

最新固阳政府工作报告(优质5篇)

随着个人素质的提升，报告使用的频率越来越高，我们在写报告的时候要注意逻辑的合理性。报告的作用是帮助读者了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编带来的优秀报告范文，希望大家能够喜欢!

固阳政府工作报告篇一

——2011年12月28日在建平县第十六届人民代表大会第五次会议上

县

长

张 靖

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2011年工作回顾

2011年，在县委的正确领导下，在县人大及其常委会的依法监督和县政协的民主监督下，我们团结带领全县人民，紧紧围绕“加快转型升级、构建中等城市、争创全国百强”这一奋斗目标，深入实施“工业主导、项目牵动、产业立县”核心发展战略，攻坚克难，奋发进取，全面完成了县十六届人大四次会议确定的各项主要任务。预计到年末，全县实现地区生产总值183亿元，同比增长40%；地方财政一般预算收入完成18亿元，同比增长53%；固定资产投资完成147亿元（原口径），同比增长50%；城镇居民可支配收入和农民人均纯收

入分别达到15654元、8500元，分别增长20%和39%。跨入东北县域经济基本竞争力30强。我们完全有理由说，2011年，是建平的一个大丰收年！

——特色产业提质增效，农业经济喜获丰收。预计实现农业总产值58亿元，增长23.5%。粮食总产量达20.2亿斤，创历史最高记录，荣获“全国粮食生产先进县”称号。以前所未有的力度超额完成省市下达的设施农业建设任务。新建畜禽标准化养殖小区206个，提前一年实现全县行政村畜牧小区全覆盖。发展有机杂粮30万亩、甜菜5万亩，中草药种植、野生药材封育面积20万亩。高标准实施滴灌节水工程13万亩，是市下达计划的2.4倍。投资分别超10亿元的意成集团林药开发、温氏集团生猪养殖和丽佳公司杂粮加工项目相继开工建设。全县规模以上农业产业化龙头企业达到64家，带动48%的农户进入产业化经营链条。完成高效农业配水385处、水土保持综合治理12万亩、高标准农田建设3万亩、草原沙化治理13万亩。植树造林30万亩，森林覆被率达到42%，被评为“全省造林绿化先进县”。

-1293%。食品药品安全专项整治工作成效明显，年内无重大食品药品安全事故发生。加大市场调控力度，居民消费价格指数在全省处于中下游水平。新建6个乡镇综合文化站、17个文体活动广场。新增有线电视用户5000户。成功举办建平县2011年春节联欢晚会、第二十一届文化艺术节、首届全民健身月万人徒步走和建平县旅游风光摄影大赛等系列活动。朱碌科“黄河会”入选省级非物质文化遗产。文化体制改革稳步实施。不断强化人口和计划生育工作，人口自然增长率控制在2.06%以内。年内实现实名制就业8900人，普惠制培训5900人，劳务输出9.5万人次。全县基本养老保险参保人数达到5.9万人，新型农村养老保险参保率达到87%。城镇居民养老保险工作全面启动。万寿小平房区域性敬老院、农村常年病人托管中心建成并投入使用。发放城乡医疗救助金288.5万元、城乡低保金5341万元。新建农村安全饮水工程177处，有效解决了5万人饮水困难问题。扶贫攻坚成效明显，省直部

门帮扶资金达5000万元，县直部门及企业共帮扶款物520万元；实施“整村推进”项目53个，完成移民搬迁145户。生态扶贫模式在全省推广。

——社会管理持续加强，执政水平明显提高。强化节能减排，超额完成工业减排指标，“三废”处置利用率和空气质量有新提高。稳妥实施新财公司分立整合，严厉打击涉矿违法行为，深入开展矿山秩序整治，矿业生产更加规范有序。“六五”普法深入开展，依法治县有序推进。政府依法征收房屋工作开局良好，共依法征收房屋550户、4.3万平方米。加强社会治安综合治理，加大严打整治力度，打“四黑”、除“四害”成效显著，群众安全感和满意度进一步提升。信访积案化解和终结工作取得阶段性成果，信访总量稳中有降。完善公共突发事件应急预案，突发事件预防和处置能力明显提高。安全生产总体形势持续稳定。深入推进依法行政和政务公开，共办理人大代表建议104件、政协委员提案115件，办结率均达到100%。受理各类行政许可、行政审批及便民服务事项2.3万件，办结率和群众满意率均达100%。

同时，工商、残联、兵役、档案、通信、邮政、技术监督、侨务外事、妇女儿童、民族宗教等各项工作也都取得了新进展。

各位代表！

今年任务的全面完成、“十二五”规划的良好开局、争创“全国百强县”的坚实起步，无不得益于县委的坚强领导，得益于县人大常委会、县政协和各人民团体的-4510户。加强企业运行调度，全力保证企业开工，促使企业满负荷生产，确保工业经济平稳快速增长。加快推进大板沟、热水冶金铸造产业集聚区基础设施建设步伐。重点扶持东兆长泰、青花集团、凌钢集团和富贵鸟矿业等大型企业继续实施并购重组、释放产能，鼓励扶持通钢矿业、小塘铁矿、通航矿业和中全矿业扩能改造项目顺利投产。全年铁精粉产量必保突破1000

万吨。依托宁国铸造、众信铸造、荣丰机制球团引进项目，延长铁精粉链条；依托与凌钢的战略合作，抓好废钢加工、耐磨铸件、磷粉加工等配套项目建设；依托红山玉续建项目，加快推进新型建材、轻体隔热材料的研发进程；依托浙江华特与丰虹公司项目的引进，发展高端涂料、有机土、防水卷材等膨润土高新产品，加快推进工业经济升级转型。

（三）以推进服务业现代化为方向，着力加快第三产业发展。按照“升级发展生产型服务业，积极发展生活性服务业，改造提升传统服务业，培育扶持新兴服务业”的工作思路，加快推进服务业现代化。以财富领域、地下人防工程商业网投入运营和发挥效益为核心，在全市率先建成年销售收入超50亿元的服务业集聚区，提高县城商贸业的辐射带动能力。全力打造年销售收入超10亿元的红山文化旅游集聚区和万寿现代物流产业集聚区。深入实施文化旅游产业项目牵动战略，高起点、高标准编制完成《建平县旅游发展总体规划》，全力推进牛河梁文化旅游产业园区建设，把小平房村建设成为全省休闲农业示范点和乡村旅游专业村。继续推进农村金融体制改革，启动筹建全省第一家农村信用联社股份有限公司。大力发展保险、中介、物流配送、连锁经营等新兴服务业态。加强房地产市场调控与引导，鼓励住房消费。全年计划实现社会消费品零售总额43亿元，同比增长20%。

-7人民。2012年，政府要建设好10项惠民工程：启动实施牯牛河人工湖景观工程建设；实施建三线路基改造和桥梁加宽工程；改造锦赤公路建平至喀喇沁段；新建饮水安全工程191处，解决4.9万人的饮水困难问题；按期、保质、保量完成保障性住房建设，实施农村贫困户建房400户；改造县城9个居民老旧住宅小区；扶持县医院引进64排螺旋ct、光纤磁共振等高端医疗设备和人才；铺设县一中、二中、二小、三小运动场塑胶跑道并投入使用；建成第一高中体育馆和二中第二栋教学楼；新建12所乡镇中心幼儿园并投入使用，实现乡镇中心幼儿园全覆盖。加强社会保障。全年实现实名制就业7500人，劳务输出7.5万人次，普惠制就业培训3500人。医

疗、养老、失业和工伤保险参保人数分别达到9.6万人、4.5万人、2.5万人和2.3万人。新型农村养老保险参保率达到90%，城镇居民养老保险参保率达到70%。做好城乡低保扩面提标工作，做到应保尽保。继续优先发展教育。全年新建校舍8.7万平方米，维修改造校舍1.5万平方米。加快推进农村初中进城步伐，建成方永刚中学，启动陈镜湖中学建设。巩固“双高普九”成果，积极创造条件，争取尽快进入省级“教育强县”行列。深化基层医疗卫生体制改革，扩大新农合覆盖面，提高参合农民受益程度和补偿比例。加强疾病预防控制和职业病防治，提高突发公共卫生事件处置能力和水平。县医院力争跨入“三级”医院行列。大力发展公益性文化事业，完善公共文化服务体系建设，深入实施文化惠民工程，加快重点文化设施建设，推动公益性文化设施免费开放，文化馆、图书馆争创国家一级馆。广泛开展群众性文化活动和全民健身运动，举办第二十二届文化艺术节。加强文化遗产的保护与传承。认真做好人口和计划生育工作，争创计生优质服务先进县。加强残疾人社会保障和服务体系建设。全面完成新一轮扶贫开发年度工作任务。

（八）以社会管理创新为手段，着力构建平安和谐建平。把社会管理与创新摆在政府工作更加重要的位置，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。全面完成新财公司分立整合和非金属矿权设置，认真开展矿业用地试点工作，加强矿业视频监控网络建设，持续开展打击非法盗采专项行动，保障全县矿业和谐发展。实施“青山工程”，完成矿山植被修复2000亩。实施工程造林5万亩，坡耕地造林8万亩。推进凌河流域生态保护与环境治理，加大重点地段和区域清淤清障力度。扎实推进节能减排，完成污水处理厂中水回用建设工程，新建乡镇污水处理厂8处。化学需氧量、氨氮、氮氧和二氧化硫排放量同比分别下降2.6%、2.9%、2.2%和1.6%，为项目建设预留更大的排放空间。不断强化安全监管，严格落实企业安全生产主体责任，健全责任追究制度，认真排查安全隐患，-9控制非生产性支出，努力营造高效廉洁的政务环境。坚决制止和纠正损害群众利益的不正之风，打造一支

忠于职守、作风优良的干部队伍，树立和维护人民政府的良好形象。

各位代表！

回首激情过去，任何艰难险阻都不能改变建平人民创造幸福生活的愿景；展望美好未来，任何困难挑战都无法阻挡建平人民昂首阔步的前行。让我们在县委的正确领导下，以更加昂扬的斗志，更加饱满的激情，奋力拼搏，扎实工作，共同建设建平更加美好的明天！

固阳政府工作报告篇二

?20xx 年政府工作报告篇 1

国务院 温家宝 ?

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、20xx 年工作回顾 ?

20xx 年，是我国实施 xx 规划并实现良好开局的一年，国民经济和社会发展取得重大成就。

经济平稳快速增长。国内生产总值 20.94 万亿元，比上年增长 10.7%；居民消费价格总水平上涨 1.5%。经济增长连续四年达到或略高于 10%，没有出现明显通货膨胀。

经济效益稳步提高。全国财政收入 3.93 万亿元，比上年增加 7694 亿元；规模以上工业企业实现利润增长 31%，增加

4442 亿元。

改革开放进一步深化。重点领域和关键环节改革取得新进展。进出口贸易总额 1.76 万亿美元，比上年增长 23.8%；实际利用外商直接投资 695 亿美元。

社会事业加快发展。科技创新取得重大成果，教育事业继续发展，公共卫生体系建设得到加强，文化、体育事业进一步繁荣。

人民生活有较大改善。城镇新增就业 1184 万人。城镇居民人均可支配收入 11759 元，农村居民人均纯收入 3587 元，扣除价格因素，分别比上年实际增长 10.4% 和 7.4%。

这些成就，标志着我国综合国力进一步增强，我们朝着全面建设小康社会目标又迈出坚实的一步。

一年来的主要工作是：

(一) 加强和改善宏观调控。针对经济运行中投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大等突出问题，中央及时采取了一系列宏观调控措施。加强土地调控，从紧控制新增建设用地，严肃查处违法违规用地行为；加强货币信贷管理，两次上调人民币贷款基准利率，三次上调金融机构存款准备金率；加强财政、税收对经济运行的调节；加强新上项目市场准入审核和监督检查；加强房地产市场调控和监管，着力调整住房供给结构。宏观调控措施逐步见效，固定资产投资增幅回落，银行信贷投放增速放缓，防止了经济增长由偏快转为过热，避免了经济大起大落。

(二) 加大三农工作力度。稳步推进社会主义新农村建设。全年中央财政用于三农支出 3397 亿元，比上年增加 422 亿元。在全国范围内取消了农业税和农业特产税，终结了延续 2600 多年农民种田交税的历史。继续增加对种粮农民直接补贴、

良种补贴和农机具购置补贴，实施农业生产资料综合补贴政策，继续对重点地区的重点粮食品种实行最低收购价政策，增加对财政困难县乡和产粮大县的转移支付。在自然灾害较重的情况下，主要农产品产量稳步增加。全年粮食产量达到49746万吨，实现了连续三年增产。农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设得到加强，又有2897万农村人口解决了安全饮水问题，新增450万农村沼气用户，农民的生产生活条件继续改善。农村扶贫开发工作取得新进展，农村贫困人口减少217万人。制定并实施解决农民工问题的政策措施，从解决工资偏低和拖欠、依法规范劳动管理、加强就业培训和社会保障等方面，维护了农民工的合法权益。

(三)加快经济结构调整。制定了加快振兴装备制造业的政策措施，推进关键领域重大技术装备自主制造。开展百万千瓦级核电机组、超超临界火电机组、新型船舶等设备自主化工作，启动高档数控机床和重要基础制造装备等重大专项。制定并实施钢铁、煤炭、水泥等11个行业结构调整的政策措施，部分产能过剩行业投资增幅明显回落，新开工项目计划总投资大幅下降，煤炭、电解铝分别淘汰落后生产能力1.1亿吨和120万吨。一批关系国民经济全局的重大工程建成投产或开工建设。青藏铁路全线通车，三峡左岸电站机组全部建成发电，金沙江向家坝水电站开工建设。这些对增强经济发展后劲将发挥重要作用。

更加重视节能环保工作。完善节能降耗、污染减排政策，普遍建立节能减排目标责任制。积极推进重点行业、重点企业和重点工程的节能工作，开展循环经济试点，加强三峡库区、松花江、南水北调水源及沿线、渤海等重点流域和区域水污染防治工作，实施燃煤电厂脱硫、城市污水处理、垃圾无害化处理等环保重点工程。连续四年在全国开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动。扎实推进生态保护和建设。整顿规范矿产资源开发秩序取得阶段性成果。地质勘查工作得到加强。

继续实施区域发展总体战略。西部大开发扎实推进，振兴东北地区等老工业基地工作顺利展开，促进中部地区崛起的政策开始实施，东部地区率先发展取得新成绩。

(四) 积极推进改革开放。全面部署农村综合改革。集体林权制度改革稳步进行。国有经济布局调整、国有企业股份制改革和国有资产监管取得新进展。邮政体制实现政企分开，电力体制改革继续推进。国有商业银行股份制改革迈出新的步伐，中国银行、中国工商银行在境内外成功上市，农村信用社改革取得阶段性成果；上市公司股权分置改革基本完成，证券市场基础性制度建设得到加强；保险业改革深入推进；外汇管理体制逐步深化。财政税收制度继续完善。公务员工资制度改革和规范收入分配秩序顺利进行。整顿和规范市场秩序工作深入开展。

调整对外贸易结构。完善出口退税、关税和加工贸易政策，控制高耗能、高污染产品出口；积极增加进口。优化利用外资结构，扩大银行、分销、电信等服务业对外开放。深化和扩大与各国的经贸往来。支持企业对外投资合作。全面履行加入世界贸易组织承诺，完善涉外经济体制和法规政策。

(五) 大力发展社会事业。增加社会事业的投入。全年中央财政用于科技、教育、卫生和文化事业的支出分别为 774 亿元、536 亿元、138 亿元和 123 亿元，比上年增长 29.2%、39.4%、65.4% 和 23.9%。

