争机制,高起点、高标准地建设第一流工程。

城市管理工作,要以建成国家卫生城市为目标,加强城市环境卫生和秩序的综合治理,搞好市容市貌管理,整顿交通秩序;抓好节水保泉工作,加快实施大环境绿化工程,搞好荒山、园林、道路、庭院绿化,使城市净化、绿化、美化上到一个新水平。

(八)坚持“科教兴市”的方针,加快科技进步和人才的培养。科技工作,要继续完善开发区“科技城”的基础设施建设,建成3万平方米标准厂房、2万平方米创业服务中心。铺开东区10平方公里的基础设施建设,争取尽快达到“三通一平”。要落实好去年已签约的116个进区高新技术项目,加快建设进度,并发挥省会城市的优势,今年争取批准进区企业达到100家,认定高新技术产品120种。再选择50项高新技术成果,兴办科技先导型企业,培植高新技术生长点。要重点抓好200项科技攻关项目、50项星火计划、45项火炬计划的实施,搞好30项科技成果的推广应用。教育工作,要坚持“三个面向”的方针,以普及九年制义务教育为基础,大力加强基础教育,积极发展职业技术教育、成人教育和地方高等教育,把提高劳动者素质和培养初中级人才摆到突出位置,以适应经济建设的需要。要实行开门办学,提倡社会办学;增加教育投入,抓好校舍改造;加强师范教育,培养一支素质优良的师资队伍。要在全社会进一步形成尊重知识、尊重人才的良好风尚,努力创造人才辈出、人尽其才、才尽其用的社会环境。要进一步改善知识分子的工作、学习和生活条件,对做出突出贡献的给予重奖,以激励更多的优秀人才脱颖而出。

(九)加强社会主义精神文明建设,为改革开放和经济建设创造良好的社会环境。要以学习宣传党的十四大精神为主线,在全市人民中深入开展党的基本路线教育、改革开放教育、形势

任务教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,鼓舞和启迪人们解放思想,树立与新时期、新任务相适应的思想观念,使全市人民以高昂的斗志投入到振兴济南的伟大事业中去。广泛深入地开展“双拥共建”、警民共建、争创文明单位等群众性文明创建活动,大力加强职业道德教育和社会公德教育,提高市民的文明水平。加强国防教育,做好民兵和预备役工作,搞好国防后备力量建设。进一步强化社会治安综合治理,依法严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪活动,严密防范敌对势力的破坏活动,坚持不懈地抓好“扫黄”、“除六害”斗争,维护良好的社会风气和秩序。重视做好人民群众来信来访和调解工作,及时消除不安定因素。进一步做好民族、宗教工作,增强全市各族人民的团结。文学艺术、新闻出版、广播电视等事业,要坚持“二为”方向和“双百”方针,深入实际,深入生活,创作更多健康有益、讴歌新时代的好作品,满足人民群众的文化生活需要,激励全市人民奋发进取。社科研究、地方志、档案等工作要适应发展社会主义市场经济的需要,积极探索,更好地为四化建设服务。

(十)进一步改善人民生活,使城乡居民生活水平有新的提高。社会主义现代化建设的目的就在于不断满足人民日益增长的物质文化需要。我们要多渠道安置劳动就业,年末城镇待业率控制在2.5%以内。加大住宅建设投入,搞好住房特困户的解困工作,改善市民的居住条件。要增加供电负荷,合理调度电力运行,千方百计改善居民生活供电。提高公共汽车的运力运量,尽力解决居民乘车拥挤状况。加强环境保护工作,加快重点污染源的治理,强化环境监督管理,努力减轻大气、水体和噪声污染,为城乡居民创造清洁优美的生活环境。大力发展医疗卫生事业,认真贯彻“预防为主”的方针,进一步加强农村三级医疗卫生网络的建设,不断提高医疗保健水平。加强体育设施建设,广泛开展群众性体育活动,提高全民身体素质。继续搞好老龄工作,关心和支持老龄事业的发展。要高度重视、认真抓好计划生育工作,继续贯彻“三为主”的方针,抓基层、打基础,严格执行各项计划生育法规和人口控制目标责任制,确保实现人口控制目标,实现优生优育,提高人口质量。

#### 四、加强政府自身建设, 开创政府工作的新局面

今后五年, 是济南国民经济和社会事业加速发展的重要时期。要实现我们的奋斗目标, 还面临着许多实际困难, 全市各级政府担负着光荣而艰巨的任务。我们要适应新形势、新任务的要求, 切实加强政府自身建设, 进一步提高领导水平, 以崭新的精神风貌和饱满的工作热情, 团结和带领全市人民向着新的目标奋进。

第一, 解放思想, 开拓创新。建立社会主义市场经济体制是一场深刻的社会革命。我们必须换脑筋, 变观念, 从姓“社”姓“资”的疑虑中, 从计划经济的框框中, 从小生产观念的束缚中解放出来, 做到思想更解放一点, 胆子更大一点, 步子更快一点。凡是有利于发展社会主义社会的生产力, 有利于增强社会主义国家的综合国力, 有利于提高人民生活水平的, 就要大胆地试、大胆地闯、大胆地冒, 创造性地开展工作。要以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针, 坚持实事求是, 一切从实际出发, 科学地分析济南市情, 打破旧的思维定式, 确立新的发展战略。要正确处理好尽力而为与量力而行的关系, 既要抓住机遇加快发展, 又要防止和克服盲目性, 把广大干部群众的高涨热情和积极性, 保护好、引导好、发挥好。各级领导干部要学政治, 学经济, 学科学文化知识, 学习国内外一切先进的管理经验, 特别要学习市场经济理论, 努力认识和掌握社会主义市场经济规律, 学会按价值规律和市场法则办事, 提高驾驭市场经济发展的本领。

第二, 坚持精兵简政, 进一步转变政府职能。发展社会主义市场经济, 迫切需要上层建筑进行相应的变革。我们要按照“精简、统一、效能”的原则, 在中央和省的统一部署下, 积极稳妥地进行政府机构改革。今年要基本完成县乡两级政府机构改革, 抓紧市级政府机构改革的试点, 争取取得实质性进展。要有步骤地撤并一批职能交叉重复的机构, 裁减不必要的非常设机构, 严格定编定员, 改变机构臃肿、层次过多、人浮于事、效率低下的现象。要制订相应的政策, 妥善做好人员的调整和

安排,鼓励机关干部到生产经营第一线,创办经济实体,施展自己的才华,为社会创造财富。进一步下放权力,转变政府职能,把主要精力转到“统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督”上来,更好地发挥各级政府在经济建设和社会生活中的宏观指导、组织协调作用。

第三,加强民主与法制建设,大力推进依法治市。发扬社会主义民主、健全社会主义法制,是实现国家长治久安、保证人民群众参政议政、共同管理国家的根本途径。各级政府要加强民主制度建设,自觉接受同级人大及其会的监督,及时报告政府工作,认真执行人大的各项决议;加强民主协商,在做出重大决策和重要部署前,要主动听取人民政协、各民主党派和群众团体的意见,重视和发挥其民主监督作用,提高政府工作决策的民主化、科学化水平。要加强基层政权建设,在全市继续推广移植章丘市“依法建制、以制治村、民主管理”的经验。认真实施“二五”普法规划,提高全体公民的法律意识。根据改革开放和经济建设需要,围绕建立社会主义市场经济新体制,适时加强地方立法特别是经济立法工作,健全地方法规体系,实现经济运行法制化。要加强法制队伍建设,强化行政执法和监督,切实做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,把各项工作纳入法制的轨道。

第四,转变作风,真抓实干。要坚持党的实事求是的思想路线,继续发扬理论联系实际、密切联系群众和开展批评与自我批评的优良作风。要善于把马克思主义理论和党的方针政策同本地区、本部门的实际情况相结合,走出新路子,创造新经验。各级政府、各行各业要针对发展中的薄弱环节,选准突破口,加大工作力度,强化各项措施,切实抓出成效。要坚持相信群众、紧紧依靠群众、尊重群众的首创精神,把政府工作置于群众监督之下,调动人民群众的社会主义积极性、创造性。各级领导干部要深入基层,深入群众,大兴调查研究之风,倾听群众意见,关心群众疾苦,努力为群众多办实事。要自觉运用批评和自我批评的武器,敢于正视问题,揭露矛盾,改进工作。要继续发扬艰苦奋斗的优良传统,不为名,不为利,全心全意为人民

服务,当好人民的公仆。要加强各级政府领导班子的建设,做到顾全大局,团结一致,齐心协力做好工作。加强组织纪律性,认真执行党的纪律和国家的政策法令,保证今行禁止,政令畅通。要提倡雷厉风行、求实务实的作风,讲实话、鼓实劲、办实事、求实效,加快工作节奏,提高工作效率,一步一个脚印地前进。

第五,加强廉政建设,树立清正廉洁的政府形象。廉政建设是人民群众十分关注的问题。我们要从党和国家生死存亡、社会主义事业兴衰成败的高度来认识廉政建设的极端重要性,坚持从严治政,在改革开放的整个过程中都要坚持反对腐败现象。要对政府工作人员深入进行廉政教育,不断增强抵制各种腐朽思想侵蚀的能力。加强廉政制度建设,健全和完善监督约束机制,保证各项廉政规定的贯彻落实。要严肃法纪政纪,加强监督、监察工作,严厉查处各种违法违纪案件,对危害党和人民的腐败分子,不论是什么人,都要一查到底,严加惩处,决不姑息迁就。

各级政府和机关干部要做到廉洁奉公、政明风清,带头同腐败现象作斗争,以实际行动推进廉政建设,提高政府在广大人民群众中的威信和凝聚力。

各位代表,改革开放和经济建设的大政方针已定,宏伟蓝图鼓舞人心。让我们高举党的十四大的伟大旗帜,紧密团结在以为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的领导下,同心同德,励精图治,开拓创新,真抓实干,为夺取改革开放和现代化建设事业的新胜利,为全面振兴济南而努力奋斗!

共2页, 当前第1页12

## 分钟读懂政府工作报告篇五

, 镇政府在市委、市政府和镇党委的正确领导下, 坚持以“三个代表”重要思想“工业经济三年翻一番, 效益农业

三年新突破，城市建设三年大变样，社会各项事业全面推进”的总体要求，紧紧围绕镇第十四届人大二次会议确定的目标任务，振奋精神，开拓进取，扎实工作，全镇经济社会发展保持了良好的势头。20全镇实现工农业总产值31613万元，同比增长 22.53%；农村经济总收入32455万元，同比增长20.46%；农民年人均纯收入3660元，同比增长10.04%；财政总收入达到1057 万元，同比增长21%；税收收入333.07万元，同比增长 40.95%。

## 1、工业经济提速增效，发展后劲明显增强。

工业经济是第一经济、龙头经济。一年来，我们紧紧围绕发展这一主题，抓住工业经济这个龙头，坚持三年翻番目标不动摇，着力推进全镇工业经济的发展。一是招商引资取得新成效。坚持招商引资“一号工程”“生命线工程”，大力推进“招商引资年”活动；在招商引资工作中始终坚持一把手亲自带头、全程参与和领导联系项目制度；注重完善招商引资政策，分解落实招商引资任务，加大镇村两级考核力度，形成人人参与招商引资、人人服务于招商项目的浓厚氛围；一年来，全镇共引进招商项目7个，协议利用资金2800万元，完成年计划的280%，实际到位资金700 万元，完成年计划的140%。其中11月份成功引进的红塘湖度假村开发项目，协议总投资达5000万元，是我镇迄今为止最大的招商项目。二是规模以上企业增加，重点企业发展后劲足。工业经济的发展离不开规模企业的支撑，我们千方百计支持企业通过技改投入快速上规模。目前，全镇百万以上工业企业由原来的 家增加到52家。其中重点骨干企业10家，千万以上企业2家。年重点骨干企业完成工业总产值7285万元，占全镇总产值的31.4%；销售产值7263万元，占总量的32.3%。新引进的华莹食品公司，自七月份投产以来实现产值2500万元，成为我镇目前最大的企业，改变了我镇工业“只有星星，没有月亮”的局面。三是个体企业发展迅猛。充分利用交通、资源和闲置资产优势，积极引导发展个体企业，以存量引增量，通过引进盘活，全镇新办个体企业7家，总投资 万元。以

海诚为代表的塑料化工企业，市场前景广阔，发展势头强劲。四是来料加工业继续发展。在巩固原有伞业、串珠、绣花等来料加工的基础上，依托劳动力资源优势，积极引导农民从事藤椅、电子产品组装等加工，发展壮大老百姓经济。全镇来料加工从业人员1000余人。五是强化服务，狠抓安全生产。认真梳理企业反映的新情况、新问题，全程代理服务企业申报办证，积极帮助协调解决企业融资和用电困难，为企业创造了良好的发展环境。同时十分注重规范企业内部管理，加大安全生产的宣传和检查，强化安全意识，保障工业经济安全有序运转。全年实现工业总产值23771万元，完成年计划的100.5%，同比增长28.51%；实现销售产值 万元，完成年计划的101.9 %，同比增长30.81%；实现企业利税 万元，同比增长 %；实现技改投入1075万元，完成年计划的134.38%，同比增长25.73%。

