

最新凤阳政府工作报告(实用5篇)

在经济发展迅速的今天，报告不再是罕见的东西，报告中提到的所有信息应该是准确无误的。那么报告应该怎么制定才合适呢？以下是我为大家搜集的报告范文，仅供参考，一起来看看吧

凤阳政府工作报告篇一

?20xx 年政府工作报告篇 1

国务院 温家宝 ?

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、20xx 年工作回顾 ?

20xx 年，是我国实施 xx 规划并实现良好开局的一年，国民经济和社会发展取得重大成就。

经济平稳快速增长。国内生产总值 20.94 万亿元，比上年增长 10.7%；居民消费价格总水平上涨 1.5%。经济增长连续四年达到或略高于 10%，没有出现明显通货膨胀。

经济效益稳步提高。全国财政收入 3.93 万亿元，比上年增加 7694 亿元；规模以上工业企业实现利润增长 31%，增加 4442 亿元。

改革开放进一步深化。重点领域和关键环节改革取得新进展。进出口贸易总额 1.76 万亿美元，比上年增长 23.8%；实际利

用外商直接投资 695 亿美元。

社会事业加快发展。科技创新取得重大成果，教育事业继续发展，公共卫生体系建设得到加强，文化、体育事业进一步繁荣。

人民生活有较大改善。城镇新增就业 1184 万人。城镇居民人均可支配收入 11759 元，农村居民人均纯收入 3587 元，扣除价格因素，分别比上年实际增长 10.4% 和 7.4%。

这些成就，标志着我国综合国力进一步增强，我们朝着全面建设小康社会目标又迈出坚实的一步。

一年来的主要工作是：

(一) 加强和改善宏观调控。针对经济运行中投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大等突出问题，中央及时采取了一系列宏观调控措施。加强土地调控，从紧控制新增建设用地，严肃查处违法违规用地行为；加强货币信贷管理，两次上调人民币贷款基准利率，三次上调金融机构存款准备金率；加强财政、税收对经济运行的调节；加强新上项目市场准入审核和监督检查；加强房地产市场调控和监管，着力调整住房供给结构。宏观调控措施逐步见效，固定资产投资增幅回落，银行信贷投放增速放缓，防止了经济增长由偏快转为过热，避免了经济大起大落。

(二) 加大三农工作力度。稳步推进社会主义新农村建设。全年中央财政用于三农支出 3397 亿元，比上年增加 422 亿元。在全国范围内取消了农业税和农业特产税，终结了延续 2600 多年农民种田交税的历史。继续增加对种粮农民直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴，实施农业生产资料综合补贴政策，继续对重点地区的重点粮食品种实行最低收购价政策，增加对财政困难县乡和产粮大县的转移支付。在自然灾害较重的情况下，主要农产品产量稳步增加。全年粮食产量达到

49746 万吨，实现了连续三年增产。农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设得到加强，又有 2897 万农村人口解决了安全饮水问题，新增 450 万农村沼气用户，农民的生产生活条件继续改善。农村扶贫开发工作取得新进展，农村贫困人口减少 217 万人。制定并实施解决农民工问题的政策措施，从解决工资偏低和拖欠、依法规范劳动管理、加强就业培训和社会保障等方面，维护了农民工的合法权益。

(三)加快经济结构调整。制定了加快振兴装备制造业的政策措施，推进关键领域重大技术装备自主制造。开展百万千瓦级核电机组、超超临界火电机组、新型船舶等设备自主化工作，启动高档数控机床和重要基础制造装备等重大专项。制定并实施钢铁、煤炭、水泥等 11 个行业结构调整的政策措施，部分产能过剩行业投资增幅明显回落，新开工项目计划总投资大幅下降，煤炭、电解铝分别淘汰落后生产能力 1.1 亿吨和 120 万吨。一批关系国民经济全局的重大工程建成投产或开工建设。青藏铁路全线通车，三峡左岸电站机组全部建成发电，金沙江向家坝水电站开工建设。这些对增强经济发展后劲将发挥重要作用。

更加重视节能环保工作。完善节能降耗、污染减排政策，普遍建立节能减排目标责任制。积极推进重点行业、重点企业和重点工程的节能工作，开展循环经济试点，加强三峡库区、松花江、南水北调水源及沿线、渤海等重点流域和区域水污染防治工作，实施燃煤电厂脱硫、城市污水处理、垃圾无害化处理等环保重点工程。连续四年在全国开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动。扎实推进生态保护和建设。整顿规范矿产资源开发秩序取得阶段性成果。地质勘查工作得到加强。

继续实施区域发展总体战略。西部大开发扎实推进，振兴东北地区等老工业基地工作顺利展开，促进中部地区崛起的政策开始实施，东部地区率先发展取得新成绩。

(四) 积极推进改革开放。全面部署农村综合改革。集体林权制度改革稳步进行。国有经济布局调整、国有企业股份制改革和国有资产监管取得新进展。邮政体制实现政企分开，电力体制改革继续推进。国有商业银行股份制改革迈出新的重要步伐，中国银行、中国工商银行在境内外成功上市，农村信用社改革取得阶段性成果；上市公司股权分置改革基本完成，证券市场基础性制度建设得到加强；保险业改革深入推进；外汇管理体制逐步深化。财政税收制度继续完善。公务员工资制度改革和规范收入分配秩序顺利进行。整顿和规范市场秩序工作深入开展。

调整对外贸易结构。完善出口退税、关税和加工贸易政策，控制高耗能、高污染产品出口；积极增加进口。优化利用外资结构，扩大银行、分销、电信等服务业对外开放。深化和扩大与各国的经贸往来。支持企业对外投资合作。全面履行加入世界贸易组织承诺，完善涉外经济体制和法规政策。

(五) 大力发展社会事业。增加社会事业的投入。全年中央财政用于科技、教育、卫生和文化事业的支出分别为 774 亿元、536 亿元、138 亿元和 123 亿元，比上年增长 29.2%、39.4%、65.4%和 23.9%。

推进科技创新。历时两年研究制定的国家中长期科学和技术发展规划纲要颁布实施，并制定了相关专项规划和配套政策措施。大型油气田和煤层气开发、新一代宽带无线移动通信网、大型飞机设计与制造、载人航天与探月工程等 16 个重大专项陆续启动。高性能计算机、超级优质杂交水稻、第三代移动通信、数字电视等一些关键技术取得突破，自主创新能力增强。

优先发展教育事业。全国财政安排农村义务教育经费 1840 亿元，全部免除了西部地区和部分中部地区农村义务教育阶段 5200 万名学生的学杂费，为 3730 万名贫困家庭学生免费提供教科书，对 780 万名寄宿学生补助了生活费。410 个两

基(基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲)攻坚县已有 317 个县实现目标,西部地区两基人口覆盖率由20xx 年的 77%提高到 96%。中央财政连续三年累计投入 90 亿元,用于农村寄宿制学校建设工程,7651 所学校受益。农村中小学现代远程教育工程已投入 80 亿元,覆盖中西部地区80%以上的农村中小学,1 亿多中小學生得以共享优质教育资源。中等职业学校招生规模扩大到 741 万人,在校學生总数1809 万人。高等教育在学人数 2500 万人,毛入学率提高到22%。

加强医疗卫生工作。覆盖城乡、功能比较完善的疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系,已经基本建成。启动了农村卫生服务体系建設,中央财政安排 27 亿元国债资金用于县、乡、村三级医疗卫生基础设施建设。新型农村合作医疗试点范围扩大到 1451 个县(市、区),占全国总数的 50.7%,有 4.1 亿农民参加;中央财政支出 42.7 亿元,地方财政也相应增加支出,较大幅度提高参加合作医疗农民的补助标准。以社区为基础的城市医疗服务体系建設加快推进。城乡医疗救助工作有所加强。中央财政安排 51 亿元,用于支持地方加强公共卫生服务,艾滋病等重大疾病防控取得明显进展。

积极发展文化、体育事业。新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学进一步繁荣。文化基础设施尤其是农村基层文化设施建设得到加强,广播电视村村通工程由行政村向自然村延伸,社区和乡镇综合文化站工程、全国文化信息资源共享工程建设继续推进。文化体制改革进一步深化,文化产业加快发展,对外文化交流更加活跃。全民体育活动广泛开展,竞技体育水平不断提高。社会主义精神文明建设继续加强。

(六)努力做好就业和社会保障工作。进一步完善和落实就业再就业扶持政策,中央财政安排就业再就业资金 234 亿元。多渠道开发就业岗位,加强职业技能培训工作,开展对零就业家庭和就业困难人员的帮扶,505 万下岗失业人员实现再就业□20xx 年我们提出用三年时间基本解决建設领域历史上

拖欠工程款和农民工工资的问题，这项工作基本完成，各地已偿还拖欠工程款 1834 亿元，占历史拖欠的 98.6%，其中清付农民工工资 330 亿元。

加强社会保障体系建设。在东北三省试点的基础上，企业职工基本养老保险做实个人账户试点范围又扩大了 8 个省份。经过多年努力，国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨基本完成。提高了企业离退休人员基本养老金标准。社会保险覆盖面继续扩大，社会保险基金收入不断增加，社保基金使用的监督管理得到加强。城乡社会救助体系框架基本建立，慈善事业不断发展。中央财政用于城市低保的补助资金 136 亿元，比上年增加 24 亿元，各地不同程度提高了城市低保补助水平。已有 25 个省(自治区、直辖市)、2133 个县(市、区)初步建立了农村最低生活保障制度，1509 万农民享受了农村最低生活保障。基本实现了农村五保从农民集体互助共济向财政供养为主的转变。加强了孤儿救助和流浪未成年人保护工作。大幅度提高各类优抚对象的抚恤补助标准，全年中央财政抚恤事业费支出 112 亿元，比上年增长 47%。完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策，扶持对象达 2288 万人，这个长期遗留的问题正在逐步解决。

去年，我国部分地区遭受了历史上罕见的超强台风和特大干旱等严重自然灾害。我们及时部署加强抗灾救灾和灾后重建工作。全年中央财政下拨抗灾救灾资金 112 亿元，提高了部分救灾补助标准，受灾群众生产生活得到妥善安置。

(七) 继续加强民主法制建设。基层民主政治建设不断推进。政府立法工作进一步加强。国务院向全国人大会议提请审议企业所得税法草案、反垄断法草案、突发事件应对法草案和义务教育法修订草案等 7 件法律议案，颁布了艾滋病防治条例、外资银行管理条例等 29 个行政法规。加快建设法治政府，认真贯彻行政许可法、公务员法和全面推进依法行政实施纲要。监察、审计监督工作力度加大。司法行政体制和工作机制改革稳步推进。信访工作得到加强。社会治安防控体系不

断完善，平安创建活动广泛开展。集中整治治安混乱地区和突出治安问题取得明显成效。廉政建设和反腐败斗争深入推进，开展治理商业贿赂专项工作，严肃查处了一批涉及政府机关及其工作人员的大案要案，依法惩处了一批腐败分子。

民族、宗教、港澳、对台和侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成绩显著。

总结我们的实践经验，归结起来就是，只有解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，坚持科学发展、和谐发展、和平发展，才能最终实现现代化的宏伟目标。

我们也清醒地看到，我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题，政府工作还有一些缺点和不足。

一是经济结构矛盾突出。一二三产业比例不合理，城乡之间、地区之间发展不平衡，投资消费关系不协调。农业基础薄弱状况没有改变，粮食稳定增产和农民持续增收难度加大。固定资产投资总规模依然偏大，银行资金流动性过剩问题突出，引发投资增长过快、信贷投放过多的因素仍然存在。外贸顺差较大，国际收支不平衡矛盾加剧。

二是经济增长方式粗放。突出表现在能源消耗高、环境污染重。xx 规划提出了节能降耗和污染减排目标，并作为约束性指标。这对于推动经济增长方式转变、加强节能环保工作具有十分重要的意义。一年来，各地区各部门做了大量工作，取得了积极进展。20xx 年，单位国内生产总值能耗由前三年分别上升 4.9%、5.5%、0.2%，转为下降 1.2%；主要污染物排放总量增幅减缓，化学需氧量、二氧化硫排放量由上年分别增长 5.6%和 13.1%，减为增长 1.2%和 1.8%。但是，全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低 4%左右、主要污染物排放总量减少 2%的目标。主要原因是：产业结构调整进展缓慢，重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快，

不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场，一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准，有关政策措施取得明显成效需要一个过程□xx 规划提出这两个约束性指标是一件十分严肃的事情，不能改变，必须坚定不移地去实现，国务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况，并在 xx 期末报告五年这两个指标的总体完成情况。

三是一些涉及群众利益的突出问题解决得不够好。食品药品安全、医疗服务、教育收费、居民住房、收入分配、社会治安、安全生产等方面还存在群众不满意的问题，土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题仍未能根本解决。不少低收入群众生活比较困难。

四是政府自身建设存在一些问题。政府职能转变滞后，政企不分依然存在，有些部门职责不清，办事效率低；公务消费不规范，奢侈浪费，行政成本高；一些地方、部门和少数工作人员还存在官僚主义、形式主义，脱离群众，失职渎职，甚至滥用权力，贪污腐败。存在这些问题，根本在于制度不健全、监管不到位。

我们必须以对国家和人民高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实解决这些问题，决不辜负人民的期望。

二、20xx 年工作总体部署？

今年是本届政府任期的最后一年，我们要以更加昂扬的精神状态，恪尽职守，积极进取，毫不懈怠，努力把各项工作做得更好，向人民交出满意的答卷。

政府工作的基本思路 and 任务是：以邓小平理论和三个代表重要思想为指导，全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，认真贯彻党的 xx 大以来各项方针政策，加强和改善宏观调控，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促

进社会发展和解决民生问题，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，为党的 xx 大召开创造良好的环境和条件。

综合考虑各种因素，今年国民经济和社会发展的主要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长 8%左右；城镇新增就业人数不低于 900万人，城镇登记失业率控制在 4.6%以内；物价总水平基本稳定，居民消费价格总水平涨幅在 3%以内；国际收支不平衡状况得到改善。

这里要着重说明，在社会主义市场经济条件下，政府提出国内生产总值增长速度的目标，是一个预期性、指导性指标，是提出财政预算、就业、物价等宏观经济指标的重要依据。由于国内外经济环境和市场变化等影响，最终实现的国内生产总值增长速度与预期目标可能会有一定差距。提出今年国内生产总值增长 8%左右的目标，综合考虑了需要和可能等多种因素，更重要的是要引导各方面认真落实科学发展观，把工作重点放到优化结构、提高效益、节能降耗和污染减排上来，防止片面追求和盲目攀比增长速度，实现经济又好又快发展。

实现今年经济社会发展的目标和任务，必须把握好以下政策原则：一是稳定、完善和落实政策。稳定，就是保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施稳健的财政政策和货币政策。完善，就是根据经济运行新情况及时完善政策措施，有针对性地解决突出矛盾和问题。落实，就是认真落实中央的各项政策措施，增强执行力，真正把各项决策部署落到实处。二是加强和改善宏观调控。重点是控制固定资产投资和信贷规模，在优化结构中促进经济总量平衡。坚持有保有压，不搞一刀切。更多地运用经济杠杆、法律手段引导和规范经济行为。正确处理中央和地方的关系，充分发挥两个积极性。三是大力提高经济增长质量和效益。把节约能源资源、保护环境、集约用地放在更加突出的位置，注重提高产品质量，

增强经济竞争力和可持续发展能力。四是更加重视社会发展和改善民生。坚持以人为本，促进社会事业加快发展，积极解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，维护社会公平正义，让全体人民共享改革发展成果。五是以改革开放为动力推进各项工作。坚持社会主义市场经济改革方向，适应经济社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革，加快构筑落实科学发展观和建设和谐社会的体制保障。全面提高对外开放水平。

三、促进经济又好又快发展？

通观全局，今年经济发展要着重抓好以下几个方面：

(一) 坚持加强和改善宏观调控？

继续实行稳健的财政政策。一是适当减少财政赤字和长期建设国债规模。今年中央财政赤字拟安排 2450 亿元，比去年预算赤字减少 500 亿元；拟安排长期建设国债 500 亿元，比去年减少 100 亿元；拟安排中央预算内经常性建设投资 804 亿元，比去年预算增加 250 亿元；中央政府建设投资总规模为 1304 亿元。二是政府预算支出和政府投资要优化结构、突出重点。政府投资使用要确保三个高于，即：用于直接改善农村生产生活条件的投入高于上年，用于基础教育和公共卫生等社会事业的投入高于上年，用于西部大开发的投入高于上年。同时，加大对节能环保和自主创新的支持。三是合理安排中央财政超收收入。近几年，由于实际经济增长高于预期目标，加上一些政策性增收因素，中央财政超收较多。从 20xx 年到 20xx 年年均超收 2040 亿元，其中去年超收 2573 亿元。超收收入主要用于解决出口退税和退耕还林等历史欠账，依法增加对地方税收返还和一般转移支付，增加教育、科技等法定支出，增加社会保障基金、企业政策性破产、居民最低生活保障等支出。今年拟从去年超收收入中安排 500 亿元设立中央预算稳定调节基金。这样做，有利于更加科学合理地编制预算，有利于保持中央预算的稳定性和财政政策的连续性。