推进科技创新。历时两年研究制定的国家中长期科学和技术发展规划纲要颁布实施，并制定了相关专项规划和配套政策措施。大型油气田和煤层气开发、新一代宽带无线移动通信网、大型飞机设计与制造、载人航天与探月工程等 16 个重大专项陆续启动。高性能计算机、超级优质杂交水稻、第三代移动通信、数字电视等一些关键技术取得突破，自主创新能力增强。

优先发展教育事业。全国财政安排农村义务教育经费1840 亿元，全部免除了西部地区和部分中部地区农村义务教育阶段5200 万名学生的学杂费，为 3730 万名贫困家庭学生免费提供教科书，对 780 万名寄宿学生补助了生活费。410个两基(基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲)攻坚县已有 317 个县实现目标，西部地区两基人口覆盖率由20xx 年的 77%提高到 96%。中央财政连续三年累计投入 90 亿元，用于农村寄宿制学校建设工程，7651 所学校受益。农村中小学现代远程教育工程已投入 80 亿元，覆盖中西部地区80%以上的农村中小学，1 亿多中小学生得以共享优质教育资源。中等职业学校招生规模扩大到 741 万人，在校学生总数1809 万人。高等教育在学人数 2500 万人，毛入学率提高到22%。

加强医疗卫生工作。覆盖城乡、功能比较完善的疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系，已经基本建成。启动了农村卫生服务体系建设，中央财政安排 27 亿元国债资金用于县、乡、村三级医疗卫生基础设施建设。新型农村合作医疗试点范围扩大到 1451 个县(市、区)，占全国总数的 50.7%，有 4.1 亿农民参加；中央财政支出 42.7 亿元，地方财政也相应增加支出，较大幅度提高参加合作医疗农民的补助标准。以社区为基础的城市医疗服务体系建设加快推进。城乡医疗救助工作有所加强。中央财政安排 51 亿元，用于支持地方加强公共卫生服务，艾滋病等重大疾病防控取得明显进展。

积极发展文化、体育事业。新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学进一步繁荣。文化基础设施尤其是农村基层文化设施建设得到加强，广播电视村村通工程由行政村向自然村延伸，社区和乡镇综合文化站工程、全国文化信息资源共享工程建设继续推进。文化体制改革进一步深化，文化产业加快发展，对外文化交流更加活跃。全民体育活动广泛开展，竞技体育水平不断提高。社会主义精神文明建设继续加强。

(六)努力做好就业和社会保障工作。进一步完善和落实就业

再就业扶持政策，中央财政安排就业再就业资金 234 亿元。多渠道开发就业岗位，加强职业技能培训，开展对零就业家庭和就业困难人员的帮扶，505 万下岗失业人员实现再就业。20xx 年我们提出用三年时间基本解决建设领域历史上拖欠工程款和农民工工资的问题，这项工作基本完成，各地已偿还拖欠工程款 1834 亿元，占历史拖欠的 98.6%，其中清付农民工工资 330 亿元。

加强社会保障体系建设。在东北三省试点的基础上，企业职工基本养老保险做实个人账户试点范围又扩大了 8 个省份。经过多年努力，国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨基本完成。提高了企业离退休人员基本养老金标准。社会保险覆盖面继续扩大，社会保险基金收入不断增加，社保基金使用的监督管理得到加强。城乡社会救助体系框架基本建立，慈善事业不断发展。中央财政用于城市低保的补助资金 136 亿元，比上年增加 24 亿元，各地不同程度提高了城市低保补助水平。已有 25 个省(自治区、直辖市)、2133 个县(市、区)初步建立了农村最低生活保障制度，1509 万农民享受了农村最低生活保障。基本实现了农村五保从农民集体互助共济向财政供养为主的转变。加强了孤儿救助和流浪未成年人保护工作。大幅度提高各类优抚对象的抚恤补助标准，全年中央财政抚恤事业费支出 112 亿元，比上年增长 47%。完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策，扶持对象达 2288 万人，这个长期遗留的问题正在逐步解决。

去年，我国部分地区遭受了历史上罕见的超强台风和特大干旱等严重自然灾害。我们及时部署加强抗灾救灾和灾后重建工作。全年中央财政下拨抗灾救灾资金 112 亿元，提高了部分救灾补助标准，受灾群众生产生活得到妥善安置。

(七) 继续加强民主法制建设。基层民主政治建设不断推进。政府立法工作进一步加强。国务院向全国人大会议提请审议企业所得税法草案、反垄断法草案、突发事件应对法草案和义务教育法修订草案等 7 件法律议案，颁布了艾滋病防治条例、

外资银行管理条例等 29 个行政法规。加快建设法治政府，认真贯彻行政许可法、公务员法和全面推进依法行政实施纲要。监察、审计监督工作力度加大。司法行政体制和工作机制改革稳步推进。信访工作得到加强。社会治安防控体系不断完善，平安创建活动广泛开展。集中整治治安混乱地区和突出治安问题取得明显成效。廉政建设和反腐败斗争深入推进，开展治理商业贿赂专项工作，严肃查处了一批涉及政府机关及其工作人员的大案要案，依法惩处了一批腐败分子。

民族、宗教、港澳、对台和侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成绩显著。

总结我们的实践经验，归结起来就是，只有解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，坚持科学发展、和谐发展、和平发展，才能最终实现现代化的宏伟目标。

我们也清醒地看到，我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题，政府工作还有一些缺点和不足。

一是经济结构矛盾突出。一二三产业比例不合理，城乡之间、地区之间发展不平衡，投资消费关系不协调。农业基础薄弱状况没有改变，粮食稳定增产和农民持续增收难度加大。固定资产投资总规模依然偏大，银行资金流动性过剩问题突出，引发投资增长过快、信贷投放过多的因素仍然存在。外贸顺差较大，国际收支不平衡矛盾加剧。

二是经济增长方式粗放。突出表现在能源消耗高、环境污染重。xx 规划提出了节能降耗和污染减排目标，并作为约束性指标。这对于推动经济增长方式转变、加强节能环保工作具有十分重要的意义。一年来，各地区各部门做了大量工作，取得了积极进展。20xx 年，单位国内生产总值能耗由前三年分别上升 4.9%、5.5%、0.2%，转为下降 1.2%；主要污染物排放总量增幅减缓，化学需氧量、二氧化硫排放量由上年分别

增长 5.6%和 13.1%，减为增长 1.2%和 1.8%。但是，全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低 4%左右、主要污染物排放总量减少 2%的目标。主要原因是：产业结构调整进展缓慢，重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快，不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场，一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准，有关政策措施取得明显成效需要一个过程□xx 规划提出这两个约束性指标是一件十分严肃的事情，不能改变，必须坚定不移地去实现，国务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况，并在 xx 期末报告五年这两个指标的总体完成情况。

三是一些涉及群众利益的突出问题解决得不够好。食品药品安全、医疗服务、教育收费、居民住房、收入分配、社会治安、安全生产等方面还存在群众不满意的问题，土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题仍未能根本解决。不少低收入群众生活比较困难。

四是政府自身建设存在一些问题。政府职能转变滞后，政企不分依然存在，有些部门职责不清，办事效率低；公务消费不规范，奢侈浪费，行政成本高；一些地方、部门和少数工作人员还存在官僚主义、形式主义，脱离群众，失职渎职，甚至滥用权力，贪污腐败。存在这些问题，根本在于制度不健全、监管不到位。

我们必须以对国家和人民高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实解决这些问题，决不辜负人民的期望。

二、20xx 年工作总体部署 ？

今年是本届政府任期的最后一年，我们要以更加昂扬的精神状态，恪尽职守，积极进取，毫不懈怠，努力把各项工作做得更好，向人民交出满意的答卷。

政府工作的基本思路 and 任务是：以邓小平理论和三个代表重

要思想为指导，全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，认真贯彻党的 xx 大以来各项方针政策，加强和改善宏观调控，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促进社会发展和解决民生问题，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，为党的 xx 大召开创造良好的环境和条件。

综合考虑各种因素，今年国民经济和社会发展的主要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长 8%左右；城镇新增就业人数不低于 900万人，城镇登记失业率控制在 4.6%以内；物价总水平基本稳定，居民消费价格总水平涨幅在 3%以内；国际收支不平衡状况得到改善。

这里要着重说明，在社会主义市场经济条件下，政府提出国内生产总值增长速度的目标，是一个预期性、指导性指标，是提出财政预算、就业、物价等宏观经济指标的重要依据。由于国内外经济环境和市场变化等影响，最终实现的国内生产总值增长速度与预期目标可能会有一定差距。提出今年国内生产总值增长 8%左右的目标，综合考虑了需要和可能等多种因素，更重要的是要引导各方面认真落实科学发展观，把工作重点放到优化结构、提高效益、节能降耗和污染减排上来，防止片面追求和盲目攀比增长速度，实现经济又好又快发展。

实现今年经济社会发展的目标和任务，必须把握好以下政策原则：一是稳定、完善和落实政策。稳定，就是保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施稳健的财政政策和货币政策。完善，就是根据经济运行新情况及时完善政策措施，有针对性地解决突出矛盾和问题。落实，就是认真落实中央的各项政策措施，增强执行力，真正把各项决策部署落到实处。二是加强和改善宏观调控。重点是控制固定资产投资和信贷规模，在优化结构中促进经济总量平衡。坚持有保有压，

不搞一刀切。更多地运用经济杠杆、法律手段引导和规范经济行为。正确处理中央和地方的关系，充分发挥两个积极性。三是大力提高经济增长质量和效益。把节约能源资源、保护环境、集约用地放在更加突出的位置，注重提高产品质量，增强经济竞争力和可持续发展能力。四是更加重视社会发展和改善民生。坚持以人为本，促进社会事业加快发展，积极解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，维护社会公平正义，让全体人民共享改革发展成果。五是以改革开放为动力推进各项工作。坚持社会主义市场经济改革方向，适应经济社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革，加快构筑落实科学发展观和建设和谐社会的体制保障。全面提高对外开放水平。

三、促进经济又好又快发展？

通观全局，今年经济发展要着重抓好以下几个方面：

(一) 坚持加强和改善宏观调控？

继续实行稳健的财政政策。一是适当减少财政赤字和长期建设国债规模。今年中央财政赤字拟安排 2450 亿元，比去年预算赤字减少 500 亿元；拟安排长期建设国债 500 亿元，比去年减少 100 亿元；拟安排中央预算内经常性建设投资 804 亿元，比去年预算增加 250 亿元；中央政府建设投资总规模为 1304 亿元。二是政府预算支出和政府投资要优化结构、突出重点。政府投资使用要确保三个高于，即：用于直接改善农村生产生活条件的投入高于上年，用于基础教育和公共卫生等社会事业的投入高于上年，用于西部大开发的投入高于上年。同时，加大对节能环保和自主创新的支持。三是合理安排中央财政超收收入。近几年，由于实际经济增长高于预期目标，加上一些政策性增收因素，中央财政超收较多。从 20xx 年到 20xx 年年均超收 2040 亿元，其中去年超收 2573 亿元。超收收入主要用于解决出口退税和退耕还林等历史欠账，依法增加对地方税收返还和一般转移支付，增加教育、科技等法

定支出，增加社会保障基金、企业政策性破产、居民最低生活保障等支出。今年拟从去年超收收入中安排 500 亿元设立中央预算稳定调节基金。这样做，有利于更加科学合理地编制预算，有利于保持中央预算的稳定性和财政政策的连续性。这个基金的使用纳入预算管理，接受全国人大监督。要加强财政管理，狠抓增收节支，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，提高财政资金使用效益。大力推进依法治税，强化税收征管，规范政府非税收入管理。

继续实行稳健的货币政策。综合运用多种货币政策工具，合理调控货币信贷总量，有效缓解银行资金流动性过剩问题。调整和优化信贷结构，引导银行加大对三农、中小企业、节能环保和自主创新的信贷支持；继续控制中长期贷款，严格限制对高耗能、高污染企业和产能过剩行业的落后企业贷款。稳步推进利率市场化改革。进一步完善人民币汇率形成机制。加强和改进外汇管理，积极探索和拓展国家外汇储备合理使用的渠道和方式。从多方面采取措施，逐步改善国际收支不平衡状况。

调整投资和消费的关系。坚持扩大内需方针，重点扩大消费需求。深化收入分配制度改革，既可以缓解收入差距扩大的矛盾，又可以有效增加消费需求。要采取多种措施，努力增加城乡居民收入特别是中低收入者的收入。合理调整和严格执行最低工资制度，落实小时最低工资标准，加强企业工资分配调控和指导，建立健全工资正常增长机制和支付机制。今年各地要对最低工资制度和小时最低工资标准的执行情况，普遍进行一次检查。继续落实公务员工资制度改革、规范公务员收入分配秩序及调整相关人员待遇的政策措施。特别要扩大农村消费需求，认真落实促进农民增收减负的政策措施，加强农村商贸流通和市场体系建设，改善农村消费环境和条件。完善消费政策，积极培育旅游、文化、休闲、健身等消费热点，扩大居民消费。

保持固定资产投资适度增长，着力优化投资结构，提高投资

效益。继续严把土地、信贷闸门，根据不同行业情况，适当提高并严格执行建设项目用地、环保、节能、技术、安全等市场准入标准。严格控制新上项目，特别要控制城市建设规模。加强关系经济社会全局和长远发展的重大项目建设，加快大型水利、能源基地、铁路干线、国道主干线等重要基础设施建设。积极引导社会资金更多地投向农业农村、社会事业、自主创新、资源节约、环境保护和中西部地区。要深化投资体制改革，完善重大投资项目决策制度和责任追究制度。

房地产业对发展经济、改善人民群众住房条件有着重大作用，必须促进房地产业持续健康发展。一是从我国人多地少的国情和现阶段经济发展水平出发，合理规划、科学建设、适度消费，发展节能省地环保型建筑，形成具有中国特点的住房建设和消费模式。二是房地产业应重点发展面向广大群众的普通商品住房。政府要特别关心和帮助解决低收入家庭住房问题。加大财税等政策支持，建立健全廉租房制度。改进和规范经济适用房制度。三是正确运用政府调控和市场机制两个手段，保持房地产投资合理规模，优化商品房供应结构，加强房价监管和调控，抑制房地产价格过快上涨，保持合理的价格水平。四是深入整顿和规范房地产市场秩序，强化房地产市场监管，依法惩治房地产开发、交易、中介等环节的违法违规行为。地方各级政府要对房地产市场的调控和监管切实负起责任。

(二) 发展现代农业和推进社会主义新农村建设？

农业、农村和农民问题，是关系全面建设小康社会和现代化事业全局的重大问题。今年的三农工作，要以加快发展现代农业为重点，扎实推进社会主义新农村建设。一是稳定发展粮食生产。要保护好基本农田，稳定粮食播种面积，优化粮食品种结构，着力提高粮食单产。加强对粮食生产、消费、库存及进出口的监测和调控，建立和完善粮食安全预警系统，维护粮食市场稳定。二是切实提高农业综合生产能力。加快农业设施建设，改善农业技术装备，加强农业科研和技术推

广，健全社会化服务体系，增强农业防灾减灾能力。加强动物疫病防治体系建设。三是大力加强农村基础设施建设。加快农村水利、道路、电网、通信、安全饮水、沼气等设施建设。集中力量用两到三年时间基本完成全国大中型和重点小型病险水库改造。加快安全饮水设施建设，今年再解决 3200 万人的安全饮水问题。四是多渠道增加农民收入。努力增加种养业、林业收入，积极发展农村二三产业，特别是农产品加工业，大力推进农业产业化经营，支持龙头企业发展，壮大县域经济，拓宽农民就业增收渠道。认真落实解决农民工问题的各项政策措施。加大扶贫开发力度，进一步减少农村贫困人口。五是着力推进农村实用队伍建设和农村人力资源开发。加强农村劳动力培训，提高农民科学种养技术水平和转移就业能力，培养造就新型农民。