## 2、农业结构调整加快，效益农业成效明显。

推进农业结构调整是实现农业增效、农民增收的重要途径。一年来，我们突出以草莓、蔬菜、苗木、莲子四大产业为重点，紧紧抓住结构调整、山地流转和市场流通等环节，农业结构调整进一步向规范化、效益化方向发展。一是“草莓过江、莲子跨乡”战略取得新进展。以宣传发动、典型带动、政策推动和强化技术服务为手段，大力发展草莓、莲子生产。2003年，全镇大棚草莓种植面积1642.2亩，莲子面积463亩，都比去年增加了一倍，且产销两旺，效益喜人。同时，我们还从江苏省镇江农科院引进了40亩的“美国6号”露天草莓苗和5亩的生产苗，对草莓露天种植进行了有益的尝试。二是花卉苗木产业发展取得新突破。借助花卉苗木产业优势，以举办培训班和组织外出参观考察等形式推动花卉苗木产业的发展。全镇花卉苗木种植面积1017亩，其中今年新发展 亩，100亩以上的大户有2户，面积253亩。我镇和方家村分别被市政府命名为花卉苗木特色镇和专业村。三是大棚蔬菜发展形成新亮点。以建设无公害蔬菜基地为载体，推广千岛白玉苦瓜和秋辣椒连作的高效栽培模式，实现大棚蔬菜种植面

积520亩，并已取得良好的经济效益。黄木岗基地被命名为市级无公害蔬菜生产基地。四是土地流转迈出新步伐。实施以农业招商为主的开发带动战略，全镇实现土地流转面积2680亩，其中大田630亩，山地2050亩。义乌施财兴的650亩山地开发项目全面启动，兰溪童志忠130亩的大棚蔬菜现已正在着手实施中。五是农田基础设施建设继续加强。规划总投资1900余万元的标准农田建设工程已相继进入扫尾阶段，建设标准农田11534亩，改造低产田5000亩，实现新增耕地840亩，新浇筑渠道94.34千米，机耕路61.25千米。投资231万元完成乌龙溪乌龙段小流域治理等水利工程项目31处，完成绿化造林任务855亩。全镇实现大田经济作物面积12621亩，大田结构调整率达到了62.2%，比上年增加4.7个百分点。实现农业总产值8496万元，同比增长8.48%。

### 3、集镇建设步伐加快，镇村面貌继续改善。

一年来，我们以创建生态镇为契机，巩固最佳集镇和文明乡镇的创建成果，千方百计筹措资金，改善镇村面貌。结合自身实际，着手开展了新一轮土地规划修编和农村新村建设居点布局调整，完成了生态示范区建设规划编制并分步付诸实施。加快新农村建设步伐，投资50余万元完成了江滨路浇筑；曲斗中心村二期建设投入资金147万元，建成农民住房12幢，占地面积1150平方米；投资6.8万元建成无动力厌氧净化池90立方米，曲斗村被列为全市新农村建设示范村之一。认真开展“十村整治，百村示范”活动，加强集镇卫生管理，落实专人负责，做到垃圾及时清扫、清运；做好6个村达11.7公里“康庄工程”建设的前期准备工作，办理农户建房审批110户，占地面积7248平方米□

### 4、财政金融事业全面发展，人民生活水平继续提高。

一年来，我们按照财政“一要吃饭，二要建设”的原则，一手抓征管，一手抓增收节支，开源节流，继续完善和强化预算收支管理。全镇实现地方财政收入113.68万元，完成年计

划105 万元的108 %，同比增长19%。同时，金融事业快速发展，2003年底全镇信用社存款余额达4003万元，贷款余额达3184万元，分别比去年增长19.03%和23.41%，较好地处理满足贷款需求与防范信贷风险的关系，支持了农村经济发展。社会市场物资丰富，物价稳定，人民生活水平不断提高，2003年农民人均收入达3660 元，比上年增长10.04%。

## 5、精神文明建设取得新进展，社会各项事业全面进步。

科教文卫事业取得新成效。一年来，我们紧紧围绕“两手都要抓，两手都要硬”的工作方针，认真组织干部群众学习“三个代表”重要思想，以开展理论学习、政策教育和举办各类实用技术培训班来提高干部群众科学文化素质。加强农业科技和信息服务工作，组建成立了黄木岗蔬菜专业合作社和方家苗木协会，建立了镇村农村信息服务站（点）10个。认真开展爱国卫生运动、初级卫生保健和“五好文明新家庭”创建活动，提高文明建设品位。加强学校安全教育和内部管理，层层落实安全工作责任制。强化师资队伍建设，不断提高教学质量。加强学生德育教育，以关心下一代工作委员会为依托，建立村级德育教育网络，形成家庭、学校和社会三位一体的德育教育网络。积极开展群众文化活动，新开通了彭家村有线电视。扎实做好抗击非典工作，做到镇、村、部门紧密配合，层层发动，落实各项防范措施，制定应急预案。狠抓环境卫生整治，积极推行新型农村合作医疗，取得了医疗卫生工作新突破。全镇共有十个村 人参加了农村合作医疗保险。

计划生育被动局面得到扭转。一年来，我们面对计划生育工作的沉重压力，咬住全年的工作目标，建立了计生工作分级负责、目标考核、一月一巡查一汇报、有奖举报和一票否决等五项制度，进一步促进了计策工作责任落实和重心下移，有效地扭转了计划生育工作的被动局面。一是夯实村级基础。对村级计生台帐进行全面细致的清查、核对、整顿、纠错，

调整充实计生队伍，加强村级计生管理员的业务素质和职业道德培训班，全面推行计划生育村民自治，促进工作重心下移。二是严格控制计划外生育。2003年人口出生数198人，上报计划外出生17人（列入当年考核13人），当年计划外出生5人，考核计生率93.3%，当年计生率97.31%。全面完成了市政府年初下达的确保90%力争92%的目标。三是狠抓四项手术。全年完成四项手术300余例，当年结扎率81.8%，放环率67.6%，“三查”率91.2%。四是严格计划生育行政执法。加大处理计划外生育案件，维护计生法律的严肃性。对13起拒不履行的计生案件申请法院强制执行，征收社会抚养费8.9万元。

## 6、扶贫帮困、人武、民政工作取得新成效。

面对新一轮帮扶工作，我们在总结前几年帮扶成功经验的基础上，根据我镇和二个村帮扶村的实际，进行实地论证，广泛征求群众意见，制定了六个扶贫项目。在项目的实施过程中，我们严格加以检查和督促，确保了每个工程按时、保质保量地完成。一年来，我们共争取帮扶资金107万元。通过帮扶项目的实施，改善了交通条件，加强了农业基础设施，为帮扶村产业结构调整、农业增效、农民增收打下了坚实的基础。

一年来，我们积极开展全民国防教育，民兵、预备役工作继续得到加强，圆满完成上级军事部门交给的民兵教育、整组任务。全面完成了为部队输送14名合格兵员的征兵任务。社会保障制度进一步完善，切实关心贫困群众和弱势群体，对全镇享受低保人员进行核查、调整，落实低保人员226人，残疾人 人，发放低保和残疾人保障金 元，社会临时救济金 元，救灾大米 公斤；顺利完成了居委会、科协、共青团、妇联、工会、残联的换届选举工作；殡葬改革成果得到巩固，火化率达到100%；审计、统计、老龄等工作有序开展，为两个文明建设起到了应有的作用。

## 7、民主法制建设进一步加强，干部队伍素质有新提高。

一年来，我们认真贯彻社会治安综合治理“打防结合、预防为主”的方针，把预防和化解矛盾、防止矛盾激化作为综合治理工作的重中之重来抓。积极做好纠纷排查和调解工作，就地化解矛盾，调解纠纷110起。深入开展法制宣传教育和依法治理，提高干部群众的法律意识、依法办事的能力。配合公安机关冲击赌场4次，抓获赌徒38人，治安拘留21人，刑事拘留21人，打击了丑恶，净化了社会。配合上级信访部门做好防激化保稳定工作，认真受理和回复市长公开电话，做好群众来信来访工作。全面推行了村会计代理制度，政务公开、村务公开和民主管理工作有序开展，为我镇经济和社会发展创造了一个良好的环境。

一年来，政府自觉接受人大主席团的监督，认真办理人大交办的议案、建议和意见，共办理各种议案、建议和意见 件，正在办理 件。继续加强机关干部作风建设，积极开展“我为兴镇作贡献，我为百姓谋利益”大讨论活动，掀起学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的新高潮，进一步完善了镇机关财务管理制度、一般干部驻村考核制度、领导干部联系重点村、重点企业制度，实行考核末位谈话制度，坚持办公无休日制度，健全干部廉洁自律制度，有效改善了干部工作作风，树立了干部良好形象，提高了工作效率。大力推进依法行政，政府决策民主化有了新的进展。

各位代表，过去的一年，是很不平凡的一年，我镇经济建设和社会发展所遇到的困难出乎预料，取得的成绩也出乎预料。这些成绩的取得，是上级党委、政府和镇党委正确领导的结果，是全镇广大干部群众团结拼搏、努力奋斗的结果。借此机会，我代表镇人民政府向全镇人民致以崇高的敬意！向支持政府工作的人民代表表示衷心的感谢！向支持、关心航头两个文明建设的社会各界人士表示诚挚的谢意！

在肯定成绩的同时，我们也应该清醒地看到，当前我镇经济和社会发展中还存在不少困难和问题。一是工业发展基础薄

弱。工业经济总量偏小，规模企业偏少，发展速度慢，工业集聚点建设滞后，招商引资“短腿”现象较为突出，受区域和资源因素制约，交通、土地优势得不到应有的发挥，电力、资金、人才等要素“瓶颈”还没有根本解决，有的还相当突出。二是农业产业化经营程度不高。草莓、蔬菜、花卉苗木、莲子这几大主导产业规模还不小，农业结构调整面上还很不平衡。大店口片各村结构调整步伐偏慢，农产品品牌建设滞后，市场流通渠道不宽，农业龙头企业尚无一家，农业增效、农民增收难度依然较大。三是城镇建设发展滞后。受经济因素的制约，集镇基础设施投入少，建设步伐慢，集镇形象还没有根本改观。四是财政状况还没有根本好转。缺乏工业企业和集镇开发支撑的财政仍处于保吃饭状态，在加快发展上显得力不从心。五是计划生育工业压力大。孕前管理措施不到位，政策兑现率低，流动人口管理难度加大，“三查”工作还没有完全落实到位，计生工作还没有真正实现重心下移。这些问题需要我们在今后的发展中采取切实有效的措施逐步加以解决。

## 二、工作的总体要求和主要任务

2004年是全面贯彻十六大和十六届三中全会精神的重要一年，也是我镇实现市委提出的“三年目标”决定性的一年，扎实做好年的工作，对实现我镇社会经济新发展意义重大。2004年全镇工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，紧紧围绕市第十一次党代会提出的“工业经济三年翻一番，城镇建设三年大变样，效益农业三年取得新突破，社会各项事业同步推进”的总体目标，坚持以人为本，突出发展这个主题，加快全面建设小康社会步伐，努力推进航头社会经济发展再上新台阶。

根据上述总体要求，2004年我镇经济社会发展的主要任务是：工农业总产值 万元，增长 %。其中工业总产值 万元，农业总产值 万元；农村经济总收

入 万元，增长 %；农民人均收入 元，增长 %；地方财政收入 万元，同比增长 %；计划生育率 %。

要实现上述目标，必须紧紧抓住以下7个方面的重点：

## 1、坚持以“招商引资”为重点，实现工业经济新发展。

继续强化工业经济是第一经济、龙头经济的意识，突出招商引资这个重点，加快发展。一是进一步加大招商引资力度。坚持将招商引资作为一号工程和生命线工程来抓，制定好招商引资项目库，梳理本地资源，通过各类媒体予以发布，利用本镇在外人员多的优势，合力招商。鼓励企业以商招商，引进先进技术和管埋，提升产品档次。要制定好政策和强化服务，鼓励多招商、招好商、招大商，从而形成全方位的招商格局。要全力服务好红塘湖度假村开发和曲斗彭家千亩行道树基地建设项目，确保项目早开工、建设、出效益。二是进一步加大扶优扶强力度。完善有关鼓励工业经济发展的激励政策，对五金、建材、竹胶板、食品、塑料等有一定规模、产品市场好的企业千方百计予以扶持，积极引导企业加大技改投入，引进人才和技术，提高产品附加值，增强企业竞争力。三是大力发展个私企业。积极为个私企业发展创造平等竞争和共同发展的良好环境，鼓励镇外人员在航头利用各种资源经商、办厂，鼓励本镇农民依托义乌、永康市场发展来料来样、配套小样板加工业务，做强做大现有伞业、串珠、绣花、藤椅来料加工规模。四是进一步建设工业小区。在搞好航头、曲斗两恶果村的工业集聚点建设的同时，与城镇建设相结合，继续加大对工业小区的投入，促进企业向工业小区集聚。充分发挥工业小区在经济建设、招商引资上的主战场、主平台作用。全年争取实现工业总产值 万元，工业销售产值 万元，完成技改投入 万元，引进市外资金 万元，新办企业 家，投入 万元以上。