这个基金的使用纳入预算管理，接受全国人大监督。要加强财政管理，狠抓增收节支，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，提高财政资金使用效益。大力推进依法治税，强化税收征管，规范政府非税收入管理。

继续实行稳健的货币政策。综合运用多种货币政策工具，合理调控货币信贷总量，有效缓解银行资金流动性过剩问题。调整和优化信贷结构，引导银行加大对三农、中小企业、节能环保和自主创新的信贷支持；继续控制中长期贷款，严格限制对高耗能、高污染企业和产能过剩行业的落后企业贷款。稳步推进利率市场化改革。进一步完善人民币汇率形成机制。加强和改进外汇管理，积极探索和拓展国家外汇储备合理使用的渠道和方式。从多方面采取措施，逐步改善国际收支不平衡状况。

调整投资和消费的关系。坚持扩大内需方针，重点扩大消费需求。深化收入分配制度改革，既可以缓解收入差距扩大的矛盾，又可以有效增加消费需求。要采取多种措施，努力增加城乡居民收入特别是中低收入者的收入。合理调整和严格执行最低工资制度，落实小时最低工资标准，加强企业工资分配调控和指导，建立健全工资正常增长机制和支付机制。今年各地要对最低工资制度和小时最低工资标准的执行情况，普遍进行一次检查。继续落实公务员工资制度改革、规范公务员收入分配秩序及调整相关人员待遇的政策措施。特别要扩大农村消费需求，认真落实促进农民增收减负的政策措施，加强农村商贸流通和市场体系建设，改善农村消费环境和条件。完善消费政策，积极培育旅游、文化、休闲、健身等消费热点，扩大居民消费。

保持固定资产投资适度增长，着力优化投资结构，提高投资效益。继续严把土地、信贷闸门，根据不同行业情况，适当提高并严格执行建设项目用地、环保、节能、技术、安全等市场准入标准。严格控制新上项目，特别要控制城市建设规模。加强关系经济社会全局和长远发展的重大项目建设，加

快大型水利、能源基地、铁路干线、国道主干线等重要基础设施建设。积极引导社会资金更多地投向农业农村、社会事业、自主创新、资源节约、环境保护和中西部地区。要深化投资体制改革，完善重大投资项目决策制度和责任追究制度。

房地产业对发展经济、改善人民群众住房条件有着重大作用，必须促进房地产业持续健康发展。一是从我国人多地少的国情和现阶段经济发展水平出发，合理规划、科学建设、适度消费，发展节能省地环保型建筑，形成具有中国特点的住房建设和消费模式。二是房地产业应重点发展面向广大群众的普通商品住房。政府要特别关心和帮助解决低收入家庭住房问题。加大财税等政策支持，建立健全廉租房制度。改进和规范经济适用房制度。三是正确运用政府调控和市场机制两个手段，保持房地产投资合理规模，优化商品房供应结构，加强房价监管和调控，抑制房地产价格过快上涨，保持合理的价格水平。四是深入整顿和规范房地产市场秩序，强化房地产市场监管，依法惩治房地产开发、交易、中介等环节的违法违规行为。地方各级政府要对房地产市场的调控和监管切实负起责任。

(二) 发展现代农业和推进社会主义新农村建设？

农业、农村和农民问题，是关系全面建设小康社会和现代化事业全局的重大问题。今年的三农工作，要以加快发展现代农业为重点，扎实推进社会主义新农村建设。一是稳定发展粮食生产。要保护好基本农田，稳定粮食播种面积，优化粮食品种结构，着力提高粮食单产。加强对粮食生产、消费、库存及进出口的监测和调控，建立和完善粮食安全预警系统，维护粮食市场稳定。二是切实提高农业综合生产能力。加快农业设施建设，改善农业技术装备，加强农业科研和技术推广，健全社会化服务体系，增强农业防灾减灾能力。加强动物疫病防治体系建设。三是大力加强农村基础设施建设。加快农村水利、道路、电网、通信、安全饮水、沼气等设施建设。集中力量用两到三年时间基本完成全国大中型和重点小

型病险水库改造。加快安全饮水设施建设，今年再解决 3200 万人的安全饮水问题。四是多渠道增加农民收入。努力增加种养业、林业收入，积极发展农村二三产业，特别是农产品加工业，大力推进农业产业化经营，支持龙头企业发展，壮大县域经济，拓宽农民就业增收渠道。认真落实解决农民工问题的各项政策措施。加大扶贫开发力度，进一步减少农村贫困人口。五是着力推进农村实用队伍建设和农村人力资源开发。加强农村劳动力培训，提高农民科学种养技术水平和转移就业能力，培养造就新型农民。

发展现代农业，推进新农村建设，要靠政策、靠投入、靠科技、靠改革。一要巩固、完善和加强支农惠农政策。增加对种粮农民的直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴。继续实行粮食最低收购价政策。进一步加大对财政困难县乡和产粮大县的支持力度。二要加大对农业农村投入力度。切实把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，今年财政支农投入的增量要继续高于上年，国家固定资产投资用于农村的增量要继续高于上年，土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年。中央财政安排用于三农的资金 3917 亿元，比去年增加 520 亿元。积极发展农业保险，扩大农业政策性保险试点范围。三要加快农业科技进步。加强农业科技创新能力建设，支持农业科技项目，加快农业科技成果转化，完善基层农业技术推广和服务体系，鼓励农业科技进村入户。四要全面推进农村综合改革。加快乡镇机构改革、农村义务教育改革和县乡财政管理体制改革，逐步建立精干高效的农村行政管理体制、政府保障的农村义务教育体制、覆盖城乡的公共财政制度。同时，推进征地制度、集体林权制度改革，积极发展农民专业合作社，继续清理和化解乡村债务。

推进社会主义新农村建设，必须把重点放在发展农村经济、增加农民收入上。坚持稳定和完善农村基本经营制度，坚持因地制宜、从实际出发，坚持尊重农民意愿、维护农民权益，反对形式主义和强迫命令。

(三) 大力抓好节能降耗、保护环境和节约集约用地？

今年要把节能降耗、保护环境和节约集约用地作为转变经济增长方式的突破口和重要抓手。在节能环保方面，重点做好以下工作：一是完善并严格执行能耗和环保标准。新上项目必须进行能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的不准开工建设，现有企业经整改仍达不到标准的必须依法停产关闭。二是坚决淘汰落后生产能力。期间，关停 5000 万千瓦小火电机组，今年要关停 1000 万千瓦；五年淘汰落后炼铁产能 1 亿吨、落后炼钢产能 5500 万吨，今年力争分别淘汰 3000 万吨和 3500 万吨。加大淘汰水泥、电解铝、铁合金、焦炭、电石等行业落后产能的力度。三是突出抓好重点行业和企业。加强钢铁、有色金属、煤炭、化工、建材、建筑等重点行业，以及年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能减排工作。全面实施低效燃煤工业锅炉(窑炉)改造、区域热电联产等重点节能工程。坚持优先发展城市公共交通。四是健全节能环保政策体系。注重发挥市场机制作用，综合运用价格、财税、信贷等经济手段，促进节能环保工作。深化重要资源性产品价格和排污收费改革，完善资源税制度，健全矿产资源有偿使用制度，加快建立生态环境补偿机制。保护和合理开发利用海洋资源。五是加快节能环保技术进步。积极推进以节能减排为主要目标的设备更新和技术改造，引导企业采用有利于节能环保的新设备、新工艺、新技术。加强资源综合利用和清洁生产，大力发展循环经济和节能环保产业。六是加大污染治理和环境保护力度。增加国债资金和中央预算内资金，支持城镇生活污水、垃圾处理和危险废物处理设施建设。继续搞好三河三湖(淮河海河辽河、太湖巢湖滇池)、渤海、松花江、三峡库区及上游、南水北调水源及沿线等重点流域和区域污染治理。禁止污染企业和城市污染物向农村扩散，控制农村面源污染。七是强化执法监督管理。建立更加有效的节能环保监督管理体系，坚决依法惩处各种违法违规行。八是认真落实节能环保目标责任制。抓紧建立和完善科学、完整、统一的节能减排指标体系、监测体系和考核体系，实行严格的问责制。

节约集约用地，不仅关系当前经济社会发展，而且关系国家长远利益和民族生存根基。在土地问题上，我们绝不能犯不可改正的历史性错误，遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于 18 亿亩这条红线。坚决实行最严格的土地管理制度：一要认真执行土地利用总体规划和年度计划。坚决控制建设占地规模，加强耕地特别是基本农田保护，禁止擅自将农用地转为建设用地。认真落实新修订的禁止类和限制类项目用地的规定，特别要禁止别墅类房地产开发、高尔夫球场、党政机关和国有企事业单位新建培训中心等项目用地。二要抓紧完善和严格执行节约集约用地标准，包括农村集体建设用地和宅基地，都要控制增量，盘活存量，提高土地利用效率和集约化程度。三要切实控制工业用地，坚决执行工业用地出让最低价标准。四要落实建设用地税费政策，规范土地出让收支管理，切实执行国有土地使用权出让收支全额纳入地方预算的规定。五要严格土地管理责任制。落实土地督察制度。对各类土地违法违规案件都要严肃查处。

要在全社会大力倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式，让节约资源、保护环境成为每个企业、村庄、单位和每个社会成员的自觉行动，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

(四) 加快推进产业结构升级和自主创新？

坚持走新型工业化道路，着力优化产业结构。重点是大力发展服务业，提升工业层次和水平，继续推进国民经济和社会信息化。要从改革体制、加大投入、完善政策等方面，鼓励和支持服务业加快发展，尤其要发展物流、金融、信息、咨询、旅游、社区服务等现代服务业。我国工业总体规模已经不小，但产业层次和技术水平不高，促进工业由大变强是一项紧迫的任务。要加快发展高新技术产业，振兴装备制造业，积极发展可再生能源，有序发展替代能源，广泛应用先进技术改造提升传统产业。加快产能过剩行业调整。在优化产业结构中，注重运用经济、法律手段，加强产业规划和政策的

引导。

要围绕建设创新型国家，认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要提出的目标任务。实施国家重大科技专项，努力攻克一批事关国计民生和国家安全的核心关键技术，依托重点工程推进重大装备自主化建设，力争在重点优势领域取得突破。加强基础研究、前沿技术研究和社会公益研究。深化科技体制改革。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善自主创新激励机制，落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购制度。积极发展创业风险投资。抓紧制定并实施国家知识产权战略，切实加强知识产权保护。继续实施全民科学素质行动计划。

(五) 进一步推动区域协调发展？

坚持统筹兼顾、合理规划、发挥优势、落实政策，促进区域协调发展。认真落实西部大开发 xx 规划，重点是加强基础设施、生态环境建设和发展科技教育，发展特色优势产业。抓紧制定后续政策，巩固和发展退耕还林、退牧还草成果。继续实施天然林保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程。积极推进东北地区等老工业基地振兴，重点是加大产业结构调整力度，搞好重要行业、企业的重组改造，推动装备制造业、原材料加工业、高新技术产业和农产品加工业发展，加强商品粮基地建设。加快资源枯竭型城市经济转型试点和采煤沉陷区治理。加快棚户区改造。中部地区，重点是继续加强粮食主产区生产能力和农产品加工转化能力建设，加强能源、重要原材料基地、综合交通运输体系建设，支持发展先进制造业和高新技术产业。东部地区，重点是推进产业结构优化升级，增强自主创新能力和国际竞争力，在改革开放和科学发展上走在前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区作用，推进天津滨海新区等条件较好地区开发开放。

加大国家对欠发达地区支持力度，鼓励发达地区对欠发达地区对口援助，促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地

区经济社会加快发展，积极扶持人口较少民族的发展。做好库区发展和库区移民工作。

四、推进社会主义和谐社会建设？

社会和谐稳定，百姓安居乐业，是广大人民的共同愿望，也是政府工作的重要任务。今年要认真贯彻党的 xx 届六中全会精神，采取更加有力的举措，在构建社会主义和谐社会方面迈出重要步伐。

(一) 加快教育、卫生、文化、体育等社会事业发展？

教育是国家发展的基石，教育公平是重要的社会公平。要坚持把教育放在优先发展的战略地位，加快各级各类教育发展。总体布局是，普及和巩固义务教育，加快发展职业教育，着力提高高等教育质量。今年，要在全中国农村全部免除义务教育阶段的学杂费，这将使农村 1.5 亿中小学生的家庭普遍减轻经济负担；继续对农村贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生活费。要完善农村义务教育经费保障机制，不断提高保障水平。今年全国财政安排农村义务教育经费 2235 亿元，比去年增加 395 亿元。xx 时期中央财政将投入 100 亿元，实施农村初中学校改造计划，地方政府也要相应增加这方面的投入。同时，继续解决好城市困难家庭和农民工子女接受义务教育问题。今年还要确保全面完成西部地区两基攻坚计划和农村中小学现代远程教育工程。让所有孩子都能上得起学，都能上好学，我们一定能够实现这个目标。要把发展职业教育放在更加突出的位置，使教育真正成为面向全社会的教育，这是一项重大变革和历史任务。重点发展中等职业教育，健全覆盖城乡的职业教育和培训网络。深化职业教育管理体制改，建立行业、企业、学校共同参与的机制，推行工学结合、校企合作的办学模式。高等教育要以提高质量为核心，加快教育教学改革，相对稳定招生规模，加强高水平学科和大学建设，创新人才培养模式，优化人才培养结构，努力造就大批杰出人才。支持和规范民办教育发展，发挥社会力量

办学的积极性。

为了促进教育发展和教育公平，我们将采取两项重大措施：一是从今年新学年开始，在普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校建立健全国家奖学金、助学金制度，为此中央财政支出将由上年 18 亿元增加到 95 亿元，明年将安排 200 亿元，地方财政也要相应增加支出；同时，进一步落实国家助学贷款政策，使困难家庭的学生能够上得起大学、接受职业教育。这是继全部免除农村义务教育阶段学杂费之后，促进教育公平的又一件大事。二是在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，建立相应的制度。这个具有示范性的举措，就是要进一步形成尊师重教的浓厚氛围，让教育成为全社会最受尊重的事业；就是要培养大批优秀的教师；就是要提倡教育家办学，鼓励更多的优秀青年终身做教育工作者。

继续实施人才强国战略。加快推进以高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍建设，大力培养一批自主创新的领军人物和中青年高级专家。加快人事制度改革，促进人才合理流动。鼓励出国留学人员回国工作、为国服务，进一步做好吸引、聘用境外高级专门人才工作。要在全社会弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风气。

加快卫生事业改革发展。着眼于建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度，今年重点抓好四件事：一是积极推行新型农村合作医疗制度。试点范围扩大到全国 80% 以上的县(市、区)，有条件的地方还可以搞得更快一些。中央财政安排补助资金 101 亿元，比去年增加 58 亿元。落实农村卫生服务体系建设与发展规划，健全县、乡、村三级农村卫生服务网络，每个乡镇由政府办好一所卫生院，采取多种形式支持每个行政村设立一个卫生室，建设农村药品供应网和监督网，加强农村卫生队伍建设，努力让广大农民享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。二是加快建设以社区为基础的新型城市卫生服务体系。优化城市医疗卫生资源配置，重点发展社区卫生服务，落实经费保障措施，方便群众防病治病。中央

财政对中西部地区给予适当支持。三是启动以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险试点，政府对困难群众给予必要的资助。四是做好重大传染病防治工作。今年扩大国家免疫规划范围，将甲肝、流脑等 15 种可以通过接种疫苗有效预防的传染病纳入国家免疫规划。在免费救治艾滋病、血吸虫病等传染病患者的基础上，扩大免费救治病种。为此，中央财政增加支出 28 亿元。这对于保障人民群众健康、增强国民身体素质，具有重大意义。加强职业病、地方病防治。大力扶持中医药和民族医药发展，充分发挥祖国传统医药在防病治病中的重要作用。为了更好地推进卫生事业改革发展，国务院已经组织力量抓紧制定深化医药卫生体制改革方案，努力解决好广大群众关心的看病就医问题。

统筹解决人口问题，继续落实现行生育政策。稳定低生育水平，提高出生人口质量，综合治理出生人口性别比偏高问题。全面实行农村计划生育家庭奖励扶助等制度。扩大农村少生快富工程实施范围。完善流动人口计划生育管理服务体系。

发展老龄事业，积极应对人口老龄化。发展妇女儿童和青少年事业，依法保障妇女和未成年人权益。关心和支持残疾人事业，为他们平等参与经济社会生活创造良好环境。

在全社会树立中国特色社会主义的共同理想，广泛开展社会主义荣辱观教育，培育文明道德风尚，尤其要加强青少年思想道德建设。加快发展文化事业和文化产业。推进文化体制改革，完善文化产业政策。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术。进一步发展哲学社会科学。着眼于满足人民群众文化需求，保障人民文化权益，逐步建立覆盖全社会的公共文化服务体系。突出抓好广播电视村村通工程、社区和乡镇综合文化站建设工程、全国文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、农家书屋工程。继续建设一批国家重大文化工程。加强网络文化建设和管理。搞好文化遗产、自然遗产和档案保护。加强文化市场管理，坚持开展扫黄打非。积极发展体育事业和体育产业，加强城乡基层体育设施建设，大力开展