发展现代农业，推进新农村建设，要靠政策、靠投入、靠科技、靠改革。一要巩固、完善和加强支农惠农政策。增加对种粮农民的直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴。继续实行粮食最低收购价政策。进一步加大对财政困难县乡和产粮大县的支持力度。二要加大对农业农村投入力度。切实把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，今年财政支农投入的增量要继续高于上年，国家固定资产投资用于农村的增量要继续高于上年，土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年。中央财政安排用于三农的资金 3917 亿元，比去年增加 520 亿元。积极发展农业保险，扩大农业政策性保险试点范围。三要加快农业科技进步。加强农业科技创新能力建设，支持农业科技项目，加快农业科技成果转化，完善基层农业技术推广和服务体系，鼓励农业科技进村入户。四要全面推进农村综合改革。加快乡镇机构改革、农村义务教育改革和县乡财政管理体制改革，逐步建立精干高效的农村行政管理体制、政府保障的农村义务教育体制、覆盖城乡的公共财政制度。同时，推进征地制度、集体林权制度改革，积极发展农民专业合作社，继续清理和化解乡村债务。

推进社会主义新农村建设，必须把重点放在发展农村经济、增加农民收入上。坚持稳定和完善农村基本经营制度，坚持因地制宜、从实际出发，坚持尊重农民意愿、维护农民权益，反对形式主义和强迫命令。

(三) 大力抓好节能降耗、保护环境和节约集约用地？

今年要把节能降耗、保护环境和节约集约用地作为转变经济增长方式的突破口和重要抓手。在节能环保方面，重点做好以下工作：一是完善并严格执行能耗和环保标准。新上项目必须进行能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的不准开工建设，现有企业经整改仍达不到标准的必须依法停产关闭。二是坚决淘汰落后生产能力。期间，关停 5000 万千瓦小火电机组，今年要关停 1000 万千瓦；五年淘汰落后炼铁产能 1 亿吨、落后炼钢产能 5500 万吨，今年力争分别淘汰 3000 万吨和 3500 万吨。加大淘汰水泥、电解铝、铁合金、焦炭、电石等行业落后产能的力度。三是突出抓好重点行业和企业。加强钢铁、有色金属、煤炭、化工、建材、建筑等重点行业，以及年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能减排工作。全面实施低效燃煤工业锅炉(窑炉)改造、区域热电联产等重点节能工程。坚持优先发展城市公共交通。四是健全节能环保政策体系。注重发挥市场机制作用，综合运用价格、财税、信贷等经济手段，促进节能环保工作。深化重要资源性产品价格和排污收费改革，完善资源税制度，健全矿产资源有偿使用制度，加快建立生态环境补偿机制。保护和合理开发利用海洋资源。五是加快节能环保技术进步。积极推进以节能减排为主要目标的设备更新和技术改造，引导企业采用有利于节能环保的新设备、新工艺、新技术。加强资源综合利用和清洁生产，大力发展循环经济和节能环保产业。六是加大污染治理和环境保护力度。增加国债资金和中央预算内资金，支持城镇生活污水、垃圾处理和危险废物处理设施建设。继续搞好三河三湖(淮河海河辽河、太湖巢湖滇池)、渤海、松花江、三峡库区及上游、南水北调水源及沿线等重点流域和区域污染治理。禁止污染企业和城市污染物

向农村扩散，控制农村面源污染。七是强化执法监督管理。建立更加有效的节能环保监督管理体系，坚决依法惩处各种违法违规行为。八是认真落实节能环保目标责任制。抓紧建立和完善科学、完整、统一的节能减排指标体系、监测体系和考核体系，实行严格的问责制。

节约集约用地，不仅关系当前经济社会发展，而且关系国家长远利益和民族生存根基。在土地问题上，我们绝不能犯不可改正的历史性错误，遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于 18 亿亩这条红线。坚决实行最严格的土地管理制度：一要认真执行土地利用总体规划和年度计划。坚决控制建设占地规模，加强耕地特别是基本农田保护，禁止擅自将农用地转为建设用地。认真落实新修订的禁止类和限制类项目用地的规定，特别要禁止别墅类房地产开发、高尔夫球场、党政机关和国有企事业单位新建培训中心等项目用地。二要抓紧完善和严格执行节约集约用地标准，包括农村集体建设用地和宅基地，都要控制增量，盘活存量，提高土地利用效率和集约化程度。三要切实控制工业用地，坚决执行工业用地出让最低价标准。四要落实建设用地区税费政策，规范土地出让收支管理，切实执行国有土地使用权出让收支全额纳入地方预算的规定。五要严格土地管理责任制。落实土地督察制度。对各类土地违法违规案件都要严肃查处。

要在全社会大力倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式，让节约资源、保护环境成为每个企业、村庄、单位和每个社会成员的自觉行动，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

(四) 加快推进产业结构升级和自主创新？

坚持走新型工业化道路，着力优化产业结构。重点是大力发展服务业，提升工业层次和水平，继续推进国民经济和社会信息化。要从改革体制、加大投入、完善政策等方面，鼓励和支持服务业加快发展，尤其要发展物流、金融、信息、咨

询、旅游、社区服务等现代服务业。我国工业总体规模已经不小，但产业层次和技术水平不高，促进工业由大变强是一项紧迫的任务。要加快发展高新技术产业，振兴装备制造业，积极发展可再生能源，有序发展替代能源，广泛应用先进技术改造提升传统产业。加快产能过剩行业调整。在优化产业结构中，注重运用经济、法律手段，加强产业规划和政策的引导。

要围绕建设创新型国家，认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要提出的目标任务。实施国家重大科技专项，努力攻克一批事关国计民生和国家安全的核心关键技术，依托重点工程推进重大装备自主化建设，力争在重点优势领域取得突破。加强基础研究、前沿技术研究和公益研究。深化科技体制改革。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善自主创新激励机制，落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购制度。积极发展创业风险投资。抓紧制定并实施国家知识产权战略，切实加强知识产权保护。继续实施全民科学素质行动计划。

(五) 进一步推动区域协调发展？

坚持统筹兼顾、合理规划、发挥优势、落实政策，促进区域协调发展。认真落实西部大开发 xx 规划，重点是加强基础设施、生态环境建设和发展科技教育，发展特色优势产业。抓紧制定后续政策，巩固和发展退耕还林、退牧还草成果。继续实施天然林保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程。积极推进东北地区等老工业基地振兴，重点是加大产业结构调整力度，搞好重要行业、企业的重组改造，推动装备制造业、原材料加工业、高新技术产业和农产品加工业发展，加强商品粮基地建设。加快资源枯竭型城市经济转型试点和采煤沉陷区治理。加快棚户区改造。中部地区，重点是继续加强粮食主产区生产能力和农产品加工转化能力建设，加强能源、重要原材料基地、综合交通运输体系建设，支持发展先进制造业和高新技术产业。东部地区，重点是推进产业结构

优化升级，增强自主创新能力和国际竞争力，在改革开放和科学发展上走在前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区作用，推进天津滨海新区等条件较好地区开发开放。

加大国家对欠发达地区支持力度，鼓励发达地区对欠发达地区对口援助，促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会加快发展，积极扶持人口较少民族的发展。做好库区发展和库区移民工作。

四、推进社会主义和谐社会建设？

社会和谐稳定，百姓安居乐业，是广大人民的共同愿望，也是政府工作的重要任务。今年要认真贯彻党的 xx 届六中全会精神，采取更加有力的举措，在构建社会主义和谐社会方面迈出重要步伐。

(一) 加快教育、卫生、文化、体育等社会事业发展？

教育是国家发展的基石，教育公平是重要的社会公平。要坚持把教育放在优先发展的战略地位，加快各级各类教育发展。总体布局是，普及和巩固义务教育，加快发展职业教育，着力提高高等教育质量。今年，要在全中国农村全部免除义务教育阶段的学杂费，这将使农村 1.5 亿中小学生的家庭普遍减轻经济负担；继续对农村贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生活费。要完善农村义务教育经费保障机制，不断提高保障水平。今年全国财政安排农村义务教育经费 2235 亿元，比去年增加 395 亿元。xx 时期中央财政将投入 100 亿元，实施农村初中学校改造计划，地方政府也要相应增加这方面的投入。同时，继续解决好城市困难家庭和农民工子女接受义务教育问题。今年还要确保全面完成西部地区两基攻坚计划和农村中小学现代远程教育工程。让所有孩子都能上得起学，都能上好学，我们一定能够实现这个目标。要把发展职业教育放在更加突出的位置，使教育真正成为面向全社会的教育，这是一项重大变革和历史任务。重点发展中等职业教育，健

全覆盖城乡的职业教育和培训网络。深化职业教育管理体制改 革，建立行业、企业、学校共同参与的机制，推行工学结合、校企合作的办学模式。高等教育要以提高质量为核心，加快教育教学改革，相对稳定招生规模，加强高水平学科和大学建设，创新人才培养模式，优化人才培养结构，努力造就大批杰出人才。支持和规范民办教育发展，发挥社会力量办学的积极性。

为了促进教育发展和教育公平，我们将采取两项重大措施：一是从今年新学年开始，在普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校建立健全国家奖学金、助学金制度，为此中央财政支出将由上年 18 亿元增加到 95 亿元，明年将安排 200 亿元，地方财政也要相应增加支出；同时，进一步落实国家助学贷款政策，使困难家庭的学生能够上得起大学、接受职业教育。这是继全部免除农村义务教育阶段学杂费之后，促进教育公平的又一件大事。二是在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，建立相应的制度。这个具有示范性的举措，就是要进一步形成尊师重教的浓厚氛围，让教育成为全社会最受尊重的事业；就是要培养大批优秀的教师；就是要提倡教育家办学，鼓励更多的优秀青年终身做教育工作者。

继续实施人才强国战略。加快推进以高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍建设，大力培养一批自主创新的领军人物和中青年高级专家。加快人事制度改革，促进人才合理流动。鼓励出国留学人员回国工作、为国服务，进一步做好吸引、聘用境外高级专门人才工作。要在全社会弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风气。

加快卫生事业改革发展。着眼于建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度，今年重点抓好四件事：一是积极推行新型农村合作医疗制度。试点范围扩大到全国 80% 以上的县（市、区），有条件的地方还可以搞得更快一些。中央财政安排补助资金 101 亿元，比去年增加 58 亿元。落实农村卫生服务体系建设与发展规划，健全县、乡、村三级农村卫生服务网络，每

个乡镇由政府办好一所卫生院，采取多种形式支持每个行政村设立一个卫生室，建设农村药品供应网和监督网，加强农村卫生队伍建设，努力让广大农民享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。二是加快建设以社区为基础的新型城市卫生服务体系。优化城市医疗卫生资源配置，重点发展社区卫生服务，落实经费保障措施，方便群众防病治病。中央财政对中西部地区给予适当支持。三是启动以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险试点，政府对困难群众给予必要的资助。四是做好重大传染病防治工作。今年扩大国家免疫规划范围，将甲肝、流脑等 15 种可以通过接种疫苗有效预防的传染病纳入国家免疫规划。在免费救治艾滋病、血吸虫病等传染病患者的基础上，扩大免费救治病种。为此，中央财政增加支出 28 亿元。这对于保障人民群众健康、增强国民身体素质，具有重大意义。加强职业病、地方病防治。大力扶持中医药和民族医药发展，充分发挥祖国传统医药在防病治病中的重要作用。为了更好地推进卫生事业改革发展，国务院已经组织力量抓紧制定深化医药卫生体制改革方案，努力解决好广大群众关心的看病就医问题。

统筹解决人口问题，继续落实现行生育政策。稳定低生育水平，提高出生人口质量，综合治理出生人口性别比偏高问题。全面实行农村计划生育家庭奖励扶助等制度。扩大农村少生快富工程实施范围。完善流动人口计划生育管理服务体系。

发展老龄事业，积极应对人口老龄化。发展妇女儿童和青少年事业，依法保障妇女和未成年人权益。关心和支持残疾人事业，为他们平等参与经济社会生活创造良好环境。

在全社会树立中国特色社会主义的共同理想，广泛开展社会主义荣辱观教育，培育文明道德风尚，尤其要加强青少年思想道德建设。加快发展文化事业和文化产业。推进文化体制改革，完善文化产业政策。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术。进一步发展哲学社会科学。着眼于满足人民群众文化需求，保障人民文化权益，逐步建立覆盖全社会的公共文化

服务体系。突出抓好广播电视村村通工程、社区和乡镇综合文化站建设工程、全国文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、农家书屋工程。继续建设一批国家重大文化工程。加强网络文化建设和管理。搞好文化遗产、自然遗产和档案保护。加强文化市场管理，坚持开展扫黄打非。积极发展体育事业和体育产业，加强城乡基层体育设施建设，大力开展全民健身活动，提高竞技体育水平。抓紧做好北京奥运会、残奥会的筹办工作，做好上海世博会筹备工作，办好上海世界特殊奥运会。

(二) 加强就业和社会保障工作？

坚持把扩大就业放在经济社会发展的突出位置。实施有利于促进就业的财政、税收和金融政策，积极支持自主创业和自谋职业。重点做好下岗失业和关闭破产企业人员再就业工作，积极帮助零就业家庭和就业困难人员就业，加强高校毕业生就业指导和服务，推进退役军人安置改革。发展和谐劳动关系，全面推行劳动合同制度，保障劳动者合法权益。

加强社会保障体系建设。今年中央财政安排社会保障支出 20xx 亿元，比去年增加 247 亿元。继续完善企业职工基本养老保险制度，推进做实个人账户扩大试点工作。健全城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度。加快建立适合农民工特点的社会保障制度，重点推进农民工工伤保险和大病医疗保障工作。抓紧研究制定社会保险关系跨地区转移接续办法。进一步扩大社会保险覆盖面，特别要做好外资、私营等非公有制企业和城镇灵活就业人员的参保工作。多渠道筹集和积累社会保障基金。完善社会保险费征管方式，提高基金征缴率。强化社会保障基金、住房公积金等社会公共基金的监督管理，严禁侵占挪用。积极发展社会福利事业。

完善城乡社会救助体系。健全城市居民最低生活保障制度、城乡医疗救助制度、城市生活无着的流浪乞讨人员救助制度。今年要在全国范围建立农村最低生活保障制度，这是加强三

农工作、构建和谐社会的又一重大举措。各地要根据实际，合理确定低保对象范围和标准，中央财政对困难地区给予适当补助。在全国城乡建立最低生活保障制度，对于促进社会公平、构建和谐社会具有重大而深远的意义。继续落实好优抚政策，妥善解决优抚对象的实际困难。切实抓好防灾减灾救灾工作，妥善安排受灾群众的生产生活。支持慈善事业发展。要让城乡百姓特别是困难群众都能够享受到公共财政的阳光。

(三) 强化安全生产工作和整顿规范市场秩序？

坚决遏制重特大安全事故发生，实现全国安全生产状况稳定好转。要认真贯彻安全第一，预防为主，综合治理的方针，完善安全生产体制，切实落实责任制，加大安全生产投入，加强安全生产教育和培训。要继续打好煤矿瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战。切实搞好重点行业和领域安全专项整治工作，加强学校和人员密集场所安全防范。要依法加强监管，严肃查处安全生产事故。

坚持标本兼治，深入整顿和规范市场秩序。加快社会信用体系建设。完善市场管理制度，强化市场监管。依法打击制假售假、虚假广告、商业欺诈、传销和变相传销、偷逃骗税、走私贩私等违法活动。大力开展食品安全专项整治，全面整顿药品市场秩序，保障人民群众饮食和用药安全。