## 2、坚持以调整结构为重点，推进农业产业化。

实现农业增效、农民增收是经济工作的重要任务，必须坚持以调整结构为重点，着力提高农业的整体素质和经济效益，夯实加快发展的基础。一是做强做大规模。根据我镇的比较优势，将着重培育草莓、花卉苗木、大棚蔬菜、莲子这四大主导产业。在继续实施“草莓过江、莲子过江”战略的同时，积极推进花卉苗木生产和大棚蔬菜生产。大力实施“3211”工程，即建成东庙畈、吴潭畈、溪沿畈为中心的草莓基地3000亩，以方家、八亩丘及航头、曲斗等国道沿线村为主的花卉苗木基地亩，以珏塘、石木岭、亩坞源村为重点的莲子基地1000亩，以黄木岗、溪沿村为重点的大棚蔬菜基地1000亩，农业产业结构调整率要达到 %以上。要积极鼓励畜禽、水产等养殖业发展，走种养结合之路。二是搞活市场流通。要围绕主导产品组织各种类型的农产品购销队伍，对营销专业户在精神上予以鼓励，在政策上予以扶持，使他们成为促进农业结构调整的排头兵。要发展草莓、莲子、蔬菜、苗木等专业合作社和专业协会，为农民提供产前、产中、产后一体化服务。三是实施农产品品牌战略。要围绕主导产品确立培植品牌，在抓好我镇现有小塘源迎庆桃、红柿品牌的基础上，打响草莓、蔬菜这两个品牌。要通过产品推介会、新闻发布会等多种形式对品牌进行宣传，提高品牌知名度。四是加强农业基础设施建设。加强监督管理，做好万亩标准农田建设工程的扫尾工作的同时，进一步做好工程的查漏补缺和完成资料的整理工作，确保如期通过验收。积极实施第二期的5000亩中、低产田改造、乌龙溪小流域治理和病危水库除险加固工作，切实改善农业生产条件，为农业、农村现代化打好基础。

### 3、加快城镇建设步伐，提高城镇化水平。

要以创建生态镇为契机，加快城镇基础设施建设。一是搞好“康庄工程”规划，全面实施乡村康庄大道工程。实行“康庄工程”和新农村建设有机结合，建设东村至下湖、黄木岗至八亩丘、曲斗至彭家及亩坞源村道路11.7公里。二是搞好集镇区域建设。继续搞好305省道北侧集镇新区开发，

完善和规范镇商贸区建设，积极做好江滨路等集镇绿化美化工作，以此加快城镇建设步伐，促进产业和人口的集聚。三是推进新农村建设。继续抓好曲斗的新村建设，在完成二期农居建设的基础上，积极实施第三期农居的规划与建设工作，并按生态村的要求，做好绿化、美化、亮化工作，带动三产的发展。四是强化集镇管理。积极开展新一轮“最佳”集镇创建活动，继续加大镇容镇貌的整治力度，进一步改善城镇面貌，积极发展第三产业，扩大城镇规模，提高集镇集聚功能。五是积极配合做好高速公路征地拆迁和政策处理，确保我镇境内工程如期开工建设。

#### 4、继续做好财政税收工作，改善财政状况。

继续完善和强化预算收支管理，严格遵守农村税费改革精神，积极规范税收秩序，应收尽收，以法治税，保证合理增长，积极培植和引进税源，扩大增收渠道。坚持“一要吃饭，二要建设”的原则，继续强化收支管理，确保财政收支平衡，坚持财务公开，严肃财经纪律，加强审计监督，规范财经秩序。同时，继续促进金融部门大力组织存款，扩大信贷规模，为全镇社会经济各项事业发展提供资金支持。

#### 5、加强社会主义精神文明建设，促进社会各项事业协调发展。

社会主义精神文明建设是社会主义现代化建设的三大目标之一，精神文明建设为物质文明和政治文明提供精神动力和智力支持。一是加强思想道德教育，提高镇民素质。以创建文明乡镇为契机，以理想信念教育为核心，引导广大干部群众树立正确的世界观、人生观、价值观，增强对现代化建设的信心。认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，广泛宣传公民基本道德规范，使之家喻户晓，深入人心，制定镇规民约，引导人们做到文明礼貌、诚实守信、爱岗敬业、爱护公物、遵纪守法。二是严格控制计划外生育，加强计划生育工作。继续抓住计划外生育这个牛鼻子不放松，坚持“三为主”方针，巩固“五项制度”，加强孕前管理，提高“三

查”率，做到思想工作与依法强制执行并用。加强征收，提高政策兑现率，遏制非法生育的势头，强化服务，提高四项手术率。配好、配强计划生育队伍，提高计生队伍管理素质，健全计生信息网络，掌握计生对象动态。全面推行计划生育村民自治，实现计生工作重心真正下移。夯实计生工作基础，形成全社会齐抓共管的良好工作氛围，使计划生育工作步入良性循环轨道。三是大力发展科教文卫事业。坚持教育为本，进一步加强教师队伍建设，整合教育资源，不断增加投入，改善办学条件，要开工新建航中食堂和宿舍平方米，并按市里统一布署做好小学拆并工作。积极实施科技兴镇战略，建立健全农村科技队伍建设提高全民的整体科技素质。巩固和拓展文化阵地，形成积极进取的舆论环境，文明和谐的社会氛围和丰富多彩的文化生活。积极发展广播电视事业，努力扩大有限电视和调频广播的覆盖率和入户率。巩固和发展农村初级卫生保健成果，全面推行农村新型医疗合作制，解决农民“因病致贫，因病返贫”问题。重视社会福利、社会救济、优抚安置、社会互助工作，发展老龄、残疾人事业，新建镇敬老院，逐步实现三无人员集中供养。四是认真实施好扶贫帮困工作。要做好珏塘和方家两个村2004年项目的规划与实施工作，要加强与帮扶单位联系，多请示、多汇报，建立感情，得到他们更大的支持。要加强检查监督，抓质量、促进度，管好用好资金，确保帮扶工作各项任务完成。

## 6、加强民主政治建设，健全民主和法制。

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大主席团依法行使职权，充分发挥人民代表参政议政作用。巩固和发展新时期的统一战线工作，支持工会、共青团、妇联等群众团体按照各自的章程开展工作，充分发挥他们联系群众的桥梁和纽带作用。要切实加强社会治安综合治理工作，开展法制宣传教育，提高全社会的法律意识。进一步完善和落实社会治安综合治理目标责任制，扎实做好“平安航头”的创建工作；继续抓好司法、调解、治安、保卫工作，打击刑事犯罪，扫除社会丑恶现象。积极预防和化解矛盾纠纷，稳定社会关系。认真

做好群众来信来访工作，努力把矛盾和问题解决在基层和萌芽状态。进一步规范和完善“村务公开、民主管理”工作，促进村会计代理制正常运转。要加强国防教育，提高全民国防意识，重视和加强人民武装和民兵预备役工作，保质保量完成民兵教育和训练任务，促进国防建设，为加快经济发展创造良好、稳定的社会环境。

## 7、强化干部队伍建设，为加快发展提供保证。

实现2004年社会经济发展目标，干部队伍建设是关键。要认真组织机关干部开展学习十六大精神和“三个代表”重要思想活动，使干部的思想 and 行动统一到实践“三个代表”重要思想上来，统一到实现我镇2004年的奋斗目标和任务上来。要在镇机关内部全面开展干部作风整顿教育活动，强化干部执政为民的自觉性。要进一步完善机关干部目标岗位责任制和驻村工作责任制，确保各项工作落到实处。班子成员要自觉维护班子团结，一切以人民利益为重，尽职尽责，密切配合，带领镇干部努力完成各项工作任务。要加大村干部，尤其是村主要干部的培训和管理力度，提高他们自己致富和带领群众致富的能力。进一步强化对村民委员会和村经济合作社的指导，充分发挥村委会在村党支部领导下的自治职能，增强村组织的凝聚力和战斗力。政府要自觉接受人大监督，切实加强自身建设，进一步完善各项规章制度，规范内部管理，使政府工作制度化、规范化、民主化。

各位代表、同志们，2004年是我镇实现三年目标的关键性一年，目标鼓舞人心，机遇催人奋进，让我们高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，紧紧依靠全镇人民，同心同德，再接再厉，开拓进取，为开创我镇农业、农村现代化建设而努力奋斗！

镇政府二00三年工作报告一文由搜集整理，版权归作者所有，请注明出处！

# 分钟读懂政府工作报告篇六

20xx 年政府工作报告篇 1

国务院 温家宝 ?

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、20xx 年工作回顾 ?

20xx 年，是我国实施 xx 规划并实现良好开局的一年，国民经济和社会发展取得重大成就。

经济平稳快速增长。国内生产总值 20.94 万亿元，比上年增长 10.7%；居民消费价格总水平上涨 1.5%。经济增长连续四年达到或略高于 10%，没有出现明显通货膨胀。

经济效益稳步提高。全国财政收入 3.93 万亿元，比上年增加 7694 亿元；规模以上工业企业实现利润增长 31%，增加 4442 亿元。

改革开放进一步深化。重点领域和关键环节改革取得新进展。进出口贸易总额 1.76 万亿美元，比上年增长 23.8%；实际利用外商直接投资 695 亿美元。

社会事业加快发展。科技创新取得重大成果，教育事业继续发展，公共卫生体系建设得到加强，文化、体育事业进一步繁荣。

人民生活有较大改善。城镇新增就业 1184 万人。城镇居民

人均可支配收入 11759 元，农村居民人均纯收入 3587元，扣除价格因素，分别比上年实际增长 10.4%和 7.4%。

这些成就，标志着我国综合国力进一步增强，我们朝着全面建设小康社会目标又迈出坚实的一步。

一年来的主要工作是：

(一)加强和改善宏观调控。针对经济运行中投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大等突出问题，中央及时采取了一系列宏观调控措施。加强土地调控，从紧控制新增建设用地，严肃查处违法违规用地行为；加强货币信贷管理，两次上调人民币贷款基准利率，三次上调金融机构存款准备金率；加强财政、税收对经济运行的调节；加强新上项目市场准入审核和监督检查；加强房地产市场调控和监管，着力调整住房供给结构。宏观调控措施逐步见效，固定资产投资增幅回落，银行信贷投放增速放缓，防止了经济增长由偏快转为过热，避免了经济大起大落。

(二)加大三农工作力度。稳步推进社会主义新农村建设。全年中央财政用于三农支出 3397 亿元，比上年增加 422亿元。在全国范围内取消了农业税和农业特产税，终结了延续 2600 多年农民种田交税的历史。继续增加对种粮农民直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴，实施农业生产资料综合补贴政策，继续对重点地区的重点粮食品种实行最低收购价政策，增加对财政困难县乡和产粮大县的转移支付。在自然灾害较重的情况下，主要农产品产量稳步增加。全年粮食产量达到 49746 万吨，实现了连续三年增产。农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设得到加强，又有 2897 万农村人口解决了安全饮水问题，新增 450 万农村沼气用户，农民的生产生活条件继续改善。农村扶贫开发工作取得新进展，农村贫困人口减少 217 万人。制定并实施解决农民工问题的政策措施，从解决工资偏低和拖欠、依法规范劳动管理、加强就业培训和社会保障等方面，维护了农民工的合法权益。

(三)加快经济结构调整。制定了加快振兴装备制造业的政策措施，推进关键领域重大技术装备自主制造。开展百万千瓦级核机组、超超临界火电机组、新型船舶等设备自主化工作，启动高档数控机床和重要基础制造装备等重大专项。制定并实施钢铁、煤炭、水泥等 11 个行业结构调整的政策措施，部分产能过剩行业投资增幅明显回落，新开工项目计划总投资大幅下降，煤炭、电解铝分别淘汰落后生产能力 1.1 亿吨和 120 万吨。一批关系国民经济全局的重大工程建成投产或开工建设。青藏铁路全线通车，三峡左岸电站机组全部建成发电，金沙江向家坝水电站开工建设。这些对增强经济发展后劲将发挥重要作用。

更加重视节能环保工作。完善节能降耗、污染减排政策，普遍建立节能减排目标责任制。积极推进重点行业、重点企业和重点工程的节能工作，开展循环经济试点，加强三峡库区、松花江、南水北调水源及沿线、渤海等重点流域和区域水污染防治工作，实施燃煤电厂脱硫、城市污水处理、垃圾无害化处理等环保重点工程。连续四年在全国开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动。扎实推进生态保护和建设。整顿规范矿产资源开发秩序取得阶段性成果。地质勘查工作得到加强。

继续实施区域发展总体战略。西部大开发扎实推进，振兴东北地区等老工业基地工作顺利展开，促进中部地区崛起的政策开始实施，东部地区率先发展取得新成绩。

(四)积极推进改革开放。全面部署农村综合改革。集体林权制度改革稳步进行。国有经济布局调整、国有企业股份制改革和国有资产监管取得新进展。邮政体制实现政企分开，电力体制改革继续推进。国有商业银行股份制改革迈出新的重要步伐，中国银行、中国工商银行在境内外成功上市，农村信用社改革取得阶段性成果；上市公司股权分置改革基本完成，证券市场基础性制度建设得到加强；保险业改革深入推进；外汇管理体制逐步深化。财政税收制度继续完善。公务员

工资制度改革和规范收入分配秩序顺利进行。整顿和规范市场秩序工作深入开展。

调整对外贸易结构。完善出口退税、关税和加工贸易政策，控制高耗能、高污染产品出口；积极增加进口。优化利用外资结构，扩大银行、分销、电信等服务业对外开放。深化和扩大与各国的经贸往来。支持企业对外投资合作。全面履行加入世界贸易组织承诺，完善涉外经济体制和法规政策。