全民健身活动，提高竞技体育水平。抓紧做好北京奥运会、残奥会的筹办工作，做好上海世博会筹备工作，办好上海世界特殊奥运会。

(二) 加强就业和社会保障工作？

坚持把扩大就业放在经济社会发展的突出位置。实施有利于促进就业的财政、税收和金融政策，积极支持自主创业和自谋职业。重点做好下岗失业和关闭破产企业人员再就业工作，积极帮助零就业家庭和就业困难人员就业，加强高校毕业生就业指导和服务，推进退役军人安置改革。发展和谐劳动关系，全面推行劳动合同制度，保障劳动者合法权益。

加强社会保障体系建设。今年中央财政安排社会保障支出 20xx 亿元，比去年增加 247 亿元。继续完善企业职工基本养老保险制度，推进做实个人账户扩大试点工作。健全城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度。加快建立适合农民工特点的社会保障制度，重点推进农民工工伤保险和大病医疗保障工作。抓紧研究制定社会保险关系跨地区转移接续办法。进一步扩大社会保险覆盖面，特别要做好外资、私营等非公有制企业和城镇灵活就业人员的参保工作。多渠道筹集和积累社会保障基金。完善社会保险费征管方式，提高基金征缴率。强化社会保障基金、住房公积金等社会公共基金的监督管理，严禁侵占挪用。积极发展社会福利事业。

完善城乡社会救助体系。健全城市居民最低生活保障制度、城乡医疗救助制度、城市生活无着的流浪乞讨人员救助制度。今年要在全中国范围建立农村最低生活保障制度，这是加强三农工作、构建和谐社会的又一重大举措。各地要根据实际，合理确定低保对象范围和标准，中央财政对困难地区给予适当补助。在全中国城乡建立最低生活保障制度，对于促进社会公平、构建和谐社会具有重大而深远的意义。继续落实好优抚政策，妥善解决优抚对象的实际困难。切实抓好防灾减灾救灾工作，妥善安排受灾群众的生产生活。支持慈善事业发

展。要让城乡百姓特别是困难群众都能够享受到公共财政的阳光。

(三) 强化安全生产工作和整顿规范市场秩序？

坚决遏制重特大安全事故发生，实现全国安全生产状况稳定好转。要认真贯彻安全第一，预防为主，综合治理的方针，完善安全生产体制，切实落实责任制，加大安全生产投入，加强安全生产教育和培训。要继续打好煤矿瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战。切实搞好重点行业和领域安全专项整治工作，加强学校和人员密集场所安全防范。要依法加强监管，严肃查处安全生产事故。

坚持标本兼治，深入整顿和规范市场秩序。加快社会信用体系建设。完善市场管理制度，强化市场监管。依法打击制假售假、虚假广告、商业欺诈、传销和变相传销、偷逃骗税、走私贩私等违法活动。大力开展食品安全专项整治，全面整顿药品市场秩序，保障人民群众饮食和用药安全。

(四) 推进社会主义民主法制建设？

发展民主，健全法制，是社会主义制度的内在要求。构建和谐社会，最重要的是加强民主法制建设，促进社会公平正义。要积极稳妥地推进政治体制改革，加快中国特色的民主政治建设。完善人民的民主权利保障制度，保障人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。加强城乡基层自治组织建设。扩大基层民主，完善政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保证人民依法直接行使民主权利。各级政府要坚持科学民主决策，完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

全面推进依法行政。加强政府立法工作，重点是发展社会事业、健全社会保障、加强社会管理、节约能源资源、保护生

态环境等方面的立法。加强和改善行政执法，落实行政执法责任制。执法部门要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步加强行政监督。各级政府及其工作人员都要带头遵守宪法和法律，严格依法办事。要自觉接受人民代表大会及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。接受新闻舆论和社会公众监督。支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。通过加强对权力运行的制约和监督，确保人民赋予的权力用于为人民谋利益。深入开展普法教育，做好行政复议、法律服务和法律援助工作。继续推进司法行政体制改革，维护司法公正。

做好民族、宗教和侨务工作。全面贯彻民族区域自治法，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，认真落实宗教事务条例。全面贯彻党的侨务政策，发挥海外侨胞和归侨、侨眷在促进祖国统一和民族复兴中的独特作用。

(五) 维护社会安定和谐 ?

要把维护人民群众的合法权益，作为正确处理新时期社会矛盾、促进社会安定和谐的出发点和落脚点。健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制。认真落实涉及群众利益的各项政策，依照法律和政策及时解决群众反映的问题，坚决纠正土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护中损害群众利益的行为。各级政府工作人员特别是领导干部要深入基层，主动为群众排忧解难。加强社区建设，完善基层服务和管理网络。加强信访工作，健全信访工作责任制。加强社会治安防控体系建设，大力整治突出治安问题和治安混乱地区。依法打击刑事犯罪活动，维护国家安全和社会稳定。

五、深化改革和扩大开放 ?

要坚定不移地推进改革开放，在重点领域和关键环节取得新的突破。

深化国有企业改革。一要按照有进有退、合理流动的原则，推动国有资本更多地向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推进企业调整重组，支持有条件的企业做强做大。二要推进国有大型企业股份制改革，健全公司法人治理结构、投资风险控制机制和内部监督管理机制，建立适应现代企业制度要求的选人用人和激励约束机制。三要完善国有资产监管体制。建立国有资本经营预算制度，规范国家与企业的分配关系。今年将进行国有资本经营预算编制试点。规范国有企业改制和国有产权转让行为，防止国有资产流失，维护职工合法权益。四要抓紧解决国有企业历史遗留问题。继续对长期亏损、资不抵债企业和资源枯竭矿山实施关闭破产，积极稳妥推进企业政策性破产工作。推进主辅分离、辅业改制和分离企业办社会职能。

加快推进垄断行业改革。进一步放宽市场准入，引入竞争机制，实行投资主体和产权多元化。深化电力、邮政、电信、铁路等行业改革，稳步推进供水、供气、供热等市政公用事业改革。

年政府工作报告心得体会

年睢县政府工作报告（全文）

年渠县政府工作报告（全文）

年淇县政府工作报告（全文）

年郟县政府工作报告（全文）

凤阳政府工作报告篇二

安全生产关系到千家万户的安居乐业，搞好安全工作，是企业经营、发展的一个前提保障。下面是小编给大家整理的企业安全生产工作总结，仅供参考。

今年以来，我们认真贯彻全国安全生产电视电话会议和全省安全生产相关工作会议精神，深入贯彻落实国务院《关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》，及早安排部署，扎实开展以科学发展、安全发展为主题的安全生产年活动。截至3月底，全市共发生各类事故46起，死亡8人，受伤60人，直接经济损失194万元。与去年同期相比，事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别上升35%、60%、46%、363%。全市各类事故死亡8人，占省政府下达控制指标47人的17%，在控制进度范围内。

一、第一季度工作开展情况

(一)加强组织领导，及早安排部署安全生产工作。市委、市政府领导高度重视安全生产工作，坚持把安全生产与经济社会发展同安排、同部署、同考核，在《政府工作报告》中将安全生产列为社会管理创新六大行动之一，作为社会管理的重要内容，并及时召开安全生产工作会议进行安排部署。春节前，市上领导组织相关部门负责人深入重点企业和单位开展调研和现场办公，主要就重大建设项目安全保障、重点工矿商贸企业安全生产以及城市供水、交通安全、应急队伍等进行全面检查，有力地促进了全市安全生产工作。同时，进一步建立健全安全生产目标责任体系，按照谁主管谁负责的原则，由市政府与县(区)政府、有关部门和重点企业签订安全生产目标责任书，将目标责任逐一分解落实。市安委会办公室制定下发了《金昌市创新社会管理安全生产行动计划实施方案》和《金昌市20xx年安全生产工作方案》，确定了今年安全生产工作重点和任务。

(二)坚持安全发展，推动安全生产责任落实。我们以贯彻落实《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》为核心，坚持稳中求进，为实现转型跨越发展提供安全保障，切实强化安全生产责任落实。一是修订完善了《金昌市安全生产责任制实施意见》，进一步明确了各级政府、各部门安全生产责任，突出各级政府、各部门主要负责人安全生产第一责任人和领导班子成员一岗双责职责，切实解决领导不重视或重视不够的问题，保障各级政府属地管理责任和各部门安全监管责任落实。二是通过严格纳入目标责任管理、安全生产行政许可、实施分类指导和重点监管、警示约谈等行之有效地办法，督促企业主动履行安全生产主体责任，建立自我约束、持续改进的企业安全生产长效机制，市安委办制定了《金昌市安全生产约谈制度》，扩大了约谈级别和范围，已约谈危险化学品生产企业2家。

(三)强化监管监察，不断夯实安全生产基础。各级政府、各部门坚持关口前移、重心下移，突出重点领域和关键环节，加强日常监督管理，不断提高事前防范和化解能力。一是深入推进隐患排查整治。我们坚持把隐患排查治理工作作为企业安全生产的基础性工作狠抓落实，督促生产经营单位制订隐患排查标准，积极开展危险有害因素辨识分析，逐步实现标准化、规范化作业。元至3月份，全市各类生产经营单位排查一般隐患2741项，已整改2709项，整改率98.8%。二是不断深化安全生产专项整治。按照省市统一安排，各级政府、各部门不断推进重点行业安全生产打非治违和专项整治行动。各级安监部门在执法检查中查出一般隐患475项，已整改437项。针对永昌县油脂化工厂在居民区储存溶剂油重大隐患，市、县组织联合执法，监督企业及时消除事故隐患，确保了人民群众生命财产安全。3月底市安全生产监察执法支队对全部煤矿矿井进行了系统检查，对违法违规行为依法进行了处理。三是严格实施行政许可。坚决把好安全生产准入关，严格执行建设项目安全设施三同时制度和安全生产许可证制度，坚决杜绝不符合安全生产条件企业投入生产，严厉打击各类非法违法建设行为。四是扎实开展安全生产标准化建设。在工

矿商贸和交通运输等行业，全面开展岗位达标、专业达标和企业达标建设，严格按照标准验收。年前市县联合对全市22对煤矿矿井进行了系统检查验收，因各矿井均未按照规定完成五大系统建设，达到安全标准化要示，均未通过验收，继续停产整顿。

二、第二季度工作重点

一是继续开展宣传贯彻国务院40号《意见》精神。充分利用各种新闻媒体，并通过培训班、宣传栏、黑板班、安全征文、演讲等活动，多形式、多层次开展宣传教育，深刻领会和认真执行国务院40号《意见》精神。

二是继续深化安全生产责任落实。充分结合安全生产月等活动，广泛开展事故警示教育，切实从事故中吸取深刻教训，坚持常态化、长效化管理。各级政府、各部门强化监管，督促企业落实主体责任，认真开展隐患排查治理。严肃事故查处，严格实施责任追究，坚决落实防范措施。

三是不断深入开展专项治理。按照年度工作安排，煤矿、非煤矿山等重点行业和领域全面开展专项治理。通过深入开展安全生产检查，切实消除各类事故隐患。制订实施全市打非治违行动方案，各行业牵头部门抓好落实，坚决按照四个一律的要求，严厉打击各种违法违规生产经营建设行为，巩固和扩大打非行动成果。

四是大力加强安全基础工作。在全市矿商贸和交通运输企业继续开展安全生产标准化创建活动，切实开展企业班组建设和作业现场管理活动，不断推进企业班组安全标准化建设，全面提升企业安全管理水平。

五是深入开展安全生产大检查。按照年度工作安排，突出近期安全生产实际，结合重大节假日前安全检查，按照市安办统一安排部署，在全市扎实开展安全大检查，通过拉网式的

安全检查，确保不留后患，不留死角，及时消除事故隐患，坚决遏制事故多发势头。

六是规范矿山企业和矿山采掘施工管理。非煤矿山企业必须与外包施工单位签订安全生产管理协议，明确非煤矿山企业是安全生产的责任主体，外包施工单位对承接工程负直接安全生产责任。外包施工单位施工前，要向安全监管部门备案，履行开工审批程序。

今年以来，我梁场坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，深入落实科学发展观，牢固树立安全发展理念，夯实基础，细化责任，强化现场监督监管，深化隐患排查治理，进一步完善职业健康安全管理体系，以法制化、标准化、规范化、系统化的方式推进安全生产，不断提高企业本质化安全水平，截止目前，我制梁场未发生一起轻伤事故，开创了安全生产工作的新局面，为构建和谐社会、打造平安社会，作出了积极的贡献。

我们的工作措施是：

一、建立考核机制，落实安全责任

我们把安全工作切实摆在各项工作的首位，与各架子队层层签订安全生产目标管理责任书，各部门，架子队“一把手”是安全生产的第一责任人，安全奖惩等的兑现和发放都与安全责任人考核结果挂钩，实行“一票否决”，凡安全工作不到位的部门和个人，一律不得参加评先。增加了安全运行奖，加大了对安全目标、安全事故、“三违”现象的考核力度；加大了对事故队主要领导、责任区领导、安全员的考核力度；加大了对违规违章的治理力度，严格执行现场开取“违规单”制度。

同时，对工作责任心强，发现较大事故隐患，避免事故发生的有功人员，给予性奖励——x元，鼓励职工提合理化建议，

举报险肇事故和违规行为，凡对强化安全管理，预防事故发生有积极作用的职工给予适当性奖励。并推行人性化安全管理模式，提出了“每位职工都是安全第一责任人”的管理新理念，把安全生产目标责任落实到部门、班组、岗位，将安全承诺签订到每一位在岗职工，形成了“制梁场统一领导、单位全面负责、职工广泛参与”的共同责任网络；做到了领导强化，任务细化，措施硬化，工作深化，促进了各级安全生产责任的落实。

二、完善安全管理制度体系，依法规范安全生产管理

分析近期其他兄弟单位事故原因、教训，对现有的安全生产规章制度进行全面梳理、评审、依据新的法律法规，进一步细化了安全生产责任追究制度，重新制订完善了《安全生产责任制》、《安全生产奖惩制度》等文件制度，形成了完整、规范、科学、有效的安全管理规章制度体系，实现了全面依法管理。

三、深化全员安全评价，注重安全教育培训

我们不断创新丰富安全评价的方法和内容，建立了全员、全方位、全过程的科学评价机制，把基础管理、作业现场、体系运行、安全文化建设、教育培训、创新管理、危险源辨识、双确认等作为安全评价的内容，预知预控，提高了安全评价的系统性和有效性，使全体职工的自主参与程度，安全管理水平得到了明显提升。我们注重抓教育培训，加大对各部门负责人、安全管理人员、从业人员、特种作业人员的安全管理知识、安全操作规程、安全操作技能和特种作业操作等方面的培训教育，努力提高各类人员的安全素质。开展了安全管理人员取证、特种操作人员职业技能鉴定、青工文化教育、法律法规普及、安全知识学习、安全技能教育等一系列培训教育工作，培训率达98%。还通过组织“每周一题”、规程考试、技能大赛、为广大职工开辟了学知识、长技能的渠道。通过深化全员安全评价和开展多种形式培训，提高了领导者的安

全责任意识，专业人员的安全管理水平，作业人员的安全文化素质。

四、推进专业管理力度，狠抓隐患排查治理

从系统安全、本质化安全入手，我们大力加强专业管理，严格监督检查，落实管理责任，重点对我制梁场的电器、机械设备、皮带机、放射源、压力容器、工艺等方面组织专业人员进行检查。尤其是龙门吊、提梁机、压力容器等关键设备做到了班班点检、次次试吊、严格确认。对查出的隐患以“隐患整改通知书”的形式及时通知相关单位进行整改，并跟踪隐患整改落实情况。

各队组织班组开展好安全自查工作，对所查隐患及时整改。制梁场专业人员各负其责，对各部门专业管理进行监督、指导、检查和考核，做到了“双基”管理基础扎实；专业管理支撑有力；综合监管保障有为，为安全生产提供了强有力的专业保证。针对我制梁场生产经营活动实际，我们对照适用的法律法规和规程标准，认真、细致、全面的开展隐患排查治理工作，不走过场，不留盲区、死角、治理不留后患，各单位共排查治理隐患60多起，做到了责任、措施、资金、时限和预案“五落实”。

五、抓好班组日常管理、把握四个关键，开展各种活动

一是抓好关键时间二是抓好关键部位的安全，把这些关键部位时刻处在监控状态，在控状态。

三是抓好关键作业(特种作业、检修作业、改造作业、临时作业及受限空间作业)的安全。

四是抓好关键人员的安全。对关键人员重点监护，重点管理，重点培训、重点教育。把好进入入口关和上岗入口关，在提高职工安全技能上下功夫，不胜任岗位要求的坚决不准上岗。

并根据各时期安全生产特点和上级要求，扎实开展“安全演讲”、“百日安全”“安全五要素”、安全观摩会、“一法三卡”、等形式多样的安全生产活动。注重实效，全员参与，确保了安全活动既扎扎实实，又富有成效。