(四) 推进社会主义民主法制建设？

发展民主，健全法制，是社会主义制度的内在要求。构建和谐社会，最重要的是加强民主法制建设，促进社会公平正义。要积极稳妥地推进政治体制改革，加快中国特色的民主政治建设。完善人民的民主权利保障制度，保障人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。加强城乡基层自治组织建设。扩大基层民主，完善政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保证人民依法直接行使民主权利。各级政

府要坚持科学民主决策，完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

全面推进依法行政。加强政府立法工作，重点是发展社会事业、健全社会保障、加强社会管理、节约能源资源、保护生态环境等方面的立法。加强和改善行政执法，落实行政执法责任制。执法部门要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步加强行政监督。各级政府及其工作人员都要带头遵守宪法和法律，严格依法办事。要自觉接受人民代表大会及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。接受新闻舆论和社会公众监督。支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。通过加强对权力运行的制约和监督，确保人民赋予的权力用于为人民谋利益。深入开展普法教育，做好行政复议、法律服务和法律援助工作。继续推进司法行政体制改革，维护司法公正。

做好民族、宗教和侨务工作。全面贯彻民族区域自治法，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，认真落实宗教事务条例。全面贯彻党的侨务政策，发挥海外侨胞和归侨、侨眷在促进祖国统一和民族复兴中的独特作用。

(五) 维护社会安定和谐？

要把维护人民群众的合法权益，作为正确处理新时期社会矛盾、促进社会安定和谐的出发点和落脚点。健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制。认真落实涉及群众利益的各项政策，依照法律和政策及时解决群众反映的问题，坚决纠正土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护中损害群众利益的行为。各级政府工作人员特别是领导干部要深入基层，主动为群众排忧解难。加强社区建设，完善基层服务和管理网络。加强信访工作，健全信

访工作责任制。加强社会治安防控体系建设，大力整治突出治安问题和治安混乱地区。依法打击刑事犯罪活动，维护国家安全和社会稳定。

五、深化改革和扩大开放？

要坚定不移地推进改革开放，在重点领域和关键环节取得新的突破。

深化国有企业改革。一要按照有进有退、合理流动的原则，推动国有资本更多地向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推进企业调整重组，支持有条件的企业做强做大。二要推进国有大型企业股份制改革，健全公司法人治理结构、投资风险控制机制和内部监督管理机制，建立适应现代企业制度要求的选人用人和激励约束机制。三要完善国有资产监管体制。建立国有资本经营预算制度，规范国家与企业的分配关系。今年将进行国有资本经营预算编制试点。规范国有企业改制和国有产权转让行为，防止国有资产流失，维护职工合法权益。四要抓紧解决国有企业历史遗留问题。继续对长期亏损、资不抵债企业和资源枯竭矿山实施关闭破产，积极稳妥推进企业政策性破产工作。推进主辅分离、辅业改制和分离企业办社会职能。

加快推进垄断行业改革。进一步放宽市场准入，引入竞争机制，实行投资主体和产权多元化。深化电力、邮政、电信、铁路等行业改革，稳步推进供水、供气、供热等市政公用事业改革。

年政府工作报告心得体会

年睢县政府工作报告（全文）

年渠县政府工作报告（全文）

年淇县政府工作报告（全文）

年邾县政府工作报告（全文）

固阳政府工作报告篇三

式

□

一、长株潭试验区基本情况】

长株潭城市群，位于湖南省东北部，是以长沙、株洲、湘潭三市为中心，辐射周边岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底五市的区域，总面积9.68万平方公里，人口4110万，分别占全省的45.8%和60%。，城市群实现1亿元，占全省79%。其中，作为城市群核心的长株潭三市，沿湘江呈品字形分布，两两之间半小时车程，总面积2.8万平方公里，人口1334万，去年实现gdp4565亿元，占全省40.9%。？长株潭城市群提出及批复经历了三个阶段。

从1997年湖南省委、省政府作出了推进长株潭经济一体化的战略决策，致力于把长株潭培育成为湖南经济发展的核心增长极，至12月14日，经国务院同意，长株潭城市群和武汉城市圈同时获批为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区，十年以来，湖南省实施规划引导、基础设施先行、重大项目跟进的推进方式，与世界银行合作，开展世行在华的首批城市发展战略研究，邀请英国、德国等国家的机构进行咨询设计，形成了20多个规划。在交通、电力、金融、信息、环境等方面，建设了一大批重大项目，经济实力显著增强，去年湖南的经济总量突破1万亿。

□

二、试验区获批以来的主要做法】

【(一)注重顶层设计】。湖南省委、省政府广泛借鉴国内外先进地区工业化、城市化的经验，广纳民智，对长株潭试验区科学论证、高端定位、明确目标、突出重点、全盘规划，并将改革方案和区域规划打捆上报，获得国家的一并审批。这在全国现有的改革试验区是第一例。方案的核心在改革，规划的重点是发展。规划和方案将改革试验区从长沙、株洲、湘潭三市拓展到3+5(岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底)城市群，并突破传统开发区的概念，设计了大河西、云龙、天易、昭山、滨湖五大示范区，为试验区建设拓展了空间，明确了模式载体，打造了一化三基(加速推进新型工业化，坚持一化带三化;加强三个基础，即加强基础设施、基础产业、基础工作，促进经济又好又快发展)的更大平台。

位和建设的重点。

【(三)实施五大工程】。一是以两型为主导的产业支撑工程。按照战略性、先导性、传统性、限制性分类发展的思路，实施大项目、大企业、大产业战略。突出产业的两型化，加快促进新型工业化和信息化的融合，着力推进传统产业改造升级。突出两型的产业化，加快建设长株潭国家综合性高技术产业基地，尽快形成以高新技术和现代服务业为主体的两型产业发展。二是以交通为先导的基础设施工程。把交通作为缩短城市群时空距离，提高运行效率的重要环节，全面完善长株潭同城交通能力，大幅拓宽周边五市城际走廊，加快构建以轨道交通为核心、陆域通道畅通无阻、水能充分利用、各种交通方式协调发展的两型综合交通体系。路网：核心区域重点建设七纵七横的城际主干道，形成以城市主干道相连的格局;3+5城市群重点建设二环六射的高速公路网。铁路：核心区3市与周边5市统筹规划，建设连通8市的城际轨道交通;空港努力建设成中部地区的国际航空中心。到xx年，能满足1800万人次年旅客吞吐量、年货邮吞吐量20万吨。港口：重点建设湘江长沙综合枢纽等五港一枢纽，打通对接长三角

的江海联运通道。同时，加强能源、水利、市政、社会设施建设。三是以湘江治理为重点的生态修复工程。把湘江流域生态治理作为试验区建设的标志和突破口，以湘江重金属污染治理为切入点，坚持上下游联动、水陆联动、江湖联动，用5年左右时间，集中解决长株潭面临的突出环境问题，加强湘江治理。争取国家将湘江治理列入全国重点流域治理范围，加强株洲清水塘等重点地区的治理，集中实施沿江截污治污、工业源头治理、农村面源污染治理、生态建设等工程。实施水污染综合整治三年行动计划。今年确保全部完成设市城市和县城污水处理设施建设，明年实现城镇生活垃圾处理设施全覆盖。把环境同治推广到湘江流域和洞庭湖区，积极探索流域综合治理的长效机制。四是以城镇为节点的城乡统筹工程。着力消除城乡二元机构，使城乡居民共享改革发展成果。建设3+5城市群，带动全省发展。五是以创新为核心的示范区建设工程。规划设立大河西、云龙、昭山、天易、滨湖五大示范区，区别于传统意义的开发区，目的是通过在农村土地流转、投融资创新、两型产业引导、生态环境保护等方面开展各具特色、主题集中的改革试验，快速积累两型改革建设经验，打造湖南发展的经济特区、新型工业化先导区、新型城市化展示区、改革创新的先行区，到2020年在经济上再造一个长株潭。

【(四)推进十大改革】。一是创新资源节约的体制机制。长株潭是湖南经济的重要聚集区，也是资源消耗相对较高的地区，目前，80%以上能源靠外输入。四个方面重点推进：第一，加快清水塘等重点区域、冶金化工等重点行业的循环经济改造，将长株潭建成全国循环经济的示范城市群；第二，充分发挥市场的调节功能，健全完善资源产权制度和交易市场；第三，加强政策的激励与约束作用，加大节能减排投入，提高新建项目准入门槛，促使落后产能退出；第四，建立城市群统一的资源节约管理体制，建设节约型城市群。二是创新生态环境保护的体制机制。长株潭最大的特色是生态，丘陵地貌，山水相连、绿色相间。但作为老工业基地，历史上积累下来不少环境问题。通过改革，在国家的关心支持下，逐步还清历

史旧账，决不欠新账，还湖南碧水蓝天。重点在五个方面率先突破：第一，把湘江治理作为一项标志性工程，开展综合治理和保护；第二，对限制和禁止开发区实行生态补偿，成为全国生态补偿试点地区；第三，建立完善环境产权制度，设立排污权交易市场；第四，推进环境管理制度的创新；第五，建立城市群环境同治机制，建设生态型城市群。三是创新产业结构优化升级的体制机制。长株潭正处于工业化中期，产业结构偏重，传统产业改造任务重。通过改革，加快形成有利于新型工业化发展的体制机制，打造全国重要的先进制造业基地、高新技术产业基地、优质农产品生产加工基地和现代服务业中心。重点是：第一，建立较完善的利益协调和补偿机制，引导区域产业合理布局；第二，制定产业分类指导政策，促使各类产业向符合两型要求的方向逐步转型；第三，加快国有经济战略性调整，优化非公经济发展环境。四是创新科技和人才管理体制机制。通过改革，构建支撑两型社会建设的技术创新体系和人才保障体系。重点是：第一，建立完善以企业为主体、市场为导向的自主创新体制架构；第二，打造创新平台，建设创新型城市群；第三，探索技术创新促进产业发展的新模式，打造我国高水平技术创新转化基地；第四，创新人才开发与配置的体制机制，使长株潭成为广泛吸纳国内外人才的洼地。五是创新土地管理体制机制。通过改革，提高土地集约节约利用水平，重点在国土资源规划体系、节约集约用地机制、耕地保护模式、征地用地制度和集体建设用地流转制度等方面探索创新。六是创新投融资体制机制。大力发展多层次、高效率的金融市场，健全完善更有活力、更加开放的投融资体制机制，努力建设服务中西部地区的区域性金融中心。七是创新对外经济体制机制。通过改革，在转变外资外贸发展方式、建设大通关体系、发展临港经济、承接产业转移和发展服务外包、建立湘台两岸产业合作示范区等方面率先突破，打造我国中部对外开放的门户，为促进两型社会建设提供更广阔的平台。八是创新财税体制机制。逐步构建适应两型社会建设的财政支持体系、税收激励机制和城市群财税管理体制。九是创新统筹城乡发展体制机制。重点在打破城乡分割、突破行政区划壁垒等方面下功夫，加快建

立城市群统一的公共服务体系、基础设施体系和支持三农的体制机制，在户籍、就业、社会保障等关键领域加快改革。十是创新行政管理和运行机制。长株潭试验区改革建设的一个重要方面，就是在多个行政主体下，通过加快政府职能转变，完善社会治理和社区管理模式，探索建立利益协调、运转高效的城市群建设管理模式。

□

三、对我省的启示与建议】

长株潭试验区的建设已初显成效。一体化进程加快，项目建设强力推动，关键领域改革不断深化，两型品牌聚焦效应逐步显现。在座谈中他们认为长株潭城市群试验区在改革发展中与武汉城市圈试验区建设相比存在较大的差距，但在调研中我们发现，长株潭城市群试验区在发展中有些做法值得借鉴。

□

（一）解放思想，先行先试】

湖南省干部群众敢想、敢闯、敢为人先的精神给我们留下了深刻的印象。他们提到试验区就是先行先试，先行即要行到国务院喊停，先试即要试到禁区里面去是我们听到最多的话。解放思想是一切工作的出发点，在长株潭，解放思想已经转变为实际行动、具体政策和扎实推进的项目。各地积极寻找改革的突破口，如长沙组建了环境资源交易所，株洲公共交通推广混合动力汽车等。再如，今年初在湖南省十一届人大二次会议上，人大代表提出了《关于要着重突出两型社会建设中省统筹的地位和作用》、《关于创新融资模式，发行长株潭建设债券》等提案，授予试验区省级经济权利等意见建议，都得到了省主要领导同志的高度重视，并组织开展研究。作为试验区的一大特色和重点，大河西、云龙、天易、昭山、

滨湖五大示范区，一市一个示范区，一个示范区带动一片区，示范区的总体规划要点以省政府文件形式下发，允许先在各示范区内从多角度探索两型社会建设途径，形成成功经验后推广，降低改革成本。

□

【(二)顶层设计，规划先行】

在推进长株潭城市群建设中，省政府确定了省统筹、市为主、市场化的原则。因试验区建设是在多个行政主体下推进，两型办存在着协调难，特别是跨区项目实施难的问题。湖南省委、省政府专门成立了两型办规划局。规划局围绕省政府确定的原则不越位、不缺位协调。他们的协调方式俗称为规划落地。首先提升区域规划。《长株潭区域规划》获批后，湖南省对区域规划进行了完善与提升；然后以此规划为纲，由省直部门牵头组织编制了基础设施、产业发展、环境治理等领域的15个专项规划和五大示范区规划；紧随其后着手3+5城市群八城市总体规划同步修编，与区域规划一致。做到区域发展规划、专项规划、城市总体规划三规合一，与投融资规划一起四规统一。区域规划、专项规划与城市总体规划实现从上至下的对接，确保区域规划不成为空中楼阁。规划对接完成后，赋予规划的法律地位，确保落实。今年9月，省人大通过了《长株潭城市群规划条例》□□xx年1月起实施，并将出台《条例实施细则》。另外，两型办规划局还以八市规划局长联席会议形式，建立省级规划决策平台，以用地审批为抓手，城市群建设项目先报规划局长联席会审批，调整城市群产业发展趋同的矛盾，实现产业同步不同质的错位发展。

□

【(三)创新机制，助推发展】

如何建立试验区改革建设总体方案推进机制，湖南两型办也

在不断探索。一是建立项目库。项目建设是城市群试验区建设的总引擎。两型办建立了重大项目库，建设项目353个，总投资1.57万亿元，以省政府办公厅发文，明确要求2-3年完成。两型办在项目推进中建立了动态管理、项目责任人、统计报表、例会报告、监督机制等管理方式。同时，正在着手建立以两型社会为品牌的招商引资项目库，拓宽项目和引资渠道。二是建立考评体系。为促进长株潭三市和省直部门加强对两型社会建设工作的组织领导、统筹管理和协调服务，形成两型社会建设中的竞争力、发展力和创造力。两型办本着客观公正、易于操作的原则，围绕两型社会建设工作，建立起科学、客观、操作性较强的考评体系，委托第三方机构进行考核，突出考评试验区内各地、各部门在两型社会建设的重点领域、重点环节和重点项目等方面取得的工作绩效。考评结果一方面用于两型社会建设的考核验收，另一方面作为省政府对三市政府和省有关部门综合绩效考评的组成部分，同时，在省委、省政府组织的年度考评中，省目标考核分值为1000分，其中两型建设相关内容占50分，从而有效地强化了两型建设目标考核的硬约束。三是建立具有两型特色的投融资体制。湖南省将城市群投资公司归口省两型办管理，有利于两型办统筹试验区内重大项目的投融资；有利于两型办提高试验区各市重大项目布局的协调力度；有利于重大公益项目的投融资管理和协调。