(五)大力发展社会事业。增加社会事业的投入。全年中央财政用于科技、教育、卫生和文化事业的支出分别为 774亿元、536 亿元、138 亿元和 123 亿元，比上年增长 29.2%、39.4%、65.4%和 23.9%。

推进科技创新。历时两年研究制定的国家中长期科学和技术发展规划纲要颁布实施，并制定了相关专项规划和配套政策措施。大型油气田和煤层气开发、新一代宽带无线移动通信网、大型飞机设计与制造、载人航天与探月工程等 16个重大专项陆续启动。高性能计算机、超级优质杂交水稻、第三代移动通信、数字电视等一些关键技术取得突破，自主创新能力增强。

优先发展教育事业。全国财政安排农村义务教育经费1840 亿元，全部免除了西部地区和部分中部地区农村义务教育阶段 5200 万名学生的学杂费，为 3730 万名贫困家庭学生免费提供教科书，对 780 万名寄宿学生补助了生活费。410个两基(基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲)攻坚县已有 317 个县实现目标，西部地区两基人口覆盖率由20xx 年的 77%提高到 96%。中央财政连续三年累计投入 90 亿元，用于农村寄宿制学校建设工程，7651 所学校受益。农村中小学现代远程教育工程已投入 80 亿元，覆盖中西部地区80%以上的农村中小学，1 亿多中小學生得以共享优质教育资源。中等职业学校招生规模扩大到 741 万人，在校学生总数1809 万人。高等教育在学人数 2500 万人，毛入学率提高到22%。

加强医疗卫生工作。覆盖城乡、功能比较完善的疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系，已经基本建成。启动了农村卫生服务体系建设，中央财政安排 27 亿元国债资金用于县、乡、村三级医疗卫生基础设施建设。新型农村合作医疗试点范围扩大到 1451 个县(市、区)，占全国总数的 50.7%，有 4.1 亿农民参加；中央财政支出 42.7 亿元，地方财政也相应增加支出，较大幅度提高参加合作医疗农民的补助标准。以社区为基础的城市医疗服务体系建设加快推进。城乡医疗救助工作有所加强。中央财政安排 51 亿元，用于支持地方加强公共卫生服务，艾滋病等重大疾病防控取得明显进展。

积极发展文化、体育事业。新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学进一步繁荣。文化基础设施尤其是农村基层文化设施建设得到加强，广播电视村村通工程由行政村向自然村延伸，社区和乡镇综合文化站工程、全国文化信息资源共享工程建设继续推进。文化体制改革进一步深化，文化产业加快发展，对外文化交流更加活跃。全民体育活动广泛开展，竞技体育水平不断提高。社会主义精神文明建设继续加强。

(六)努力做好就业和社会保障工作。进一步完善和落实就业再就业扶持政策，中央财政安排就业再就业资金 234 亿元。多渠道开发就业岗位，加强职业技能培训工作，开展对零就业家庭和就业困难人员的帮扶，505 万下岗失业人员实现再就业。20xx 年我们提出用三年时间基本解决建设领域历史上拖欠工程款和农民工工资的问题，这项工作基本完成，各地已偿还拖欠工程款 1834 亿元，占历史拖欠的 98.6%，其中清付农民工工资 330 亿元。

加强社会保障体系建设。在东北三省试点的基础上，企业职工基本养老保险做实个人账户试点范围又扩大了 8 个省份。经过多年努力，国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨基本完成。提高了企业离退休人员基本养老金标准。社会保险覆盖面继续扩大，社会保险基金收入不断增加，社保

基金使用的监督管理得到加强。城乡社会救助体系框架基本建立，慈善事业不断发展。中央财政用于城市低保的补助资金 136 亿元，比上年增加 24 亿元，各地不同程度提高了城市低保补助水平。已有 25 个省(自治区、直辖市)、2133 个县(市、区)初步建立了农村最低生活保障制度，1509 万农民享受了农村最低生活保障。基本实现了农村五保从农民集体互助共济向财政供养为主的转变。加强了孤儿救助和流浪未成年人保护工作。大幅度提高各类优抚对象的抚恤补助标准，全年中央财政抚恤事业费支出112亿元，比上年增长47%。完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策，扶持对象达2288 万人，这个长期遗留的问题正在逐步解决。

去年，我国部分地区遭受了历史上罕见的超强台风和特大干旱等严重自然灾害。我们及时部署加强抗灾救灾和灾后重建工作。全年中央财政下拨抗灾救灾资金 112 亿元，提高了部分救灾补助标准，受灾群众生产生活得到妥善安置。

(七)继续加强民主法制建设。基层民主政治建设不断推进。政府立法工作进一步加强。国务院向全国人大会议提请审议企业所得税法草案、反垄断法草案、突发事件应对法草案和义务教育法修订草案等 7 件法律议案，颁布了艾滋病防治条例、外资银行管理条例等 29 个行政法规。加快建设法治政府，认真贯彻行政许可法、公务员法和全面推进依法行政实施纲要。监察、审计监督工作力度加大。司法行政体制和工作机制改革稳步推进。信访工作得到加强。社会治安防控体系不断完善，平安创建活动广泛开展。集中整治治安混乱地区和突出治安问题取得明显成效。廉政建设和反腐败斗争深入推进，开展治理商业贿赂专项工作，严肃查处了一批涉及政府机关及其工作人员的大案要案，依法惩处了一批腐败分子。

民族、宗教、港澳、对台和侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成绩显著。

总结我们的实践经验，归结起来就是，只有解放思想、实事

求是，与时俱进、开拓创新，坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，坚持科学发展、和谐发展、和平发展，才能最终实现现代化的宏伟目标。

我们也清醒地看到，我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题，政府工作还有一些缺点和不足。

一是经济结构矛盾突出。一二三产业比例不合理，城乡之间、地区之间发展不平衡，投资消费关系不协调。农业基础薄弱状况没有改变，粮食稳定增产和农民持续增收难度加大。固定资产投资总规模依然偏大，银行资金流动性过剩问题突出，引发投资增长过快、信贷投放过多的因素仍然存在。外贸顺差较大，国际收支不平衡矛盾加剧。

二是经济增长方式粗放。突出表现在能源消耗高、环境污染重。xx 规划提出了节能降耗和污染减排目标，并作为约束性指标。这对于推动经济增长方式转变、加强节能环保工作具有十分重要的意义。一年来，各地区各部门做了大量工作，取得了积极进展。20xx 年，单位国内生产总值能耗由前三年分别上升 4.9%、5.5%、0.2%，转为下降 1.2%；主要污染物排放总量增幅减缓，化学需氧量、二氧化硫排放量由上年分别增长 5.6%和 13.1%，减为增长 1.2%和 1.8%。但是，全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低 4%左右、主要污染物排放总量减少 2%的目标。主要原因是：产业结构调整进展缓慢，重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快，不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场，一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准，有关政策措施取得明显成效需要一个过程。xx 规划提出这两个约束性指标是一件十分严肃的事情，不能改变，必须坚定不移地去实现，国务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况，并在 xx 期末报告五年这两个指标的总体完成情况。

三是一些涉及群众利益的突出问题解决得不够好。食品药品安全、医疗服务、教育收费、居民住房、收入分配、社会治

安、安全生产等方面还存在群众不满意的问题，土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题仍未能根本解决。不少低收入群众生活比较困难。

四是政府自身建设存在一些问题。政府职能转变滞后，政企不分依然存在，有些部门职责不清，办事效率低；公务消费不规范，奢侈浪费，行政成本高；一些地方、部门和少数工作人员还存在官僚主义、形式主义，脱离群众，失职渎职，甚至滥用权力，贪污腐败。存在这些问题，根本在于制度不健全、监管不到位。

我们必须以对国家和人民高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实解决这些问题，决不辜负人民的期望。

## 二、20xx 年工作总体部署 ？

今年是本届政府任期的最后一年，我们要以更加昂扬的精神状态，恪尽职守，积极进取，毫不懈怠，努力把各项工作做得更好，向人民交出满意的答卷。

政府工作的基本思路 and 任务是：以邓小平理论和三个代表重要思想为指导，全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，认真贯彻党的 xx 大以来各项方针政策，加强和改善宏观调控，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促进社会发展和解决民生问题，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，为党的 xx 大召开创造良好的环境和条件。

综合考虑各种因素，今年国民经济和社会发展的主要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长 8%左右；城镇新增就业人数不低于 900 万人，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内；物价总水平基本稳定，居民消费价格总水平涨幅在 3% 以内；国际收支不平衡状况得到

改善。

这里要着重说明，在社会主义市场经济条件下，政府提出国内生产总值增长速度的目标，是一个预期性、指导性指标，是提出财政预算、就业、物价等宏观经济指标的重要依据。由于国内外经济环境和市场变化等影响，最终实现的国内生产总值增长速度与预期目标可能会有一定差距。提出今年国内生产总值增长 8%左右的目标，综合考虑了需要和可能等多种因素，更重要的是要引导各方面认真落实科学发展观，把工作重点放到优化结构、提高效益、节能降耗和污染减排上来，防止片面追求和盲目攀比增长速度，实现经济又好又快发展。

实现今年经济社会发展的目标和任务，必须把握好以下政策原则：一是稳定、完善和落实政策。稳定，就是保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施稳健的财政政策和货币政策。完善，就是根据经济运行新情况及时完善政策措施，有针对性地解决突出矛盾和问题。落实，就是认真落实中央的各项政策措施，增强执行力，真正把各项决策部署落到实处。二是加强和改善宏观调控。重点是控制固定资产投资和信贷规模，在优化结构中促进经济总量平衡。坚持有保有压，不搞一刀切。更多地运用经济杠杆、法律手段引导和规范经济行为。正确处理中央和地方的关系，充分发挥两个积极性。三是大力提高经济增长质量和效益。把节约能源资源、保护环境、集约用地放在更加突出的位置，注重提高产品质量，增强经济竞争力和可持续发展能力。四是更加重视社会发展和改善民生。坚持以人为本，促进社会事业加快发展，积极解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，维护社会公平正义，让全体人民共享改革发展成果。五是以改革开放为动力推进各项工作。坚持社会主义市场经济改革方向，适应经济社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革，加快构筑落实科学发展观和建设和谐社会的体制保障。全面提高对外开放水平。

### 三、促进经济又好又快发展？

通观全局，今年经济发展要着重抓好以下几个方面：

#### (一) 坚持加强和改善宏观调控？

继续实行稳健的财政政策。一是适当减少财政赤字和长期建设国债规模。今年中央财政赤字拟安排 2450 亿元，比去年预算赤字减少 500 亿元；拟安排长期建设国债 500 亿元，比去年减少 100 亿元；拟安排中央预算内经常性建设投资 804 亿元，比去年预算增加 250 亿元；中央政府建设投资总规模为 1304 亿元。二是政府预算支出和政府投资要优化结构、突出重点。政府投资使用要确保三个高于，即：用于直接改善农村生产生活条件的投入高于上年，用于基础教育和公共卫生等社会事业的投入高于上年，用于西部大开发的投入高于上年。同时，加大对节能环保和自主创新的支持。三是合理安排中央财政超收收入。近几年，由于实际经济增长高于预期目标，加上一些政策性增收因素，中央财政超收较多。从 20xx 年到 20xx 年年均超收 2040 亿元，其中去年超收 2573 亿元。超收收入主要用于解决出口退税和退耕还林等历史欠账，依法增加对地方税收返还和一般转移支付，增加教育、科技等法定支出，增加社会保障基金、企业政策性破产、居民最低生活保障等支出。今年拟从去年超收收入中安排 500 亿元设立中央预算稳定调节基金。这样做，有利于更加科学合理地编制预算，有利于保持中央预算的稳定性和财政政策的连续性。这个基金的使用纳入预算管理，接受全国人大监督。要加强财政管理，狠抓增收节支，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，提高财政资金使用效益。大力推进依法治税，强化税收征管，规范政府非税收入管理。

继续实行稳健的货币政策。综合运用多种货币政策工具，合理调控货币信贷总量，有效缓解银行资金流动性过剩问题。调整和优化信贷结构，引导银行加大对三农、中小企业、节能环保和自主创新的信贷支持；继续控制中长期贷款，严格限

制对高耗能、高污染企业和产能过剩行业的落后企业贷款。稳步推进利率市场化改革。进一步完善人民币汇率形成机制。加强和改进外汇管理，积极探索和拓展国家外汇储备合理使用的渠道和方式。从多方面采取措施，逐步改善国际收支不平衡状况。

调整投资和消费的关系。坚持扩大内需方针，重点扩大消费需求。深化收入分配制度改革，既可以缓解收入差距扩大的矛盾，又可以有效增加消费需求。要采取多种措施，努力增加城乡居民收入特别是中低收入者的收入。合理调整和严格执行最低工资制度，落实小时最低工资标准，加强企业工资分配调控和指导，建立健全工资正常增长机制和支付机制。今年各地要对最低工资制度和小时最低工资标准的执行情况，普遍进行一次检查。继续落实公务员工资制度改革、规范公务员收入分配秩序及调整相关人员待遇的政策措施。特别要扩大农村消费需求，认真落实促进农民增收减负的政策措施，加强农村商贸流通和市场体系建设，改善农村消费环境和条件。完善消费政策，积极培育旅游、文化、休闲、健身等消费热点，扩大居民消费。