一、全旗一季度安全生产总体情况

一季度，全旗安全生产总体形势呈现“两降一升”特点，即事故起数和直接经济损失下降，死亡人数略有上升。

(一) 事故总量下降

全旗共发生各类事故12起，同比减少4起，下降25%；死亡4人，同比增加2人，上升100%；直接经济损失88.3万元，同比减少33.6万元。

(二) 工矿商贸企业事故呈稳定趋势

工矿商贸企业无事故发生，与上年同期持平。

(三) 道路交通事故总量上升

(四) 消防火灾事故呈下降趋势

共发生火灾事故5起，同比火灾起数减少9起，下降64.29%；直接经济损失15.9万元，同比减少101万元，下降86.38%。

二、一季度各类伤亡事故通报

(一) 1月31日17时35分许，额济纳旗达来呼布镇汤新明驾驶蒙k24460重型货车与沈阳市姚文哲驾驶的辽a79427号小型客车正面相撞，造成姚文哲当场死亡。

(二) 3月7日17时40分许，杨保胜驾驶蒙b41497号大型普通客

车因采取措施不当，撞在靠道路右侧停放的吴利华驾驶的蒙m06251号重型普通货车尾部，造成客车上2名乘车人死亡。

(三)3月7日下午14时30分，赵灿红驾驶辽cb0672陆虎牌小型越野车与王志强驾驶的蒙l15235号大型客车迎面相撞，造成辽cb6072越野车乘车人于涛当场死亡。

(四)2月20日发生因小孩燃放烟花引燃可燃物导致火灾。

(五)3月16日发生因违章焊割作业引起火灾。

三、各类伤亡事故的主要特点和原因

(一)道路交通：一季度道路交通事故与去年同期相比有所增加。道路交通事故的起数、死亡人数分别占全旗各类事故总数的58.3%和100%。主要原因是车辆驾驶人员对道路交通安全意识淡薄，驾驶员素质偏低，疲劳驾驶等。

(二)消防火灾：一季度消防火灾事故较去年同期得到有效遏制，未造成人员伤亡，直接经济损失有大幅度减少。

四、一季度安全生产主要工作

(一)、复工验收。结合我旗实际制定了《20xx年全旗煤矿复工验收标准》和《20xx年企业复工验收工作方案》，成立了复工验收工作领导小组，确定了验收范围、程序和各部门的职能职责，按照“谁验收、谁签字、谁负责”的原则，严把关口，积极开展复工验收工作。对于企业存在的突出问题安监局以正式文件下发企业要求限期整改完善。目前，根据企业申请，已有39家企业经验收组验收复工生产(其中煤矿16家、非煤矿山17家、危化6家)。

(二)、根据阿盟安全生产工作专题会议部署，组织工作人员对《阿拉善盟生产安全事故隐患排查治理办法》和《关于进一

步开展全盟安全生产隐患排查治理工作的实施意见》以及《20xx年煤矿安全生产工作方案》等讨论稿进行讨论，提出修改意见，上报盟安监局。

(三)、召开全旗工业经济、环境保护、国土资源、安全生产工作会议，严格落实安全生产两个责任制。会上，表彰奖励了20xx年度安全生产成绩突出单位和安全生产先进工作者，并与各苏木镇和相关部门签订了20xx年安全生产责任状。

五、对下一步工作的意见

(一)、以科学发展观和“安全发展”指导原则继续做好“安全生产年”工作，认真贯彻落实自治区、盟委行署及旗委政府关于进一步加强安全生产工作的会议精神，全力抓好安全生产责任制的落实，切实抓好安全生产隐患排查治理工作。

(二)、加大安全生产执法力度，强化安全生产监督管理。进一步增强负有安全生产行政执法职能部门的执法意识，依法加强对生产经营单位安全生产情况的监督检查，依法查处各类安全生产违法行为和各类伤亡事故，加大行政责任追究和行政处罚力度。

(三)、矿山企业由于目前正在复工验收阶段，安全生产形势比较平稳，但是随着各企业相继复工生产，形势依然严峻。煤矿企业要以瓦斯、透水等为主要内容及时开展煤矿安全隐患排查治理工作，建立严格的预警预报机制，深入开展瓦斯治理，加强通风管理。非煤矿山露天企业要自上而下分台阶开采，采用中深孔爆破技术。在危化企业要广泛采用新技术改造提升现有生产装置，新建企业必须履行“三同时”，涉及危险工艺的化工装置必须装备自动化控制系统。

(四)、各相关部门结合当前春季安全生产的特点，着力解决好道路交通、各类生产和运输等重点行业和环节，同时加强人员密集场所等重点领域的安全生产工作，确保全县安全生

产形势持续稳定。

(五)、加强防火安全工作。春季风大物燥，是各类火灾事故的易发期，公安消防部门要进一步强化对宾馆、饭店、商店(场)、网吧等人员密集场所的监管，加强火源、电源安全管理，落实严格的防火安全管理制度，确保消防安全。

(六)、认真贯彻落实盟、旗安全生产工作会议精神，正确认识当前阿左旗的安全生产形势，分析事故发生的原因和规律，认真吸取事故教训，有针对性的提出措施和解决办法，推动全旗安全生产状况的进一步稳定好转。

凤阳政府工作报告篇三

---20xx年1月12日在抚顺市第xx届人民代表大会第五次会议上

代市长 葛海鹰

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、“ ” 回顾及20xx年工作

过去的五年，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府带领全市人民，抢抓历史机遇，积极应对严峻挑战，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，开创了城市转型振兴、幸福美丽抚顺建设的新局面。

五年来，我们坚持经济发展与民生改善并重，经济实力提升，

人民生活水平提高。预计地区生产总值年均增长8.4%，城镇居民人均可支配收入年均增长11.9%，农村居民人均可支配收入年均增长12.9%。

五年来，我们积极推进沈抚同城化，与沈阳共享“024”区号、交通同城等取得实质性进展，各项工作走在沈阳经济区同城化前列。深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，沈抚新城与沈阳一体化发展格局初步形成，石化新城化工及精细化工产业丰厚度不断提升，县区竞相发展，南环产业带、东部生态保护区加快建设，浑河景观带成为抚顺靓丽风景线。

五年来，我们着力优化存量、扩大增量，全面提升发展质量。抚顺特殊钢股份有限公司等骨干企业转型升级初见成效，千万吨炼油、百万吨乙烯等重大项目建成投产。到20xx年末，服务业增加值占地区生产总值比重达到42%，比20xx年提高6.8个百分点。

五年来，我们全面深化改革、扩大开放。完成省政府取消238项、下放38项行政职权的衔接工作，公布市、县区政府部门权责清单，工商登记、财税体制和农村等重点领域改革取得积极进展。中国水电建设集团、中国供销集团、广州恒大、深圳万科等国内知名央企民企进驻抚顺，罕王集团投资印尼红土镍矿产业园成为辽宁实施“走出去”战略重点项目，经济发展动力和活力增强。

五年来，我们坚持生态优先、建管并重，大力实施青山、绿水、蓝天、畅通、清洁、景观六大工程。抚顺荣获“国家森林城市”称号，大伙房水源保护区成为国家江河湖泊生态环境保护试点和生态文明先行示范区。城区跨河大桥、主要街路改造一新，抚顺结束了没有动车的历史。月牙岛生态公园、人民广场等建成投用，城市绿化、亮化、美化、净化、冬季无害化除雪和宜居乡村建设等工作走在全省前列。

五年来，我们千方百计增加投入，尽心竭力办好惠民实事。企业退休人员养老金、城乡低保救助人均标准年均增长分别为15.2%、14.2%和17.9%。养老、医疗保险体系覆盖城乡，新农合参保率达到99.83%，城镇登记失业率控制在4.06%以内。保障性安居工程惠及16.2万人。妇女小额贴息贷款在全省排名第一。新建改造城区中小学(幼儿园)近百所、市级医疗卫生机构5家，新建市图书馆、雷锋大剧院、青少年宫、殡仪馆等投入使用。农家书屋实现全覆盖。调整延伸公交线路，基本解决市民出行难问题。

五年来，抚顺经受住了新世纪以来最为不利的经济形势和“8-16”特大洪灾等严峻考验，地区综合实力不断提升，城市面貌发生巨大变化，人民群众拥有了更多的获得感和幸福感。全市人民用智慧和汗水，共同绘就了令人骄傲和自豪的“ ”美丽画卷。

各位代表：刚刚过去的20xx年，抚顺经济社会发展遇到的困难比预想的多、面临的压力比预想的大，取得的成绩实属不易。预计地区生产总值增长2.8%；一般公共预算收入完成预算的53.9%、同比下降45.1%。剔除不可比因素同比增长2%；城镇居民人均可支配收入增长7.1%；农村居民人均可支配收入增长7.2%。

1、经济保持平稳运行

支持企业发展。累计为企业减负1.94亿元，争取国家、省工业项目资金支持7.23亿元，促成企业间协作配套1.1亿元，抚顺石化公司等骨干企业支撑作用明显，全年规模以上工业总产值完成2077亿元。

主动抢抓机遇。细化落实《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，争取中央预算内补助资金1.2亿元、资源枯竭型城市财力转移支付资金5.7亿元，争取国家开发银行等专项债券6.7亿元，新抚区老工业区搬迁改造完成投资8

亿元。

加快项目建设。投资97.4亿元的清原抽水蓄能电站项目加快推进，投资45亿元的丰远·热高乐园基本建成，全年开复工亿元以上重点项目209个、完成投资314亿元。

强化金融支撑。全年新增本外币贷款98.5亿元、非信贷融资175.9亿元，小微企业贷款比年初增加45.7亿元，低利率为企业拆借“过桥”基金1.5亿元。联合上海股权交易中心，成立抚顺市企业挂牌孵化基地。1家企业实现新三板挂牌，2家企业报审主板上市。政府融资规模突破50亿元。

2、改革开放全面深化

重点领域改革成效明显。结合抚顺实际，自行取消27项、下放32项市级行政职权，建设工程项目审批时限由275天压缩到40天，沈抚新城在全省率先成立行政审批局。工商登记、财税体制、国资国企和农村改革等进展顺利。在全省率先开展民生领域证明材料专项清理。

资源型城市转型研究工作扎实推进。国务院发展研究中心提出，在抚顺等典型性、代表性、发展潜力较大的资源型城市，设立“国家资源型城市可持续发展转型创新试验区”的课题报告，得到国务院领导的关注和批示。抚顺在国内资源型城市中率先完成《国家资源型城市可持续发展转型创新试验区顶层设计及系统发展规划》，创建国家资源型城市可持续发展转型创新试验区得到省政府的重视和支持。

对外开放取得积极进展。成功举办辽宁百家知名民营企业抚顺招商投资洽谈暨名优企业名优产品展示活动。广州无线电集团金融服务外包产业园、韩国leo株式会社与抚顺森源集团合作研发的电动车(船)等项目成功签约，实现金融和对韩招商新突破。全年引进域外资金209亿元，实现外贸出口6.5亿美元。

3、三次产业稳步发展

工业发展质量提高。传统产业完成技改投资145亿元，竣工投产项目75个。与抚顺石化公司、抚顺矿业集团战略合作取得积极进展。与大连理工大学、辽宁石油化工大学等深入合作，组建化工新材料、智能制造等产业技术创新联盟。辽宁三友生物科技公司等8家单位获批省级产业专业技术创新平台。高新技术产品增加值占规模以上工业增加值比重达30%。

现代服务业快速发展。抚顺被中国城市竞争力研究会评选为中国最具特色旅游城市，策划推出十大特色景区、十大精品线路等，全年接待游客总人数、旅游总收入分别增长11%和15%□加快电商平台建设，东北亚钢铁网、首华(辽宁)农产品交易中心等上线运营，全年电子商务交易额实现300亿元。海油集团金融大厦等重点金融项目加快建设，全年金融业实现税收9亿元。

特色农业规模不断扩大。新增有机农业4万亩，形成有机中药材、短梗刺五加等六大特色产业示范基地。食用菌、中药材、山野菜、特色精品花卉种植规模居全省前列。

4、区域经济协调发展

沈抚新城被确立为省级电子商务集聚示范区，千亿元休闲娱乐旅游集聚区初具雏形，与沈阳共同争取国家批复沈抚新区进展顺利。

石化新城高新技术产业园区公用工程一体化建设进展顺利，开工建设亿元以上工业项目13个，投资3亿元的森源化工项目当年建设当年投产，海赋外滩商业广场建成投用，新屯公园、河滩公园、紫花岭风景区完成提升改造。

抚顺、清原、新宾三县工业产业集群初具规模，抚顺县三块石国家森林公园被《香港商报》等媒体评为中国最佳旅游风

景区，清原县成为国家级电子商务进农村综合示范县，新宾县获批省级农业标准化示范县。

新抚、顺城、望花三区错位发展，新抚中央大街地下水城、顺城泰为国际文化汽车城、望花小微企业创业示范基地等项目加陕建设。

5、城乡环境持续改善

环境保护力度加大。大伙房水源保护区综合治理取得初步成效，建成乡镇污水处理设施20个，一级保护区实现全封闭，生态移民、污染治理等工作进展顺利。大气污染综合整治深入推进，淘汰10吨及以下燃煤锅炉338台，对重点排污企业驻厂监督、限产限排，严禁城区焚烧落叶，集中整治建筑工地、露天堆场和街路扬尘，启动“青草计划”。持续推进青山工程，营造生态林3.25万亩，封山育林4.5万亩。

城市功能不断完善。《抚顺市城市总体规划(20xx-20xx)》经过部省联审。辽宁中部环线抚顺段高速公路建设稳步推进，新建改造“三供”管网163.4公里。城市导览导视系统建设有序推进，新建改造游园、绿地、广场100处，新增绿地面积32公顷。点亮万盏灯、照亮回家路的“居民小区照明计划”进展顺利。

宜居乡村建设扎实推进。维修改造农村公路197公里，完成147个行政村的村屯绿化工程，农村卫生厕所改造3720座，全市16个村被省政府列为美丽乡村示范村。

6、民生保障扎实有力

社会保障水平不断提升。企业退休人员养老金月人均调增201元，城乡低保提标7%和10%。大病保险人均筹资标准由18元提高到25元；人均基本公共卫生服务经费由35元提高到40元。低保对象基本医疗住院救助比例由60%提高到70%，重特大疾病

救助比例由50%提高到60%。城镇居民医疗保险、新农合财政补助由每人320元提高到380元。18万符合条件困难企业退休人员纳入医保范畴。扶持创业带头人824人，创业培训2109人，新增城镇实名制就业7.5万人。

安居扶贫工作成效明显。完成1.5万户棚改任务，维修改造棚改房屋1295栋，实施“暖房子”工程50万平方米，改造农村危房610户、老旧房屋室内供水设施2万户。1.59万国家标准农村贫困人口稳定脱贫，“互助式扶贫”工作走在全省前列。

各项社会事业协调发展。推进教育均衡发展，10所幼儿园成为“辽宁省五星级幼儿园”，3个城区通过国家义务教育发展基本均衡县区验收，抚顺职业技术学院办学实力跃居全省同类院校前列。市中心医院、二院分别与医大一院和盛京医院深度合作，7家县级公立医院全部取消药品加成，农村县、乡、村三级医疗机构实现基本药物制度全覆盖。推进文化惠民工程，新建社区书屋141家，开展基层群众文化活动2200余场。抚顺“琥珀城”被授予国家级文化产业示范基地。加强体育设施场地建设，成功举办亚洲大学生龙舟锦标赛、全国山地自行车冠军赛和全国首届越野车场地赛等。市老干部大学拥有独立办学场所。

社会治理能力不断加强。完成309个社区换届工作，开工建设城市社区办公用房50个。信访总量下降15%，为近年最好水平。事故救援、抗灾减灾能力进一步提升，安全生产和食品药品安全形势总体稳定。刑事案件发案率下降5.6%，群众安全感增强。

7、政府自身建设不断加强

坚持依法行政。牢固树立法治观念，深化政务公开，完善决策程序，不断健全权力运行制约和监督体系，切实做到有权必有责、用权受监督，政府工作不断走上法制化、规范化轨道。

改进公共服务。开展换位体验活动，查找问题，改进和优化公共服务流程，公共服务质量和水平不断提高。

加强作风建设。深入开展“三严三实”专题教育，党员干部的服务意识、责任意识、担当意识、发展意识不断增强。

广泛接受监督。自觉接受市人大及其会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动听取民主党派、工商联和社会各界意见建议。全年办理人大代表建议328件、政协委员提案389件，办结率100%□满意率99%。

各位代表：回首过去的五年，我们在攻坚克难中奋力前行，在抢抓机遇中积极作为，迈出了城市转型振兴发展的新步伐。成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导，市人大、市政协大力支持和全市广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向驻抚部队、武警官兵、公安干警和中省直单位，向所有关心支持抚顺发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们也要直面问题。一是受宏观经济形势和做实经济数据等因素影响，“”和20xx年部分经济指标没有达到预期发展目标。二是传统产业亟待改造升级，新兴产业和接续产业尚未形成规模，产业、产品结构调整严重滞后。三是民营经济规模不大、活力不足，大众创业、万众创新积极性不高，“双创”氛围还不浓厚，严峻经济形势造成就业压力加大。四是部分区域空气异味严重，城市雾霾天气频发，大气污染治理任务艰巨。五是公共服务质量不高，少数政府工作人员慢作为、不作为、乱作为，担当精神、责任意识不强，干部士气亟待提振，经济社会发展环境亟需改善。