□

(四) 建立两省高层协调机制，共同打造中部地区

政策高地】

市政府农业特色产业发展情况调研报告

政府采购中心党的群众路线实践活动调研报告

新形势下乡镇党委政府领导经济工作的调查与思考

固阳政府工作报告篇四

政府工作报告集中体现了中国社会所发生的变化，下面本站小编给大家分享几篇二会政府工作报告，一起看一下吧！

各位代表：现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，

并请全国政协各位委员提出意见

一、20xx年工作回顾

过去一年是本届政府依法履职的第一年，任务艰巨而繁重。面对世界经济复苏艰难、国内经济下行压力加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，全国各族人民在以同志为的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满实现全年经济社会发展主要预期目标，改革开放和社会主义现代化建设取得令人瞩目的重大成就。

经济运行稳中向好。国内生产总值达到56.9万亿元，比上年增长7.7%。居民消费价格涨幅控制在2.6%。城镇登记失业率4.1%。城镇新增就业1310万人，创历史新高。进出口总额突破4万亿美元，再上新台阶。

居民收入和经济效益持续提高。城镇居民人均可支配收入实际增长7%，农村居民人均纯收入实际增长9.3%，农村贫困人口减少1650万人，城乡居民收入差距继续缩小。规模以上工业企业利润增长12.2%。财政收入增长10.1%□

结构调整取得积极成效。粮食产量超过1.2万亿斤，实现“十连增”。服务业增加值比重达到46.1%，首次超过第二产业。中西部地区生产总值比重继续提高，区域发展协调性增强。全社会用电量增长7.5%，货运量增长9.9%，主要实物量指标

与经济增长相互匹配。

社会事业蓬勃发展。教育、科技、文化、卫生等领域取得新进步。神舟十号遨游太空，嫦娥三号成功登月，蛟龙深潜再创纪录，这表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

过去一年，困难比预料的多，结果比预想的好。经济社会发展既有量的扩大，又有质的提升，为今后奠定了基础。这将鼓舞我们砥砺前行，不断创造新的辉煌。

一年来，我们坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，创新宏观调控思路和方式，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，稳中有为，稳中提质，稳中有进，各项工作实现了良好开局。

一是着力深化改革开放，激发市场活力和内生动力。在国内外环境错综复杂、宏观调控抉择两难的情况下，我们深处着力，把改革开放作为发展的根本之策，放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，促进经济稳定增长。

我们从政府自身改起，把加快转变职能、简政放权作为本届政府开门第一件大事。国务院机构改革有序实施，分批取消和下放了416项行政审批等事项，修订政府核准的投资项目目录，推动工商登记制度改革。各地积极推进政府职能转变和机构改革，大幅减少行政审批事项。

扩大“营改增”试点，取消和免征行政事业性收费348项，减轻企业负担1500多亿元。这些都为市场松了绑，为企业添了力，全国新注册企业增长27.6%，民间投资比重上升到63%。

全面放开贷款利率管制，在全国进行中小企业股份转让系统

试点。启动不动产统一登记。简政放权等改革，极大地激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

我们推动开放向深度拓展。设立中国上海自由贸易试验区，探索准入前国民待遇加负面清单的管理模式。提出建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路的构想。打造中国-东盟自贸区升级版。与瑞士、冰岛签署自由贸易协定。实施稳定外贸增长的政策，改善海关、检验检疫等监管服务。成功应对光伏“双反”等重大贸易摩擦。推动高铁、核电等技术装备走出国门，对外投资大幅增加，出境旅游近亿人次。开放的持续推进，扩大了发展的新空间。

二是创新宏观调控思路和方式，确保经济运行处于合理区间。面对跌宕起伏的经济形势，我们保持定力，明确守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，只要经济在合理区间运行，就集中精力抓住转方式调结构不放松，保持宏观政策基本取向不动摇，以增强市场信心、稳定社会预期。

去年上半年，出口大幅波动，经济持续下行，中央财政收入一度出现多年少有的负增长，银行(行情 专区)间同业拆放利率一度异常升高，国际上出现中国经济可能“硬着陆”的声音。

针对这种情况，我们坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，不采取短期刺激措施，不扩大赤字，不超发货币，而是增加有效供给，释放潜在需求，沉着应对市场短期波动，保障经济运行不滑出合理区间，让市场吃了“定心丸”，成为经济稳中向好的关键一招。

去年财政赤字控制在预算范围内，广义货币m2增长13.6%，符合调控要求。

在保持总量政策稳定的同时，积极盘活存量、用好增量。优化财政支出，整合压缩专项转移支付。中央党政机关和事业

单位一般性支出压减5%，各地也压减一般性支出，腾出的资金用于改善民生、发展经济。对小微企业实行税收优惠□600多万户企业受益。通过审计，摸清全国政府性债务底数。加强金融监管和流动性管理，保持金融稳健运行。

三是注重调整经济结构，提高发展质量和效益。针对阻碍发展的结构性问题，我们注重精准发力，运用市场手段和差别化政策，在优化结构中稳增长，在创新驱动中促转型，推动提质增效升级，为长远发展铺路搭桥。

巩固和加强农业基础。推进现代农业综合配套改革试点，支持发展多种形式适度规模经营。全面完成1.5万座小型水库除险加固，新解决农村6300多万人饮水安全问题。加强生态保护与建设，全国森林覆盖率上升到21.6%。

加快产业结构调整。鼓励发展服务业，支持战略性新兴产业发展，第四代移动通信正式商用。积极化解部分行业产能严重过剩矛盾。推进节能减排和污染防治，能源消耗强度下降3.7%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降3.5%、2.9%。

加强基础设施建设。南水北调东线一期工程提前通水，中线一期主体工程如期完工。推进地下管网等城市基础设施建设。拓展油气和电力(行情 专区)输配网络。非化石能源发电量比重达到22.3%。加强民航、水运、信息、邮政网络建设，铁路、高速公路(行情 专区)运营里程均超过10万公里，其中高速铁路运营里程达到1.1万公里，居世界首位。

推进创新驱动发展。全社会研发支出占国内生产总值比重超过2%。深化科技体制改革，实施知识、技术创新等工程。超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。

四是切实保障和改善民生，促进社会公平正义。在财政收支矛盾较大的情况下，我们竭诚尽力，始终把改善民生作为工

作的出发点和落脚点，注重制度建设，兜住民生底线，推动社会事业发展。

保障群众基本生活。实施大学生就业促进计划，应届高校毕业生绝大部分实现就业。加强农村转移劳动力就业服务和职业培训，对城镇就业困难人员进行就业援助。

推进养老保险、社会救助制度建设，城乡低保标准分别提高13.1%和17.7%，企业退休人员基本养老金水平提高10%。新开工保障性安居工程660万套，基本建成540万套，上千万住房困难群众乔迁新居。

推进教育发展和改革。启动教育扶贫工程，实施农村义务教育薄弱学校改造计划，学生营养改善计划惠及3200万孩子。对集中连片特困地区乡村教师发放生活补助，贫困地区农村学生上重点高校人数比上年增长8.5%。

深化医药(行情 专区)卫生体制改革。基本医保总体实现全覆盖，城乡居民基本医保财政补助标准增加到人均280元。基本药物制度覆盖80%以上村卫生室。28个省份开展大病医疗保险(放心保)试点。启动疾病应急救助试点。全面实施国家基本公共卫生服务项目，农村免费孕前检查使600万个家庭受益。

促进文化事业和文化产业健康发展。推出一批文化精品，扩大公益性文化设施向社会免费开放。深化文化体制改革，加强文化市场建设，文化产业增加值增长15%以上。完善全民健身服务体系，成功节俭举办第十二届全国运动会。

五是改进社会治理方式，保持社会和谐稳定。面对自然灾害等各种突发事件，我们有序有力，坚持以人为本、依法依规、科学应对，既进行有效处置，又探索建立新机制，以提高社会治理水平。

加强安全生产和市场监管。完善相关机制，严肃查处重大安

全事故并追究有关人员责任，重特大事故下降16.9%。重组食品药品监管机构，深入开展食品药品安全专项整治，对婴幼儿奶粉质量按照药品管理办法严格监管，努力让人民吃得放心、用得安心。

推进依法行政，国务院提请全国人大制定修订法律34件，提出废止劳动教养制度议案，制定修订行政法规47件。完善信访和调解联动工作体系，预防和化解社会矛盾。依法打击各类违法犯罪活动。

全面贯彻中央八项规定精神，开展群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，严格执行“约法三章”。中央国家机关“三公”经费减少35%，31个省份本级公务接待费减少26%。加大廉政建设和反腐败工作力度，一批违法违纪分子受到惩处。

去年是我国外交工作开创新局的一年。主席等新一届国家领导人出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、东亚领导人系列会议等重大多边活动，访问一系列国家，取得丰硕成果。

周边外交工作进入新阶段。经济外交取得新进展。同发展中国家交流合作迈上新台阶，同主要大国关系在互动中稳定发展，在重大国际和地区事务及热点问题上发挥负责任大国作用。坚定维护国家领土主权和海洋权益。我国的对外影响力进一步提升。

各位代表!过去一年的成就来之不易。这是以同志为的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢!向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国

朋友，表示诚挚感谢！

过去一年政府工作中行之有效的思路 and 做法，要在今后的实践中继续坚持、不断探索与完善。同时，我们清醒认识到，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：经济稳中向好基础还不牢固，增长的内生动力尚待增强。财政、金融等领域仍存在一些风险隐患，部分行业产能严重过剩，宏观调控难度增大。农业增产农民增收难度加大。

一些地区大气、水、土壤等污染严重，节能减排任务艰巨。就业结构性矛盾较大。住房、食品药品安全、医疗、养老、教育、收入分配、征地拆迁、社会治安等方面群众不满意的问题依然较多，生产安全重特大事故时有发生。社会信用体系不健全。腐败问题易发多发，公职人员中不廉不勤现象仍然存在。

这些问题，有的是发展过程中产生的，有的是工作不到位造成的。对存在的问题，政府要先从自身找原因、想办法。民之所望是我们施政所向。要牢记责任使命，增强忧患意识，敢于担当，毫不懈怠，扎实有效解决问题，决不辜负人民的厚望。

二、20xx年工作总体部署

同时要看到，我国发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期，工业化、城镇化持续推进，区域发展回旋余地大，今后一个时期保持经济中高速增长有基础也有条件。我们必须防微虑远，趋利避害，一定要牢牢把握发展的主动权。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的和xx届二中、三中全会精神，贯彻落实同志系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，保持宏观

经济政策连续性稳定性，增强调控的前瞻性针对性，全面深化改革，不断扩大开放，实施创新驱动，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，加快转方式调结构促升级，加强基本公共服务体系建设，着力保障和改善民生，切实提高发展质量和效益，大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内，国际收支基本平衡，努力实现居民收入 and 经济发展同步。加强对增长、就业、物价、国际收支等主要目标的统筹平衡。

这里，着重对两个目标加以说明。

关于经济增长。我国仍是一个发展中国家，还处于社会主义初级阶段，发展是解决我国所有问题的关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，保持合理的经济增长速度。经过认真比较、反复权衡，把增长预期目标定在7.5%左右，兼顾了需要和可能。这与全面建成小康社会的目标相衔接，有利于增强市场信心，有利于调整优化经济结构。

稳增长更是为了保就业，既要满足城镇新增就业的需要，又要为农村转移劳动力进城务工留出空间，根本上是为了增加城乡居民收入、改善人民生活。实现今年经济增长目标有不少积极因素，但必须付出艰辛努力。

关于价格水平。把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，考虑了去年涨价翘尾影响和今年新涨价因素，也表明我们抑制通胀、保障民生的决心和信心。我国农业连年增产，工业品总体上供大于求，粮食等物资储备充裕，进出口调节能力较强，保持物价总水平基本稳定具备许多有利条件。但今年推动价格上涨的因素不少，不能掉以轻心，必须做好物价调控，切

实防止对群众生活造成大的影响。

实现今年经济社会发展的目标任务，要把握好以下原则和政策取向。

第一，向深化改革要动力。改革是最大的红利。当前改革已进入攻坚期和深水区，必须紧紧依靠人民群众，以壮士断腕的决心、背水一战的气概，冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，以经济体制改革为牵引，全面深化各领域改革。

要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，积极推进有利于结构调整的改革，破除制约市场主体活力和要素优化配置的障碍，让全社会创造潜力充分释放，让公平正义得以彰显，让全体人民共享改革发展成果。

第二，保持经济运行处在合理区间。完善宏观调控政策框架，守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。今年拟安排财政赤字13500亿元，比上年增加1500亿元，其中中央财政赤字9500亿元，由中央代地方发债4000亿元。财政赤字和国债规模随着经济总量扩大而有所增加，但赤字率稳定在2.1%，体现了财政政策的连续性。

货币政策要保持松紧适度，促进社会总供求基本平衡，营造稳定的货币金融环境。加强宏观审慎管理，引导货币信贷和社会融资规模适度增长。今年广义货币m2预期增长13%左右。要加强财政、货币和产业、投资等政策协同配合，做好政策储备，适时适度预调微调，确保中国经济这艘巨轮行稳致远。

第三，着力提质增效升级、持续改善民生。我们追求的发展，是提高质量效益、推进转型升级、改善人民生活的发展。要在稳增长的同时，推动发展从主要依靠要素投入向更多依靠

创新驱动转变，从主要依靠传统比较优势向更多发挥综合竞争优势转换，从国际产业分工中低端向中高端提升，从城乡区域不平衡向均衡协调迈进。

完善政绩考核评价体系，切实把各方面积极性引导到加快转方式调结构、实现科学发展上来，不断增加就业和居民收入，不断改善生态环境，使经济社会发展更有效率、更加公平、更可持续。

三、20xx年重点工作

做好今年政府工作，要以深化改革为强大动力，以调整结构为主攻方向，以改善民生为根本目的，统筹兼顾，突出重点，务求实效。

(一) 推动重要领域改革取得新突破。

改革是今年政府工作的首要任务。要以经济体制改革为重点，区别情况，分类推进，抓好牵一发而动全身的举措，力求取得实质性进展，更多释放改革红利。

深入推进行政体制改革。进一步简政放权，这是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。深化投资审批制度改革，取消或简化前置性审批，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化。确需设置的行政审批事项，要建立权力清单制度，一律向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批。全面清理非行政审批事项。

基本完成省市县政府机构改革，继续推进事业单位改革。在全国实施工商登记制度改革，落实认缴登记制，由先证后照改为先照后证，由企业年检制度改为年报公示制度，让市场主体不断迸发新的活力。

加强事中事后监管。坚持放管并重，建立纵横联动协同管理

机制，实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位。推广一站式审批、一个窗口办事，探索实施统一市场监管。加快社会信用体系建设，推进政府信息共享，推动建立自然人、法人统一代码，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。

抓好财税体制改革这个重头戏。实施全面规范、公开透明的预算制度。着力把所有政府性收入纳入预算，实行全口径预算管理。各级政府预算和决算都要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开，打造阳光财政，让群众看明白、能监督。

提高一般性转移支付比例，专项转移支付项目要减少三分之一，今后还要进一步减少。推进税收制度改革，把“营改增”试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业，清费立税，推动消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作。进一步扩大小微企业税收优惠范围，减轻企业负担。

抓紧研究调整中央与地方事权和支出责任，逐步理顺中央与地方收入划分，保持现有财力格局总体稳定。建立规范的地方政府举债融资机制，把地方政府性债务纳入预算管理，推行政府综合财务报告制度，防范和化解债务风险。

深化金融体制改革。继续推进利率市场化，扩大金融机构利率自主定价权。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，扩大汇率双向浮动区间，推进人民币资本项目可兑换。稳步推进由民间资本发起设立中小型银行等金融机构，引导民间资本参股、投资金融机构及融资中介服务机构。