保持固定资产投资适度增长，着力优化投资结构，提高投资效益。继续严把土地、信贷闸门，根据不同行业情况，适当提高并严格执行建设项目用地、环保、节能、技术、安全等市场准入标准。严格控制新上项目，特别要控制城市建设规模。加强关系经济社会全局和长远发展的重大项目建设，加快大型水利、能源基地、铁路干线、国道主干线等重要基础设施建设。积极引导社会资金更多地投向农业农村、社会事业、自主创新、资源节约、环境保护和中西部地区。要深化投资体制改革，完善重大投资项目决策制度和责任追究制度。

房地产业对发展经济、改善人民群众住房条件有着重大作用，必须促进房地产业持续健康发展。一是从我国人多地少的国情和现阶段经济发展水平出发，合理规划、科学建设、适度消费，发展节能省地环保型建筑，形成具有中国特点的住房

建设和消费模式。二是房地产业应重点发展面向广大群众的普通商品住房。政府要特别关心和帮助解决低收入家庭住房问题。加大财税等政策支持，建立健全廉租房制度。改进和规范经济适用房制度。三是正确运用政府调控和市场机制两个手段，保持房地产投资合理规模，优化商品房供应结构，加强房价监管和调控，抑制房地产价格过快上涨，保持合理的价格水平。四是深入整顿和规范房地产市场秩序，强化房地产市场监管，依法惩治房地产开发、交易、中介等环节的违法违规行为。地方各级政府要对房地产市场的调控和监管切实负起责任。

## (二) 发展现代农业和推进社会主义新农村建设？

农业、农村和农民问题，是关系全面建设小康社会和现代化事业全局的重大问题。今年的三农工作，要以加快发展现代农业为重点，扎实推进社会主义新农村建设。一是稳定发展粮食生产。要保护好基本农田，稳定粮食播种面积，优化粮食品种结构，着力提高粮食单产。加强对粮食生产、消费、库存及进出口的监测和调控，建立和完善粮食安全预警系统，维护粮食市场稳定。二是切实提高农业综合生产能力。加快农业设施建设，改善农业技术装备，加强农业科研和技术推广，健全社会化服务体系，增强农业防灾减灾能力。加强动物疫病防治体系建设。三是大力加强农村基础设施建设。加快农村水利、道路、电网、通信、安全饮水、沼气等设施建设。集中力量用两到三年时间基本完成全国大中型和重点小型病险水库改造。加快安全饮水设施建设，今年再解决 3200 万人的安全饮水问题。四是多渠道增加农民收入。努力增加种养业、林业收入，积极发展农村二三产业，特别是农产品加工业，大力推进农业产业化经营，支持龙头企业发展，壮大县域经济，拓宽农民就业增收渠道。认真落实解决农民工问题的各项政策措施。加大扶贫开发力度，进一步减少农村贫困人口。五是着力推进农村实用队伍建设和农村人力资源开发。加强农村劳动力培训，提高农民科学种养技术水平和转移就业能力，培养造就新型农民。

发展现代农业，推进新农村建设，要靠政策、靠投入、靠科技、靠改革。一要巩固、完善和加强支农惠农政策。增加对种粮农民的直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴。继续实行粮食最低收购价政策。进一步加大对财政困难县乡和产粮大县的支持力度。二要加大对农业农村投入力度。切实把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，今年财政支农投入的增量要继续高于上年，国家固定资产投资用于农村的增量要继续高于上年，土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年。中央财政安排用于三农的资金 3917 亿元，比去年增加 520 亿元。积极发展农业保险，扩大农业政策性保险试点范围。三要加快农业科技进步。加强农业科技创新能力建设，支持农业科技项目，加快农业科技成果转化，完善基层农业技术推广和服务体系，鼓励农业科技进村入户。四要全面推进农村综合改革。加快乡镇机构改革、农村义务教育改革和县乡财政管理体制改革，逐步建立精干高效的农村行政管理体制、政府保障的农村义务教育体制、覆盖城乡的公共财政制度。同时，推进征地制度、集体林权制度改革，积极发展农民专业合作社，继续清理和化解乡村债务。

推进社会主义新农村建设，必须把重点放在发展农村经济、增加农民收入上。坚持稳定和完善农村基本经营制度，坚持因地制宜、从实际出发，坚持尊重农民意愿、维护农民权益，反对形式主义和强迫命令。

### (三) 大力抓好节能降耗、保护环境和节约集约用地？

今年要把节能降耗、保护环境和节约集约用地作为转变经济增长方式的突破口和重要抓手。在节能环保方面，重点做好以下工作：一是完善并严格执行能耗和环保标准。新上项目必须进行能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的不准开工建设，现有企业经整改仍达不到标准的必须依法停产关闭。二是坚决淘汰落后生产能力。xx 期间，关停 5000 万千瓦小火电机组，今年要关停 1000 万千瓦；五年淘

汰落后炼铁产能 1 亿吨、落后炼钢产能 5500 万吨，今年力争分别淘汰 3000 万吨和 3500 万吨。加大淘汰水泥、电解铝、铁合金、焦炭、电石等行业落后产能的力度。三是突出抓好重点行业和企业。加强钢铁、有色金属、煤炭、化工、建材、建筑等重点行业，以及年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能减排工作。全面实施低效燃煤工业锅炉(窑炉)改造、区域热电联产等重点节能工程。坚持优先发展城市公共交通。四是健全节能环保政策体系。注重发挥市场机制作用，综合运用价格、财税、信贷等经济手段，促进节能环保工作。深化重要资源性产品价格和排污收费改革，完善资源税制度，健全矿产资源有偿使用制度，加快建立生态环境补偿机制。保护和合理开发利用海洋资源。五是加快节能环保技术进步。积极推进以节能减排为主要目标的设备更新和技术改造，引导企业采用有利于节能环保的新设备、新工艺、新技术。加强资源综合利用和清洁生产，大力发展循环经济和节能环保产业。六是加大污染治理和环境保护力度。增加国债资金和中央预算内资金，支持城镇生活污水、垃圾处理和危险废物处理设施建设。继续搞好三河三湖(淮河海河辽河、太湖巢湖滇池)、渤海、松花江、三峡库区及上游、南水北调水源及沿线等重点流域和区域污染治理。禁止污染企业和城市污染物向农村扩散，控制农村面源污染。七是强化执法监督管理。建立更加有效的节能环保监督管理体系，坚决依法惩处各种违法违规行为。八是认真落实节能环保目标责任制。抓紧建立和完善科学、完整、统一的节能减排指标体系、监测体系和考核体系，实行严格的问责制。

节约集约用地，不仅关系当前经济社会发展，而且关系国家长远利益和民族生存根基。在土地问题上，我们绝不能犯不可改正的历史性错误，遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于 18 亿亩这条红线。坚决实行最严格的土地管理制度：一要认真执行土地利用总体规划和年度计划。坚决控制建设占地规模，加强耕地特别是基本农田保护，禁止擅自将农用地转为建设用地。认真落实新修订的禁止类和限制类项目用地的规定，特别要禁止别墅类房地产开发、高尔夫球场、党

政机关和国有企事业单位新建培训中心等项目用地。二要抓紧完善和严格执行节约集约用地标准，包括农村集体建设用地区和宅基地，都要控制增量，盘活存量，提高土地利用效率和集约化程度。三要切实控制工业用地，坚决执行工业用地出让最低价标准。四要落实建设用地税费政策，规范土地出让收支管理，切实执行国有土地使用权出让收支全额纳入地方预算的规定。五要严格土地管理责任制。落实土地督察制度。对各类土地违法违规案件都要严肃查处。

要在全社会大力倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式，让节约资源、保护环境成为每个企业、村庄、单位和每个社会成员的自觉行动，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

#### (四) 加快推进产业结构升级和自主创新？

坚持走新型工业化道路，着力优化产业结构。重点是大力发展服务业，提升工业层次和水平，继续推进国民经济和社会信息化。要从改革体制、加大投入、完善政策等方面，鼓励和支持服务业加快发展，尤其要发展物流、金融、信息、咨询、旅游、社区服务等现代服务业。我国工业总体规模已经不小，但产业层次和技术水平不高，促进工业由大变强是一项紧迫的任务。要加快发展高新技术产业，振兴装备制造业，积极发展可再生能源，有序发展替代能源，广泛应用先进技术改造提升传统产业。加快产能过剩行业调整。在优化产业结构中，注重运用经济、法律手段，加强产业规划和政策的引导。

要围绕建设创新型国家，认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要提出的目标任务。实施国家重大科技专项，努力攻克一批事关国计民生和国家安全的核心关键技术，依托重点工程推进重大装备自主化建设，力争在重点优势领域取得突破。加强基础研究、前沿技术研究和社会公益研究。深化科技体制改革。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学

研相结合的技术创新体系。完善自主创新激励机制，落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购制度。积极发展创业风险投资。抓紧制定并实施国家知识产权战略，切实加强知识产权保护。继续实施全民科学素质行动计划。

#### (五) 进一步推动区域协调发展？

坚持统筹兼顾、合理规划、发挥优势、落实政策，促进区域协调发展。认真落实西部大开发 xx 规划，重点是加强基础设施、生态环境建设和发展科技教育，发展特色优势产业。抓紧制定后续政策，巩固和发展退耕还林、退牧还草成果。继续实施天然林保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程。积极推进东北地区等老工业基地振兴，重点是加大产业结构调整力度，搞好重要行业、企业的重组改造，推动装备制造业、原材料加工业、高新技术产业和农产品加工业发展，加强商品粮基地建设。加快资源枯竭型城市经济转型试点和采煤沉陷区治理。加快棚户区改造。中部地区，重点是继续加强粮食主产区生产能力和农产品加工转化能力建设，加强能源、重要原材料基地、综合交通运输体系建设，支持发展先进制造业和高新技术产业。东部地区，重点是推进产业结构优化升级，增强自主创新能力和国际竞争力，在改革开放和科学发展上走在前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区作用，推进天津滨海新区等条件较好地区开发开放。

加大国家对欠发达地区支持力度，鼓励发达地区对欠发达地区对口援助，促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会加快发展，积极扶持人口较少民族的发展。做好库区发展和库区移民工作。

#### 四、推进社会主义和谐社会建设？

社会和谐稳定，百姓安居乐业，是广大人民的共同愿望，也是政府工作的重要任务。今年要认真贯彻党的 xx 届六中全会精神，采取更加有力的举措，在构建社会主义和谐社会方面

迈出重要步伐。

### (一) 加快教育、卫生、文化、体育等社会事业发展？

教育是国家发展的基石，教育公平是重要的社会公平。要坚持把教育放在优先发展的战略地位，加快各级各类教育发展。总体布局是，普及和巩固义务教育，加快发展职业教育，着力提高高等教育质量。今年，要在全中国农村全部免除义务教育阶段的学杂费，这将使农村 1.5 亿中小学生的家庭普遍减轻经济负担；继续对农村贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生活费。要完善农村义务教育经费保障机制，不断提高保障水平。今年全国财政安排农村义务教育经费 2235 亿元，比去年增加 395 亿元。xx 时期中央财政将投入 100 亿元，实施农村初中学校改造计划，地方政府也要相应增加这方面的投入。同时，继续解决好城市困难家庭和农民工子女接受义务教育问题。今年还要确保全面完成西部地区两基攻坚计划和农村中小学现代远程教育工程。让所有孩子都能上得起学，都能上好学，我们一定能够实现这个目标。要把发展职业教育放在更加突出的位置，使教育真正成为面向全社会的教育，这是一项重大变革和历史任务。重点发展中等职业教育，健全覆盖城乡的职业教育和培训网络。深化职业教育管理体制改，建立行业、企业、学校共同参与的机制，推行工学结合、校企合作的办学模式。高等教育要以提高质量为核心，加快教育教学改革，相对稳定招生规模，加强高水平学科和大学建设，创新人才培养模式，优化人才培养结构，努力造就大批杰出人才。支持和规范民办教育发展，发挥社会力量办学的积极性。

为了促进教育发展和教育公平，我们将采取两项重大措施：一是从今年新学年开始，在普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校建立健全国家奖学金、助学金制度，为此中央财政支出将由上年 18 亿元增加到 95 亿元，明年将安排 200 亿元，地方财政也要相应增加支出；同时，进一步落实国家助学贷款政策，使困难家庭的学生能够上得起大学、接受职业

教育。这是继全部免除农村义务教育阶段学杂费之后，促进教育公平的又一件大事。二是在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，建立相应的制度。这个具有示范性的举措，就是要进一步形成尊师重教的浓厚氛围，让教育成为全社会最受尊重的事业；就是要培养大批优秀的教师；就是要提倡教育家办学，鼓励更多的优秀青年终身做教育工作者。

继续实施人才强国战略。加快推进以高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍建设，大力培养一批自主创新的领军人物和中青年高级专家。加快人事制度改革，促进人才合理流动。鼓励出国留学人员回国工作、为国服务，进一步做好吸引、聘用境外高级专门人才工作。要在全社会弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风气。