二、“十三五”时期的总体要求和目标任务

各位代表：“十三五”时期是抚顺转型振兴发展的攻坚阶段，也是全面建成小康社会的决胜阶段。我们依然面临着严峻复杂的国内外经济形势：从国际看，石油、铁矿石等大宗商品价格走低，市场持续动荡，经济复苏缓慢；从国内看，经济发展仍处于“三期”叠加阶段，经济增长新旧动能正在转换之中，产能过剩、投资增速放缓、金融风险上升加大了经济运行的困难；从全省看，长期积累的结构性、体制性问题不断凸显，经济增速回落明显；从抚顺看，抚顺作为国家老工业基地和资源枯竭型城市，长期积累的矿山地质灾害严重、采沉影响区域扩大、养老保险金缺口巨大、厂办大集体问题突出、财政收支困难、政府债务率偏高和人口长期流失等历史遗留问题与现实矛盾相互交织、并存叠加。同时，我们更要看到，党中央、国务院支持东北老工业基地振兴的决心和力度有增无减，抚顺发展面临国家进一步推进新一轮东北振兴、沈抚同城化、与沈阳共建沈抚新区，以及国家重视资源型城市转型发展、支持央企与地方共建产业园区和采煤沉陷区综合治理，国家和省积极推动大伙房水源保护等一系列重大机遇。此外，抚顺转型振兴的目标明确、战略明晰，拥有雄厚的产业基础、国内领先的科研院所和数量庞大的产业技术工人，具备大众创业、万众创新的有利条件。只要我们坚定信心、众志成城、奋发图强，再大的困难，也阻挡不了抚顺前进的脚步，动摇不了全市人民追求幸福、追逐梦想的决心。

“十三五”时期发展的总体要求：以党的和xx届三中、四中、五中全会精神为指针，认真贯彻党中央关于东北振兴的最新重大决策部署、中央经济工作会议等会议精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应和把握经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以城市转型振兴为主线，深入贯彻“四个着力”要求，坚持变中求新、变中求进、变中突破的工作总基调，加大供给侧结构性改革力度，保持战略定力，增强发展自信，全力推动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，积极构建科学精细的经济社会管理模式，创造宜居乐业的社会发展环境，努

力提升发展活力、内生动力和整体竞争力，实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

“十三五”时期发展的重点任务：一要着力完善体制机制。转变政府职能，强化服务意识，全力推进供给侧结构性改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。二要着力推进结构调整。改造提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业和现代服务业，大力发展以本地产品为原料的接续产业，加快形成绿色低碳高效的产业发展支撑体系，改变传统产品占大头、“原”字号“初”字号产品居多的单一产品结构，提高消费对经济增长的贡献率。三要着力鼓励创新创业。积极构建有利创新创业的政策和制度环境，深化“政产学研金用”合作，加快形成“双创”新局面。四要着力保障改善民生。持续加大民生投入，大力发展社会事业，全面改善生态环境，不断增强全市人民的获得感和幸福感。

五年后的抚顺，重点领域和关键环节改革有重大突破，转方式调结构取得实质性进展，地区生产总值和城乡居民人均收入比20xx年翻一番，地区综合实力全省排名前移，国家标准农村贫困人口实现稳定脱贫。新型城镇化进程加快，城乡协调发展、空间布局更加科学合理，城市综合承载能力不断增强。生态环境质量明显改善，主体功能区和生态安全屏障基本形成。依法治市体制机制更加完善，公共服务效能全面提升，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。社会更加公平正义、诚实守信，社会主义核心价值观深入人心，雷锋精神进一步弘扬，抚顺人对家乡的认同感、归属感和自豪感明显增强，全市人民共同步入小康社会。

二、20xx年重点工作任务

20xx年全市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%，城乡居民收入增长高于经济发展水平，民生、社会事业、环保投入高于上年水平，单位生产总值能耗下降2%，主要污染物排放量削减率完成省

下达目标，经济发展质量和效益进一步提高。

今年要重点做好以下工作。

1、继续强化工业支撑

围绕《中国制造20xx辽宁行动纲要》，全面实施抚顺智能制造20xx-20xx行动计划，重点实施100项智能制造技术改造项目，推进30个智能制造企业示范工程，推动传统低端制造向中高端制造升级。

改造提升传统产业。坚持创新驱动，积极引进先进科技成果和技术工艺，加快推动抚顺石化公司扩大“油蜡联产”产能和恢复乙烯化工厂生产，推进抚顺特殊钢股份有限公司特冶技改二期等重大技改工程，促进石化、冶金等传统产业绿色改造，向智能化转型升级。全面提倡、推动企业优化管理，降低成本，提高效率。积极稳妥化解过剩产能、处置“僵尸企业”。

加快发展新兴和接续产业。准确把握国家政策导向，发展壮大新材料、新能源汽车、节能环保和电子信息等战略性新兴产业，全力打造机器人产业配套基地。利用抚顺石化、特钢等产品资源，延伸加工，拉长产业链，拓宽产业丰厚度，增加终端产品比例，积极培育新的经济增长点。

提升企业自主创新能力。实施科技型中小企业成长、高新技术企业倍增、知识产权优势企业培育等计划，引导重点产业建立技术创新联盟，积极发展高新技术产业。鼓励、支持企业自主研发核心技术、引进先进技术、开发新产品，发挥科技创新对工业的支撑作用。

2、着力抓好项目建设

科学精细策划包装项目。围绕国家提出的“7+4”工程包和十

大重点领域，各县区、开发区和相关部门要密切跟踪政策导向，列出对上争取项目计划清单，明确责任抓落实。围绕全市产业基础、转型方向和功能定位，积极策划一批对外招商合作的产业和社会事业发展项目。依托现有存量城市公共基础设施资源，策划包装和推进实施一批ppp模式融资项目。

促进一批重点项目尽快开工建设、投产达效。扎实做好三宝屯污水处理厂中水回用等项目开工前准备工作，加快推进抚顺矿业集团热电厂等项目建设，全力争取清原抽水蓄能电站项目下半年开工建设。全年开工建设亿元以上重点项目209个、完成投资350亿元。

集约高效盘活利用现有要素资源。全面摸清全市闲置土地、厂房等情况，对长期未开工建设、竣工投产的项目，促其引进新项目或转产；对长期闲置资源依法依规收回并盘活。合理调整产业雷同、基础薄弱的工业园区，深入挖掘现有要素资源潜力，集中对外招商、推进项目建设。

3、持续改善公共服务

集中审批。具有行政审批职能的政府部门全部成立审批处，审批职能全部划入审批处，统一进入公共行政服务中心集中审批，实行“一站式”服务，切实做到“中心之外无审批”。进一步明确公共行政服务中心功能定位，加快功能升级，承担起全面改进公共服务的推进和监督职能。

下放权力。继续取消和下放一批市级行政职权事项，将各种涉及百姓和企业的公共服务事项向基层下沉，最大限度便民利企。

强化服务。大力推行网上审批、并联审批，优化建设项目审批流程。清理规范行政审批中介服务，取消各类不合法、不合规的收费和证明。分别在市发改委、科技局、经信委设立日常协调机构，建立由市发改委牵头的联席会议制度，及时

协调解决驻抚中省直单位、科研院所、大专院校、民营企业日常运行和发展中遇到的困难与问题。

换位体验。具有公共服务职能的机关和事业单位，持续开展换位体验活动，继续改进和优化公共服务流程，让群众和企业办事顺心、生活舒心、投资放心。

4、深化重点领域和关键环节改革

深化商事制度改革，巩固扩大“三证合一”、“一照一码”改革成果，进一步简化工商注册资本登记，推进工商注册制度便利化，落实企业信用信息公示。

深化国资国企改革，健全公司法人治理结构，建立市场化用工用人机制，提高国有资本经营质量效益，做强做优国有企业。抓好国有资本运营、投资公司创建和运营，推进经营性国有资本集中统一监管，整合盘活国有资产存量。

落实国家和省财税体制改革部署，优化政府预算结构，推进政府预决算信息公开；全面推进营改增改革，加快资源税改革；优化政府债务结构，加强债务管理，积极推进政府债务化解和风险防范工作。

深化农村改革，加快农村集体土地承包经营权确权登记颁证工作，大力培育新型农业经营主体，引导土地承包经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。

加快进环保、医疗、公用事业等重点领域价格改革。推进公务用车改革和机关事业单位养老保险制度改革。

5、全力推进创新试验区建设

抓住新一轮东北振兴重大机遇，全面梳理抚顺作为东北老工业基地城市为国家作出的贡献，以及历史遗留问题对现实发

展的影响，全力争取国家政策支持，积极创建抚顺资源型城市可持续发展转型创新试验区，探索体制机制创新、矿城共融共兴、以建促治促转、产业多元推动的转型发展模式，逐步从根本上解决矿山地质灾害区生态恢复、接续产业发展和居民安居就业等问题。

大力推进东北商贸城、森茂国际汽车城、创意文化产业园区，大型商务会展产业园区、中国北方汽车文化主题产业园、生态运动廊道、建筑设计博览园等项目建设。加快儿童运动公园及跨东林路人行景观桥建设，建成创新试验区规划展示馆、国家区域性(抚顺)地理国情监测中心、采沉记忆实景公园。

6、全面提升开放水平

进一步强化开放意识。选择国内外先进地区、发达城市，比对思想观念、工作方法和各项指标，充分借鉴成功经验，见贤思齐，比学赶超，加快推进开放型经济体系建设。全面开展与重点商协会合作，积极营造全方位扩大开放的浓厚氛围。

狠抓招商引资。坚持招商引资与招才引进智相结合，瞄准长三角、珠三角、京津和海外地区，注重行业招商、专业招商、精准招商、以商招商，积极开展小团组、点对点、面对面招商，着力引进一批重大项目、先进技术和优秀人才。

扩大外贸出口。深化与中国航天长征国际贸易公司等军贸企业合作，培育服务外包等新兴业态，加强出口基地建设。启动与中国对外承包工程商会合作，研究组建抚顺市海外工程商会，带动劳务、技术、装备和产品输出。

7、积极鼓励创新创业

加大宣传引导力度，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。广泛调动社会各界力量，鼓励各级各类科技人才、各行各业技能人员和普通劳动者，开展多种形式的创新创业活动。全

面总结推广抚顺特殊钢股份有限公司、沈阳隆基电磁科技股份有限公司创新创业的成功经验，发挥先进企业的示范引领作用。

全面落实国家和省推进大众创业、万众创新政策措施。设立创业投资(引导)基金，支持创新创业，鼓励小改小革、点滴创新，调动“双创”积极性。加快总部基地创投中心、东北振兴投融资项目网络平台等“众创”载体建设，推动“互联网+”融合创新。立足抚顺科技和产业优势，联合企业、金融、保险等单位和机构，建立科技创新联盟，加快“1+3+n”能源化工孵化器建设，促进科技成果加速转化和产业化，壮大抚顺相关产业。

深化与抚顺石化公司、抚顺矿业集团等中省直大企业合作，促进地企共兴共荣。深化与驻抚科研院所、大专院校合作，加快形成以企业为主体、市场为导向、“政产学研金用”相结合、全社会共同参与的科技创新体系。加强与军工企业合作，鼓励“军转民”，支持“民参军”，促进军民科研成果和制造技术双向转化。加强与其他驻抚中省直单位合作，力争在行业引导、产业发展、项目建设等方面取得更大成绩。

8、大力发展民营经济

营造良好发展环境。全面改善提升服务水平，大力整治推诿扯皮、吃拿卡要、办事拖沓等现象，打造公平开放的投资环境、竞争有序的经营环境、体贴到位的服务环境。对企业一视同仁，保障企业公平参与市场竞争、平等使用生产要素、同等受到法律保护，努力做到规则公平、机会均等。

鼓励扶持企业发展。全面落实各项鼓励扶持政策，主动帮助企业争取政策资金支持，降低企业生产经营成本。依托海油集团金融大厦，建成集信贷、评估、担保于一体的中小企业金融服务中心。用好产业投资(引导)基金和中小企业“过桥”基金，鼓励中小企业进入辽宁股权交易市场挂牌交易，

支持企业上市，解决企业“融资难”、“融资贵”问题。

9、加快发展服务业

大力发展旅游业。树立大旅游观，深入挖掘历史文化、风俗民情、工业文明内涵，包装、策划、建设具有地域特色的旅游项目，推动旅游与文化、体育、工业、农业等产业深度融合。

大力发展乡村、少数民族村寨、沟域、森林旅游，建设大伙房水库周边生态旅游区。推进沈抚旅游一体化发展，建设沈阳经济区生态休闲旅游集聚区。全面整合旅游资源，组建旅游集团。加大宣传营销力度，积极推进智慧旅游建设，打造具有市场竞争力的旅游品牌，策划推出“多日游”，建设旅游目的地城市，充分发挥旅游对服务业发展的牵动作用。

改造提升传统商贸业。创新业态和经营模式，坚持“线上线下”互动，促进传统商贸业转型升级。科学合理规划商业集聚区，推进南站中央商务区和北站新华商圈建设。

加快发展电子商务。加快同城物联网大厦、“互联网小镇”等电商平台建设，推进清原电子商务进农村综合试点县、沈抚新城省级电子商务集聚示范区建设，促进网络经济与实体经济融合发展。

大力发展生产性服务业。加快现代商品流通体系建设，完善物流配送网络，研究组建包装、配送、快递等服务公司，打造一批以本地特色农产品、钢铁、琥珀等为支撑的全国性和地域性商品网络交易中心。

加快培育现代金融体系。加强统筹协调，进一步壮大金融体量，用好资本市场，拓宽融资渠道，完善金融体系，大力发展产业金融。促进融资租赁、投资基金等多元化主体发展，积极筹建融资担保集团。推进沈抚新城和新华金融集聚区建

设。加快农村信用社改制，促进小微金融、农村金融、互联网金融发展，发挥小贷公司、担保公司作用。

积极消化房地产库存。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当调整商品房价格，薄利多销。大力推行棚户区、旧城区改造货币化安置，将去库存与新型城镇化、棚改房、公租房、拆迁安置房相结合。用好网交会、房交会等平台，全力消化存量商品房。科学调控房地产开发速度与规模，促进房地产业健康发展。

10、加快推进两座新城建设

沈抚新城，要加快融入沈阳经济区，积极与沈阳共同争取国家批复设立沈抚新区。重点推进与沈阳互联互通基础设施建设、互补错位产业项目建设，积极争取获批国家应急产业基地，引入沈阳更多的教育、医疗、文化等优质公共服务资源，与沈阳分享更多优质公共服务。

石化新城，要加快与央企共建产业园区，重点推进供热、管廊、消防、危化品物流等基础设施项目共建共享。充分利用抚顺石化公司原料资源，大力发展化工及精细化工产业，拉长产业链，提高原料加工深度和产品附加值。

11、扎实做好农业农村工作

实施品牌战略。整合优势农产品资源，培育、引进一批知名农业产业化龙头企业，研究建立面向沈阳市场的特色农产品配送中心，逐步形成具有一定规模和影响的加工输出基地，打造抚顺特色品牌，带动农民增收致富。

发展特色农业。依托大伙房水源保护区绿色、有机农业示范基地建设，加快推进“三品一标”认证工作，完成绿色、有机食品认证面积20万亩。继续扩大食用菌、中药材等特色产业基地规模，做强做大农产品交易中心。

壮大县域经济。坚持生态立县、绿色发展，做大抚顺县木制品加工、清原县特种输变电、新宾县现代焊接新材料等工业产业集群，大力发展农产品深加工和特色旅游业，富民强县。

加强农业基础设施建设。加快实施灌区续建配套和节水改造工程，新增节水灌溉面积1万亩、高标准基本农田1.48万亩。新增农机动力3万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到75%。

继续推进宜居乡村建设。大力实施农村环境综合整治，推进垃圾分类处理、畜禽粪便集中处理，提升污水处理技术水平，改善农村能源结构，做好农村改厕和农药、化肥包装等废弃物的回收治理工作，逐步全面实现村路硬化、村庄亮化、村容美化、村屯绿化，加快美丽乡村建设。

12、进一步做好城市工作

提升规划水平。综合考虑城市功能定位、文化特色和地域环境等因素，从地下、地面和空间三个层面，对城市进行立体、长远和协调规划，赋予城市更多的民族、文化、历史元素。加快编制城市地下综合管廊、海绵城市建设等专项规划，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

加强基础设施建设。多渠道筹措资金，加快辽宁中部环线抚顺段高速公路建设，规划启动安城桥建设。推进“三供”管网绿色低碳化改造。加快詹家河、鲍家河绿化升级改造和劳动公园动物园整体改造。启动建设商业设施互联互通工程，让南站、新华地区商圈更加畅通便民。全面维修改造中央大街、新抚路、章党街等街路。安装南环产业带碾三线路灯。

将有限财力向与民生密切相关的小街小巷倾斜，建设街头绿地和健身广场50处，安装居民小区照明灯具1.1万盏，让居民休闲健身有场地、夜晚回家有灯光。

加强城市精细化管理。健全城市治理体系，让广大市民参与城市管理，提高城市治理能力和执法工作水平。加快城市管理信息资源整合，推进“智慧城市”建设，发展民生服务智慧应用。建设、规范和改造中心城区停车场设施，新建公共厕所10座，设置垃圾桶、果皮箱各20xx个。加强市政设施维修养护，科学设置导览导视系统和城市交通指示牌，大力整治“小凉快”、占道经营和私搭乱建，加强物业和弃管小区管理，倡导文明祭祀，改善提升市容环境。