建立存款保险制度，健全金融机构风险处置机制。实施政策性金融机构改革。加快发展多层次资本市场，推进股票发行注册制改革，规范发展债券市场。积极发展农业保险，探索建立巨灾保险制度。

促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制，密切监测跨境资本流动，守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。

增强各类所有制经济活力。坚持和完善基本经济制度。优化国有经济布局 and 结构，加快发展混合所有制经济，建立健全现代企业制度和公司法人治理结构。完善国有资产管理体制，准确界定不同国有企业功能，推进国有资本投资运营公司试点。

完善国有资本经营预算，提高中央企业国有资本收益上缴公共财政比例。

制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目。制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。实施铁路投融资体制改革，在更多领域放开竞争性业务，为民间资本提供大显身手的舞台。完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

(二) 开创高水平对外开放新局面。

开放与改革相伴而生、相互促进。要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。

扩大全方位主动开放。坚持积极有效利用外资，推动服务业扩大开放，打造内外资企业一视同仁、公平竞争的营商环境，使中国继续成为外商投资首选地。建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，形成可复制可推广的体制机制，并开展若干新的试点。扩展内陆沿边开放，让广袤大地成为对外开放的热土。

从战略高度推动出口升级和贸易平衡发展。今年进出口总额预期增长7.5%左右。要稳定和完善的出口政策，加快通关便利化改革，扩大跨境电子商务试点。实施鼓励进口政策，增加国内短缺产品进口。引导加工贸易转型升级，支持企业打造自主品牌和国际营销网络，发展服务贸易和服务外包，提升中国制造在国际分工中的地位。鼓励通信、铁路、电站等大型成套设备出口，让中国装备享誉全球。

在走出去中提升竞争力。推进对外投资管理方式改革，实行以备案制为主，大幅下放审批权限。健全金融、法律、领事等服务保障，规范走出去秩序，促进产品出口、工程承包与劳务合作。抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，推进孟中印缅、中巴经济走廊建设，推出一批重大支撑项目，加快基础设施互联互通，拓展国际经济技术合作新空间。

统筹多双边和区域开放合作。推动服务贸易协定、政府采购协定、信息技术协定等谈判，加快环保、电子商务等新议题谈判。积极参与高标准自贸区建设，推进中美、中欧投资协定谈判，加快与韩国、澳大利亚、海湾合作委员会等自贸区谈判进程。坚持推动贸易和投资自由化便利化，实现与各国互利共赢，形成对外开放与改革发展良性互动新格局。

(三) 增强内需拉动经济的主引擎作用。

扩大内需是经济增长的主要动力，也是重大的结构调整。要发挥好消费的基础作用和投资的关键作用，打造新的区域经济增长带，从需求方面施策，从供给方面发力，构建扩大内需长效机制。

把消费作为扩大内需的主要着力点。通过增加居民收入提高消费能力，完善消费政策，培育消费热点。要扩大服务消费，支持社会力量兴办各类服务机构，重点发展养老、健康、旅游、文化等服务，落实带薪休假制度。

要促进信息消费，实施“宽带中国”战略，加快发展第四代移动通信，推进城市百兆光纤工程和宽带乡村工程，大幅提高互联网网速，在全国推行“三网融合”，鼓励电子商务创新发展。维护网络安全。

要深化流通体制改革，清除妨碍全国统一市场的各种关卡，降低流通成本，促进物流配送、快递业和网络购物发展。充分释放十几亿人口蕴藏的巨大消费潜力。

把投资作为稳定经济增长的关键。加快投融资体制改革，推进投资主体多元化，再推出一批民间投资示范项目，优化投资结构，保持固定资产投资合理增长。中央预算内投资拟增加到4576亿元，重点投向保障性安居工程、农业、重大水利、中西部铁路、节能环保、社会事业等领域，发挥好政府投资“四两拨千斤”的带动作用。

把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。深入实施区域发展总体战略，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区经济率先转型升级，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度。

要谋划区域发展新棋局，由东向西、由沿海向内地，沿大江大河和陆路交通干线，推进梯度发展。依托黄金水道，建设长江经济带。以海陆重点口岸为支点，形成与沿海连接的西南中南、东北、西北等经济支撑带。推进长三角地区经济一体化，深化泛珠三角区域经济合作，加强环渤海及京津冀地区经济协作。实施差别化经济政策，推动产业转移，发展跨区域大交通大流通，形成新的区域经济增长极。

海洋是我们宝贵的蓝色国土。要坚持陆海统筹，全面实施海洋战略，发展海洋经济，保护海洋环境，坚决维护国家海洋权益，大力建设海洋强国。

(四) 促进农业现代化和农村改革发展。

农业是扩内需调结构的重要领域，更是安天下稳民心的产业。要坚持把解决好“三农”问题放在全部工作的重中之重，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，推进农业现代化。坚守耕地红线，提高耕地质量，增强农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

强化农业支持保护政策。提高小麦、稻谷最低收购价格，继续执行玉米、油菜籽、食糖临时收储政策。探索建立农产品目标价格制度，市场价格过低时对生产者进行补贴，过高时对低收入消费者进行补贴。农业新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。增加对粮油猪等生产大县的奖励补助，扶持牛羊肉生产。发挥深松整地对增产的促进作用，今年启动1亿亩试点。统筹整合涉农资金。不管财力多么紧张，都要确保农业投入只增不减。

夯实农业农村发展基础。国家集中力量建设一批重大水利工程，今年拟安排中央预算内水利投资700多亿元，支持引水调水、骨干水源、江河湖泊治理、高效节水灌溉等重点项目。各地要加强中小型水利项目建设，解决好用水“最后一公里”问题。加快建成一批旱涝保收高标准农田，抓紧培育一批重要优良品种，研发推广一批新型高效农业机械。

完善农村水电路气信等基础设施，改造农村危房260万户，改建农村公路20万公里。高度重视农村留守儿童、妇女、老人和“空心村”问题。今年再解决6000万农村人口的饮水安全问题，经过今明两年努力，要让所有农村居民都能喝上干净的水。

积极推进农村改革。坚持和完善农村基本经营制度，赋予农民更多财产权利。保持农村土地承包关系长久不变，抓紧土地承包经营权及农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作，

引导承包地经营权有序流转，慎重稳妥进行农村土地制度改革试点。

坚持家庭经营基础性地位，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。完善集体林权制度改革。加快国有农牧林场改革。健全农业社会化服务体系，推进供销合作社综合改革试点。农村改革要从实际出发，试点先行，切实尊重农民意愿，坚决维护农民合法权益。

创新扶贫开发方式。加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚。国家加大对跨区域重大基础设施建设和经济协作的支持，加强生态保护和基本公共服务。地方要优化整合扶贫资源，实行精准扶贫，确保扶贫到村到户。引导社会力量参与扶贫事业。今年再减少农村贫困人口1000万人以上。我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传。

(五) 推进以人为核心的新型城镇化。

城镇化是现代化的必由之路，是破除城乡二元结构的重要依托。要健全城乡发展一体化体制机制，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，遵循发展规律，积极稳妥推进，着力提升质量。今后一个时期，着重解决好现有“三个1亿人”问题，促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

有序推进农业转移人口市民化。推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策。把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。对未落户的农业转移人口，建立居住证制度。使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

加大对中西部地区新型城镇化的支持。提高产业发展和集聚人口能力，促进农业转移人口就近从业。加快推进交通、水利、能源、市政等基础设施建设，增强中西部地区城市群和城镇发展后劲。优化东部地区城镇结构，进一步提升城镇化质量和水平。加强城镇化管理创新和机制建设。要更大规模加快棚户区改造，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。

以国家新型城镇化规划为指导，做好相关规划的统筹衔接。提高城镇建设用地效率，优先发展公共交通，保护历史文化和自然景观，避免千城一面。加强小城镇和村庄规划管理。探索建立农业转移人口市民化成本分担、多元化城镇建设投融资等机制。通过提高建设和管理水平，让我们的城镇各具特色、宜业宜居，更加充满活力。

(六) 以创新支撑和引领经济结构优化升级。

创新是经济结构调整优化的原动力。要把创新摆在国家发展全局的核心位置，促进科技与经济社会发展紧密结合，推动我国产业向全球价值链高端跃升。

加快科技体制改革。强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励企业设立研发机构，牵头构建产学研协同创新联盟。全面落实企业研发费用加计扣除等普惠性措施。把国家自主创新示范区股权激励、科技成果处置权收益权改革等试点政策，扩大到更多科技园区和科教单位。

加大政府对基础研究、前沿技术、社会公益技术、重大共性关键技术的投入，健全公共科技服务平台，完善科技重大专项实施机制。改进与加强科研项目和资金管理，实行国家创新调查和科技报告制度，鼓励科研人员创办企业。加强知识产权保护 and 运用。深入实施人才发展规划，统筹重大人才工程，鼓励企业建立研发人员报酬与市场业绩挂钩机制，使人才的贡献与回报相匹配，让各类人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用。

产业结构调整要依靠改革，进退并举。进，要更加积极有为。优先发展生产性服务业，推进服务业综合改革试点和示范建设，促进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，加快发展保险、商务、科技等服务业。促进信息化与工业化深度融合，推动企业加快技术改造、提升精准管理水平，完善设备加速折旧等政策，增强传统产业竞争力。设立新兴产业创新创业平台，在新一代移动通信、集成电路、大数据、先进制造、新能源、新材料等方面赶超先进，引领未来产业发展。

退，要更加主动有序。坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，鼓励企业兼并重组。对产能严重过剩行业，强化环保、能耗、技术等标准，清理各种优惠政策，消化一批存量，严控新上增量。今年要淘汰钢铁2700万吨、水泥4200万吨、平板玻璃3500万标准箱等落后产能，确保“ ”淘汰任务提前一年完成，真正做到压下来，决不再反弹。

(七)加强教育、卫生、文化等社会建设。

繁荣发展社会事业是促进社会公正、增进人民福祉的有效途径。要深化社会体制改革，以更大的投入和更有力的举措，推动经济社会协调发展。

促进教育事业优先发展、公平发展。继续加大教育资源向中西部和农村倾斜，促进义务教育均衡发展。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件。贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上，使更多农家子弟有升学机会。加强农村特别是边远贫困地区教师队伍建设，扩大优质教育资源覆盖面，改善贫困地区农村儿童营养状况。

发展学前教育。实施特殊教育提升计划。继续增加中央财政教育投入，提高使用效率并强化监督。深化教育综合改革，积极稳妥改革考试招生制度，扩大省级政府教育统筹权 and 高校办学自主权，鼓励发展民办学校。加快构建以就业为导向的现代职业教育体系。我们要为下一代提供良好的教育，努

力使每一个孩子有公平的发展机会。

推动医改向纵深发展。巩固全民基本医保，通过改革整合城乡居民基本医疗保险制度。完善政府、单位和个人合理分担的基本医疗保险筹资机制，城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元。在全国推行城乡居民大病保险。加强城乡医疗救助、疾病应急救助。县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口。

扩大城市公立医院综合改革试点。破除以药补医，理顺医药价格，创新社会资本办医机制。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制。健全分级诊疗体系，加强全科医生培养，推进医师多点执业，让群众能够就近享受优质医疗服务。

提高重大传染病、慢性病和职业病、地方病防治能力，人均基本公共服务经费补助标准增加到35元。扶持中医药和民族医药事业发展。坚持计划生育基本国策不动摇，落实一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策。

为了人民的身心健康和家庭幸福，我们一定要坚定不移推进医改，用中国式办法解决好这个世界性难题。

文化是民族的血脉。要培育和践行社会主义核心价值观，加强公民道德和精神文明建设。继续深化文化体制改革，完善文化经济政策，增强文化整体实力和竞争力。促进基本公共文化服务标准化均等化，发展文化艺术、新闻出版、广播电影电视、档案等事业，繁荣发展哲学社会科学，倡导全民阅读。

提升文化产业发展水平，培育和规范文化市场。传承和弘扬优秀传统文化，重视保护文物。加快文化走出去，发展文化贸易，加强国际传播能力建设，提升国家文化软实力。发展全民健身、竞技体育和体育产业。我国是历史悠久的文明古

国，也一定能建成现代文化强国。

推进社会治理创新。注重运用法治方式，实行多元主体共同治理。健全村务公开、居务公开和民主管理制度，更好发挥社会组织在公共服务和社会治理中的作用。加强应急管理，提高公共安全和防灾救灾减灾能力，做好地震、气象、测绘等工作。改革信访工作制度，及时就近化解社会矛盾。加强行政复议工作。深入开展普法教育，加大法律援助。

加强社会治安综合治理，坚决打击暴力恐怖犯罪活动，维护国家安全，形成良好社会秩序。今天大会开始前，我们对3月1日发生在云南昆明火车站严重暴力恐怖事件表示了强烈谴责，对不幸遇难群众表示了沉痛哀悼，对遇难家属和受伤群众表示了深切慰问。我们要坚决打击一切亵渎国家法律尊严，挑战人类文明底线的暴恐犯罪，确保广大人民群众生命财产安全，共同建设平安中国。

(八) 统筹做好保障和改善民生工作。

就业是民生之本。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，优化就业创业环境，以创新引领创业，以创业带动就业。今年高校毕业生将达727万人，要开发更多就业岗位，实施不间断的就业创业服务，提高大学生就业创业比例。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业，做好淘汰落后产能职工安置和再就业工作。统筹农村转移劳动力、退役军人等就业工作。努力实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活更加体面、更有尊严。

收入是民生之源。要深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距。健全企业职工工资决定和正常增长机制，推进工资集体协商，构建和谐劳动关系。加强和改进国有企业负责人薪酬管理。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制。多渠道增加低收入者收入，不

断扩大中等收入者比重。使城乡居民收入与经济同步增长，广大人民群众普遍感受到得实惠。

社保是民生之基。重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障，为人们创业奋斗解除后顾之忧。建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法，改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。完善失业保险和工伤保险制度。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。发展老龄事业，保障妇女权益，关心青少年发展，加强未成年人保护和困境家庭保障，做好残疾人基本公共服务和残疾预防，支持慈善事业发展。让每一个身处困境者都能得到社会关爱和温暖。

完善住房保障机制。以全体人民住有所居为目标，坚持分类指导、分步实施、分级负责，加大保障性安居工程建设力度，今年新开工700万套以上，其中各类棚户区470万套以上，加强配套设施建设。提高大城市保障房比例。推进公租房和廉租房并轨运行。创新政策性住房投融资机制和工具，采取市场化运作方式，为保障房建设提供长期稳定、成本适当的资金支持。

各级政府要增加财政投入，提高建设质量，保证公平分配，完善准入退出机制，年内基本建成保障房480万套，让翘首以盼的住房困难群众早日迁入新居。针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权住房供应，抑制投机投资性需求，促进房地产市场持续健康发展。

人命关天，安全生产这根弦任何时候都要绷紧。要严格执行安全生产法律法规，全面落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。大力整顿和规范市场秩序，继续开展专项整治，严厉打击制售假冒伪劣行为。建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系，健全

从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障“舌尖上的安全”。

(九)努力建设生态文明的美好家园。

生态文明建设关系人民生活，关乎民族未来。雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。必须加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务。

出重拳强化污染防治。以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物(pm2.5)和可吸入颗粒物(pm10)治理为突破口，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控，深入实施大气污染防治行动计划。今年要淘汰燃煤小锅炉5万台，推进燃煤电厂脱硫改造1500万千瓦、脱硝改造1.3亿千瓦、除尘改造1.8亿千瓦，淘汰黄标车和老旧车600万辆，在全国供应国四标准车用柴油。实施清洁水行动计划，加强饮用水水源保护，推进重点流域污染治理。实施土壤修复工程。整治农业面源污染，建设美丽乡村。我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。