加快卫生事业改革发展。着眼于建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度，今年重点抓好四件事：一是积极推行新型农村合作医疗制度。试点范围扩大到全国 80%以上的县(市、区)，有条件的地方还可以搞得更快一些。中央财政安排补助资金 101 亿元，比去年增加 58 亿元。落实农村卫生服务体系建设与发展规划，健全县、乡、村三级农村卫生服务网络，每个乡镇由政府办好一所卫生院，采取多种形式支持每个行政村设立一个卫生室，建设农村药品供应网和监督网，加强农村卫生队伍建设，努力让广大农民享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。二是加快建设以社区为基础的新型城市卫生服务体系。优化城市医疗卫生资源配置，重点发展社区卫生服务，落实经费保障措施，方便群众防病治病。中央财政对中西部地区给予适当支持。三是启动以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险试点，政府对困难群众给予必要的资助。四是做好重大传染病防治工作。今年扩大国家免疫规划范围，将甲肝、流脑等 15 种可以通过接种疫苗有效预防的传染病纳入国家免疫规划。在免费救治艾滋病、血吸虫病等传染病患者的基础上，扩大免费救治病种。为此，中央财政增加支出 28 亿元。这对于保障人民群众健康、增强国民身体素质，具有重大意义。加强职业病、地方病防治。大力

扶持中医药和民族医药发展，充分发挥祖国传统医药在防病治病中的重要作用。为了更好地推进卫生事业改革发展，国务院已经组织力量抓紧制定深化医药卫生体制改革方案，努力解决好广大群众关心的看病就医问题。

统筹解决人口问题，继续落实现行生育政策。稳定低生育水平，提高出生人口质量，综合治理出生人口性别比偏高问题。全面实行农村计划生育家庭奖励扶助等制度。扩大农村少生快富工程实施范围。完善流动人口计划生育管理服务体系。

发展老龄事业，积极应对人口老龄化。发展妇女儿童和青少年事业，依法保障妇女和未成年人权益。关心和支持残疾人事业，为他们平等参与经济社会生活创造良好环境。

在全社会树立中国特色社会主义的共同理想，广泛开展社会主义荣辱观教育，培育文明道德风尚，尤其要加强青少年思想道德建设。加快发展文化事业和文化产业。推进文化体制改革，完善文化产业政策。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术。进一步发展哲学社会科学。着眼于满足人民群众文化需求，保障人民文化权益，逐步建立覆盖全社会的公共文化服务体系。突出抓好广播电视村村通工程、社区和乡镇综合文化站建设工程、全国文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、农家书屋工程。继续建设一批国家重大文化工程。加强网络文化建设和管理。搞好文化遗产、自然遗产和档案保护。加强文化市场管理，坚持开展扫黄打非。积极发展体育事业和体育产业，加强城乡基层体育设施建设，大力开展全民健身活动，提高竞技体育水平。抓紧做好北京奥运会、残奥会的筹办工作，做好上海世博会筹备工作，办好上海世界特殊奥运会。

## (二) 加强就业和社会保障工作 ?

坚持把扩大就业放在经济社会发展的突出位置。实施有利于促进就业的财政、税收和金融政策，积极支持自主创业和自

谋职业。重点做好下岗失业和关闭破产企业人员再就业工作，积极帮助零就业家庭和就业困难人员就业，加强高校毕业生就业指导和服务，推进退役军人安置改革。发展和谐劳动关系，全面推行劳动合同制度，保障劳动者合法权益。

加强社会保障体系建设。今年中央财政安排社会保障支出 20xx 亿元，比去年增加 247 亿元。继续完善企业职工基本养老保险制度，推进做实个人账户扩大试点工作。健全城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度。加快建立适合农民工特点的社会保障制度，重点推进农民工工伤保险和大病医疗保障工作。抓紧研究制定社会保险关系跨地区转移接续办法。进一步扩大社会保险覆盖面，特别要做好外资、私营等非公有制企业和城镇灵活就业人员的参保工作。多渠道筹集和积累社会保障基金。完善社会保险费征管方式，提高基金征缴率。强化社会保障基金、住房公积金等社会公共基金的监督管理，严禁侵占挪用。积极发展社会福利事业。

完善城乡社会救助体系。健全城市居民最低生活保障制度、城乡医疗救助制度、城市生活无着的流浪乞讨人员救助制度。今年要在全中国范围建立农村最低生活保障制度，这是加强三农工作、构建和谐社会的又一重大举措。各地要根据实际，合理确定低保对象范围和标准，中央财政对困难地区给予适当补助。在全中国城乡建立最低生活保障制度，对于促进社会公平、构建和谐社会具有重大而深远的意义。继续落实好优抚政策，妥善解决优抚对象的实际困难。切实抓好防灾减灾救灾工作，妥善安排受灾群众的生产生活。支持慈善事业发展。要让城乡百姓特别是困难群众都能够享受到公共财政的阳光。

### (三) 强化安全生产工作和整顿规范市场秩序 ?

坚决遏制重特大安全事故发生，实现全国安全生产状况稳定好转。要认真贯彻安全第一，预防为主，综合治理的方针，完善安全生产体制，切实落实责任制，加大安全生产投入，

加强安全生产教育和培训。要继续打好煤矿瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战。切实搞好重点行业和领域安全专项整治工作，加强学校和人员密集场所安全防范。要依法加强监管，严肃查处安全生产事故。

坚持标本兼治，深入整顿和规范市场秩序。加快社会信用体系建设。完善市场管理制度，强化市场监管。依法打击制假售假、虚假广告、商业欺诈、传销和变相传销、偷逃骗税、走私贩私等违法活动。大力开展食品安全专项整治，全面整顿药品市场秩序，保障人民群众饮食和用药安全。

#### (四) 推进社会主义民主法制建设？

发展民主，健全法制，是社会主义制度的内在要求。构建和谐社会，最重要的是加强民主法制建设，促进社会公平正义。要积极稳妥地推进政治体制改革，加快中国特色的民主政治建设。完善人民的民主权利保障制度，保障人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。加强城乡基层自治组织建设。扩大基层民主，完善政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保证人民依法直接行使民主权利。各级政府要坚持科学民主决策，完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

全面推进依法行政。加强政府立法工作，重点是发展社会事业、健全社会保障、加强社会管理、节约能源资源、保护生态环境等方面的立法。加强和改善行政执法，落实行政执法责任制。执法部门要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步加强行政监督。各级政府及其工作人员都要带头遵守宪法和法律，严格依法办事。要自觉接受人民代表大会及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。接受新闻舆论和社会公众监督。支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。通过加强对权力运行的制约和监督，确保人民赋

予的权力用于为人民谋利益。深入开展普法教育，做好行政复议、法律服务和法律援助工作。继续推进司法行政体制改革，维护司法公正。

做好民族、宗教和侨务工作。全面贯彻民族区域自治法，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，认真落实宗教事务条例。全面贯彻党的侨务政策，发挥海外侨胞和归侨、侨眷在促进祖国统一和民族复兴中的独特作用。

#### (五) 维护社会安定和谐？

要把维护人民群众的合法权益，作为正确处理新时期社会矛盾、促进社会安定和谐的出发点和落脚点。健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制。认真落实涉及群众利益的各项政策，依照法律和政策及时解决群众反映的问题，坚决纠正土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护中损害群众利益的行为。各级政府工作人员特别是领导干部要深入基层，主动为群众排忧解难。加强社区建设，完善基层服务和管理网络。加强信访工作，健全信访工作责任制。加强社会治安防控体系建设，大力整治突出治安问题和治安混乱地区。依法打击刑事犯罪活动，维护国家安全和社会稳定。

#### 五、深化改革和扩大开放？

要坚定不移地推进改革开放，在重点领域和关键环节取得新的突破。

深化国有企业改革。一要按照有进有退、合理流动的原则，推动国有资本更多地向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推进企业调整重组，支持有条件的企业做强做大。二要推进国有大型企业股份制改革，健全公司法人治理结构、投资风险控制机制和内部监督管理机制，建

立适应现代企业制度要求的选人用人和激励约束机制。三要完善国有资产监管体制。建立国有资本经营预算制度，规范国家与企业的分配关系。今年将进行国有资本经营预算编制试点。规范国有企业改制和国有产权转让行为，防止国有资产流失，维护职工合法权益。四要抓紧解决国有企业历史遗留问题。继续对长期亏损、资不抵债企业和资源枯竭矿山实施关闭破产，积极稳妥推进企业政策性破产工作。推进主辅分离、辅业改制和分离企业办社会职能。

加快推进垄断行业改革。进一步放宽市场准入，引入竞争机制，实行投资主体和产权多元化。深化电力、邮政、电信、铁路等行业改革，稳步推进供水、供气、供热等市政公用事业改革。

年政府工作报告心得体会

年睢县政府工作报告（全文）

年渠县政府工作报告（全文）

年淇县政府工作报告（全文）

年郟县政府工作报告（全文）

## 分钟读懂政府工作报告篇七

各位代表：

现在，我代表秦淮区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

20xx年是极具挑战、极不平凡的一年，我们认真贯彻落实党的□xx届三中、四中全会和系列重要讲话精神，在市委、市政

府和区委的正确领导下，紧紧围绕“经济发展稳中向好、改革创新实质突破、青奥盛会精彩圆满”三大任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，较好地完成了区一届人大二次会议确定的目标任务。

我们坚持把保障服务青奥盛会作为头等大事，集中各类保障资源，提供全方位服务，举全区之力加以推进，全面展现新秦淮的良好形象。活动组织顺畅有序。成功组织青奥会“共筑未来线”实体火炬首场传递活动，确保市重竞技运动学校等训练场馆正常运行。服务保障扎实有力。组织开展行政执法、环境整治、信访维稳、安全生产和食品药品安全等专项整治行动，提升窗口地区功能品质，高质量完成绿色通道建设和青奥重点工程。外事服务周到细致，圆满完成国际奥委会主席巴赫、各国政要等青奥贵宾的重大接待任务。社会氛围文明和谐。围绕“分享青春、共筑未来”主题，引导广大居民群众和企事业单位积极参与支持青奥活动，组织5万名志愿者加入青奥专项行动，展示了良好的精神风貌。精心保障南京大屠杀死难者首次国家公祭日系列活动，全区人民的凝聚力显著增强。

我们牢牢把握稳中求进、改革创新的核心要求，加快“转方式、调结构”，着力推进创新驱动，在转型升级中实现了经济持续平稳健康发展。全市转型发展秦淮现场观摩会顺利召开，秦淮转型发展之路得到市委、市政府充分肯定。全年预计完成地区生产总值560亿元，增长10.4%，其中服务业增加值502亿元，增长11.9%；实现公共财政预算收入60.54亿元，增长10.3%；完成全社会固定资产投资200亿元；实现社会消费品零售总额758亿元，增长13%；完成软件和信息服务业收入183亿元；实现服务外包执行额7.65亿美元，其中离岸服务外包执行额2.5亿美元；实现城市居民人均可支配收入42996元，增长9.1%。主要经济指标保持全市中心城区前列。

围绕构建现代产业体系，加快传统产业更替，推进新兴产业培育，引导优势产业集聚，着力提高区域核心竞争力。

现代产业体系加快构建。传统商贸业提档升级。“网上新街口”、“商圈网”项目迅速发展，金鹰三期裙楼实现开业，秦淮电子商务产业园一期落成，门东成为全市中华老字号品牌集聚区。全区电商交易额、网络零售额分别达554亿元和530亿元，规模电商企业超150家。金融服务业加快集聚。在全市率先启动互联网金融示范区创建，南京互联网金融中心建设进展顺利。新华商品现货合约、南京金融资产等交易中心正式运营，预计金融业增加值占gdp比重达18.6%。设计股份、维格娜丝成功上市，在地上市企业累计达13家，占全市的18%。楼宇、园区总部经济提速增效。加强南京中心大厦、国际金融中心等一批重点楼宇建设，全区实现属地税收亿元以上楼宇7幢、5000万元以上楼宇10幢。提升晨光1865、国创园等11个重点园区产业集聚度和税收贡献度，建成税收亿元园区2个、千万元园区8个，都市产业园税收增长38%。市级总部企业达19家，占全市的20%。

科技创新创新深入推动。自主创新能力增强。省交规院、晨光集团被评为省优秀重点企业研发机构，江苏和成液晶材料科技成果转化取得重大突破，新增高新技术企业、创新型企业8家。完成发明专利申请量3830件，增长24.9%。科创载体规模扩大。集中打造高新园区、国创园等孵化器公共服务平台示范点，新增孵化面积5万平方米。新增在孵企业192家、毕业企业19家，五十五所、华东地质、城际在线等3家工程技术研究中心通过省级验收。招才引智实现突破。集聚国家“千人计划”创业人才2名，3名科技创业家和4个高端人才团队正进入最后评审，“321人才”总量在全市名列前茅。

发展潜力不断增强。重大项目扎实推进。江苏银行总部大厦即将竣工，国创园完成二期改造，中航科技大厦、门东二期建设有序推进，全年市级重大项目总投资达100亿元。招商引资成效明显。组织“创洽会”、“金洽会”等大型招商活动，南京一惠普软件国际人才及产业基地项目正式签约，中国铁塔南京公司、平安集团江苏公司等一批优质企业成功落户。发展环境日益优化。定期开展“三服务”活动，为驻区企业

提供融资、人才等服务。支持民营经济加速发展，新设各类市场主体1万多家，新增注册资本122亿元。吸引红杉资本等投资基金助推驻区企业发展壮大，全年争取各类产业引导扶持资金共1.4亿元。

根据全市关于全面深化改革的部署要求，明确内容，细化方案，重点改革任务取得实质性进展。

积极推进全市旅游管理体制综合改革试验区建设。按照全市综合改革“先行先试”要求，出台《秦淮区(老城南)旅游管理体制综合改革试点工作实施方案》，组建夫子庙—老城南管委会，完成大成殿等部分区属景点整合，启动西水关旅游集散中心建设。同时，加快推动明城墙、外秦淮河游览线无缝对接，探索所有权、管理权与经营权分离的有效路径。