13、加快推进新型城镇化建设

积极推进以人为核心的新型城镇化。科学规划、合理布局，以城带乡、城乡共建，重点发展县城和小城镇，着力破除城乡二元结构，推动产城融合发展。协调推进城镇化和新农村建设，实现城区辖乡镇、村庄规划全覆盖。遵循规律、因势利导，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，切实维护农民合法权益。

保护历史文化遗产。编制历史文化名城保护规划，正确处理文化遗产保护与新型城镇化建设和旅游开发的关系，坚持保护为主、适度合理开发，严守历史文物保护红线，防止建设性破坏，禁止破坏性开发，绝不以破坏历史文化遗产为代价，谋求一时的经济发展。

14、全面改善生态环境

加强水源保护和水污染治理。继续抓好大伙房水源保护区综合治理，启动一级保护区内商业网点搬迁工作，加快苏子河河口湿地恢复等一批重点治理项目建设，争取国家和省尽快建立完善资源有偿使用和生态补偿制度。严格实施水污染防治行动计划，不断提高浑河流域水体质量。

深入实施大气污染综合整治。以防治雾霾为重点，拆除城区10吨以下燃煤锅炉423台；治理城市建筑工地扬尘、道路遗

撒和露天烧烤;推进农村秸秆综合利用,严控秸秆焚烧;实施裸地不见天、青草全覆盖的“青草计划”,让城区裸露地面全部绿起来,全面降低扬尘。以消除空气异味为重点,加快化工等重点污染企业提标改造,大力整治榆林采沉区垃圾焚烧、小作坊小工厂污染和龚家沟地板城严重污染,不断改善空气质量。

继续提升森林生态环境建设水平。植树造林9.9万亩,封山育林1万亩。坚决打击乱砍乱伐、毁林造田等违法行为,保护好环城林带。

严肃追究破坏生态环境责任。加大环境执法力度,按时完成清理整顿环保违规建设项目工作,严肃惩处违法违规行为,让破坏生态环境的任性行为付出沉重代价。

各位代表,日益严重的雾霾,是大自然向我们发出的无声警告。我们必须牢固树立绿色发展、绿色消费理念,从政府做起,从每个企业、每个人做起,用心保护好我们赖以生存的环境,让抚顺天蓝水净、地绿山青。

15、大力发展社会事业

坚持教育优先发展。以促进公平、提高质量为核心,大力发展公办幼儿园,构建公益性、普惠性学前教育体系。继续推进义务教育学校校长、教师交流轮岗,促进义务教育均衡发展。推进高中教育优质特色发展,加快发展现代职业教育。努力培养一流校长、一流教师。继续做好语言文字工作。

提高医疗服务水平。着力做好疾病预防控制工作。推进公立医院综合改革,完善基本医疗服务体系,提高基层卫生计生服务能力。逐步推行“分级诊疗”制度,推动中医“治未病”服务。完善计划生育综合服务体系,落实“全面二孩”政策。

建设文化强市。大力弘扬地域文化、雷锋精神，对外树立形象，对内凝聚人心。加快市博物馆、群众文化中心、工人文化宫建设和整合，维修改造市老干部大学教学楼，开展丰富多彩的群众性文化活动。依托琥珀、煤精、旗袍、根艺等特色资源，大力发展特色文化产业。利用城东闲置待售的非住宅资源，建设文化创意及智慧产业集聚区。

发展体育事业。加快健身公园、广场和户外运动中心建设，逐步免费开放公共文体设施，深入开展全民健身活动。办好全国山地自行车冠军赛、三块石国际登山比赛等大型体育赛事活动。

大力推进社会养老服务机构建设，积极探索建立以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为主的居家养老服务体系，推动医养结合，不断提高养老服务水平。

16、全力保障和改善民生

提高社会保障水平。继续强化养老保险扩面征缴，研究建立养老保险风险基金，确保离退休人员养老金按时足额发放。继续提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养标准。完善社会救助体系，开展慈善救助活动，推进医疗救助“一站式”结算。做好残疾人工作。

实施就业安居工程。强化职业技能培训，落实“稳岗补贴”政策，重点支持高校毕业生就业创业，保障困难群体人员就业，城镇登记失业率控制在5%以内。加强保障性安居工程建设，新增棚户区改造6010户。实施“暖房子”工程200万平方米，完成老旧房屋室内供水设施改造2万户。

加大扶贫攻坚力度。坚持精准扶贫、精准脱贫，继续实行干部驻村帮扶和对口定点扶贫，确保1.5万国家标准农村贫困人口脱贫、60个省定贫困村销号。

切实做好民族宗教工作，促进民族团结进步。

虽然当前经济下行压力很大，财政收支矛盾日益凸显，但越是困难时候，我们越要高度关注民生、积极改善民生，应该为百姓花的钱一分都不能少花，能够为百姓办的实事一件都不能少办。政府将不遗余力惠民生，要让全市人民生活越来越好、幸福指数越来越高。

17、推进社会治理精细化

强化社会治理。加强社区基础设施建设，新改扩建城市社区服务站25个。加大村务公开力度，实现村务公开规范化、制度化、经常化。加快房屋产权交易中心搬迁。推进气象现代化建设。提高立体化社会治安防控水平，争创“社会综合治理平安市”。全面落实优抚安置政策，争创“双拥模范城”。

维护公平正义。畅通群众诉求渠道，各级各类公共服务机构要积极回应百姓合理诉求。完善劳动争议专业化预防和医疗纠纷第三方调解机制。保障农民工合法权益。做好法律援助工作。逐步将信访纳入法治化轨道，注重从源头上解决信访问题。

确保安全稳定。强化监管，切实保障食品药品安全。严格落实安全生产责任制，全面加强质量技术监督、行业监管、隐患排查、专项整治，高度关注西露天矿滑坡问题，严防重特大事故发生。做好防汛工作，加强中小河道治理，保证汛期安全。全面完成易燃易爆危化品企业厂区装置、工艺管线、储运设施等重大危险源分布图绘制和报备工作，消防、安监、环保等部门要完善实用的应急救援方案和应急资源指挥调度图册，提高应急处置能力。做好森林防火工作，保证森林资源和生态安全。强化公共安全风险防范意识，加强预判预警预防工作，确保城市安全。

18、启动一批重大课题研究

围绕事关全局、影响长远的重大问题，设立专题，借鉴国内外先进地区经验，组织专业人员研究或面向社会公开招标，集思广益，为政府决策提供科学依据。

启动加快建设智慧城市、推动资源枯竭型城市转型、弘扬地域文化促进城市建设发展等重大课题研究。

启动人才强市计划研究，吸引和留住人才。

启动高铁、轻轨、地铁、铁路等轨道交通项目建设的可行性和相互协调性研究。

启动会展业发展可行性研究，促进商贸、旅游、会展“三位一体”融合发展，提升城市知名度和影响力。

启动全民学习计划研究，提高市民文化素质、专业技能，培养健康向上的情趣爱好，使社会主义核心价值观更加深入人心。

启动扩大雷锋基金会影响力研究，全面弘扬雷锋精神，提升城市感召力和吸引力。

19、全面加强政府自身建设

严格按照法定权限和程序行使权力，建设法治政府。自觉接受市人大及其会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，广泛接受舆论监督、公众监督。

认真执行中央八项规定，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，加强审计监察，坚决查处各类违规违纪行为。

全面倡导和推进科学精细的思想方法和工作方法，积极构建科学精细的经济社会管理模式，遵循客观规律、遵守法律法规、尊重发展实际，工作精益求精、细致入微、久久为功。

坚决反对“忽悠”、语焉不详的不良作风，下大力气改进文风和会风，报告工作、拟定文稿等，要实事求是、言简意赅、精准陈述。

带头重信守诺、务实高效，以政府诚信带动社会诚信，以政府高效带动社会高效。

加强督查考核，抓铁有痕、踏石留印，履职尽责，敢担当，善作为，定一件、干一件、成一件，坚决整治执行不力、为官不为等问题。

以全市人民的共同事业凝聚人心、提振信心、鼓舞斗志，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，使广大公职人员在加快城市转型振兴、造福全市人民的伟大进程中，丰富生命历程、体现人生价值。

各位代表，今天的抚顺，正处在转型振兴发展的关键节点上，机遇与挑战并存，困难与希望同在。我们将同全市人民一道，在市委的正确领导下，以坚韧不拔之志、开拓创新之举，重铸抚顺昔日辉煌，共创抚顺美好未来！

共2页，当前第2页12

凤阳政府工作报告篇四

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、攻坚克难，保持了经济社会健康发展的好势头

刚刚过去的一年，面对前所未有的压力和艰巨繁重的任务，

在党中央、国务院和自治区党委的坚强领导下，我们牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持“4+1”工作机制，狠抓“三重一改”任务落实，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，较好地完成了十一届人大三次会议确定的主要任务。

——经济运行总体平稳。全年实现地区生产总值2750亿元，增长8%，比全国高0.6个百分点，其中一、二、三产业分别增长5.6%、9.2%和6.9%。地方公共财政预算收入339.8亿元，增长10.2%。全社会固定资产投资3201亿元，增长19.4%。社会消费品零售总额673.2亿元，增长10.3%。

——结构调整加快推进。六大高耗能产业占比下降1个百分点，轻工业生产和效益“双增长”，占比提高1.5个百分点。粮食产量377.9万吨，再创历史新高；特色农业增势良好，占农业总产值的比重达85.7%。金融、旅游、电子商务均保持15%以上的增速。进出口总额增长69%，居全国前列。

——发展环境不断优化。取消和调整自治区级行政审批事项422项，降幅39.2%，压缩投资领域审批时限50%，清理减少行政事业性收费3.6亿元。万元生产总值能耗下降4.2%。开工建设市民休闲森林公园25个，完成移民迁出区生态修复72.7万亩，治理水土流失1000平方公里，森林覆盖率提高到13.8%。

——人民生活持续改善。城镇居民和农村常住居民人均可支配收入分别达23285元和8410元，分别增长8.4%和10.7%。人民币存贷款余额分别达4209亿元和4578亿元。城镇登记失业率4.02%。居民消费价格上涨1.9%。人口自然增长率控制在9‰以内。

一是面对经济下行压力不断加大的严峻形势，精准施策，取得了经济趋稳回升的新成绩。坚持问题导向和底线思维，下好先手棋，打好主动仗，力促经济稳中向好、逐季回升。年初及时安排资金58亿元，支持各市发展。每季度都召开分析

会研判形势，适时出台了稳定工业增长17条等政策，引导煤电铝联动互保，一对一重点帮扶，为企业降低成本14.4亿元。开展项目审批、预算资金拨付、重点项目开工“三个清零行动”。中银绒业500万件羊绒衫、宝丰能源60万吨烯烃等建成投产；中卫、中宁黄河大桥竣工通车，神华宁煤400万吨煤制油和原州至王洼铁路、河东国际机场三期扩建等加快推进；宁东至浙江输电、干武铁路增建二线、银西高铁预可研等获得批复。千方百计争取黄河宁蒙河段治理、黑山峡河段开发列入国家重点推进的水利工程。新引进金融机构16家，有68家企业挂牌融资。发行政府债、企业债等各类债券融资199亿元，争取棚户区和危窑危房改造融资贷款222.5亿元。政银企联动，及时化解了部分地区、部分企业出现的资金链、担保链风险。

二是针对结构性矛盾日益突出的复杂局面，果断调整转型，迈出了产业优化升级的新步伐。实施“1+3”结构调整方案，着力提升经济发展的质量和效益。农业上，启动“五百三千”计划，出台促进现代农业发展20条，加大农业投入，推动葡萄、枸杞、草畜、瓜菜产业加快发展，酿酒葡萄、枸杞种植面积分别达51万亩和85万亩，投产酒庄72家，建设现代农业示范基地122个、标准化养殖场408个，建成永久性蔬菜基地10.4万亩，设施农业生产面积达92.4万亩。工业上，一手抓增量培育，一手抓存量提升。生态纺织示范园建设步伐加快，宁东成为全国最大的煤基烯烃生产基地，新型煤化工产能增长27.7%。新增风电120万千瓦、光伏发电60万千瓦，新能源装机占比27.8%。完成技改投资358亿元，淘汰电解铝、电石、水泥等落后产能280万吨，万元工业增加值能耗下降4.5%。服务业上，健全市场体系，加快物流培育。启动智慧旅游项目，接待国内外游客1675万人次。引导房地产健康发展，商品房销售面积增长7.7%。出台养老服务业发展新政，提高社会力量办养老机构补贴标准，新增床位1778张。引进阿里巴巴、亚马逊等互联网企业，开工建设西部云基地。支持银川建设信息消费试点城市。淘宝宁夏馆上线运行，iBi育成中心网络交易额突破千亿元。

三是根据全面深化改革的艰巨任务，实行重点突破，增强了科学发展的新活力。全面落实自治区《关于深化改革推动经济社会发展若干问题的决定》，完成改革任务58项，有序推进141项。推进区、市、县三级政府机构改革，工商、质监、药监三局合一，属地管理。农垦局整体转企，走上了市场化发展的新路子。建立全口径政府预算体系，实施煤炭资源税从价计征，“营改增”试点惠及纳税人1.3万户，减税3.8亿元。启动区直机关所属企业脱钩改革，组建宁夏国有资本运营集团。加快资本市场建设，银广夏成功复牌，启动农村金融改革创新试点。深化工商登记制度改革，新办企业增长52%。推进油气资源有偿开发使用，完善水、电、气阶梯价格调整机制。全面推进农村土地产权制度改革，土地确权登记814万亩，流转275万亩。

四是按照优化空间发展的战略需要，进行前瞻性布局，开创了城乡统筹推进的新局面。编制空间发展战略规划，启动“三规合一”工作。实施城市重点建设项目439个，完成投资555亿元，改造老旧小区1001万平方米，银川滨河新区、固原西南新区初具规模，银川荣获“20xx亚洲都市景观奖”，石嘴山跻身国家森林城市，吴忠荣获“中国人居环境范例奖”，固原被列为国家新型城镇化综合试点城市，中卫成功创建国家园林城市，全区城镇化率提高1.6个百分点，增速全国第3。建设美丽小城镇34个、美丽村庄103个、农村公路2227公里，行政村通客车率达98.3%。狠抓主干道路大绿化大整治，完成营造林132万亩，扩整湖泊水系7800亩。推进环保“三项行动计划”，淘汰燃煤锅炉521台、黄标车和老旧车4.5万辆，严肃处理了中卫明盛染化等企业污染问题，城乡人居环境进一步改善。

五是抓住国家实施“一带一路”战略的难得机遇，主动对接，迈上了全方位对外开放的新台阶。以推进中阿务实合作为重点，加快建设内陆开放型经济试验区，打造丝绸之路经济带战略支点。完善银川综保区功能，获批进口肉类和进境水果种苗指定口岸，推进跨境贸易电子商务试点，贸易额达17.3

亿美元。新开5条国际航线、7条国内航线，所有省会城市航线全覆盖；开行西部货运快列，开辟银川至青岛、连云港、秦皇岛等出海通道。开展国际贸易“单一窗口”试点，建立外贸综合服务平台，实现与京、津、沪、深等地“属地申报、口岸验放”的便捷通关。宁夏清真食品认证机构获国家批准，与12个国家和地区签署清真食品标准互认合作协议。浦发银行离岸业务创新中心揭牌运营，成为西北第一家区域性总部级离岸创新机构。举办中国(宁夏)非公经济论坛、清真食品穆斯林用品交易会、民族医药博览会等重大节会，与中民投等大企业签署战略合作协议，全年招商引资到位资金增长10.2%。

六是兑现庄严承诺，办好保障和改善民生的实事，实现了社会事业的新发展。一切为了群众，心里装着群众，将74.4%的财力用于改善民生，30件为民实事全部完成。新建改造幼儿园45所，改造281所农村中小学供暖设施和146个操场，启动宁夏现代职业技能公共实训中心、宁夏大学中卫校区等建设，学生资助工程受益25万人，营养改善计划惠及31万农村中小學生。农村精神文明建设经验全国推广，《花儿声声》《马兰花开》等荣获国家“五个一工程”奖，文化产业不断发展。新建标准化乡镇文化站13个，扶持文化活动室、民间文艺团队、农民文化大院271个。建设全民健身路径400套，隆重举办自治区第十四届运动会。投资20.2亿元，新建移民住房1.16万套，搬迁安置7万人；整合资金37.2亿元，整村推进，精准扶贫，100个村脱贫销号。全力实施农村和中南部城乡饮水安全等工程，解决了41.5万人的饮水安全问题。

出台援企稳岗三项补贴政策，惠及困难企业职工近20万人。发放创业小额担保贷款21.3亿元，培养小老板6500个，转移农村富余劳动力70.9万人，新增城镇就业7.5万人。推广先住院后付费，城乡居民大病保险制度实现全覆盖，连续3年提高城乡居民基本医疗保险报销比例。建立城乡居民普惠性健康体检制度，120万人受益。按10%的增幅为42.2万企业退休职工调增了基本养老金。建立被征地农民参加基本养老保险政

府补贴长效机制，下调城镇职工养老、失业保险缴费基数，为企业和群众减负12亿元。新建保障性住房3万套，改造棚户区9.3万户、农村危窑危房4.7万户。启动实施“单独两孩”生育政策，取消了4年生育间隔。强化安全监管，事故起数和死亡人数实现“双下降”。