推动能源生产和消费方式变革。加大节能减排力度，控制能源消费总量，今年能源消耗强度要降低3.9%以上，二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。要提高非化石能源发电比重，发展智能电网和分布式能源，鼓励发展风能、太阳能，开工一批水电、核电项目。加强天然气、煤层气、页岩气勘探开采与应用。推进资源性产品价格改革，建立健全居民用水、用气阶梯价格制度。实施建筑能效提升、节能产品惠民工程，发展清洁生产、绿色低碳技术和循环经济，提高应对气候变化能力。强化节水、节材和资源综合利用。加快开发应用节能环保技术和产品，把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业。

推进生态保护与建设。继续实施退耕还林还草，今年拟安排500万亩。实施退牧还草、天然林保护、防沙治沙、水土保持、石漠化治理、湿地恢复等重大生态工程。加强三江源生态保护。落实主体功能区制度，探索建立跨区域、跨流域生态补偿机制。生态环保功在当代、利在千秋。各级政府和全社会都要进一步积极行动起来，呵护好我们赖以生存的共同家园。

各位代表!做好政府工作，必须加强自身改革建设。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的职责，按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府，增强政府执行力和公信力，努力为人民提供优质高效服务。深入贯彻实施依法治国基本方略，把政府工作全面纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职责。加强政府法制工作，改革行政执法体制。创新政府管理理念和方式，健全决策、执行、监督机制，推进政府向社会购买服务的改革。加强公务员队伍建设，全面提高公务员素质。所有公务员都要以人民利益至上，廉洁奉公，勤勉尽责，真正当好人民公仆。

各级政府必须厉行节约，反对浪费，坚持过紧日子。要严格执行“约法三章”：政府性楼堂馆所一律不得新建和改扩建，财政供养人员总量只减不增，“三公”经费只减不增。启动公务用车制度改革。加强行政监察，纠正行业不正之风。加大审计和审计结果公告力度。今年要对土地出让金收支和耕地保护情况进行全面审计。深入推进反腐倡廉制度建设，坚决查处腐败案件，对任何腐败分子都要依法严惩、决不姑息。

各级政府要自觉接受同级人大及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。加大政务公开，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。我们是人民政府，所有工作都要充分体现人民意愿，全面接受人民监督。

各位代表!我国是统一的多民族国家,各民族都是中华民族的平等一员。要全面正确贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,促进民族团结进步、共同繁荣发展。认真落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施。扶持人口较少民族发展,继续实施兴边富民行动。保护和发发展少数民族优秀传统文化。中华民族大家庭的各族儿女和睦相处、和衷共济、和谐发展、心心相印,一定会更加幸福安康、兴旺发达。

共3页, 当前第1页123

固阳政府工作报告篇五

——2005年1月12日在xx县第十五届人民代表大会第三次会议上

xx县人民政府县长

各位代表:

现在,我代表县人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请县政协委员提出意见。

一、2004年政府工作的回顾

过去一年,县政府同全县人民一道,在市委、市政府和县委的正确领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持用科学发展观统领全局,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,我县改革开放和现代化建设迈出新的重大步伐。预计全县实现国内生产总值78.5亿元,增长26%;三次产业比调整为13.4: 61.1: 25.5;按现行汇率计算,人均国内生产总值达到2000美元以上。全社会固定资产投资42亿元,增长62%。财政总收入6.75亿元,增长37.4%;其中地方财政

收入3.29亿元，增长52.7%，列全省县（市、区）第49位，排名前移17个位次。城乡居民储蓄存款余额 36.3 亿元，比年初增加 3.5 亿元；城镇居民人均可支配收入9300元，农民人均纯收入3675元。

在这里我高兴地宣布，经过全县人民的不懈努力，到去年底，我县已提前一年基本完成“十五”计划确定的各项任务。这是经济社会发展进程中又一重大历史性成就！

（一）规模效益提高、发展后劲增强，工业兴县迈出新步伐。全县规模以上工业企业达到120家，新增66家；实现增加值、销售收入、利税、利润分别增长43%以上。我县被授予“全市工业经济先进县”，获金牌奖励。骨干企业规模膨胀速度加快。全县实施投资千万元以上重点工业项目31个，累计完成工业投入35亿元，增长1.6倍。县经济开发区、兴福民营经济园区以及京博集团、香驰粮油公司大企业自办工业园快速膨胀。京博集团投资10亿元的8大项目相继完工，销售收入、上缴税收分别增长95%、56%。11家全市重点调度企业实现销售收入、利税分别占全县规模以上工业企业的75%、83%。我县有3家企业列入全省重点工业企业，香驰粮油公司进入全国食品工业“百强”。招商引资的推动作用更加突出。全县引进招商项目500个，其中投资过亿元项目28个；实际到位县外资金65亿元，增长2.5倍。新批自营进出口权企业11家，拥有自营进出口权企业达到54家；实现外贸进出口总额1.8亿美元。资本运营、企业上市工作取得突破性进展。高新技术成为工业发展的新亮点。京博农化公司等9家企业成为国家级和省级高新技术企业。香驰粮油公司年产2万吨大豆分离蛋白项目，生产规模居亚洲第一位。华润油化公司成为国内最大的表面活性剂生产企业。鲁丰铝箔公司高档铝箔生产能力进入全国前5强。“华兴”锯石机、“香驰”大豆油等8种产品品牌被授予山东名牌、山东省著名商标。建成市级以上企业技术中心10个。高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到10%。

（三）第三产业活力增强，民营经济发展迈出新步伐。把第三产业、民营经济作为最具活力的经济增长点来抓，收效明显。“一节一赛”取得圆满成功。“第二届中国滨州·博兴国际小戏艺术暨董永文化旅游节”，累计吸引游客30万人次，实现直接经济收入6000多万元。2004年中国滨州国际热气球精英挑战赛暨全国热气球巡回赛博兴赛区的比赛，大大提高了我县的知名度。新型物流业态发展显著加快。交通物流中心进一步完善，京博物流公司、香驰物流公司规模效益提高，火车站货场改造全面完成。华联商厦、百货大楼、供销大厦等大型流通设施重新装修改造。新建文化商城等各类市场面积5万多平方米，已建成各类专业市场10处，经营面积超过1万平方米的大型超市2家。“三大经济隆起带”迅速崛起。城区经济、陈户油区经济、兴福民营经济“三大经济隆起带”全面跨越发展，寨郝等30个经济强村实现率先发展。成立县鑫达国有资产投资公司、民营企业家协会，县中小企业投资担保中心投入运营。9个镇有投资过亿元工业项目，形成了以南带北，南北互动，全面发展的良好态势。全县民营经济实现增加值65亿元，增长41%；实交税金4.8亿元，增长45%。

（四）统筹发展各项社会事业，基础设施建设迈出新步伐。以人为本，统筹经济社会全面发展。坚持不懈抓好人口、资源、环境保护工作。实施计划生育“三违”整治取得明显成效，“全国婚育新风进万家活动示范县”通过省级考评。整顿和规范土地市场秩序，依法维护失地农民权益。加强环境污染治理和生态示范县建设，明胶行业治理整顿、取缔小土胶工作取得阶段性成果，胜利河流域综合治理工作走在全市“六河水变清工程”前列。科教文卫工作形成新亮点。全县有10个项目列入国家火炬、星火计划和省科技攻关计划，获得省级以上科技成果9项。省级规范化学校达到9所，县职业技术学校被列为“全省百所骨干示范性职业学校”。统计、史志、档案等工作都有新进展。在日本成功举办“中国山东博兴龙华寺窖藏佛像展”。在全市十五届运动会、首届群众体育大会上，我县取得金牌总数、团体总分第一的优异成绩。扎实推进卫生行风转变，“两个体系”建设取得实质性进展，

我县被授予“全国疾病普查先进县”。社会保障体系建设进一步完善。扶贫济困、救灾救济工作扎实开展，“两个确保”保持100%，城乡“低保”基本实现应保尽保。通过出让土地使用权方式，配套运作，初步解决了原化肥厂的老大难问题。深化干部人事制度改革，500多名大中专毕业生、139名退役军人得到妥善安置；新增就业再就业4800多人，其中下岗失业人员再就业1900人。基础设施建设力度加大。聘请同济大学规划专家对城市总体规划进行调整。实施基础设施建设会战，总投资近4亿元。对部分路段依法实施拆迁改造，滨乔路、闫高路路面及桥梁建设，博城二路、四路路面工程和新城一路南延北伸路面工程，社会福利服务中心一期工程、乐安大街北延伸及绿化美化亮化等城市基础设施建设重点工程完工。新行政中心建设正在实施。投资6000多万元的博新路成为全市标准最高的省道。推进实施城市管理相对集中行政处罚权，大力开展城区及路域环境综合整治，提升了城市形象和品位。“平安博兴”创建活动扎实开展。强化安全生产专项整治，安全事故四项指标普遍下降，我县成为全市唯一受省政府表彰的安全生产先进县。坚持不懈开展专项整治和严打斗争，全县上下和谐稳定，群众安全感明显提高。我县被省委、省政府授予“平安山东建设先进县”荣誉称号。推行政务、村务公开和“民主议政日”活动，农村“两委”换届基本完成。“四五”普法得到积极推进，国防教育、社区建设、民族宗教、外事侨务等工作都取得新的成绩。精神文明建设成绩显著。建成市级以上精神文明单位34个，我县被授予“全省精神文明建设工作先进县”、“全省双拥模范县”、“全国老龄工作先进县”、“全国爱国拥军模范单位”称号。

（五）以高度负责的精神为群众办实事，六大“民心工程”顺利完成。坚持执政为民，把实事办好。投资6000万元的京博热电公司热电联产项目二期工程正在实施，城区集中供热覆盖面达到70%以上；通过封井并网，县城地下水位上升40多米。水利林业会战动用土方700多万立方米，新增蓄水能力1200万立方米，完成计划任务的1.2倍；新打吃水深井13眼，

解决了27个村、1.7万人的吃水困难问题，完成计划任务的4倍多；实施“千里环翠”工程，累计植树420万株，建设“绿色通道”350公里，完成计划任务的2倍，森林覆盖率提高3个百分点。提前一年实现城乡客运“村村通”；投资1.5亿元，改造农村公路518公里，超额完成全年农村公路改造任务。新城区通讯建设完成投资4700万元，邮政通讯工作继续走在全省前列；在全市率先实现有线电视“村村通”。农村新型合作医疗制度试点工作进展顺利。县一中扩建、二中分校一期工程完工，初中升高中阶段学生比例达到70%以上。

（六）政府自身建设得到加强。按照为民、务实、清廉的要求，切实加强政府自身建设。树立了与时俱进、学习型政府形象。倡导开展创建学习型机关活动，从提高素质入手，教育和引导政府工作人员克服“十不”现象，算好“三笔帐”，做“四有”干部，以学习促工作，形成了浓厚的学习氛围。树立了执政为民、责任政府形象。各项工作都抓早、抓紧、抓实、抓好。采取切实措施，努力克服国家宏观调控带来的困难和压力，坚定不移地抓投入、抓项目、抓招商，促进增长方式转变，较好地把握经济社会发展大局，推进了各项事业持续健康发展。树立了廉洁高效、服务政府形象。切实加强党风廉政建设，定期开展人大代表、社会各界公开评议政府部门活动。认真开展县长学法日活动，深入贯彻《行政许可法》，大力推进依法行政。实行“服务承诺”制度，强化质量、效率意识，推进政府工作全面提速。实施县直部门会计集中核算，强化第二预算资金管理，加大“三乱”治理力度，优化了经济发展环境。树立了攻坚克难、诚信政府形象。强化决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”建设，围绕重点工作，逐项分解落实任务，做到政策措施化、措施项目化、项目具体化。对205件人大代表建议、政协委员提案和252项重点、难点工作进行专项督查，追踪落实。加强预算管理，依法征税，热情服务，地方财政收入创历史新高。层层落实责任，倒排工期，攻坚克难，农村公路建设、水利林业两大会战名列全市前茅。高度重视人民群众来信来访，认真落实领导干部接访、县长公开电话等制度，累计受理群众

来电来访400多次，对群众提出的问题，做到了件件有回音，事事有着落。

各位代表，过去一年我县在超常规、跨越式发展的征程上，取得了令人鼓舞的成绩。这些成绩的取得，是坚决落实上级决策部署、实践科学发展观的结果；是县委科学决策、正确指挥，县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果；是全县人民顽强拼搏、辛勤劳动、克难制胜的结果。在此，我代表县政府，向全县工人、农民、知识分子和各级干部，向驻博人民解放军、武警官兵、公安干警和中央、省驻博单位，表示衷心的感谢！向一年来信任和支持县政府工作的各级人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，表示衷心的感谢！向在我县创业发展的境内外投资者、合作者，表示衷心的感谢！

各位代表，形势越好，越要保持清醒头脑。在充分肯定成绩的同时，我们更应该看到经济社会发展中还存在问题：我县经济总量小、结构层次低，特别是工业附加值低、农业产业化程度低、城市化水平低“三大问题”依然突出；经济聚集度不高，高新技术和支柱产业不强，服务业发展不快，城市规模小、配套设施不够完备。各镇发展不平衡，镇级财政困难，对农业和农村经济发展的支持能力不足、力度不大，促进农民增收、解决“三农”问题的基础不够稳固。有的干部思想观念、领导方式、工作作风、精神状态与新形势、新任务的要求不相适应，个别部门抓工作落实不够到位，效率不高、作风不实、责任心不强，等等。对上述问题，我们必须在今后工作中，采取有效措施，切实加以解决。

二、2005年工作的总体要求和重点措施

今年政府工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中、四中全会精神为指导，用科学发展观总揽全局，落实五个统筹，切实加强执政能力建设，紧紧围绕“到2007年国内生产总值、地方财政收入翻两番，跨入

全省“第一方阵”的奋斗目标，大力开展“投入年”活动，强力推进实施“12335”工程，即突出加大投入、工业兴县“一个重点”，进一步拉开城市化和工业化“两个大框架”，加快膨胀城区经济、陈户油区经济、兴福民营经济“三大经济隆起带”，努力培植铁路以东工业经济的大膨胀、工业东路两侧项目的大发展和新城区建设的大推进“三大亮点”，实施好县城区与滨博高速公路、庞家镇，纯化镇与陈户镇，京博工业园与吕艺镇，店子、曹王镇与兴福镇，县经济开发区与周边企业自办工业园之间的“五个对接”，整合要素资源，促进全县经济持续快速健康发展和社会全面进步。经济和社会发展的主要预期目标是：完成国内生产总值106亿元，增长35%（工作目标110亿元，增长40%）。三次产业的结构比调整到10：66：24。全社会固定资产投资100亿元，增长1.4倍。地方财政收入4亿元，增长30%（工作目标4.5亿元，增长37%）。城镇居民人均可支配收入1万元，农民人均纯收入增加500元以上，人口自然增长率控制在7%以内。

（一）以加大投入为总抓手，坚定不移加快工业化进程。继续高扬“工业兴县”旗帜，实施“一业特强”战略，全力推进“235”工程。通过加大投入，培植一批大产业、壮大一批大企业、新一批大项目，促进县域工业规模放量、内涵提升、效益提高。确保年内规模以上工业企业新增30家，达到150家；实现增加值50亿元、销售收入150亿元，分别增长50%以上。