不断创新经济工作机制。强化区级部门、功能片区经济主体职能，促进街道工作职能向城市综合治理和服务保障民生转变。整合区属商贸、开发企业，新组建科技创业、商贸商务、保障房建设、老城南建设四个集团公司，激发国有企业内在活力。实施工商登记制度改革，构建市场主体信用信息公示制度，实行“先照后证”登记。

全面深化社会领域改革。街道“四部一中心”体制改革全面推开，市民服务中心全部投入使用。积极探索社区公共服务项目外包，在蓝旗新村等17个社区试行。实施优质教育资源放大工程，在全市率先启动义务教育学校教师“区管校用”管理改革，努力构建校际间教师常态流动机制。创新“院府”合作医疗服务，健全辖区内三甲医院与社区卫生服务机构双向转诊服务机制。组建“医养融合”医疗服务联盟，建成梅花无忧等一批“老年健康生活体验馆”。

加快推动城市建管体制改革。启动城建机制改革，有效实施“建管分离”。加快市政养护作业市场化，稳步推进区属市政养护企业“国退民进”改革。深化老旧小区管理创新，

在各街道试点运作。

稳妥实施政府职能转变和机构改革。加快行政审批制度改革，进一步梳理区级行政审批事项和权力清单，将60项事权下放到街道、高新园区。启动市场监管体制改革，整合工商、质检、食药监职能，挂牌成立市场监督管理局。分类推进事业单位改革，清理规范、撤销归并55家事业单位。

坚持问需于民，增进百姓福祉，全区70%以上可用财力用于保障和改善民生，民生实事全部兑现。

社会保障扎实有力。就业覆盖面不断扩大。全年新增城镇就业33665人，实现再就业17320人，援助困难人员就业3625人，扶持青年大学生自主创业542人，创业带动就业33133人，新增高技能人才1961人。成功举办首届“秦淮杯”女大学生文化创意创业大赛。社会救助力度不断加大。实施“五位一体”[1]社会救助模式，兜底保障困难群众基本生活，累计发放各类社会救助资金1.1亿元，惠及困难群众19.2万人次。为老助残服务不断增强。新建14家省级示范性居家养老服务中心，新增养老机构床位1004张，社会组织运营率达60%。新打造2家残疾人托养示范机构，我区被评为残疾人就业服务先进单位。市民居住条件不断改善。实施4个老旧小区二次供水设施改造，完成35部老旧高层住宅电梯整治，新建34万平方米保障房，安置4300多户拆迁困难群众和低收入家庭。

社会事业全面进步。教育布局进一步优化。启动学前教育研究与国际交流合作中心建设，组建幼教联盟；整合区属职业学校，加快向高职校转型。实施考棚小学等7所学校4万平方米抗震加固工程，办学条件持续改善。成功创建全国义务教育发展基本均衡区。卫生事业稳步推进。完善社区卫生服务网络，开通社区健康快车。新建七桥、银龙鑫苑等社区卫生服务站，改造朝天宫、夫子庙等社区卫生服务中心。提高应急处置能力，有效防控禽流感等突发疫情。文体事业蓬勃发展。完善公共文化设施，新图书馆开工建设。成功举办第28届秦

淮灯会，组织“文化惠民直通车”系列活动，开展各类文化活动1880场次。巩固城市社区“10分钟体育健身圈”建设，更新全民健身点46个。全区民族、宗教、侨台、人口、档案、地方志、红十字等各项事业都有了新的进步。

社会治理不断加强。全面推行“中心制—耦合型”社区治理模式，被评为全国和谐社区建设示范城区。引导社会组织健康有序发展，承办市第二届社区服务项目洽谈会，全区每万人拥有社会组织12个。完善社会管理服务体系，建成区社会管理服务中心，深入开展法治建设走基层活动，圆满完成青奥会和国家公祭活动期间安保维稳任务。强化安全生产监管，“六打六治”打非治违专项行动取得实效。完善双拥工作机制，荣获省双拥模范区称号。打牢国防后备力量建设基础，加强基层武装部规范化建设。

在科学保护的基础上，整合利用文化资源，促进文化与经济社会融合发展，推动文化旅游资源禀赋向城市竞争优势转化。

老城南保护与复兴力度加大。着力打造特色街区精品工程，彰显历史文化内涵。完成门东片区箍桶巷、三条营文化街区保护建设，成功引入金陵戏坊、博纳影院等文化休闲业态，民俗特色与人文风情相结合的街区风貌初步成型。加快门西片区胡家花园保护利用，鸣羊街东侧、高岗里等配套地块建筑修缮工程已完成90%。推动南捕厅片区改造，四期拆迁和规划建设有序实施。

夫子庙—秦淮风光带不断升级。完成科举博物馆一期一区建设，科举文化专题展对外开放。全面完成贡院街示范段景观改造，新增夫子庙大世界等旅游主题体验店，调整核心景区低端业态面积2万平方米。实现内秦淮河东五华里环境提升，桃叶渡文化休闲街区建成开放。夫子庙景区顺利通过国家5a级复查。

文旅产业提质增效。积极推动国家级文化产业示范园区创建，

南京秦淮特色文化产业园创成国家级试验园和省级示范园。广电·越界文化产业园启动建设，中艺建筑设计等一批重点文化创意企业落户。预计文化产业增加值占gdp比重8.6%。加快主题酒店、实景演出等建设，夫子庙—老城南获评全国城市中央休闲区。全年完成旅游总收入368亿元，占全市份额接近1/4。

坚持开发与整治并举、建设与管理并重，大力改善城市面貌和区域环境，城区功能进一步完善。

城市建设扎实推进。强化规划引领作用，完成区域总体规划修编。加快城市路网建设，积极推进石杨路(苜蓿园大街—大明路段)拓宽、双麒路高铁改线段改造工程，实施平江府路、长乐路、中华路等干道街巷出新。提升区域防汛排涝能力，完成霞光里小区、宏光空降设备厂等14个排水达标片区建设。改善环境景观，完成城西干道、应天大街沿线改造，建成绕城公路、京沪高铁、宁杭高速等21公里进出城绿色通道。新增明城墙步道和景观面积10.8万平方米，东水关至西水关等城墙段实现贯通。

综合整治深入实施。圆满完成“大干一百天”城市环境综合整治任务，强力推进“9322”和“再干两百天、环境再提升、管理见长效”专项整治行动，各街道充分发挥了主力军作用，综合考核位居全市主城区前列。完成越城天地、汉西门大街等8个城中村、危旧房改造征收，拆除各类违建14万平方米，明城墙周边、汇山石材、瑞香酒楼等一批难点违建被坚决拔除。以窗口地区、主要通道治理为重点，严管倚门出摊、占道经营，拆除户外广告、立面店招7.5万平方米。加强交通秩序管理，新建停车场3个，新增泊位1万多个，整治“三小车”和渣土车400多辆。

环境质量有序改善。加强河道长效管理，全面落实“河长制”，实施十字河、东风河等黑臭河整治。积极改善空气质量，强化扬尘污染防控，限产停产49家企业。淘汰黄标车6233辆，

完成率达92%。建成大光路餐饮污染控制示范街区，创建省、市级绿色学校 4家。新增西水关等绿地1.8万平方米。

扎实开展党的群众路线教育实践活动，全面贯彻为民、务实、清廉要求，切实加强执行力，不断提升行政效能和服务水平。

依法行政继续深化。全面推行政府法律顾问制度，区政府重要决策、文件均进行合法性审查，清理规范性文件42件。主动接受区人大及其会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，切实履行政府重要工作、重大决策事项向人大报告和向政协通报制度。全年办理人大代表建议119件、政协委员提案226件，满意率和基本满意率达100%。

公共服务水平继续提高。加强政务公开，全年公开政务信息4700多条。完成政务大厅升级改造，进一步提升政务服务水平，为企业、居民办理各类事务5.6万件。“12345”政府服务热线累计处理群众诉求5.3万件，综合考核居全市前列。拓展民生工作站沟通平台，筹集千万元专项资金，全部用于民生热点事项整改，解决率达94%。

勤政廉政建设继续强化。严格执行中央和省市关于改进作风的各项规定，区政府带头抵制“四风”，推进落实整改措施44项。全面加强廉政风险防控，严格区属重点项目招投标管理，经济责任审计制度得到有效落实。进一步加强执行力，不断提升政府部门、街道工作效能。建立和完善责任追究机制，严肃查处不作为、乱作为、慢作为行为，全年共查处问责公务人员45人次。

各位代表，刚刚过去的20xx年，是充满挑战、充满自信的一年。我们共同承担了改革发展稳定的艰巨任务，促进了经济社会持续健康发展；我们共同经受了环境综合整治的重大考验，实现了区域环境品质的明显改观；我们也共同分享了青奥盛会带来的精彩喜悦，在文明和谐发展中感受了激情，凝聚了力量。这些成绩的取得，来之不易，是市委、市政府和区委正

确领导的结果，是全区上下团结一心、奋力拼搏的结果，也是区人大及其会、区政协鼎力支持的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向区人大代表、区政协委员，向各民主党派、工商联、各群众团体，向驻区各企事业单位、部队、科研院所，向所有关心支持秦淮建设和发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的矛盾和问题：区域经济保持在合理区间运行面临诸多挑战，转型升级任务依然艰巨；城区基础设施不够完善，区域环境品质与群众期盼还有差距；公共服务资源配置尚不均衡，民生改善力度仍需加大；社会利益多元、诉求多样、矛盾多发的趋势明显，维护稳定的任务繁重；少数政府部门和工作人员自律意识淡薄、工作效率低下，能力和作风建设有待进一步加强等等。这些问题，需要引起我们高度重视，在今后工作中认真加以解决。

20xx年是全面完成“”任务的收官之年，也是全面深化改革的关键之年和全面推进依法治区的开局之年，做好今年的工作意义重大。当前，世界经济正在保持艰难的复苏态势，但不稳定不确定因素仍然较多；我国依然处在发展的重要战略机遇期，经济发展步入新常态；全市经济也处在增速换挡、结构优化和动力转换期，机遇与挑战并存。我们必须进一步增强机遇意识、忧患意识，趋利避害、顺势而为，以更大的勇气和智慧开拓前行，在新的起点上谋求更大的发展、实现更大的突破。

20xx年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，以视察江苏重要讲话精神为引领，按照省、市、区委全会和全市转型发展秦淮现场会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，全面深化改革创新，深入推进依法行政，统筹抓好经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设，进一步增强综合实力，提升城区品质，改善人民生活，确保“”圆满收官，奋力开创现代化国际性人文绿都核

心区建设新局面。

20xx年全区经济社会发展的预期性指标是：地区生产总值增长9%；公共财政预算收入增长8.5%；社会消费品零售总额增长11%；全社会固定资产投资180亿元。约束性指标是：城市居民人均可支配收入增长9%。结构性指标是：服务业增加值增长9%；服务外包执行额10亿美元，离岸服务外包执行额2.8亿美元；软件和信息服务业收入219亿元。

今年，我们将切实做好以下六个方面的重点工作：

以创新驱动、转型发展为动力，发挥功能区集聚带动作用，优化产业结构，进一步提升区域综合竞争力。

推动产业转型升级。巩固商贸商务业优势。提升新街口商圈功能，加速东铁管巷地块整体开发，金鹰三期主体竣工。以地铁3号线开通为契机，加快启动红旗无线电厂地块等项目，推进太平南路商业特色化、高端化发展。优化夫子庙商圈业态，打造集吃住行游购娱为一体的老城南智慧旅游电商平台，促进传统商贸向休闲娱乐拓展。大力发展金融服务业。提升新街口金融商务区能级，优化金融业态，南京互联网金融中心投入运营。新增金融机构5家，新引进各类金融服务外包和中介服务机构100家，在地基金累计达50亿元。重点培育新兴产业。打造电商服务产业链，培育一批成长性好、发展潜力大的电子商务品牌企业，创建省级电子商务示范园。建成智能交通创新基地，全区实现主营业务收入50亿元。加快发展国际服务贸易，提高服务附加值，尽快形成具有一定辐射效应的企业集群和知名品牌。

推动项目载体建设。加快科技创业特别社区建设，全面启动南京一惠普软件国际人才及产业基地建设。实施高新园区天安数码城、东显科研大厦等配套项目建设，实现8万平方米载体主体封顶，全面推进宜家南侧地块建设。完善重点园区基础设施和配套功能，加快广电·越界创意产业园、光华科技

园二期建设，建成6.5万平方米优质载体；启动南工院金蝶大学科技园二期和金陵科技学院大学科技园建设，推动海院伯利兹、通济产业园等园区提质增效。加速中航科技城、中山乐都汇等市级重大项目建设，实现茂业天地大厦主体封顶，完成雅居乐长乐渡建设。全区重大项目实现年度投资103亿元。

推动科技创新。健全产学研合作机制，推广科技创新券[2]，鼓励企业加大研发投入。大力引进高端研发机构和行业龙头企业，完成发明专利申请量1898件。新增科创载体10万平方米，其中孵化器2万平方米，在孵企业190家。全面完成“321人才”五年计划，加大高端人才团队引进力度，全区领军型科技创业人才总量达320名，共培养科技创业家15名。