七是持之以恒转作风抓发展，勤勉履职，实现了政府自身建设的新提升。及时研究解决突出问题，先后召开20次常务会，决定事关改革发展的重大事项89个；召开多次主席办公会，解决了165个“老大难”问题。主动接受人大及其会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界的意见，全年提请审议通过地方性法规5部，制定政府规章9部，人大代表议案、建议和政协委员提案办结率100%。信访积案化解率96.7%。全面清理和处置违规公务用车、超标办公用房等问题，“三公”经费下降21.6%。严肃查处违反八项规定的问题，对29起典型问题通报全区。在市、县两级推行“电视问政”和“政务微博”，解决和回复3.5万件，问责和处理340人，政风行风明显好转。

一年来，我们扎实推进国防动员、双拥优抚等工作，促进军民融合深度发展。积极推进社会管理创新，加强平安宁夏建设，开展民族团结进步创建活动，在中央民族工作会上交流了经验。外事、侨务、统计、慈善、老龄、妇女儿童、残疾人等事业有了新进步，地震、地矿、人防、气象、档案、文史社科等工作取得新进展。

各位代表，在外部环境偏紧、下行压力加大、结构性矛盾突出等诸多不利因素的交织下，我们知难而进，顶住了压力，经受了考验，虽然增速有所放缓，但仍高于全国水平，特别是一批重大项目的启动，为长远发展打下了基础。这些成绩的取得确实来之不易，这是党中央、国务院亲切关怀的结果，是自治区党委坚强领导和自治区人大、政协关心支持的结果，是全区干部群众艰苦奋斗、共同努力的结果。在此，我代表

自治区人民政府，向辛勤奋战在全区各条战线的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士，向中央驻宁单位、驻宁部队和武警官兵致以崇高的敬意！向关心支持宁夏发展的国家部委、兄弟省市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

事非经过不知难。看到成绩的同时，必须清醒地认识到，在“三期叠加”、爬坡过坎的前进道路上，我们仍然面临着一系列新的困难和挑战。一是影响经济稳定增长的不利因素还在增多，经济下行压力还在继续加大，回升向好的基础尚不稳固；二是结构调整和转型升级的任务十分艰巨，科技创新能力弱，市场体制机制还不活，企业生产经营困难依然存在，资源环境约束压力加大，从全面小康五大类39项综合指标看，仍有万元生产总值能耗、主要污染物排放等8项指标，实现难度较大；三是新型城镇化水平还不高，山川差距仍然较大，城市管理和城乡环境有待进一步改善；四是城乡居民收入还不高，公共服务水平比较低，改善民生还有不少薄弱环节，扶贫攻坚任务繁重，创业创新的环境和氛围尚未完全形成；五是政府职能转变还不到位，深化改革、简政放权的力度还不小，不愿担当、不敢作为、不会落实的现象不同程度存在。这些问题，我们必须认真对待，科学分析，切实有效地加以解决。

二、适应新常态，奋力开创“四个宁夏”建设新局面

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“”规划的收官之年。世界经济总体复苏难有改观，我国经济进入新常态，增长速度换挡，发展方式转变，发展动力转向。在新常态下，国家继续调低经济增长预期，速度上不搞整齐划一，倡导实事求是；内涵上突出质量和效益，这就为各地经济调整转型升级腾出了较大空间；国家不断优化空间发展布局，继续推进西部大开发战略，基础设施投入重点向中西部倾斜，加快互联互通步伐，为我们更好地融入全国大市场创造了条件；国家加快建设“一带一

路”，支持宁夏内陆开放型经济试验区，面向阿拉伯国家和世界各地全方位开放，将大大提升我区在国家开放格局中的战略地位；国家着重强调培育新的增长点，新业态、新技术、新商业、新模式正在孕育，全国同在起跑线，各地都有新机会，谁见事早、动作快、决心大，谁就能抢占制高点；国家进一步强化对民族地区发展支持，实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，发挥资源优势，加大投资力度，为我们民族地区的发展带来了更多“真金白银”。总之，在新常态下，我国经济总体向好的基本面没有变，发展的战略机遇期没有变，我们的后发优势也没有变。只要我们充分认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，就一定能够因势利导，抓住新机遇，施展新作为，开创新局面。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的和xx届三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻系列重要讲话精神，全面落实自治区党委十一届四次、五次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，以改革开放为动力，以产业转型升级为主攻方向，以重大项目建设为载体，以改善民生为根本目的，坚持科学发展，坚持创新驱动，坚持依法治区，促进经济社会平稳健康发展，推动建设开放富裕和谐美丽宁夏取得新成效。

主要预期目标是：地区生产总值增长8%，固定资产投资增长15%以上，地方公共财政预算收入增长8%，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右，社会消费品零售总额增长10%，进出口总额增长10%，城镇居民人均可支配收入增长9%，农村常住居民人均可支配收入增长10%。

主要约束性指标是：城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在9‰以内，万元生产总值能耗和二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量完成国家下达任务。

各位代表，确定这样的目标，我们综合考虑了国际国内环境、有利不利因素，同时也考虑了我区与全国同步进入全面小康社会的实际需要。实现上述目标，必须坚定信心、攻坚克难，拧住关键点，稳住经济增长的基本面；踢开拦路虎，打通影响运行的肠梗阻；选准突破口，培育经济新的增长点。必须转变观念、改革创新，用改革的思路创新机制，用改革的办法破解难题，以企业为主体加强自主创新，以产业为基础促进技术创新，以市场为导向推动产品创新，让改革创新成为发展的强力引擎。必须主动作为、勇于担当，领导干部以身作则、以上率下，公职人员恪尽职守、兢兢业业，人民群众人人争先、创业创造，积极投身经济社会建设。必须以人为本、为民谋福，既量力而行，更尽力而为，急人之困，解民之难，让群众得到实实在在的利益。必须依法行政、狠抓落实，履职尽责，简政放权，依法管人管事，确保工作落实，定了就干，干就干好，干就干成，努力向全区人民交上一份满意的答卷。

三、以改革创新为驱动，进一步增强发展的内生动力

唯改革者进，唯创新者强。必须把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域，把信息化运用到生产生活的各个方面，着力培育新的发展动力和竞争优势。

大力推动重点改革。先行先试，探索创新，完成改革任务38项，开展试点33项，重点启动或全面推进41项，着力解决发展面临的突出问题。继续简政放权。再取消和下放一批行政事项，建立政府部门权力清单、责任清单和项目投资负面清单，推行“一份清单管边界”、“一个窗口管审批”、“一个平台管信用”，最大限度缩短审批时间，最大限度提高行政效率，打造“两优”发展环境。深化财税体制改革。设立新兴产业引领基金，发挥财政资金杠杆作用。健全债务预算管理、限额管理和风险预警机制，指导市、县(区)政府合理举债、信用举债、科学有效用债。完成“营改增”任务，规范税收优惠政策。加快国有企业改革。健全企业法人治理结

构，完善业绩考核、收益上缴和负责人激励约束机制。抓紧完成区直机关所属企业脱钩改革，稳步发展混合所有制经济，强化国有投融资平台管理，提高国有资本运营效率。深化农村改革。加快推进农村土地房屋确权颁证，抓好集体资产股份制改革试点，有序推进农村土地流转，盘活农民手中的固定资产。推动水利改革和供销社改革。修订定价目录，扩大市场定价范围。改革户籍政策，实行统一的居住证制度，促进城乡要素自由流动。

全面推进创新创造。各级政府都要鼓励支持大众创业、万众创新。突出企业创新。提升国家高新区孵化育成中心等科技产业园区创新带动能力。完善企业科技创新后补助机制，扩大科技风险补偿基金试点范围。支持培育高新技术企业和科技型中小企业。突出成果转化。对接产业需要，整合高校、科研院所、技术中心创新力量，搭建协同创新平台，促进重大科技成果转化，扩大科技特派员创业基地，使更多的科技成果变成实实在在的产业。突出人才培养。实施专业技术人员知识更新等人才工程，大力培养和引进高层次科技人才、高水平创新团队，为经济社会发展提供人才支撑。

加快提升信息化水平。信息化是创新的重要驱动力。实施“智慧宁夏”工程，建设4g宽带网络、大数据中心和云平台，实现主要公共区域无线局域网全覆盖。培育扶持信息产业，推进信息技术向制造业、农业、服务业的全面渗透，重点在工业智能化技术、农业现代化技术、电子商务创新、物联网应用等领域取得突破。建设政务、社保等“八朵云”，形成覆盖全区的五级电子政务网络，打造国家级云计算产业基地，将信息技术嵌入产业转型全过程，助推产业现代化。

四、以项目建设年为抓手，进一步夯实稳增长的基础

项目是保增长的“稳定器”、促转型的“调节阀”。扎实开展“项目建设年”活动，建设一批大项目，投产一批好项目。

全力建设重大项目。自治区重点抓好投资额大、带动力强的40个项目，完成投资800亿元，带动全社会共完成投资3680亿元。各市、县(区)也要实施一批大项目、好项目，尽快形成新的经济增长点，为全区发展作贡献。一是抓好一批工业项目，开工外送电配套电源点、中民投光伏发电、恒丰3500万米高档家纺面料、中国自动化集团吴忠产业基地等项目，推进神华宁煤煤制油等项目建设，建成如意纺织5000万米高档衬衫面料、申银特钢300万吨优质特钢等项目，完成投资1600亿元。二是抓好一批交通设施项目，研究确定银川河东综合交通枢纽方案，争取开工银西高铁、银川至宁东城际铁路、京藏高速石嘴山至中宁段改扩建等项目，加快建设银川河东国际机场三期、干武铁路增建二线、青兰高速东山坡至毛家沟段等项目，建成彭阳至青石嘴、西吉至毛家沟公路等项目，完成投资270亿元。三是抓好一批农林水项目，启动黄河宁夏段二期防洪工程，加快推进大型灌区续建配套和节水改造、清水河治理、银北百万亩盐碱地改良等项目，完成投资210亿元。四是抓好一批服务业项目，加快实施银川综保区基础设施二期、宁夏中关村科技产业园数据中心、银川中兴智慧城市大数据、固原西兰银物流园等项目，完成投资600亿元。五是抓好一批社会民生项目，力争开工宁夏美术馆，继续实施保障性住房、公益性养老服务设施、地市级医疗服务体系完善工程等项目，完成投资220亿元。同时，千方百计推进黄河黑山峡河段开发、煤制油二期、中铝固原煤电铝一体化和银川至郑州客运专线等项目前期工作，力争早核准、早开工、早受益。

精心谋划“十三五”。立足60大庆，着眼全面小康，科学确定“十三五”发展的主要目标和具体任务，特别要超前谋划一批重大项目。围绕政策走向，对接国家“七大工程建设项目包”，谋划一批交通水利、民生社保、环境生态、公共服务等政府投资项目。围绕“一带一路”，面向阿拉伯国家和世界穆斯林地区，谋划一批能源、金融、科技、清真食品和穆斯林用品等领域合作项目。围绕转型升级，紧盯国内外知名企业，谋划一批精细化工、装备制造、轻工纺织、现代物流、

云计算、大数据等产业项目。围绕空间规划，加大地质勘查，结合资源禀赋、产业基础等，谋划一批产城融合、基础设施、文化旅游、扶贫开发等建设项目，确保持续投资有抓手、长远发展有后劲。

五、以结构调整为主攻方向，进一步提升发展的质量和效益

调结构、转方式是今后发展的根本出路。坚持市场导向，提质增效一产，优化升级二产，发展壮大三产，推动经济在新常态下行稳致远。

实施“1561”工程，全面提升工业竞争力。坚持园区发展与产业培育两结合，大企业与中小微企业两扶持，扩增量与调存量两手抓，进一步强壮经济发展的“筋骨”。重点培育15个骨干园区、60家龙头企业和1000家“专精特新”中小微企业，到20xx年，力争骨干园区和龙头企业销售收入均超4000亿元，中小微企业营业收入突破500亿元，形成大企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的发展格局。打造骨干园区。完善宁东等工业园区基础设施，健全管理和评价体系，着力在新型煤化工、装备制造、生态纺织、新能源、新材料和清真食品、葡萄酒等优势产业方面稳步扩张，形成新的增量，培育几个销售收入过千亿元的园区。壮大龙头企业。支持神华宁煤以及中石化、中石油等企业在宁夏的发展，积极促成沙特沙比克国际化工巨头落户宁东，为煤化工延长产业链条、实现精深加工、抢占国内外市场高地助力。培育中小微企业。坚定不移鼓励、支持非公有制经济发展，充分发挥专项资金的撬动作用，建设一批孵化基地、标准化厂房，鼓励技术创新和管理创新，引导中小微企业为优势产业和大企业协作配套，最大限度释放微观主体活力。推进循环发展。围绕园区大循环和企业小循环，加大技术引导和资金支持，抓好试点示范，改造老工业基地。改革节能降耗补贴奖励政策，建立淘汰落后产能与新上先进产能挂钩考核机制，再淘汰电解铝、铁合金、电石、水泥等落后产能150万吨。

实施“五百三千”计划，加快转变农业发展方式。在稳定粮食种植面积和产量的基础上，以农民增收为核心，坚持“一特三高”，紧盯市场需求，建设一批百万亩、百村级特色种养基地，扶持一批多元化农业经营主体，推动农业由生产导向向消费导向转变。一是做强特色高效农业。葡萄产业上，大力推进贺兰山东麓葡萄文化长廊建设，加快形成葡萄种植、生产销售和产供销配套服务为一体的全产业链；枸杞产业上，推广新品种、新技术，强化小产区管理、质量控制和精深加工，力争销售产值过百亿元；草畜产业上，以清真牛羊肉和优质牛奶为重点，加大基础母畜、标准化园区、养殖大户和优质饲草料基地建设扶持力度，奶牛生产保持稳定，肉牛、肉羊养殖分别达到250万头和1700万只；瓜菜产业上，以建设永久性蔬菜基地为抓手，加大马铃薯种薯脱毒繁育及新品种推广，大力发展设施果菜、冷凉蔬菜和压砂瓜，瓜菜面积稳定在300万亩以上，力争特色高效农业占到农业总产值的86%。二是提升标准化水平。加强以高效节水为重点的农田水利建设，新增节水灌溉30万亩，建设高标准农田50万亩，推广覆膜保墒旱作节水农业200万亩，不断提升农业综合生产能力。支持创建国家农产品质量安全县，培育更多“宁字号”特色牌、绿色牌、清真牌。三是培育新型经营主体。加大引导扶持，新增农民专业合作社200家、家庭农场300家，培育销售收入过亿元农业产业化龙头企业50家，农产品加工转化率达到60%。改造提升现有批发市场，建设农产品冷链体系，完善销售网络，使我区优质特色农产品在国内外高端市场占得一席之地。

突出六大重点，推动服务业快速发展。服务业活则经济活。理顺管理体制，明确部门责任，统筹生产性和生活性服务业，多点支撑，多极发展。一是壮大金融业。争取筹建民营银行、财务公司等法人机构，做强地方金融，继续引进全国性机构来宁设立分支。加大直接融资力度，加快构建多层次资本市场体系，积极推进企业挂牌上市，累计达到100家。做好债券融资工作，力争发债150亿元，落实与中航公司达成的向阿拉伯国家发行债券协议，有效解决融资难、融资贵的问题。二是升级旅游业。依托宁夏旅游集团，整合旅游资源，开发休

闲自驾、葡萄酒庄体验等特色旅游产品，推进旅游线路生活化。抓好旅游基础设施建设，加快文化产业发展，推动文化与旅游融合。加大宣传推介，开拓入境游市场，旅游总收入增长15%以上。三是扩张网上商业。巩固传统商贸餐饮业，每个县都要建好一个政府主导的平价农产品交易市场，同时更要注重培育一批本土电商企业。抓好“千村电商”工程，依托国内知名电商平台，建设宁夏特色产品网店，力争全区特色产品网上交易额突破50亿元。四是提升物流业。建设自治区级物流信息服务平台，积极引进国内外知名快递企业，重点发展大宗商品物流、冷链物流和第三方物流，推进公铁、海铁等多式联运，实现物流业与制造业联动，力争社会物流总额增长10%。五是稳步发展房地产业。坚持市场调节为主、政策引导为辅，支持各市采取有效措施，释放改善性住房需求，合理引导房地产市场预期，促进投资和消费平稳运行，有效化解存量，切实防范风险。继续推进保障性安居工程，加大棚户区改造力度，既要按需建设公租房，也可通过市场筹集房源，帮助低收入群众实现安居梦。六是培育健康养老业。顺应人口老龄化趋势，加强扶持引导，鼓励社会投入，大力发展养老、健康、托幼、家政等业态，让广大群众放心消费、轻松生活。

六、以空间发展战略规划为架构，进一步加快新型城镇化进程

把宁夏作为一个城市规划布局，按照《宁夏空间发展战略规划》，推进“多规合一”，构建“一主三副”“两带两轴”的空间发展新格局。

提升沿黄城市带水平。用沿黄城市带把川区城镇串起来，加快基础设施、生态环境、公共服务一体化。完善城市大格局。推进银川都市区和石嘴山、中卫等副中心城市组团发展，引导宁东与灵武、大武口与平罗、利通区与青铜峡、沙坡头与中宁等邻近城市相向发展。统筹规划城市及周边园区、乡镇配套设施，实现基本公共服务城乡接轨，不断提升沿黄城市