抓项目，膨胀规模，壮大发展实力。坚持抓工业首先抓项目，下大气力发展附加值高、对财政贡献大的骨干项目。千方百计拓宽融资渠道，坚持国内外并举、政府民间并举、直接间接并举，努力实现资金投入、项目建设的新突破。继续实行县级领导包保、挂牌督办和月调度、季检查、半年总结等行之有效的制度办法，充分调动全县上下大干项目的积极性。要突出抓好京博集团高档彩印新闻纸项目、鲁丰铝箔公司铝业深加工项目、顺天纺织科技园建设、香驰粮油公司大豆分离蛋白产品系列化项目，渤海油脂公司赖氨酸、胶质纤

维等41个重点项目建设，其中投资过亿元项目25个，确保全县完成工业投入70亿元，增长1倍以上。以铁路以东和工业东路两侧开发为重点，拉开项目建设、工业化发展的大框架。

抓延伸，拉长产业链条，培植六大主导产业。对规模以上工业企业实行梯队管理，择优扶强。重点扶持京博集团、香驰粮油公司、渤海油脂公司等骨干企业，促其做大做强。确保年内3家企业销售收入达到30亿元以上，15家企业销售收入过亿元，6家企业利税过亿元。以京博集团、华润油化公司为载体，新上精细化工高新技术项目，建设全国最大的新型农药和表面活性剂生产基地；以香驰粮油公司、渤海油脂公司为龙头，建设食用植物油生产销售集散地，在大豆、玉米精深加工上下功夫；依托板材加工企业，新上国内短缺的高精度钛、钨、钼板材深加工项目；依托京博集团林纸一体化项目，培植发展造纸产业，扩大生产规模，提高质量档次；以顺天纺织科技园为载体，培植发展纺织业，拉长产业链条；以华兴机械集团为重点，扩大锯石机、新型田园管理机的生产规模，并向大型精密铸造、汽车零部件加工制造业方向发展。

抓创新，依靠科技、管理和机制创新，提高企业核心竞争力。坚持以人为本，加强引才引智，吸引高层次专业人才和复合型人才来博兴干事创业。推动科技创新，规模以上企业都要建立技术开发中心，力争研发投入占企业产品销售收入的比重达到3%以上，年内新增国家级高新技术企业1家、省级高新技术企业3家，新建国家级、省级技术开发中心各1个；推动品牌创新，新创5个省级名牌，“口福”牌争创中国名牌、中国驰名商标；推动机制创新，深化企业产权制度改革，抓好有关企业破产工作，确保京博集团、香驰粮油公司两家企业实现境外上市。

（二）狠抓招商引资不动摇，坚定不移推进对外开放。努力扩大招商引资规模，提高利用外资质量，借助外力加快发展。力争年内实际利用县外资金69亿元，实际利用境外资金2250

万美元，增长50 %。

实行严格的招商引资目标责任制。层层落实招商引资任务，进一步完善信息联络、督查落实、奖惩激励机制，最大限度地调动各级各部门和社会各界招商引资的积极性。把产业链招商、企业招商放在更加突出的位置，强化企业招商的主体作用，企业招商要同部门招商一样对待，一样重奖。要转换招商引资理念，扩大招商引资队伍，实行专业招商、挂职招商、以商招商和代理招商等市场化招商模式，瞄准国内外大企业、大财团尤其是知名企业、知名品牌，争取合资合作，努力提高招商引资的质量和水平。

优化环境，打造招商引资平台。以铁路以东、工业东路两侧开发为重点，完善配套水、电、路、讯、气、排污等基础设施，努力提高县经济开发区对招商引资项目的承载力和吸引力。进一步完善和落实鼓励外商投资的优惠政策，加快行政审批服务中心建设，精简审批事项，清理收费项目。继续实行“一站式”服务承诺制，推行投资环境评议制度，打造建设手续简、收费低、服务优、办事快的一流经济发展环境。

积极推进贸易合作和外贸出口。鼓励和支持企业走出去，引进来，推进内外贸易一体化，加强对外经济合作与交流，尽快改变经济外向度低的局面。按照规模化突进、多元化发展、全方位开拓的思路，在巩固扩大工艺品、纺织品等传统产品出口基础上，完善外贸出口激励政策，培育外贸出口重点企业，调整出口产品结构，大力拓展食用油、皮革、农药、石材机械等产品的国际市场份额。确保新增自营进出口权企业11家，完成外贸进出口总值2亿美元，增长11%；其中自营出口4000万美元，增长43%。

（三）立足农业增产增效、农民增收，坚定不移推进农业产业化。把“三农”问题摆在更加突出位置，继续实施“541”工程，以工业化思维谋划农业，努力推进农村城镇化、农业产业化、农民非农化。

搞好农业结构调整。实行严格的耕地保护制度，稳定发展粮棉生产。把结构调整的主动权下放到镇，大力膨胀畜牧、林果、蔬菜、淡水养殖四大农业主导产业规模。加快农产品质量监测中心建设，发展农业标准化生产和农产品品牌经营。重点扶持以樱桃谷鸭、肉牛饲养标准化基地建设为主的畜牧业快速发展。确保年内樱桃谷鸭出栏1500万只，肉牛饲养量16万头，畜牧业产值占农业总产值的比重达到40%以上；扩大完善经济林2万亩，南美白对虾等名优特水产品养殖面积发展到3.5万亩，无公害蔬菜面积达到15万亩。

发展壮大农业龙头企业。认真落实各项优惠政策，促进华康食品公司、龙升食品公司、利亿嘉肉业公司、珍一食品公司等重点农业龙头企业加快发展。年内建成国家重点龙头企业1家，省级龙头企业3家，市级龙头企业5家。各镇要围绕特色主导产业，新发展1家以上规模农业龙头企业，力争全县规模以上农业龙头企业达到60家。

切实加大农业投入。配套完善河网水库及镇村蓄水坑塘建设，新增蓄水能力300万立方米，发展节水灌溉1.5万亩；完成10平方公里水土保持建设工程。加强防灾减灾工作，打好第二期扶贫开发攻坚战。落实大型农机补贴政策，改进农业装备，提高农业综合生产力水平。巩固农村税费改革成果，稳定农业税低税率，进一步减轻农民负担。全面落实农村土地承包30年不变的政策，深化土地流转制度改革，推进土地适度规模经营。通过培训引导等措施，促进农村剩余劳动力转移，确保今年农民人均非农收入增加300元以上。

（四）以新城区建设为龙头，坚定不移加快城市化进程。按照全市“构筑‘一个中心、南北城市带’组团式、连带型城市群”的战略部署，进一步膨胀新城区规模，东进、西拓、南优、北上，拉开城市化发展的大框架，加快由小城市向中等城市的跨越。年内建成区面积发展到18平方公里，城市化水平达到36%以上。

树立精品意识，高标准建设城市。搞好县鑫达国有资产投资公司运营，通过招商引资、土地经营、适度举债等措施，进一步加大城市建设投入。投资2亿元以上，实施工业东路一期工程，工业西路、新城二路工程，城东大市场路建设、北关沟改造和乐安大街、新城一路南延伸工程，博城二路、三路、四路西延伸工程等城市道路建设重点工程。搞好县行政中心建设、阳光居住小区等住宅开发，配套完善供排水、供热、供电、通讯等基础设施，快速膨胀新城区规模。高标准改造旧城，完善城市功能。着力提高城市出入口、标志性建筑物的设计建设水平，深入开展创建生态园林式绿化单位活动，提高城市档次。实施省道潍高路路段改造、博新路南段改造工程，抓好重点小城镇建设，为经济社会发展创造良好的基础条件。

强化综合行政执法，高水平管理城市。完善城市管理体制，继续深入开展城区环境综合整治，重点解决脏乱差问题，优化城市环境。逐步将城市公共事业项目推向市场，拓宽城市建设管理的投融资渠道。政府高度垄断城镇土地一级市场，放开搞活土地二级市场，严格土地用途管制，努力实现城市建设投入产出的良性循环。

（五）放大提升兴福亮点，坚定不移推进民营经济发展新跨越。把发展民营经济作为富民强县的战略举措，推广兴福经验，以南带北、南北互动、中部崛起，促进民营经济全面跨越式发展。

推进民营企业“二次创业”。在政策、资金、人才等方面给予重点扶持，全力营造全民创业的机制和环境。加快行业协会、融资担保、信用评价、抵押贷款、人才培养、技术信息、法律服务“七个体系”建设，继续实行党政群事业单位联系民营企业制度，充分发挥中小企业担保中心的作用，拓宽民营企业融资渠道。认真总结推广鲁丰铝箔公司、新日钢板公司、科瑞钢板公司等民营企业做大做强经验，积极引导发展潜力大、辐射带动能力强、外向度高的民营经济龙头企业

加大投入，膨胀规模，搞好技术和产品开发，打造知名品牌，尽快培植一批综合实力较强的民营企业集团。

“强镇强村”带动，发展块状经济。按照“一镇一业、一村一品”的要求，年内各镇固定资产投资要达到4亿元以上，至少新上1个投资过亿元项目，培植完善1个专业市场、5个专业村、20个民营经济大户，力争全县有4个镇进入全市10强，35个村成为全市“百强村”。充分发挥“强镇强村”辐射带动作用，依托油棉加工、畜禽屠宰加工、板材生产、纺织、工艺品加工、家具制作等传统优势产业，加速集聚和延伸，加快建设独具特色的民营经济优势板块。

搞好“五个对接”，整合产业资源。立足我县产业布局特点，依托路网框架，加快县城区与滨博高速公路、庞家镇对接，提升县城区档次；加快兴福镇与店子镇、曹王镇对接，提升放大兴福亮点；加快陈户镇与纯化镇对接，为承接油田三产转移搭建平台；加快京博工业园与吕艺镇对接，形成大企业拉动弱势镇大发展格局；加快县经济开发区与周边企业自办工业园对接，膨胀工业区规模，构筑“一城带两镇”格局，进一步拉开聚集产业、吸纳人口与城市扩张良性互动的发展大框架。确保年内民营经济实现增加值85亿元，实缴税金5.6亿元，分别增长40%。

（六）突出现代服务业，坚定不移提高第三产业发展水平。实施“138”工程，以现代物流业、旅游业和金融业为重点，着力提高服务业发展规模和层次。

大力发展连锁经营、批发市场等现代物流业。年内引进国内外知名超市1—2家，加快万国批发商城等大型商业网点建设，构建大商贸载体；继续抓好以城东大市场、兴福黑白铁批发加工市场为重点的市场建设，打造大型专业市场群体，逐步形成205国道以东、博小铁路以西区域和以兴福镇为中心、辐射周边的两大物流区；依托铁路、公路交通运输优势，加快京博集团、香驰粮油公司、渤海粮油公司等大型企业仓储物

流中心建设。加快土地、资本、技术、劳动力等要素市场建设，积极发展中介服务机构，规范发展各类行业协会、商会等自律性组织。加快以社区卫生、家政服务、物业管理为代表的社区服务业发展。

（七）坚持统筹发展原则，坚定不移推进各项社会事业全面进步。在抓好经济建设的同时，推进精神文明与物质文明、政治文明互相促进、全面发展。加强精神文明建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，大力倡导公民基本道德规范，深入开展文明县城、文明单位、文明窗口、文明村镇创建活动，提高全民文明程度。完善社会保障体系。深入开展扶贫济困、救灾救济和帮扶残疾人工作。全面落实优抚安置政策，争创“全国双拥模范县”。加强社会保障执法检查，抓好“三条社会保障线”衔接，巩固提高“两个确保”成果。实施就业和再就业工程，年内新增就业再就业4800人以上；安置下岗失业人员再就业1900人，其中“4050”人员300人；城镇登记失业率控制在3.5%以内。实施科教兴县战略。搞好“十一五”规划编制。加强科技成果、项目争取和申报工作，积极推进产学研结合，不断提高科技对经济的贡献率。坚持教育优先发展，争创“省级教育示范县”。大力发展文化事业，争创“全国社会文化先进县”。全面完成全国首次经济普查，做好《博兴县志》续修工作。搞好全民健身活动，办好全县第四届运动会。深化医疗卫生体制改革，重点抓好博兴、纯化、兴福、庞家4镇农村新型合作医疗制度试点工作，不断扩大覆盖面，争取列入省级试点县。推进经济与人口、资源、环境协调发展。实施计划生育优质服务系列工程，加强“三违”清理整治和薄弱村转化，稳定低生育水平。搞好土地征用管理，完善补偿机制，依法保护和合理开发国土资源，确保耕地总量动态平衡。加大环境污染治理力度，搞好全国生态示范县建设，年内县城区基本实现集中供热。加强民主法制建设。主动接受人大依法监督和政协民主监督，加强与人大代表、政协委员的联系，认真办理人大代表建议和政协委员提案。继续推进政务公开、厂务公开和村务公开。深入开展“四五”普法教育，提高全民法制观念和法律素质。努

力保持社会稳定。认真落实社会治安综合治理各项措施，强化严打整治斗争，深入开展“平安博兴”创建活动。做好群众来信来访和人民调解工作，妥善处理人民内部矛盾。高度重视安全生产工作，加大对重点领域、重点行业的监督检查和专项整治力度，确保人民群众的生命财产安全。优抚安置、民族宗教、外事侨务、老龄、档案等工作都要有新的发展。

（八）坚持以人为本，办好执政为民10件实事。把服务社会、服务基层、服务群众作为政府工作的基本出发点和落脚点，扎扎实实办好关系人民群众切身利益的10件实事。实施青年农民培训工程。搞好农业科技和就业技能培训，提高群众就业能力和致富本领。实施群众吃水工程。投资600万元，改善35个村、2万多人的饮水条件，基本实现村村通自来水。实施农村公路改造工程。投资8000万元，确保完成农村公路改造200公里，力争300公里，全面完成我县农村公路改造任务。加快公共卫生“两个体系”建设。投资600万元，完成疾控中心业务综合楼主体建设、传染病救治医院病区改造工程。实施高中教育普及工程。完成县一中扩建、二中分校二期工程建设，年内初中毕业生接受高中阶段教育比例达到85%以上。实施“千里环翠”和单位绿化工程。高标准实施学校、企业、单位绿化美化，补植绿色通道200公里，完成村庄绿化40个，森林覆盖率提高2个百分点。实施有线电视“户户通”工程。投资600万元，年内有线电视入户率达到85%以上。实施扶贫济困工程。完善城乡社会救助制度，对农村特困群众实施大病救助，搞好五保供养。城市低保达到每月人均150元，农村低保每年人均700元。实施城区大气污染治理工程。加强污染企业治理，搞好绿化美化，切实改善县城区大气环境质量。实施突破乔庞战役。集全县之力，对乔庄、庞家进行集中帮扶，突破弱镇，促进平衡发展。

三、进一步加强政府自身建设

坚持为民、务实、清廉，切实加强和改进政府工作，努力建设党和人民满意的政府。

（二）改进作风，建设务实廉洁政府。牢记“两个务必”，做到“三个倍加”，切实降低行政成本。牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，弘扬求真务实精神，大力精简会议和文件，严格检查、评比、达标活动，深入基层调查研究。牢固树立勤政为民理念，始终保持同人民群众的血肉联系，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持不懈地为群众办实事、解难事、做好事。深入开展反腐败斗争，严格党风廉政建设责任制，切实提高拒腐防变能力。

（三）依法行政，建设法制化政府。全面贯彻《行政许可法》，认真落实《全面推进依法行政实施纲要》，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。加快行政执法体制改革，相对集中行政许可权和行政处罚权。进一步完善群众参与、专家咨询和政府决策相结合的科学民主决策制度。对涉及经济社会发展的重大问题以及专业性较强的决策事项，事先都要组织专家进行合法性、可行性论证；对涉及面广、事关人民群众切身利益的决策事项，及时向社会公布，广泛听取意见，不断提高政府决策的科学化、民主化水平。