推动楼宇总部经济发展。以楼宇社区服务中心为抓手，完善“区、街、楼宇”三级联动服务网络体系。打造斯亚财富中心、江苏银行总部大厦等重点楼宇，着力引进一批总部企业，推进商贸、金融、电子商务等特色楼宇产业集群。壮大楼宇经济规模，新增税收亿元以上楼宇1幢，5000万元以上楼宇2幢，楼宇税收贡献比重提高10%以上。

破除传统发展路径依赖，用改革创新激发发展新活力，积极推进各项重点改革任务。

深化旅游管理体制改革。构建现代旅游服务体系，将城市环境和城市旅游相结合，全力打造全市旅游管理体制综合改革试验区。根据自身特点先行先试，组建夫子庙—老城南综合执法大队，出台景区容貌标准和业态导则，推进涉游环节依法依规管理。在统一所有权和管理权的基础上，与各市属单位建立经营权合作，开通夫子庙—老门东—明城墙和秦淮河旅游专线，放大资源整合的叠加效应。有序推进区域功能旅游化改造，建设智慧旅游管理和运营中心，引领秦淮旅游进入智慧时代。

深化街道(社区)体制改革。加快行政服务管理事项向街道市

民服务中心集中，全面建成前台一口受理、后台协同办理的“一窗多能、全科服务”模式，实现“联接联办、全区通办”。推动社区“去行政化”，完善社区准入制度，引导社区居民自治。强化街道城市管理和公共服务职能，取消街道经济指标考核，实现政府行政管理、公共服务与居民自治的有效衔接、良性互动。

深化建管体制改革。加快构建高效权威的“大城管”综合执法机制，持续提高城区管理水平。建立符合市场化要求的新型监管机制，制定科学公正的考核办法。推进市政养护作业市场化，全面完成区属环卫、绿化、市政养护领域改革。加强新老企业过渡衔接，确保市政养护运转顺畅。

深化国资国企改革。加强国资监管，督促区属国有企业建立现代企业制度，依法经营管理、依法处置重大事项。充分发挥市场配置资源的决定性作用，增强企业活力和市场竞争力。加快国有资本退出传统工商业等领域，鼓励社会资本参与国有企业混合所有制改造。

围绕习对江苏民生工作提出“七个更”[3]的要求，全面保障和改善民生，努力使发展成果惠及全区人民。

提升社会保障水平。抓好就业创业扶持。推动实现更高质量就业，全年新增城镇就业24000人，实现再就业10850人，新增高技能人才1000人。加强公益性岗位管理，动态消除零就业家庭。完善养老助残服务体系。深化“医养融合”模式，建立社区医疗机构与居家养老服务中心联动机制，覆盖率达80%。新增养老机构床位595张，新建居家养老服务中心30家。完成残疾人就业需求调查，努力提升弱势群体生活质量和幸福指数。加大保障房建设力度。新开工面积18万平方米，当年竣工面积27万平方米，完成佳营南路等4000余套经济适用房安置。

优化公共服务体系。加快教育事业创新发展。完善东部地区

教育资源，开工建设石杨路学校，推动金陵中专牌楼校区建设，配套建设银龙鑫苑、银龙六期幼儿园。完善义务教育学校教师“区管校用”管理机制，在全市率先推动教师合理有序流动，积极探索“一体化托管”、“一校多址”等多元化办学模式，力争义务教育优质均衡发展取得实质性突破。建设市学前教育研究与国际交流合作中心，积极创建省示范性教师发展中心。全面提升健康服务水平。继续推进医药卫生体制改革，建立和完善健康服务网络。实现社区卫生服务机构提档升级，启用红十字医院医疗综合楼，加快秦淮中医院标准化建设。进一步提升公共卫生服务能力，加强疾病防控、卫生监督。完善人口家庭公共服务体系，覆盖率达95%。大力开展“体育零距离”系列服务，拓展全民健身空间，改造出新28个全民健身工程点。启动数字化档案馆建设，创成5家省3a级档案室。

深化社会治理创新。完善街道“中心制”建设，着力增强社区自治能力和服务水平，积极推进社区公共服务外包，和谐社区建成率达98%，通过全国社区治理和服务创新实验区终期评估。加快社会组织培育发展，健全管理机制。完善市场监管体系，进一步提升食品药品安全保障水平。切实抓好安全隐患整改，确保全区安全生产形势稳定向好。全面推进法治秦淮建设，深化基层法治创建。强化矛盾纠纷排查调处，推进民族宗教依法管理，提高治安防范水平，切实加强和改进人民武装工作。

以文化繁荣发展为目标，突出文化旅游功能，不断丰富群众文化生活，进一步增强区域文化整体实力。

提高公共文化服务能力。健全“10分钟公共文化服务圈”，积极创建省公共文化服务体系示范街道和市示范文化站，新图书馆主体完工。举办第29届中国·秦淮灯会暨第5届苏台灯会，精心策划秦淮之夏、都市文化节等活动，全年组织开展各类文化活动1300场以上。

加快重大文化项目建设。启动科举博物馆一期二区建设，实施常设展陈布展，完成贡院西街片区改造以及来燕桥至平江桥滨河步道建设。基本完成门东历史文化街区建设，启动门西a地块改造，推进高岗里风貌区历史建筑保护，完成鸣羊街东侧环境综合整治。实施白鹭洲公园二期治理和西五华里改造，完成南捕厅四期拆迁，启动大板巷示范街区建设。高度重视非物质文化遗产保护传承，突出地域文化特色，推动省级以上非遗项目传承保护基地建设。

壮大文旅产业发展。聚焦创意设计、文化演艺、数字文化等主导产业，推动文化产业集聚发展。制定和完善文化产业扶持政策，培育规模文化企业50家，引进重点文化人才30名，力争全年文化企业收入增长15%以上。系统梳理和展现文化基因，打造特色客栈、秦淮礼物等特色产品，放大文化旅游品牌效益，全年实现旅游总收入423亿元，增长15%。

牢固树立城市生态文明理念，不断提升长效管理水平，建设生态优美、功能完备、管理有序的现代化精品城区。

加强城市综合治理。集中精力开展“再干两百天”专项整治行动，全面落实“9322”环境综合整治任务。强化拆违控违，率先推进体制内违建拆除，完成大阳沟等6个项目动迁扫尾。深化网格化管理，有效落实“门前三包”责任制，加大综合执法力度，积极推进市政养护和户外广告市场化运作。不断规范停车和渣土管理，完成凤台桥、紫金明珠等一批公共停车设施建设。

完善基础设施建设。加快东南部地区城市化进程，加强与南部新城对接，促进东南部地区融合发展。开展低效用地再开发专项规划，大力推进城中村、危旧房改造，完成小铜银巷、四条巷等12个地块41万平方米整治任务。加大基础设施改造力度，推动清水塘泵站建设，完成城佐村、绣花巷等8条街巷整治。加强老旧小区物业管理，出新七里街20号、小火瓦巷20号等4个小区。加速路网改造，启动中航科技城市政道路

建设，完成石杨路西延(苜蓿园大街一大明路段)拓宽改造，实施佳营南路建设和双麒路高铁改线段整治维修。

优化区域生态环境。扎实推进污染减排，加大重点区域、重点行业治污力度。积极打造河道治理示范工程，有效整治红花河、青年河等黑臭河流，实施月牙湖、秦虹片区等11个排水达标区建设。始终保持高压态势，规范施工工地管理，严格落实防尘措施。加强绿化、河道养护，集中治理一批公园广场、河道岸坡。扎实推进绿色创建活动，打造和谐人居环境。

坚持运用法治思维和法治方式，依法全面履行政府职能，强化依法、高效、廉洁的现代化公共治理能力建设。

不断深化政府职能转变和机构改革。按照“精简、统一、效能”原则，优化政府机构，理顺部门职责，规范机构设置。大力推进简政放权，减少政府对微观事务管理，进一步激发市场和社会活力。深化行政审批制度改革，全面建立符合我区实际的行政审批事项、政府行政权力、政府部门专项资金管理、行政事业性收费等一批目录清单，真正做到政府部门“法定职责必须为”、“法无授权不可为”，形成权责清晰、分工合理、运转高效、法制保障的政府机构职能体系。

大力推进法治政府建设。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，不断提高依法行政水平。科学认识、主动适应国家一系列法律法规的实施，在经济新常态下积极作为。完善依法决策机制，严格遵循重大行政决策法定程序，坚持重大决策通过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，建立健全行政机关内部重大决策合法性审查机制，切实提高决策质量。推进诚信体系建设，打造守信践诺的诚信政府。提升政务行为的诚信度，加强公务人员的诚信教育和信用管理，对失信行为实行“零容忍”。自觉接受区人大及其会的法律监督、区政协的民主监督，严格落实人大会议讨论决定重大事项的规定，认真做好建议提案办理工

作，注重承诺兑现。依法深化政府信息公开，提高政府透明度和公信力。突出战略思路、重点领域和秦淮特色，编制好全区“十三五”规划。

切实提高执政为民能力。依托民生工作站和“12345”热线平台，进一步完善工作机制，畅通与群众联系渠道。按照“三集中、三到位”[4]的要求，加强政务服务规范性建设，开辟绿色通道，开展预约服务，实行并联审批，打造实体服务大厅和网上办事大厅线上线下一体的政务服务平台。建立和完善分类绩效考核体系，增加群众满意度权重。加强督查督办，坚决问责处理懒政、庸政、怠政等消极现象，进一步形成团结奋斗、争创一流的工作合力。

扎实开展勤政廉政建设。严格执行中央“八项规定”、省委“十项规定”、市委“十一个一律”，落实好“三严三实”要求，巩固党的群众路线教育实践活动的积极成果，持之以恒纠正“四风”。落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，进一步规范政府采购、招投标和国有资产转让行为，加大对重点领域、重点部门、重点项目的全面监管和全程监督，强化事前防范和事中监控。全面推行预算公开，加大“三公”经费公开力度，坚决压缩一切不必要的行政开支，确保实现“零增长”目标，树立廉洁、勤政、务实、节俭的政府形象。

各位代表，时代赋予重托，奋斗铸就辉煌。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以对江苏的要求和嘱托为强大动力，紧紧围绕“两个率先”的光荣使命，以更加饱满的精神、更加坚决的姿态、更加务实的工作，凝心聚力，奋勇前行，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新秦淮而不懈奋斗！

1、创业就业。落实青年大学生创业扶持政策，扶持500名青年大学生自主创业，打造1个市级青年大学生创业园(孵化基地)。全区新增城镇就业24000人，实现再就业10850人，援助

困难人员就业2600人，确保有就业愿望的困难人员100%就业。新安置、培训残疾人就业620人。

2、养老助老。深化“医养融合”养老模式，全区居家养老“医养融合”覆盖率达80%。养老机构新增床位595张；新建居家养老服务中心30家。建立30支志愿服务分队，为居民提供院前救护、助老、助困、助残等志愿服务。

3、扶贫助困。投入150万元设立红十字慈善助困资金，加强对特困群众应急和突发灾祸居民的救助。开展困难职工“四季”帮扶活动(春季送岗位，夏季送清凉，秋季送助学，冬季送温暖)。为辖区企业退休职工免费体检50000人；为特困妇女人群开展宫颈癌、乳腺癌“两癌”筛查服务10000人次。

4、教育惠民。完善中小学、幼儿园视频监控系统。继续实施中小学、幼儿园食堂改造提升工程。银龙鑫苑校区配套幼儿园、银龙六期配套幼儿园建成招生。建设区残障儿童少年随班就读指导中心和区域随班就读资源教室，促进特殊儿童幸福成长。

5、文体惠民。开展“文化惠民直通车”品牌活动，全年组织开展各类群众文化活动1300场次。完成10公里健身步道建设；完成28套室外健身器材更新改造；创建7个省级优秀晨晚练点；打造12个公共体育服务示范社区。

6、住房保障。建成保障房1484套，其中紫杨佳园保障房(杨庄六号)竣工交付392套，经济适用房六期南扩保障房竣工交付1092套。开工建设佳营南路经济适用房三期工程、八宝东街地块保障房工程；实现四方巷地块保障房主体竣工。

7、居住环境改善。完成30部老旧高层住宅电梯整治工程。完成3处居民住宅二次供水设施改造。完成4个小区出新。投入2220万元(市、区各50%)为全区111个社区设立为民服务专项资金，用于解决群众最直接的民生问题。完成38个社区办

公服务用房达标升级整改工作。实施60个老旧小区创新管理。解决一批民生工作站群众反映较多的小区破旧车棚修建、险树剪修、路灯安装、破损下水管道维修、旱厕改造等问题。

8、基础设施建设。完成石杨路西延道路建设、双麒路高铁改线段整治维修工程;建成杨庄六号地块配套道路。建设一批公共自行车租赁站。新增凤台桥、紫金明珠北2处停车场,新增公共停车位1650个以上(包括临时停车位),缓解部分地区停车矛盾。

9、环境综合治理。完成低洼易涝片区整治改造及户部街一延龄巷口、大四福巷管网改造。实施直管危旧房安全整治达5000平方米以上。实施清水塘环境综合整治。完成红花河清淤、青年河截污工程。

10、食品药品安全保障。创建6个绿色市场,全面推进肉菜流通追溯体系建设工作。开展夫子庙核心景区“远程监管”和“透明厨房”活动。设立12个社区食品药品安全科普宣传站。新建地震应急避难场所1处。