的聚集承载力。健全综合交通体系。发展城际轨道交通，加快永宁、滨河等黄河大桥建设，实施银川至宁东段改扩建等道路工程，增强城市间的互联互通能力。优先发展大公交，改造城区拥堵节点，合理布局停车设施，加强交通运行管理，有效解决行车难、停车难、老百姓出行难等问题。提高城市管理能力。整合治安、城管等信息资源，推进智慧城市综合管理。实施老城区改造项目115个，基本消除城中村。实施城市洁净工程，有效整治私搭乱建、乱停乱放、占道经营等顽疾，营造优美文明的宜居环境。

建设清水河城镇产业带。用清水河城镇产业带把山区城镇统起来。编制《清水河城镇产业带总体规划》，实施项目160个，完成投资100亿元，使之成为支撑中南部发展的重要增长极。突出文化元素和地域特色，全面推进固原市国家新型城镇化综合试点，加快建设西南新区，提升固原区域中心城市的辐射带动力。牢固树立绿色理念，巩固扩展大县城建设成果，进一步完善综合配套功能，加强公共服务，带动当地经济社会发展。

推进美丽乡村建设。实施“八大工程”，高标准建设20个美丽城镇和100个美丽村庄，逐步形成布局合理、特色鲜明、风格迥异的村镇体系。着力打造现代村镇，完善农村公共基础设施，进村主干道硬化率、农村自来水入户率、垃圾集中收集率均达到80%以上。着力打造宜居村镇，改造危窑危房4.5万户，开展“五清”专项治理，实现行政村环境综合整治全覆盖。着力打造文明村镇，统筹社区综合服务，开展送戏下乡等群众性文体活动，营造健康向上的乡村人文环境。

加强生态环境保护。强化“绿水青山就是金山银山”的理念，严守生态红线，保护好美丽宁夏的靓丽名片。严格市、县(区)绿化面积和森林覆盖率考核，深入开展大绿化大整治，实施新一轮退耕还林还草等工程，全年新增造林120万亩、治理荒漠化土地50万亩、移民迁出区生态修复78万亩，森林覆盖率达到14.05%。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，认

真落实环保“三项行动计划”，全面淘汰黄标车和小锅炉，加大重点污染源在线监测，加强大气、水、土壤污染综合治理，为子孙后代保护好蓝天白云、绿水青山。

七、以国家“一带一路”战略为引领，进一步打造丝绸之路经济带战略支点

树立全球眼光，拓展国际视野，以宁夏内陆开放型经济试验区为平台，用好用足中阿博览会“金字品牌”，着力实施四项行动计划，加快建设陆上、网上、空中丝绸之路。

实施中阿博览会带动计划。今年要举办第二届中阿博览会，这是国家赋予的一项重大任务，对我区全方位开放意义重大、影响深远。应站在国家实施“一带一路”战略的高度，按照国际化标准，务实、隆重、高水平地办好这一盛会。要突出三大重点：一是节俭热烈地办好开幕式；二是突出互联网、工商、卫生、农业合作等中阿交流活动；三是以网上贸易、云计算、云服务、大数据展示为重点，全面启动中阿网上丝绸之路建设，落实与阿里巴巴、京东等企业战略合作，推进云基地建设，构筑中阿网上贸易大通道，带动双方能源、农业、科技、教育、医疗等领域的合作交流。同时，要围绕中阿博览会的举办，积极探索政府引导、企业为主、民间互动、市场运作的办会方式，大力发展会展经济，实行考核奖励，鼓励各行业协会精心策划，努力打造展会品牌，形成集群效应，发展无烟经济。

实施开放通道拓展计划。组织铁路、公路建设攻坚战，实施好包兰铁路扩能改造、太中银铁路增建二线、乌玛高速等一批铁路、公路项目，力争包新等快速铁路列入国家计划，完善“三环九联”高速公路网，构建“五纵五横”铁路网。提升银川空港口岸功能，积极培育航空企业，巩固和新辟更多国际客货运航线，把银川河东国际机场打造成面向阿拉伯国家的门户机场，形成便捷高效的空中通道。

实施外向型园区培育计划。探索异地共建、一区多园、飞地经济等模式，支持各市改造提升现有园区，主动对接阿拉伯等国家的贸易或产业园区。银川要以国际化大都市的定位和姿态，打造对阿合作和总部经济新高地。石嘴山要以陆港经济区为依托，建设大宗商品物流转运中心。吴忠要立足清真产业园，打造面向穆斯林市场的清真产业基地。中卫要以丝绸之路交通枢纽和科技产业园为平台，吸引外资和项目。固原要加快推进与阿联酋的投资合作项目，建设面向阿拉伯国家的国际旅游度假区。

实施贸易便利促进计划。依托银川综保区，借鉴上海自贸区经验，试点国际贸易单一窗口管理模式，开展贸易自由、服务业开放等改革试点，争设国际邮件交换站，创建中阿经贸合作示范区。修订外商投资产业指导目录，实行招商引资责任制，按照今年1800亿元的招商目标，逐级分任务，层层抓落实。树立“诚信回商”品牌，遴选一定数量会阿语的外贸人才，回乡创建外贸实体。鼓励有条件的本土企业走出去，通过并购、直接投资、承包工程、设立特色名品店和产品外销窗口等，参与当地经济合作与发展，加快我区优势产业的国际化步伐。

八、以办好民生实事为重点，进一步提升人民群众的幸福指数

各级政府要时刻把群众的冷暖安危放在心中、抓在手上，实心实意办好30件为民实事。

扎实高效推进扶贫开发。因地制宜、实事求是，宜迁则迁、宜留则留，不强求一致，要精准施策，着力在产业发展、移民增收、配套完善、管理服务上下工夫，努力实现迁出的和留下的都逐步能致富。做大做实互助资金，不断提升贫困群众自我发展能力。加快慈善产业园区建设，吸纳更多的贫困群众转移就业。着力推进农村和中南部城乡饮水安全等工程，完善供水机制，再解决45万群众的饮水安全问题。

努力增加居民收入。完善和落实创业政策，加强服务扶持，扩大创业小额担保贷款规模，提高创业成功率。尽快建成人力资源发展促进中心，重点做好高校毕业生、城镇困难人员就业和农村劳动力转移工作，全年新增城镇就业7.3万人。用改革的思维、创新的办法，激发全社会创造财富的活力，各行业、各层次都要千方百计提高收入。抓住国家启动机关事业单位养老保险制度并轨、县以下机关公务员职务与职级并行、公车改革等机遇，稳步提高机关事业单位职工的工资收入。同时，继续提高企业退休职工养老金标准，提高城乡居民基础养老金标准，提高优抚对象抚恤和生活补助标准，提高城乡低保对象补助标准，提高基层干部工作的补贴标准。

进一步健全社保体系。建立“五险合一”经办管理体制，推进全民参保登记和扩面征缴，落实失地农民养老保险政策，实行基本医疗保险自治区级统筹，解决城乡群众后顾之忧。提高基本医保财政补助标准，健全疾病应急救助机制，完善城乡居民大病保险制度，防止群众因病致贫、因病返贫。扩大养老服务供给，根据老年人意愿和当地条件，支持开办农村幸福院或老饭桌，发动全社会关心、关爱老年人。动员社会力量，加强社会救助，让更多的困难群众求助有门、受助及时。

优先发展教育事业。实施二期学前教育行动计划，提升学前3年毛入园率。稳定农村教师队伍，改善义务教育办学条件，改造农村中小学供暖设施60万平方米，建设农村学校教师周转宿舍500套。扩大优质高中资源覆盖面，建成宁夏现代职业技能公共实训中心，打造西部职业教育高地。加大全区高等教育发展统筹的力度，加强优质特色学科和重点专业建设，进一步提升办学质量和水平，走内涵式发展的路子。深化与美国密苏里州立大学等世界名校的交流合作，为我区培养更多的高层次实用人才。

加快发展医疗卫生。深化公立医院改革，建立现代医院管理制度和财政补贴机制，切实把虚高的药价降下来，把服务质

量提上去。鼓励社会资本投入医疗卫生，科学监管，积极发展民营医院。推动优质医疗资源向基层流动，加快城市社区卫生服务机构和村卫生室配套建设，培训1000名县乡医护人员，落实到岗1000名乡村医生。推进“少生快富”工程，稳定低生育水平。加强重大疫病疫情防控，继续开展医疗机构环境卫生整治，强化医德医风建设，为群众提供更加安全、舒适、文明的就医环境。

繁荣发展先进文化。加强思想道德建设，开展群众性精神文明创建，讲好中国故事，传播宁夏声音，让社会主义核心价值观内化为精神、外化为行动。继续建设标准化乡镇文化站，扶持村示范文化室、文化大院，推进公共文化体育设施免费开放。推出更多特色文化精品，打造民族地区文化品牌。做好非物质文化遗产开发和保护，抓好西夏陵、丝绸之路宁夏段申遗工作。广泛开展群众文化和全民健身活动，办好第八届全区少数民族传统体育运动会，不断丰富广大人民群众的精神文化生活。

创新社会治理。加强社会信用体系建设，营造诚信环境。全面推进网格化管理，提高基层组织的管理服务能力。完善“大调解”体系，推动信访工作法治化。加强网络监管，净化网络空间。健全食品药品监管体系，建立质量安全追溯机制。全面落实安全生产责任制，整治重点领域隐患，坚决遏制重特大安全事故。完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪，确保群众安居乐业。做好外事侨务、防震减灾、统计气象、社会科学、残疾人和红十字会等工作。认真落实党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，维护现有宗教格局，扎实推进民族团结进步创建，把民族团结、宗教和顺、社会和谐的局面巩固好、发展好。

九、以建设法治政府为目标，进一步提高各级政府依法行政能力

牢固树立法治理念，全面推行依法行政，严格落实法治政府

建设指标体系，做到法无授权不可为、法定职责必须为，努力打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

推进行政决策科学化。按重大行政决策规则和行政程序办事，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为政府重大行政决策的法定程序，确保决策科学、民主、合法。加强政府智库建设，健全决策咨询制度。改进政府立法工作，切实提高政府立法质量。建立重大决策责任追究和倒查制度，坚持有错必纠、有责必查，为行政决策划出“硬杠杠”。

推进监督制约公开化。自觉接受人大的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，高度重视社会公众和新闻舆论监督，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的重要作用。完善政府内部层级监督，加大执法监察、效能监察、廉政监察和行政督查，细化、量化行政裁量标准，落实执法人员资格管理和行政执法责任制，推进执法重心和力量向基层倾斜。加大政务公开，重点是财政预算、公共资源配置、重大项目批准实施、社会公益事业发展等信息，要及时准确地向社会公布，接受广大人民群众的监督。

推进作风建设常态化。认真落实八项规定，坚持不懈整治“四风”。进一步深化工程建设、招投标、土地出让、政府采购等领域改革，真正把权力关进制度的“笼子”。加强廉洁从政教育，牢固树立勤俭高效意识，严格控制和管理“三公”经费，严肃查处各类违法违纪案件。进一步压缩文件和会议数量，对各类评比达标表彰、节庆活动实行目录管理。深入开展转作风抓发展活动，加大行政问责力度，以政府工作人员勤政廉政的实际行动，带动全社会风气的持续好转。

各位代表，适应新常态，任务繁重；谋求新跨越，时不我待。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以同志

为的党中央周围，在自治区党委的领导下，用实打实的作风干工作，用钉钉子的精神抓落实，全面完成“ ”各项目标任务，为与全国同步进入全面小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

共3页，当前第2页123

凤阳政府工作报告篇五

20xx年主要工作？

20xx年是“ ”规划的开局之年，开好头，起好步，关系xx镇的长远发展大局。全镇经济社会发展的预期目标是：国民生产总值增长15%，达到9.43亿元，全社会固定资产投资增长15%，达到16936万元，地方财政收入增长17%，达到560万元。农民人均纯收入增长16%以上，人口自然增长率控制在4%以内。

一、紧扣主线，创新实干，加快镇域经济发展。

——加快现代农业科技示范园建设。坚持“兴菜、强畜、稳粮、优果”思路，围绕设施蔬菜、设施养殖、优质粮三大产业，加快现代农业科技示范园区建设。支持国人菌业、晨昊农业、鸿盛农业、金鹏蔬菜等企业完善生产，规范经营、提升效益。支持惠生蔬菜企业建成投产，支持永丰牧业全面完成项目续建，尽快投产见效。以新野畜牧为龙头，带动慕仪南环线大力发展生猪养殖业，年内建成万头生猪养殖示范村1个，新建千头繁育场1座。支持二五路沿线各村发展肉鸡养殖，保证年出栏肉鸡100万只以上。继续扩大猕猴桃种植面积，建成齐东、孙家、四村猕猴桃生产基地，支持冯家村百亩核桃基地建设和鸿盛秦香核桃园建设，为我镇经济发展培育新的增长点。

——加大招商引资和重点项目建设力度。年内力争引进3-5个设施农业龙头企业，实现土地流转1000亩，投资20xx万元新建日光温室300座。积极引导扶持鼎盛食品、北方棉织、宝利防水等规模企业进行技改，做大做强，提高企业效益。继续引导黎明肉鸡屠宰、冷藏、深加工项目建设，延伸产业链，提高养殖业抗风险能力。积极实施土地整理、农业综合开发等项目，建成2万亩高标准基本农田。抓好灾后重建项目建设，完成镇计生服务站、劳保所、文化站项目建设，年内建成投用。完成齐西、齐东等7个村的阵地建设后续工程。凤朝等3个村阵地建设项目力争年内实施。完成慕仪中心集贸市场建设和街道供排水建设项目，进一步提升镇区商贸服务功能。加快新农村建设步伐，完成三村、东城等村“晋星”目标，建成齐西等7个村的休闲文化广场，丰富农村文化活动，提升市民素质。完成安四路改造和二五路后续建设工程，确保全镇三纵三横交通畅通。

——加强人居环境建设。加强主要路段绿化树木的管护，巩固“绿色慕仪”创建成果。加快绿色示范村镇创建工作，年内建成三村、东城2个绿色示范村，全镇创建绿色示范镇。大力开展农村环境卫生综合整治，努力争创省级卫生镇。继续实施“城乡清洁工程”，年内新建沼气池300座，改厕300户。硬化村内道路，解决五星、黎明、四村部分群众出行难问题。加强对保洁员的考核管理工作，建立日常清扫保洁工作长效机制。做好垃圾集中堆放处理，解决垃圾乱堆乱放问题。改造2-3处村内集雨池，实现排水畅通。

二、以人为本，关注民生，促进社会事业稳步发展。

——抓好计划生育工作。以创建国家级“计划生育优质服务示范区”为抓手，全力做好各项计划生育工作。全年人口计生率达到98%以上，计生三查率达到100%。确保冯家村计生标准村创建达标，其他各村力争达到计生合格村标准。全面开展妇女健康大检查活动，深入开展“生育关怀行动”，转变群众生育观念。落实各项计生奖励扶持优惠政策，使我镇计生工

作再上新台阶。

——抓好教育工作。深化“教育质量提升年”活动，着力解决教育不均衡问题。改善硬件设施，建成齐二国寿、团结袁科小学并投用，创造良好的硬件软件环境，不断提高办学水平和教学质量。加大幼儿园建设力度，力争年内建成xx镇中心幼儿园和2所村级公立幼儿园。加快中小学校布局调整步伐，优化教育资源配置，加强教师队伍建设，全面提升教育发展水平。

——做好民政工作。以困难家庭和弱势群众的救助为重点，进一步加大社会救助力度，积极发展社会福利和慈善事业。落实多层次社会保障措施，完成居民最低生活保障制度，加强农村养老保险制度推广工作，不断完善全镇社会救助保障体系。加强残疾人救助扶持力度。

——做好卫生工作。进一步加强农村公共卫生服务体系建设，提升医疗技术水平，改善服务质量。完善新型农村合作医疗制度，确保新农合参保率达到95%以上，切实减轻农民看病就医经济负担。

——加强精神文明建设和文化建设。以社会主义新农村建设为切入点，开展“五好家庭，孝老爱亲”等精神文明创建活动。开展“增强城市意识，提升市民素质”宣传教育活动，培养“三新”意识。抓好群众性文化活动和周末广场文化活动，丰富农村业余文化生活。

三、加强监管，惩防并举，全力维护社会和谐稳定。

——安全生产监督管理毫不放松。依照《安全生产责任制实施细则》，坚持定期召开安全工作会议，落实安全生产责任制，完善安全生产长效机制。重点突出抓好道路、危险化学品、烟花爆竹、学校、企业等重点行业 and 单位的安全生产，对安全隐患及时排查，努力做到防患于未然。切实加强安全

生产专项整治力度，杜绝重特大安全生产事故发生，确保安全生产形势稳定。

——社会治安综合治理常抓不懈。认真落实维稳第一责任，加强社会治安综合治理，巩固社会治安防控体系，推行领导干部接访制度。积极做好信访工作，确保实现无进京非正常上访，无5人以上赴省集体上访，无一年以上信访积案。不断健全社会矛盾纠纷排查调处机制，及时妥善化解各类矛盾纠纷，切实把不稳定因素消灭在萌芽状态，维护社会和谐稳定。

共3页，当前第2页123